

# 中卫市财政“十四五”规划

二〇二二年九月

# 目 录

一、“十三五”财政改革发展成就.....	1
(一) 收支规模相对稳定, 财政综合实力稳步增强.....	2
(二) 支出结构不断优化, 民生保障能力显著提升.....	2
(三) 财政职能有效发挥, 支持经济发展积极有力.....	8
(四) 财政改革稳步推进, 公共财政体系日臻完善.....	10
(五) 监管机制不断健全, 依法理财水平稳步提高.....	11
二、“十四五”财政改革发展面临的机遇和挑战.....	13
(一) 重大机遇 .....	14
(二) 主要挑战.....	15
三、“十四五”财政改革发展的总体要求和发展目标.....	16
(一) 指导思想 .....	16
(二) 基本原则.....	17
(三) 发展目标.....	18
四、“十四五”财政改革发展重点任务及资金支持方向.....	20
(一) 加强财政收入管理, 优化财政支出结构.....	20
(二) 建立现代财税体制, 激发财政发展新活力 .....	21
(三) 强化地方政府性债务管理, 切实防范化解财政风险.....	22
(四) 坚持公共财政理念, 努力实现基本公共服务均等化.....	23
(五) 贯彻创新发展理念, 助推经济高质量发展.....	26
(六) 牢固树立绿色发展理念, 持续支持推进生态文明建设.....	29
五、“十四五”规划的保障措施.....	30

(一) 加强党建工作和干部队伍建设.....	30
(二) 全面推进法治财政建设.....	31
(三) 健全财政监督机制.....	31
(四) 推进财政信息化建设.....	32
(五) 强化财政规划落实和执行.....	32



# 中卫市财政“十四五”规划

“十四五”时期（2021—2025年）是中卫市由全面建成小康社会向实现社会主义现代化迈进的关键时期，市财政贯彻落实党中央关于财政工作、国有资产监督管理工作的方针政策、决策部署和区、市党委的部署要求，在履行职责过程中坚持和加强党对财政工作、国有资产监督管理工作的集中统一领导，根据《宁夏回族自治区财政“十四五”发展规划（2021—2025）》和《中卫市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，在认真归纳总结“十三五”期间全市财政工作的基础上，结合中卫财政改革与发展实际，研究分析“十四五”时期全市财政发展改革面临的形势，按照建立现代财税制度的要求编制本规划。主要明确“十四五”时期财政改革发展的指导思想、总体目标、主要任务和重大举措，是未来五年中卫财政改革与发展的指导性文件。

## 一、“十三五”财政改革发展成就

全市财政部门在市委、市政府的正确领导和自治区财政厅的大力支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大及十九届历次全会和习近平总书记系列重要讲话精神，按照市委、市政府决策部署，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立新发展理念，紧抓“转型追赶、高质量发展”这条主线，坚决打好“三大攻坚战”，大力实施“三大战略”中

卫方案，财政管理水平明显提高，财政职能得到有效发挥，较好地保障了市委、市政府确定的重点工作、重点任务、重点项目，为实现转型追赶、高质量发展提供坚实的财力支撑，为“十四五”时期进一步推进财政改革发展奠定了坚实的基础。

### （一）收支规模相对稳定，财政综合实力稳步增强。

“十三五”期间，中卫市经济社会进入快速发展新阶段，财政收支规模不断扩大。全市地方一般公共预算收入累计完成112.69亿元，较“十二五”期间85.02亿元增长32.55%，其中市级地方一般公共预算收入累计完成54.49亿元；全市一般公共预算支出累计完成816.78亿元，较“十二五”期间513.88亿元增长58.95%，其中市级一般公共预算支出累计完成313.45亿元。

专栏 1	“十三五”期间一般公共预算收入情况表						单位：亿元	
项目	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年	累计数额	年均增幅(%)	
全市一般公共预算收入	23.15	24.01	22.62	22.05	20.86	112.69	-2.57%	
其中：市级一般公共预算收入	10.96	10.65	11.06	11.22	10.60	54.49	-0.84%	
一、税收收入	7.49	8.40	8.25	6.88	6.39	37.42	-3.91%	
二、非税收入	3.47	2.24	2.82	4.34	4.21	17.08	4.93%	

### （二）支出结构不断优化，民生保障能力显著提升。

始终坚持“小财政、大民生”，不断优化支出结构，五年来民生支出占支出总量的比重始终保持在75%以上，全力保障和

改善民生，支持城乡统筹发展。“十三五”期间，**市级教育支出**累计达到 36.97 亿元，确保教育支出比例只增不减。市财政以党中央提出的“加快教育现代化，办好人民满意的教育”为目标导向，加大财政资金投入力度，促进教育公平，提升教育质量，推动教育协调发展，全面提高教育现代化发展水平。支持实施学前教育普惠工程，积极发展普惠性民办幼儿园，努力解决“入园难”“入园贵”“入园远”的问题。落实义务教育经费保障，义务教育和高中阶段教育普及目标提前实现，职业教育办学水平全面提升。全面落实《中卫市中小学（幼儿园）基础设施和基本装备“补短板”三年规划》，五年来累计投入财政资金 15.90 亿元，实施了中卫十一小等 27 所学校新建、改扩建校舍项目，着力解决了市区学校大班额问题，有效缓解了生源激增压力；完成了中卫一中等 22 所中小学标准化操场改造、图书馆、学校教师周转房建设项目，优化了校园环境，进一步推动了教育现代化发展。支持“互联网+教育”建设力度，推进智慧校园建设，新建在线互动课堂 41 个、智慧教室 39 个，实现了宽带网络“校校通”、优质教学资源“班班通”、网络学习空间“人人通”，全面推进教育信息化。支持宁夏大学稳步扩大中卫校区招生规模，优化专业结构，把中卫校区建设成为实用型人才培养基地。**社会保障和就业支出**累计达到 33.49 亿元，实现了城乡居民养老保险全覆盖，基本建立覆盖城乡的社会救助体系，完成机关事业单位养老保险清

算和企业养老保险省级统筹。健全企业职工、机关事业单位职工养老保险、城乡居民养老保险领取待遇人员工资增长机制，其中城乡居民养老保险领取待遇人员工资年均增长 11 元，企业职工 135 元，机关事业单位职工养老保险领取待遇人员工资年均增长 207 元。新建了中卫市康养服务中心，改扩建了城镇老年社会福利机构，保障了农村老饭桌和日间照料中心运营，缓解了城乡困难老年人生活压力，基本上实现“老有所养、老有所依、老有所乐、老有所医”的养老目标。按时发放困难群众基本生活救助补助资金，城市低保金从每人每月 440 元提高至 600 元，农村低保从每人每年 3150 元提高至 4560 元，特困人员补助从每人每月 670 元提高至 915 元，孤儿养育津贴从每人每月 1000 元提高至 1249 元，困难群众生活水平不断提高。加强困境儿童、老年人、残疾人关爱服务和权益保障，确保民生底线兜得住、守得牢、托得稳。实施积极的就业创业政策，支持以创业带动就业。医疗卫生支出累计达到 28.47 亿元，年均增长 11.23%，重点支持公共卫生服务项目，基本公共卫生服务均等化水平稳步提高，重大疾病防治成效显著。基本公共卫生经费标准由人均 45 元增长至 74 元，共投入资金 1.2 亿元，为人民群众提供全方位全周期健康服务。重大公共卫生累计投入 0.45 亿元，构建起了慢性病防治体系，严重精神障碍防治网络不断完善。爱国卫生运动深入开展，居民健康素养水平稳步提升，构筑了城乡居民常规报销、大病保

险和医疗救助“三道保障线”。坚持普惠性、基础性、兜底性，持续扩大养老、失业、工伤、医疗保险参保覆盖面，建档立卡贫困户基本医疗保险参保全覆盖，非建档立卡人员基本医疗保险参保率达到95%以上。完成公立医院综合改革，取消公立医院医用耗材加成，联动调整医疗服务价格，从2016年11月份起，市、县级公立医院全部取消药品加成，财政每年补助市、县级公立医院药品零差率资金近700万元，累计减轻患者负担1912万元，降低了药品和卫生材料收入的比重，确保了公立医院良性运行和发展。2016年至2019年，争取自治区支持公立医院改革补助专项资金0.41亿元，主要用于补助市公立医院医疗设备、人才培养、信息化建设及重点学科建设等。市财政多渠道筹措资金3.1亿元，解决了市人民医院、市中医医院设施投入欠账多、设备亟需更新问题。建成市人民医院医技楼、血液透析中心和危重孕产妇新生儿救治中心。积极推进医疗保险市级统筹，稳步推进“互联网+医疗健康”示范区建设，“互联网+医疗健康”应用业态不断拓宽，市人民医院、市中医医院两所三级医院积极完善“数字医院”集成平台；依托西部云基地技术优势，为全区49家医疗机构、企业提供云服务，我市9家公立医院已有5家医疗数据实现云部署，医疗大数据中心建设稳步推进，群众“看病难、看病贵、看病远”问题有效缓解。住房保障支出累计达到16.64亿元，支持城乡住房保障体系建设，加快公共租赁住房 and 农村困难

群众危旧房改造等城乡保障性安居工程项目实施。积极推进多层次保障性住房建设，合理确定保障性住房建设规模和住房供应结构，及时落实公租房保障资金；完成棚户区改造任务，加大对农村危房改造建设力度，改善城乡居民住房条件，实施老旧小区改造。文化体育与传媒支出累计达到 5.79 亿元，支持做大做强文化旅游产业，公共文化服务水平显著提升。加强公共文化服务体系建设和实施市博物馆布展工程和建设标准化乡镇文化站、数字文化馆等项目和农家书屋图书配备等工作，不断提升文化服务供给效能。城乡社区事务支出累计达到 62.65 亿元，城市基础设施建设投入逐年加大，加快推进城镇化建设，努力提高城市和中心城镇的辐射带动作用。城市建成区面积由设市前的不到 10 平方公里拓展到 32 平方公里，全市城镇化率达 42%、市辖区达 56%。市区集中绿地面积 1200 公顷、水域面积 220 公顷，城市绿地率和绿化覆盖率分别达 35.6%、39.6%。城市污水处理率和生活垃圾无害化处理率均达到 100%，集中供热实现了全覆盖。全市投资 4.3 亿元新建续建市政基础设施重点项目 14 个；市本级投资 2.1 亿元，新建续建城市道路 4 条 3.4 公里，建成公园广场 2 处；铺设供排水管网 29 公里、供热管网 12 公里，市辖区集中供热实现全覆盖；建成高铁站前广场和地下综合枢纽项目，圆了中卫人民“高铁梦”。新建城市道路 26 条，新增城市绿化面积 610 万平方米，实施了双桥、新墩、西关等棚户区改造项目。

农林水、环保事务支出累计达到 51.48 亿元，对农业保险、农田水利建设、各类环境污染防治项目等财政专项资金实行严格的绩效管理，确保资金发挥使用效益。按照区、市党委、政府的决策部署，对农业、扶贫以及生态环境专项资金探索资金投入机制。支持改善农村基础设施和实施新农村建设，发展特色优势龙头产业，推动城乡协调发展。

专栏 2		“十三五”期间一般公共预算支出情况表					单位：亿元	
项目	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	累计 数额	年均增幅 (%)	
全市一般公共预算支出	142.96	156.69	162.55	172.90	181.58	816.69	6.16%	
其中：市级一般公共预算支出	59.25	59.68	59.80	65.93	68.14	312.79	3.56%	
一般公共服务支出	2.72	2.90	3.13	3.41	3.55	15.72	6.84%	
国防支出				0.02	0.02	0.04	55.52%	
公共安全支出	2.50	2.21	2.71	2.49	2.82	12.72	3.02%	
教育支出	7.25	6.23	6.15	7.79	9.55	36.97	7.13%	
科学技术支出	0.81	0.94	1.17	1.65	1.10	5.66	7.81%	
文化体育与传媒支出	0.45	0.91	0.73	1.90	1.81	5.79	41.90%	
社会保障和就业支出	4.73	6.41	5.92	6.41	10.02	33.49	20.66%	
医疗卫生与计划生育支出	4.22	6.29	6.33	5.57	6.06	28.47	9.48%	

节能环保支出	1.58	2.06	3.55	3.61	2.74	13.54	14.75%
城乡社区支出	16.36	12.68	13.07	13.28	7.25	62.65	-18.41%
农林水支出	9.76	8.58	9.12	10.92	13.09	51.48	7.62%
交通运输支出	0.70	0.66	1.33	0.91	1.80	5.41	26.57%
资源勘探信息等支出	1.02	1.25	1.09	1.57	1.17	6.10	3.30%
商业服务业等支出	0.57	1.47	1.03	0.67	0.61	4.35	1.64%
金融支出	0.03	0.02			0.26	0.32	75.63%
国土海洋气象等支出	0.20	0.50	0.26	0.19	1.37	2.52	61.64%
住房保障支出	5.19	4.62	2.21	2.83	1.79	16.64	-23.30%
粮油物资储备支出	0.14	0.10	0.03	0.07	0.11	0.45	-6.87%
灾害防治及应急管理支出				0.35	0.42	0.78	19.92%
债务付息支出	1.01	1.85	1.95	2.27	2.59	9.67	26.69%
其他支出	0.21	0.12	0.08	0.24	0.01	0.66	-49.80%

### **（三）财政职能有效发挥，支持经济发展积极有力。**

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和财政资金的引导作用，创新财政投入方式，积极发挥财政资金促进收入增长、市域经济结构调整和转型发展的“助推器”作用，全面落实减税降费政策，不断加力增效，全力支持经济平稳健康发展。清理取消不合理、不合规的行政事业性收费项目，通过取消、免征、停

征和缓征等方式清理行政事业性收费和政府性基金项目收费。强化项目支撑作用，持续保持投资对经济增长的拉动作用，全力支持棚户区改造、城乡基础设施改造、中卫高铁南站、西部云基地、中卫工业园区、卫民黄河大桥等重点项目实施。全力支持工业园区经济、科技创新和全域旅游发展，不断加大城镇基础设施建设力度，完善城市功能，推动产城融合，全面贯彻“科技创新 22 条”政策，以提升科技型中小企业创新能力为着力点，加大创新服务供给，进一步激发企业科技创新的动力和活力，不断培育和壮大全市科技型中小企业的主体规模，为我市经济高质量发展提供了有力的科技支撑。截至 2020 年底，我市各类科技型企业达到 271 家，其中国家高新技术企业 20 家，自治区科技小巨人企业 17 家，自治区科技型中小企业 136 家，国家科技型中小企业 93 家，自治区农业高新技术企业 5 家。中卫工业园区申报的打造科技资源支撑型特色载体通过立项评审，成为全国第三批科技资源支撑型特色载体高新区。中卫市沿黄科技创新改革试验区中关村中卫园入驻企业 - 宁夏金硅信息技术有限公司实施的沿黄试验区重点研发计划项目“宁夏一号”（钟子号）卫星成功发射，为我国后续商业卫星的发展提供了全新测控路径，市财政对该项目予以 1:1 的配套支持。高新技术企业宁夏紫光天化蛋氨酸有限责任公司承担的自治区东西部科技合作重大项目“年产 1 万吨氰醇法制蛋氨酸”成功开发出氰醇法（无钠）制备蛋氨酸成套技术工艺和装备，打破了国外饲料级蛋氨酸相关技术垄断。支持推进“宁科贷”项目，累计发放贷款 58 家次、2.11 亿元。支持全域旅游

加快推进，沙坡头区成功创建国家全域旅游示范区，中卫旅游知名度和美誉度进一步提升。

#### **（四）财政改革稳步推进，公共财政体系日臻完善。**

承接落实上级财税体制改革任务，加快建立适应全市经济社会发展需要的公共财政体系，各类改革取得实质性突破。一是深化预算管理制度改革，建立起了涵盖一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算的完整政府预算体系。各级财政预算单位预（决）算及“三公”经费等信息全面公开，并实现公开常态化。建立存量资金定期清理机制，切实压缩存量资金和结余结转资金规模，用清单制度推进市级专项资金管理。二是出台了《中卫市关于进一步加强财政资金管理的意见》及补充通知，规范了财政预算收支，财政科学化、规范化管理水平明显提高。三是稳步推进国库集中支付改革，建立起覆盖各级财政的预算执行动态监控体系，确立以国库单一账户体系为基础的国库集中支付模式，推行国库资金电子化支付，市本级所有预算单位纳入国库集中电子化支付系统，财政服务效率得到显著提升。四是深化政府非税收入收缴管理改革，建设完成非税收入收缴管理信息化系统，全面清理规范非税收入收费项目。五是全面推进财政绩效管理改革，建立健全财政预算综合绩效管理机制，推进重点支出绩效评价，引入第三方评价机制，不断提升绩效评价质量，推进绩效评价结果应用。六是稳步推进政府采购管理改革，以扩面增量和规范管理为重点，强化需求管理和履约验收，建立了集中采购机构、社会代理机构共同参与政府采购招投标的

机制，努力构建以结果为导向的政府采购体制机制。七是建立健全行政事业单位国有资产和市属国有企业管理制度，出台了《中卫市本级行政事业单位国有资产使用管理暂行办法》《中卫市本级行政事业单位国有资产处置管理暂行办法》等规章制度。全力打造国有资产信息平台，完善行政事业单位资产管理信息系统，初步建立了“全面、准确、细化、动态”的全市行政事业单位资产基础数据库，全面科学掌握行政事业单位国有资产从占有、使用到处置整个生命周期的状况，逐步实现了网上办理资产管理事项。配合市发改委制定出台了《中卫市本级党政机关定向化保障公务用车管理办法》《中卫市本级党政机关执法执勤用车制度改革管理办法》和《中卫市本级党政机关公务用车制度改革车辆处置管理办法》等制度。八是强化政府性债务管理，规范地方政府举债融资行为和渠道，建立“借、用、还”相统一的政府性债务管理机制，采取“八个一批”“一地一债一策”方式，通过处置资产、核减未发放贷款等多措并举化解隐性债务，市本级债务风险等级由红色三类地区降为橙色二类地区。

#### **（五）监管机制不断健全，依法理财水平稳步提高。**

不断完善财政资金运行全过程的监管体系，切实提高制度的针对性、系统性、约束性和操作性。贯彻落实自治区财政厅《财政监督“四严禁”工作要求》和《财政监督“十不准”工作纪律》，有效防范财政监督廉政风险，不断提升财政工作的制度化和规范化水平。履行财政监督职能，逐步健全“全覆盖、大监督”制度，规范理财行为，提升理财能力。出台《中卫市财政局全面落实普

法责任制实施方案》，提高财政部门依法理财水平。自觉接受同级人大、审计部门和社会各界监督，强化巡视、审计意见整改落实。认真办理人大代表、政协委员意见建议。强化财政综合监督，围绕重大政策、重要领域和重点项目，深入开展了各类专项检查，努力实现财政资金运行全过程监控，提高财政资金运行的规范性、安全性。

“十三五”时期，市财政发展改革成绩显著，实现了财政与经济协调健康发展，我们的经验是在推进财政改革发展过程中始终做到“五个坚持”：**一是坚持培植财源，壮大财力。**把做大“蛋糕”作为财政工作永恒的任务，积极适应经济发展新常态，充分发挥财政资金和政策的引导作用，推动经济社会健康发展，涵养和培植财源，不断做大做强财源基础，严格依法征管，推进税收信息化建设，为财政履行职能和支持各项事业发展提供坚实的财力保障。**二是坚持集中财力，服务大局。**紧紧围绕市委、市政府中心工作，主动服务全市经济社会发展大局，实现了财政保障全市重点工作、在集中财力办大事上的新突破。**三是坚持以人为本，改善民生。**树立依法理财、理财为民的理念，调整和优化支出结构，着力解决事关人民群众切身利益的突出矛盾和问题，提升财政保障民生能力。**四是坚持依法理财，规范管理。**将全面推进依法理财作为建设法治政府和加强财政支出管理、提高政府理财水平的有效途径，着力将财政管理科学化和精细化落实到财政资金管理、分配和使用的全过程，充分发挥财政职能作用，做

到依法理财、科学理财。**五是坚持改革创新，破解难题。**用改革的思路和办法破解发展难题，以改革创新促发展，创新财政制度和管理方式，建立和完善财政支持经济和社会事业发展的长效机制。

“十三五”时期，虽然市财政发展改革取得了显著成效，但与适应经济社会发展形势、建立现代财税制度的要求相比还存在一定差距。**一是财源基础薄弱，财政收支矛盾依然突出。**中卫市经济总量较小、经济底子薄、骨干支柱产业和企业相对缺乏，税源基础薄弱，随着经济发展步入新常态，市财政收入增速趋缓，与此同时，财政在提供公共服务、支持发展改革等方面都需大量的资金投入，财政收支矛盾困境仍长期存在。**二是预算支出结构固化问题仍然突出，财政支出还需进一步优化。**随着财政收支规模的不断扩大，农业、教育、就业、医疗、文化、科技、社保等重点财政支出结构固化，在收支矛盾日益突出、地方财力有限的情况下，财政支出有待进一步优化。**三是绩效管理体系有待进一步完善，资金效益还需提高。**绩效管理评价体系还不够完善，绩效评价的作用还未充分发挥，财政资金使用效益有待进一步提高。

## 二、“十四五”财政改革发展面临的机遇和挑战

全球经济复苏之路艰难曲折，外部环境不稳定不确定因素增多。国内经济发展进入新常态，重要战略机遇期内涵发生变化，呈现出“四个没有变”的基本态势和未来趋势。全市经济总量和实

力迈上新台阶，发展方式加快转变，经济结构不断优化，生态环境持续向好，自我发展能力明显提高。面对新形势、新任务，必须增强机遇意识、忧患意识、责任意识、进取意识，主动适应环境变化，有效化解各种矛盾，更加奋发有为地深化财税体制改革、发展公共财政。

### **（一）重大机遇。**

**1.习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，为我市发展把脉定向、指路定策。**习近平总书记提出的宁夏“努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”战略部署，是我们“不忘初心、继续前行”的总纲领，为市财政保持较好的“初速度”、不断增添“加速度”，继续提高财政供给的质量和效率，全面做好财政工作提供了根本遵循和行动指南。

**2.财税体制改革进一步深化，为全市财政经济发展提供新机遇。**财政是国家治理的基础和重要支柱，科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。“十四五”是财税体制改革的攻坚期，随着国家加快财税制度改革，财政自身发展中存在的预算管理、税收制度、政府事权与支出责任划分等问题将通过深化改革得到解决，财政在治市理政中的基础和重要支柱作用将得到显著增强。

**3.“一带一路”、新时代西部大开发等重大战略的实施，为全市加快发展带来新契机。**“十四五”期间，中卫市将进一步拓展区内外市场空间，加快对外贸易，扩大招商引资，构建全方位、多层次、高水平的开放型经济，发展潜力将加速释放，增添全市

财源建设的新动力。

**4.深入推进“九大产业”“六大产业”带动战略，不断推动经济发展，为市财源建设提供强劲动力。**自治区部署发展九大特色优势产业，为我们大力发展特色产业，加快转型升级，培育发展新动能，打造现代产业体系创造了良好条件；黄河黑山峡河段开发、全国一体化大数据中心枢纽节点和国家新型互联网交换中心、国家能源综合示范区、天都山至华中特高压直流输电以及包兰铁路、太中银铁路扩能改造等一批国家重点工程即将陆续启动，为我市经济社会发展带来新的重大机遇，我市经济持续增长动力不断增强，从长远看将对财源结构的优化和新兴财源的培育产生积极意义。

## **（二）主要挑战。**

**1.保障民生任务艰巨，财政综合实力较弱。**在“三期”叠加的经济发展新常态下，中卫市经济发展正从高速增长转向中高速，伴随结构深度调整，财政收入稳中趋缓将呈常态化，保持地方财力稳步提升将面临挑战。但同时，“十四五”是向实现社会主义现代化迈进的关键时期，教育、社会保障及医疗卫生等民生刚性支出仍将持续增长，深入推进各项体制机制改革，也都需要增加财政支出，财政收支矛盾将更加凸显。

**2.经济发展动能短期内难以完成转换，财政增收难度大。**创新驱动新动能的成长还不足弥补传统要素驱动力的减弱，财源“减速”大于“增速”的压力将明显加大。以传统要素支撑的工业经济比较优势正在减弱，新技术、新产业、新业态、新模式发

展势头虽然较好，但体量小、占比低、带动性弱，短期内还难以形成有效支撑，随着结构性减税和普遍性降费等政策的实施，在短期内也将成为地方财政减收因素。

**3.日益复杂的财政经济形势对财政工作水平提出了更高要求。**随着经济社会形势日益复杂和财政收支矛盾的不断凸显，财政部门在改善民生、支持重点项目和重大改革上资金调度任务更加艰巨，在优化支出结构，提高资金使用效益方面难度不断增大，在财政监管、绩效评价、债务监控等制度建设方面任务更加繁重，当前的财政工作水平距离建设现代财政制度的目标还存在一定差距，财政干部驾驭新形势、迎接新挑战的素质有待提升。

### **三、“十四五”财政改革发展的总体要求和发展目标**

#### **（一）指导思想。**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，全面落实中央、自治区和市委、市政府各项决策部署，弘扬伟大建党精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，贯彻新发展理念，全力打造“四个示范市”、努力实现“五个新突破”，主动融入新发展格局，高质量编制市财政“十四五”规划。

## **（二）基本原则。**

**坚持党的全面领导。**旗帜鲜明讲政治，自觉维护党中央权威和集中统一领导，坚决服从服务中央、自治区和市委、市政府决策部署，强化以政领财、以财辅政的政治意识，切实把“两个维护”贯彻到财政工作全过程各方面，为实现转型追赶、高质量发展提供根本保证。

**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，优化完善财政民生政策体系，持续保障和改善民生，推进基本公共服务均等化，突出财政公共性、公平性，着力解决人民最关心最直接最现实的利益问题。

**坚持新发展理念。**紧扣全市发展大局，完整、准确、全面把握新发展阶段理论维度、时代特征、历史定位和现实要求，把新发展理念贯穿财政工作全过程和各领域，努力通过新路径、新举措，支持构建新发展格局，切实转变发展方式。

**坚持深化改革开放。**坚持不懈扩大开放，继续深化财税体制改革，构建现代财政制度，推动财政更好支撑国家治理体系和治理能力现代化，持续增强发展动力和活力。

**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，增强改革发展的系统性、整体性、协同性，统筹发展和安全，注重防范和化解重大风险，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全

相统一。

**坚持厉行节约。**始终坚持艰苦奋斗、勤俭节约，把党政机关过“紧日子”作为长期方针政策，大力压减一般性支出，盘活存量资金，加强财政资源统筹，集中财力办大事。

### **（三）发展目标。**

**1.财政收入稳步增长。**随着中央、自治区一系列减税降费的政策出台，结合《中卫市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》，预测“十四五”时期中卫市地方财政收入短期增速减缓，预计从长远来看，减税降费是“放水养鱼”，鼓励实体经济转型、新兴行业发展，最终实现财政收入持续平稳增长。预计“十四五”期间，全市地方一般公共预算收入年均增长7%左右。2021年全市地方一般公共预算收入22.85亿元，2025年达到29.25亿元。政府性基金、社会保险基金、国有资本经营预算收入随经济发展形势合理增长。

**2.财政支出提质增效。**在实施更大规模减税降费的同时，牢固树立过“紧日子”思想，向《中卫市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》确定的重点任务和民生领域倾斜，合理压减、控制非刚性和一般性支出。在此基础上，要着力优化调整财政支出结构，探索建立长效机制，促进财政资金使用由分散到集中、从低效到高效转变。预计“十四五”期间，全市地方一般公共预算支出年均增长1%左右。2021年全市一般公共预算支出184.21亿元，2025年达到191.69亿元。政府性基金、社会保险基金、

国有资本经营预算支出随经济发展形势合理增长。

专栏3 全市一般公共预算收支指标测算情况表									
数据	单位	2021-2025 五年计划情况							备注
		2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	五年总量	五年年均增长(%)	
地方一般公共预算收入	亿元	22.85	23.99	25.43	27.21	29.25	128.73	-	
	增速(%)	9.6	5	6	7	7.5	-	7.0	
一般公共预算支出	亿元	184.21	186.05	187.91	189.79	191.69	939.65	-	
	增速(%)	1.4	1.0	1.0	1.0	1.0	-	1.0	

**3.培植财源保障有力。**认真研究、准确把握经济运行态势，努力克服经济下行、新冠疫情及政策性减收因素影响，更加注重加强财源建设，进一步加大招商引资力度，逐步减少财政收入对固定资产投资的依赖，促进二、三产业对全市经济增长的贡献率。进一步压减一般性支出和非急需、非刚性支出，加强财政支出管理，切实提高资金使用效益，增强财政保障能力和水平。

**4.财税政策协同发力。**财税政策与金融政策、产业政策、投资政策、区域政策等协同发力，资源配置更加优化，政策导向更加精准，服务能力持续提升。坚持以人民为中心的发展理念，保证财政支出的80%以上用于民生事业。应对重大风险挑战能力进一步提升。

**5.财政改革力求突破。**建立完善全面规范、公开透明的预算管理制度，努力实现基本公共服务均等化，城乡统筹、协调发展。

预算绩效管理改革不断深化，实现全方位、全过程、全覆盖管理。

**6.财政管理有效提升。**深化预算管理制度改革，优化预算收支结构，依法理财，建设法治财政。加强财政资金监管，完善内控制度体系，推进财务核算一体化平台建设，加强国有资产管理，提升财政管理水平。

#### **四、“十四五”财政改革发展重点任务及资金支持方向**

##### **（一）加强财政收入管理，优化财政支出结构。**

提升统筹整合资金的能力，加强与税务等收入组织部门的沟通协调，落实重点工作联动机制，及时共享组织收入信息，形成组织收入工作合力。提升地方财源培育能力，加大预算收入统筹力度，科学稳妥编制收入预算，强化收入监测和分析，合理把握收入的力度和节奏。严肃财经纪律，加强监督检查，在确保收入应收尽收、应缴尽缴的基础上，努力提高财政收入质量。对“十四五”期间一般公共预算、地方政府性基金预算收入、支出进行全面预计，确保各项收支在合理区间增长，牢固树立过“紧日子”思想，强化“以收定支”理念，建立健全厉行节约长效机制。持续优化支出结构，将有限的财力用在民生保障和市域经济发展急需支出上。增强财政保障能力和水平，打造可持续发展的财政保障体系。完善公共服务支出保障机制和改革成本支付机制，健全厉行节约长效机制。严格遵循“先有预算，后有支出、厉行节约”的原则，科学、精准编制“三公”经费预算，严格执行“三公”经费开支范围和标准，重点加强“三公”经费开支的必要性、合

理性审核，可不安排的一律不安排，严禁超预算或者无预算安排“三公”经费支出。坚决压减一般性支出，大力推进节约型机关建设，进一步规范资产配置使用管理。严格执行经费开支标准，硬化预算执行约束，强化部门预算支出管理。强化专项资金预算绩效管理，切实提高专项资金使用效益。加强重大项目投资、重点政策制定的事前评估论证，充分考虑财政可承受能力。

## **（二）建立现代财税体制，激发财政发展新活力。**

坚持新发展理念，深入推进财税体制机制改革。深化预算管理制度改革，推进构建全面规范透明、标准科学、约束有力的预算管理制度。进一步加大预决算公开力度，强化预算约束和绩效管理，提高财政资金效益，将预算绩效结果纳入政府绩效和干部政绩考核体系。加快推进财政事权和支出责任划分改革，激发深化改革新活力，促进全市经济社会高质量发展。

专栏 4

### **财税体制改革内容**

（一）健全预算标准体系，规范预算编制管理。建立健全科学完备、动态管理的预算支出定额标准体系和资产配置标准，进一步完善基本支出定额标准体系，加快推进项目支出定额标准体系建设，发挥支出标准在预算编制和管理中的基础支撑作用。

（二）完善政府预算体系，健全全口径预算管理机制。全面建立涵盖一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算的定位清晰、分工明确的完整政府预算体系。

（三）推进预决算信息公开，建立透明预算制度。规范公开程序，严格按照《中华人民共和国预算法》的要求及时公开预决算信息。推进专项资金信息与民生政策公

开。

（四）改进预算管理与控制，建立跨年度预算平衡机制。推进部门三年滚动规划编制，大力推进项目库建设，夯实项目储备，实行滚动管理。

（五）加强预算执行管理，提高财政支出效率。硬化预算约束，严格执行同级人大批准的预算，严禁超预算或无预算支出，严格按程序调整预算和项目。规范预算执行。

（六）强化预算绩效管理，提高资金使用绩效。加快推进事前绩效目标管理、强化事中监控、拓展事后评价结果应用，全面构建预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有应用的全过程绩效管理新机制。

（七）加强绩效信息系统建设和技术支撑，强化对绩效信息的整合、共享和分析。项目主管部门和财政将持续审核绩效目标，强化预算绩效评价结果应用。

（八）进一步落实关于财政事权和支出责任的各项改革任务。加快推进财政事权和支出责任划分改革，建成合理授权、依法规范、运转高效、职责明确的自治区与中卫市财政事权和支出责任划分模式，提高财政资金配置效率，确保地方财政平稳运行。

### **（三）强化地方政府性债务管理，切实防范化解财政风险。**

进一步提高政治站位，强化政治担当，坚持底线思维，认真贯彻落实中央和自治区关于地方政府性债务管理相关政策，进一步细化化解方案，明确目标任务，压实工作责任，完善财政运行监控机制，强化财政库款运行监测。完善政府债券发行管理机制，建立地方政府债券全生命周期管理体系，实现“借、用、管、还”相统一。实施新增专项债券项目全过程管理，强化对重点领域、重点项目资金保障，健全政府债务信息公开机制。严格执行政府债务法定限额管理规定，积极争取自治区新增地方政府债券资金，完善统计监测、风险预警和考核问责机制，完善以债务率为

主的地方政府债务风险评估指标体系，健全地方政府偿债能力评估机制。加强风险评估预警结果应用，有效前移风险防控关口。盘活符合条件的以前年度财政结余资金和项目结转资金，加大统筹整合专项资金力度，取消绩效不明显的项目资金，统筹用于偿还到期债务。建立债务管理激励奖惩机制，及时分析、研判风险点，确保不发生区域性、系统性风险。加快形成规模可控、权责明确、偿债有序、监管有力的政府性债务管理体系，“十四五”末市、县（区）债务率力争全部降至120%以下，风险等级降为绿色，确保政府债务不出现区域性、系统性风险。

#### **（四）坚持公共财政理念，努力实现基本公共服务均等化。**

1.深入实施教育质量提升行动。支持教育优先发展，支持办好人民满意教育。坚持教育支出逐年增长，完善城乡义务教育经费保障机制，实现义务教育优质均衡。优化调整教育布局，支持加快农村义务教育薄弱学校改造和城乡学校标准化建设，探索以政府购买公共服务的方式发展学前教育。支持实施基础教育现代化建设工程，推动普通高中优质特色发展，推动全市所有高中提档升级。建立现代职业教育体系，增强职业技术教育适应性，促进职业教育集团化、集约化办学。支持宁夏大学中卫校区建设。抓住“互联网+教育”示范区建设契机，支持教育信息化，深化信息技术与教育教学深度融合，实现优质教育资源普及共享。实施“互联网+教育”设备配备、运动场馆改造等，不断改善办学条件。

2.支持健全社会保障体系。增强公平性、适应流动性、保障可持续性，建立覆盖城乡的社会保障体系。建立人力资源社会保障公共服务财政投入与经济社会发展相适应的稳定增长机制，确保增长幅度与财力增长相匹配、同公共服务需求相适应。支持推动更加充分、更加公平、更高质量的就业，加强财税、金融、产业、贸易等政策与就业政策的配套对接，推动服务就业创业的基础设施建设，支持创业型、科技型、劳动密集型企业发展，加大对灵活就业、新就业形态的支持；支持完善创业扶持政策，全力支持创业带动就业，支持发展新型创业创新服务平台，加大创业资金支持，支持劳动力职业技能提升培训。健全援助就业困难人员和零就业家庭的长效机制，支持建立更加公平、可持续的社会保障制度。坚持托底线、救急难、可持续原则，加快社会保障制度的整合与衔接。进一步完善职工基本养老、基本医疗、工伤、生育、失业保险制度和城乡居民养老、医疗保险制度，扩大各项社会保障覆盖面，支持建立社会保障待遇正常调整机制。推进和深化机关事业单位职业年金制度改革，支持建立机关事业单位工资和津补贴正常增长机制。强化财政保障民生的兜底作用。支持建立广覆盖、保重点、分层次、普惠型民生福利和民生保障，加强社会救助、社会福利、优抚安置、减灾救灾、社会事务、双拥工作。推动养老服务和医疗卫生相结合，支持社区治理服务体系建设，完善老年人、孤儿和残疾人保障制度。

3.助力全民健康水平提升行动。支持健康中卫建设。支持深

化医药卫生体制综合改革，努力在分级诊疗制度、现代医院管理制度、全民医疗保险制度、药品供应保障制度、综合监管五项制度取得突破。支持医疗卫生机构优化布局，提高基层医疗卫生机构服务能力，加快建设紧密型、一体化的医疗联合体。支持完善以预防为主的公共卫生服务体系，重视重大疾病防控，提高突发公共卫生事件应急处置能力。促进卫生计生基本公共服务均等化。推动公立医院改革，坚持公益属性，破除逐利机制，强化公立医院绩效管理。鼓励社会力量兴办医疗机构特别是非营利性医疗机构，鼓励发展健康服务业。

4.支持公共文体事业发展。重点支持城乡文化设施建设布局 and 资源配置，支持文化精品创作和文化遗产保护，推动发展广播电视普惠服务，推进城乡公共文化服务一体化。鼓励和扶持社会力量参与公共文化服务建设，完善政府购买公共文化服务机制，丰富公共文化产品和服务供给。加大体育基础设施投入，推进全民健身持续开展，支持公共体育设施建设，倡导全民体育蓬勃发展，扶持民族体育、老年人体育。推动竞技体育发展，支持竞技体育训练、科研交流合作，支持优势体育项目发展。鼓励发展文化体育产业，鼓励大众创业，支持培育文化市场主体，积极融入“互联网+”行动，培育文化旅游与全产业链融合发展新业态，培育新的消费热点，着力释放文化旅游体育消费活力，促进文化体育跨界融合发展。培育发展新媒体产业，培育发展骨干文化企业和文化旅游产业集聚区。

5.支持城乡一体化发展。建立和完善智慧城市在线监测安全运行体系，提升城市排水防涝、老旧管网排水能力。加强精细化管理，完善社区功能，规范物业服务，推动市场化经营，打造“15分钟便民生活圈”。强化城市综合交通体系建设。大力推进城市路网体系建设，配合自治区推进高速公路建设，完善城市快速路网。按照宁夏中卫市中卫南站黄河公路大桥工程 PPP 项目合同规定，从 2022 年开始将政府付费纳入年度预算予以保障。积极支持静态交通设施的合理布局，支持智慧交通系统建设，全面提升交通管理和服务水平。加大资金支持力度，充分发挥财政资金导向作用，加快建设重点特色镇，支持建设美丽城镇建设，提升新型城镇化建设质量，提高小城镇的承载能力和服务功能，努力缩小城乡发展差距。推进农业供给侧结构性改革，促进一二三产业融合发展，推动农业生产规模化、集约化、基地化，鼓励发展绿色、循环、特色、品牌农业，增强农业融资能力和抵御市场风险能力。

#### **（五）贯彻创新发展理念，助推经济高质量发展。**

1.支持新材料、新能源、现代物流、冶金制造和精细化工等优势特色产业转型升级，对标自治区九大重点产业，立足资源禀赋和产业基础打造高质量发展硬支撑。支持整合各类科技服务资源，以产业技术创新为根本途径，构建绿色循环高效的工业体系。优化新能源产业布局，支持建设一批农光互补、林光互补、屋顶光伏等“光伏+生态”立体开发示范项目，实施一批抽水蓄能、

风力发电等项目，全力推动黑山峡水利枢纽工程落地，力争新能源装机总量突破 1500 万千瓦、实现翻番；着力打造源网荷储一体化、风光水储一体化新能源基地，新能源产业增加值突破 30 亿元、实现倍增。打造千亿级工业园区、10 个以上百亿级产业集群，加快构建现代产业体系。支持推动产业数字化改造，推进产业基础高级化、产业链现代化。推动工业转型升级再突破，形成绿色低碳、安全智能的化工产业板块。

2.支持推进科技强市战略，让科技创新这个“关键变量”成为高质量发展的“最大增量”。围绕电子信息、新材料、新能源等重点产业，强化产学研深度融合，支持搭建数字化企业创新交流平台和实施创新型企业培育工程、科技型中小企业成长工程，加大企业创新扶持力度，培育一批拥有自主创新能力和自主知识产权的企业。加大科技招商引技、引智力度，鼓励有条件的大中型企业通过延长产业链兴办科技型中小企业。完善“科技型中小企业—科技小巨人企业—高新技术企业”梯次培育机制，实施科技型企业升级赋能工程，打造一批领军型创新企业。充分发挥财政技术改造综合奖补资金杠杆作用，引导加大科技研发经费投入力度，带动中卫社会研究与试验发展（R&D）投入强度持续提高。

3.支持培育云计算和大数据、文化旅游、特色农业等新兴产业，打通要素链，在财政资金、税收政策、金融扶持、政务服务等方面为产业发展提供有力保障。推进实施“东数西算”工程，

支持建设美团云、中国移动、亚马逊、美利云等 10 个数据中心。打造国家一体化大数据中心枢纽节点百万台服务器产业集群。引进一批云制造、云应用、云服务项目落地中卫，推动数字经济和实体经济深度融合，打造大数据精深加工智能园，实现信息传输、软件和信息技术服务业增加值翻番。把“云天大会”办成业内有影响力的盛会，“云天中卫”品牌享誉全国。支持打造特色农业，全面支持全域旅游产业发展。围绕枸杞康养、沙疗沙浴，打造“一带三区多节点”的康养旅游示范区。支持乡村旅游发展，实施休闲农业和乡村旅游优质发展工程，大力发展生态观光、自助采摘、农耕体验、休闲农庄等乡村旅游项目，重点推进黄羊古落、沙坡头南岸民宿集群度假村、关桥华润希望小镇等乡村旅游示范点建设，把中卫打造成为具有国际影响力的休闲度假旅游目的地，力争接待游客累计达到 6000 万人次以上、总收入突破 500 亿元，实现双翻番。

4.支持实施人才强市战略，支持高层次专业技术人才培养，使支柱产业、特色优势产业、教育、医疗等方面都有高精尖人才支撑。健全创新激励和保障机制，激发人才创新活力，完善引才、育才、用才的财政支持政策，吸引更多先进技术、高新产业、高端人才进驻中卫。强化科技创新体系和基地建设，支持加强创新型、应用型、技能型人才培养，打造以宁夏大学中卫校区为核心，职业技术学校、公共实训基地等为支撑的人才、机构、政策、合作等科技创新要素集聚基地。助力人才引育“四大行动计划”，

创新建立“人才绿卡”等制度，完善人才服务保障体系，落实人才安居政策，激发人才创新创业活力。支持加大知识产权开发和保护力度，推动形成一批高质量的专利、商标、版权。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。

#### **(六) 牢固树立绿色发展理念，持续支持推进生态文明建设。**

支持实施“生态立市”战略，大力推进生态修复，统筹推进山水林田湖草沙综合治理，持续开展大规模国土绿化行动，努力建设绿色生态屏障；支持全面提升草原、森林、湿地、河流、湖泊、沙漠等自然生态系统稳定性和生态服务；支持实施防沙治沙、水源涵养林、生态经济林、城市绿化等重点生态工程；支持发展生态农业、生态工业和生态服务业，推进人与自然和谐发展；支持落实河湖长制，推进黄河流域生态治理保护，统筹推进“四水同治”，全面建成宜居、宜旅的生态园林城市。

#### 专栏 5

#### 支持推进生态文明建设内容

(一) 保障黄河长久安澜。支持水土流失治理和荒漠化防治，推进流域综合治理。提高黄河防洪标准，建设黄河岸线和标准化堤防，推动防洪保障线、抢险交通线、生态景观线有机统一，打造百年堤防。坚持疏导结合，全力推动建设黄河中卫段综合治理、卫宁北山防洪工程等 34 个项目，提标改造堤防 6.6 公里，建成控导工程 15 处、坝垛 45 座。全面落实河湖长制，支持黄河城市过境段建设，优化布局蓄滞洪区、防洪水库、排涝泵站，建立黄河“清四乱”常态化治理机制，积极推进黑山峡水利枢纽工程、抽水蓄能电站等项目前期工作。

(二) 强化环境污染治理。支持打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续改善水环境，全面提升土壤环境质量。支持推进“生态园区、绿色工厂”建设，实现园区余能、水、气、渣综合利用。支持探索碳中和、碳达峰实现路径，加快重点能耗行业节能改造。推进建筑垃圾综合利用、市第二固废填埋厂等项目建设，提升土壤环境

质量。支持实施能耗“双控”三年行动计划，严控“两高”项目盲目发展。

（三）加强生态保护修复。统筹推进山水林田湖草沙系统治理，支持建立健全更好适应生态建设的管控体系。支持开展北部沙区综合治理，加强腾格里沙漠南缘沙区深度治理保护。聚焦压砂地退出区、生态移民迁出区、矿山治理区等，支持加大荒漠化治理。支持开展中部退化草原生态修复，强化禁牧封育，推进西华山、香山寺国家草原自然公园试点建设，建设黄土高原半干旱型草原生态系统样板。开展以南华山为重点的南部山区水源涵养林建设，推进沙坡头全国防沙治沙示范区建设，实施黄河流域沙化土地治理、“蚂蚁森林”造林二期项目，完成营造林 37.93 万亩，森林覆盖率提高 1 个百分点，筑牢生态安全屏障。提升水土保持功能。支持实施西安供水、南华山水源涵养林建设等 74 个项目，开展小流域综合治理项目 5 个，新建、加固淤地坝 6 座，完成蒿川移民迁出区生态修复 3 万亩，治理水土流失 170 平方公里。

（四）加大植绿增绿力度。支持加快实施“十四五”生态供水工程，坚持宜林则林、宜草则草、宜荒则荒，持续推进大规模国土绿化行动，提升城市绿化品质。不断加大资金投入力度，科学布局生态林带、经果林带、农田防护林带，促进中部干旱带生态明显好转。森林覆盖率、草原综合植被盖度、城市建成区绿地率分别达到 20.5%、59%和 40.7%。实施“林长制”，确保栽一棵活一棵、植一片成一片，让百姓共享绿色福利。

（五）高效节约集约用水。支持落实“四水四定”，留足生态水、满足生活水、用足生产水、补足发展水。结合压砂地退耕修复，支持实施环香山、南华山地区生产和生态供水工程，建设一批蓄水库、拦洪坝等水利设施，完善基础设施，健全水网体系，满足高标准农田和生态用水需求，着力解决中部干旱带缺水问题。统筹黄河水、地下水、非常规水等各类水资源配置，深入开展农业、工业、城市等全方位节水行动和地表水超载综合治理，调整农业种植结构，深挖工业节水潜力，工业用水重复利用率达到 92%，中水综合回用率达到 35%。争创国家节水型城市。

## 五、“十四五”规划的保障措施

### （一）加强党建工作和干部队伍建设。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把习近平总书记视察宁夏时的重要讲话和对宁夏工作的重要指示批示

精神作为根本遵循，在学懂弄通特别是做实上下功夫，把学习成效转化为坚定的政治信仰、实干兴卫的强大动力。财政部门要以“干在实处、走在前列”的总要求，党建引领，促进干部职工队伍综合素质和财政基础工作质量的全面提升，锻造对党忠诚、廉洁高效、作风过硬的财政队伍。严肃财经纪律，完善财务内控制度，厉行节约，把有限的资金和资源用在刀刃上。坚持原则，敢抓敢管，带头弘扬新风正气，努力把班子锻造成成为政治坚强、纪律严明的领导集体。

### **（二）全面推进法治财政建设。**

笃学践行习近平法治思想，在法治轨道上推进财政治理体系和治理能力现代化。完善重大事项集体决策制度，提高决策的法治化、民主化、规范化水平。强化财政制度供给，完善和加强行政规范性文件管理。建立健全财政业务全流程管理操作规程，强化执行管理，构建内部控制长效机制。认真贯彻《预算法》及其实施条例等法律法规，进一步增强预算法定意识，强化预算刚性，严格预算执行，严厉监督问责，严肃财经纪律。贯彻落实普法责任制，推动形成财政普法大格局。

### **（三）健全财政监督机制。**

健全覆盖所有政府性资金和财政运行全过程的监督机制，建立预算编制、执行和监督相互协调、相互制衡的财政运行机制，构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效目标管理体系，提高财政资金使用效率。选择财政改革发展的目标任务、税收政策执行

情况和重点民生领域专项资金开展调研和检查，保障重大财税政策执行落实。全面实施内部控制，构建财政内部控制机制，按照分事行权、分岗设权、分级授权的内控要求，使决策、执行、监督既相互制约又相互协调，防范财政运行风险。

#### **（四）推进财政信息化建设。**

运用大数据、智能化、云计算等新一代信息技术，以一体化、集中化、数字化为重点，以网络安全为保障，着力构建现代财政信息化体系，实现财政资金的全生命周期管理和动态监控，着力打造“数字财政”，不断完善和拓展预算一体化系统，保障财政数据的高度安全，提高系统对突发事件的应对能力。实行财政预决算全方位公开，接受社会监督，加强公众交流。显著提升财政管理规范化、资金监管精准化、辅助决策科学化、财政信息化集约化发展水平。

#### **（五）强化财政规划落实和执行。**

围绕自治区和中卫市国民经济和社会发展“十四五”规划建议、规划纲要，做好财政“十四五”规划与全面深化改革、深化财税体制改革、中期财政规划实施的衔接，全力完成收入任务，优化支出结构，强化公共财政保障作用。建立财政“十四五”规划监测评估制度，加大政策研究和宏观经济形势分析，强化规划实施跟踪调查，预期目标、宏观政策有重大调整变更及时进行校正。