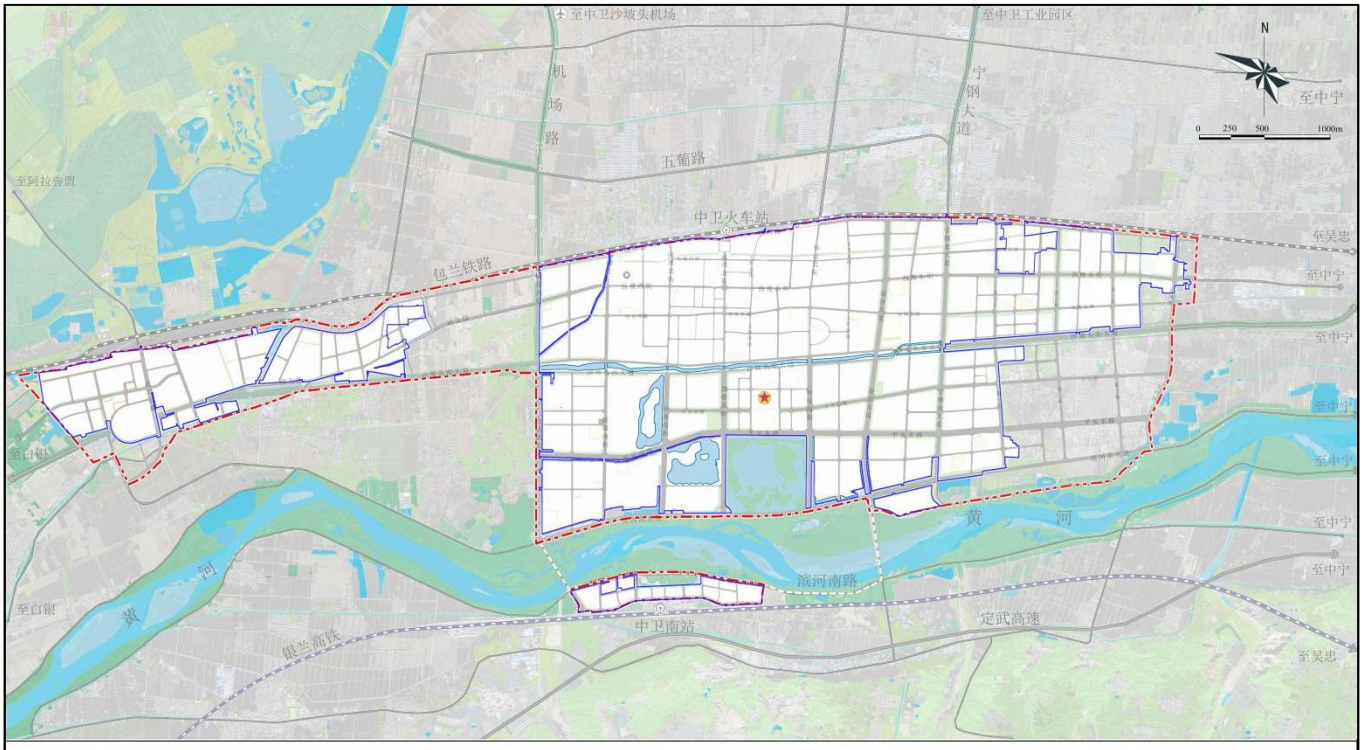
《中卫市中心城区体育设施布局专项规划（2025-2035）》（征求意见稿）

中卫市旅游和文化体育广电局

二〇二六年三月

一、规划范围

与《中卫市国土空间总体规划（2021-2035 年）》划定的中心城区城镇开发边界范围一致：包括黄河北岸主城区、南岸高铁片区和迎水桥片区。其中，黄河北岸主城区东至柔四街，西至机场大道，北 至包兰铁路，南至滨河北路；南岸高铁片区东至翰林街、西至黄河大桥，南至 站前一路、北至滨河南路；迎水桥片区东至经十四路，西至经一路，北至包兰铁路，南至沙坡头大道。合计总规划用地面积为 34.76 平方千米。



二、规划期限

本规划期限为 2025 年到 2035 年。其中近期为 2026-2030 年，远期为 2031-2035 年。

三、规划编制依据

1.国家规划及政策文件

1、《中华人民共和国体育法》（修订版）；

2、《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修正）；

3、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；

4、《全民健身条例》（2016 年修订）；

5、《公共文化体育设施条例》；

6、《体育强国建设纲要》；

7、《“健康中国 2030”规划纲要》；

8、《国务院办公厅关于促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展的意见》；

9、《水上运动产业发展规划》

10、《国务院办公厅关于加强全民健身场地设施建设发展群众体育的意见》

11、《关于以 2022 年北京冬奥会为契机大力发展冰雪运动的意见》；

12、《关于构建更高水平的全民健身公共服务体系的意见》；

13、《国务院办公厅关于促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展的意见》；

14、《国务院办公厅关于加强全民建设场地设施建设发展群众体育的意见》；

15、《关于推进体育公园建设的指导意见》；

16、《全民健身计划（2021—2025 年）》；

17、《“十四五”时期全民健身设施补短板工程实施方案》

18、《“十四五”体育发展规划》

2.地方规划及政策文件

1、《宁夏回族自治区贯彻落实体育强国建设纲要实施意见》

2、《宁夏全民健身实施计划（2021-2025 年）》；

3、《中卫市国土空间总体规划（2021-2035 年）》；

4、《中卫市中心城区详细规划》；

5、《中卫市全民健身实施计划（2021-2025 年）》；

6、《沙坡头区体育事业发展“十四五”规划》；

7、《宁夏回族自治区公共服务发展“十四五”规划》；

8、《中卫市城市更新专项规划》（2022-2035 年）；

9、《中卫市公园体系规划（2022-2035 年）》；

10、《中卫市市辖区城镇低效用地再开发利用方案（2022-2025 年）》。

3.技术标准

1、《城市居住区规划设计标准（GB 50180-2018）》

2、《全民健身活动中心分类配置要求(GB/T34281-2017)》

3、《城市公共体育场馆用地控制指标》

4、《城市公共体育运动设施用地定额指标暂行规定》

5、《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》

6、《城市公共设施规划规范(GB50442-2008)》

7、《体育建筑设计规范(JGJ31-2003)》

8、《城市社区多功能公共运动场配置要求(GB/T 34419-2017)》

9、《城市社区体育设施建设用地标准》(2005)

四、规划目标

1、以发展全民健身为重点，优化布局结构，构建层次分明，布局合理，完善的全民健身公共服务体系，满足不同人群体育活动需求，加强服务重点人群的全民健身设施建设;盘活存量资源,促进公共设施共建共享;与城市更新相结合，建设全民健身设施。到2035年完善各级生活圈内体育设施建设，创建国家全民运动健身模范市。

2、依托中卫“沙河生态”特色，将体育设施与黄河生态带、城市绿地网络相融合，在黄河沿岸、公园绿地等区域规划健身步道、骑行道等，打造兼具生态观光与健身功能的场所，契合中心城区“沙河生态魅力城”的建设目标。

3、深度衔接国家高质量户外运动目的地建设要求，立足中卫大漠黄河资源禀赋，构建“中心城区枢纽配套+全域户外特色体验”的联动体系，强化城区与腾格里沙漠、黄河岸线、寺口子山地等户外资源的功能衔接，以骑行道、马拉松赛道等体育设施为纽带，激活沙坡头旅游新镇中转补给功能，推动体育设施与户外目的地深度绑定，助力打造全国知名的大漠黄河户外运动目的地示范区。

4、大力发掘中卫市特色体育，结合中卫市总体布局结构，发展特色

体育产业，拓宽体育消费市场，加快体育产业发展。

5、打造区域顶级赛事承载地，提升赛事能级与品牌影响力。依托中卫市体育馆、五馆一中心等现有场馆基础，升级改造具备全国标准的竞赛场地，完善赛事承接功能；结合黄河生态带、特色产业体育设施等资源禀赋，策划引进并承办国家级单项体育锦标赛（如全国黄河生态马拉松赛、全国沙滩排球精英赛等）；建立专业化赛事运营与服务机制，培育“生态+ 体育”特色赛事 IP，以高水平赛事带动体育训练、赛事服务、体育文旅等产业融合发展，通过赛事举办传播全民健身理念、提升城市体育氛围。

五、规划策略

序号	项目	单位	2025 年	2030 年	2035 年
1	中心城区内人均体育用地	㎡	0.56	0.60	0.63
2	中心城区内人均体育场地	㎡	2.52	2.71	2.95
3	学校体育设施开放比例	%	9%	30%	60%
4	中心城区内体育公园数量	个	1	2	3
5	中心城区内特色产业体育设施	个	3	4	8
6	中心城区步行道长度	公里	99.5	105	110
7	中心城区骑行道长度	公里	0	15	30

1.发展全民健身，注重群众体育设施规划建设

着力贯彻实施全民健身的国家战略，改变以大型场馆建设的发展导向，更加注重面向居民日常使用的全民健身中心、社区体育设施等群众体育设施的规划建设，以满足人民群众日益增长的体育运动和健身需求。

2.从项目引导到规划引领，注重公共体育设施均等布局

改变面向单次大型体育赛事或单体大型体育场馆的公共体育设施规

划布后模式,转向以实现公共体育服务均等化为目标，按照公共体育设施与人口分布相协调的科学布局原则，前瞻性地优化公共体育设施布局结构，保障公共体育设施用地供给，全面提升公共体育服务水平

3.多规合一，落实相关法律法规，保障体育用地

在满足大型体育场馆合理用地需求的基础上，严格落实《城市居住区规划设计标准（GB 50180-2018）》内对居住区体育设施的规定，增加体育用地，保障体育设施的建设。

4.挖掘开放潜力，推动健身场地全面开放共享。

鼓励事业单位和国有企业带头开放可用于健身的空间，做到能开尽开。已建成且有条件的学校要进行“一场两门、早晚两开”体育设施安全隔离改造；新建学校规划设计的体育设施要符合开放条件。鼓励学校体育设施对社会开放实行免费和低收费政策。支持第三方对区域内学校体育设施开放进行统一运营，提高综合服务水平。鼓励私营企业向社会开放自有健身设施。

5.充分利用公园绿地，挖掘城市“金角银边”存量空间，补充体育设施配置不足。

应立足城市空间提质增效的总体目标，以“生态 + 体育”的融合发展思路，充分盘活公园绿地资源、深度挖掘城市 “金角银边” 存量空间，有效破解中心城区体育设施配置不足的民生痛点。通过这种全域统筹、精准补位的方式，实现城市空间的高效利用，快速填补体育设施的供给缺口，让市民近享受便捷优质的体育健身服务，真正实现生态效益、社会效益与

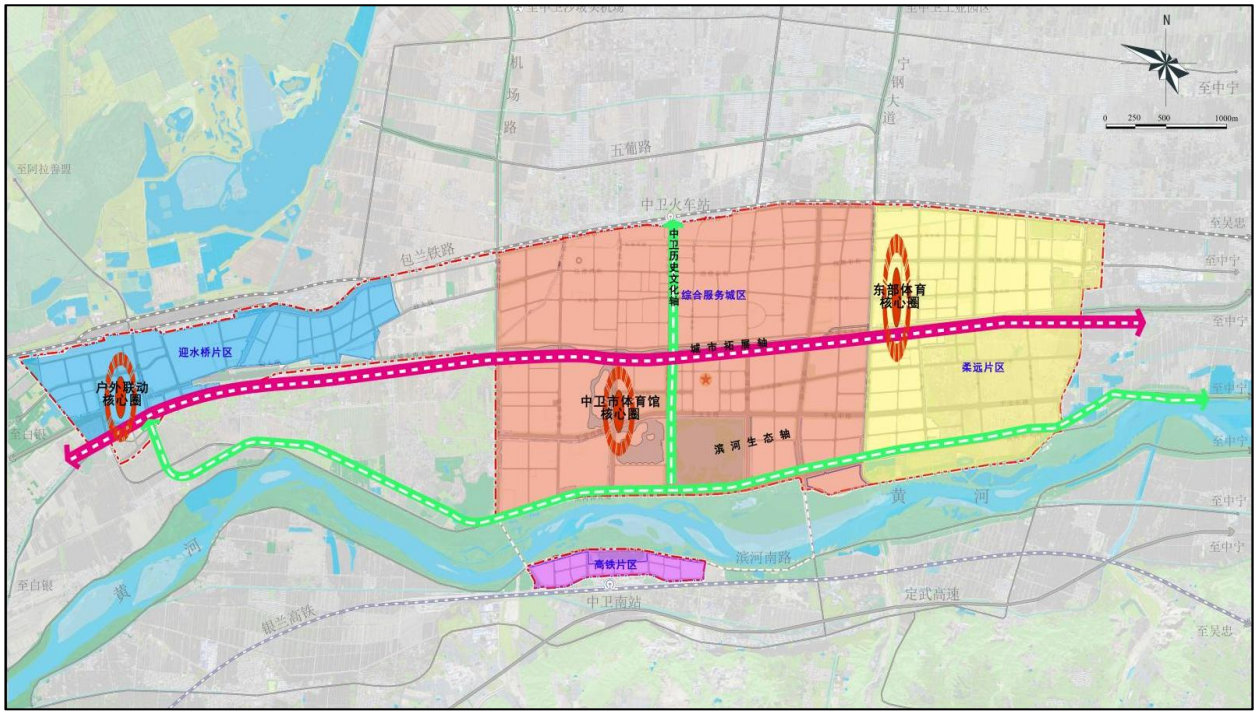
民生效益的有机统一。

6、锚定城市更新战略契机，同步嵌入体育设施建设。

以城市更新行动为重要载体，将体育设施建设纳入旧区改造、片区更新、闲置空间活化等重点项目统筹推进，按“应配尽配、精准补位”原则，优先在人口密集区、设施缺口片区同步规划建设小型全民健身中心、多功能运动场、球类场地等便民设施。推动体育设施与城市绿地、口袋公园、社区服务中心等空间复合利用，强化更新项目中体育用地的刚性预留与指标保障，通过“更新 + 体育”的融合模式，实现城市功能提质与体育设施补短板有机结合，进一步夯实十五分钟健身生活圈硬件基础，让城市更新成果更多惠及全民健身需求。

六、空间布局

中心城区内体育设施总体布局结构为**“三核三轴四片多节点”**。本布局体系以中心城区空间结构、功能定位及资源禀赋为基础，构建形成层级清晰、网络联动、特色凸显的体育设施空间组织模式。



1. 三核

作为中心城区体育设施供给的“双核心引擎”，承担区域级体育服务功能。

中卫体育馆核心圈：以体育 + 公共服务为核心的生活服务枢纽，作为城市公共服务与文体活动的核心载体，它依托“中卫体育馆”的标识，既承担着体育赛事举办、全民健身开展等功能，也配套了文化、社区服务等公共资源，同时借助“中卫历史文化轴”的脉络，还融入了本地文化展示的属性；而其地处综合服务城区的核心区位，又紧邻“城市拓展轴”与“黄河生态轴”，既能辐射周边居住、商业片区满足日常服务需求，也能联动黄河生态资源拓展文体休闲类的特色体验。

东部体育核心圈：立足柔远片区，以“城市拓展+综合服务+数字赋能”为导向的复合型发展核心，是中卫城市向东进阶与数字经济发展的关键节

点。该核心圈深度衔接中心城区数字小镇建设规划，将体育设施布局与数字产业发展深度融合，重点布局数字体育产业载体；同时依托“城市拓展轴”，联动数字小镇的产业协作、新型居住、商业服务功能，承接东部产业与居住片区的体育需求，借“黄河生态轴” 联动生态资源，打造“数字 + 体育 + 生态”的特色发展场景，既带动区域服务升级、数字产业集聚与人口导入，又实现发展动能、宜居属性与数字赋能的三重兼顾。

户外联动核心圈：立足迎水桥片区沙坡头旅游新镇的区位优势与存量资源，定位为“城区-户外”的关键连接节点，一边承接中心城区的体育服务延伸需求，一边联动腾格里沙漠、黄河岸线、寺口子山地等全域户外特色资源，形成“城区配套 +户外体验”的中转纽带；核心功能聚焦户外装备租赁维修、运动休憩补给、专线接驳调度、安全培训咨询等配套服务，同时盘活新镇现有商业、住宿资源，承接户外运动人群的消费与集散需求，成为彰显中卫大漠黄河户外运动特色的核心载体；通过“黄河生态轴”与体育馆核心圈联动，借助“城市拓展轴”衔接东部体育核心圈，实现“民生服务-城市拓展-户外联动”的三核互补格局。

三个核心圈通过“城市拓展轴”“黄河生态轴”串联，形成功能互补、协同发力的格局：中卫体育馆核心圈侧重“民生服务 + 文化体育”，保障市民日常健身与文体需求；东部体育核心圈侧重“城市拓展 + 综合服务”，支撑城市空间进阶与产业配套；沙坡头旅游新镇户外联动核心圈侧重“户外衔接 + 枢纽配套”，激活全域户外资源价值，三者共同支撑中心城区体育设施体系的全方位升级，助力大漠黄河户外运动目的地建设与

文体旅商深度融合。

2.三轴

依托“中卫历史文化轴、城市拓展轴、黄河生态轴”三大城市发展主轴，构建体育设施的线性联动网络，实现功能与资源的有序传导：

中卫历史文化轴：串联老城公共体育服务核及综合服务城区的体育资源，推动体育设施与历史文化空间的场景融合，形成“体育 + 文化”的复合服务带。

城市拓展轴：衔接老城、城东两核，支撑新城区体育设施的梯度布局，保障城市空间拓展过程中体育服务的同步覆盖与均衡供给。

黄河生态轴：串联黄河沿岸生态空间与体育设施（含体育公园、户外运动场地等），实现生态资源与体育功能的协同利用，构建“体育 + 生态”的绿色服务带。

3.四片区

以“迎水桥片区、综合服务城区、柔远片区、高铁片区”为空间单元，结合各片区功能定位，构建差异化的片区体育服务体系：

综合服务城区（老城）：依托老城公共体育服务核，重点配置高等级综合体育设施，强化区域级体育服务能力。

柔远片区：依托城东特色体育文旅核，重点配置特色体育文旅设施，突出生态与文旅联动功能。

迎水桥片区：结合交通枢纽功能，配置便捷型健身设施，满足通勤人群及片区居民的日常健身需求。

高铁片区：结合旅游服务功能，配置配套型体育设施，联动文旅资源打造休闲健身空间。

各片区均以“15 分钟健身圈”为标准，实现片区内体育服务的全覆盖。

4.多节点

“多节点”即多点化布局，体育设施是公共服务设施之一，发展全民健身，街道级和社区级体育设施是重要载体。本次规划将按照相关法律法规，按照十分钟、和五分钟生活圈来配置体育设施，为群众提供举步可及的健身设施，补足短板，构建更高水平的全民健身公共服务体系，解决人民日益增长的体育健身需要和健身设施发展不平衡不充分的矛盾。

七、公共体育设施配置体系及内容。

包括公共体育设施配置体系、公共体育设施配置内容 2 个方面。重点是公共体育设施配置标准，**包括城市级体育设施配置标准、区（县）级体育设施配置标准、街道级体育设施配置标准、社区级体育设施配置标准四个层级。**

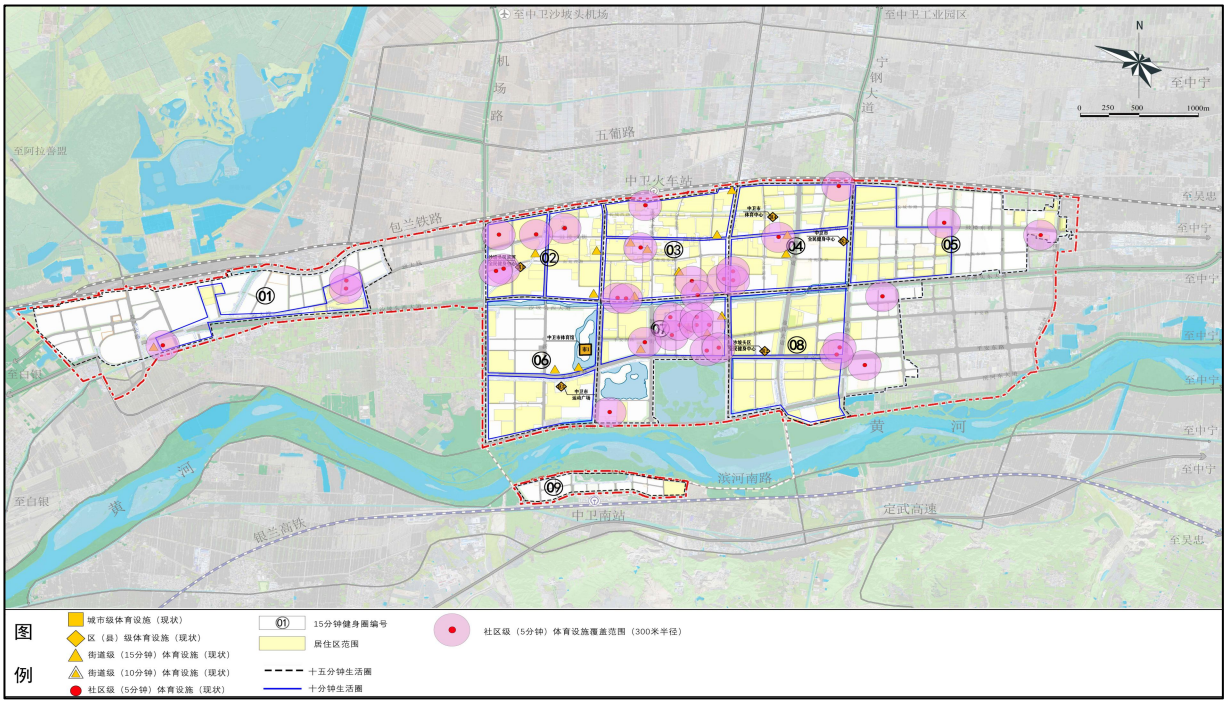
各层级配置内容如下：

城市级	体育场、体育馆、游泳馆、大型全民健身中心和体育公园
区县级	体育场、体育馆、游泳馆、中型全民健身中心和体育公园
街道级	小型全民健身中心、中大型多功能运动场、商业健身房
社区级	小型多功能运动场和健身路径

八、体育设施现状及规划

1.体育设施现状分析。

包括中心城区现状体育场地分析、城市级公共体育设施现状分析、区（县）级公共体育设施现状分析、街道级公共体育设施现状、社区级公共体育设施现状、其他体育设施现状、中卫市中心城区体育用地现状 7 项内容，全面对中卫市中心城区现状体育设施进行了分析与问题总结。重点反映在现状中心城区人均体育用地 0.45 ㎡（不满足人均 0.6 ㎡要求），人均体育场地 2.18 ㎡（不满足人均 3.0 ㎡要求）。



规划目标。提出到 2035 年，中心城区内人均体育用地面积达到 0.63 ㎡，人均体育场地面积达到 2.95 ㎡，学校体育设施开放比例达到 60%，体育公园数量达到 3 个，步行道长度达到 110 公里，骑行道长度达到 30 公里。

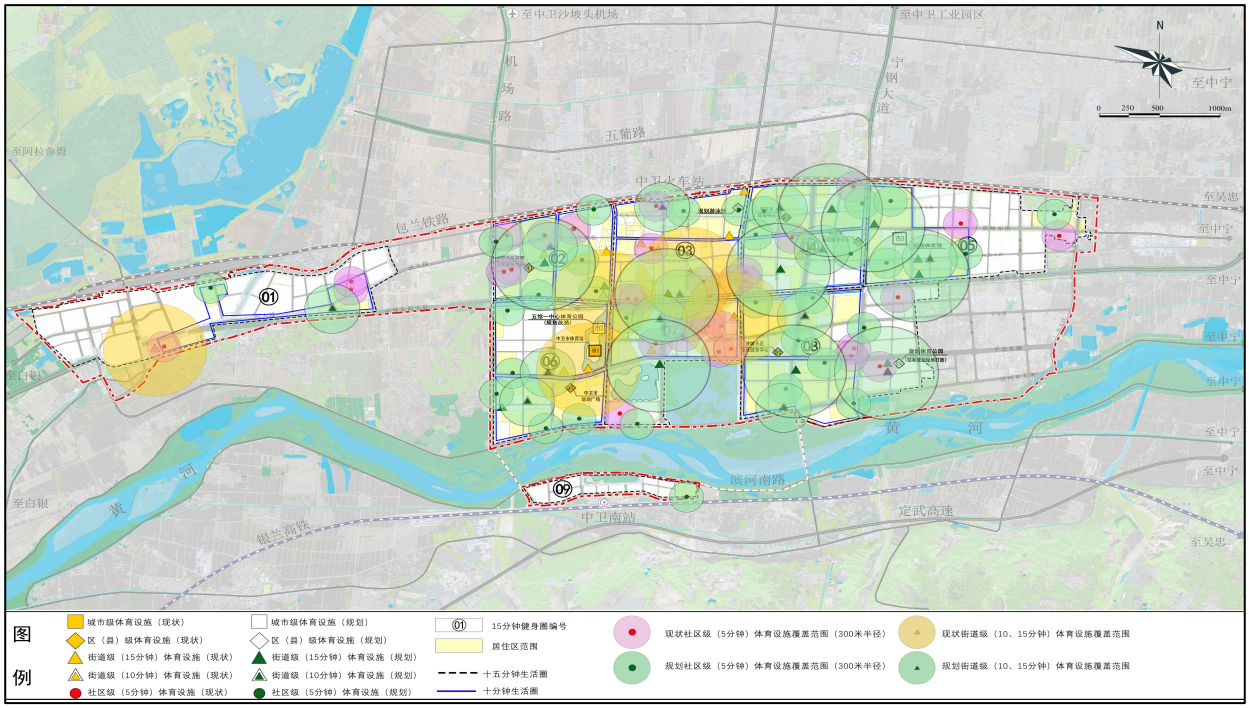
2. 公共体育设施规划。

城市级公共体育设施规划：规划新增 4 处城市级体育设施，分别为一处游泳馆、一处体育场、一处体育公园（正在申报）。同时响应国家号召开展冰雪运动，新增一处冰雪馆。城市级体育设施需新增 8.21 公顷可使用体育用地。新增体育场地面积 4.0 万㎡。

区县级体育设施规划：新增 1 处游泳馆，新增体育场地面积 1300 ㎡。

街道级体育设施规划：本次规划根据区域规模及行政管理分区将中心城区分为 9 个 15 分钟生活圈，13 个 10 分钟生活圈。规划共新增 21 个 15 分钟生活圈体育设施，共计 8.25 万㎡。新增 26 个 10 分钟生活圈体育设施，新增体育场地面积共计 4 万㎡。街道级体育场地共新增 12.25 万平米。

社区级体育设施规划：共新增 74 个 5 分钟生活圈体育设施，共计 4.24 万㎡。



九、近期建设规划。

包括规划原则与规划期限、规划内容 2 个部分。重点是规划内容，提出：中心城区近期规划新增体育用地总计 5.6 公顷（不含体育公园），具体为 1 处城市级体育设施，1 处区县级体育设施，3 处街道级体育设施。2030 年体育用地为 21.5 公顷，人均体育用地面积 0.60 ㎡。具体如下：

1.中心城区城市级公共体育设施近期规划清单

序号	名称	位置	占地面积	建筑面积	新增体育场地面积	用地状态
1	大型体育公园	中卫市五馆一中心周边公演绿地改造	10 公顷	--	11000 ㎡	公园绿地

2.中心城区区县级公共体育设施近期规划清单

序号	名称	位置	占地面积	建筑面积	新增体育场地面积	用地状态
1	游泳馆	长城东路与怀远北街西北角	0.91 公顷	3800 ㎡	1300 ㎡	规划预留体育用地

3.中心城区街道级公共体育设施近期规划：本次共规划新增 4 个街道级小型全民健身中心，7 个大型多功能运动场（包含改造 1 处），13 个中型多功能运动场。

4.体育用地规划清单

	2025 年	2030 年	2035 年
增加可使用体育用地规模	/	2.47 公顷	5.60 公顷

可使用的体育用地	15.9 公顷	21.5 公顷	22.18 公顷
中心城区人口	28.15 万人	31.68 万人	35.2 万人
人均体育用地	0.56 ㎡	0.60 ㎡	0.63 ㎡

5.体育场地面积规划清单

		2025 年	2030 年	2035 年
体育场地面积	城市级体育设施	0.25	1.35	2.05
	区县级体育设施	1.71	1.84	2.44 万
	街道级体育设施	3.30	8.40	15.55
	社区级体育设施	7.31	9.47	11.56
	步道	17.50	18.47	19.35
	骑行道	0.00	6.00	12.00 万
	其他	40.47	40.47	40.47
	合计	71.07	86.00	103.42
中心城区人口数量		28.15	31.68	35.02
人均体育场地面积		2.52 ㎡	2.71 ㎡	2.95 ㎡

十、实施保障。

从实施策略、政策机制、管理运营三方面制定保障措施，推动规划落地见效，为中心城区体育设施建设与发展提供系统指导。