

**中卫市粮食和物资储备“十四五”
发展规划（2021-2025）
（征求意见稿）**

中卫市粮食和物资储备局
二〇二一年十月

前 言

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将粮食安全纳入国家安全大局，确立了“谷物基本自给，口粮绝对安全”新的国家粮食安全观，提出了“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略，引领推动了我国粮食安全理论创新、制度创新和实践创新。对此，我们必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入领会贯彻习近平总书记关于国家粮食安全的重要论述和指示要求：“地方各级党委和政府要扛起粮食安全的政治责任，实行党政同责”，切实走好中国特色粮食安全之路。

站在“两个一百年”历史交汇点上，党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划问题并提出建议，将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑，对动员和激励全党全国各族人民，战胜前进道路上各种风险挑战，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有十分重要的意义。

粮食和物资储备是保障粮食安全的基础。“十三五”期间，中卫市粮食和物资储备行业全面推进体制创新、制度创新，粮食和物资储备产业经济发展取得了突出成效。“十四五”时期是我国全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。中卫市粮食和物资储备局深入贯彻落实习近平总书记关于粮食安全重要论述及习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，围绕建设黄河流域生态保护和高质量

量发展先行市,准确研判形势变化和风险挑战,构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食和物资储备体系,对于保障辖区粮食安全、满足人民群众对美好生活的向往意义重大。按照市委、市政府关于“十四五”期间全市国民经济和社会发展总体布局,编制《中卫市粮食和物资储备“十四五”发展规划》。

目 录

第一章 “十三五”时期粮食储备事业取得的进展以及面临的问题	- 1 -
第一节 “十三五”粮食发展现状.....	- 1 -
第二节 粮食储备形势依然严峻.....	- 5 -
第二章 凝心聚力勇担使命 奋力开启“十四五”粮食和物资储备事业新征程	- 7 -
第一节 总体形势和机遇.....	- 8 -
第二节 基本原则.....	- 9 -
第三节 发展目标.....	- 10 -
第三章 抓好“三链协同”“五优联动”推动粮食和物资储备行业高质量发展	- 15 -
第一节 建设稳定平衡的粮食收购储备体系.....	- 15 -
第二节 建设绿色快捷粮油仓储物流体系.....	- 19 -
第三节 建设特色鲜明的粮食产业化经济体系.....	- 22 -
第四节 着力打造“优质粮食工程”.....	- 24 -
第五节 建设融合共享的粮食和物资储备信息化体系.....	- 28 -
第六节 “科技兴粮”“人才兴粮”.....	- 30 -
第四章 保障措施	- 32 -
第一节 强化组织领导.....	- 32 -
第二节 加大政策支持.....	- 33 -
第三节 科技创新驱动、人才智力支撑.....	- 33 -
第四节 提升依法管粮能力.....	- 34 -

中卫市粮食和物资储备“十四五”发展规划

“十三五”时期是中卫市粮食和物资储备行业发展极不平凡的五年来，在市委、市政府的坚强领导下，在自治区粮食和物资储备局的精心指导和大力支持下，全市粮食和物资储备系统深化粮食管理体制改革，持续加强粮食和物资应急保障能力建设，不断提升粮食执法水平和粮食质量检验能力，牢牢守住粮食安全底线，经受住了新冠肺炎疫情冲击的严峻考验，为中卫市粮食和物资储备行业“十四五”发展奠定了坚实基础。

第一章

“十三五”时期粮食储备事业取得的进展以及面临的问题

第一节 “十三五”粮食发展现状

一、粮食生产能力持续稳步提升

全面落实粮食安全省长责任制，切实实施藏粮于地、藏粮于技战略，提升粮食综合生产能力。粮食产量及单产水平实现五连增，2020年粮食总产量69.58万吨，亩均单产360公斤，较“十二五”末总产量增加了9.21万吨，增长15.26%，亩均单产增加了82公斤，增长29.5%。

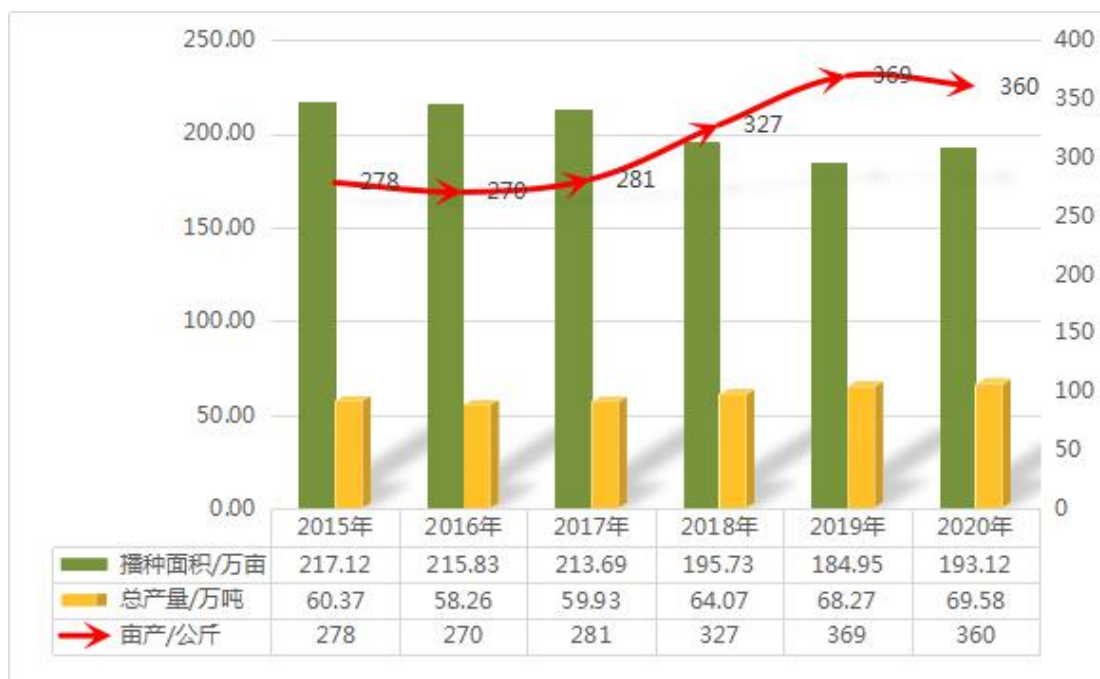


图 1 十二五期末与十三五期间中卫市粮食生产情况对比

二、粮食收储调控能力持续增强

全市原粮储备由 0.2 万吨增加到 2.3 万吨；应急成品粮储备由 1300 吨增加到 2720 吨；建立了 6000 吨社会责任储备。推进粮食储备体制改革，实行国有粮食储备企业政策性职能和经营性职能分立，强化了储备粮安全风险管控。

三、粮食应急供应能力显著提高

建立了从粮食应急承储、加工、配送、供应的粮食应急供应体系，落实粮食应急储备企业 15 家、应急加工企业 11 家、应急配送企业 11 家、应急供应网点 57 个，实现全市所有乡（镇）社区全覆盖。完善了粮食应急供应制度，确定了“政府委托、部门监管、企业运作”储备方式和“政府统一领导、部门分工负责、粮源统一调配、社区核对人口、网点

对接社区、定点定量供应”的应急供应机制。完善粮情监测预警体系建设，建立区、市、县（区）三级粮油价格监测点19个，新冠肺炎疫情防控期间，第一时间启动粮油市场预警监测日报机制，粮油市场供应充足、运行平稳。

四、粮食流通市场平稳有序

开展社会粮食流通监督检查，维护市场良好秩序。认真落实粮食安全省长责任制，按照“双随机一公开”监管模式，开展粮食市场监督检查，全市粮油市场质量安全、价格平稳、保供有序。及时安排部署夏秋粮收购工作，粮食收购有序开展。及时更新发布粮食收购网点、价格、收购进度等信息，为农民售粮、企业经营提供参考依据。“十三五”期间，全市累计收购各类粮食191.5万吨，销售各类粮食182.3万吨，其中销往省外121.2万吨，占总销量的66.5%，粮食购销渠道愈加畅通。

五、粮食质量安全检测水平稳步提升

认真贯彻落实国家“优质粮食工程”粮食质检体系建设要求，加大粮食质量监测体系建设力度，配备了1150万元粮油质检设备，检验检测水平达到了国家市级质检机构粮食检验能力六大类中的质量指标类、储存品质类、质量安全类187项参数标准。

六、仓储设施条件明显改善

投资2150万元，完成全市8个库点5.27万吨仓容“危仓老库”维修改造。投资4200万元，建成宁夏储备粮中卫储备库东园库区，仓容达5万吨。投资1276万元，建成中卫市

粮油应急保障供应中心暨市军粮供应站。投资 3124 万元，建成粮食产后服务中心 11 家，维修仓房 9148 平方米，购置机械设备 173 台（套）。全市完好仓容增加 6.4 万吨，应用机械通风仓容增加 3.31 万吨，储粮条件有效改善。

七、粮食产业经济稳步发展

连续 4 年与甘肃武威、白银、张掖等地签订粮食产销合作协议，组织 20 余家企业参加中国粮食交易大会、中国国际粮油产品及设备技术展示交易会。支持粮油加工企业精深加工、新产品研发、新技术应用、智能化改造，争取自治区粮食产业化项目 3 个，支持辖区 7 家粮油加工企业技术改造，全市粮食工业总产值年均 3.68 亿元。

八、节粮减损效果显著

组织中小學生参观爱粮节粮教育基地，开展“天下粮心”主题征文活动，充分发挥粮食科技活动周、全国食品安全宣传周·粮食质量安全宣传日、世界粮食日暨粮食安全宣传周，广泛开展爱粮节粮“六进”活动，推动形成了爱粮节粮新风尚。推广农户科学储粮仓 3350 套，农户储粮条件进一步改善。有效发挥粮食产后服务中心作用，为农户提供“代清理、代干燥、代储存、代加工、代销售”等“五代”服务，累计减少粮食损失 1.09 万吨，助农增收 2800 余万元。国有粮食企业“四合一”（机械通风、环流熏蒸、电子测温、谷物冷却四项技术）储粮新技术综合利用率达到 50%，社会粮食企业“四合一”储粮新技术综合利用率达到 30%。

第二节 粮食储备形势依然严峻

“十三五”时期，我市粮食储备事业取得了长足发展，但仍存在一些突出矛盾和问题。

一、粮食品种结构不平衡

受比较效益影响，主要口粮种植面积、产量有逐年下降趋势，“十三五”末全市小麦和水稻种植面积分别为 14.81 万亩和 6.52 万亩，产量为 2.09 万吨和 4.00 万吨，较“十二五”末种植面积分别减少了 6.19 万亩和 3.22 万亩，产量减少了 1.91 万吨和 1.6 万吨。玉米种植面积和产量逐年增加，“十三五”末全市玉米种植面积 94.67 万亩，产量 52.6 万吨，比“十二五”末增加了 13.98 万亩和 11.92 万吨。

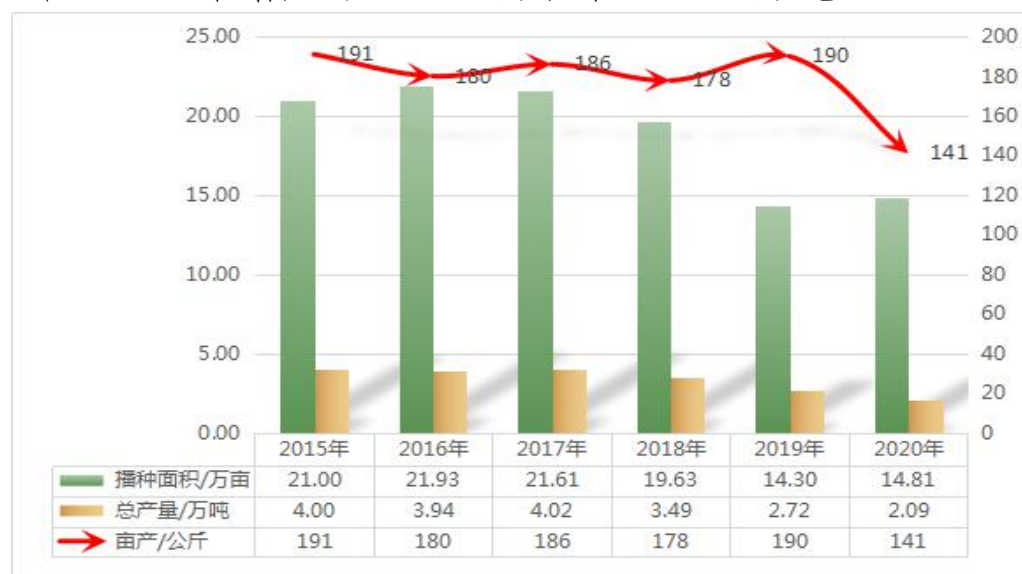


图 2 十二五期末与十三五期间中卫市小麦生产情况对比

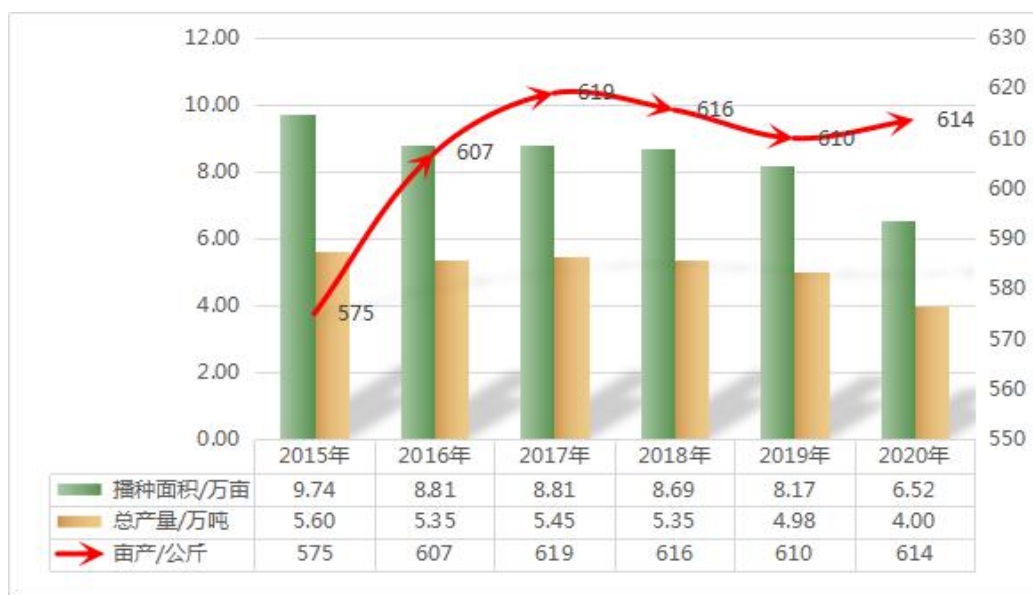


图 3 十二五期末与十三五期间中卫市水稻生产情况对比

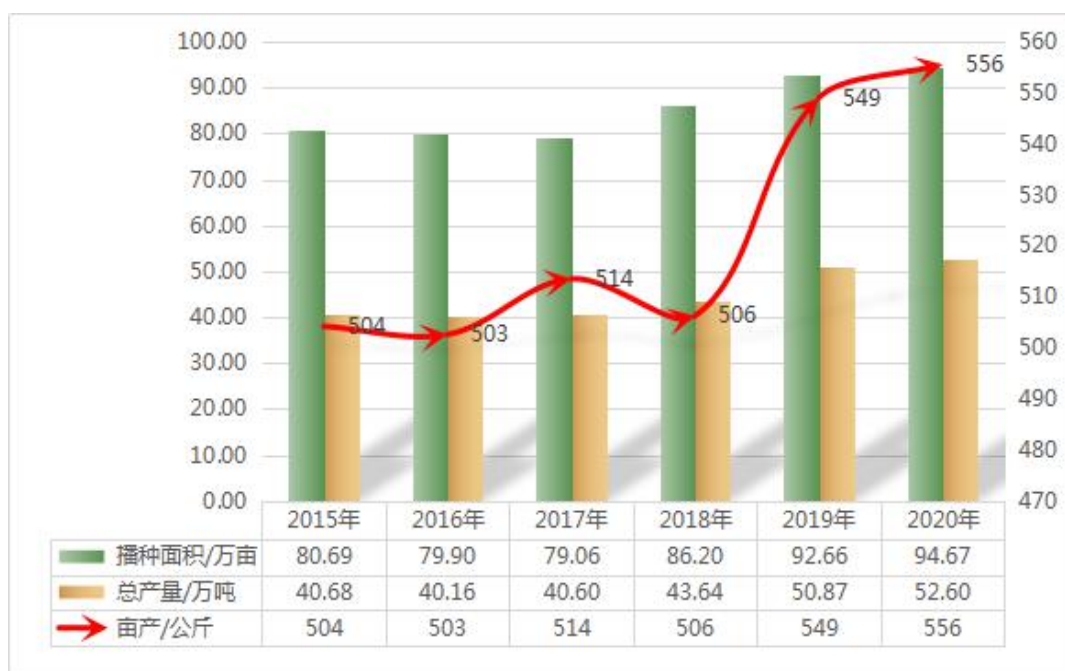


图 4 十二五期末与十三五期间中卫市玉米生产情况对比

二、主要口粮产需矛盾突出

“十三五”末，中卫市主要口粮小麦、水稻产量分别为 2.1 万吨和 4.0 万吨，需求量分别为 12 万吨和 9.5 万吨左右，小麦、水稻产量分别占需求量的 17.5%和 42.1%。随着口粮消

费需求增长，供需矛盾将进一步加剧。

三、仓储基础设施薄弱

国有粮食企业仓容不足，绿色储粮仓容缺口较大，设施设备陈旧，仓房气密性、保温隔热性能差，未建立集智能出入库、仓储信息管理、粮情监测、智能安防、资金管理为一体的智能化粮库系统，不能满足粮食和物资储备需求。

四、粮油产业化程度不高

“十三五”末，全市粮油加工企业工业总产值仅 3.2 亿元，整体规模较小，管理粗放，加工设备落后，产业链较短，科技含量低，粮食产业化发展较为缓慢。

五、粮油产品影响力不足

企业重产品、轻品牌的现象普遍存在，品牌战略滞后，至今没有“中国驰名商标”“中国好粮油”产品。“宁夏名牌产品”“宁夏著名产品”占比较低，未形成中卫市地理标志产品和区域公共品牌，影响了粮食产业经济高质量发展。

第二章 凝心聚力勇担使命

奋力开启“十四五”粮食和物资储备事业新征程

“十四五”时期，是全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年规划，是粮食产业和物资储备高质量发展的关键阶段，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话

精神，全面落实区、市部署要求，凝心聚力勇担使命，奋力开启“十四五”粮食和物资储备事业新征程。

第一节 总体形势和机遇

一、面临的新形势

“十四五”时期，粮食和物资储备行业既面临着难得的新机遇，也面临着不容忽视的新挑战。

（一）新机遇

我国全面实施国家粮食安全战略，国家粮食安全保障政策体系基本成型，粮食连年丰收、库存充裕、供应充足、市场稳定，粮食安全形势持续向好。党中央提出加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，农业供给侧结构性改革深入实施，乡村振兴战略全面推进，耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”等政策措施相继出台，将“保粮食能源安全”纳入“六保”任务，保粮食安全的重要性日趋凸显。

（二）新挑战

我国粮食播种面积和耕地质量下降，耕地“非农化”“非粮化”问题凸显，粮食产业竞争力较弱，异常气候和极端天气加剧了粮食生产不稳定性。物资储备体系尚不完备，建立和完善有效的应急物资储备体系迫在眉睫。我区粮食产需处于紧平衡状态，粮食种植结构不尽合理，种粮比较效益偏低，加之水资源短缺，利用效率依然不高，保障粮食和物资储备

安全任重道远。

总的来说，“十四五”时期我市粮食和物资储备行业面临的机遇和挑战并存，但机遇大于挑战，必须立足区情、市情，保持战略定力、树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，积极构建符合新时代新阶段发展需求的粮食和物资储备安全保障体系，在危机中育先机、于变局中开新局。

二、把握新机遇

认真贯彻落实国家“十四五”规划《纲要》，统筹提升区域粮食安全协同保障能力、收储调控能力、产业支撑能力、现代化治理能力、节粮减损能力，保障粮食供给，端牢中坚饭碗，守住中坚粮仓，保障区域粮食安全。

第二节 基本原则

一、坚持市场主导、政府引导

坚持有为政府和有效市场更好结合，充分发挥市场在粮食和物资储备资源配置中的决定性作用，激发多元主体活力，提高各类要素使用效率。更好发挥政府宏观调控、政策扶持、监管服务、稳定预期作用，营造良好发展环境。

二、坚持底线思维、问题导向

聚焦粮食和物资储备安全核心职能，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，确保产业链、供应链安全，实现防风险、稳市场、守底线、保安全、促发展相统一。

三、坚持创新驱动、提质增效

构建粮食“产购储加销”体系，突出抓好“五优联动”“三链协同”，推动一二三产业融合发展。发挥科技创新支撑引领作用，积极培育新产业、新业态、新动能，提升粮食产业高质量发展和效益，激发粮食产业经济发展新活力。

四、坚持系统观念、开放融合

立足我市自然条件和粮油资源禀赋实际，聚焦粮油供需结构性矛盾和储备基础薄弱等问题，树立大粮食、大储备和大统筹、大融合的理念，把握好“多”与“少”“质”与“量”、生产与流通、当前与长远、政府与市场、国内与国外“六对关系”，加强前瞻性思考、战略性布局、全局性谋划、整体性推进。坚持底线思维、问题导向。

第三节 发展目标

一、持续落实粮食安全省长责任制

切实发挥粮食安全省长责任制考核“指挥棒”作用，坚持最严格的耕地保护制度，严守耕地和基本农田红线。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，稳定粮食种植面积，提高粮食产量，优化粮食种植结构。持续提升粮食生产能力、储备能力、流通能力，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系，确保我市粮食安全。

二、持续完善粮食应急保障体系

稳步增加粮食储备规模，按照全市城镇人口3个月口粮

供应量计算，“十四五”期间全市原粮储备规模将达到 2.7 万吨。粮食应急管理实现智能化，通过整合资源、打通数据、贯通应用，着力推进储备粮监管、应急指挥调度、市场监测预测分析智能化，实时掌握储备粮数量、质量、安全状况和市场动态变化，及时研判，发布预警，有效引导市场预期。加大粮食应急承储、加工、运输、供应企业应急基础设施改造力度，建设 1—2 个成品粮低温库，形成设施完善、品种齐全、布局合理、管理规范、多方联动、快速响应的粮食应急保障体系。

三、加强粮食仓储设施建设

新建高大平房仓 2 栋，增加仓容 2.2 万吨。建设智慧粮仓，应用大数据、物联网、云计算等先进技术，建设智能化出入库系统、安防系统、粮情监测等系统，实现智能化仓储、可视化远程监管、精准化应急调控的目标，对储备粮实现精准化、精细化管理。推进优质粮食工程“六大提升行动”，维修改造仓房面积 8.3 万平方米，新建地坪 11 万平方米，新建罩棚 3 万平方米。预计“十四五”末，全市完好粮食仓容将达到 33 万吨，地坪达到 37 万平方米，罩棚达到 9.5 万平方米，粮食产后服务“五代”功能进一步完善，衔接更为紧密，产后节粮减损成效更加明显。

四、建设宁夏（中卫）“一带一路”粮食储加销基地

抢抓国家粮食仓储新一轮布局契机，利用地处新亚欧大陆桥和“丝绸之路经济带”战略节点，以中欧班列、陆海新通道等大通道为依托，形成集贸易、物流、加工、产业链延

伸服务（文化、教育、研发）为一体的粮棉油糖等品种全产业链现代粮食产业综合基地，打造西部粮储“黄金谷”；建成占地约 1800 亩，仓储规模 130 万吨，加工规模 55 万吨，总投资约为 39.13 亿元，集粮食国际采购、转口贸易、现代仓储、加工配送等为一体的粮食储加销基地。

五、持续推进粮食产业经济发展

谋划粮食产业化建设、粮食物流基础设施建设、粮食储备基础设施建设、粮食物资储备信息化建设、粮食和物资储备科技与人才兴粮兴储建设、优质粮食工程建设 6 大类 31 个项目，总投资 41.09 亿元。通过争取政策、新上项目、拉动投资、调整结构等措施，淘汰一批工艺落后、管理不规范的小企业。全市实现粮食工业总产值 60 亿元，粮食产业经济融合度更高，产业链更长，科技含量更高。通过产业升级，带动粮食种植结构调整，增加种粮农民收益，助力乡村振兴。

六、健全粮油质量检验监测体系

完善粮油质量检验监测体制机制，扩展检验服务，实现粮食质量监测全覆盖；与院校、企业合作，实现资源共享，提高检验效率，加强检验人员培训，完善粮食企业检验功能，为全市城乡居民“舌尖上的安全”保驾护航。

七、完善物资储备体系

积极争取代储物资一批，协调轮换转入物资一批，争取资金建立物资一批，不断增加物资储备规模，完善物资储备品种。健全物资管理制度和调拨程序，改造物资储备库基础设施，建立物资出入库信息系统，确保物资储存安全和调拨

高效。

八、建设粮食安全宣传教育基地

认真贯彻落实习近平总书记关于节约粮食、制止餐饮浪费重要指示精神和中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《粮食节约行动方案》，建设中卫市粮食安全宣传教育基地，普及粮食安全教育，弘扬勤俭节约传统美德，营造厉行节约、反对浪费的社会氛围，推动形成爱粮节粮新风尚。

九、加强粮食人才培养

着力培养企业经营管理人才、专业技能人才，加强与专业院校合作，培养、锻炼、打造一支结构合理、素质优良、勇于创新、适应现代粮食流通发展需要的人才队伍。

中卫市“十四五”粮食和物资储备发展指标，如表1《中卫市“十四五”粮食和物资储备发展主要指标》所示：

表 1 中卫市“十四五”粮食和物资储备发展主要指标

一级指标	二级指标	“十三五” 落实	“十四五” 目标	指标属性
粮食安全 保障能力	粮食产量（万吨）	69.58	70	约束性
	原粮储备（万吨）	1.2	2.7	约束性
	应急成品粮储备量（万吨）	2210	2720	约束性
	应急食用油储备量（吨）	310	400	预期性
	应急供应网点（家）	57	62	约束性
	应急加工企业数量	11	13	约束性
粮食物流 流通能力	市级粮食物流（产业）园区（个）	—	1	预期性
	国家级粮食物流关键节点数量（个）	—	1	预期性
粮食产业 发展水平	粮油加工业总产值（亿元）	3.2	60	预期性
	宁夏好粮油产品个数	—	3	预期性
粮食基础 设施水平	储粮有效仓容（万吨）	29.4	33	预期性
	其中：高标准仓容（万吨）	—	2.2	预期性
	低温准低温仓容（万吨）	—	0.3	预期性
粮食产后 服务能力	产后服务中心（家）	11	16	预期性
	粮食烘干能力（吨/日）	2210	3000	预期性
	粮食产后损失降低率（%）	0.05%	1%	预期性
物资储备 保障能力	物资储备库建设规模（平方米）	2491	4072	约束性
	应急物资储备品种	11	15	预期性
信息化建	原粮储备承储库点信息化覆盖率	—	50%	预期性

第三章 抓好“三链协同”“五优联动”

推动粮食和物资储备行业高质量发展

围绕粮食产业强国建设、粮食物流基础设施建设、储备基础设施建设、粮食和物资储备科技人才培养、粮食和物资储备信息化发展、优质粮食工程等6大方面谋划一批高质量、绿色生态、深度融合的产业项目，突出粮食和物资储备防风风险功能，着力提升应对突发事件的能力，确保粮食和物资储备储量足、布局优、运行畅、监管严。坚持高质量发展，补短板、促转型，调结构、促升级，重科技、增产值，重经营、创品牌，走出一条粮食产业高质量、全链条、创新技术支撑、竞争力强的发展之路，为努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行市提供坚实支撑。聚焦保障粮食和物资储备安全核心职能，着力提升粮食生产能力、流通能力、调控能力和物资储备保障能力建设，抓重点、补短板、强弱项，防风险、稳市场、保安全，实现中卫市粮食和物资储备行业高质量发展。

第一节 建设稳定平衡的粮食收购储备体系

一、积极搭建粮食产销合作平台

（一）扎实推进自治区原粮储备生产基地建设。为保障全区和我市粮食安全和储备粮源需求，根据“确保谷物基本自给、口粮绝对安全”总体要求，严守耕地保护红线，狠抓

粮食生产，完善农产品“地产地销”模式，确保重要农产品有效供给，把“稳粮源、保供应”放在首位。按照互惠互利原则，积极参加中国粮食交易大会和区域性粮食展洽活动，积极与区内外粮食产区签订合作协议，在粮源基地、订单采购、仓储物流等方面深化合作，通过合作收购、代收代储、租库收购、建立基地等形式，与东北稻米产区、区内产粮大县以及杂粮产区建立稳定的粮食购销渠道，不断提高产销合作组织化程度。发展“公司+基地+农户”经营模式，与加工企业、家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，通过订单收购、合作联营、产销衔接等方式，建立长期稳定的购销合作关系，提升我市粮食保障能力。在确保区域粮食安全的前提下，积极探索到产区建立一定数量的异地粮食储备。

（二）全面推进“粮食供给品质提升行动”。坚持市场需求导向，发挥流通对生产的反馈激励作用，通过引导粮食企业增加优质品种收储比例等手段，建立优质优价的粮食生产、分类收储和交易机制。促进粮食种植结构优化，推动种粮农民对接市场，建设标准化生产、产业化经营、全程质量控制的优质粮食生产基地，促进优质品种规模种植、标准化生产、专仓收储，帮助农民规避风险，提高收益，在更高层次上实现粮食供需动态平衡。

二、统筹抓好政策性收购和市场化收购

围绕地方收储制度改革要求，进一步完善粮食收储体系，发挥市场导向与政策托底双重作用，形成市场化收购“唱主角”与政策性收购“兜住底”的收购新体系。优化布局收购

网点，协调做好信贷、运力、库容等保障，继续充实市级储备粮收购贷款共同担保基金，释放风险保证金，促进收储企业优粮优价、优粮优储。在继续发挥国有粮食企业主导作用的基础上，鼓励和引导符合条件的多元市场主体参与政策性粮食收购，确保“种粮卖得出”。创新收购方式，主动对接种粮大户、家庭农场提供上门质检、开展预约收购，开通便利通道，提供一站式服务。推广线上手机应用，协调组织自然灾害等特殊情况下的收购及服务工作，切实保护农民利益和种粮积极性。

三、切实加强地方粮食储备

（一）完善粮食储备管理体制机制。加快建立政府储备和临时储备、社会责任储备、应急储备及消费需求相结合的粮食储备新机制。推动在规模以上粮食加工企业建立社会责任储备，有效增加社会责任储备规模。引导粮食经营企业建立合理的商业库存，支持涉粮企业、粮食新型经营主体等自主储粮。坚持依法管粮、依法治粮，持续完善粮食储备管理、应急保障、质量安全、粮食流通等办法及配套规章制度。

（二）合理确定储备粮规模，优化品种结构。根据全市人口变化和畜牧业发展情况，不断优化地方粮食储备种类、布局、结构，原粮储备规模不少于全市城镇人口3个月口粮供应量，并建立适当玉米政府储备，满足紧急情况下饲用玉米需求。应急成品粮储备规模按全市城区常住人口不低于10天供应需求确定。

四、提高粮食应急保障能力

按照布局合理、设施完备、运转高效、保障有力的原则，健全完善应急储备、军粮供应、应急加工、配送、供应体系，科学高效应对突发事件。

（一）完善粮食应急体制机制。修订《粮食应急预案》，层层压实粮食应急响应责任，使粮食应急程序更适应当前粮食应急工作形势，确保能够及时有效应对和妥善处置我市粮食市场异常波动。

（二）粮食应急管理实现智能化。通过整合资源、打通数据、贯通应用，着力推进储备粮监管、应急指挥调度、市场监测预警分析智能化，实时掌握储备粮数量、质量、安全状况和市场动态变化，有效引导市场预期。加大对粮食应急承储、加工、运输、供应企业应急基础设施改造力度，建设 1—2 个成品粮低温库，形成设施完善、品种齐全、布局合理、管理规范、多方联动、快速响应的粮食应急保障体系。

（三）完善粮食应急管理体系。加快构建立体、综合、现代的粮食应急管理系统，完善粮食预警监测体系，准确把握区内外粮食供需形势，提升应急反应速度。形成逐级保障、层级响应的粮食应急保障机制，有效应对突发事件，确保粮食市场供应和价格基本稳定。健全以专业团队为骨干、兼职力量为辅助、应急企业和网点参与为基础的粮食安全、军粮供应应急保障队伍。举办粮食应急专题讲座、业务培训，适时组织粮食应急演练，不断提高粮食应急保障实战化水平。

（四）健全粮食应急保供体系。实施粮食应急保障能力

提升行动，支持粮食应急加工企业设备技术升级改造，完善应急粮油加工设施设备，升级储藏技术，提升粮油应急加工生产能力。建立健全以社会运输能力为主体、粮油加工企业运输能力为补充的粮油配送保障体系和以军粮供应企业为主体的军粮配送保障体系，增加必要的应急运输保障设施，提高应急配送能力，扩大应急配送覆盖范围，保障应急粮油运输迅速安全。积极争取国家在宁夏布局建设区域性应急保障中心，不断提高粮食应急保供能力。

第二节 建设绿色快捷粮油仓储物流体系

一、进一步优化全市粮食储备库点功能布局

结合物资储备新职能要求以及粮油扩储计划的实施，积极争取中央和省级财政资金，实施粮食安全保障调控和应急设施专项，支持中卫市辖区内新建、迁建或重建仓储设施。构建“中心库（物流中心）—骨干库—收纳库”三级体系，其中：中心库原则上按二类及以上粮库建设，仓容量5万吨；骨干库仓容2.5万吨以上；收纳库仓容规模在1万吨以上，接收来粮的服务半径不小于15km。结合粮食产销、市场需求、仓储状况、道路交通条件和中央储备粮布点等情况，撤销部分粮源少、业务小的储备库点，合并设点，集中新建符合国家标准的现代化储备粮库，完善基层收纳库仓储设施布局。积极盘活存量土地，提高土地利用效率。加快现有粮食仓储设施改造，鼓励新增设施使用低温保鲜技术、绿色生态储粮

技术，推进绿色智能仓储建设，推行分品种、分类、分仓储存。

二、加快建设高标准现代化仓储设施

全面推进“粮食绿色仓储提升行动”，推进高标准粮仓示范建设，推广粮库精益管理，促进仓储设施储粮绿色化、管理智能化、作业自动化。积极采用“四新技术”等集成化先进、适用、安全、可靠、节约的新技术、新工艺、新设备和新材料，积极使用基于物联网的粮食数量与质量监测、监控等技术，开展现代粮仓科技应用示范，推进仓储设施现代化升级，提升粮食收储等设施现代化水平。继续推进粮库信息化建设，推动粮食信息技术在仓储业务中的广泛应用，提升科学保管粮食能力。加大储存新技术新方法应用，强化储藏新技术集成与创新，支持鼓励储备粮库采用现代化储粮方式，尽量减少粮食产后损耗，逐渐推动储粮方式向无污染、无损害、低损耗的方向发展。采用高效、环保型、智能化组合装备实现收购全程自动化，有效防治风尘、噪音，解决进出仓效率低、工作环境恶劣等问题。“十四五”期间，安排2个粮食仓储设施建设项目，预计总投资39.33亿元，新增仓容132.2万吨。现代型仓容占比提高到90%左右，粮食仓储新技术占比80%。

三、强力推进粮食现代物流工程

对接国家、自治区重大战略和规划，进一步优化物流骨干网络和物流节点功能布局。中卫市具有较强的物流网和云

计算产业，具有区位优势、交通编组优势、产业优势、天然的气候优势、健全的物流通道。

以精准补齐设施短板、优化设施资源配置、服务产销衔接为重点，谋划建设集仓储、中转、加工、配送、应急于一体的粮食物流项目。“十四五”期间，争取将中卫市纳入“全国粮食物流关键节点”，将宁夏（中卫）“一带一路”粮食储加销基地纳入“现代粮食物流（产业）示范园区建设工程”，推动形成布局合理、功能齐全、高效协同的粮食物流体系、通道+节点多层次一体化发展的格局。

专栏 1 粮食仓储物流项目

1. 建设宁夏（中卫）“一带一路”粮食储加销基地。项目建设地点位于中卫市沙坡头区石敦水，规划用地 3400 亩，近期用地 1800 亩，建设仓储规模 130 万吨，其中粮食仓储 90 万吨、棉花 10 万吨、油料仓储 20 万吨、罩棚 10 万吨、粮油加工规模 55 万吨，其中大豆 25 万吨、玉米 20 万吨、棉花 5 万吨、油籽 5 万吨。项目概算投资 39.13 亿元。

2. 建设中卫市地方储备粮管理有限公司粮食仓储设施项目。新建高大平房储粮仓 2 栋，仓容 2.2 万吨，总建筑面积 4452.70 平方米，配套建设道路、晒场、围墙、供配电、照明、给排水等附属设施。项目概算投资 2083.84 万元。

第三节 建设特色鲜明的粮食产业化经济体系

一、持续推动粮食产业化发展

（一）培育壮大粮食产业主体和粮食产业化龙头企业，增强粮食企业发展活力，支持多元主体协同发展。

（二）创新粮食产业发展方式，促进全产业链发展，推动产业集聚，发展粮食循环经济，积极发展新业态，发挥品牌引领作用。

（三）加快粮食产业转型升级，增加绿色优质粮油产品供给，促进主食产业化，加快发展粮食精深加工与转化，统筹利用粮食仓储设施资源。

（四）强化粮食科技创新和人才支撑，加快推动粮食科技创新突破，加快科技成果转化推广，促进粮油机械制造自主创新，健全人才保障机制。

（五）夯实粮食产业发展基础，巩固完善粮食产服务体系、现代粮食物流体系，健全完善粮食质量安全保障体系。

二、稳步提升粮食产业化经济水平

建立现代粮食产业体系，提升产业发展质量和效益，更好保障区域粮食安全，带动农民增收。稳定增加绿色优质粮食产品有效供给，粮食工业总产值年均增长率不低于 8%，主食品工业化率提高到 15%以上。主营业务收入过 5000 万的粮食企业数量达到 5 个以上，大型粮食产业化龙头企业和粮食产业集群辐射带动能力持续增强。粮食科技创新能力和粮食质量安全保障能力进一步提升。

专栏 2 粮食产业化项目

1. 中卫市军粮供应有限公司建设中卫市应急粮油供应保障设施功能提升项目。修建罩棚 400 平方米、环氧树脂地面硬化 2150 平方米、储油罐 8 个以及其他设备设施，总投资 187 万元。

2. 宁夏宏成食品科技有限公司建设食用油加工技改项目。改造电磁炒锅、电磁导热炉、有机热载体炉、框板压滤机、榨油机等，总投资 200 万元。

3. 宁夏华盛种业有限公司建设宁夏中卫市粮食银行建设项目。新建常温粮食储藏库 2750 平方米，购置 200 吨储粮罐 7 个，低温粮食储藏库 500 平方米，并为粮食库配套相应的智能化温控、通风、干燥、安防监测等设备，总投资 800 万元。

4. 宁夏兴拓现代农业发展有限公司建设中卫市优质粮食加工产业融合项目。新增大米加工生产线、小杂粮加工生产线、粮食存储库、粮食晾晒棚以及其他配套生产设备，总投资 3000 万元。

5. 宁夏拓老七粮油食品有限公司建设食用植物油生产线项目。购置食用油加工设备罐装机 1 台、电磁炒货机 2 台、不锈钢储存罐 6 个以及仓房改造等，总投资 700 万元。

6. 宁夏银丰米业有限公司建设优质粮食品质提升项目。新建原粮仓 1000 平方米，100 吨烘干塔一个，250 千瓦变压器一台，架设车间至成品运输生产线 2 条，总投资 350 万元。

7. 宁夏大磨坊杂粮开发有限公司建设推进粮食产业强国建设项目。新建仓房 3000 平方米、地坪硬化 800 平方米、围墙 500 米，购置 10 吨箱式货车 2 辆、30 吨装载机 2 辆、电瓶叉车 2 辆、加工设备清理去石组合机、胶辊砻谷机、沙辊碾米机等，总投资 748 万元。

第四节 着力打造“优质粮食工程”

深入推进优质粮食工程，加快粮食产业高质量发展，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念，坚持数量质量并重，抓好“粮头食尾”和“农头工尾”，加快延伸产业链、提升价值链、打造供应链，从“收原粮、储原粮、卖原粮”传统模式向“产购储加销”全产业链发展模式转型，实现产购储加销“五优联动”、有机融合、有效链接，加快形成农民群众种好粮、收储企业收好粮、加工企业产好粮、人民群众吃好粮的粮食产业新格局。

专栏3 优质粮食工程“六大行动”

以开展粮食绿色仓储提升、品种品质品牌提升、质量追溯提升、机械装备提升、应急保障能力提升、节约减损健康消费提升“六大行动”为重点，延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链，推进“产购储加销”有机衔接，促进粮食产业创新发展、转型升级、提质增效。

一、着力培育骨干企业

实施粮食行业名企、名牌、名家“三名工程”，在粮食加工、流通、粮机制造等行业分层培育一批具有行业竞争力和带动力的粮食骨干企业，培育具有自主知识产权和较强市场竞争力的知名粮食产品品牌，建设具有现代营销理念和丰富管理经验的粮食企业优秀管理团队。鼓励骨干企业与产业链上下游各类市场主体结成产业联盟，形成一批上下游发展

关联性、互补性强的粮油集群产业。坚持市场主导与政府推动、分类指导与重点扶持、整合资源与优化机制相结合，积极推动相关政策措施的落地。

二、全面实施“五优联动”

组织粮食骨干企业全面参与实施优粮优产、优粮优购、优粮优储、优粮优加、优粮优销“五优联动”，促进产销两端有效对接，培育具有中卫特色的绿色、高端粮油产品。坚持储优所需、储为所用、分类收储原则，推进“五优联动”全覆盖，提高绿色、优质粮食产品供给能力，持续放大优质粮食工程项目建设成效。“十四五”末，全市优质稻谷订单面积达到6万亩以上，收储数量达到4万吨以上，优质粮油加工量达到2.5万吨以上。

三、大力推进节粮减损

开展粮食节约减损健康消费提升行动，建立多部门联动、多主体互动、多环节施策的产后减损治理机制，加强收储、运输、加工等重点环节的损失治理，降低粮食流通全链条损失损耗。推广运用粮食仓储新技术、新工艺、新装备，大力发展低温冷链、集装箱多式联运。探索集约储粮新模式，共建共享粮食“公共仓”。发挥粮食产后服务中心的“五代”功能，推动绿色智能米桶等新型家庭储粮装具广泛应用。强化标准引导，鼓励适度加工、深度加工、综合利用加工，提高加工出品率，加强稻壳米糠、麦麸胚芽、油料饼粕等副产品及废弃物综合、全值、梯次利用。加强粮食安全宣传教育基地建设，大力开展“节约一粒粮行动”“光盘行动”等爱

粮节粮宣传教育活动，增强全社会爱粮节粮意识，形成科学消费、健康消费、文明消费的良好风尚。

专栏4 “优质粮食工程”建设项目

1. 宁夏华盛种业有限公司建设2万吨优质玉米智能化加工服务中心。占地面积50亩，新建果穗烘干车间850平方米、玉米加工包装车间1096平方米、常温库2016平方米、低温库615平方米、钢板仓7座1400平方米、粮食晒场16700平方米，购置粮食质量检验检测设备1套（23台/套），玉米果穗（700吨/批次）、籽粒（10吨/小时）干燥设备各1套，脱粒清选（12吨/小时）生产线1条，配套加工（10吨/时）生产线1套，智能化全自动包装机及控制处理系统设备2套，计划总投资2000万元。

2. 宁夏隆盛昌粮油贸易有限公司建设粮食产后服务中心。建立仓房2000平方米、圆筒仓5个、500吨烘干塔1座，购置输送机10台、地磅（120吨）1台，计划投资800万元。

3. 宁夏塞上粮仓贸易有限公司建设粮食产后服务中心。建立仓房5000平方米、罩棚3300平方米、圆筒仓5个（每个500吨）、300吨烘干塔1座，购置输送机10台、地磅（120吨）1台，计划投资500万元。

4. 宁夏晓春农业发展有限公司建设粮食产后服务中心。硬化地坪6000平方米，新建日烘干200吨烘干塔1座、围墙180米，购置装载机、输送机等设备，计划投资200万元。

5. 宁夏宁牧农牧科技有限公司建设玉米压片饲料生产线。项目总占地30亩，新建厂房3000m²，购置蒸汽玉米压片生产线1条及配套设备等，计划投资1800万元。

6. 宁夏中卫市旭环饲料销售有限公司建设镇罗镇粮食产后服务中心。硬化地坪 2000 平方米，维修改造仓库 1200 平方米、玉米筒仓 300 吨，计划投资 220 万元。

7. 中卫市诚信福祥农副产品流通有限公司建设粮食产后服务中心。新建周转仓房 2200 平方米、浇筑地坪 5300 平方米、烘干塔 1 座、地磅 1 台，购置运输机 5 台、运输车 2 辆（10 吨）、装载机 2 台，计划投资 330 万元。

8. 中卫市旭环饲料销售有限公司新建永康镇粮食产后服务中心。建设仓房 5000 平方米、玉米筒仓 500 吨 2 个以及配套设备设施，硬化地坪 3000 平方米，计划投资 800 万元。

9. 中卫市三和盛米业有限公司新建粮食产后服务中心。建设储粮罩棚 1500 平方米，硬化地面以及其他设备，计划投资 210 万元。

10. 中宁县恩和镇双井子村鑫财粮食收购点建设粮食产后服务中心。化验室、仓房维修改造，地坪硬化以及配套设备设施，计划投资 200 万元。

11. 海原县马营种养殖专业合作社建设粮食产后服务中心。建设仓房建筑面积 1914 平方米，购置烘干机 1 套以及其他设备，计划投资 300.67 万元。

12. 海原县高崖乡瑞丰粮食收购店新建粮食产后服务中心。建设改造仓房 450 平方米，烘干塔 1 座、硬化地坪 11200 平方米，购置地磅 2 台，计划投资 284.7 万元。

13. 海原县雨露农牧专业合作社建设粮食产后服务中心。建设玉米仓储库房 1441 平方米、硬化场地 6000 平方米，计划投资 350.3 万元。

14. 海原县天军家庭种养殖农场建设粮食产后服务中心。建设罩棚 100 平方米、玉米仓储库房 1000 平方米、硬化场地 3000 平方米，购置清理、输送、检化验设备设施，计划投资 300 万元。

15. 海原县辽城饲料有限公司建设粮食产后服务中心。建设仓房 1500 平方米、硬化地坪 8500 平方米、烘干塔 1 座，购置振动筛、地磅、输送带、装载机等，计划投资 221.4 万元。

16. 海原县祥瑞粮油公司建设粮食产后服务中心。建设仓房 800 平方米、地坪 1500 平方米、烘干塔及其他设备 1 套，计划投资 298 万元。

17. 海原县万良种养殖专业合作社建设粮食产后服务中心。建设玉米仓储库房 1200 平方米、玉米烘干塔及配套设施 1 套，计划投资 800 万元。

18. 海原县七营镇瑞丰玉米烘干厂建设粮食产后服务中心。建设仓房 960 平方米、硬化地坪 9850 平方米、烘干塔 1 座，计划投资 305 万元。

第五节 建设融合共享的粮食和物资储备信息化体系

一、创新地方物资储备信息化管理方式

按照市、县分级负责、分级储备、分级管理的物资储备体制，建立完善市、县、乡三级物资储备网络体系。深化推进政府储备、企业责任储备和社会储备有机结合、互为补充的物资储备制度。全力探索物资储备新机制，对接产业项目，推动物资储备产业创新发展，建立实物储备、协议储备、能力储备相

结合的地方物资储备管理方式，提升物资储备应急保障社会参与度。市场周转率高的实物储备主要委托企业储存，市场周转率低或难以落实企业储存的实物储备依托政府物资储备库储存，有关产能储备由政府与有关企业签订协议落实。

二、补齐物资储备基础设施短板

统筹考虑经济社会各类灾害发生情况以及物资储存、管理功能要求，确定应急物资储备仓房、生产辅助用房、管理用房、货场、停车场、晾晒场及相关配套设施等建设内容。应急生活必需品储备按照我市常住人口的 3%、3 天应急保障天数储备。保障一定数量的帐篷、棉被、棉衣裤、睡袋、应急包、折叠床、手电筒、蜡烛、方便食品、矿泉水以及少量简易的救灾工具等，做好 7800 个转移安置人口的常用物资保障工作。

三、强化应急物资日常储备管理

规范物资储备质量管理，做到物资储备质量全程监管。按照“用旧存新、用零存整”的原则，明确储备物资更新周期、轮换原则、调整标准，同时做好物资回收和报废工作。加快制定完善与物资储备相适应的法规和规章，修编完善各类物资储备管理规章制度，出台地方物资储备政府采购、定期轮换、调剂调用等管理办法，对物资的收、储、轮、用等方面作出详细规定，不断提升物资储备管理水平。运用“互联网+”、大数据、物联网、云计算等科技手段，推进存储物资监测预警制度的实施，实现物资轮换、库位管理精细化、科学化。

专栏 5 粮食和物资储备信息化项目

1. 中卫市地方储备粮管理有限公司“中卫市地方储备粮智能化升级改造项目”。应用大数据、物联网、云计算等先进新技术建设综合布线系统、智能出入库系统、智能安防系统、智能粮情系统、中心机房系统等，计划投资 200 万元。

2. 中卫市救灾物资储备库功能提升项目。对原有地面进行耐磨自流环氧树脂改造和购置电动叉车、堆垛车、洗地机、除湿机等智能化设备、仓储信息管理系统等，计划投资 179 万元。

3. 沙坡头区新建应急物资储备库 1 座，建筑面积 800 平方米，配套建设管理系统、道路硬化、管网、晒场、水、电、暖等辅助设施，计划投资 420 万元。

4. 中宁县粮食和物资储备局建设救灾物资储备库。建筑面积 781 平方米，计划投资 300 万元。

第六节 “科技兴粮” “人才兴粮”

一、推进“科技兴粮”工程，增强行业硬实力

持续推进“科技兴粮”工程，激发企业创新活力，切实增强粮食行业科技创新能力，加快粮食科技与粮食产业经济融合发展，为保障粮食安全提供有力支撑。

（一）强化粮食企业科技创新主体地位。充分发挥粮食企业在科技创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体作用，引导创新资源向企业集聚。支持、鼓励企业建立技术研发中心，开展创新研发和成果推广。引导企业联合大专

院校、科研院所开展技术创新，加快新技术、新产品研发，解决制约粮食加工、储存以及副产品综合利用等技术难题，切实提升粮食产业经济发展水平。

（二）完善智能化粮库建设。提升粮食储备核心业务信息系统，推进粮食储备库动态监管、应急指挥调度等应用对接，实现地方储备粮油承储企业储备数据与省级平台共享互通，实现政策性粮食业务信息化和在线监管全覆盖。拓宽信息化口径，纳入基层收储库点、龙头加工企业、批发市场、应急供应网点、应急配送中心和县级数据维护终端，构建“智慧粮食”新体系。强化信息技术手段应用，实行在线监控、远程监管，不断提升全系统的监管能力和水平，推动“智慧粮食”系统提档升级。

二、实施“人才兴粮”工程，增强行业软实力

牢固树立人才是“第一资源”理念，推进“人才兴粮”，为保障粮食安全，助推发展现代粮食流通产业提供坚实的人才支撑。引导、支持粮食企业围绕职业素质、职能技能提升，加强粮食行业专业技术人才知识更新培训。通过组织开展技能大赛、开展岗位技术攻关和项目开发、技能人才培养等，培养一批具有技术革新能力、科技推广能力的应用型高技能人才。加强粮食行业干部职工继续教育，定期组织开展新理论、新技术、新方法的专项培训。通过教育和培训，提升全系统知识结构、业务技能，逐步形成多层次、多渠道的人才培养和教育的良性运行机制，努力提高粮食行业人员政治素质、业务能力和技术水平。

专栏 6 科技与人才兴粮项目

1. 宁夏天屯三农科技发展有限公司“移动式立筒仓生产线项目”。移动式立筒仓结构简单，方便农民储粮，有利于提升粮食品质，增加农民收入，计划投资 500 万元。

2. 专业技能人才培育项目。与区内外高校、科研院所、培训机构、检验检测机构合作，对专业技术人员进行培训，定期举办行业职业技能竞赛。

第四章 保障措施

在明确发展方向、发展目标、主要任务和重点举措的基础上，通过强化组织领导、加大政策支持、科技创新驱动、人才智力支撑等保障规划的组织和实施，确保目标和任务顺利完成。

第一节 强化组织领导

坚持党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，着力推进干部队伍能力建设，提高基层党组织把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。用总体国家安全观统领粮食和物资储备工作，以“大粮食”“大流通”“大产业”视野规划粮食和物资储备事业发展，严格落实粮食安全党政同责，成立粮食安全考核工作组，建立包括

发改、粮食和储备、财政、自然资源、农业等多部门共同参与的联席会议制度，定期研究粮食安全工作，安排部署粮食安全省长责任制考核工作。

认真贯彻规划要求，切实履行工作职责，努力做到管理机构落实、工作方案落实、人员保障落实、组织实施落实，激发各类主体活力和创造力，组织动员全社会力量落实规划纲要，形成推动中卫市高质量发展的强大合力。

第二节 加大政策支持

坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调，将粮食仓储设施、物流基地等重大粮食仓储基础设施项目列入规划。

建立健全政府投入为引导、企业投入为主体、社会投入为补充的多元化投入机制，全力保障粮食安全工作经费。统筹粮食仓储基础设施建设和粮食现代化物流建设，给予相应政策资金支持，在用地安排上给予倾斜。对地方储备承储企业因国家储备政策调整增加的保管、轮换成本，及时进行核实，适时调整补贴费用标准。

第三节 科技创新驱动、人才智力支撑

突出“科技兴粮”“科技兴储”引领地位，坚持创新链、产业链和价值链“三链”协同，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，强化企业技术创新主体地位，鼓励企

业加大研发投入，激发各类创新主体的积极性，完善成果转化和激励机制，促进科技成果转化，提升自主创新能力，增强粮食产业健康发展新动能。

充分利用“农科院”、“宁大”等科教资源，推进与专业院校的战略合作，加快人才、技术、资本等各类创新要素集聚，加强专家智库建设，实施“校企对接计划”，探索有效的粮食企业科技特派员制度，引导更多高层次人才挂职服务企业产品研发。

第四节 提升依法管粮能力

一、稳定粮食行政机构，积极创新粮食行政属地管理体制运行机制，实现事权与人员配置基本匹配。

二、强化执法体系建设，保障执法经费，落实和健全粮食行政执法、监督检查和统计调查职能。

三、完善全市粮食经营企业信用监管体系，健全失信企业联合惩戒制度，发挥 12325 粮食监管热线作用，通过信息技术手段实施动态监管。

四、扎实开展粮食流通“亮剑”专项执法行动，按照“双随机一公开”监管模式，严格开展粮食市场监督检查，特别是对粮油质量、食品生产许可标识、质检报告等进行重点检查。按季度对储备粮原粮和应急成品粮承储企业的承储数量、质量、管理等方面进行检查考评，持续巩固储备粮数量真实、质量良好的工作成效。

五、加大涉粮案件查处力度，维护粮食市场流通秩序，保护广大农民和消费者合法权益，为保障区域粮食安全保驾护航。