

中卫市“十五五”水安全保障规划 (征求意见稿)编制说明

为系统谋划中卫市“十五五”时期水安全保障工作，构建与经济社会发展相匹配的水利支撑体系，中卫市水务局组织编制了《中卫市“十五五”水安全保障规划(征求意见稿)》(以下简称《规划》)。现将有关情况说明如下：

一、编制背景与意义

水是中卫市生存与发展的关键要素。当前，中卫市既受益于黄河灌溉之利，也面临资源性缺水与工程性缺水并存的挑战。“十四五”期间，全市水利建设取得显著成效，但仍存在水资源短缺、灌区配套不完善、城乡供水韧性不足、防洪减灾体系薄弱、水生态本底脆弱、智慧化管理水平不高等问题。

“十五五”时期是我国全面建设社会主义现代化国家的关键五年，也是中卫市推动高质量发展、建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的攻坚期。编制实施本《规划》，是贯彻落实习近平总书记关于治水重要论述和党中央决策部署的具体行动，是破解中卫市水安全瓶颈、支撑现代化建设的迫切需要，对保障全市水安全、促进经济社会可持续发展具有重大战略意义。

二、总体思路与发展目标

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，

坚持以人民为中心，严格遵循“四水四定”原则，系统推进水治理体系与治理能力现代化。

总体目标：到 2030 年，基本建成水资源集约节约、供水安全可靠、防洪排涝达标、生态健康优美的现代水网体系。

具体指标：包括用水总量控制在 14.07 亿立方米以内，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.61 以上，城乡供水一体化覆盖率超 90%，水土保持率达 76.2%，数字孪生水利建设取得突破等。

三、总体布局与重点任务

严格落实“四水四定”要求，积极构建“一河引领、两域防洪、三区供水、四区治理、五网联动”水安全格局，建设系统完备、功能协同、集约高效、绿色智能、调控自如、安全可靠的水安全保障体系：

“一河引领”——黄河作为核心轴线，贯穿防洪、供水、灌溉、生态安全体系。

“两域防洪”——建成黄河流域以左岸高崖沟、岷岷子沟、红柳沟，右岸黑山嘴沟、大佛寺沟等诸沟排水的防洪排涝体系；建成清水河流域以西河、贺堡河、杨坊河、郑旗河、马营河、杨明河等山洪沟道排水的防洪排涝体系。兼顾城市防洪排涝体系建设。

“三区供水”——北部引黄灌区依托沙坡头南北干渠、七星渠、跃进渠等已有灌溉系统，对沙坡头灌区进行现代化改造，依托中卫市河北地区城乡供水、清水河流域城乡供水、工业园区供水等

已建城乡（园区）供水工程，重点推进中宁县城乡供水水源工程、中卫工业园区西部云基地供排水工程、“互联网+城乡供水”工程以及中卫数据中心宣和片区供排水等工程。南部山区重点依托固海固扩、清水河流域城乡供水、西安供水水源等已建供水工程，重点建设清水河流域城乡供水海原支线、西安供水工程西河灌区调蓄水库、三塘灌区现代化改造等工程。中部干旱带依托固海固扩、兴仁综合供水、香山兴仁片区生态修复及灌区等供水工程，对喊叫水中型灌区进行现代化改造，实施香山兴仁、喊叫水徐套地区的供水能力提升工程。

“四区治理”——北部持续开展防沙治沙和“三北”防护林建设，筑牢生命安全屏障。引黄自流灌区持续开展河湖生态治理和修复，维护河湖生命健康。中部干旱带开展压砂地退出生态修复，维持区域生态平衡。南部山区持续开展水土保持和小流域综合治理，逐步提升水源涵养能力。

“五网联动”——统筹防洪排涝、城乡供水、灌溉排水、河湖生态、数字孪生五大系统协同发展。

四、体制机制创新与保障措施

完善河湖管理保护机制。以河湖长制为核心，通过优化组织体系、强化联合执法和监督考核，推动河湖管理高质量发展。严格水域岸线管控，推进“清四乱”常态化，实施生态空间修复，构建“空天地”一体化监测体系，健全社会参与机制。

系统推进水资源价格改革。统筹推进各类水价改革和水资源

税改革，完善水价形成机制，建立阶梯水价和超定额累进加价制度。全面推进农业水价综合改革，深化城镇供水价格改革，健全水资源税制度，建立水生态补偿机制，发挥市场配置作用。

建立水资源刚性约束考核制度。坚持“四水四定”原则，建立全市水资源刚性约束指标体系。完善监测体系，强化超载预警，严格执行“双限批”政策。建立健全考核体系，将结果作为各级考核评价重要依据。

深化水利投融资体制改革。完善政府投入机制，积极争取中央资金，提高地方投入比例。鼓励企业参与基础设施投资，用好金融优惠政策。建立社会资本合作机制，创新投融资方式，盘活存量资产，吸引社会资金投入。

强化水利行业监管。完善全行业监管体系，合理划分建管事权，创新投建管运一体化模式。强化工程建设运行监管，健全质量安全体系。加强资金资产全生命周期监管和安全生产监管，提升管理服务水平。

五、投资估算与环境影响

《规划》初步提出了“十五五”期间重点项目建设任务，总投资规模待进一步测算核定。同时，《规划》专章进行了环境影响评价，提出了预防和减缓不良环境影响的对策措施，确保项目建设与生态环境保护相协调。

六、结语

《中卫市“十五五”水安全保障规划（征求意见稿）》是指

导未来五年全市水安全保障工作的纲领性文件。下一步，将根据征求意见情况进一步修改完善，并按程序报批后组织实施，为全面建设社会主义现代化美丽新中卫提供坚实的水利支撑。