市交通运输局 2017 年至今工作完成情况和今后五年及 2022 年重点工作的报告

过去五年，全市交通运输工作在市委、市人民政府坚强领导下，紧紧围绕建设黄河流域生态保护和高质量发展先行市战略部署，凝心聚力攻坚项目，用心用情精准脱贫，顺应形势深化改革，整肃队伍规范执法，坚守底线确保安全，在交通基础设施总量规模、重大重点项目建设、运输服务保障能力、法治政府部门创建、安全生产能力提升等方面取得了长足进步，有效支撑地方经济社会高质量发展。现将有关情况总结报告如下：

一、2017 年至今工作完成情况及 2021 年工作总结

（一）2017 年至今工作完成情况

一是聚焦先行市“先行官”定位，交通基础设施不断完善。五年来中卫运输交通致力完善交通路网，提升公路等级，改善群众出行条件。建成了高铁中卫南站、海同高速、卫民黄河大桥等代表性项目，开工建设中兰客专、乌玛高速、下河沿黄河公路大桥、黄河宁夏中卫沙坡头枢纽至中宁县白马乡段航运项目等标志性工程，谋划储备南岸半岛南环路改建工程项目、五葡路拓宽改造工程、中沟路迎湖路（宁钢大道以东段）全程拓宽改造等重点项目，建设后劲持续充盈。

二是服从服务重大战略，支撑脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。农村公路建设始终向贫困地区倾斜，2017 年至 2021 年共实施农村公路建设项目 264 个、1345.6 公里，总投资 14.7488 亿元；

配套实施村道、乡道及以上安全生命防护工程 7 个，治理隐患里程 883.58 公里，总投资 6032.03 万元；配套实施危桥改造工程 28 座，总长 325 延米，总投资 2377.02 万元。全市 40 个乡镇、478 个建制村，提前一年实现通硬化路率 100%、通客车率 100% 目标。农村公路构建分级负责的建养格局，探索推广路长责任制，“四好农村路”集规划、建设、养护、管理、运营一体的建管模式运行流畅。落实《关于深化“四好农村路”示范创建工作的意见》，深入开展“四好农村路”示范创建，推动“四好农村路”更好融入农村地区产业、物流、环境生态体系。

三是站稳站牢人民立场，运输服务保障能力大幅明显提升。吴忠至中卫城际高铁建成通车，银川至西安旅游专列开通运营，高速铁路实现“零”的突破，群众出行舒适指数直线攀升。高速公路以定武、京藏、福银、同海和黑海高速为主，形成“两纵一横一环”网状格局，实现县级及以上节点全面覆盖；普通国省干线构筑“四纵五横五联”网络，实现与旅游节点、机场、高速公路全面互通，全市公路和高速公路通车里程分别达到 8753.609 公里、583.511 公里，公路网密度每百平方公里 50.18 公里/百平方公里。中卫市被《国家综合立体交通网规划》列为全国性综合交通枢纽城市。公路客运线路持续优化，长途班线覆盖全部地级市，并延伸至周边省、区，中卫至内蒙古腾格里工业园区跨省公交开通运营。建设完成公交一卡通、公交智能调度系统，城市公交运营效率和服务质量稳步提升。城乡客运初步形成干支相连、辐射镇村、贯通周边的一体化网络，沙坡头区被交通运输部授予

第一批“城乡交通运输一体化示范区”称号。

四是着眼高质量发展目标，全面提升现代化治理能力和水平。交通运输综合执法进展顺利，组建中卫市交通运输综合执法支队，整合公路路政、道路运政、水路运政等交通运输领域7个执法门类，理顺管理体制，实现市县全覆盖，推动交通行政执法与行政审批分离，确保行业管理与监督管理职能明晰。城市公交国有化改革稳步推进，把国有化运营作为推动沙坡头区城市公交高质量发展的关键抓手，坚持一手解决历史遗留问题一手组建国有公交企业，确保了企业重整过程中员工队伍稳定。绿色公路建设理念有效普及，乌玛高速公路青铜峡至中卫段作为宁夏“绿色公路”建设示范工程，新建公路选线绕避自然保护区、水源地等生态保护红线，最大限度保护重要生态功能区、避让生态环境敏感区成为高度自觉。建立起扫黑除恶常态化机制，持续整治公路建设、道路运输、交通执法等领域突出问题。深化运输领域节能减排，鼓励新能源公交推广应用，成功打造新能源公交示范线路。

五是严格依法行政，全力推进法治政府部门建设。全面落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，强化交通运输执法的过程监督、群众监督、舆论监督。督促开展交通运输执法领域突出问题专项整治，深刻吸取山东郓城交通执法事件教训，推动执法与服务深度融合，让规范执法成为行动自觉，让执法为民更深入人心。推进简政放权，道路旅客、货物运输等高频服务事项已实现“跨省通办”，宁夏政务服务网上线网上服务事项81项中已有78项事项科实现“不见面”办理。

依托“云天中卫”，推广信息化手段在交通执法领域中的运用，在高铁中卫南站、中卫火车站安装出租汽车在线监控系统，在宣和镇寺口子路上线超限超载非现场执法系统，依靠智慧化手段提升执法效能。

六是树立树牢红线意识，安全形势整体平稳向好。探索建立“两个责任体系”，推动交通运输安全管理和安全执法监督“两个责任体系”建设，落实“管”的常态责任到基层、到企业、到岗位，落实“监”的执法责任全过程、全领域、全覆盖。建立安全风险防控和隐患排查治理双重预防机制，危货运输、旅客运输、公路建设、水上安全等重点领域“双重预防”实现全覆盖。深化生产专项整治三年行动，交通运输领域6个大项、31个小项共79项具体工作任务中，已完成56项，2021年计划完成13项。强化危货运输企业监管，深化危险源风险评估和危害辨识，督促落实落地落细安全生产主体责任。

（二）2021年工作总结

一是持续做好疫情防控工作。坚持一手抓疫情防控，一手抓运输服务，严格落实火车站、汽车站疫情防控措施落实，严格公交车、出租车及其他客运车辆通风消毒措施，抓好以冷链运输为重点的货运企业疫情防控工作，强化交通运输从业人员疫苗接种，实现重大节假日、重大活动期间疫情防控“零发生、零扩散”，运输服务“零事故、零滞留”目标。疫情期间开辟业务办理绿色通道、延长道路客运经营许可期限，对车辆营运证及经营许可证到期不能按时审验的予以延期且不予处罚。

二是积极扩大有效投资。2021 年度承担重点项目 19 个，已开工 13 个、正在推进 4 个、计划开工 2 个，计划总投资 55.8 亿元，卫民黄河大桥建成通车，中兰客专、乌玛高速进展顺利，沙坡头枢纽至中宁县白马乡段航运工程预期推进，中沟路、迎湖路（宁钢大道以东段）拓宽改造工程积极实施，前三季度完成投资 44.4 亿元，年底预计超额完成投资计划。

三是推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。2021 年新（改）建 120 公里农村公路目标预计 11 月底完成，发挥“四好农村路”对业兴旺、生态宜居、生活富裕的促进作用。持续巩固乡镇和建制村通客车成果，维修农村客运站点 88 个，补贴农客运输企业 10 万余元保障偏远乡村通客车，巩固“外通内联、通村畅乡、班车到村”的运输网络。

四是着力深化行业治理。常态化开展公路超限超载治理工作，建设完成寺口路治超非现场执法系统，开展联合执法 319 次，检测货运车辆 322.9794 万辆，查处超限车辆 2104 辆，落实“一超四罚”措施，处罚超限超载运输企业 8 家，整治违规设置妨碍货车通行的公路限高限宽设施和检查卡点，拆除不符合要求公路限高限宽设施 57 个。加强交通工程质量监督管理，明确由综合执法支队承担原中卫市工程质量监督站职能，解决改革期间交通工程质量监督职能悬空问题。统一道路货物运输行政许可告知文书式样，落实机动车驾驶员培训许可改备案制度，推动“双随机、一公开”全覆盖、常态化，加强旅客运输、危险货物运输、交通基础设施建设等重点领域监管。

五是安全生产持续向好。中心组、干部职工理论学习等建立安全生产常态化学习机制，并结合地方、行业实际抓好落实。制定《中卫市交通运输系统关于推进全市交通运输安全生产风险管控和隐患排查治理双重预防机制建设实施方案》，推进“双控”机制落实。推进运输企业安全生产标准化建设，全市14家危货运输企业启动达标创建工作，4家达标二级，7家达标三级，2022年底前危货运输企业全部完成达标创建。认真开展自然灾害综合风险公路承灾体普查工作，共调查公路6988.647km、2300条，桥梁453座，完成公路设施属性采集1994公里。桥梁402座、灾害风险点采集6499.6952公里，累计摸排各类风险点456处。

六是主动培育交通新业态。推进客货邮融合发展，推动农村客运、货运、邮政快递共享站场运力资源、共建运输服务网络，规划农村客货邮融合发展示范线路1条、示范点4个。出租汽车网约车服务有序推进，已比选3家95128约车服务平台公司，正征求出租车公司和驾驶员意见建议，时机成熟后将及时引进。“互联网+货运”发展迅猛，全市拥有网络货运资质的平台企业有3家、注册车辆26355辆，前三季度完成货运交易4206单，运输货物150余万吨，运费总额1564万余元。

（三）工作体会和问题或不足

一是交通建设项目筹资难度加大。交通基础设施建设规模增加，建设标准不断提高，新建和改建任务大，投资和防负债任务交织，筹资难度持续增大。加之土地、环保等因素刚性约束日益突出，重点项目推进距离预期有一定差距。

二是行业转型升级的严峻挑战。道路运输结构持续调整逐步挤压道路运输企业盈利空间，道路运输行业进入转型阵痛期，多年累积的风险在转型中不断暴露，表现在客运行业不稳定因素长期存在。

三是道路行业整体服务水平有待提升。受体制机制影响，城市公交、出租汽车服务质量问题一直得不到彻底根治、距离群众预期有一定差距，转方式、调结构、增效益、提服务任务依然艰巨。

二、今后五年及 2022 年重点工作

（一）今后五年工作思路和重点工作

今后五年，全市交通运输工作将围绕建设全国性综合交通枢纽城市目标，以重大项目建设为抓手，以融资模式创新为突破，以完善交通路网为依托，以信息化手段为补充，因地制宜、适度超前，推动交通与相关产业深度融合，更加有力支撑经济高质量发展和先行市建设。

一是高质量编制落实《规划》，建设全国交通综合枢纽城市。

《国家综合立体交通网规划》将中卫市列入 80 个全国性综合交通枢纽城市之一，中卫市成为全区除银川之外唯一一个入选的地级城市，将联合有关职能部门编制《中卫综合交通总体规划》，统筹谋划交通基础设施网总体布局、交通产业与众产业融合发展、货运枢纽布局、集疏运体系建设及客运枢纽发展等，更好将交通运输融入市委“一带两廊”总体框架，使交通产业发展更加契合“1234567”重点战略。

二是高质量储备重大项目，落实“项目为王”工作要求。推进中兰高铁早日通车，研究规划中卫至武威高铁项目，构建以高铁为主的对外主通道。推进乌玛高速青铜峡至中卫段项目建设，加快银昆高速（G85）太阳山至甘城、海原至平川段项目，提升高速公路通道服务能力。开展国道338线中宁至中卫段、沙坡头至甘塘段、恩和至中宁段等改扩建，提升普通国道干线公路联通覆盖水平。建设沙坡头枢纽至中宁县白马乡段航运项目，推进黄河沙坡头至龙首山航线建设工程。加快乌玛高速镇罗黄河大桥、下河沿黄河公路大桥进度，规划沙坡头黄河大桥、镇照公路黄河大桥、中宁西环大桥和东环大桥建设，加快跨黄河通道建设。

三是高质量织密路网密度，持续优化沿黄高速公路网络。以提升通行能力、加密路网为重点，实施内联外通大通道建设，推动中卫与沿黄城市快速交通联系，凸显中卫在沿黄经济区交通承转作用。完善国家高速通道布局，继续推进乌玛高速青铜峡至中卫段建设，与定武高速构成中卫城区高速大外环通达；消除通道瓶颈，加速开展中卫跨黄河高速连接线S35石空至恩和高速公路项目，连通乌玛高速和福银高速，促进中卫黄河两岸连通效率；加快地方高速建设，全力推动沙坡头区至海原高速公路列入自治区项目计划，向南延伸至西吉，连接到青岛至兰州G22的大通道之中，形成全区境内由北向南的第三条高速大通道。

四是高质量提升服务效率，继续完善普通干线公路网络。推进超期服役路段、城镇过境瓶颈路段改造升级，提升干线公路对城镇、产业、旅游等各类节点的服务效率。谋划实施中沟迎湖路

提升改造工程、五葡路拓宽改造工程、国道 109 线兴仁段改建工程等项目，推动构建市区内、外环路交通网。重点提升省道 308 线滚泉至白马段、省道 308 线照壁山至镇罗段，有序推进普通省道提档升级，全面消除三级以下瓶颈路段。

五是高质量找准结合点，推进交通与旅游融合发展。发挥交通促进全域旅游发展的基础性作用，规划新增以旅游新镇集散中心为核心，连接沙坡头景区、金沙岛等景区以及与中宁和海原县串联的特色旅游线路。构建“快进慢游”旅游交通网络，逐步对具备旅游条件的国省干道进行“生态化”“驿站化”改造，构建“畅安绿舒美”的生态旅游公路。完善域内公路沿线、高速服务区、客运枢纽等旅游服务设施功能，支持乡村旅游、度假休闲旅游、自驾游等交通基础设施建设。健全重点旅游景区交通集散体系，努力发展定制化旅游运输服务。

六是高质量补齐短板，推进城乡交通运输一体化发展。推广沙坡头区城乡客运一体化建设经验，推动乡村交通基础设施提档升级，全面推进“四好农村路”建设，实现城乡交通基础设施一体化规划、建设、管护。探索公路客运错位发展，优化现有城际班线网络布局，发展互联网+班线客运等定制化服务，畅通城乡交通运输连接，推进县乡村（户）道路连通、城乡客运一体化，解决好群众出行“最后一公里”问题。对人口稀少和受客观自然条件限制的建制村，以开通隔日班、周末班、赶集班等定点及定时或片区经营模式等灵活形式实现农村客运全覆盖，提高城乡交通运输公共服务均等化水平，巩固拓展交通运输脱贫攻坚成果同

乡村振兴有效衔接。

七是高质量用好信息化优势，全面推进智慧交通建设。夯实交通运输信息化基础能力，推动交通基础设施智能化升级，加快移动通信（5G）、大数据等在交通运输行业应用，争取交通大数据中心落户中卫，加快智慧公路、智慧机场、智慧运输、智慧执法等的示范应用。推进“互联网+客运服务”，在一、二级客运站接入道路客运联网售票系统的基础上，县（区）级客运站建设按照成熟一个接入一个的模式，最终实现县（区）级及以上客运站联网售票系统接入比例达到 100%。

（二）2022 年工作目标、思路及重点工作任务、才去的主要措施

一是坚决打好交通领域“三个大会战”，高质量服务先行市建设战略。打好生态保护大会战，大力推广 LNG 等新能源和清洁能源应用，在普及新能源公交基础上，鼓励中短途客运线路使用新能源车辆，加快配套绿色交通基础设施建设力度，推动行业绿色发展。打好污染防治大会战，集中开展柴油货车污染治理、船舶污染防治、港口设施污染防治及交通路域环境污染治理等专项行动，主动完成污染防治任务。打好植绿增绿大会战，组织对乌玛、定武、福银等高速公路及国省干道两侧实施绿化达标建设，坚持多树种混交栽植，丰富绿化层次，打造“四季常绿”生态走廊。

二是全力推进项目建设，更好助力六大产业发展。拓宽融资渠道，积极争取车购税资金，用足用好新增政府债券，依法引进

社会资本，用好项目建设附带收益，共同推进项目建设。加快实施中兰高铁（宁夏段）、乌玛高速（中卫段）等自治区级重点项目，积极推进沙坡头枢纽至白马乡段航运工程等在建续建项目，及早实施中沟路、迎湖路改造提升等谋划项目，争取“十四五”期间实施沙坡头至海源至西吉高速公路；结合“四好农村公路”示范创建，助力中卫市六大重点产业发展，因地制宜建设一批旅游路产业路。

三是落实稳中求进要求，更快提升行业发展综合效能。推进沙坡头区城市公交国有化改革，突出公益性特点，保障公交出行分摊率。探索“高铁时代”传统道路客运转型发展模式，打造富有特色的客运服务品牌，满足群众多样化个性化出行需求；深化城乡交通运输一体化，构建相互衔接、资源共享、布局合理、畅通有序的城乡道路客运服务体系。推动运输结构调整，重点实施货运车辆超限超载治理、道路运输行业新业态推广、道路货运集约发展、城市绿色货运配送示范、多式联运示范“五大工程”。

四是聚焦重点领域，持续推进法治政府部门建设。持续开展交通运输综合执法队伍专项整顿，彻底根治执法不规范、执法效能不高等问题，建设执法严明、公开公正、廉洁高效的执法队伍。创新监管机制，深化工程建设、交通执法等领域乱点乱象整治，落实扫黑除恶专项斗争常态机制，常态化开展交通运输领域扫黑除恶和乱象治理。推进非现场执法体系建设，加大系统内外信息共享，提升大数据分析应用能力，完善“一超四罚”、轨迹追踪、缉查布控等功能，构建交通执法“一张网”。启动“八五”普法，

组织执法人员业务培训，深入开展“执法大走访”岗位技能竞赛活动，提升执法人员业务水平。

五是夯实工作责任,建设更高水平平安交通。 聚焦“三年行动”，紧扣集中攻坚任务，梳理建管养运等行业重点环节重点领域突出问题，持续跟踪“任务清单”推进落实。健全“两个体系”，强力推动安全管理和执法监督“两个责任”体系落地见效，压实工程建设、道路客运、水上安全、公路灾害治理等工作责任，确保全行业安全生产工作务实、过程扎实、成果真实。扎实开展公路自然灾害风险普查和危旧桥改造行动，建立工程质量监管联动机制，实现信息共享，减少检查干扰，提高监管实效。

中卫市交通运输局

2021年11月5日