

中卫市奶产业高质量发展实施方案

按照《自治区党委办公厅 人民政府办公厅关于印发自治区九大重点产业高质量发展实施方案的通知》（宁党办〔2020〕88号）精神，为推进我市奶产业高质量发展，制定如下实施方案。

一、总体目标

充分利用自治区建设国家农业绿色发展先行区的政策机遇，以高产高效、优质安全、绿色发展为目标，以新发展理念为引领，以供给侧结构性改革为主线，以提升奶产业全产业链竞争力为核心，以布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化为路径，进一步优化奶产业布局，扩规增量，提高养殖水平，提升综合效益，推进一二三产业融合，加快奶产业高质量发展，把我市打造成全国优质奶源生产基地、全区高端乳制品加工基地和“宁夏中卫黄金奶源之乡”。到2025年，全市奶牛存栏20万头，成母牛年均单产10吨，生鲜乳总产量100万吨，奶牛规模化养殖比重达到99%以上，粪污废弃物资源化利用率达到95%，生鲜乳和乳制品抽检合格率分别达到100%和99%。生鲜乳产值达到50亿元，乳制品加工产值达到150亿元，带动全产业链实现产值200亿元。

二、重点任务

（一）推进区域化布局。

依托资源条件和产业基础，优化资源要素配置，引导奶牛养

殖向饲草饲料丰富、生态容量大的优势区域集聚发展。着力打造以引黄灌区为主的奶产业巩固提升区，以扬黄灌区为主的快速发展区两大奶牛养殖聚集区，加大优质奶源基地和饲草料基地建设，提升奶产业综合生产能力。

1.巩固提升区。主要以卫宁灌区渠口农场、太阳梁乡、镇罗镇、东园镇、迎水桥镇3镇1乡1场为主，改建扩建规模奶牛场18个，新增奶牛3.6万头。到2025年，奶牛存栏、生鲜乳产量分别达到9.7万头、49万吨。

2.快速发展区。主要以扬黄灌区的沙坡头区常乐镇、中宁县大战场乡、恩和镇及海原县西安镇3镇1乡，新扩建奶源基地3个，新建规模奶牛场10个，新增奶牛7.2万头。到2025年，奶牛存栏、生鲜乳产量分别达到10.3万头、51万吨。

3.优质饲草基地。围绕奶牛养殖聚集区，大力推进饲草料种植和奶牛养殖配套衔接，重点调整青贮玉米、优质苜蓿种植面积，推广“青贮玉米+黑麦草”等一年两收种植模式，就地就近保障饲草料供应。按照1头成母牛配套2.5亩青贮玉米，到2025年，奶牛主产县区青贮玉米种植面积达到50万亩。

责任单位：各县（区）人民政府

配合单位：市农业农村局、发展改革委、生态环境局、自然资源局、水务局

（二）推进规模化经营。

坚持新发展理念，抓重点、补短板、强弱项，加快构建完整

的规模化经营体系。鼓励和引导家庭农场、合作社、龙头企业等奶牛养殖主体适度进行规模化养殖，标准化、智能化生产，有效降低养殖成本，提高牛奶品质和质量，提高牛奶在市场的竞争力，促进奶牛养殖主体和奶产业高质量发展有机衔接。

1.培育养殖经营主体。积极发挥政策引导作用，利用金融资本撬动更多社会资本投向奶产业。设立奶产业引导基金，按 1:10 的比例放大金融信贷规模，对符合条件的奶牛养殖场予以贴息，吸引和支持社会资本投资建设规模奶牛养殖场，引导乳品加工企业自建或参股建设规模奶牛养殖场。设立奶产业发展风险基金，弥补自然疫病和市场风险给奶产业造成损失。到 2025 年，新建规模奶牛养殖场 10 个，改扩建规模奶牛场 18 个。

2.扩大奶牛养殖规模。以自繁自育为主，引进国外优质遗传资源为辅，引进推广优质性控冻精和性控胚胎，加快奶牛群体快速扩繁。强化指导服务，积极争取国家奶牛进口配额，协助养殖企业引进奶牛 2 万头，建立海原县新希望牧业有限公司、宁夏牛一农牧科技有限公司奶牛良种繁育基地。到 2025 年，推广优质性控冻精 18 万支、性控胚胎 2.5 万枚。

3.加快养殖场改造升级。加快推进现有奶牛场扩规升级、扩群增量，进一步完善配套设施设备，提升综合管理水平和综合效益。改造存栏 5000 头以上规模养殖场 8 个、3000 头以上规模养殖场 10 个。到 2025 年，奶牛规模养殖场达到 50 个。

4.创新奶产业经营模式。推进奶牛养殖多元化经营，在养殖

荷斯坦牛的同时，适度发展乳肉兼用牛，由销售生鲜乳和淘汰奶牛向销售种奶牛、乳肉兼用牛、高品质奶酪、低温乳制品、高档牛肉拓展，利用乳肉两种资源，发挥两个效益，规避奶产业发展风险，提升奶产业综合竞争力。

责任单位：各县（区）人民政府

配合单位：市农业农村局、发展改革委、生态环境局、自然资源局、市场监管局

（三）推进标准化生产。

加快推进奶产业标准化生产，以润厚源、沐沙、阜民丰、天宁牧业、兴垦、牛一、新希望牧业奶牛养殖基地为核心，围绕奶牛场标准化改造提升、高产优质核心群选育、粪污无害化处理及资源化利用、物联网应用等，建设“品种优、技术优、管理优、品质优、价格优”的标准化、规模化、集约化奶牛养殖基地，积极稳妥推进粮改饲、粪污综合利用等，建设绿色、低碳、高效的种养循环一体化发展模式，做大做强奶产业。

1.加强养殖基地建设。按照科学规划、合理选址、分区建设、分步实施的原则，配套完善水电路、养殖废弃物无害化处理和生物安全等基础设施，建设高标准奶源基地。

2.加快标准化养殖场建设。按照品种良种化、生产规模化、养殖设施化、管理规范化的防疫制度化、粪污处理无害化、信息数据化“七化同步”要求，加强规模养殖场基础设施建设，配套建设奶牛养殖信息化管理平台，实现牛群结构动态管理、全混合日

粮（TMR）精准饲喂监控、奶厅挤奶数据自动统计、养殖场环境数据自动采集、生鲜乳收购及运输过程监管等功能，第一时间为养殖场运营管理提供数据支持。完善全混合日粮（TMR）饲喂、自动发情监测、机械化挤奶、饲草加工、粪污清理等设备。根据机械化、标准化生产要求，设计、建造奶牛养殖圈舍、挤奶厅等，配套建设与养殖规模相匹配的粪污收集、贮存、处理设施。到 2025 年，支持 18 家奶牛场标准化改造，规模奶牛场机械配套率、粪污处理设施装备配套率均达到 100%，智能化装备达到 90% 以上。

3.大力推广标准化养殖技术。围绕奶产业提质增效，大力推广良种选育、高效繁殖、生产性能测定、全混合日粮、精准化饲喂、信息化管理、粪污资源化利用等技术，全面推行奶牛场信息化管理系统、物联网系统、全程监控饲喂系统、生鲜乳质量检测等“智能化”管理。围绕奶牛绿色高效健康养殖，开展奶牛选育、增产增效、疫病防控、绿色养殖等关键技术研发与应用，建立规模化、标准化、精准化循环发展养殖模式。支持企业、合作社和专业技术人员成立社会化服务组织，开展饲草种植、精准饲养体系、养殖管理及疫病防控等全方位服务。

4.保障乳品质量安全。加大养殖生产投入品监管力度，持续开展兽药、饲料和乳品质量安全专项监测，强化乳品生产加工、储存运输、经营销售等环节质量安全监管和检测，确保生鲜乳和乳制品安全。严格规范奶牛养殖场备案管理、生鲜乳收购许可证

和运输车辆准运证审核发放，加强奶牛养殖场、生鲜乳收购站、运输车辆三个重点环节监管。建立完善动物疫病防控体系，防止动物疫病发生与流行。到 2025 年，生鲜乳质量安全监测合格率、乳品抽检合格率均达 100%。

5.加快人才引进培养。充分发挥自治区产业指导组、技术服务组、产业协会“两组一会”优势，加强同中国农大、西北农林科技大学、宁夏农科院、光明牧业等科研机构合作与交流，创新良种培育、高效养殖、疫病防控等技术熟化转化的有效推进机制，加快优良品种选用、健康养殖、饲料配置、秸秆综合利用、粪污资源化利用等先进实用技术的集成配套与示范推广。加强奶产业人才梯队建设，解决奶产业中高端人才缺口。创新和深化培训模式，以政府购买服务、校企合作等方式，细分领域，推行工匠型、科研型、管理型技术人才培养，提升养殖技术骨干的素质和技能。

责任单位：各县（区）人民政府

配合单位：市科技局、自然资源局、生态环境局、水务局、农业农村局，市场监管局

（四）推进产业化发展。

加大乳制品加工企业“内培外引”力度，围绕高端乳制品研发、品牌创建、品质提升，通过政策扶持、项目带动、招商合作等方式，重点发展一批产业链条完整、科技创新能力强、精深加工水平高、发展潜力大、带动示范作用强、品牌优势明显的乳制品加工龙头企业，加快构建完整的内需体系，着力打通生产、分

配、流通、消费各个环节，促进奶产业“接二连三”发展。

1.支持乳品加工企业做大做强。全面支持伊利、蒙牛等大型龙头企业加大投入、扩大产能、精深加工，建设世界一流乳制品加工园区。加大招商引资，积极引进光明、新希望、伊利乳业等全国乳业 20 强企业（D20），扩大加工规模，优化产品结构，培育产业发展新动能。到 2025 年，培育产值超 30 亿元乳品加工企业 2 家。

2.推进产加销一体化发展。支持新建光明乳业全产业链项目及中卫高端牛奶申报项目，培育扶持宁夏七彩阳光乳业有限公司、夏洛特乳制品有限公司、重庆市天友乳业对乳品加工线进行技术改造，扩大生产规模，改善乳品安全保障环境，提升产品质量。鼓励各乳制品加工企业加大产品研发力度，开展抗氧化和抗菌的活性肽粉、免疫乳、脱脂乳、益生菌酸乳等功能性乳产品的研发，优化产品结构，同时开发具有中卫地域特色的牛奶产品，解决奶制品同质化问题，提高产品竞争力。构建基于 RFID 的乳及乳制品监测、控制及追溯体系并开始小范围示范推广，保障乳制品安全。积极引进全国知名品牌乳品加工企业投资建厂和“贴牌销售”营销模式，收购加工鲜奶，减少鲜奶运输费用及发酵变质损失，实现“牛”和“奶”的有机联结。到 2025 年，积极引进年加工能力 30 万吨乳制品加工企业 2 家。

3.唱响高端奶源基地。组织申报中卫高端奶地理标志，将优质鲜奶空运上海，唱响高端奶品牌。支持奶牛养殖场与乳品加工

销售企业开展产销合作，支持宁夏阜民丰牧业发展有限责任公司生产巴氏鲜奶罐装运往广州分销。加快推进光明乳业、伊利乳制品精深加工项目落地。支持新希望参股的天佑集团黄河乳业扩容提质，提升婴幼儿配方奶粉生产能力。创新高端鲜奶营销模式，加强与光明乳业合作，探索通过空运将中卫鲜奶运输到上海、广州、深圳等东南部市场销售。

责任单位：各县（区）人民政府

配合单位：市农业农村局、发展改革委、工业和信息化局、商务局、市场监管局、交通运输局

五、保障措施

（一）加强组织领导。成立中卫市推进奶产业高质量发展领导小组，由市人民政府市长担任组长、分管副市长担任副组长，各县（区）人民政府和市发展改革委、科技局、工业和信息化局、财政局、自然资源局、生态环境局、交通运输局、水务局、农业农村局、商务局、市场监管局、金融工作局、银保监局等单位主要负责同志为成员。领导小组办公室设在市农业农村局，市农业农村局局长担任办公室主任，分管副局长担任办公室副主任，具体负责推进奶产业高质量发展日常工作。各县（区）要把实施奶业高质量发展摆上重要议事日程，研究制定具体推进方案，明确任务分工和完成时限，实行挂图作战，确保目标如期实现。其他成员单位要强化责任落实，形成工作合力，建立统一、协调的推进机制，认真组织实施。

（二）加大政策扶持。进一步优化奶产业发展扶持政策，支持优质奶源基地、良种繁育、优质饲草料生产、质量安全体系建设和规模养殖场废弃物资源化利用。对奶产业大县和优质饲草料基地建设考核等次靠前的给予资金奖励，用于支持奶产业发展。将符合条件的奶产业发展项目纳入农业生产发展、重大科技专项等资金支持范围。支持有条件的乳品企业上市融资，引导金融资金、社会资本支持奶产业发展。加大对符合条件的中小型牧场的农业信贷担保扶持力度，鼓励金融机构开展应付款质押贷款、活牛抵押贷款等信贷产品创新。用足用好奶牛政策性保险，提高保险额度，扩大保险覆盖面，鼓励开展生鲜乳目标价格保险。加强统筹协调，合理安排奶牛养殖用地。

（三）强化科技支撑。加大科技创新驱动力度，推动产业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展。强化奶产业科研、推广服务、奶牛场管理和专业技术岗位人才培养，提升基层技术推广骨干的服务能力和奶产业从业人员整体素质。发挥宁夏奶业科创中心优势，加快推进我市奶产业研发平台建设发展，攻关突破产业发展重大关键技术，加强现代奶业科技成果转化。开展国内外奶业科技合作，加强新技术、新工艺、新装备引进和新特优乳制品研发及转化推广。依托区内外奶牛研究机构，搭建涵盖健康养殖、疾病防控、乳品加工、质量控制、冷链物流、市场营销等方面的全产业链平台，推动我市奶产业向“高产、优质、高效、生态、安全”方向发展。

（四）强化市场监管。健全完善奶牛养殖和乳品加工利益联结机制，强化以奶农规模化养殖为基础的奶业生产经营理念，夯实规模化、标准化养殖基础。引导乳品企业与奶牛养殖场、牧业公司、合作社等签订 3 年以上的长期购销合同，积极推行股份合作、二次分红、溢价收购、优质优价，密切加工企业与养殖主体利益联结，切实保护奶牛养殖场合法权益。支持乳品企业开展质量安全承诺活动和诚信文化建设，建立企业诚信档案，推动现有信用平台信息共享。建立乳品企业“黑名单”制度和市场退出机制，形成市场性、行业性约束和惩戒。定期对生鲜乳购销合同签订和履行情况开展监督检查，依法查处违法违规行为。奶产业主产区（区）率先建立由政府引导、行业协会主导、乳品企业和奶牛养殖场共同参与的生鲜乳价格协商机制。行业协会要建立生鲜乳购销情况公告机制，及时发布生鲜乳购销价格和奶款结算情况等信息，构建公平合理的市场秩序。

附件：全市奶牛存栏量各县（区）年度任务分解表

附件

全市奶牛存栏量各县（区）年度任务分解表

年份		2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年
全 市		10	13	16	18	20
其 中	沙坡头区	5.6	6.7	8	9	10
	中宁县	3.8	5.5	7	8	9
	海原县	0.6	0.8	1	1	1