

中卫市国民经济和社会发展的 第十二个五年规划纲要

“十二五”（2011-2015 年）时期，是深入贯彻落实科学发展观、构建和谐社会、全面建设小康社会承上启下的关键时期，是深化改革开放、转变经济发展方式的攻坚时期，也是进一步夯实基础、实现跨越式发展的重要战略机遇期。科学制定和实施“十二五”发展规划，对于加快全市经济社会发展，全面推进小康社会建设，具有十分重要的意义。

第一章 加快转变经济发展方式面临的新形势

一、“十一五”时期经济社会发展取得瞩目成就

“十一五”时期，是中卫设立地级市之后的第一个五年规划期。五年来，在市委、市人民政府的正确领导下，全面落实科学发展观，坚定不移地推进新型工业化、城镇化、农业产业化和旅游特色化进程，大力实施开放带动和可持续发展战略，加快构建和谐社会，全市综合经济实力不断增强，经济结构进一步优化，社会事业快速发展，人民生活水平逐步提高，国民经济保持平稳较快增长。

指 标	2005 年实际完成	2010 年完成	“十一五” 平均增长 (%)
地区生产总值 (亿元)	69.65	169.23	13.5
其中：第一产业	14.55	32.56	8.7
第二产业	24.67	68.88	18.4
其中：工 业	18.32	49.01	18.3
第三产业	30.43	67.79	11.1
产业结构	20.9: 35.4: 43.7	19.2: 40.7: 40.1	
人均地区生产总值 (元)	6749	14327	16.2
全社会固定资产投资 (亿元)	55.94	181.71	26.6
地方财政一般预算收入 (亿元)	2.76	8.50	25.2
城镇登记失业率 (%)	3.7	4.2	
全市总人口 (万人)	102.8	118.12	
人口自然增长率 (‰)	11.8	10.9	
城镇居民人均可支配收入 (元)	7196	13980.2	14.2
农民人均纯收入 (元)	2537	4439.2	11.8
社会消费品零售总额 (亿元)	13.8	32.75	18.9
备注：地区生产总值和人均地区生产总值增长速度为不变价增长速度。			

(一) 经济实力明显增强。2010 年，全市地区生产总值达到 169.23 亿元，是 2005 年的 2.4 倍，人均地区生产总值达到 14327 元，是 2005 年的 2.1 倍。财政一般预算收入 8.50 亿元，是 2005 年的 3.1 倍。全社会固定资产投资完成 181.71 亿元，是

2005 年的 3.2 倍,五年累计完成固定资产投资 499 亿元。城镇居民人均可支配收入 13980.2 元。农民人均纯收入 4439.2 元。地区生产总值、财政一般预算收入、固定资产投资三大总量指标 5 年翻番,大多数指标超额完成“十一五”规划目标,是中卫经济发展速度最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的时期。

(二) 强市战略快速推进。工业经济发展迅速。2010 年,全市工业增加值达到 49 亿元,“十一五”年均增长 18.3%,工业增加值占 GDP 的比重为 29.0%,比 2005 年提高了 2.7 个百分点。**园区建设步伐加快。**提升了“三大工业区”和“六个特色工业园”的承载功能。建成了占地 50 平方公里的中卫工业园区、占地 20 平方公里的中宁工业园区和占地 3.5 平方公里的海原新区产业功能园区,进一步完善了镇罗金鑫园、常乐陶瓷园、宣和工业园、宁夏红科技园、瀛海循环经济工业园、中宁高新技术工业园的基础设施。**招商引资成效明显。**引进了中电投宁夏能源有限公司、中国国电集团公司、宁夏发电集团公司、宁夏宇光能源实业公司、宁夏华御化工公司、宁夏瑞泰科技股份公司、宁夏金阳、银阳新能源公司、隆基硅材料公司、万隆新材料公司、锦宁铝镁新材料公司等大企业集团,5 年共引进招商引资项目 459 个,到位资金 264.8 亿元。**发展后劲不断增强。**建成了中冶美利林纸一体化一期工程、宁钢公司特钢、锦宁公司铝镁合金、隆基公司

单晶硅、科豪、美康、美亚公司陶瓷生产线、天元公司金属锰、银海公司绵羊毛分梳等一批重点项目。造纸、冶金、化工、建材、电力、农副产品加工、机械制造等行业不断壮大。规模以上企业达到 93 家，比 2005 年增加 25 家，产值过亿元的企业达到 26 家，比 2005 年增加 17 家。工业结构不断优化。淘汰关停污染重、能耗高、工艺落后的小炼铁、小造纸等生产线，建设了单晶硅、光伏发电、风力发电等新能源项目，工业经济发展方式明显转变。

（三）农村经济发展良好。2010 年，全市第一产业增加值达到 32.56 亿元，年均增长 8.7%。**粮食安全得到有效保障。**耕地保有量 368.68 万亩，粮食总产量达到 52.6 万吨，人均粮食占有量超过 420 公斤。**特色农业发展势头强劲。**枸杞、硒砂瓜、设施蔬菜、马铃薯、小茴香种植面积分别达到 30 万亩、107 万亩、23 万亩、110 万亩和 12 万亩，建成沙漠生态日光温室 1200 座。**畜牧养殖业发展步伐加快。**优质饲草种植面积达到 112 万亩，奶牛存栏 1.2 万头，肉牛、羊只、生猪、家禽饲养量分别达到 14.6 万头、153.9 万只、53.9 万头和 580 万只。**农产品市场竞争力明显提升。**培育了“香山”硒砂瓜、“沙坡头”蔬菜、“中宁枸杞”、“宣和”禽蛋、“穆和春”牛羊肉等农副产品知名品牌。**农业生产条件进一步改善。**实施了灌区续建配套与节水改造、硒砂瓜抗旱补灌、南山台扬水泵站改造等水利工程，建成永大线 10 万亩高效节水农业示范工程，实行农机具“五免四优一扶持”政

策，农业机械化水平不断提高。**新农村建设取得明显成效。**实施了以农房改造、基础设施建设、村庄环境整治为主要内容的“三大工程”，新建塞上农民新居示范点 41 个，黄河古镇示范点 6 个，改造农房 3.7 万户；硬化农村主干道、巷道 354 公里，铺设供排水管道 475 公里，建成各类用户沼气 4761 座，镇、村垃圾初步实现集中收集、转运，农村环境面貌得到较大改善。村级组织活动场所和农村社区服务设施建设力度加大。实施了撒不拉滩、高崖、蒿川等生态移民工程和“整村推进”、“村级发展互助资金”扶贫项目。

（四）城镇建设日新月异。城市建设快速推进。加快城市新区建设步伐，城市建成区面积达到 32 平方公里，城镇化率达到 31.5%。建成了沙坡头大道、平安大道等城市道路 65 公里，实施城市天然气利用工程。完善市区供热、供排水、中水回用、垃圾收集处理、供电、通讯等公共基础设施，集中供热面积达到 439.4 万平方米。**黄河金岸建设步伐加快。**建成卫宁滨河南路、滨河北路及生态绿化工程，市体育馆、博物馆、图书馆、文化馆、文体娱乐馆等城市标志性工程即将建成使用。**城市生态环境明显改善。**建成黄河公园、香山公园、应理公园、腾格里湿地公园和“情怀河”，新增湿地水域面积 3 万亩。城市绿化覆盖率达到 35.96%，人均公共绿地面积达到 26.04 平方米。深入开展争创“国家园林城市”、“国家卫生城市”、“中国旅游目的地城市”活动，荣获迪

拜国际改善居住环境最佳范例奖、中国人居环境范例奖和自治区园林城市殊荣。**中宁县城建设力度加大。**完善中宁县城道路、供排水等基础设施，城市框架进一步拉大，旧城改造和新区建设步伐加快。高标准建设道路绿化景观带，加大市容市貌整治和靓化力度，县城综合服务功能显著增强，品位和档次明显提升。**海原新区初具雏形。**建成海原新区主次干道路、供排水、绿化等公共基础设施，海原行政中心、机关单位办公楼、医院、学校等公共服务设施已基本建成。**小城镇基础设施不断完善。**实施了中心集镇道路、供排水和垃圾收集等基础设施项目。以旅游为主的迎水桥镇，以工矿商贸为主的宣和、镇罗、常乐、石空等小城镇经济实力不断增强。

（五）现代服务明显加快。2010年，第三产业增加值达到67.79亿元，年均增长11.1%，社会消费品零售总额达到32.75亿元，年均增长18.9%，外贸进出口总额达到5600万美元。**旅游基础设施进一步完善。**2010年，接待国内外旅游者165.88万人次，实现旅游总收入10.01亿元。旅游基础设施进一步完善，沙坡头旅游区被评为国家5A级旅游景区。新建了腾格里湿地公园，开辟了中卫旅游新亮点。**房地产业健康发展。**开发建设众一山水、黄河花园、枸杞花园等住宅小区，5年开发房地产面积144.8万平方米，新建经济适用房32.6万平方米，建成廉租住房11.75万平方米，城市居民住房条件得到较大改善。**商贸流通快速发展。**

建成开盛、新华百货、世纪朝阳等大型商场，各类商业服务网点达到 1.73 万家，从业人员 3.94 万人，开工建设世和新天地商贸中心。**信息化应用和服务水平不断提高。**建设新农村综合信息门户网站等信息服务平台，全面提高农村信息化应用和服务水平。加大电子政务推进力度，提高政府信息化服务水平。加快电子商务推广步伐，企业信息化应用水平明显提高。2010 年，固定电话、移动电话、互联网用户分别达到 12 万户、48 万户和 3 万户。

（六）基础设施不断加强。民航交通实现突破。提前建成了中卫香山机场，开通了中卫至北京、中卫至西安航线。**铁路交通不断加强。**太中（银）铁路建成通车，新建了中宁东站、潘营、双井子站；包兰铁路扩能改造项目中卫火车站迁建工程前期工作加快推进。**公路交通全面完善。**建成中营高速公路、中宁至盐池高速公路。修建国省干道联接线、城市进出口道路、工业园区路、农村公路等 2751 公里，公路通车里程达到 5301 公里，其中高速公路 311 公里，公路密度达到 33.2 公里/百平方公里。迁建中卫汽车客运站，拓展城市公交和农村公交线路，群众出行更加方便。**电力设施全面加强。**新建（扩建）变电站 18 座，新增变电容量 369.7 万千伏安；新建 110 千伏以上输电线路 61 条 861 千米。农村电网改造工程顺利推进。

（七）生态环境明显改善。植树造林步伐加快。新增林地面积 182.8 万亩，林地面积达到 598.5 万亩，森林覆盖率由“十五”

末的 11.6 % 提高到 14.5 %。实施永大线枣瓜间作，黄河金岸、中卫工业园区、腾格里湿地公园绿化，南华山水生态造林等重点生态建设工程；建成城市污水集中处理、生活垃圾处理、医疗垃圾处理和集中供热等工程，“十一五”期间，万元 GDP 综合能耗降低 16.6%，SO₂ 和 COD 排放总量分别削减 32748 吨和 27753 吨。

（八）财税金融不断加强。财政收入持续增长。2010 年全市地方财政一般预算收入完成 8.50 亿元，年均增长 25.2%。财政支出结构进一步优化，确保民生事业、基础设施和产业发展等重点支出。**税收征管力度进一步加大。**加强欠税清收，落实税收优惠政策，积极培育税源。**金融保险平稳运行。**金融机构人民币各项存贷款不断增长，各类保险业务范围不断拓展。

（九）社会服务日趋完善。科技事业不断发展。实施了硒砂瓜、设施蔬菜等农业技术集成示范工程，优势特色产业科学种植水平不断提高。中冶美利、宁夏红、大河机床等企业科技创新能力不断增强。**教育事业取得新成效。**新建中卫市职业技术学校、第六小学、特殊教育学校、中宁六中和海原新区二小等学校，迁建中卫中学和中宁二中，实施了 66 所农村中学改造和中小学校舍安全工程，办学条件明显改善，校舍安全有效保障。“两基”迎国检和教育强县（区）通过验收，沙坡头区和中宁县基本普及高中阶段教育，师资力量明显增强，教育教学质量和水平不断提

升。**医疗卫生条件全面改善。**建成市中心血站和 120 急救中心，扩建市中医院、市第二人民医院、中宁县人民医院、中宁县中医院、海原县人民医院，改扩建乡镇卫生院 30 所，建设标准化村卫生室 404 个，为 40 个乡镇卫生院配备了救护车和基本医疗设备，新设立社区卫生服务站 11 个。全市医疗机构床位达到 2754 张。**人口和计划生育工作全面加强。**建成市计划生育服务中心，新建了 9 个标准化镇（乡）计划生育服务站，健全市、县、镇（乡）、村四级计划生育技术服务网络，认真落实计划生育少生快富、奖励扶助、独生子女保健费等各项优惠政策。妇女就业机会逐步增多，女童接受教育的权利进一步得到保障，妇女儿童健康水平进一步提高。**文化体育广播影视事业健康发展。**进一步完善市、县、镇（乡）、村文化体育基础设施，社区文化、企业文化、校园文化等群众文体活动蓬勃开展，农家书屋、图书阅览网点逐年增多，文艺创作精彩纷呈，开展了群众文化广场活动，认真落实农村广播电视村村通工程。**大力推进创业就业和社会保障工作。**建成中卫市人力资源市场，全面开展职业技能培训，全民创业成果显著，农村劳动力转移就业年均达到 16 万人，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。**社会保障覆盖面逐步扩大。**建立大病医疗救助制度，实施农村老年人养老补贴发放政策，启动农村养老保险。城镇职工基本医疗、失业、工伤、生育保险覆盖面不断扩大，参保人数分别达到 7.5 万人、3.9 万人、4.9 万人、4 万人。城镇基本养

老保险人数达到 5.7 万人。参加新型农村合作医疗人数达到 87.4 万人。城镇和农村享受最低生活保障人数分别达到 3.1 万人和 6.4 万人。

（十）公共安全不断加强。气象减灾能力得到加强。气象灾害监测系统进一步完善，气象预测预报、防雷减灾和预防灾害性天气工作得到加强，人工增雨作业条件不断改善，抗旱减灾水平不断提高。**安全生产形势平稳。**安全生产措施全面加强，亿元 GDP 生产安全事故死亡人数、煤矿百万吨死亡人数、道路交通万车死亡人数逐年下降。全面开展建筑消防设施专项治理，有效减少消防安全隐患。**防震减灾工作进一步加强。**制定地震应急预案，加强地震观测、震害预防和地震应急救援体系建设，扎实开展防震减灾演练和防震减灾知识宣传工作。**社会治安进一步好转。**深入开展社会治安综合治理，有效保障了社会和谐稳定。党风廉政建设、监察审计、来信来访、民主法制建设和精神文明建设得到进一步加强。残疾人事业、人民防空、“双拥”工作、经济动员等社会事业全面发展。

（十一）改革开放深入推进。深化政府机构和事业单位改革，设立了政府政务服务中心和便民服务中心，建立行政审批事项一站限时办理制度，减少和规范行政审批，政府廉政效能建设进一步加强。加快推进投资体制改革，全面落实企业投资项目备案制和核准制，逐步开展政府投资项目代建制。进一步深化农村综合

改革、教育体制改革和医疗卫生体制改革。

二、“十二五”时期经济社会发展面临的机遇与挑战

“十二五”及今后一个时期，是中卫加快转变经济发展方式，积极推进城镇化进程，加强生态文明建设，加大社会保障力度，全面建设小康社会的关键时期。经济社会发展既存在机遇，又面临挑战。

面临的机遇：一是国家启动实施西部大开发第二个十年规划，将扩大内需确定为我国经济发展的长期战略方针和基本立足点，进一步加大对西部落后地区基础设施、生态环境和社会事业发展的投入，继续加大扶贫开发力度，为中卫市进一步改善发展条件，夯实发展基础，创造了良好契机。**二是**中卫已纳入陕甘宁革命老区振兴规划和呼包银经济区发展规划，自治区正式实施内陆开放型经济发展战略，为全市加快对外开放，提升开放水平提供了新契机。**三是**宁夏已启动实施沿黄城市带发展规划，建立了与阿拉伯国家发展商贸流通的合作机制，中卫市投资环境和发展条件不断改善，为实现经济社会又好又快发展奠定了基础。**四是**国内经济结构深刻调整，经济发展方式加快转变，为中卫市承接发达地区产业转移和构建现代产业体系创造了有利条件，提供了广阔空间。**五是**自治区规划建设“疆煤进宁”中卫能源化工基地，打造第二个宁东，培育宁夏新的经济增长极，为中卫实现跨越式发展提供了新的平台。

面临的挑战：一是中卫与东部地区发展水平的差距较大，财政收入较低，资金投入短缺，自我发展能力不强，基础设施滞后，基本公共服务能力薄弱，制约经济社会又好又快发展。二是生态环境脆弱，贫困面广量大，扶贫开发任务艰巨，城乡居民增收困难，2020 年与全国同步进入小康社会的压力较大。三是产业结构不尽合理，转变发展方式的任务较重，节能减排任务艰巨，经济社会发展目标与节能减排目标同步实现难度加大。四是高端人才和技术人才匮乏，科技支撑和自主创新不够，生产力水平不高。

第二章 指导思想和发展原则

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和党的十七大、十七届五中全会、自治区党委十届十一次全会精神为指导，深入贯彻落实科学发展观，适应形势新变化，顺应人民新期待，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以改善民生为核心，以科技进步和人才开发为支撑，继续抢抓西部大开发机遇，强力推进新型工业、现代农业、战略性新兴产业和现代服务业，更加注重城乡统筹发展、基础设施建设、生态环境保护、民生改善和社会事业发展，建设交通枢纽和生态旅游城市，为实现全面建设小康社会宏伟目标奠定坚实基础。

二、发展原则

以新型工业化主导，以城乡一体化跟进。坚持大力发展传统优势产业和战略性新兴产业；坚持大力发展房地产、旅游和物流等现代服务业；坚持加快贫困地区发展；坚持加快生态文明建设和改善城乡人居环境。实行产业倾斜政策，保障高效投资；建立“偿贷基金”制度，保障发展资金。把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向，把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑，把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点，把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点，把改革开放作为加快转变经济发展方式的强大动力，优化区域产业布局，提升产业发展能力，着力推进特色优势产业，建设美好家园和生态屏障，促进经济发展和民生改善。

一是优先发展新型工业。坚持跨越发展，强力推进新型工业化。把推进新型工业化置于首位，以工业化带动城市化，以城市化促进城乡一体化，以城乡一体化繁荣第三产业。紧紧抓住东部产业梯度转移机遇，强力打造“3个千亿元产值工业区”和“六大基地”，实现产业升级，实力增强。大力发展“引入经济”和“内生经济”，提高招商引资水平，建设高新技术产业新区，培育发展新兴产业，优化产业结构，实现可持续发展。

二是加快发展现代农业。坚持协调发展，实施以工促农，强

力推进农业现代化。加快实施农业标准化，推行“企业+基地+农户+高端市场”的现代化农业发展模式。加快推进土地流转，实施土地集约化经营。积极开发整理荒山荒滩荒沙，加快推进高效节水农业，在“三荒地”上实施节水灌溉，发展设施农业，进行生态建设，进一步拓展现代农业发展空间。着力打造沙漠有机蔬菜基地、有机硒砂瓜生产基地、枸杞绿色生产基地、脱毒马铃薯种植基地。加快发展现代畜牧业，大力发展畜禽标准化规模养殖，加快发展牛羊肉产业，扩大农副产品深加工规模，实现农业增效，农民增收。

三是大力发展现代服务业。整合旅游资源，优化旅游结构，建成中国旅游目的地城市。繁荣房地产业，积极发展文化体育产业，活跃城市商贸物流和住宿餐饮业，加快发展会展、创意、设计、咨询、金融、信息、动漫等现代服务业。

四是着力统筹城乡发展。坚持统筹发展，缩小城乡差距，强力推进城乡一体化。集中精力抓好统筹城乡发展，把小城镇逐步培育成为城镇化的主阵地，以城镇化模式建设新农村。通过推进小城镇发展推进城乡统筹发展，逐步消除城乡二元结构。

五是注重生态文明建设。坚持可持续发展，着力改善环境，强力推进生态建设，把中卫建成沿黄城市带中最具特色美的城市，创建国家园林城市、国家卫生城市、国家环保模范城市、全国旅游目的地城市和全国文明城市。

六是优先发展教育事业。坚持全面发展，着力提高人口素质，加快发展教育事业。普及高中阶段教育，加强民族教育，大力发展职业教育。建成中卫市职业技术学院，着重培养熟练型人才和创业人才，全面提高劳动者素质，发挥人力资源对经济发展的支撑作用。

七是加快发展科技事业。加快科技进步，提升发展的内生动力。进一步抓好硒砂瓜、沙漠日光温室等农业特色产业的提质增效；广泛开展新能源、新材料、先进装备制造、生物制药等战略性新兴产业的研发生产。加强知识产权工作，抓好农村信息化网络建设，加强农民科技培训，提高农民科技素质。

八是实施人才强市战略。坚持党管人才原则，牢固树立人才资源是第一资源的理念，坚持服务发展、人才优先、以用为本、创新机制、高层次引领、整体开发的方针，以高层次人才和高技能人才队伍建设为重点，以重要人才工程为抓手，统筹推进各类人才队伍建设，为全面实现小康社会提供坚强的人才保证和广泛的智力支撑。

九是切实创新发展环境。坚持创新发展，激活发展潜力；坚持和谐发展，力促富民强市；坚持依法行政，强力推进效能建设。着力优化经济社会发展环境，在更高层次、更宽领域加强对外合作和交流，全面提高对外开放和招商引资水平。

第三章 发展目标

继续保持经济持续快速发展，经济结构逐步得到调整优化，产业发展水平全面提升，基础设施全面加强，转变经济发展方式取得实质性进展，城乡居民收入水平和生活质量全面提高，生态环境进一步改善，为全面建设小康社会打下坚实基础。

一、“十二五”时期主要目标

（一）经济增长目标。地区生产总值达到 350 亿元，年均增长 14.6%，人均地区生产总值达到 29000 元，年均增长 14.1%。地方财政一般预算收入达到 16.8 亿元，年均增长 18.8%。全社会固定资产投资总规模五年累计达到 1774 亿元，年均增长 24%。社会消费品零售总额达到 68 亿元，年均增长 16%。

专栏 2：“十二五”时期经济社会发展主要目标			
指 标	2010 年完成	2015 年规划	“十二五”平均增长 (%)
地区生产总值 (亿元)	169.23	350	14.6
其中：第一产业	32.56	50	7
第二产业	68.88	180	20
其中：工 业	49.01	130	20
第三产业	67.79	120	11.5
产业结构	19.2: 40.7: 40.1	14.3: 51.4: 34.3	

人均地区生产总值（元）	14327	29000	14.1
全社会固定资产投资（亿元）	181.71	528	24
地方财政一般预算收入（亿元）	8.50	16.8	18.8
城镇登记失业率（%）	4.2	4.2	
一、二、三产业劳动力就业结构	45：32：23	40：35：25	
全市总人口（万人）	118.12	125	
人口自然增长率（‰）	10.9	10.8	
城镇居民人均可支配收入（元）	13980.2	24600	12
农民人均纯收入（元）	4439.2	7600	11
社会消费品零售总额（亿元）	32.75	68	16
备注：地区生产总值和人均地区生产总值增长速度为不变价增长速度。			

（二）结构调整目标。三次产业结构调整为 14.3：51.4：34.3。一、二、三产业就业人员比例调整为：40：35：25。城镇集聚功能不断增强，城镇化率提高到 50%。优势特色农业、新兴产业和现代服务业比重不断提高。

（三）改善民生目标。城镇居民人均可支配收入达到 24600 元，年均增长 12%；农民人均纯收入达到 7600 元，年均增长 11%。城镇登记失业率不断下降。城乡基本养老和基本医疗实现应保尽保。基本普及高中阶段教育。人均基本公共服务接近全国平均水平。生态移民取得显著成效，贫困人口显著减少。人口自然增长率控制在 10.8‰ 以内，人口总量控制在 125 万人（不含机械增

长人口)。

(四) 生态环境目标。森林覆盖率提高到 17.5%，城镇污水处理率达到 85%，城市生活垃圾无害化处理率达到 95%，城乡居民生产、生活环境明显改善。全面完成自治区下达的节能减排任务，生态建设和环境治理取得新进展。

二、2020 年远景目标

到 2020 年，战略性主导产业、优势特色产业和新兴产业发展取得新突破，经济总量明显提升，地区生产总值达到 785 亿元，人均地区生产总值达到 59500 元，固定资产投资达到 1258 亿元，财政一般预算收入达到 36 亿元，城镇居民人均可支配收入达到 51500 元，农民人均纯收入达到 12500 元。城镇化进程取得重大进展，城镇化率达到 55%，社会就业比较充分，人均基本公共服务达到全国平均水平。人口总量控制在 132 万人（不含机械增长人口）。建成经济繁荣、生态优美、人民富裕、社会和谐的新中卫，与全国同步实现全面小康。

第四章 强力推进新型工业化进程

以打造黄河金岸新型工业化示范基地为目标，重点建设中卫工业园区、中宁工业园区、中卫能源化工基地 3 个产值达到千亿元的工业区，实现工业经济新突破。以转变发展方式为主线，以

结构调整为抓手,加快发展现代产业体系、提高产业核心竞争力,不断壮大支柱产业,改造提升传统产业,培育发展战略性新兴产业,加快发展现代能源产业,规划建设“疆煤进宁”第二宁东能源化工基地,全面提高信息化水平。年产值 500 万元以上工业企业达到 150 户,产值过 5 亿元的企业达到 25 家,工业增加值达到 130 亿元,年均增长 20%。

一、进一步优化产业布局

充分发挥交通区位和资源优势,进一步调整优化工业布局,着力提高园区发展质量,加快完善园区道路、供电、供气、供排水、污水处理、固体废弃物无害化处理等基础设施,不断提高园区承载功能、经济规模和产业水平。

(一) 强力打造 3 个千亿元产值工业区

1、扩建中卫工业园区,重点发展精细化工和新材料产业,重点抓好宁钢公司特钢,宇光公司焦镁联产,华御公司、瑞泰公司精细化工,金银阳公司光伏产业,中电投宁夏能源有限公司风力发电等项目,有效整合园区资源,着力打造循环经济示范区,不断提高园区经济规模和发展质量。到 2020 年,园区产值达到 1000 亿元。

2、完善中宁工业园区基础设施,重点发展冶金、化工、能源等产业,重点抓好锦宁公司铝镁合金、碳素,万隆公司稀土彩钢板,华夏公司铬铁等项目,不断夯实园区基础,加快发展合金

材料及其深加工产品。到 2020 年，园区产值达到 1000 亿元。

3、规划建设中卫能源化工园区，重点建设火力发电、煤化工、煤制油和炼油等项目，着力打造新的经济增长极。到 2020 年，园区产值达到 1000 亿元。

（二）不断提高中小工业园区发展质量

充分发挥各地资源优势，因地制宜发展各具特色的中小工业园区，着力培育中小企业，不断扩大工业经济发展领域。中卫高新技术产业园重点发展新材料、信息工程、生物工程等高新技术产业。镇罗金鑫园重点发展冶金及辅料生产。镇罗多金工业园重点发展黑色和有色金属深加工。常乐陶瓷园重点发展陶瓷、新型建材。宣和工业园重点发展建材、冶金及电石化工。宁夏红科技园重点发展轻工、食品加工业。中宁高新技术产业园重点发展新材料和高科技产品。瀛海循环经济工业园重点发展建材和金属冶炼产业。海原新区产业功能区重点发展农产品、畜产品加工、轻型建材。到 2020 年，中小工业园区总产值达到 500 亿元。

二、着力培育六大工业基地

充分利用煤炭和石膏、硅石、陶瓷黏土、石灰岩、白云岩、大理岩等非金属矿产，金、银、铜、铁等金属矿产，强力打造能源化工、新材料、陶瓷工业、黑色和有色金属深加工、新能源与战略性新兴产业和造纸六大工业基地，积极承接东中部地区产业梯度转移。

专栏 3：工业发展重点

一、能源化工基地。重点推进神华宁煤集团 $4 \times 1000\text{MW}$ 火力发电、500 万吨煤制油项目，加快建设宁电 2 $\times 1000\text{MW}$ 技改、中电投宁夏能源有限公司 2 $\times 350\text{MW}$ 热电联产项目，建设宁夏宇光能源化工公司 240 万吨焦镁联产和宁夏华御化工公司、宁夏瑞泰化工公司、鑫三元化工公司等化工项目。发展天然气制甲醇、合成氨、二甲醚等项目。

二、新材料基地。主要建设锦宁公司 120 万吨铝镁合金、万隆公司 100 万吨稀土彩钢板，隆基硅材料公司 5000 吨单晶硅、中卫银阳新能源有限公司 2000 吨单晶硅拉棒、1 亿片切片、100MW 太阳能电池组件等项目。

三、陶瓷工业基地。主要建设各类地板砖生产线 20 条，新上内墙砖、外墙砖、欧式连锁瓦等生产线 20 条。

四、黑色和有色金属深加工基地。主要建设宁夏钢铁公司 500 万吨特钢、镇罗金鑫园和宣和冶金化工园铁合金、天元锰业公司金属锰等冶金项目。

五、新能源与战略性新兴产业基地。主要建设中电投宁夏能源有限公司 1000MW 风力发电、中国国电宁夏分公司 300MW 风力发电、华电宁夏分公司 200MW 风力发电、国华能源投资公司 300MW 风力发电项目，宁夏金阳新能源有限公司 250MWp 光伏发电、宁夏国电阿特斯公司 40MWp 光伏发电、国华能源投资公司 50MWp 光伏发电、恩菲美利新能源中卫公司 30MWp 光伏发电等项目。建设特色农产品精深加工、新能源装备研发生产、生物制药、新型合金材料和建筑装饰材料等项目。

六、造纸基地。重点建设中冶美利纸业 20 万吨牛卡纸、20 万吨涂布印刷纸、5 万吨高档包装纸和速生林基地等林纸一体化后续工程。

（一）能源化工基地

利用中卫铁路交通枢纽优势、地处“西煤东运”、“西气东输”中间地带的区位优势、水利资源和土地资源的优势，充分利用新疆和蒙古等地区的资源，加快建设能源化工基地，规划建设 2000 万千瓦火力发电项目，1000 万吨煤化工、煤制油和炼油、天然气化工等项目。

（二）新材料基地

加快发展铝镁合金、稀土彩钢板等合金材料、太阳能光伏发电材料、新型建筑装饰材料、石膏制品和其它新材料，增强新材

料产业发展后劲，建成西部重要的新材料产业基地。新材料产量达到 200 万吨。

（三）陶瓷工业基地

积极承接东部地区陶瓷产业转移，扩大建筑陶瓷生产规模，加快发展精细陶瓷，建成西部重要的陶瓷工业基地。陶瓷产品产量达到 2 亿平方米。

（四）黑色和有色金属深加工基地

加快发展特种钢、铁合金、金属锰等冶金产业，建成全国最大的金属锰生产基地，西部重要的金属加工基地。钢铁生产能力达到 500 万吨，金属锰生产能力达到 30 万吨。

（五）新能源与战略性新兴产业基地

加快建设香山、甘塘地区风力发电和腾格里沙漠南缘、南山台、香山罗泉地区光伏发电项目，着力打造西部重要的新能源产业基地和腾格里沙漠南缘千万千瓦级光伏发电基地。新能源发电装机容量达到 250 万千瓦。制定优惠的产业发展政策，重点发展新材料、信息工程、生物工程、新型环保和高端制造等高新技术产业。

（六）造纸基地

加快建设中冶美利林纸一体化后续工程，全面提升企业的生产规模和技术装备水平，建成西部重要的造纸生产基地。造纸生产能力达到 150 万吨。

三、改造提升传统优势产业

（一）大力发展酿酒、饮料制造及农副产品加工业

依托枸杞、设施蔬菜、硒砂瓜、牛羊肉、禽蛋等优势特色产品，大力实施品牌战略，充分发挥“宁夏红”枸杞酒、中宁枸杞、沙坡头蔬菜、香山硒砂瓜等品牌和原产地地理认证的优势，整合中小农副产品加工企业，提升质量、做靓品牌，做大做强拳头产品，着力培育中国名牌产品。枸杞保健酒和保健饮料生产能力达到 5 万吨，牛羊肉生产能力达到 5 万吨。

（二）积极扩大机械制造业产业规模

着力提升机械制造业发展水平，扩大机械制造业发展领域，依托大河机床公司技术优势，积极开发新产品，开拓汽车零部件加工、专用设备高端精密件加工市场，加大数控产品科技成果转化力度，全面提升企业核心竞争力。积极推进大河铸造公司 2 万吨精密机床铸件、风电设备铸件和华源机械公司 1 万吨精密铸件等项目建设。高档数控机床年产量达到 1000 台，机床功能部件年产量达到 3000 台（套），铸件年产量达到 10 万吨。

（三）加大传统冶金化工建材产业技术改造力度

积极引导传统冶金、化工、建材企业大力进行技术创新，努力开发新产品，延长产业链条，提高产品附加值，积极探索引进新的节能减排技术，加快建设铁合金、电石、水泥窑炉尾气余热发电项目，着力提高企业能源利用水平。

四、加快电力设施建设

加快电源点建设，开工建设中宁电厂 $2 \times 1000\text{MW}$ 技改项目、中电投宁夏能源有限公司 $2 \times 350\text{MW}$ 热电联产项目，积极推进神华宁煤集团 $4 \times 1000\text{MW}$ 火力发电项目，加快大柳树水电工程前期工作进程，加快发展光伏、风能、水电等绿色清洁能源，着力改善能源结构。全市发电装机容量达到 800 万千瓦以上，年发电量达到 480 亿度以上。

加大工业园区电力基础设施建设。新建中卫工业园区、中宁工业园区 2 座 750 千伏变电站，海原新区产业功能区、镇罗金鑫园等地区新（扩）建 5 座 330 千伏变电站。加大供电设施设备改造建设力度，着力保障供电安全，不断满足经济社会发展的用电需要。重点完善 35-330 千伏电网网架，加快推进配电网智能化进程，提高新农村建设、新型工业化发展和城镇化发展的保障水平。全市供电可靠性达到 99.86%，综合电压合格率达到 99%。

五、大力发展循环经济

制定并落实对资源综合利用的优惠政策，调动企业开展资源综合利用的积极性。大力推进节能、节水、节地、节材，全面推行再生资源回收利用和清洁生产，提高煤矸石、粉煤灰、各种矿渣、废水、废气、废纸的综合利用率，形成低投入、低消耗、低排放和高效率的节约型增长方式，把中卫工业园区和中宁工业园区建成国家级循环经济示范区。到 2015 年，工业固体废弃物综

合利用率达到 70%，工业废水循环利用率达到 90%以上。

六、全面提高信息化水平

加快光纤到户和 3G 网络建设，积极推进工业化和信息化的融合，打造数字工业园区，建设中冶美利纸业、大河机床公司、宁夏红集团等骨干企业工程研究室和工程技术中心，提升新材料、造纸、冶金、化工、机械制造和农副产品加工等优势产业的市场竞争力和产业发展水平，培育壮大一批优势特色产业和优势企业群体。大力推进信息技术在工业领域的应用、渗透和融合，提高传统产业信息技术改造的深度和广度，全面提升全市工业的信息化、智能化水平和技术含量。

七、加大招商引资力度

加快发展内陆开放型经济，充分利用区位、资源和劳动力优势，进一步优化招商引资环境，提高招商引资水平，建立有利于大企业进入的体制和机制，积极引进外商发展战略性新兴产业，积极引进跨国公司、国内知名企业在我市设立地区总部、采购中心、研发基地和大型制造加工基地，依托其雄厚的资金、技术、管理和品牌优势提高我市工业化水平。

八、大力发展非公有制经济

放宽市场准入条件，加大对非公有制经济和中小企业发展的扶持力度，用现代企业制度规范非公有制经济组织的经营行为，加强对民营企业财产权、投资经营权、子女入学等方面的权益保

护，鼓励、支持和引导非公有制经济快速发展。

第五章 强力推进农业现代化进程

积极推进农业现代化和农村信息化建设，加快发展现代农业，加强农村基础设施和公共服务，拓宽农民增收渠道，完善农村发展体制机制。进一步优化布局、提高质量，加强标准化生产、集约化管理和产业化经营，全面提升农业现代化水平，形成宁夏重要的农副产品种植加工基地，西北重要的牛羊肉及禽蛋生产基地，全国无公害设施蔬菜生产基地，进一步提升“中国枸杞之乡”发展水平，着力打造“中国硒砂瓜之乡”。到2015年，第一产业增加值达到50亿元，年均增长7%。

一、加快推进现代农业发展

不断提高粮食种植科技含量、机械化程度和仓储加工水平，全市综合农机化水平达到75.2%。粮食播种面积稳定在220万亩以上，粮食总产量增加到53万吨，人均粮食产量达到420公斤以上，确保粮食安全。积极打造设施农业标准化、香山旱作节水枣瓜间作、夏华高档肉牛养殖、生物环保养猪、腾格里沙漠沙地综合开发利用等现代农业示范基地，着力提升现代农业发展水平。

专栏 4：新农村建设重点

1、优势特色产业。(1) **硒砂瓜产业。**建设枣瓜间作、节水滴灌、条覆膜微喷灌、水肥一体化生产设施。(2) **枸杞产业。**建设优质枸杞标准化示范园区，“宁夏红”科技园，枸杞加工城和枸杞出口基地。(3) **蔬菜产业。**实施中卫市日光温室升级改造工程，建设外销蔬菜基地，改造设施蔬菜生产设施，推广新品种和实用技术。(4) **禽蛋产业。**提升禽蛋生产能力，发展蛋鸡标准化规模养殖。(5) **清真食品产业。**建设标准化高档肉牛繁育基地和牛羊肉生产加工基地。

2、水利设施建设。(1) **黄河疏浚防洪治理工程。**实施黄河中卫段疏浚防洪治理工程，提高黄河安全行洪和水资源利用水平。(2) **节水灌溉工程。**加快建设沙坡头灌区续建配套及节水改造工程、高效节水农业示范区建设项目、中部干旱带高效节水补灌工程、中低产田改造等重大水利工程。(3) **安全饮水工程。**进一步加强农村安全饮水工程建设，有效解决农村人口饮水安全问题。(4) **生态和工业用水。**建设沙漠生态农业水利配套工程和工业园区供水工程，大力推进水权置换和水利改革，积极解决生态建设用水和工业园区用水。

3、新农村基础设施。新建塞上农民新居示范点 30 个，其中建设黄河古镇示范点 5 个，改造农房 4 万户，硬化农村主干道、巷道 450 公里，铺设供水管道 460 公里，排水管道 435 公里。改善 153.73 万亩农田灌溉条件，解决 39.56 万人的饮水安全问题。建设规模化畜禽养殖场和养殖小区大中型沼气工程。

4、土地开发整理。实施中卫工业园区、北部沙漠、香山兴仁节水补灌、永大线高效节水农业示范区等土地开发整理项目。

(一) 大力实施高效节水农业。积极引进推广先进节水灌溉技术，建设南部山区硒砂瓜、南山台经果林、北部沙漠日光温室、引黄灌区高效农业等节水灌溉示范区，加快实施中部干旱带 50 万亩枣瓜间作高效节水示范项目，节约农业生产成本，提高农业产出效益，增加农民收入。以节水灌溉推进“三荒地”的高效开发利用。大力节约农业生产用水，通过水权转换方式，积极解决工业发展和生态建设用水。

(二) 着力提升优势特色产业。着力培育硒砂瓜、设施蔬菜、

枸杞、林果、马铃薯、牛羊肉、禽蛋等优势农产品，设施蔬菜面积发展到 30 万亩，建设沙漠日光温室有机产品基地 1.6 万亩。硒砂瓜面积达到 110 万亩，新优品种覆盖率达 100%。实施枸杞南移战略，加快卫宁灌区枸杞新品种更新换代步伐，提高无公害种植水平，扩大大战场、兴仁盆地等扬灌区和井灌区的枸杞种植规模，枸杞总种植面积发展到 40 万亩。

（三）加快发展畜牧养殖业。全市优良商品蛋鸡饲养量达到 1000 万只，生猪饲养量达到 132 万头，牛饲养量达到 36 万头，奶牛存栏 5 万头，肉羊饲养量达到 180 万只。肉类总产量达到 10 万吨，蛋类总产量达到 5 万吨，奶类总产量达到 15 万吨。水产养殖面积达到 8 万亩，水产品产量达到 2 万吨。

（四）加快发展农副产品精深加工。引导扶持农副产品加工龙头企业不断发展壮大，年产值 100 万元以上农副产品加工企业发展到 220 家。充分利用农产品地理标志，积极培育驰名商标和国家级知名品牌，增强产品市场竞争力和占有率，促进优势特色产业快速发展。

（五）加快推进农业产业化。健全完善土地流转机制，加快推进农村土地整治，实施宁夏中北部土地开发整理重大工程项目，突出解决农民转为市民后的土地流转问题，实行适度集中和规模经营，进一步夯实现代农业发展基础。加大农业科技推广力度，加快农产品质量检测、植物检疫和动物防疫体系建设。注重

新品种、新技术引进推广。建成中卫市大型蔬菜批发市场，充分发挥中宁枸杞批发市场、镇罗蔬菜批发市场和宣和禽蛋批发市场的作用，加强农产品流通信息服务和产品质量检测服务，着力培育流通大户和专业合作组织，扶持农民专业合作社 45 家，农产品流通合作组织、专业协会达到 300 个，年组织销售农产品 200 万吨以上。

二、加强水利基础设施建设

加快建设灌区续建配套及节水改造工程、节水农业示范区水利配套工程、干旱带高效节水补灌工程、沙漠生态农业水利配套工程、中低产田改造工程，加大渠道防渗砌护力度，积极推广管灌、滴灌与喷灌，切实提高灌溉水利用效率。实施硒砂瓜抗旱高效节水补灌，发展节水型农业。实施黄河中卫段疏浚防洪治理工程，全面加固黄河防洪堤，加快整治黄河险段。进行山洪沟整治，实施中小河流治理工程、病险水库除险加固工程、生态移民水利配套工程，提高黄河、沟道安全行洪和水资源利用水平。加快实施农村安全饮水工程，有效解决山区群众的生产生活用水。保护和恢复湖泊湿地，加大水资源保护力度。到 2015 年，渠系水利用系数提高到 0.6，灌溉水利用系数提高到 0.54；农村自来水普及率达到 80%以上；硒砂瓜补灌率达到 80%；黄河防洪堤达到 20 年一遇防洪标准，新增治理水土流失面积 1600 平方公里。

三、扎实推进新农村建设

积极发展村级集体经济。科学确定中心村的规模和空间布局，规划建设大村庄。全力推进以农房改造、农村基础设施、农村环境整治为重点的“三大工程”建设。整合农村土地资源，优化配置农村基础设施，加快通村道路、农村巷道改造、农村垃圾收集处理和农村安全饮水工程等基础设施建设。加快推进农村清洁能源工程和环境美化工程，建设农村水污染治理示范工程，加快农村生活污水收集处理设施建设步伐。积极推进光纤到村、宽带到户，加快农产品网上交易步伐，进一步提高农村信息化覆盖率，逐步实现村级管理信息化，高标准建设黄河金岸现代农村新型社区。

第六章 强力推进城镇化进程

完善城市化布局和形态，加强城镇化管理，抢抓自治区发展沿黄城市带的战略机遇，加强城乡基础设施建设，提高城镇公共服务和产业发展水平，增强城镇集聚辐射带动作用。到 2015 年，城市建成区面积达到 40 平方公里，城市人口达到 25 万人，城镇化率达到 50%。逐步形成以市区为中心、县城为骨架、中心集镇为依托的区域经济优势互补、主体功能定位清晰、土地资源高效利用、人与自然和谐相处的城乡一体化发展格局。

一、加快建设黄河金岸 积极实施沿黄城市带发展战略。紧紧围绕“六个一体化”要求，加快沙坡头区、中宁县同城化发展步伐，奋力打造黄河金岸。配套完善城市和中心集镇基础设施，扩大城镇规模，提升城镇功能，充分发挥城镇的辐射带动作用。加快高新技术产业园建设步伐，培育壮大能源产业、战略性新兴产业。

专栏 5：城镇建设重点

1、打造宜居宜业最具特色美城市。建设黄河金岸生态湿地，分步建设园艺产业园、湿地观光园、文化旅游园。建设第二水厂和第二污水处理厂扩建工程，加快建设水质检测系统改造、老城区供水、排水、供热管网和老城区道路改造等基础设施项目，加快推进城市立体绿化工程和生态水系建设。

2、房地产业发展。充分利用中卫南依黄河，气候宜人的优势，把房地产业打造成城市经济发展的支柱产业。“十二五”期间房地产开发面积达到 719 万平方米，其中：商品房 600 万平方米。

3、中宁县城和海原城区建设。建设 109 国道改线工程、东二环路工程、供水管网改扩建、供热管网改扩建、县城天然气工程等重点项目。建设海原城区市政道路、给排水、防洪、绿化、供电、等项目。

4、小城镇建设。加快小城镇供电、道路、供水、排水等基础设施建设步伐。

产业，大力发展现代服务业。坚持产业支撑、组团发展、区域联动、互利共赢原则，充分发挥比较优势，有序承接发达地区的资本、技术、人才和产业转移，全面推进沿黄经济区与呼包银经济区、陕甘宁经济区的跨区域联合协作，努力把中卫沿黄经济区打造成现代产业集聚区。

二、着力打造宜居宜业最具特色美城市

按照“高起点、高标准、高品位”的要求，进一步修编完善城市总体规划，处理好当前与长远、新区与老区的关系，紧扣城

市发展定位，提高城市发展水平，把中卫建成西部休闲度假旅游名城。按照自治区打造黄河金岸的战略部署，建设黄河金岸生态湿地，分步建设园艺产业园、湿地观光园、文化旅游园。巩固创建“国家园林城市”、“国家卫生城市”、“国家环保模范城市”、“中国旅游目的地城市”、“全国文明城市”活动成果，争创“双拥”模范城市，进一步提高创建水平。加快城市基础设施和生态环境建设步伐。进一步完善城市道路工程，有效改善城市交通条件。规划建设第二水厂及城市拓展区供水管网，加快建设老城区供水管网改造、水质改造和检测系统。加快老城区供热管网改造，继续完善新城区供热管网。进一步完善城市集污及污水处理工程，加快完善城市生活垃圾处理设施。加快老城区道路绿化改造，加快推进城市立体绿化工程和生态水系建设，提升城市综合配套服务功能。加快建设数字城市，创新城市经济发展模式。将城市商住、餐饮、购物、娱乐、旅游、观光融为一体，鼓励引导社会资本参与城市开发建设和城市供水、供热、供气等基础设施建设，进一步完善城市功能，提高城市建设水平。强化城市环境综合整治，规范城市秩序和城市居民行为，优化人居环境，通过法制化、精细化、人性化管理，切实提高城市管理水平，塑造良好城市形象。

三、大力发展房地产业

加大保障性住房供应，扩大中低价位、中小套型普通商品住

房供应，适当发展中高档商品房，构建多层次住房供应格局。充分利用中卫南依黄河，气候宜人的优势，发挥房地产在促进消费、扩大内需、拉动经济增长、改善城市面貌和居民住房条件等方面的重要作用，把房地产业打造成城市经济发展的支柱产业。进一步扩大住房供给，加强市场监管，规范交易秩序，完善售后服务，提升物业管理水平，着力推进房地产业持续健康发展。“十二五”期间，房地产开发面积达到 719 万平方米。到 2015 年，房地产业对经济增长的贡献率达到 5%以上。

四、加快中宁县城和海原城区建设步伐

全面推进中宁滨河大道、枸杞博物园、物流园区、瀛水路、卫宁公路连接工程、109 国道改线工程、东二环路工程、第二污水处理厂及中水厂、供水、供热管网改扩建、县城天燃气工程等重点项目建设，加大旧城改造力度，完善水、暖、电、路、气等市政公用设施，突出杞乡特色，提升县城内涵。加快海原新区市政道路、给排水、绿化、供电、通讯、供热等基础设施建设步伐，加快建设新区教育、文化、体育、广电、卫生等公共服务设施，发挥新区产业功能，增强经济发展后劲。完善海原老城区给排水、道路等基础设施，提升老城区服务功能。

五、加快小城镇建设

进一步完善小城镇规划，根据不同集镇的功能特点和人口规模，制定布局合理、设施匹配的建设方案。加快小城镇基础设施

和公共服务设施建设步伐，实现城乡融合和共同繁荣。沙坡头区迎水桥镇重点发展旅游、物流等第三产业；沙坡头区宣和、镇罗、常乐镇、中宁县石空镇重点发展优势工业和商贸服务业；沙坡头区东园、柔远、兴仁等其它一般集镇重点发展农业优势特色产业和商贸服务业。

第七章 加快发展现代服务业

积极拓展现代服务业发展领域，把扩大消费需求作为扩大内需的战略重点，发展新型消费业态，积极培育消费热点，促进消费结构升级，合理引导消费行为，倡导文明、节约、绿色、低碳消费模式。

一、全面打造旅游品牌

紧抓沙坡头 5A 级旅游景区列入国家红色旅游名录的契机，充分挖掘品牌优势，优化旅游环境，精心打造“黄河古城、浪漫沙都、花儿杞乡”和红色旅游主题品牌。建设宁夏国际沙漠博览园，大力开发沙坡头南岸半岛景区景点，完善腾格里湿地公园基础设施，加快湖畔别墅度假区、休闲度假服务中心等景区景点建设步伐；建立国家级沙漠体育健身基地和影视基地，开拓沙漠生态旅游项目和以沙漠、黄河为背景的体育运动项目。开发枸杞、晒砂瓜等特色农业旅游线路。开发建设沙坡头至金沙湾“黄河金岸”

生态旅游线，丰富黄河湿地旅游项目。加快推进旅游管理体制改
革，整合旅游资源，拉长旅游线路。大力开发旅游产品，挖掘旅
游文化，将传统旅游与会展、创意、文化、休闲、运动等现代服
务业相结合，发展以参与、娱乐为主的旅游项目。提高旅游管理
和服务水平，规范旅游服务标准，提升旅游服务形象。降低旅游
服务企业准入门槛，鼓励民间资本投入发展旅游产业。加快建设
高档星级宾馆、商务酒店和旅游商场等旅游服务设施，提高旅游
业配套服务功能。到 2015 年，接待国内外旅游者 230 万人次，
旅游从业人员达到 2 万人以上，旅游总收入达到 15 亿元，全市
新建 4A 级景区 2 家，3A 级景区 3 家。建设 5 星级酒店 1 家建成
4 星级酒店 4 家，发展农家乐、渔家乐 50 家。

专栏 6：现代服务业发展重点

1、旅游产业。进一步建设和完善沙坡头、腾格里湿地公园、寺
口子、黄河金岸旅游区基础设施和景点设施，开发大麦地岩画旅游项
目；建设中宁石空大佛寺黄河文化旅游区；新建海原县影视基地、剪
纸刺绣基地。开发建设宁夏国际沙漠博览园、沙坡头沙漠旅游风情小
镇、腾格里沙漠湿地休闲度假区、沙坡头黄河南岸半岛植物观光园、
国际会展中心、中宁枸杞博物馆、海原南华山游览区等旅游项目。

2、商贸业。建设中卫市大型农产品综合贸易园区、汽贸建材城、
全民创业城、海原新区供销中合农产品批发市场。

3、服务业。新建五星级旅游度假酒店、中卫香山机场民航大厦。

二、加快发展商贸流通

进一步完善以城区商贸为核心、农村流通为重点、物流信息

化为抓手、社区便民服务为宗旨的城乡一体化商贸服务网络和基础设施建设。围绕优势特色产业的发展，依托产业基地优势，建设中卫市沙坡头区大型农产品综合贸易园区，海原新区供销中合农产品批发市场，提升特色优势农产品交易流通、冷藏保鲜和商贸货物仓储、物流配送服务能力。建设汽车城、家俱展销中心、建材及装饰材料中心、日用百货批发中心及物流仓储配送中心等，大力发展直营连锁、物流配送、电子商务等新型商贸物流业态，加快商贸服务业的现代化、信息化步伐，以物流业的发展促进消费水平的提升。改造完善沙坡头区蔬菜市场、中宁枸杞市场、海原马铃薯市场。到 2015 年，社会消费品零售总额达到 68 亿元，年均增长 16%。

三、大力发展新型服务业

加快发展村镇银行、土地银行、民营金融服务机构、信用担保中心等金融服务业。扩大保险服务业的广度和深度，积极推进农村种植业和养殖业保险服务。大力发展广告策划、设计咨询等生产性服务业，细化深化专业化分工，降低社会交易成本和企业发展成本，提高社会公共资源配置效率和产业发展配套能力。积极发展社区服务、家政服务、养老服务等生活性服务业。加快发展信息传媒产业，充分利用已建成的文化体育和旅游设施，大力发展会展经济，积极举办各类产品交易和文化体育赛事活动。

第八章 加快扶贫攻坚步伐

建立山区群众脱贫致富的长效机制，通过实施教育培训移民、城镇就业移民、生态农业移民、生态林业移民、养老保障移民五大工程，逐步将贫困地区人口从不适宜生存的地区迁移出来，根据年龄特征，分类进行安置，有效改善山区贫困人口的生产、生活和发展条件，为全面完成扶贫攻坚任务和建设小康社会奋斗目标奠定坚实基础。

一、打好生态移民攻坚战

坚持市级负责、县区联动、整体搬迁、统一规划、一以贯之的原则，对适学人口实行教育培训移民，对适业人口进行城镇就业移民，对适农人口实行生态农业移民，对适林人口实行生态林

专栏 7：移民工程重点

1、**教育培训移民**。20 岁以下移民全部接受高中或职业教育，5 年完成教育移民 1.4 万人。

2、**城镇就业移民**。对 20—30 岁移民进行短期技能培训，到企业就业，5 年安排就业移民 3.78 万人。

3、**生态农业移民**。将 30—60 岁无城镇就业能力的移民集中搬迁到沙坡头区和中宁县生产条件良好的地区，5 年开发旱作高效节水农业 12 万亩，集中安置 1.2 万生态农业移民；把川区农村闲置土地置换出来分散安置移民，5 年分散安置 0.8 万人。5 年共安置生态农业移民 2 万人。

4、**生态林业移民**。通过实施重点生态区综合治理项目和重点生态建设工程，将贫困地区农民转化为林场职工，从事造林和养护，5 年安置生态林业移民 0.36 万人。

5、**养老保障移民**。将 60 岁以上农村贫困人口全部纳入农村养老保险，留在原地或随子女搬迁，由政府供养，5 年安置 0.81 万人；对鳏寡孤独及丧失劳动能力人口提供低保政策，迁移至城镇实行“五保”集中供养，5 年安置 0.11 万人。5 年共安置养老保障移民 0.92 万人。

业移民，对老弱病残人口实行养老保障移民。建立移民住房保障、社会保障、户籍保障等制度，用 5 年时间，完成生态移民 8.46 万人，把居住在中部干旱带和山区环境恶劣、生态脆弱、不宜人居地方的贫困群众基本搬迁出来。确保“搬得出，稳得住，能致富”。

二、加大扶贫开发力度

继续加大整村推进力度，重点发展劳务和特色产业，形成以优势特色种植业、养殖业收入为基础，劳务收入为主体的可持续增收致富新格局。加大危房危窑改造步伐，消除贫困地区群众居住安全隐患。扩大教育扶贫规模，提高教育扶贫质量。实施扶贫到户、责任到人“双到”工程，推进农村低保制度和扶贫政策有效衔接，使 80%以上贫困人口年均纯收入达到 3000 元左右。

三、加大农民培训力度

20 岁以内的适龄人口全部接受普通高中或职业技术教育；对 20 岁至 30 岁未接受高中阶段教育的青年人进行定向短期职业技能培训，达到上岗标准后，到需求企业就业。“十二五”期间，累计培训农村劳动力 100 万人次。

第九章 加大生态建设和环境保护力度

加快建设资源节约型和环境友好型社会，提高生态文明水

平。积极应对气候变化，大力发展循环经济，加强资源节约和管理，加大环境保护力度，加强生态保护和防灾减灾体系建设，增强可持续发展能力。

一、加快推进生态建设

专栏 8：生态建设重点

1、重点生态工程。建设南华山 100 万亩水源涵养林、腾格里沙漠 100 万亩生态屏障工程、香山北麓 50 万亩生态经济林。

2、重点生态区综合治理。完成生态移民退耕还林 30 万亩、天然林保护工程封山育林 36 万亩、南部山区小流域治理 4 万亩、灌区农田防护林及村庄绿化 10 万亩。

加快建设重点生态工程。建设南华山 100 万亩水源涵养林、腾格里沙漠 100 万亩生态屏障工程和香山北麓 50 万亩生态经济林。**加快重点生态区综合治理。**完成生态移民退耕还林 30 万亩、天然林保护工程封山育林 36 万亩、南部山区小流域治理 4 万亩、灌区农田防护林及村庄绿化 10 万亩。加快建设种苗培育基地。积极巩固退耕还林成果，使生态环境面貌得到较大改善。优化林业产业结构，加快培育产业基地，提高林业产出效益，着力培育压砂地节水灌溉红枣产业、南山台苹果特色经济林产业、速生丰产林产业、北部沙产业。保护和扩大森林资源，实现林业可持续发展，建设布局合理、功能完备、重点突出、结构稳定的林业生态体系和特色鲜明、效益突出的经济林产业体系。“十二五”期间新增林地面积 218.5 万亩，累计达到 817 万亩，林木覆盖率达

到 17.5%，全市林业生态建设取得突破性进展，森林碳汇功能开始显现，生态环境面貌得到较大改善。

二、加大环境治理和保护力度

以削减总量、改善质量、防范风险为着力点，以防治工业污染为抓手，加大环境治理和保护力度，防范环境风险，促进社会和谐。遵循城市发展定位，落实环境功能要求，分区控制、调整环境功能布局，分阶段落实环境保护任务措施。主要污染物排放得到有效控制，环境安全得到基本保障。逐步推行城市污水处理厂脱氮工艺技术。抓好电力、水泥、集中供热行业脱硫设施建设。严格落实城市水源地保护制度，重新调整划定城市第一水源地，开辟建设城市第二水源地，切实保障城市供水安全。加强工业区污水和废弃物处理，建设工业园区危险废物处置场。形成全市环境监测自控监管体系，提高环境突发事件应对能力，提升环境执法水平。“十二五”期间，SO₂、COD、氨氮、NO_x削减量全面完成自治区下达的减排任务。

三、切实加强节能降耗

建立节能降耗目标管理责任制，提高能耗指标监测、公报的信息化水平。加快完善节能考核、评价、奖惩机制，加强对工业、建筑、交通等重点领域和行政事业单位能耗监管。加强对新开工项目的节能评估和节能审查，严格遵守国家和自治区高耗能企业准入政策，优先核准低碳项目，坚决淘汰落后产能、工艺、技术

和设备。大力推行建筑节能新技术，推广使用建筑装饰工程节能新材料；加快建设交通节能设施，布局建设电动汽车充电桩，发展城市电动汽车，降低交通能耗。加快节能技术改造步伐，加大节能投入，加快重点节能项目和工程的实施，对重大节能工程、重点示范项目和高效节能产品予以财政资金支持。“十二五”期间，万元 GDP 综合能耗完成自治区下达的控制目标。

第十章 强力构筑立体交通网络

一、进一步加强交通基础设施建设

（一）铁路。太中（银）铁路建成通车。建设包兰铁路银川至兰州段、甘塘至武威南、宝中铁路等增建二线工程，打造进入北京 6 小时、太原 3 小时、西安 3 小时、兰州 2 小时、银川 1 小时、石嘴山 1 小时半的快速铁路交通通道。新建甘肃红会至太阳山铁路海原段。加快推进中卫—苏宏图—乌力吉口岸铁路建设。迁建中卫火车站，扩建中宁石空火车站，新建海原新区火车站。建成中卫工业园区铁路专用线和迎水桥物流园区铁路专用线，把中卫建成西北地区的战略装车点。

（二）公路。实施中卫黄河公路大桥和中宁黄河公路大桥拓宽改造工程。建设中卫常乐黄河公路大桥。加强国省干道、市县道路、通乡通村道路、城市进出口道路、旅游区道路、工业园区

路、设施农业基地路等各类道路的建设,加快重点公路建设步伐。

“十二五”期间,新建(改建)各类公路 4161 公里,其中:县级道路 186 公里,乡级道路 680 公里,村级道路 3295 公里,公路密度达到 50 公里/百平方公里,所有行政村全部通上沥青(水泥)路,公路运输通行能力进一步提高。进一步拓展城市公交和

专栏 9: 交通建设重点

1、铁路建设。实施包兰复线、宝中复线和甘武复线中卫段扩能改造。新建甘肃红会至太阳山铁路海原段。加快推进中卫—苏宏图—乌力吉口岸铁路建设。迁建中卫火车站,扩建中宁石空火车站,新建海原新区火车站。建成迎水桥物流园区和中卫工业园区铁路专用线。

2、公路建设。建设海城至海原新区高速公路。实施中卫黄河公路大桥和中宁黄河公路大桥拓宽改造工程。改造镇照公路和迎闫公路,建设中卫至巴彦浩特一级公路。建设中卫常乐黄河公路大桥和中宁张台黄河公路大桥。

3、机场建设。扩建中卫香山机场,建设中卫香山机场安全防控网络,对香山机场周边生态进行治理。

4、水运建设。实施黄河中卫段疏浚通航工程。

5、物流建设。建设迎水桥物流园区,中宁物流园区,海原新区物流中心,中卫内陆无水港。

农村公交线路,方便城乡居民出行。

(三) 民航。加快培育航空市场,不断完善航线网络布局,新开中卫至成都、上海、广州等地航线,打通中卫与沿海发达地区的空中通道。积极引进各类飞行训练机构,大力开展各类飞行训练活动。完成香山机场站坪、联络道、廊桥等扩建工程,完善配套设施,提升服务保障能力。加快发展旅游包机和特色产品货

运包机。到 2015 年，年旅客吞吐量达到 15 万人次，货邮吞吐能力达到 400 吨。

（四）水运。实施黄河中卫段疏浚通航工程，加强黄河中卫段水运安全管理，加大旅游区游览船只的监管力度。

二、加快发展现代物流业

运用物联网技术，实现流通现代化。建成迎水桥物流中心、中宁物流园区和海原新区物流中心，打造宁夏中西部物流基地。根据中卫市产业重点、产业布局和商贸流通业态，按照不同的功能定位，分步规划建设物流产业园区，带动物流业发展。充分发挥迎水桥铁路编组站的区位优势，建设迎水物流园区。依托中卫铁路、公路、航空等交通优势，建设中卫内陆无水港，建立产品进出口快速通道，加强与天津、青岛、连云港等港口的合作，开辟便捷畅通的“出海通道”。建设中宁物流园区战略装车点、集装箱中转站、物流配送区、仓储加工区等七大功能区，把战略装车点建成物流园区的核心。切实抓好海原新区物流园区建设。“十二五”期间，建成三个大的物流园区，物流货物总量达到 1 亿吨以上。

第十一章 统筹发展社会事业

深入实施科教兴市和人才强市战略，增强科技创新能力，完

善科技创新体制机制，加快教育改革发展，为加快转变经济发展方式奠定基础。推进文化体育创新，深化文化体育体制改革，加快建设公共文化体育服务体系，增强文化体育发展活力，加快发展文化体育产业，不断提高市民素质，增强市民凝聚力和创造力。加快发展医疗卫生事业，全面做好人口工作。逐步建立健全覆盖城乡的基本公共服务体系，推进基本公共服务均等化。

专栏 10：社会事业发展重点

1、教育事业。(1) **学前教育。**建设中卫市第二幼儿园和沙坡头区 10 所镇（乡）中心幼儿园；中宁县建设第二幼儿园、5 所镇（乡）中心幼儿园；海原县建设 5 所镇（乡）中心幼儿园。(2) **基础教育。**新建中卫市第七中学、第九小学，配套完善 5 所农村寄宿制初级中学、5 所标准化中小学；中宁县建成第十小学、特殊教育学校，配套完善 3 所农村寄宿制初级中学；海原县建成 1 所高级中学、2 所初级中学、2 所完全小学，配套完善 5 所农村寄宿制初级中学。(3) **职业教育。**新建中卫市中等职业技术学校，将原有的中卫职业技术学校办成职业技术学院，配套完善中宁县、海原县职教中心。

2、文化体育事业。新建中卫市体育场、中卫市文化艺术中心、中卫市影剧院；新建中宁黄河枸杞体育中心。

3、卫生事业。新建中卫市人民医院精神病科大楼、市县卫生监督所综合业务用房、市县妇幼保健机构业务用房、社区卫生服务机构、村卫生室，翻建镇（乡）卫生院业务用房，为基层医疗机构配备医疗设备。建设中卫市残疾人康复中心。

一、优先发展教育事业

进一步加大教育投入，坚持学前教育、基础教育、职业教育统筹协调发展，加快推进镇（乡）中心幼儿园建设、农村学校标准化建设和自治区一级示范性普通高中建设。“十二五”期间，

全市共新建改造中小学 32 所，全面消除中小学校舍安全隐患，切实解决“大班额”、“大通铺”问题；建设幼儿园 21 所，全面解决城乡幼儿教育问题。巩固提高“两基”成果，深入实施素质教育，重视学前教育，加强义务教育，促进高中教育。大力发展职业教育，普及高中阶段教育，高中阶段教育毛入学率达到 90%以上，初中毕业生升学率达到 96%以上，普职比大体相当。积极发展特殊教育，残疾儿童入学率达到 95%以上。加强教育行政管理、校长、教师三支队伍建设，着力推进教育均衡发展，促进教育公平，进一步提高办学质量。加强与国内知名职业教育学院联合办学，不断完善职业教育基础设施，全力打造职业教育品牌，围绕我市重点产业、重点企业培养实用型专业人才，努力将中卫市职业技术学校建设成办学条件优越、实训设施完备、办学特色突出的高等职业技术学院。

二、增强科技创新能力

加大科技推广力度，增强自主创新能力。加快制定和完善特色产业和设施农业技术操作标准，提高硒砂瓜、蔬菜、枸杞、马铃薯等优势特色主导产业科技水平，建立 3-5 个自治区级产业示范园区，培育自治区农业技术创新中心 2-3 个，动植物良种及先进技术覆盖率达到 95%，科技对农业增长的贡献率达到 60%。深入推进科技入户工程和科技特派员创业行动，开展农民种养技术培训，提高农民创业技能。加强重点骨干企业先进技术的研发推

广，加快企业专利产品和专利技术的开发申报，推动以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系建设。加快建设骨干企业技术中心和工程实验室，建成国家级企业技术中心 2 家，区级和市级企业技术中心各 5 家。着力提升沙产业发展水平，把中卫建成国家级防沙治沙和沙产业发展示范区。积极鼓励商标培育、品牌创立和专利申请，提高全市品牌创新能力，切实保护知识产权。深入实施《全民科学素质行动计划纲要》，加强科普教育基础工程建设，筹划建设中卫市科技馆，进一步提高市民的科学素质。

三、加快人才队伍建设

积极应对日趋激烈的人才竞争趋势，主动适应全市经济社会发展需要，坚定不移地走人才强市之路。认真贯彻落实《中卫市中长期人才发展规划纲要》，以高层次人才和高技能人才队伍建设为重点，以重要人才工程为抓手，统筹推进各类人才队伍建设。按照“服务发展、以用为本”的要求，围绕建材冶金、能源化工、生物制药、设施蔬菜等经济发展支柱产业和农业特色产业，着力培养技能人才，大力引进急需紧缺人才，科学用好现有人才。积极创新和完善人才工作体制机制，努力为各类人才干事创业和实现价值提供机会和平台，不断开创人才辈出、人尽其才的新局面。

四、繁荣文化体育事业

拓宽融资渠道，开工建设市体育场、影剧院，中宁县杞乡体

育中心，海原县图书馆等重点公共文化体育基础设施。充分利用已建成的市体育馆等公共体育设施，组织体育竞赛活动，加快发展体育产业。健全完善市、县、镇（乡）、村（社区）公共文化体育服务体系，提高市“五馆三中心”等文化体育设施的经营管理水平，加强镇（乡）综合文化站和村级（社区）文化室建设，进一步完善农村文化体育活动场所，扶持农村文化示范户，充实农家书屋，培养农民文艺团队，丰富群众文化生活，不断提高市民素质。加快发展文化创意产业，拓展文体广电产业发展空间。加强文物保护和利用工作。充分挖掘黄河文化、枸杞文化等地域文化资源，积极创作文化精品。将文化产业与旅游产业有机结合，着力提高中卫旅游文化形象。

五、提高医疗卫生服务水平

建成市人民医院精神病科大楼，扩建海原县中医医院，建设市、县卫生监督所、妇幼保健机构业务用房。新建（改扩建）乡镇卫生院业务用房、社区卫生服务机构和村卫生室，为基层医疗机构配备医疗设备，夯实农村卫生基础，构建功能更加完备的城乡医疗卫生服务保障体系。严格执行国家基本药物制度，逐步推行临床路径管理，提高疾病诊疗规范化程度。加强食品药品科学监管，健全完善食品药品安全监测机制。建设市级医院“重症监护室”，提高危重病患者的救治能力。做好重大疫病防控工作，增强突发公共卫生事件应对能力，提高医疗保障水平。加强卫生

监督工作，健全完善妇幼卫生体系，提高中医服务能力。加大群众卫生健康知识普及力度，切实提高城乡群众健康水平。到 2015 年，婴儿死亡率、5 岁以下儿童死亡率、孕产妇死亡率分别降至 18‰、22‰、34 人/10 万人。

六、切实稳定低生育水平

严格执行人口和计划生育各项政策法规，积极推进全员人口宏观管理信息化工程，大力开展优生促进工程，深入落实计生民生工程，统筹解决人口问题，提高人口素质，促进人的全面发展。到“十二五”末，全市人口出生率控制在 15.5‰以内，人口自然增长率控制在 10.8‰以内。

第十二章 提高社会保障水平

促进就业，构建和谐劳动关系，努力提高城乡居民收入，健全覆盖城乡居民的社会保障体系，着力保障和改善民生，增强经济发展活力，打牢社会进步基础，保持社会和谐稳定。

一、努力扩大就业

坚持个人自主择业、市场调节就业、政府促进就业的方针，实施积极的就业政策。强化政策引导，加大扶持力度，营造中小企业发展的良好环境，增强发展活力，促进就业。实施“中小企业成长工程”，为中小企业发展提供全方位服务。建立“创业基

金”，引导青年创业。建立中小企业创业园，努力扩大就业范围，推进全民创业。搭建创业平台，加强创业支撑，不断拓宽非公有制经济、劳务产业、个人创业和特色产业等创业渠道，做好就业创业培训。采取市场化运作模式，积极引导各类职业培训机构开展就业创业培训及信息服务，努力培养一大批懂管理、有技能的就业者和创业者。充分利用政府网站、电视及农村综合信息服务网点，为就业创业提供方便快捷的资讯服务，提高全民创业能力。完善就业援助制度。重点帮扶城镇零就业家庭成员、城乡低保人员、下岗失业人员、被征地农民、残疾人等困难群体就业。“十二五”期间，累计完成职业技能培训 10 万人次，新增城镇就业岗位 4.5 万个。

二、健全社会保障体系

坚持以人为本，以基本养老、基本医疗、最低生活保障为重点，以社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业为补充，建立覆盖城乡的社会保障体系，城乡困难群众应保尽保，保障水平进一步提高。完善企业职工基本养老保险制度，扩大失业、工伤、生育保险范围。扎实推进新型农村社会养老保险，参保率达到 90%。加快廉租住房、公共租赁房和经济适用房建设，着力解决城镇中低收入家庭、新型移民和特困家庭的住房问题。进一步完善法律援助机制，畅通法律援助渠道，健全法律援助和司法救助体系。全面做好老年人的社会化工作，妥善解决社会老龄化问题。

三、加强防灾减灾

按照“政府主导、部门联动、社会参与”的气象灾害防御机制，完善气象灾害防御应急队伍和联动体系建设。加强气象灾害防御体系建设；建立中部干旱带干旱自动监测预警评估系统和现代特色农业气象服务系统；实施气候资源开发利用气象服务体系工程和气象防灾减灾预警中心工程。

加强地震监测预报和防震减灾工作，强化建设工程抗震设防、公共消防设施、应急救援设施和人防工程建设，推进和落实消防工作社会化，全力构筑社会消防安全“防火墙”工程，夯实全市消防安全基础。切实做好地质灾害、洪涝灾害防治工作，建立健全防灾减灾保障机制，加强防灾减灾能力建设，不断提高灾害应急救援能力。

四、加强安全生产

坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，坚持以人为本，全面加强矿山、危险化学品、道路交通、建筑等行业以及学校、医院、商场等人员密集场所的安全监管。加强安全生产设施、装备和控制工作标准化建设，全面落实企业安全生产主体责任，健全规章制度，提高管理水平，做到依法依规生产经营。道路交通万车死亡人数、亿元 GDP 生产安全事故死亡人数、煤矿百万吨死亡人数、工矿商贸企业就业人员 10 万人死亡人数等安全生产控制性指标明显下降。

第十三章 积极推进精神文明和民主法制建设

坚持马克思主义指导地位和中国特色社会主义理论体系，加强爱国主义教育 and 理想信念教育，大力弘扬时代精神。加强社会主义政治文明建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，发展社会主义民主政治，保障人民知情权、参与权、表达权和监督权。加强社会管理，做到依法行政、清正廉洁。

一、深入推进精神文明建设

坚持正确的舆论宣传导向，深入开展社会主义核心价值体系教育。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的道德规范。加强未成年人思想道德建设，加强互联网管理，做好青少年思想政治教育和关心下一代工作，广泛开展群众性精神文明创建活动，不断提高公民思想道德素质。大力弘扬以“三苦”精神为核心的中卫精神，激发全市人民昂扬向上、奋发有为的精神状态，凝聚加快发展的强大合力。

二、大力发展社会主义民主

坚持和完善人民代表大会制度、政治协商制度和基层群众自治制度，巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。自觉接受人民代表大会及其常委会监督，进一步发挥政协参政议

政的重要作用。深化政务、厂务、村务、校务公开，形成群众自治与政府管理的良性互动。依法管理宗教事务，保持宗教领域和谐稳定。支持工会、共青团、妇联等人民团体参与社会管理。加强国民国防教育，推进双拥共建，巩固和发展军政军民团结。

三、切实加强社会管理

完善正确处理各类社会矛盾的工作机制，深入开展法制宣传，完善人民调解、行政调解、司法调解联动的工作体系，及时化解矛盾纠纷，妥善协调各种利益关系，维护群众合法权益和社会公平正义。进一步完善市长信箱制度。加强和改进信访工作。健全社会治安防控体系，加强社会治安综合治理，建设社区综治平台和政法综治信息平台，强化维稳力量和应急救援力量建设，提高各类突发事件及灾害事故应急处置能力，切实维护社会稳定。加强基础设施建设，建成中卫市政府应急联动指挥中心、中卫市警用地理信息系统、中卫市公安局特警训练基地及公安应急物资装备储备库等项目，最大限度提高公安机关打防管控能力和政府危机管理能力，有效保障公共安全。

第十四章 进一步深化体制改革

大力推进经济体制改革，加快推进医药卫生体制、文化体制等社会事业体制改革，积极推进行政体制改革，加快财税体制改

革，深化金融体制、资源性产品价格和要素市场改革。实施互利共赢的开放战略、进一步提高对外开放和招商引资水平。

一、推进行政管理体制改革

进一步完善政府决策科学化、民主化机制，加强政府部门与企业、公众之间的信息交流，建立健全重大事项集体决策、专家咨询、社会公示和听证制度。深入贯彻实施《行政许可法》，深化行政审批制度改革，进一步减少和规范行政审批，全面推进依法行政。抓好经济调节和市场监管，加强各级政府的社会管理和公共服务职能。深化行政管理体制改革，积极推进事业单位分类改革，优化组织结构，理顺职责分工，推进电子政务，提高行政效率，降低行政成本。深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，加大行政监察和审计监督力度，从源头上治理和预防腐败，促进依法行政和地方经济健康发展。

二、深化民生保障体制改革

积极稳妥实施事业单位绩效工资制度，推进企业职工工资集体协商和支付保障制度建设。完善城乡养老保险制度，全面实施城镇企业职工基本养老保险关系转移接续制度，完善新型农村社会养老保险配套政策。建立健全保障性住房规划建设管理体制。

三、协调推进城乡综合改革

深化土地管理制度改革，加快推进农村土地流转，提高土地利用效率，逐步建立城乡统一的建设用地市场。进一步深化户籍

管理制度改革，建立城乡平等的就业机制，加强流动人口管理，加快落实外来人员在市区、县城和中心镇落户的相关政策。推进农村水利建设管理体制改革的农村小型水利设施产权制度改革。深入推进林权制度改革。深化农村公路管理养护体制改革。

四、稳妥推进社会服务改革

深化资源性产品价格和环保收费改革。推行居民用电阶梯价格制度。实行居民用水阶梯价格制度，推进农业节水与农业水价综合改革。建立危险废物处理保证金制度，完善排污费征收使用管理制度。深化天然气、供热、供排水、垃圾收集、土地出让等价格改革，建立合理的资源价格形成机制。加强价格宏观调控，保持物价总水平基本稳定。加快培育资本、土地、劳动力、技术等生产要素市场，积极发展中介服务组织。严厉打击各种制假售假、商业欺诈、非法传销等违法犯罪行为。加快信用体系建设。加大政府监管和社会舆论监督力度，在全市形成诚信为本、操守为重的良好社会风尚，树立“信用中卫”形象。

五、加快医药卫生体制改革

深入贯彻国家和自治区深化医药卫生体制改革精神，坚持科学规划、综合改革、有序推进，有效利用基层医疗卫生资源，提高基层医疗卫生机构工作效率，推进基层医疗卫生机构体制机制创新，突出基层卫生事业的公益性。加快建立国家基本药物制度，推进基层医疗卫生机构管理体制和运行机制改革，调动基层医务

人员工作积极性，着力提高基层公共卫生服务和基本医疗服务能力，满足人民群众基本医疗卫生服务需求。

六、完善投融资体制改革

认真贯彻实施《政府投资项目管理办法》，实行政府投资项目公示制度，全面推行政府投资项目造价预算与建设管理分离制度，建立健全绩效评价、激励机制、责任追究等投资管理制度体系，切实提高政府投资效益。积极引入竞争机制，鼓励民间资本进入公共服务、基础设施等非竞争性领域。

七、深化财税金融体制改革

继续加强财政“收支两条线”管理，推行国库集中收付制度，进一步完善政府采购制度。努力增加财政收入，减轻财政债务负担，实现财政收支平衡。进一步完善“偿贷基金”制度，健全公共财政体制，调整优化财政支出结构，重点支持基础设施、基础产业、社会保障、社会事业和环境保护等公共事业发展。坚持依法行政，落实税收优惠政策，为纳税人创造公开、公正、公平的税收环境和良好的投资环境。完善金融体系，全面深化农村信用社改革，引导社会资金投资设立适应“三农”需要的新型农村金融组织，充分发挥商业性金融、政策性金融和合作金融在支持“三农”中的作用。

第十五章 规划实施的保障措施

一、创新规划机制

建立以总体规划为龙头、区域规划为核心、专项规划为支撑的三级规划体系。加强国民经济和社会发展规划的战略性和宏观性指导作用。研究制定规划管理实施办法，完善规划管理综合协调机制，建立规划编制立项审批制度。改革规划编制方式，注重衔接协调，扩大公众参与，健全专家论证，强化组织实施，进一步发挥规划导向作用。健全规划监督考核机制，保障规划的有效实施。

二、强化保障措施

强化各级政府实施规划的综合协调能力，把规划实施任务纳入行政首长目标责任制，明确职责，加强考核，确保规划的有效实施。通过新闻、宣讲等多种形式，加大规划宣传力度，动员全社会共同参与规划实施工作。综合运用经济、行政、财政等手段，将“十二五”规划落实到经济社会发展年度计划和财政预算中，确保规划目标实现。实施区域规划和重点专项规划，引导产业结构升级和区域全面协调可持续发展。按照“先编规划、后定项目”原则，实现投资调控由项目审批向规划审批转变。

三、提高开放水平

抓住自治区扩大与阿拉伯国家合作开放的有利时机，加强对外经贸、文化联系与合作，提高对外开放水平。扩大与东部地区、

中部地区、周边地区合作的规模和领域。大力支持优势企业与国际接轨，实施名牌战略，参与国际市场竞争。着力改善投资环境，进一步落实优惠政策，强化部门服务。

四、健全评估机制

加强对规划实施的监督检查，加强对经济社会发展中的敏感问题和不确定因素的分析 and 把握。对经济增长、投资、就业、物价等重要指标，根据经济运行态势，进行适时适度调节，确保规划目标实现。在实施期间，组织有关部门和专家，进行中期评估。在实施中，遇到发展环境发生重大变化，或由于不可预测和不可抗拒因素，导致经济运行严重偏离规划目标时，市政府及时提出调整议案，报市人民代表大会及其常委会审查批准。

规划经市人民代表大会批准后，及时向社会公布，广泛宣传，形成人人关心和积极参与规划实施的良好氛围。

“十二五”规划是我市全面建设小康社会承前启后的重要规划，全市各族人民要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，认真贯彻落实自治区党委、政府的战略部署，统一思想，开拓创新，真抓实干，奋力拼搏，为全面完成“十二五”规划的宏伟目标，开创中卫科学发展的新局面而努力奋斗！