

附件

2021 年政协委员提案办理工作方案

为认真做好 2021 年政协委员提案办理工作，根据《市人民政府办公室关于认真做好市四届人大五次会议代表建议和市政协四届五次会议提案办理工作的通知》（卫政办发〔2021〕20 号）要求，结合我局实际，特制定如下方案：

一、基本情况

2021 年我局共收到提案 7 件，其中主办 5 件，协办 2 件，主要涉及云天中卫建设、数字经济建设、数据共享等方面。

二、办理原则

1.科室承办、专人负责原则。每件提案根据内容相关性交由相关科室办理，由承办科室落实专人办理、专人答复，形成由分管领导指导、科室负责和专人承办的工作机制。

2.沟通联系、争取满意的原则。承办科室和人员要加强沟通，提高答复质量。同时加强与提案委员的沟通联系，努力做到“三个 100%”和“一个提高”，即做到与委员的面商率达到 100%、按期办结率达到 100%，力争委员的满意率 100%，问题的落实率明显提高。

3.讲求质量、重在落实的原则。办理工作要深入调查，认真研究，实事求是。答复函必须讲究质量，杜绝为了答复而答复，

对承诺的事项一定要落实，保证问题得到圆满解决。

三、时限安排

(一) 4月8日前向市政府办公室、市政协提案委上报提案办理工作方案。

(二) 6月30日前向市政府办公室、市政协提案委上报年中办理情况。

(三) 9月30日前完成办理工作，并向市政府办公室、市政协提案委上报全年办理情况。

四、保障措施

(一)强化领导。为确保提案办理工作领导到位，责任落实，成立以由主要领导任组长，分管领导任副组长，科室负责人为成员的局政协提案办理工作领导小组，全面负责政协委员提案办理日常工作。

(二)讲究方法。分管领导和承办科室要积极主动、认真负责，实事求是地做好提案办理工作。要突出做好办理前、办理过程和回访答复三个环节中与委员的沟通和协商工作，充分尊重委员。态度诚恳，方法灵活，对因客观条件限制而无法解决的难题，要立即向委员说明情况，做好解释工作，取得谅解，尽最大努力让委员满意。

(三)加强督导。提案办理工作领导小组要加大检查督导力度，按时通报提案办理工作情况，检查承办科室办理情况，积极

协调解决办理工作中存在的重点难点问题，确保提案定期办结。

附件：1.2021 年度政协委员提案办理任务分解表

2.政协委员提案答复办文格式

3.市政协四届五次会议委员提案办理情况征询意见表

4.需办理的政协委员提案内容

附件 3

市政协四届五次会议委员提案 办理情况征询意见表

提案编号		承办单位	
对答复表示	满 意	基本满意	不 满 意
对办理工作还有什么意见和建议：			
委员（ ）签名	详细通讯地址	邮政编码	
		电 话	

注：此表由承办单位经征询委员意见填写后，送达市政府督查室。

附件 4

需办理的政协委员提案内容

第 1 号提案

提案类型	联名提案		
案由	关于加快我市“云天中卫”建设的建议		
第一提案人	曹玉香,九三学社中卫市总支委员会	联系电话	
联名人	孙静,倪祝新		
提案日期	2020-12-31		

意见建议	说明
1. 大力加强云基地基础设施建设。	政府目前应将侧重点放在完善云基地基础设施建设上,与全域旅游相结合,将中卫市的旅游特色和历史文化大胆的利用科学技术和大数据呈现在云基地,将云基地打造成具有中卫特色的高端前沿阵地。利用云基地的科技优势吸引全国乃至世界人民的眼球。
2. 有效整合各类信息资源。	目前,医疗云、教育云等已基本成型,可利用互联网载体,实现云基地各数据中心联动,更好的运用大数据分析,打造智慧城市,有效的为群众推送个性化的服务,提供衣食住行全方位便民服务,利用大数据分析产生经济效益。

<p>3.着力促进云基地数据中心集约化建设。</p>	<p>目前来看，云基地只需建设三类数据中心：一类是亚马逊 AWS，因国界原因，它必须独立。第二个是自主化创新的数据中心，即基于国产化安全可靠替代的数据中心。第三就是目前基于国外技术的数据中心。因为基于安可的顶层生态（即应用）还不够完善，国内大部分应用还得依托于国外技术，这类数据中心是为了满足目前需求。有了这三类数据中心，大家可共享共用，完全没必要各自为阵，自由建设。这种共享的模式，和业务竞争没有任何关系，谁有业务谁租用。大家可以相辅相成，降低建设成本，提高业务利润，助推产业共同发展。</p>
<p>4.尽快推进云应用的充分整合。</p>	<p>中卫市从古至今便是联通中国各地的一处桥头堡，是丝绸之路的重要驿站。中卫市可利用区位优势整合平台建成西部最大的数据集散中心，实现多平台、多线路整合。比如，依托“12345”做试点，整合热线资源，构建全市一体的“12345”服务热线平台，打造实现企业投诉、消费者投诉、行政审批、城市管理、行业服务、便民服务等全方位服务的热线平台，既节约成本、有效利用了资源，又大大提高了管理、服务效能，还有力促进了就业、增收，真正实现智慧化城市治理和社会服务，更大程度地优化营商环境。</p>

近年来，中卫市委、政府大力实施“云天中卫”建设工程，中卫云计算产业从无到有，从小到大，成效显著，成为了中卫经济社会高质量发展新的引擎和支撑，大大提升了中卫资源转化水平，将传统的能源储备转化为信息储备，能源输出转化为信息输出，云服务走进了普通百姓的生活，让人民群众充分享受到了产业转型升级带来的便利，引领中卫经济社会进入了新的快车道。但是，与智慧化社会服务需求、与预期的发展目标还有一定差距，还有一个逐步向快向好的前进过程。综合起来，还有以下几个方面的薄弱环节。

一是基础设施不完善。云基地本来是一个集信息化、智慧化、数据化于一体的高科技前沿阵地。但是目前中卫的云基地，由于基础设施、设备的不完善，缺乏云计算和大数据产业集聚的科技感。

二是云基地各个数据中心建设缺乏集约性。数据中心的建设过程中，基础建设如柴油发电机、ups电源、制冷系统等，投入成本很大，现在我们云基地各数据中心的建设，依然是各自为政，大家都是从基础开始建设，一直到应用层，其实完全没有必要，现在是共享经济时代，大家完全可以共享使用。三是云应用方面的开发还没跟上。目前在老百姓心目中，云基地是高科技产业园，离普通群众很遥远。云基地的建成，云计算产业的发展归根结底是要为人民服务的，现在的云基地应尽早着眼于便民服务，紧扣事关人民群众日常生活的衣、食、住、行以及教育、医疗、交通、旅游等民生问题，大力推进智慧医疗、智慧教育、智慧城市治理等服务于民生的智慧应用落地和延伸。

第 2 号提案

提案类型	集体提案		
案由	关于加快中卫数字经济建设的建议		
第一提案人	教科卫体委员会	联系电话	
提案日期	2020-12-02		

意见建议	说明
1. 加快建设数字经济产业园。	<p>抓牢当前产业分口和我市产业基础叠加机遇，“智”领先机，加快大数据产业项目的引进与服务推进，及早形成集聚、集群优势。打通注册、立项、环评、用地、建设等前期手续办理一条龙，进一步优化项目审批流程，压缩办理时限，促进签约在手项目高效率落地建设。对数字经济中体量大、成长性好、附加值高的项目，强化用地、资金、人才等要素保障，促进落地项目快建设、早建成。</p>
2. 打造数字经济产业链。	<p>发挥我市云计算优势，瞄准深圳、杭州等地区定向招商，紧扣大数据处理分析、可视化软硬件产品开发利用、大数据应用终端制造业等产业链各个环节持续发力，培育建设数字化车间、智能工厂、智慧物流及大数据、云计算、物联网、区块链示范项目，引进、培育一批“小巨人”企业、“独角兽”企业，打造一条主页突出、体系完整的大数据产业链。</p>

3. 推动传统产业与数字技术相融合。	积极实行“数字+”行动，着力打通生产、分配、流通、消费各个环节，为传统产业赋智、赋能。
4. 推动多个领域推广应用大数据。	及早谋划启动“数字中卫”建设，积极争取进入新一批“5G试点城市”“光网城市”行列，推动数字技术在政务、社会管理以及公共服务多个领域的深化应用、共享应用和融合应用。抢抓本轮“新基建”投资稳增长机遇，统一规划分布实施。
背景材料	<p>近年来，中卫以大数据、云计算等为代表的信息技术快速发展，引领了新一轮科技革命与产业变革，正在逐渐改变人们的生活方式、生产机制和社会运行模式。大数据发展已经上升到国家战略，十九大报告也明确提出，要推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合。但我市在快速推进“大数据+服务业”深度融合，推动实体服务业向智慧型、共享型的方向发展上，增加大数据与服务融合应用场景、深度和广度上还存在一些问题。</p>

第 3 号提案

提案类型	集体提案		
案由	关于加快实施“四个改造”推动工业经济高质量发展的建议		
第一提案人	民建中卫市 总支委员会	联系电话	
提案日期	2020-12-28		

意见建议	说明
1、要大力实施工业经济“结构改造”。	要努力做大工业经济总量，稳步提升工业经济在三次产业中的比重。要坚持调新产业结构，调优产能结构，调精产品结构，工业结构明显优化，产业集中度显著增强，制造业占工业增加值比重显著提升。要围绕枸杞、奶牛、肉牛、饮料酒等特色农产品产加销一体化发展，扩大特色农产品产值规模，做特做优轻工业产品，进一步优化轻重工业占比。要大力发展以低碳、低排放、低资源能源投入、高经济效益产出为主要特征的电子信息元器件、新材料、云计算大数据、新能源制造业等高新技术产业和战略性新兴产业，促进产业投资从“两高一资”型向技术密集型转变，逐步扩大产业规模，规模以上战略性新兴产业占工业增加值比重逐步提高。
2、要大力实施工业经济“绿色改造”	要坚持改造存量，优化增量，加快传统制造业绿色升级改造。要积极引领新兴产业高起点绿色发展，强化绿色设计，加快开发绿色产品，大力发展节能环保产业。要持续实施电力、钢铁、焦化、水泥、陶瓷等重点行业企

	<p>业超低排放改造。要引导企业稳步提升粉煤灰、尾矿、大宗工业固体废弃物的综合利用量和利用率及主要再生资源回收利用率，工业资源综合利用产业规模稳步壮大，技术装备水平不断提高。要开展绿色体系创建工作，以企业为主体，以标准为引领，打造绿色工厂、绿色企业、绿色产品、绿色园区和绿色供应链，促进企业绿色生产、绿色消费，企业实现绿色增长。要持续开展节能降耗行动，加大节能技术改造，加强节能环保工艺、技术、装备推广应用。</p>
<p>3、要大力实施工业经济“技术改造”</p>	<p>要实施技术改造攻坚行动，对标先进技术，引导新能源单多晶硅制造、新材料、硅基铁合金、锰基铁合金及精细化工、枸杞深加工等比较优势产业企业改进生产技术、优化生产工艺、更新生产设施设备，支持企业设备换芯、生产换线、机器换人，抢占行业话语权，打造区域核心竞争力，走高端化、引领型发展之路。要抓好冶金、化工、建材等传统产业技术改造，鼓励企业应用自动化、智能化、绿色化、融合化先进技术改造、调整、优化现有生产设施，培植企业内涵式发展新动能。要坚持创新改造，抓好“三品”工程，培育一批新产品，创立一批工业精品和优势产业品牌。要围绕主导产业创建一批企业技术中心、工程技术研究中心、检验检测中心等企业级技术支撑平台。</p>
<p>4、要大力实施工业经济“智能改造”</p>	<p>加快推广智能制造模式，鼓励有实力的企业采用流程性智能制造模式组织企业生产。要鼓励企业建设智能工厂、数字化车间，争创国家级、省级智能制造试点示范</p>

	<p>项目、智能制造综合标准化与新模式应用项目。要引导企业加快信息化改造，推进信息技术与制造业深度融合，加快工业互联网”试点示范项目建设。要持续推动“企业上云”，促进工业互联网技术应用，向企业提供包括智能化生产、网络化协同、个性化定制、服务化延伸等典型应用场景的智能化工业应用和解决方案，帮助企业优化生产管理水平，实现生产资源合理配置，提升安全、环保等保障要素水平，全面提升工业经济基础的高级化、产业链的现代化水平，助力工业经济实现高质量发展。</p>
背景材料	<p>习近平总书记视察宁夏时指出宁夏工业发展存在“经济结构矛盾突出、资源环境约束趋紧、增长动力后劲不足、质量效益仍然偏低”等问题，这些问题正中我市工业经济发展要害，尤其工业经济结构不优，高耗能产业占比过大的矛盾比较突出。努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行市，是我市未来一段时期内的中心任务，在这一任务体系中，工业经济的高质量发展是“先行市”建设的重要一环，也是决定“先行市”建设成效的重要基础。</p>

第 32 号提案

提案类型	集体提案		
案由	关于推动我市数字经济与实体经济深度融合的建议		
第一提案人	民革中卫市委员会	联系电话	
提案日期	2021-01-07		

意见建议	说明
1、倡导产业融合，推进产业发展。	积极引入大数据服务上下游企业，重点发展交通物流、装备制造、政务信息、卫生医疗等行业大数据应用，推进大数据存储和应用的全面发展。探索成立以产业融合发展为基础的产业联盟，在招商引资、协同合作、市场监督等方面充分发挥作用。同时，积极加入国家级大数据产业联盟，密切了解各大区域重点企业战略布局调整计划和投资动向。
2、以政府数字化转型助推实体经济数字化转型。	高标准打造服务型“数字政府”，优化政府部门业务流程，推进政府数据资源的整合、共享、开放和应用，实现政府部门数字技术应用与企业的经营管理和发展需求相匹配。探索形成普惠式开放和契约式开放的数据开放互补格局，以政府数据开放引领企业、社会数据开放。
3、加大人才引进力度，营造良好发展氛围。	按照“不为所有，但求所用”的原则，采取“项目+人才+团队”方式引才育才，大力吸引东部地区高校和科研院所来卫共建工程技术研究中心、联合实验室等创新平台，努力把大数据领域的科研成果在中卫实现转移

	<p>转化应用，推动我市经济高质量发展。同时，积极落实各项引才、育才和用才政策，确保人才“引得进、用得好、留得住”。</p>
<p>4、加强顶层设计，完善政策措施。</p>	<p>着力从资源管理、应用创新、产业发展等方面组织实施战略规划和政策措施，引导和推动大数据研究与应用。一是大力发展第三方平台和专业数字化服务企业。二是提升数字化、网络化、智能化安全防护能力。三是加快传统产业数字化转型过程中相关共性标准、关键技术标准的制定和推广，建设支撑融合创新的标准体系。四是加快工业、农业、交通、市政等基础设施的智能化改造，积极推进信息技术设施建设。</p>
<p>背景材料</p>	<p>中共十九大报告指出，建设现代化经济体系，必须把发展经济的着力点放在实体经济上。推动数字经济与实体经济深度融合，既是推动我市经济发展质量变革、效率变革、动力变革的重要驱动力，也是实现经济高质量发展的重要着力点。但是，我市数字经济在发展中还存在较多问题亟待解决：</p> <p>一是数字产业规模小。我市大数据产业整体规模偏小，大数据细分门类多、发展方向分散，公共技术服务平台等产业外部配套体系不完善，尚未形成大数据完整产业体系，且与工业、制造业发展不均衡。</p> <p>二是市场发展资金保障不足。我市大数据企业基本处于起步阶段，规模不大，申请国家核心关键技术研发及产业化专项资金存在困难。而靠企业自身的投入有限，制约产业长期持续发展。</p> <p>三是网上政务服务能力不足。市级政务服务平台与各专项</p>

平台存在“链而不通”“通而不用”现象，各专网之间“数据孤岛”问题严重，往往形成“烟囱形”数据。

四是人才发展基础薄弱。我市数字经济的高端人才及核心技术团队较为有限，人才总量不足，核心研发团队较少。对高层次人才吸引力及人才政策相较于东部沿海地区存在很大差距。

五是市县协作机制不活。市上与县（区）之间在大数据产业发展过程中缺乏必要的交流和合作，尤其在人才利用、技术创新等方面没有形成良好的共享协作机制、合力不足。

第 85 号提案

提案类型	集体提案		
案由	关于打破信息孤岛促进数据共享的建议		
第一提案人	社会和法制委员会	联系电话	
提案日期	2020-12-29		

意见建议	说明
1.以“云天中卫”建设为目标,推进市级层面的“数据共网”建设。	以市政府建立科学的决策咨询和协调推进机制,聘请专家、互联网企业家组成建设专家咨询委员会,加强项目决策评估、核准和审核,避免重复建设。
2.强化大局意识,破除各自为政的局面。	加强市、县(区)及部门之间的沟通与协调,打破部门间网络平台的壁垒,搭建网络桥梁,努力实现数据信息的互联互通,开放共享。
背景材料	据调查了解,我市市直有 11 个部门、30 多个业务平台,但互不相连,如市场监管、税务、公安等业务平台数据库的归属不统一,市级没有整合,数据共享难度大,造成政务服务“一张网”系统的使用存在一定局限性,加之政企互动沟通宣传不到位因素,政府部门审批服务事项“一网”通办落实率仅为 30%;中卫智慧旅游大数据平台 2018 年 11 月建成投入使用,至今没有与公安、商务、应急、安全生产、城管等有关部门的大数据平台链接,未能实现资源整合共享;全市二级医院及乡镇卫生院对现有医院管理系统没有进行升级改造,不能满足数据管理要求,

电子病历制作不规范，医疗卫生资源没有实现共享；智慧社区使用的服务管理系统多达 20 个，重复录入，独立运行，没有实现真正意义上的互联互通；政府各部门（单位）之间、党委、人大、政府、政协各机关之间信息在网上不能互通，数据资源不能共享。这些情况的存在，导致“信息烟囱”、“信息孤岛”，许多基于数据共享的业务协同不能实现，数据难以共享，效率不能提高。

第 100 号提案

提案类型	个人提案		
案由	关于加强我市公共卫生体系建设的建议		
第一提案人	李诚	联系电话	
提案日期	2021-01-06		

意见建议	说明
3、加大信息化建设，构建“互联网+公共卫生”新模式。	运用大数据、云计算、区块链、人工智能等新技术，加快建设公共卫生服务领域现代化信息系统。健全覆盖全市的疫情报告监测预警及突发公共卫生事件信息网络体系。优化“互联网+医疗健康”服务，升级全民健康信息平台 and 基层卫生信息系统，电子健康卡应用向公共卫生领域延伸，增加互联网医院。
背景材料	<p>目前我市已较好地构建了由专业公共卫生服务网络、具有“医防一体”功能的基层医疗卫生机构和医院的公共卫生服务等三部分相互衔接的公共卫生服务体系。</p> <p>面对新冠肺炎的考验和人民群众对生命健康质量的高要求，仍存在着以下短板：</p> <p>一、公共卫生体系发展滞后。</p> <p>尤其像疾病预防控制中心、急救中心、精神和传染病防治等专业公共卫生机构发展仍是短板，财政投入不足，基础建设、医疗设备、人员配备等方面均存在很大缺口。本次新冠病毒疫情爆发，我市没有专门的传染病医院，且专业医生配备不足，重大风险防范能力严重不足。各级疾控中心建设水平不高，实</p>

实验室检测能力薄弱，绝大部分县区疾控中心不具备新冠病毒核酸检测条件，导致前期病毒筛查工作只能由市疾控中心承担，“四早”原则落实不到位；专业人员不足，流调排查工作开展受到制约等等。

二、基层医疗卫生机构未能充分发挥作用。

一方面，社区公共卫生服务机构基础设施建设不足，大医院人满为患、社区医院门可罗雀，分级诊疗制度有待完善。另一方面，公共卫生服务专业人才缺乏。按照《城市社区卫生服务机构设置和编制标准指导意见》，每万名居民需配置 2-3 名全科医师，1 名公共卫生医师，2-3 名护士，现有配比缺口较大。梯队差，大部分基层医疗卫生机构医护年龄断档，在职人员“非老即幼”，缺少中坚力量，严重制约了我市公共卫生事业的发展。

三、公共卫生信息网络体系有待加强。

居民电子健康档案和医疗记录信息之间不互通。目前我市居民电子健康档案建档率达 87.3%，但未能实现电子健康档案和就医电子病历的连续记录和信息共享。

第 129 号提案

提案类型	联名提案		
案由	关于切实提高我市公交车运行效率和服务质量的建议		
第一提案人	肖静波	联系电话	
联名人名	朱学玲,焦华山,马宏伟,高敏贤		
提案日期	2021-01-16		

意见建议	说明
4、充分发挥智慧交通的功能。	结合“云天中卫”建设，在“百度地图”、“高德地图”等出行 APP 上传我市公共交通线路，开发“中卫公交”等 APP 或公众号，既可以查询公交线路和到站时间，也可以实时查询车辆到站情况，距离当前站点还有几站，需要多长时间等功能的实现，在更加方便市民出行的同时，也让市民切切实实感受到“云天中卫”建设带来的丰硕成果。
背景材料	据经常乘坐城市公交车的市民反映，我市公交车使用率不高，特别是在新区运行的公交车，经常只有零星乘客乘坐，究其原因，一是部分线路设置不合理，没有充分征求市民意见，也没有根据城市建设及时调整；二是发车频次低、到站时间不准确；三是市民对公共交路线不熟悉，通过百度只能找到文字版的线路，而无直观的线路图，且内容未更新。四是无法通过“百度地图”、“高德地图”等出行 APP 查看我市公交线路，智慧交通未落地。