

中卫市国民经济和社会发展
第十三个五年规划纲要(修订本)

中卫市人民政府

2018 年 9 月

目 录

第一章 “十三五”经济社会发展的形势	1
第一节 “十二五”时期发展取得重大成就	1
第二节 “十三五”时期面临的机遇和挑战	6
第三节 指导思想和基本原则	9
第四节 发展目标和基本理念	10
第二章 积极融入“一带一路”	15
第一节 构建对外开放通道	15
第二节 加快构筑开放平台	18
第三节 加快培育开放产业	19
第四节 深化重点领域改革	21
第三章 加大产业转型升级创新力度	26
第一节 提升自主创新能力	26
第二节 推进工业转型升级	32
第三节 全力打造全域旅游示范区	40
第四节 积极培育信息产业	45
第五节 加快发展现代农业	50
第六节 推动市域城乡协调发展	58
第四章 共建共享保障民生	66
第一节 实施脱贫攻坚工程	66

第二节	实施就业促进工程	69
第三节	实施社会保障扩面提标工程	71
第四节	实施教育质量提升工程	73
第五节	实施健康中卫建设工程	75
第六节	推动物质文明和精神文明协调发展	78
第七节	提升社会治理能力	80
第五章	生态优先绿色发展	84
第一节	加快建设主体功能区	84
第二节	推动低碳循环发展	85
第三节	加大环境治理力度	86
第四节	加快节约型社会建设	88
第五节	加强生态建设保护	90
第六章	切实保障规划实施	93
第一节	完善规划实施机制	93
第二节	强化重大项目支撑	93
第三节	健全监测考评体系	94
附录		96
专栏目录		96

第一章 “十三五”经济社会发展的形势

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，是深化改革、扩大开放的攻坚期，也是我市转型升级、追赶发展，构筑更高水平、更好质量发展局面的关键时期。按照自治区党委十一届七次全会和市委关于制定中卫市国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议，编制好、实施好国民经济和社会发展的“十三五”规划，有助于我们进一步理清思路、明确重点，促进中卫市经济社会健康稳步发展。

第一节 “十二五”时期发展取得重大成就

“十二五”时期是我市发展史上承前启后的重要时期，在自治区党委、政府和市委的坚强领导下，全市上下主动适应经济发展新常态、积极应对前所未有的经济下行压力，牢牢把握稳中求进工作总基调，紧密结合中卫实际，加快推进“四主一化”进程，团结一致，真抓实干，攻坚克难，千方百计“保增长、调结构、促改革、惠民生、防风险”，全面加强经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，推动了中卫经济和社会各项事业持续健康发展。

经济实力不断增强。“十二五”时期全市经济总量持续提升，增速放缓，至“十二五”末，地区生产总值达到 316.6 亿元，是“十一五”末的 1.83 倍，年均增长 9.6%；人均生产总值达到 27827 元，是“十一五”末的 1.78 倍；公共财政预算收入达到 21.3 亿元，年均增长 20.2%；全社会固定资产投资达到 351.6 亿元，年均增长 17.7%；社会消费品零售总额达到 60.6 亿元，年均增长 13.1%；外贸进出口总额达到 25522 万美元。

经济转型步伐加快。推进旅游业优先发展，设立了旅游经济开发试验区，实施了沙坡头旅游新镇、沙坡头景区提质扩容、腾格里湿地金沙岛旅游区提质增效、黄河宫、沙坡头水镇等旅游项目。工业结构调整成效显著，推进宁夏中关村科技产业园西部云基地等高科技项目建设，中卫工业园区、中宁工业园区、海原海兴工业园基础设施不断完善，入园企业达到 240 家。建成了重庆紫光蛋氨酸一期、天元锰业金属锰二期等产业转型升级项目。现代农业加快发展，建设了中卫、海原四季鲜农产品批发市场、中宁国际枸杞交易中心等农产品交易市场，枸杞、硒砂瓜等特色产业发展水平进一步提升，宁夏红、夏华、早康、万齐等龙头企业带动作用进一步增强，“中宁枸杞”、“香山”硒砂瓜等知名品牌影响力进一步扩大。

基础设施不断完善。新建、扩建变电站 24 座，新增供电线路 556 公里；建成了黑海高速，开工建设中卫至吴忠城际铁路、干武铁路增建二线工程、海原至同心高速公路、中卫物流园区、中宁星火国际物流园。沙坡头南北干渠节水改造、宁夏中南部饮水工程海原受水区主体工程基本完工，极大地改善了群众的生产生活条件。

城乡面貌显著变化。推行“以克论净”深度保洁机制，全国城市环卫保洁现场会在我市召开。建成了“五馆一中心”等城市基础设施，建设了宜居家园、福润苑、福兴苑等保障性住房及棚户区改造项目，实施了海原大县城建设和中宁城镇基础设施建设，加快小城镇和“美丽乡村”建设，全市城镇化率达到 39.07%。

人民生活水平持续提高。城镇常住居民人均可支配收入达到 21604 元，年均增长 10.7%，农村常住居民人均可支配收入达到 8002 元，年均增长 12.2%。实施了生态移民、“四到扶贫”等扶贫工程，全市累计减少贫困人口 10.36 万人。建立了城乡居民和被征地农民养老保险制度，完善城乡居民基本医疗保险制度，全面落实大病医保、城乡低保、五保供养、困难救助、重度残疾人津贴等“兜底”政策。建成了宁夏大学中卫校区，全市高中阶段教育全面普及，沙坡头区、中宁县义务教育均衡发展通过了国家评估认定，全市学前教育全面覆盖。建成了自治区人民医院宁南分院、市人民医院医疗中心，完成了宁夏医科大学总医院中宁分院主体工程和 11 所乡镇卫生院改扩建项目，建成标准化村卫生室 302 所，进行免费健康检查 63.5 万人次。

生态环境不断改善。实施了退耕还林、天然林资源保护、三北防护林、主干道路大整治大绿化、南华山水源涵养林、永大线压砂地枣树节水示范、工业园区绿化、城市绿化改造提升等重点工程，打造了大河之舞休闲森林公园、海原牌路山森林公园等公园绿地，全市营造林累计新增面积 159 万亩，森林覆盖率达到 11.4%。以壮士断腕的决心，进行了工业园区企业达标排放综合治理，加强城镇环保设施建设，建设了中卫工业园区污水处理厂提标改造、中水回用、固废处理厂、中宁新材料循环经济示范区工业废渣处理厂等基础设施，建成了中宁县第二污水处理厂、海原县污水处理厂等城镇环保设施。

改革开放加快推进。全面深化与港中旅合作，采用“前店后厂”区域合作模式创建宁夏中关村科技产业园，美国亚马逊 AWS、保利协鑫等一批外向型大型企业落户中卫，实施枸杞、有机果蔬、马铃薯、牛羊肉等优势特色产业走出去战略，成功引进中国物流集团、中陕物流集团建设中卫、中宁两个现代综合物流园，中宁陆路口岸与银川综合保税区及天津港联营合作深入推进。出台《中卫市“两优”行政审批制度》，推行负面清单审批模式。进一步推进户籍制度改革，健全城乡发展一体化体制机制。推行“计量到户、计费到户”农业综合水价改革，实施农村土地确权登记，沙坡头区开展农村产权流转试点。

文化建设成效明显。社会主义核心价值观深入人心，中卫市获全国未成年人思想道德建设工作先进城市荣誉称号，被命名为自治区文明城市。组建了中卫市歌舞团，“民办公助”文化产业获国家资助。组建了中卫新闻传媒中心，文化体制改革迈出了实质性步伐。举办了全国沙漠健身运动大赛、环青海湖国际公路自行车赛中卫赛段等一批大型赛事，中卫知名度、美誉度进一步提升。

社会和谐稳定。社会治安综合治理工作全面开展，社会治理体系不断完善，安全生产取得明显成效。全面推进依法治市，经济社会发展法治化水平不断提高。统一战线和民族宗教工作扎实开展，民族和睦、宗教和顺。

这些成就来之不易，为“十三五”发展积累了丰富经验，奠定了坚实基础。

专栏 1 “十二五”规划主要指标实现情况

指 标	单位	2010 年	2015 年	年均增长 (%)
地区生产总值（现价）	亿元	173.2	316.6	9.6
人均地区生产总值	元	15596	27827	8.2
地方财政一般公共预算收入	亿元	8.5	21.3	20.2
全社会固定资产投资	亿元	181.7	351.6	17.7
外贸进出口总额	万美元	5585	25522	——
城镇化率	%	29.5	39.07	1.9
三次产业结构比例		19:40.8:40.2	16.5:44.6:38.9	——
社会消费品零售总额	亿元	32.7	60.6	13.1
服务业增加值比重	%	40.2	38.9	——
研究与试验发展（R&D）支出占 GDP 比重	%	0.24	0.50	0.05
小学六年义务教育巩固率	%	84.1	84.69	0.12
初中三年义务教育巩固率	%	90.2	90.5	0.06
高中阶段教育毛入学率	%	85.3	92.15	1.37
城镇居民人均可支配收入	元	13980	21604	10.7
农村常住居民可支配收入	元	4439	8002	12.2
城镇登记失业率	%	3.88	3.87	——
城乡参加基本养老保险人数	万人	7.7	41	39.7
城乡居民基本医疗保险参保人数	万人	16.5	106.5	45.2
年末总人口	万人	118.1	120.2	0.4
人口自然增长率	‰	8.55	8.82	——
农业灌溉用水有效利用系数	%	0.42	0.47	——
森林覆盖率	%	——	11.4	——
单位 GDP 能耗	吨标准煤/万元	3.79	3.51	4.2

注：（）表示累计数。2015 年单位 GDP 能耗为预计数。2015 年 R&D 支出占 GDP 比重为预计数。

第二节 “十三五”时期面临的机遇和挑战

“十三五”时期，我国经济发展进入速度变化、结构优化、动力转换的新常态，经济长期向好的基本面没有变，仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，为我区、我市加快发展提供了重大机遇。一是国家“一带一路”倡议实施，《自治区关于融入“一带一路”加快开放宁夏建设的意见》全面推进，宁夏内陆开放型经济试验区建设逐步深入，有利于我市提高开放水平；二是西部大开发深入推进，大数据、“互联网+”、“中国制造2025”、“大众创业、万众创新”等行动计划的深入实施，《宁夏空间发展战略规划》全面实施，有利于我市提升产业发展层次，拓展新的发展空间，推进经济结构转型升级；三是国家脱贫攻坚战略实施，对民族地区、贫困地区、革命老区全方位扶持力度进一步加大，有利于我市打赢脱贫攻坚战，打造海原县脱贫示范区；四是随着“十三五”重大交通、生态、水利、电力等基础设施的逐步建设，旅游、信息、金融、物流等新兴产业的逐步发展，我市发展优势将逐步凸显，发展平台将更加宽广。

对标小康指标，我市还存在许多深层次问题，特别是我市经济总量小，财政底子薄，贫困人口多，产业层次低，全面建成小康社会面临困难还较多。一是以能源原材料产业主导的冶金、能源、化工等重化工业占比过高，单位能耗水平居高不下，企业生产废水等主要污染物处理和达标排放难度很大，智能制造、节能环保等战略性新兴产业发展滞后，工业转型困难；二是农业产业组织化程度低，产业链延伸不足，一二三产业融合发展滞后，农民增收困难；三是交通和水利等基础设施依然薄弱，部分群众出行和用水困难；四是现代金融、信息产业、创意设计、规划咨询、电子商务等现代服务业发展较慢，资本、技术、人才等战略性要素短缺，现代服务业做大做强困难；五是山川发展差距较大，山区经济基础差、基本公共服务保障水平低，全面建成小康社会困难较大。

“十三五”时期外部环境形势的变化，为我市转型发展、追赶发展提供了机遇，但把握不好就会跟不上全区发展步伐、与全区发展水平差距进一步扩大。我们必须立足国家、自治区发展大局，正确看待形势，坚定发展信心，坚持目标导向和问题导向，积极落实国家、自治区重大战略和重大举措，更加注重经济增长质量，更加注重城乡区域协调发展，解放思想、科学谋划、找准定位、优化结构、增强动力、团结拼搏，奋力开创中卫发展新局面。

第三节 指导思想和基本原则

“十三五”时期我市经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局 and “四个全面”战略布局，以开放创新、转型追赶为主线，以提高发展质量和效益为中心，坚持市域统筹、县区协同、产城融合、城乡一体、山川共济，大力实施“开放引领、创新驱动、富民共享、生态优先”战略，全力打造全域旅游城市、国际云端城市、特色产业城市、物流枢纽城市、生态宜居城市，坚决打赢脱贫攻坚战，与全国全区同步全面建成小康社会。

确保如期实现全面建成小康社会奋斗目标，推动经济社会持续健康发展，必须遵循以下原则。

坚持以人为本。人民是发展的主体。必须坚持以人民为中心的发展思想，把增进全市人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，保证城乡居民收入持续增长，贫困人口如期脱贫，让全市人民共享改革发展成果。

坚持科学发展。发展是我市的首要任务。经济发展不足是我市最大的市情，必须坚持发展这个第一要务，保持经济中高速增长，努力缩小与全区的差距。把握发展新特征，加大结构调整力度，加快转变经济发展方式，提高发展的质量和效益。

坚持深化改革。改革是发展的强大动力。要以经济体制改革为重点，加快完善各方面体制机制，破除一切不利于科学发展的体制机制障碍，大力推进供给侧结构性改革，不断完善需求侧管理，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好地发挥政府的作用，为发展提供持续动力。

坚持依法治市。法治是发展的可靠保障。必须牢固树立法治思维，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加快建设法治经济、法治社会和法治政府，把经济社会发展纳入法治轨道。

坚持扩大开放。开放是发展的必然要求。必须把扩大开放作为强市富民的战略选择。全方位融入国家“一带一路”倡议和全国全区对外开放大格局，全方位、多层次、宽领域开放，建设开放通道，构筑开放平台，培育开放产业，以开放引领发展。

坚持党的领导。党的领导是发展的根本政治保证。必须贯彻全面从严治党要求，加强各级领导班子和干部队伍建设，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，不断提高党的执政能力和执政水平，确保全市经济社会发展沿着正确方向前进。

第四节 发展目标和基本理念

按照党的十八届五中全会和自治区党委十一届七次全会、市委三届六次全委会总体要求，“十三五”时期经济社会发展的主要目标是：经济保持中高速增长，地区生产总值年均增长 8%左右，地方公共财政预算收入与经济增长同步，城镇、农村常住居民人均收入年均分别增长 9%和 10%左右。

——经济发展实现新跨越。在提高经济发展质量的基础上，经济增速高于全国、全区平均水平，年均增长 8%左右。到 2018 年全市地区生产总值比 2010 年翻一番，到 2020 年全市地区生产总值达 500 亿元。全社会固定资产投资年均增长 12%左右，地方财政公共预算收入年均增长 8%左右。

——产业转型取得新突破。产业结构进一步优化，到 2020 年，三次产业结构调整为 13:44:43。产业迈向中高端水平，农业现代化水平明显提高，高新技术产业增加值占工业增加值的比重明显提高，第三产业增加值占地区生产总值比重明显提高；旅游业和信息产业实现跨越发展；消费对经济的贡献率进一步提高。

——新型城镇化迈出新步伐。“一核三轴四区”空间布局进一步优化。沙坡头区中宁县相向发展，产城融合、和谐宜居的生态城市建设取得实质性进展，辐射带动能力进一步增强，海原大县城和海兴开发区建设步伐明显加快，“四个一体化”取得新进展，城镇化率达到 52%，初步建成宁夏新兴副中心城市。

——人民生活水平得到新提高。就业岗位持续增加，城镇登记失业率控制在 4.5%以内。城镇常住居民人均可支配收入年均增长 9%左右；农村常住居民人均可支配收入年均增长 10%左右。2018 年实现现行标准下 11.8 万农村贫困人口全部脱贫，海原县脱贫摘帽。基本公共服务能力明显提高、均等化水平全面提升。

——生态环境得到新改善。生态环境质量全面提升，能源资源开发利用效率明显提高，能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，主要污染物排放总量削减率达到自治区下达指标要求。农业灌溉用水有效利用系数达到 0.53 以上，森林覆盖率达到 14%以上。城市生活污水处理率达到 97%以上。

——社会文明实现新提升。社会主义核心价值观深入人心，城乡居民思想道德素质、科学文化素养和健康文明素质全面提升。全社会法治意识、诚信意识不断增强，社会治理体系更加完善、治理能力全面提升。安全生产形势持续向好，到 2020 年四项指标明显下降。文化及相关产业增加值占地区生产总值比重达到 5%以上。

牢固树立创新发展理念，力促经济转型升级。把创新作为发展的第一动力，把产业转型升级作为突破口，创新发展路径和模式，坚定不移调结构、转方式、促升级，让创新贯穿于经济社会发展的全过程和各领域，激发全市各行业各领域发展活力和创造潜力。

专栏 2 “十三五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标	2015 年	2020 年	年均增长 (%)	属性
经济发展	1	地区生产总值 (2015 年价, 亿元)	316.6	500	8.0	预期性
	2	人均地区生产总值 (元)	27827	40000	7.5	预期性
	3	地方公共财政预算收入 (亿元)	21.3	31	8.0	预期性
	4	全社会固定资产投资 (亿元)	351.6	620	12.0	预期性
	5	社会消费品零售总额 (亿元)	60.6	93	9.0	预期性
	6	户籍人口城镇化率 (%)	27	32	——	约束性
		常住人口城镇化率 (%)	39	52	——	预期性
	7	外贸进出口总额 (亿美元)	2.55	4.5	12.0	预期性
	8	全员劳动生产率 (万元/人)	5	7.5	——	预期性
结构调整	9	服务业增加值比重 (%)	38.9	43	——	预期性
创新驱动	10	科技进步贡献率 (%)	42	55	——	预期性
	11	互联网普及率 (%)	35	80	——	预期性
	12	研究与试验发展 (R&D) 经费支出占地区生产总值比重 (%)	0.5	2	——	约束性
	13	每万人发明专利拥有量 (件)	0.5	3	——	预期性
民生福祉	14	脱贫人口 (万人)	(10.36)	(11.8)	——	约束性
	15	城镇常住居民人均可支配收入	21604	33240	9.0	预期性
		农村常住居民人均可支配收入	8002	12887	10.0	预期性
	16	城镇新增就业 (万人)	(4.4)	(4.4)	——	预期性
	17	平均受教育年限 (年)	8.1	10.5	——	约束性
	18	城镇棚户区改造 (万套)	(1.2)	(1.1)	——	约束性
	19	基本养老保险覆盖率 (%)	86	100	——	预期性
	20	平均预期寿命 (岁)	72	75	——	预期性
	21	亿元GDP 生产安全事故死亡率	0.225	0.142	-8.79	约束性
	22	工矿商贸十万人生产安全事故死亡率	3.292	3.0	-1.84	约束性
	23	道路交通万车死亡率	3.04	2.857	-1.23	约束性
	24	煤矿百万吨死亡率	0	0.058	——	约束性
生态文明	21	单位GDP 水耗 (立方米/万元)	513	<200	——	约束性
	22	单位GDP 能耗 (吨标准煤/万元)	3.51	<2.8	——	约束性
	23	单位GDP 建设用地占用 (公顷/亿元)	215	<180	——	约束性
	24	森林覆盖率 (%)	11.4	14	0.52	约束性
	25	城市生活垃圾无害化处理率 (%)	97	≥97	——	约束性
	26	化学需氧量排放总量 (万吨)	5.4	执行自治区 下达指标	——	约束性
	27	二氧化硫排放总量 (万吨)	4.0	执行自治区 下达指标	——	约束性

注：() 表示累计数。

牢固树立协调发展理念，推动经济社会均衡发展。把协调发展作为增加发展整体性的关键之举，正确处理发展中的矛盾和问题，促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，推动物质文明和精神文明协调发展。

牢固树立绿色发展理念，保障资源环境可持续发展。把绿色发展作为推进现代化建设的重要引领，“既要金山银山，更要绿水青山”。坚持节约资源和保护环境，坚持可持续发展，划定生态红线，加强生态建设和环境保护，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会。牢固树立开放发展理念，不断激发经济发展活力。把开放作为拓宽发展空间的必由之路，适应经济发展新常态，引领经济发展新常态，以新思路、新举措发展更高水平、更高层次的开放型经济，用高水平开放推动高质量发展。

牢固树立共享发展理念，不断增进人民福祉。把共享作为发展的目标准则，作出更有效的制度安排，使全体市民在共建共享发展中有更多获得感，增进人民福祉，推进扶贫脱贫，缩小收入差距，推进城乡区域均衡化发展，实现共同富裕目标。

第二章 积极融入“一带一路”

实施开放引领战略，进一步解放思想，以开放拓宽发展空间，以开放引领转型升级，以开放赢得发展先机，把中卫打造成向西开放的桥头堡、面向全国融入丝绸之路经济带重要节点城市。

第一节 构建对外开放通道

牢牢抓住宁夏内陆开放型经济试验区建设等重大战略机遇，构建陆路、空中、网上开放通道，全面形成自由开放、区域互通的综合交通网络体系。

一、加快建设陆路开放通道。加大交通基础设施建设，全力打造综合交通运输体系，到 2020 年，建成五横两纵的高速公路网，通往国内外连接欧亚大陆桥的“米”字形铁路网，公路通车里程达到 1.5 万公里，公路密度达到 53 公里/百平方公里。建成干武铁路增建二线，积极推进中卫至武威客运专线前期工作，畅通对接亚欧大陆桥的西向通道；建成中卫至兰州客运专线，加快推进宝中铁路增建二线前期工作，畅通对接中亚、西亚、南亚地区的南向通道；建成中卫至吴忠城际铁路，加快推进太中银铁路增建二线工程前期工作，平川经海原（海兴）至环县铁路前期工作，畅通东向出海通道；积极推进中卫至乌力吉铁路前期工作，畅通北向通道。乌玛高速中卫段、海同高速建成通车，加快推进京藏高速中宁段扩建工程、中卫至海原、海原至白银等高速公路建设，打通中卫与毗邻地区快速通道。加快建设中卫高铁站跨黄河大桥、常乐黄河大桥、镇罗黄河大桥、中宁黄河二桥、广申大道跨铁路大桥、卫谢路跨铁路大桥，形成连接黄河南北岸的快速通道。

二、积极搭建空中开放通道。完善和优化航线网络，开通、加密中卫至成都、广州等国内大中城市的航班航线，建立便捷的空中通道。大力发展旅游包机，在旅游旺季开通重庆、青岛、杭州等旅游包机。到 2020 年，运输起降突破 3300 架次，旅客达到 20 万人次，提高中卫与国内外快捷连通能力。拓展通用飞行，加快发展通航产业。大力发展航空货运，促进中卫鲜枸杞、水果、精品牛羊肉等农副产品外销。扩建沙坡头机场停机坪等基础设施，推进智慧机场建设。

专栏 3 交通基础设施重点项目

1. 铁路建设。干武铁路增建二线建成通车，积极推进中卫至武威客运专线前期工作，中卫至兰州客运专线建成通车，加快推进宝中铁路增建二线前期工作，中卫至吴忠城际铁路建成通车，加快推进太中银铁路增建二线工程、平川经海原（海兴）至环县铁路前期工作；积极推进中卫至乌力吉铁路前期工作。

2. 公路建设。乌玛高速中卫段、海同高速建成通车，加快推进京藏高速中宁段扩建工程、中卫至海原、海原至白银等高速公路建设。

3. 沙坡头机场改造提升。扩建跑道，新建排水沟、廊桥、停机库、滑行道、后勤保障设施和垃圾处理站等。

4. 桥梁项目。建设中卫高铁站跨黄河大桥、常乐、镇罗黄河大桥、中宁黄河二桥、广申大道、卫谢路跨铁大桥。

三、全力打通网上开放通道。加快推进中国联通 4×100G 光纤骨干网络升级项目建成投用，积极推进中国电信光纤网络升级工程，争取设立国家网络通道直联点，形成中卫直达北京、太原、西安等城市的直通光纤，达到国家骨干网络一级节点。对接国家“信息丝路”计划，鼓励企业开展面向丝路沿线国家的电子商务和文化交流业务。把中卫打造成网上丝绸之路宁夏枢纽工程重要节点。

第二节 加快构筑开放平台

以开放平台为载体，实施新一轮高水平对外开放，有效增强中卫利用国际国内两个市场、两种资源的能力，激发经济发展的活力和动力。

一、推进陆路口岸保税点建设。主动融入“一带一路”倡议，创新通关模式，开通宁夏（中卫）至中亚国际货运班列，建成迎水桥铁路编组站海关监管场所。与银川保税区联动，争取设立镇罗公铁物流中心保税仓库，为中卫及周边地区的外向型企业提供进出口物流服务。加快与天津港等港口协商合作，完善中宁陆路口岸报检大厅信息化系统，促进中宁陆路口岸顺利开展进出口业务，争取将中宁陆路口岸建设成银川保税区的配套区，实现封关运营。

二、建设物流网络。推动交通运输大通道沿线物流节点建设，加强货运站场、多式联运设施改造提升，提高物流中转集疏、分拨配送能力；加快建设重点物流产业载体，建成中国物流中卫物流园、中宁星火国际物流园、海原及海兴开发区物流园等 7 个物流园区；积极培育特色物流，吸引境内外电子商务企业布局建设区域物流节点，积极引导、支持和扶持冷链物流产业发展，推动汽车、家电、钢铁、粮食等行业物流发展，加快推进农村物流发展；鼓励快递企业优化服务网络布局，加快向综合性快递物流运营商转型；加快邮政快递业基础设施建设，增强邮政快递业务辐射能力；应用云计算、大数据等新一代信息技术提升物流信息化、智能化水平，加强物流信息运营平台建设，整合地域优势和信息资源，优化供应链，降低物流成本，提高物流效率。争取到 2020 年交通物流业增加值占 GDP 的比重超过 10%。

专栏 4 现代物流重点项目

1. 物流园项目。加快推进镇罗公铁物流园建设，新建镇罗至工业园区铁路专用线 22 公里，并配套建设占地 2000 亩的物流园及基础设施。建成和完善中国物流中卫物流园、中宁星火国际物流园、海原及海兴开发区物流园。
2. 智慧物流工程。建设中宁智慧物流园区和物流信息管理平台，推广车联网，引入大型物流企业，推进企业物流系统接入物流信息管理平台。

第三节 加快培育开放产业

加快培育特色产业竞争新优势，引进来与走出去相结合，构建内陆开放型经济新格局。

一、积极开展文化旅游交流活动。抓住中美旅游领导高峰会议在宁夏召开机遇，扩大对接交流，鼓励旅行社开展入境游服务，积极拓展国外旅游市场；整合中卫旅游资源和品牌，与丝路沿线国家和省区文化旅游景点进行捆绑式旅游开发，打造具有丝绸之路特色的国际精品旅游线路和旅游产品，推动旅游业向深度和广度空间拓展。

二、实施外向型产业培育工程。加快新一代云计算数据中心建设，积极发展信息产业，健全完善云基地基础设施，加快发展云计算及相关产业，促进互联网技术交流。建设外向型产业园区，促进外向型产业集聚发展，重点培育银阳、保利协鑫、紫光、天元锰业、顺元堂、宁夏红、香岩集团、泰金种业、万齐集团、天瑞集团、夏华集团、龙腾公司等企业，创建外贸转型示范基地、科技型贸易出口创新基地和出口产品安全示范区。

三、加大以商招商力度。围绕亚马逊、微软、国电投、港中旅、保利协鑫、重庆化医、香港泰达等重点企业，实施建链、补链、延链、强链集群式招商。选聘专业机构，探索实施专业招商。鼓励银阳、紫光、锦宁铝镁、天元锰业等企业引进上下游产品关联企业共同发展，切实提升招商引资规模和质量，推动招商引资工作由“招商引资”向“选商引资”转变。推进项目落实，建立“五定”责任制，帮助企业协调解决项目落地中遇到的各种问题。强化督查考核，建立健全市、县（区）招商引资考核奖惩机制。争取到 2020 年，引进亚马逊、保利协鑫、天元百灵达、锦宁、重庆化医等投资百亿元企业 6 家，投资 50 亿元企业 10 家，投资 10 亿元企业 15 家，投资亿元以上企业 50 家，“十三五”期间力争招商引资到位资金突破 1000 亿元。

第四节 深化重点领域改革

坚持社会主义市场经济改革方向，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，以经济体制改革为重点，建立富有创造力、充满活力的体制机制。

一、深化行政管理体制改革。打造“两优”环境，加快推进政府部门权力清单、责任清单和政务服务网建设，加快落实全国统一的企业投资项目负面清单。进一步精简、压缩投资项目核准事项，扩大项目备案范围；建立投资项目网上在线审批平台和网上在线项目储备库，推行投资项目网上申报、储备、监管全程化服务。优化并联审批流程，精简审批环节，压缩办理时限，提高审批效率。加快推进“政务云”项目建设，推动审批事项网上办理。深化政务公开，深入推进公共资源配置、公共服务信息、公共监管信息、民生工程信息以及重大项目建设、批准和实施等重点领域的信息公开，充分利用电子政务手段搭建公开载体，拓展公开平台，增强公开实效。将政务公开工作纳入依法行政、机关绩效考核和民主评议范围，细化考核评估标准，完善责任追究办法。

二、深化商事制度改革。降低市场准入门槛，放宽企业登记注册条件，推进工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证“三证合一”，大力培育外贸市场主体；支持行业龙头企业牵头组建企业集团和统一营销公司，构建出口供应链，抱团拓市场，打造区域品牌；提高企业品牌意识，注重商标注册、运用和保护；大力培育法律、咨询、评估等中介服务市场主体，营造统一开放、公平竞争、诚实守信、有效监管的法治化市场环境。进一步完善贸易摩擦防范预警系统，建立健全劳务纠纷和突发事件应急处置长效机制。做好对外贸易和投资风险预警、风险管理指导和咨询服务，建立开放型经济绩效评价体系。

三、深化财政金融改革。加强财政预算管理。完善政府预算体系，实行全口径预算管理。建立预算编制、执行和监督相互分离、相互制衡的机制，完善预算公开机制，提高预算规范性，增强预算透明度。以改革提高财政效能，改变财政支持产业发展方式，放大财政资金效应。加快设立产业引导基金，为战略性新兴产业发展提供支持；加快设立风险补偿基金，为企业联保融资提供便利；积极增加担保资金规模，为更多小微企业提供担保；积极推进金融工作机构建设，加强对金融工作的管理。加快银行业发展。按照“积极引导、加强交流、政策支持”原则，积极吸引全国性股份制商业银行、证券公司、保险公司在卫设立分支机构，支持鼓励符合条件的民营企业在我市发起设立民营银行。促进非银行金融机构发展，支持符合条件的企业设立金融租赁公司，鼓励民间资本参与农村中小金融机构股权改造，探索发展行业性担保组织和商业性担保机构，健全多层次的担保组织体系。力争到2020年注册资本达到2亿元，担保额达到10亿元。积极推动融资方式多元化。大力支持符合条件的企业到主板、中小板、创业板和新三板等资本市场上市融资，完善创新投融资机制，推动科技金融结合。争取到2020年培育10家企业挂牌新三板，积极培育后备上市企业10家。探索“基金+项目”、“PPP”等融资模式，吸引社会资本参与城镇基础设施和公共服务项目领域建设，破解城市建设资金短缺难题。支持银行业机构大力发展互联网金

融，为“大众创业、万众创新”提供多元化的金融服务。鼓励金融机构推行担保方式创新，缓解“三农”和中小微企业融资难题。

第三章 加大产业转型升级创新力度

实施创新驱动战略。以创新带动转型升级、结构调整，加快推进“工业强基、旅游升级、信息壮大、农业提质”四大工程，加快产城融合、城乡一体化发展，显著提高经济增长质量和效益，打造中卫经济升级版。

第一节 提升自主创新能力

建立以企业为主体、市场为导向、产学研创相结合的技术创新体系。进一步深化科技体制改革，充分激发科技人才活力，加大企业工程技术中心培育力度，加快形成“大众创业、万众创新”的社会化服务体系。到 2020 年，全市研究与试验发展经费支出占 GDP 比重力争达到 2%，研究与试验发展人才达到 1000 人以上，科技进步贡献率达到 55%，万人有效发明专利拥有量达到 3 件，国家级工程技术研究中心达到 10 家以上，国家级企业技术中心达 5 家以上，培育 10 个科技创新团队。

一、激发企业创新活力。实施科技创新后补助政策和税收优惠政策，鼓励企业加大研发投入，深入实施企业技术中心建设工程，加快形成以企业为主体、市场为导向的技术创新体系。推动天瑞集团公司、隆基硅公司等企业的技术创新中心向国家级企业技术创新中心升级。推动天元锰业、锦宁铝镁、银阳、紫光等企业创建国家级技术创新中心和工程技术研发中心。鼓励企业加大研发投入。建设政府投入引导、企业投入主导、金融投资助力的科研投入体系，强化企业自主创新导向，加大激励和绩效考核力度，增强民营企业创新能力，加大对民营中小企业创新创业的扶持力度，支持企业参与国家重大科技专项、重大工程任务和国家标准制定。推动产学研创合作。完善产学研创合作机制，构建一批由企业主导的技术创新战略联盟。围绕培育新能源、新材料、节能环保等新兴产业，鼓励企业联合开发关键核心技术，鼓励企业与兰州大学等高等院校、中科院等科研院所合作开展研究，建立利益共享、风险共担、持续稳定的产业技术创新战略联盟和产学研合作基地。鼓励引入高等院校、科研院所的科研人员到企业兼职或任职，创新“双薪双用”人才引进机制。鼓励大型重点企业和行业建立院士工作站、博士后流动站，强化企业的科技成果孵化转化功能，鼓励技术转让、服务咨询。鼓励企业发展研发外包和专业技术服务。

专栏 5 重点产业科技需求项目

- | |
|--|
| 1. 农业科技。新品种选育、病虫害防治技术、节水灌溉技术、枸杞等级认证技术、枸杞高附加值产品开发、农产品保鲜技术、农产品质量安全追溯系统开发、盐碱化 |
|--|

土壤治理技术、电子农务信息平台开发等。

2. 工业科技。冶金循环经济技术、锰渣再利用技术、新型合金材料开发、软磁材料开发、光伏材料开发、新型建材开发、锂离子电池开发、复合肥生产工艺改进、合成氨生产工艺改进、酶类生化制剂开发、食品添加剂开发等。

3. 云计算科技。编程模式；海量数据分布存储技术；海量数据管理技术；虚拟化技术；云计算平台管理技术。

4. 物流科技。大数据技术、云计算技术、RF 技术、北斗导航技术、标签识别技术、车辆跟踪技术、物流信息管理系统开发。

二、加强科技创新平台建设。围绕产业转型升级，强化科技创新体系和基地建设，构建“1+2+3”科技创新体系：“1”指依托宁夏大学中卫校区打造科技创新要素集聚基地，重点建设宁夏大学中卫校区、兰州大学（中卫）高新技术研究院，集聚科技贷款、科技担保、科技租赁、风险投资等科技金融要素。“2”指推动科技政策创新和公共服务体系建设，积极利用财税金融政策、科技奖励政策、人才优惠政策；“3”指建设中卫中心城区、中宁县、海原县-海兴开发区三大差异化科技成果产业化区域，各区域科技创新联动、产业互动，科技创新、技术转移、成果应用相得益彰。搭建科技开放平台。充分利用外部科技资源，形成多主体、多渠道、多形式的科技合作创新新格局，拓展科技对外交流合作。建设科研项目合作平台，与市内市外的国家级、省级的企业技术中心和工程技术研究中心开放合作。建设科技与金融合作平台，发展风险资本、中小微企业科技担保、众筹网络平台等。建设技术交易平台，深化与中国技术交易所合作、建设技术供求信息发布平台、完善各产业技术专利交易体系。发展应用型技术人才教育，在中卫市职业技术学校、中宁、海原职业技术学校开设特色专业，加强培养应用型技术人才。

三、推进创新园区建设。加快建设宁夏中关村科技产业园西部云基地、中卫云中心，为早日打造成国家级高新技术产业园创造条件。高标准建设中卫国家农业科技园区、沙坡头区国家现代农业示范园区、中宁枸杞科技产业园等科技示范园区。探索以园中园方式，在各科技示范园区建设科技研发与创新创业孵化园，利用工业园的政策和资源，更好的实现科技与产业的对接，推进产业提升和产业集聚。健全创新公共服务体系。围绕中介服务体系、产学研合作机制、科技资源信息平台三方面建设科技公共服务体系，优化科研机构及中介机构创新发展环境，促进各创新主体间的互动协作。健全各类中介服务机构，提升中介服务水平。着重引进孵化器、生产力促进中心、创业园等转化类中介机构；逐步健全技术交易、专利代理、信息咨询、科技评估机构、技术标准机构等咨询类中介机构。创新产学研合作模式，推动宁夏红集团、天瑞集团、隆基硅公司等企业技术中心与中国人民大学、兰州大学、暨南大学、西北师范大学、宁夏大学等高等院校联合研发，攻克产业技术难题，推动企业技术中心升级。建设科技资源信息共享平台，为中小微科技型企业提供科技服务。

四、优化创新环境。创建国家创新型试点城市，认真落实宁夏沿黄城市带科技创新改革试验区建设任务，在科技资源整合、科技成果转化、科技人才队伍建设方面取得新突破。深化科技管理体制改革。改革科研经费投入方式和管理制度，建立健全创新评价机制，增强县区创新发展的活力。建立统一的科技管理信息系统，对科技项目、科技人员等全面实行信息化动态管理。培育“大众创业、万众创新”浓厚氛围。全面加强科技合作，与区内外国家级、自治区级的企业技术中心和工程技术研究中心开放合作。大力发展科普事业，加强校园科技文化、企业技术文化、社会创新文化建设。创建以大众传媒为主体的网络化、立体化的科普宣传体系，举办科技活动周等各类科技活动，增强市民创新意识，提高市民科学文化素养。建立知识产权管理体系。有效保护专利权、商标权、著作权等知识产权。设立专项基金，支持企业形成自主知识产权。改革科技成果产权制度，推进知识产权质押融资，健全知识产权交易体系。

专栏 6 提升自主创新能力重点项目

1. 高等院校建设工程。完成宁夏大学中卫校区建设工作，先期设置软件工程（云计算、大数据方向）、旅游管理、电子商务、化学工程与工艺、市场营销 5 个专业，加强科技研发、技术服务、人才培养和合作交流。

2. 产业科技园建设工程。（1）建设宁夏中关村科技产业园中卫云中心，以云计算产业为核心的科技创新及企业孵化中心，产学研创一体化的科技创新服务基地。（2）完善宁夏中关村科技产业园西部云基地，集硬件、云软件、云平台为一体的全产业链条创新创业高地。（3）推进枸杞产业转型升级，实施宁夏枸杞核心产业带及中宁枸杞产业转型升级项目、中宁县枸杞科技园建设项目。

3. 兰州大学（中卫）高新技术研究院建设工程。将研究院建成产学研科研创新平台，促进研究院与企业联合创新，为中卫转型跨越发展提供智力支持和人才保障。

4. 中卫科技创业孵化基地建设工程。规划建设孵化基地，为科技服务、云计算、电子商务等未来重点创新创业领域提供空间、争取政策、搭建平台，为未来的产业培育、人才引进做好准备，建设宁夏和西部有影响的创客中心。

第二节 推进工业转型升级

落实中国制造 2025 宁夏行动纲要，实施工业强基工程，全力推进新型工业化，以重点项目建设为核心，壮大增量、优化存量，力促工业转型升级，实施产业集群培育工程、产业链延伸工程，重点打造新材料千亿元产业集群，云制造、新能源、冶金、精细化工 4 个百亿元产业集群，工业总体实力全面提升。到 2020 年，工业增加值达到 170 亿元，年均增长 10%，工业对全市经济增长贡献率达到 40%，工业企业工艺装备技术改造投资力争达到 200 亿元。

一、加快发展新兴产业。实施云制造培育壮大计划。加快云数据中心建设，吸引高端制造业厂商，培育具有较强创新能力的公共云计算骨干企业，为中小微企业和创新企业营造良好的创新环境，促进云计算产业健康发展。要以引进云计算终端装备制造项目为依托，结合数据中心建设，加快引进模块化数据中心设备、网络设备、存储设备、嵌入式装备、机电一体化设备等信息制造业企业和项目，增强产业配套能力。积极与美国 ZT、上海澄美、北京视博云、浙江正泰等龙头企业开展务实合作，建立区域性云计算设备制造基地，逐步形成集硬件制造、软件服务等为一体的云计算产业链。加快推进军民融合产业园建设，积极发展民用卫星、遥感、气象等军民融合产业数据的存储、备份和综合应用服务。实施新能源产业延伸计划。抢抓自治区新能源示范区建设机遇，积极推进风电、光伏发电、生物质发电，围绕单晶硅、多晶硅、电池组件等光伏产品，引进具有核心技术的大型企业，重点抓好宁夏保利协鑫单晶硅、协佳光伏电池组件等项目，力促华创风能风机制造项目提质增效，形成风电及太阳能光伏发电整机、零部件制造、智能电力设备制造产业集群。实施高端装备提升计划。积极开发高档数控珩磨机床、加工中心等新产品，提高市场竞争力和覆盖率，延伸开拓专用设备高端精密件加工市场，促进数控产品科技成果转化。扶持发展智能化农机、电动车等新兴装备制造业。积极推进宏岩矿业公司年产 15 万吨特种铸件、宁夏钢铁公司 60 万吨高速线材、天元锰业年产 1 亿支锂离子电池等

项目建设。到“十三五”末，形成高端装备龙头企业 2 家，年产值力争达到 30 亿元以上。

专栏 7 新兴产业发展项目

1.服务器制造项目。实施美国 ZT 服务器组装项目，建设生产服务器组装生产线及配套附属设施等，年可生产组装服务器 2 万台。实施云达智通公司服务器制造项目，年产 2 万台服务器。

2.新能源材料及装备制造项目。（1）光伏材料及关键零部件。实施保利协鑫集团 10GW N 型单晶项目、银阳新能源年产 1000 吨单晶硅拉棒、12000 吨多晶硅铸锭、300 兆瓦太阳能电池组件项目。实施隆基硅 2×2800 吨单晶硅项目、鑫田年产 5 万吨太阳能晶硅片切割用碳化硅微粉项目。（2）风机制造。实施宁夏华创风能有限公司年产 800 台兆瓦级风机生产线制造项目。（3）电池制造。实施天元锰业年产 1 亿支锂离子电池建设项目。

3.机械加工项目。实施宏岩矿业年产 15 万吨特种铸件项目，建设转底炉还原生产线和耐磨耐腐蚀耐热铸钢件生产线、钛及钛合金和高温材料精密铸造生产线。实施宁夏钢铁公司 60 万吨高速线材项目。

二、改造提升传统产业。实施新材料产业做优做强计划。以打造千亿元产业集群为目标，加快建设国家新型工业化示范基地。以园中园方式，通过内部培育、外部引进、全面合作方式，建设中卫科技园、中宁特种新材料产业园。着力抓好天元锰业、众磊鑫、华夏特钢的扩规改造、达产达效。大力发展高端材料，重点推进高端铝板、稀土合金、单晶铜键合材料等项目建设。积极发展特种合金，重点推进高端铝板、稀土合金等项目建设，提升金属锰、铝镁合金、钒钛合金、镍铁、铬铁生产技术水平。适度拓展绿色新材料，重点发展稀土彩钢板、陶瓷瓷砖等新型建材以及天然木材、石材等生态环保材料。禁止新增水泥产能，淘汰工艺落后、产品低端的陶瓷墙地砖生产线。实施冶金产业改造提升计划。重点抓好工艺技术改造、工装设备提升、科技及智能化推广应用、产品开发提质、资源综合利用、节能降耗改造等项目，提升产业整体水平。重点支持宁钢、锦宁、天元、茂烨、银河、科豪等公司用信息化手段改造生产工艺和营销模式，降低生产成本，提升市场竞争力。实施精细化工产业产品升级计划。以打造百亿元产业集群为目标，坚持“三高一优先”（高新技术、高附加值、高度安全和生态环保优先）的发展方向，提高化工产业发展水平。大力发展生物医药，全力抓好重庆紫光饲料级蛋氨酸、乙征生物酶项目；鼓励发展产业链藕合、上下游配套的中高端化工，重点抓好高分子材料、聚氨酯类、萘酚系列等精细化工项目。限制发展中低端基础化工。

专栏 8 冶金化工和新材料重点项目

1.化工项目。（1）天元锰业项目。实施年产 10 万吨锰酸锂项目、利用金属锰废渣年产 2×50 万吨硫酸锰联产活化脱硫锰渣项目，利用电解金属锰废液生产工业级碳酸锰、硫酸铵、碳酸镁项目。（2）兴尔泰项目。新建 120 万吨硝基复合肥生产项目、10 万吨/年氮化硅结合 50 万吨/年碳化硅副产尾气生产 24 万吨/年合成氨节能环保项目。实施兴尔泰 20 万吨/年无水乙醇项目、27 万吨/年硝酸及 45 万吨/年硝铵溶液项目、5 万吨/年 1,4-丁二醇项目、10 万吨/年甲醛项目、8 万吨/年氯磺酸项目。

（3）新建茂原生物年产 50 万吨黄腐植酸、120 万吨复合有机肥项目。（4）实施紫光天化年产 10 万吨蛋氨酸项目及配套机器人包装生产线项目。（5）实施蓝丰化工农药中间体生产项目，建设年产 10000 吨多菌灵原药生产线，年产 2000 吨麦草畏原药生产线。

2.冶金新材料项目。建设天元锰业二期 60 万吨电解金属锰项目、30 万吨电解金属锰重融铸锭项目。建成锦宁巨科公司 80 万吨铝板带箔加工项目二期、锦宁铝镁公司 120 万吨铝镁合金二期项目。建成众磊鑫公司 180 万吨钒钛合金项目二期。实施天净天达 2×25000KVA 硅铁矿热炉及余热综合利用项目。新建辉华电子稀土合金及单晶铜键合材料项目。

3.建材项目。新建海达美新型建材外墙防火保温装饰板项目。加快实施锦绣集团工业固废循环利用产业园项目，建设年产 120 万吨高性能矿物质功能材料生产线、年产 80 万平方米粉煤灰新型轻质节能复合墙体生产线、年产 5 万吨高强石膏系列生产线和粉煤灰烧结陶粒生产线。

4. 园区基建项目。（1）加快实施中宁县新型工业化基地基础设施建设项目。建设园区供电线路及电力设施、直供电微电网、固废处理厂、供水、污水处理厂，完善管网工程、公共服务设施、园区综合信息服务中心、生活服务基地、供热中心等基础设施。（2）中卫工业园区基础设施建设项目。新建建筑面积 7000 平方米的园区生活配套服务中心；新建容量 100 万方固废填埋场 1 座、生活垃圾收储转运站 5 座；建设镇罗产业基地 2000 方/天的污水处理厂、宣和产业基地 1000 方/天的污水处理厂。

三、大力发展农副产品加工。实施农副产品加工产业集聚区建设计划。着力抓好中卫农副产品加工园区、中宁新水农产品加工创业园区、海兴开发区中小微企业创业孵化示范基地、中宁县枸杞加工产业园区等特色农产品加工园区建设，实现产业集聚。以打造特色农副产品加工示范区为目标，围绕枸杞、有机果蔬、马铃薯、牛羊肉等优势特色产业，重点扶持产业特色明显、市场竞争力大、研发能力强、技术含量高的龙头企业做大做强，重点抓好宁夏红、虹桥、香岩、夏华、万齐、南山阳光、早康、宁夏天士利等公司名优产品精深加工。重点实施宁夏虹桥有机食品公司 5 万吨农产品深加工项目二期工程、宁夏红集团年产 2 万吨枸杞果酒项目、海兴区中药材种植及深加工项目、枸杞全产业链深加工项目等。

专栏 9 重点农副产品加工项目

- 1.农产品深加工项目。**（1）加工基地。完成 5 万吨农产品深加工项目二期工程和三期工程建设。（2）饮料生产。实施漠贝酒庄 300 吨优质葡萄深加工项目。推进益生菌发酵胡萝卜汁饮料、欧李浊汁饮料的开发与生产、液体八宝茶饮料、养生蒿子粉、乳制品等深加工项目。（3）马铃薯加工。海兴开发区新建 2 万吨马铃薯全粉加工项目。建设海原县农副产品仓储加工园区。（4）蔬菜加工。加快扩建虹桥有机食品公司万吨速冻蔬菜生产线，建设 600 亩蔬菜加工原料基地，实现年新增产量 10000 吨速冻蔬菜产品。（5）中草药加工。新建宁夏慧芋中草药种植及加工项目，新增建筑面积 28707 平方米。

2.枸杞深加工项目。宁夏红集团建设年产 2 万吨枸杞酒生产线一条和年产 1 万吨宁夏红传杞枸杞干红生产线一条。筹备实施 3 千吨冻干枸杞深加工项目。海兴开发区对接实施枸杞全产业链深加工项目。加快实施南山阳光果业农业产业化 1618 项目、2000 吨枸杞养生八宝粥加工项目。

3. 秸秆纤维加工项目。新建美源生物年处理 30 万吨秸秆生物精炼项目及 20 万

吨新型包装用纸项目，新建秸秆及木材原料成分分离系统、纯化系统、废水及废渣的循环利用系统等。

四、积极发展新能源智能电网。优化新能源产业空间布局。以风光互补、储能技术为突破口，加快建设新能源产业示范区。以沙漠光伏产业园及中卫工业园为支撑，围绕南山台、香山、喊叫水、石空、南华山等重点区域，因地制宜发展光伏发电和风能发电，着力改善能源结构。到 2020 年，全市发电装机容量达到 7000MW 以上，其中并网新能源装机容量达到 4000MW 以上。推进电力体制改革。紧抓宁夏输配电改革试点机遇，推进中卫、中宁智能电网建设，积极推进大用户直供电等供电机制的改革和完善，健全电力直接交易机制，完成 110 千伏以上工业企业纳入电力需求管理平台；推进天元锰业、京能等自备热电厂项目建设，形成智能微电网，降低电力生产和使用成本。建设智能电网。加强区域电网与超高压电网互联，以 750 千伏沙坡头、杞乡输变电工程建设为契机，引伸超高压电网网架，到 2017 年底形成以沙坡头、杞乡、黄河变电站为支撑的 750 千伏骨干网架，加快形成智能电网，打通大规模新能源外送通道，为构建能源互联网，实现清洁能源大规模开发、大范围配置和高效率利用创造条件。

五、推动供给侧结构性改革。实施过剩产能化解及落后产能淘汰计划。支持煤炭、电力、冶金、化工等传统产业实施新一轮技术改造，实现转型升级；对国家和自治区限制的过剩产能，严控增量，发展深加工，提高附加值，引导企业兼并重组，完善“僵尸企业”退出机制，实现市场出清，盘活厂房、土地、设备等存量资源。实施企业降成本行动计划。降低企业制度性交易成本，规范中介服务收费；降低企业税费负担，加快正税清费，降低职工社会保险费率，降低住房公积金缴费比例；降低财务成本，加速折旧，降低非生产性管理成本；降低用电成本，加快电力体制改革步伐；降低物流成本，提高企业竞争优势。实施园区低成本行动计划。实施基础设施建设、资源能源保障、土地集约利用、上下游产业衔接四项行动，降低企业生产要素成本，提升园区竞争力。创新管理体制机制，建立综合服务体系，探索政企合作、多元开发、专业运营等模式，打造服务优、成本低、产出高、税收多的园区。

专栏 10 能源电力重点项目

- 1.智能电网工程。改造传统电网，新建一批智能变电站，推广智能电表，建设网架坚强、运行灵活、开放互动的智能电网。
- 2.输变电网络工程。（1）实施沙坡头、杞乡 750 千伏输变电工程，启动超高压网架建设。（2）实施塞上、翠柳、郑旗、江南、红泉、徐套、枣林、永丰 330 千伏输变电工程。（3）逐步推进大板、庙山、卢沟、舟塔、天河、西园、步云、陶园、镇南、创业、高新、胜金、碗泉、胡湾、贾塘、金梁、莫楼、牧羊 110 千伏输变电工程建设。（4）建成红井、万家水、唐堡、下流水 35 千伏变电站及线路。
- 3.发电项目。（1）发电厂建设。新建天元锰业 2×350MW 自备热电厂。（2）

新能源发电。推进华润集团风力发电项目、华电海原新能源发电项目、国电投风力发电和光伏发电项目、保利协鑫集团光伏发电项目、成通集团光伏发电项目、汇联新能源公司光伏发电项目、振发公司光伏发电项目；实施中宁光伏产业基地光伏发电三期项目、中宁县喊叫水乡 1000MWp 光伏发电项目、中宁县喊叫水乡 1000MW 风力发电项目。（3）余热发电。实施三元中泰 1×20MW 硅铁矿热炉烟气余热发电项目、大正伟业硅铁矿热炉 1×20MW 烟气余热发电项目、银河冶炼 2×11MW 矿热炉烟气余热发电项目、大有合发 1×20MW 烟气余热发电项目以及天元锰业 2×4500t/d 水泥熟料生产线及配套纯低温余热发电项目二期、宁夏钢铁烧结烟气净化升级改造及余热综合利用项目。

4.其他项目。实施益泰矿山年产 300 万吨炭质泥岩综合利用项目、瀛海天祥 2×2500 吨/天水泥熟料旋窑生产线除尘设施改造。建成中宁县再生资源回收加工园区。

第三节 全力打造全域旅游示范区

实施旅游升级工程，推进旅游与文化、城市建设、生态建设等融合发展，创建国家全域旅游示范区。到 2020 年，全市接待游客达到 1100 万人次，旅游收入达到 120 亿元，旅游人次和旅游收入比“十二五”末双翻番；5A 级景区达到 2 家，4A 级景区达到 3 家，3A 级景区达到 5 家，星级饭店达到 20 家，星级农家乐达到 50 家，旅行社发展到 20 家。

一、构建全域旅游空间格局。打造“一核、两翼、三带、四区、六线、多节点”的空间布局。以沙坡头区为核心，打造中宁、海原两个发展侧翼，建设连接沙坡头黄河大峡谷至中宁牛首山的黄河观光休闲发展带、中宁至海原的多元文化体验发展带和沙坡头区香山至海原的生态观光带。构建沙漠湿地休闲度假区、沙坡头产城旅融合区、中宁枸杞文化体验区。打造大漠探险游、黄河漂流游、丝路寻踪休闲游、工业科考研学游、农业观光体验游等特色旅游线路。立足资源禀赋，坚持因地制宜，沙坡头区做片、中宁县做线、海原县做点，统筹推进旅游发展。利用三年时间，推动沙坡头区进入“全域时代”，中宁、海原两县进入“景区时代”，五年达到全域旅游示范市创建目标。沙坡头区按照“全域、全景、全业、全时、全民、全通”的总体布局，统筹打造沙漠旅游、黄河旅游、城市旅游、乡村旅游、休闲农业五大特色板块。中宁围绕特色产业和历史文化资源，弘扬枸杞文化，建设中国枸杞博览中心、枸杞小镇等项目，开发石空大佛寺和天湖生态休闲度假区两个景区。

二、实施全域旅游景区打造行动。实施沙坡头景区提质扩容工程，加快推进旅游小镇建设，建成游客分流中心、游客服务中心，商贸街区建成投用，拉大空间架构，提升品牌形象，强化龙头作用，使沙坡头成为集观光体验、休闲度假为一体的复合型景区。实施腾格里湿地金沙岛提质增效，在“五园”基础上，建设百合园和郁金香园，增加春季版块，延长游客观赏时间，同时增加主题酒店、房车营地、自驾车基地，丰富水上项目，增加亭廊阁等文化雕塑建筑景观。开发沙坡头南岸半岛、沙坡头水镇、光伏科技生态园、石空大佛寺、长山头天湖、天都山、南华山、大麦地岩画等旅游资源，完善中宁、海原旅游吸引物系统，带动两县及海兴开发区旅游产业发展。加快推进寺口子游客中心、沿山廊道、停车场、A级旅游厕所等基础设施建成投用。疏浚黄河航道，保障南长滩至沙坡头游艇顺利通行，畅通中卫至中宁水上旅游航线。推动沙坡头和腾格里湿地跻身国家级度假区行列，寺口子、高庙进入4A级景区行列，3A级景区达到5家以上。

三、实施乡村旅游培育行动。聚焦打造农家特色型、文化探秘型、观光体验型、传统手工型等类型的乡村旅游产品，建设18个乡村旅游示范点，形成以滨河大道、黄河两岸为主的乡村旅游环线和聚集区观光带。打响城乡环境“以克论净”深度保洁品牌，逐步实施“垃圾不落地”工程，营造“天蓝、地绿、水清、气爽”的优美环境。

四、实施品牌战略营销行动。大力实施网络营销，积极开展微信、论坛等互动宣传，吸引大范围人群关注；加强与区内市县的旅游联动发展，在旅游线路、客源市场、宣传营销等方面开展合作，利用“陕甘宁蒙毗邻地区”互助平台，实现“资源共享、优势互补、游客互通、互利互惠”的合作营销；做优做强“大漠黄河国际旅游节”，持续做好“沙漠音乐节”、“腾格里湖垂钓+金沙岛浪漫爱情节”等节庆活动，实施节庆营销。继续开通“沙坡头号”旅游专列，打通西部原生态绿色通道。

五、实施旅游服务质量提升行动。建设智慧“旅游云”平台，打造智慧景区、智慧旅行社、智慧旅游酒店、智慧旅游乡村4大智慧旅游体系，为游客提供一站式、全方位、个性化的旅游服务。开展旅游服务质量提升“十百千万”工程。推动景区、城市、乡村旅游标准化建设，提升宾馆、酒店、出租、公交等公共服务窗口的标准化服务水平。实施城市居民素质提升工程，开展文明礼仪、全民导游、旅游服务志愿者“三项行动”。设立旅游警察，不定期开展旅游市场秩序专项治理，树立“人人都是旅游形象、处处都是旅游环境”的城市理念。

六、实施文化旅游融合行动。实施“九个一”工程，出版一套文化旅游丛书，编排一台精品剧目，建设一批专业演艺队伍，开展一系列文化旅游活动，研发一批文化旅游产品，布局一批城市形象雕塑，开发一批文化旅游景点，打造一个影视基地，建设一处大型文化旅游演艺场所。

专栏 11 文化旅游产业重大项目

1. 沙坡头区旅游项目。（1）实施沙坡头核心景区提质扩容工程。装修沙漠玫瑰酒店，建设自驾车营地、星级厕所及南岸半岛。（2）旅游景点景区开发项目。完成沙坡头旅游新镇一期、二期项目；建设大漠风情园二期、腾格里沙漠湿地度假区二期项目，新建西大门仪门、自驾车营地，完善景区 A 级卫生间及污水处理系统等设施配套。改造高庙历史文化街区，改造提升高庙周边街道两侧以及高庙、红太阳广场周边建筑外立面等。提升沙坡头水镇，建成中国大麦地岩画博物馆、宁夏非物质文化遗产博物馆、宁夏非物质文化遗产美食特色街区、欢乐水世界等。建设寺口子风景区基础设施及地质研学科普基地，建设地质研学科普博物馆 1 座。完善银阳光伏科技园建设。（3）建设中卫智慧旅游系统。开发中卫智慧旅游数据库和中卫智慧旅游服务、智慧旅游管理、智慧旅游营销三大体系为目标的智慧旅游平台。
2. 中宁县旅游项目。（1）建设枸杞文化旅游产业园。建设枸杞文化艺术展示中心、枸杞博览中心、产品服务中心、文化宣传中心、种植观赏区、文化展演区、湿地养生区等。（2）实施枸杞生态观光旅游基础设施项目。建设新区枸杞观光园、舟塔枸杞观光园等旅游基地，完善游客服务中心、停车场、旅游厕所、绿化等设施。（3）建设车门沟恐龙嬉戏谷。建设儿童游乐园、客服中心及配套设施。（4）实施天湖渔庄项目。种植红柳园，绿化观光道路，打通上下水管道，建设旅游厕所等。
3. 海原县旅游项目。（1）实施西安州古城遗址保护开发项目。分期建设恢复城墙主体工程，规划仿建宋夏风貌西安镇主街区、西夏影视拍摄基地。（2）建设南华山生态文化旅游区。新建游客中心、文化广场，投资保护柳州城遗址。（3）完善天都山旅游基础设施；规划建设南华山西夏皇家避暑行宫、菜园文化（新石器时代）旅游区。

七、积极发展生活性服务业。围绕中心城镇和商贸流通集散地，着力构建全市骨干商贸流通市场网络。加快建设城市文化广场、城市商贸综合体；培育壮大四季鲜农贸市场、全民创业城、沙坡头水镇、中宁枸杞交易中心；规划建设汽贸专业市场、商业会展（中心）广场等大型商贸市场主体。积极推进城市商贸功能区和商业特色街区建设，引导、鼓励加快发展社区便利店、连锁超市，支持特色商业适度集聚。引导全市批发零售商业优化结构、创新业态、突出特色、提升服务；促进餐饮业特色化、品牌化、规范化发展，促进住宿业多层次、优质化发展，满足城乡居民以及外来游客多元化消费需求。争取依托沙坡头水镇、旅游新镇设立进口商品免税店或免税商业街，吸引国内外游客旅游观光、购物消费，带动旅游业发展。

第四节 积极培育信息产业

实施信息壮大工程，加快推进信息产业“一基地五体系”建设，力争到“十三五”末，建成 10 个数据中心，培育“两化融合”试点企业 20 家，服务器规模达到 100 万台，年服务收入 300 亿元。

一、着力打造国际一流的云计算基地。加快西部云基地所需的宽带网络等信息化基础设施建设，完成西云公司、云创公司绿色节能环保新一代云计算数据中心建设。借助“互联网+”，吸引以亚马逊 AWS、奇虎 360、阿里巴巴、华为等为主的云应用、云服务企业，加快建设云计算产业基地。培育以工信部绿色数据中心为代表的国家战略安全数据灾备基地，建设中国西部云计算创新高地和西部云服务应用示范区，打造中国云计算基础设施战略基地、国家数据安全灾备基地和网上丝绸之路宁夏枢纽工程的核心节点。

二、加快完善数据中心运维服务体系。着力打造数据中心基础设施运营、管理、维护等上下游产业，提高数据中心运营效率，积极开展数据渲染处理、软件研发、空间租用、呼叫中心、专业化服务器托管、网络带宽批发等业务。强化数据开放和信息安全。引导政府、公共服务机构、企事业单位加强数据资源系统建设，支持和鼓励面向行业领域和用户群的大数据服务的开发，实现数据资源的互联互通和开放共享。强化云计算信息安全保障，支持云计算安全软硬件技术产品的研发生产、试点示范和推广应用，贯彻落实信息安全等级保护制度，打造可靠的云计算生态环境。

三、加快完善宽带网络体系。加快建设宽带骨干传输网，建立信息高速直达通道，缩短时延，提高大数据传输效率，以高质量的宽带网络支撑云计算产业发展，不断扩大云计算服务半径。重点完成中国联通和中国电信从中卫通往北京、西安、太原等骨干城市的出口带宽升级改造，积极推进通往上海、广州及中亚、中东等地的网络数据传输架构。

四、加快完善云计算终端装备制造体系。结合数据中心建设，引进大型信息产品制造企业，形成云计算产业链上游的先进装备制造产业。大力开展服务器、模块化数据中心设备、网络设备、信息安全设备、存储设备、嵌入式装备、机电一体化设备和可移动数据中心的研发、设计、生产等高端设备制造与制造服务业，增强产业配套能力，形成以数据中心为核心的配套装备制造产业集群。

五、加快完善云应用服务体系。推进智慧旅游、智慧政务、智慧交通等云应用产业的快速发展，建成带动产业转型升级、支撑网上丝绸之路的战略高地。推动云计算服务与物联网、移动互联网、大数据等新一代信息技术融合发展，加强各行业云的示范应用，引进和扶持一批云计算开发企业，建设完善市级基础数据库，逐步形成与地方产业基础和优势条件相对应的优势产业格局，提升云计算产业发展水平和市场竞争力。建设完善市级基础数据库，促进我市信息化与新型工业化、城镇化、农业现代化的跨界融合，催生新业态，示范新样板，提升智能制造水平，扶持特色电商体系，孵化创新创业基地，健全智慧城市功能，全面落实网络强国战略、大数据战略，着力打造“云端中卫”。

六、加快完善产业聚集和人才培育体系。加快推进云展示中心和中关村科技产业园云中心等配套项目建设，进一步优化环境，建立并逐步完善形成“云存储-云制造-云应用-云服务”云计算产业链。结合国家互联网+战略和中国制造 2025 战略，积极拓展办公软件、工业软件、应用云平台等云软件应用开发。发挥宁夏大学中卫校区亚马逊云计算学院的智力优势，引进培育云计算领域领军人才和团队，培育一批云计算专业技术人才。构建以高校、科研机构和企业为主、第三方培训机构为辅的人才培养体系。利用高校、科研机构和企业研发资源与应用平台，通过单方培养和多方联合共建云计算人才培养基地、企业实验室等形式，针对云计算企业的专业人才需求，形成人才培养的规范化和系统化体系。同时，加强与云计算行业协会、专业培训机构等第三方的合作，加强云计算产业人才培养、引进渠道建设。

专栏 12 云计算产业重大项目

1.数据中心项目。（1）建设西部云公司数据中心、云创公司数据中心、移动公司数据中心、联通公司数据中心、易慧科技数据中心。（2）完成宁夏云创公司数据中心二期、西云公司数据中心二期项目建设。（3）建设巨人集团互联网+产业园，建设光伏电站和数据中心。（4）实施比特云项目，建设 1.5 万平方米厂房，建设云计算中心及配电室，部署 4 万台专用服务器。（5）建设中卫灵澜云呼叫电讯有限公司项目。建设数据中心，购置网络设备、交换机、服务器等。 2.大数据与智慧城市项目。（1）云应用项目。实施卫生云、环保云、环卫云、家居云、旅游云、媒体云等一批云应用项目。（2）政务专有云软件平台研发及应用
--

项目。自主研发具备弹性计算、弹性存储、服务计量等功能的云计算平台软件，突破在专有云计算平台建设关键技术，形成完整的专有云计算平台软件建设和应用示范推广方案。（3）智慧中卫云应用项目。开发智慧家居、智能社区、家庭护理等系统。开发景区数字网络视频监控、自助导游、电子票务、会员中心、大数据分析和挖掘等系统。开发数字校园信息系统、在线教学系统、视频互动教学会议系统、图书馆系统、校区云邮箱系统。（4）建设大麦地农村电商平台。研发建设大麦地农村电商 B2B 交易平台和覆盖全区 5 市的农村电商村级服务体系。

3. 宁夏中关村科技产业园 · 中卫云中心项目。建设双创主楼，面积 12800 平方米；建立国际交流培训中心，建设面积 10000 平方米；建设相应的孵化转移产业园 100000 平方米。

第五节 加快发展现代农业

加大强农惠农富农力度，深入推进农村各项改革，破解“三农”难题，增强创新动力，厚植发展优势，积极推进农业现代化。实施农业提质工程，发展“一特三高”现代农业，着力构建现代农业产业体系，提高农业质量效益和竞争力，推动一二三产业融合发展，打造中卫农业升级版。到 2020 年，农业增加值达到 63 亿元以上，年均增长 5%。

专栏 13 农林牧渔业重点项目

1. 粮食产业发展项目。（1）水稻。建设水稻创高产科技示范基地 3 万亩，实施卫宁灌区优质水稻生产项目。（2）小麦。建设小麦现代农业高产示范区 3 万亩。（3）玉米。建设玉米现代农业高产示范区 3 万亩。（4）马铃薯。实施马铃薯脱毒种薯繁育项目，建设海兴开发区马铃薯全粉产业园。（5）小杂粮。建设小杂粮种子繁育基地 1.5 万亩。

2. 果蔬产业发展项目。（1）蔬菜。建成优质葱蒜种苗繁育基地、西芹种植基地、大弓棚韭菜示范基地、优质小茴香种子繁育基地。推进泰金种业蔬菜种子育繁推一体化建设。（2）硒砂瓜。实施汇霖农业中卫香山硒砂瓜产业融合发展项目和硒砂瓜后续产业发展项目。（3）优质水果。实施优质设施水果种植项目。以南山台为核心区，发展 5 万亩无公害精品苹果种植基地。以腾格里沙漠南缘为主，发展 5

万亩鲜食葡萄及小杂果种植基地。

3. 草畜水产项目。（1）牛羊。建设美加农万头奶牛场，新建标准化规模肉牛场 50 个、肉羊场 100 个。（2）生猪。实施中卫海弘五万头生猪标准化养殖项目、中澳伟辉牧光互补农业项目，新建设标准化种猪场 5 个、饲养量超千头的规模养猪场 40 个，形成 60 万头仔猪供应能力。（3）家禽。推进家禽标准化规模养殖场建设，实施种养结合循环经济示范项目、畜禽粪便资源化项目。（4）牧草。加快完成天然草原生态建设，建设徐套-喊叫水、西安-树台、史店-曹洼-九彩、李旺-三河四个紫花苜蓿种植板块。（5）水产。实施观光休闲渔业发展项目、水产苗种繁育及技术服务项目。

4. 农产品流通加工项目。（1）农产品流通。实施优势特色农副产品电子商务建设项目，建设兴拓农资物流配送中心、荣盛超市现代化物流配送中心、中卫国家粮食储备库仓储设施。（2）农产品加工。新建粮食油加工项目、中药材种植及深加工项目、香岩集团乳品加工项目。完成新水农产品加工创业园区二期、三期基础设施建设，建成沙坡头区农产品加工园区。

5. 农村产业融合项目。各县区乡镇因地制宜开发休闲旅游观光项目、现代观光农业项目，加快建设夏华畜牧产业特色旅游体验广场。建成香岩集团特色种养殖业产加销一体化龙头企业发展项目、万齐公司农村产业融合发展示范园区建设项目。建设“宁安堡国际枸杞风情小镇”。

一、优化农业区域布局，推动农业产业结构转型升级。突出特色农业、绿色农业、效益农业、品牌农业，加强农业供给侧结构性改革。积极抓好“1+5”（粮食+枸杞、果蔬、硒砂瓜、草畜、马铃薯）优势产业，着力构建“四区七带”农业产业布局。引黄灌区：抓高产创建，打造 120 万亩优质粮食产业带；抓提质增效，打造 50 万亩“原产地”枸杞产业带；抓优化升级，打造 40 万亩蔬菜产业带。扬黄灌区：抓提质增效，打造 70 万亩优质经果林产业带。中部干旱带：抓品质品牌保护，巩固提升 100 万亩硒砂瓜产业带。南部山区：抓提质增效，打造 80 万亩马铃薯产业带；抓节本增效，打造 120 万亩牧草+280 万“羊单位”（肉牛、肉羊）草畜产业带。各县区因地制宜发展其它特色产业。

做精粮食产业。促进土地流转，培育若干大型粮食企业、家庭农场，实现水稻规模化种植，提高农机装备和作业水平。建设高效节水农田、有机绿色水稻种植基地。引进推广玉米新品种，建设标准化玉米种植基地。提升马铃薯种植技术，推广高陇灌溉技术，扩大规模化种植面积。做强果蔬产业。合理布局蔬菜生产基地，加强水利设施和温室大棚等基础设施建设。建设硒砂瓜标准化种植基地，实施硒砂瓜“品质品牌保护工程”，加强压砂地永续利用技术和栽培模式研发。以南山台为核心区，建设标准化苹果种植基地，加快发展无公害精品苹果；建设枣瓜间作基地，发展精品红枣种植。把沙坡头葡萄产区纳入贺兰山东麓葡萄产业带中，推动中卫特色产业倍增，综合发展葡萄鲜果、葡萄酒酿造、葡萄生态旅游等。做深枸杞等药材产业。建立枸杞产业地方标准，保护“中宁枸杞”知名品牌，建设宁夏中宁枸杞创新工程研究中心、中宁县枸杞良种苗木繁育及标准化生产基地，发展枸杞精深加工，深度开发枸杞多功能产品，再造枸杞产业新优势。积极发展党参、黄芪、板蓝根等中药材种植加工业。做大草畜产业。加快中小型畜牧业经营主体升级改造，大力推行标准化规模养殖，发展高档肉牛、肉羊和高产奶牛。建立供港供澳冷链物流体系，形成屠宰加工企业与标准化规模养猪场紧密型的利益联结机制，实现全产业链运营。大力培育草畜合作社、家庭牧场等新型牧业经营主体，加快发展草畜产业。做优适水产业。充分利用腾格里湖、美利湖、天湖、香山湖、黄河湿地公园等水域，发展都市观

光型休闲渔业。着力打造“冰川苍鳌”渔业品牌，切实以品牌带动渔业发展。

二、加快延伸农业产业链，推进一二三产业融合发展。实施产业融合发展计划。按照“规模经营、培育品牌、集群发展”的方向，培育一批产业融合发展典型。支持龙头企业通过合同价格优惠、利润返还、股份合作等方式，与农户建立紧密的利益联接机制，提高农民参与产业化经营的收入。促进农产品加工业创新发展和加工型企业聚集发展，提升储藏、保鲜、烘干、分级、包装等技术研发和装备水平，建成沙坡头区和中宁新水 2 个农产品加工园区。以中宁枸杞产业发展核心区为重点，构建集精品种植、深加工、网上交易、生态旅游为一体的产业融合示范区。到“十三五”末，全市农产品加工企业达到 1300 家，国家级和自治区级龙头企业分别达到 10 家和 40 家，将我市打造为全区重要的农产品加工基地。推进信息化与现代农业深度融合，开展“互联网+现代农业”示范行动，培育 20 家“互联网+现代农业”示范企业，健全农村流通体系和农产品市场体系，发展农产品现代流通方式。积极发展休闲农业，结合全域旅游城市建设，将沙坡头区和中宁县创建为国家级休闲农业示范县，培育市级以上示范“农家乐”及“休闲农庄”50 家，国家级最美休闲乡村和乡村旅游示范点 10 个。提高新型农业经营组织比重。鼓励农民专业合作社、家庭农场、种养大户、龙头企业等新型农业经营主体发展壮大，到 2020 年，全市农村土地流转率和土地规模经营率均达到 60%以上，合作社发展到 1200 家以上，培育市级以上示范合作社、家庭农场分别达到 75 家。提高农业社会化服务和技术支撑水平。

围绕农机服务、育苗、病虫害统防统治、测土配方、农资配送等环节，加快构建农业社会化服务体系。到 2020 年，新型农业社会化服务组织达到 60 个。加快农业新品种、新技术、新装备组装配套，建立现代农机农艺融合生产模式，主要粮食作物实现生产全程机械化。建立五大产业技术服务团队，培养和造就新型职业农民，深入推进农业科技特派员农村创业行动，到 2020 年，农业职业经理人达到 5000 人，新型职业农民队伍达到 10 万名。健全农业保险体系，积极发展政策性农业保险，加强气象服务体系及防灾减灾能力建设。提高农产品质量安全标准。建立完善市、县、乡三级农产品质量安全网格化监管体系，全面推行农业标准化和农产品安全生产，建立全市统一平台的农产品溯源体系，建成国家级出口农产品质量安全示范县(区)。推进农业品牌化建设，做强“中宁枸杞”、“香山硒砂瓜”品牌，培育牛羊肉、马铃薯、苹果等优势特色农产品品牌。

专栏 14 水利基础设施重点项目

1. 城乡供水项目。协助推进实施黄河大柳树水利枢纽工程前期工作，加快推进宁夏中部干旱贫困片区西线供水工程前期工作，实施海原县“三塘一坪”项目区供水工程。

2. 防灾减灾项目。实施黄河二期防洪卫宁段工程，推进抗旱应急水源项目，加快推进坡耕地水土保持综合治理项目、山洪灾害治理项目、沙坡头区北干沟综合治理工程、淤地坝除险加固工程。

3. 节水灌溉项目。加快实施高效节水灌溉项目、中卫工业园区中水利用高效节灌工程、沙坡头水利枢纽南北干渠及灌区节水改造工程。

三、提高水利基础设施保障能力。完善水利基础设施网络。按照“确有需要、生态安全、可以持续”的原则，加强水利基础设施建设。协助推进大柳树水利枢纽工程前期工作；完善防洪减灾体系，按时完成黄河二期防洪工程建设，尽早开展沙沟水库除险加固，完成防汛抗旱群测群防体系、监测预警系统及县级会商系统建设，有序推进重点山洪沟治理；优化水资源配置格局，加快宁夏中部干旱贫困片区西线供水工程前期工作，在科学论证的前提下，争取“十三五”开工建设；加快高崖水库建设步伐，加快抗旱水源工程建设。实施农村饮水安全巩固提升工程。完成宁夏中南部连通工程海原受水区工程其片区配水工程建设，以规模化集中供水为方向，推进农村饮水安全巩固提升。加大高效节水灌溉发展力度。力争新增高效节水灌溉 30 万亩，自流灌区、扬水灌区和库井灌区高效节水灌溉面积争取达到 40%、70%和 90%；在引黄灌区大力推行高效节水灌溉技术，中部干旱带扬黄灌区发展节水灌溉，南部山区实行小流域综合治理及坡改梯工程；坚持不懈地开展农田水利建设，大力实施沃土工程，建设高标准农田。

四、深化农业和农村改革。在全市开展土地产权制度改革，稳妥推进土地流转经营，进一步深化农村集体资产股份制改革，不断创新农村金融体制。到 2020 年，全市农村土地流转率达到 60%以上，努力将中卫打造成全区农村产权制度改革先行区。全面推进农村土地产权制度改革。围绕各类农村产权“确权”、“赋权”两个关键，完成土地承包经营权确权登记颁证工作，在两县一区各建立一个农村产权交易中心，建立完善镇村两级农村产权流转信息化管理服务平台。加强土地承包经营权流转工作的管理和服 务，推动农业从一家一户个体经营向适度规模经营转变。成立县、乡、村三级服务和纠纷调解仲裁机构，确保农村产权流转交易公开、公正、规范运行。全面推行农村集体资产股份制改革。加大农村集体资产股份制改革力度，2016 年扩大集体资产股份制改革覆盖面，2017 年全面推开，2018 年基本完成全市农村集体资产股份制改革工作。促进集体经济发展壮大、集体资产保值增值，增加农民财产性收入，保持集体经济组织成员收入持续增长。深化农村金融改革创新。在沙坡头区全面开展土地承包经营权质押贷款工作，在全市选择试点探索林权、宅基地、房屋等不动产质（抵）押贷款模式。健全完善农业担保体系和担保制度，设立市级农业信贷担保基金，在县（区）设立涉农贷款风险担保基金，支持符合条件的农业企业在新三板和区域性股权交易所挂牌融资。

第六节 推动市域城乡协调发展

坚持规划引领、多规合一、产城融合，加强城乡基础设施建设，推动公共基础设施城乡一体化，基本公共服务向农村覆盖，社会事业向农村倾斜。

一、全面落实空间发展战略规划。按照宁夏空间发展战略总体规划定位，全市城乡一体化布局为：“一核、三轴、四区”，以市区为核心，以沿黄城市带、清水河产业带、国省道城镇发展带为三轴，辐射带动 14 个重点集镇和 100 个美丽村庄发展；按照“生态连城、产业连城、交通连城”，统筹推进沙坡头区、中宁县城相向发展，做大做强中心城区，一体化布局海原县城与海兴开发区。向东辐射带动中宁县，向南辐射带动海原和海兴开发区，向西辐射带动旅游经济开发试验区，向北辐射带动中卫、中宁工业园区。沙坡头区依托沙坡头旅游经济开发试验区和宁夏中关村科技产业园，承担全市政治、经济、科教、文化及旅游、对外交往、高新技术研发等中心职能，打造成为宁夏重要的副中心城市。中宁县城依托中宁工业园、综合物流园区及中宁陆路口岸，承担全市的工业、物流主要职能，打造成为产城融合示范城市。

二、推进新型城镇化。实施沙坡头区中宁生态连城、产业连城、水系连城、产城融合工程，实施高庙历史文化街区改造、城市地下综合管廊、海绵城市建设工程，完善城市基础设施配套功能，推进智慧城市、绿色城市、人文城市建设。

做大做强中心城区。提升新建城区功能。本着“高起点、高标准、高品位”的原则，完善新建城区公共基础设施及服务配套，打造宜居、宜业、宜游新中卫。新建一所综合医院，完善沙坡头水镇、旅游新镇、高铁站核心区配套，加快推动产业项目集聚，全面提升综合承载能力，着力增强城市服务功能。提升老城区功能，加快老旧城区改造，改善城市面貌。推进棚户区改造，配套建设市政道路、幼儿园、社区卫生院、街头绿地公园、停车场等基础设施，2020 年基本完成现有城镇棚户区、城中村和危房改造。加快供水、供热、供气等老旧管网改造，持续推进老旧小区治安、环卫、绿化、物业等整治工作，完善环卫基础设施，提高环卫作业水平。将迎水桥铁路编组站生活区改造提升纳入城市总体规划统一考虑，增强老区商住、餐饮、购物、娱乐、旅游、观光等功能。促进老区与新区联动发展，加强公共设施和基础设施的有机衔接，强化功能配套互补，力争中心城区人口在“十三五”末达到 25 万人。

推进沙坡头区、中宁县城相向发展。抢抓沿黄城市带经济区建设机遇，扎实推进中宁县城新区建设，强化产城融合发展，提升县城综合服务功能，与沙坡头区相向发展、互联互通、齐头并进。统筹交通、物流、工业、农业、旅游等重点支柱产业发展，实现共建共享，共同打造黄河金岸，提升集聚、辐射能级。

提升海原县城、海兴开发区功能。加快海原大县城建设，着力完善基础设施配套，注重生态绿化，提升县城品质，改善人居环境。完善海兴开发区服务功能，提升城市形象，发挥开发区产业功能，增强经济发展后劲。

建设智慧城市。抓住中卫市入选 2015 年度“宽带中国”示范城市契机，加快构建宽带、融合、安全、泛在的智慧化信息基础设施，充分利用互联网进行产业业态和政务服务创新，以智慧交通、智慧教育、智慧卫生、智慧旅游、智慧农业、智慧气象、地下管廊智能基础设施、物联网、云基地、“互联网+”等共同构建智慧城市。

专栏 15 重大基础设施项目

1.城市环卫项目。（1）污水处理。沙坡头区实施城市污水处理厂及排水工程项目，新改建污水处理厂、污泥处置车间、中水厂及配套排水管网。中宁县提标改造第一污水处理厂及中水处理厂，开工建设第三污水处理厂。海原县迁建第一污水处理厂，新建第二污水处理厂。海兴开发区建设 1 万方污水处理厂一座，8000 方中水处理厂一座。（2）垃圾处理。对现有生活垃圾填埋场封场，新建日处理生活垃圾 500 吨的中卫市第二生活垃圾填埋场。推进公厕建设、餐厨垃圾处理项目建设。

2.供热供水供气项目。（1）供热。在市区新建供热管道及换热站，对老旧供热公共管网进行节能改造。中宁县实施集中供热管网改造项目。海原县城实施市北区供热工程。（2）供水。建设供水地下管网。改造提升海原县城市给水，铺设输水总管，扩建净水厂。新建沙坡头区宣和、永康、兴仁、迎水桥、香山应急水源工程，建设蓄水池，铺设供水管网及配套设施。（3）供气。实施宁夏深中天然气气化项目，建设中宁石空至中卫市区供气管线，建设城镇中压外环网中压管线。实施东宁沃华公司生物天然气工程。

3.城市建设。（1）城市道路新建及改造项目。沙坡头区新改建一批市政道路，建设沙坡头区城市停车场、旅游新镇停车场、腾格里湖湿地公园停车场、沙坡头水镇停车场。推进中宁县市政道路建设，建设黄河路（中央大道至亲水街）、

宁丰路（啤酒厂至镇西路）、光明街（北二环至宁安东街）、富康西路（宁安北街至宁丰路）等。实施海原县城道路及停车场建设工程，建设东城路、兴盛街等城市主干道和富民街、惠民街等次干道，建设南门广场停车场、农贸市场停车场、路桥南停车场、生资公司停车场、教师培训中心停车场、牌路山、中静路与运通路东北角停车场等。（2）住宅及商业建设项目。建设中博·观河大院、金岸榕苑、江元隆府、中宁畅和雅园、海原海盛国际三期等商业住宅。建成市区城市文化广场、紫云新都商业广场、中宁红宝丝路大酒店、石空金融商业中心、海原县全民创业城、商贸综合体等 12 个商业开发项目，总建筑面积 260 万平方米。

4.棚户区改造。（1）沙坡头区。完成西关村、新墩村、双桥村等棚户区改造项目，实施中国物流中卫综合物流园（一期）房屋征收安置项目及高铁中卫站建设房屋征收安置项目。推进新墩村、大板村、涝池村、牛滩村、五里村、砖塔村、倪滩村、史湖村、旅游新镇等改造项目。（2）中宁县。实施郭庄社区棚户区改造项目，新建 1000 套城市棚户区改造项目，回购 1500 套商品房用做城市棚户区改造。（3）海原县。推进海原县旧城棚户区改造（万福路）工程、北坪安置区改造项目。实施海原县园区建设项目，建设仓储加工园、汽修园区、全民创业园。

5.城市环境提升项目。实施中卫市城乡环境综合整治与美丽乡村建设项目。海原县实施一批城市绿化工程，建设城市森林公园，对清水河、中河和芎麻河流域的防洪沟全面实施综合治理改造。

6.智慧城市建设项目。实施数字化城管二期建设工程，推进电子政务、智慧工商建设。实施智慧医疗工程、教育信息化工程、数字社区工程，提升公共服务信息化水平和服务质量。推进数字环保工程、智慧水务工程、智慧气象工程，提升环境监管与保护水平。建设平安城市，提升城市综合预警、应急反应能力。

构建特色小城镇体系。依托重要的交通廊道和节点、大宗农产品主产区，建设旅游新镇、大战场镇、树台乡、三河镇等 14 个重点城镇，带动周边农村就地城镇化。提高城镇发展质量。严格遵循统筹有序、紧凑集约的原则，科学推进城镇建设，着重于城镇品质提升，努力建设环境优美、交通便捷、设施完善、和谐安全、生态宜居的精品城镇。发展特色经济。依托重大产业基地和工业园区发展工业强镇，依托交通优势和区位条件发展商贸重镇，依托历史文脉和生态资源发展旅游名镇，不断壮大小城镇的经济实力。提高公共服务水平。鼓励多元投资主体参与小城镇建设，重点解决居民教育、医疗、就业、出行、居住等实际问题，提高小城镇居民生活质量。

专栏 16 特色小城镇重点建设项目

1.沙坡头区。（1）常乐镇项目。建设陶瓷园区南北路，硬化镇政府至康乐移民点道路，实施常乐广场亮化改造，建设老君台文化旅游区等。（2）香山乡项目。加快建设环万亩硒砂瓜东西跨村柏油路，铺设二十万亩硒砂瓜基地管网，实施山洪沟治理项目、老砂地后续产业发展项目等。（3）东园镇项目。实施 5 万吨粮食仓储项目，建设金沙标准化奶牛养殖场，推进北干沟综合治理工程等。（4）兴仁镇项目。实施道路工程新改建项目及路灯安装附属工程，建设商贸综合体，加快推进污水处理及环卫项目等。（5）宣和镇项目。实施小城镇污水处理项目；实施集镇商贸综合开发建设项目，开发新建商住小区 2 个，发展配套商贸物流等服务项目；开发建设风光电互补项目。

2.中宁县。（1）大战场镇项目。实施二干渠节水改造工程、集中供热工程项目。改建铁路涵洞，建设建材市场、牛羊活畜交易市场。（2）石空镇项目。加快建设石空金融商业中心，建成星级酒店、商业中心、金融中心。

3.海原县。实施海原县美丽集镇建设工程，在三河、关桥、贾塘新修道路、敷设给水管网，铺设排水管网，配套建设环卫设施等。

三、加快美丽宜居乡村建设。推动公共基础设施城乡一体化，基本公共服务向农村覆盖，社会事业向农村倾斜。按照城市郊区村落向市区集中、城镇周边村落向集镇集中、分散村落向中心村集中的思路，加快建设美丽乡村，实施“规划引领、农房改造、收入倍增、基础配套、环境整治、生态建设、服务提升、文明创建”八大工程，建设迎水桥镇姚滩村、迎水村、东园镇史湖村、郑旗乡盖牌村、曹洼乡曹洼村、宁安镇南桥村、三河镇六窑村、七营马堡村等 100 个美丽村庄，建设中宁县恩和镇朱台村、海原县郑旗乡郑旗村等棚户区改造和幸福村庄。大力推进农村人口转移转化，充分利用扶贫开发、农村土地整治、危旧房改造等政策机制，引导农村人口向城镇、中心村集聚。

推进“生态人居”工程。按照“科学规划布局美”的要求，一是改造旧村，对村庄的危旧房要连片拆除，安排集中居住，建成布局合理、设施配套、环境优美、生态良好的新农村。二是改造危旧房，结合扶贫工作，加强农户建房规划引导，提高农户建房的标准。三是改造林相，根据各村特色，采取新造、补植、封育等措施，优化美化森林景观。四是改造设施，完善通村道路、供水、排水、供电、通信、网络等基础设施。推进“生态环境”工程，健全乡村环境卫生长效管理机制，把市区城市深度保洁机制向美丽村庄延伸，建立农村“5个3”保洁机制。按照“村容整洁环境美”的要求，突出重点、连线成片、健全机制，切实抓好改路、改水、改厕、垃圾处理、污水处理、广告清理等项目整治。整治乡村生活垃圾，全面推进“户集、村收、镇运”垃圾集中处理的模式，确保乡村清洁。整治乡村生活污水，全面推行无害化卫生厕所，通过开展农村污水处理，提高水体自我净化能力。整治农村畜禽污染，村庄内畜禽养殖户实行人居与畜禽饲养分开、生产区与生活区分离，实现畜禽粪便无害化处理。推进“农村文化”工程，完善农村文化站、体育设施建设，按照“乡风文明身心美”的要求，以提高农民群众生态文明素养、形成农村生态文明新风尚为目标，增强村民的可持续发展观念，构建和谐农村生态文化体系。培育特色文化村，编制农村特色文化村落保护规划，发掘古村落、古民居、民俗文化等历史文化遗迹遗存。

专栏 17 美丽村庄重点建设项目

- 1.沙坡头区美丽乡村建设项目。完善永康镇城农村、常乐镇水车村、镇罗镇九塘村、柔远镇范庙村、东园镇史湖村、迎水桥镇迎水村、迎水桥镇何滩村、香山乡红圈村等村庄的基础设施，主要实施危房改造、道路硬化亮化、铺设排水网、建设垃圾收集点、建设文体设施等。
- 2.中宁县美丽乡村建设项目。建设石空镇太平村、鸣沙镇长滩村、新堡镇刘庙村、白马乡白马村、大战场镇元丰村、舟塔乡铁渠村和恩和镇秦庄村美丽村庄。
- 3.海原县美丽村庄建设项目。完善史店乡仓湾村、关桥乡脱场村、七营镇马堡村、郑旗乡吴湾村、树台乡红井村、郑旗乡盖牌村、西安镇小河村”等 30 个村庄的基础设施。
- 4.海兴开发区美丽村庄建设项目。完善六窑、小河、团庄等 10 个村的基础设施。
- 5.美丽乡村农村林网建设。规划造林面积为 14255 亩，其中农田防护林 3000 亩，道路连通绿化 2750 亩，周边生态林建设面积 8505 亩。

四、完善城乡一体化发展体制机制。推进农民工市民化，加快户籍制度改革和居住证制度双落地，促进有能力在城镇就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民享有同等权利和义务，推进城乡基本公共服务均等化。坚持推进“四个一体化”。坚持城乡一体化发展。围绕经济区域化、产业集群化、资源配置市场化发展思路，加快推进工业向园区集中、农业生产向规模化集中、农民向城镇集中。坚持城旅一体化发展。实施“全域旅游”战略，加快推进城旅一体化、城市景区化，实现旅游与城市、文化、生态、景观高度融合发展。坚持产城一体化发展。依托城市，走产城融合发展的路子，推进沙坡头区、中宁县、海原县特色产业差异化发展。坚持生态一体化发展。加快建设美丽中卫，坚持城市建设与生态建设并重，全力打造生态文明样板城市。

第四章 共建共享保障民生

实施富民共享战略，把海原县作为脱贫攻坚主战场，坚决打赢脱贫攻坚战。坚持人人参与、人人尽力、人人享有，保基本、补短板、兜底线，统筹推进教育、就业、医疗、文化、社保等社会事业，确保全市人民同步进入小康，不落一人。

第一节 实施脱贫攻坚工程

按照“六个精准”的总要求，实施脱贫攻坚工程，确保海原县顺利脱贫摘帽，建成全区脱贫攻坚示范县；全市 152 个贫困村全部脱贫销号，现行标准下 11.8 万农村贫困人口全部脱贫。稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿和义务教育、基本医疗和住房保障的“两不愁、三保障”目标。

一、建立精准识别制度。强化市级扶贫开发大数据平台、县级扶贫开发资金项目整合管理平台、贫困村扶贫脱贫落实平台和社会扶贫对接平台等“四个平台”建设，完善“五看十查”贫困户识别标准和建档立卡动态核查机制。推进多部门间人口相关数据资源实现共享互通，建立起致贫原因清晰、脱贫需求明确、帮扶项目可行、帮扶措施得力的精准扶贫云大数据平台。建立贫困户每户一本台帐、一个脱贫计划、一套帮扶措施、一个帮扶人“四个一”和“有进有出”动态管理机制，做到应进则进、应扶则扶、应退则退。

二、精准消除贫困人口。深入推进“四到”扶贫工程，大力开展“五个一批”脱贫行动。加快枸杞、草畜、马铃薯、硒砂瓜等特色产业和休闲农业、光伏产业、乡村旅游等新业态发展，实现产业脱贫 5.7 万人；紧密结合新型城镇化和农业现代化，通过劳务移民、插花移民、县内移民等，实现易地搬迁脱贫 1.5 万人；合理布局贫困地区农村中小学校，提高义务教育巩固率，落实贫困家庭高中阶段免除学杂费政策，引导贫困家庭新成长劳动力接受职业教育，实现教育脱贫 1 万人；加大培训资金投入，扩大贫困人口接受职业教育和就业技能培训工作覆盖面，引导劳务输出脱贫 2 万人；完善农村最低生活保障制度，到 2018 年实现农村低保标准与扶贫标准“两线合一”，实现政策性保障兜底脱贫 1.5 万人。海原县实现生态补偿脱贫 1100 人。

三、建立扶贫脱贫工作新机制。制定“离土”扶贫的具体办法、措施和贫困群众“离土”创业扶持政策，以“离土”创业为突破，以工业园区、城镇为依托，引导和帮助更多贫困群众成为产业工人、经营业主和三产从业人员。实施龙头企业带动扶贫工程，鼓励农业产业化龙头企业、农村经济合作组织与贫困户建立紧密稳定的利益联结。探索扶贫资金收益分配机制，整合财政专项扶贫资金和其他涉农资金投入特色种养业，折股量化给贫困村和贫困户，将资产收益回馈持股贫困户。创新“互联网+”扶贫模式，全面推进农村电子商务，加快贫困村商贸物流配送体系建设及电商人才培养，支持邮政、供销等系统在贫困乡村建立服务点。

专栏 18 重点扶贫项目

1. 脱贫行动。（1）发展生产脱贫 56910 人，其中：海原县 42444 人、中宁县 6198 人、沙坡头区 8268 人。（2）劳务输出脱贫 20042 人，其中：海原县 13825 人、中宁县 2853 人、沙坡头区 3364 人。（3）易地搬迁脱贫 15347 人，其中：海原县 15183 人、中宁县 164 人。（4）教育脱贫 10197 人，其中：海原县 7140 人、中宁县 925 人、沙坡头区 2132 人。（5）社保兜底脱贫 14585 人，其中：海原县 8650 人、中宁县 2284 人、沙坡头区 3651 人。海原县生态补偿脱贫 1100 人。
2. 生态移民。实施生态移民区基本农田建设工程，推进土地整理，加快土壤改良，培育肥力，提高基本农田质量。
3. 产业扶贫。（1）全面推进旅游扶贫项目、物流扶贫项目、农产品电商扶贫项目、分布式光伏发电扶贫项目。（2）建设海原华润农业肉牛养殖基地，设立犏牛繁育场、肉牛育肥场、畜草种植加工厂及屠宰厂等，重点帮扶海原县发展肉牛养殖及饲草加工产业。（3）整村推进重点贫困村产业扶贫，完成 5 个重点贫困村特色优势产业培育。（4）实施双到项目。每年扶持 1.5 万建档立卡贫困户发展种植业、养殖业，户均增加收入 2000 元。（5）产业发展贷款贴息。5 年内为 152 个重点贫困村

贫困户提供产业发展贷款贴息 10000 万元，村均 60 万元。

4.慈善扶贫。（1）建设宁夏厚德慈善产业园，布局中华慈善园、农民创业园、残疾人创业园，重点发展农副产品加工、加工贸易、现代服务业等劳动密集产业。（2）推进互助资金项目，每年支持 20 个贫困村互助社增资扩面，村均增资 20 万元。

5.整村推进扶贫脱贫销号。通过实施整村推进扶贫开发项目，使全市 152 个重点贫困村实现脱贫销号任务，村均投入财政扶贫资金 200 万元。

四、建立健全帮扶工作机制。深入推进中央、自治区、市县机关事业单位定点帮扶工作，深化闽宁协作、华润集团定点帮扶，扎实做好驻村帮扶工作，加强“第一书记”考核管理，发挥党组织带头人和贫困村致富带头人“双带”作用。鼓励和支持民营企业、社会组织、个人参与扶贫开发，构建大扶贫格局。

五、建立脱贫退出机制。落实各级党政“一把手”领导责任，市县乡村“四级”书记共抓扶贫工作。制定和完善精准脱贫考核标准、脱贫任务督查问责办法，把脱贫任务列入年度效能目标管理重要考核内容。加强农村贫困人口统计监测体系建设，建立农村贫困人口综合信息平台，实行第三方评估机制，建立完善退出机制。

六、加大海原脱贫开发力度。以基础设施建设、社会建设、生态建设、农业产业化、干部队伍建设“五个走在前”为抓手，认真落实中央各项扶贫政策，加大社会帮扶，抓重点、补短板、求突破，争取“十三五”末全县 96 个贫困村全部销号，8.83 万贫困人口全部脱贫，建成宁南山区脱贫攻坚示范县。

第二节 实施就业促进工程

实施更加积极的就业政策，“十三五”期间，农村劳动力转移就业 77.5 万人次，城镇新增就业 4.4 万人。创造新岗位 2 万个，创业带动就业 4.8 万人。

一、实施扩大就业行动。积极落实就业援助、创业贴息贷款、援企稳岗、支持农民工返乡创业等政策，促进经济发展与扩大就业相结合，大力发展以互联网+、贸易服务、家庭服务业等为重点的新兴服务业和劳动密集型产业、小微企业，为劳动者创造更多就业机会。

专栏 19 重点就业创业项目

1. 创业孵化基地建设。建设中卫市青年（大学生）电子商务创业孵化中心，创建“创客空间”10 个，打造自治区级创业示范孵化基地 6 个，打造返乡农民工创业孵化基地 3 个。
2. 创业园建设。新建中卫市巾帼创业园、海原县香水桥滩羊皮创业园。
3. 就业创业服务。建设沙坡头区村（社区）级就业创业和社会保障服务平台，开展创业培训 8800 人，发放创业担保贷款 8 亿元，培养小老板 4800 个，培育小企业 2200 个。

二、实施大众创业行动。按照“政府引导、市区联动、校企联合、市场运作”的方式，完善创业孵化基地，实施积极的创业扶持政策，优化城市整体创业环境，依托规划建设的宁夏中关村科技产业园中卫云中心、沙坡头水镇、旅游新镇、万齐现代农业核心示范区等功能区，增加创新创业板块，打造区级电子商务创业示范区、特色美食小吃创业一条街、风情旅游特色产品创业一条街、区级大学生创业孵化园等一批创业载体。整合院校、企业等培训资源，加强对劳动者的职业培训，全面提高劳动者的职业素质和就业能力。

三、实施特殊群体就业促进行动。落实大学生就业促进计划和大学生创业引领计划，鼓励高校毕业生到基层、企业就业创业。妥善做好化解产能过剩和淘汰落后产能企业增加的下岗失业人员就业安置工作。健全完善面向“4050”人员、零就业家庭、复退军人、残疾人、刑释解教人员等就业困难群体的就业援助制度。实施农民工职业能力提升计划，切实做好生态移民脱贫攻坚和新生代农民工融入城市就业创业工作。

第三节 实施社会保障扩面提标工程

建立更加完善的社会保障体系，到 2020 年，全市法定人口基本社会保险实现全覆盖，困难群众救助兜底全覆盖，困难失能失智老人救助补贴全覆盖，养老服务全覆盖。

一、完善社会保险体系。实施全民参保计划，完善全民社保体系。建立机关事业单位养老保险、职业年金制度。稳妥实施被征地农民参加养老保险政策。将贫困人口全部纳入社保范围，并实行基本养老、医疗保险缴费补贴政策。不断提高参保人员养老金待遇，城乡居民基础养老金标准高于全区平均水平。建立健全商业保险与医疗保险、医疗救助等有机结合的医疗保障体系。提高城乡居民医疗保险和大病保险待遇，并向贫困人口倾斜。全面开展职工医疗保险普通门诊统筹工作，加快推进跨省区基本医疗费用异地即时结算。整合社会保险经办资源，全面实现“五险合一”经办管理。探索建立社会保险与商业保险“共保联办”新机制，推进社会保障卡综合应用信息平台建设，社保卡使用率达到85%。

二、完善社会救助体系。建立完善城乡一体的社会救助保障体系，实现困难群众救助“一门受理，协同办理”。实现社会救助信息化核对、网络化管理、精准化服务，加强医疗救助和临时救助、慈善救助、住房救助、教育救助、就业救助制度衔接，建立健全城乡一体的医疗救助和重特大疾病救助制度。县级政府负责，分类补贴，动态管理，精准到人，实现全市65岁以上困难失能失智老人全部享受政府补贴。

三、完善社会福利服务体系。积极应对人口老龄化，统筹发展居家养老、社区照料、机构养老，建立健全居家养老和社区养老服务网络，加快养老服务设施建设，新增床位 1150 张，机构养老服务床位数达到 5500 张以上，每千名老人拥有机构养老床位数达到 35 张以上，民办养老服务机构床位数比重达到 50%以上。推动妇女儿童事业全面发展，统筹推进留守妇女儿童关爱服务和未成年人社会保护工作。完善残疾人福利补贴制度，保障残疾人享有基本公共服务，建成市残疾人康复中心，实现残疾人辅助器具适配全覆盖，残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴全覆盖。

专栏 20 重点社会保障项目

1. 残疾人事业。建成中卫市残疾人康复中心。建设残疾人康复指导、康复训练、康复培训、康复器具研发配发、残疾人用品用具供应服务为一体的康复中心大楼。

2. 老年人事业。建设中卫市养老产业园、中卫市老年活动中心，建成中卫市关爱护理院、沙坡头区第三敬老院。建成中宁县老年活动中心、第四敬老院、太阳城养老服务中心。建设海原县老年活动中心、第三、第四敬老院，扩建海兴开发区敬老院。

3. 儿童事业。建设海原县儿童福利院，建设规模 3200 平方米，设置床位 80 张。

4. 救灾事业。扩建中卫市救灾物资仓库，建设 700 平方米轻钢结构储备物资仓库 1 栋、450 平方米附属用房。

第四节 实施教育质量提升工程

促进各级各类教育全面、协调、可持续发展，打造中卫教育新高地，到 2020 年，学前三年毛入园率达到 92%以上，小学、初中适龄儿童少年入学率保持在 100%和 99%以上，高中阶段毛入学率达到 97%以上，职业学校在校生达到 11000 人以上，宁夏大学中卫校区在校生达到 5000 人以上。

一、实施教育优质均衡发展行动。实施学前教育普及工程，政府主导与社会参与并举，推进学前教育全面健康发展；加快优质教育资源延伸扩面，改善条件与加强管理同步，推进义务教育优质均衡发展；加强高中教育内涵提升和课程改革，推进高中教育优质特色发展；创新办学机制，实施职业学校与区内外同类学校联合办学，推进职业教育提质增效发展。

二、实施办学条件标准化行动。结合城市化发展需求，在市区、县城合理规划建设新校，扩建老校，切实解决进城务工人员子女入学问题，市区、县城学校班额实现标准化。推进义务教育师资、设备、图书、校舍等资源均衡配置，全市中小学办学条件实现标准化，推进教育优质均衡发展。

三、实施教育信息化行动。着力加强以“三通两平台”为主要内容的教育信息化建设，建管用同步推进，全市中小学“校校通”、“班班通”、“人人通”达到 100%，打造“教育云”平台，推进“互联网+”时代的云校园建设，促进信息技术与教育教学深度融合，建立城乡互通共享的信息化教育教学体系，力争教育信息化工作位居全区前列。

四、实施教育公平化行动。加强乡村教师队伍建设，推进城乡校长、教师交流，办好民族教育和特殊教育，进一步完善贫困家庭学生资助体系，确保从学前教育到高中阶段教育建档立卡的贫困家庭学生全部接受资助，实现家庭经济困难学生资助全覆盖，教育扶贫工作走在全区前列。

五、实施教育素质化行动。优化学科专业布局，加强“双师型”教师培养，加大优秀教师引进力度，建立教师培训信息化平台，打造实用型、技能型、复合型教师人才队伍。全力推进素质教育，将增强学生社会责任感、创新精神、实践能力和践行社会主义核心价值观贯穿到教育教学全过程。深化教育体制改革，规范办学行为，推进教育内涵发展，全面提升教育教学质量，力争素质教育走在全区前列。

专栏 21 重点教育事业项目

1. 义务教育薄弱学校改造项目。新建改扩建中卫市东台学校等 48 所中小学校舍，包括新建中卫市第十一小学、第十二小学、第七中学。
2. 中小学体育运动场改造项目。改造中卫市观音学校等 44 所中小学体育运动场，改造面积 205004 平方米。
3. 普通高中建设项目。新建中卫中学报告厅、餐厅及厕所 7400 平方米，改造中卫一中体育运动场 17580 平方米。
4. 中等职业教育建设项目。扩建中卫职业技术学校实训车间、宿舍楼及厕所 6765 平方米。

第五节 实施健康中卫建设工程

实施更加便捷的医疗服务。到2020年，全市每千常住人口医疗卫生机构床位数达到4.55张，城乡居民健康知识普及率达到100%，创建国家卫生城市。

一、提高医疗卫生服务能力。大力推进卫生信息云平台建设，优化整合市、县、乡、村卫生信息资源，实现卫生信息的互联互通，形成区域医疗卫生云。建立传染病监控、健康管理服务和公共卫生监控三大网络。健全市、县（区）、乡（镇）、行政村四级卫生计生网络，三级以上医疗机构创建1个国家级重点专科；二级以上医疗机构创建1个自治区级重点专科、1个市级重点专科、1个特色专科，每个学科均有1—2名“名医”。建立城乡居民普惠性健康体检制度和电子健康档案，加强以防病为主的健康管理。

二、提高公共卫生设施保障能力。优化医疗卫生机构布局，推进新区医院规划建设、市人民医院医技楼及部分乡镇卫生院改扩建项目，完善市县疾病预防控制中心基础设施建设，实现标准化村卫生室和城市社区卫生服务中心（站）全覆盖。大力推进卫生信息云平台的集成和应用系统建设，实施市、县（区）及乡镇卫生院设备购置和更新项目，提升医疗保障水平。

三、提高医疗和养老协同能力。建立健全医疗机构与养老机构的合作机制，各级医疗机构为养老机构开通预约就诊绿色通道，做好上门巡诊等健康延伸服务，支持养老机构申请设置医疗机构及内设医务室或护理站，推动普遍性服务和个性化服务协同发展，满足多层次、多样化的健康养老需求。

四、提高人口服务管理能力。坚持计划生育基本国策，实施全面两孩政策，加强人口服务管理，促进人口均衡发展，总人口控制在127万人以内。居民主要健康指标达到全区中上水平，人均期望寿命达到75岁。扎实推进爱国卫生运动，深入开展城乡环境卫生整治行动。

五、深化医药卫生体制改革。全面落实国家和自治区医药卫生体制改革方案，完善投入补偿机制，大力推进分级诊疗体系建设，依托市人民医院、自治区人民医院宁南医院、宁夏医科大学总医院中宁分院建立医疗共同体或托管机制，建立医师多点执业制度。建立覆盖城乡的基本卫生医疗制度和现代医院管理制度。推进公立医院综合改革，提高医疗服务质量。全面实施药品零差率销售，实施“先诊疗后付费”在基层全覆盖，支持中医药发展。

专栏 22 重点卫生事业项目

1. 中卫市人民医院医技楼：建设核磁共振室、CT、多功能 X 光室、四肢脊椎 X 光室，建成临床医学检测中心、临床功能检查室、远程会诊室、教学培训室等。
2. 其他项目：建设中卫新区综合医院、中卫市中医医院、中卫市康复医院；建成宣和中心卫生院门诊楼、中卫市妇幼保健计划生育指导中心、中卫疾病预防控制中心。

第六节 推动物质文明和精神文明协调发展

以培育弘扬社会主义核心价值观为核心，坚持社会主义先进文化前进方向，坚持以人民为中心的工作导向，坚持把社会效益放在首位，提升公共文化服务供给能力，切实推动物质文明和精神文明协调发展。

一、加强社会主义核心价值体系建设。坚持“两手抓、两手都要硬”，加强社会主义精神文明建设。以“最美系列”评选活动为抓手，加强思想道德建设和社会诚信建设，不断深化社会主义核心价值观主题教育实践，构建传承中华传统美德、符合社会主义精神文明要求、适应社会主义市场经济原则的道德和行为规范。普及科学知识，倡导全民阅读，推进和强化理想信念教育，办好“沙坡头大讲堂”，深入开展“三学”、“四讲”和“悦读中卫”活动，建设 60 个中小学生思想政治教育和社会实践基地，深化文明创建活动，力争 2020 年实现全国文明城市创建目标。

二、完善公共文体服务体系。增加公共文体事业财政投入，统筹城乡公共文体设施建设，建设中卫市体育场和 3 个县级青少年文化宫，新建 8 个乡镇综合文化站、30 个村级文化活动中心。不断深化媒体融合发展，加快推进现代传播体系建设，实施宽带乡村和中小城市基础网络完善工程，依靠中卫云基地建设广电云平台，推进广播电视户户通，实施中卫电视台节目播出工程，提高广电覆盖率。建设全国沙漠运动基地，办好全国大漠体育健身运动大赛等知名赛事和“欢乐中卫”、“文化惠民下基层”等系列文化活动，推广全民健身，倡导健康生活方式，推进公共文化体育设施场所向社会免费开放，积极推动全民健身公共服务向农村延伸，力争 2020 年实现“国家公共文化服务体系示范区”创建目标。

三、加快发展文化产业。扶持发展旅游新镇、沙坡头区大麦地阳光文化产业园、沙坡头水镇、中宁枸杞小镇、中宁枸杞文化产业园、海原县文化创意产业园等文化产业示范基地，培育文化创意、数字动漫、影视创作等新型文化业态，逐步建立完善文化产业体系和文化市场体系。

四、繁荣文艺创作。大力推广文艺团体“民办公助”和基层文化站“公建民营”模式，培育评选一批文化创新团队和一批文艺家工作室。创作出版一批反映中卫的影视作品，推动优秀文艺作品走出去。加快文化体制改革，为文艺事业繁荣发展营造良好的环境。

五、保护和利用文化遗产。建立非物质文化遗产和地方特色资源数据库，建设国家级非物质文化遗产展示馆；积极组织皮影、剪纸、刺绣等申报国家级非物质文化遗产项目。抓好长城、一碗泉、长流水旧石器时代遗址、大麦地岩画等遗址的保护利用，开发南、北长滩等历史文化名村，形成一批历史文化旅游品牌。

六、加强文化人才队伍建设。培养和引进文艺创作、影视制作、现代传媒等宣传文化人才。充实配齐乡镇综合文化站专职人员，发现和培养乡土文化能人，不断提升基层文化工作水平。

专栏 23 文体广电发展项目

1. 文化。建设中卫科技馆、公共文化服务中心、中卫市青少年宫。装修市文化馆影厅，实施文物保护利用开发项目、中卫市博物馆布展项目。
2. 体育。建设大漠风情园体育健身公园、中卫黄河金岸全民健身公园、中卫市体育场建设项目、海兴开发区体育场。
3. 广播电视。提升广播电视入户率收视率，提高广播电视播出制作质量，实施中卫新闻传媒中心高清电视播出项目、演播厅装修项目、专题演播室电子屏背景项目。

第七节 提升社会治理能力

统筹社会治理全局，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，提升社会治理水平。切实运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾。

一、建设法治政府法治社会。推进依法治市。依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力，坚持依法执政，全面推进依法治市，加强法治政府建设，深入推行部门权力清单、责任清单和政务服务网，严格执行国家市场准入负面清单制度，在环境保护、城市管理、农业、市场监管等行业领域推行跨部门综合执法。稳妥推进司法体制改革。深入推进执法规范化建设，完善司法管理体制和司法权力运行机制、监督机制，促进司法公正，不断提高司法公信力。弘扬社会主义法治精神。保证人民群众依法行使选举权、知情权、参与权、监督权等民主权利，充分调动人民群众参与依法治理的积极性，在全市公职人员中形成遵法学法守法用法的观念，在全社会形成良好的法治氛围和法治观念。

二、建设平安中卫。完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理体制。健全利益表达、利益协调、利益保护机制，引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷。增强社区服务功能，实现政府治理和社会调节、村民（居民）自治良性互动，建立“互联网+民生服务”综合信息平台，实现城市社区网格化管理、信息化服务。加强社会治安综合治理，完善立体化社会治安防控体系，加快政法公安云建设步伐，加强城乡公共消防设施和基层消防组织建设，深化基层平安创建活动，加强社会面治安防控网重点行业 and 重点人员治安防控网、镇村治安防控网、信息网络防控网建设。落实重大决策社会稳定风险评估制度，完善社会矛盾排查预警和调处化解综合机制，依法规划信访和调解工作，把信访工作纳入法制化轨道。

三、加强安全生产管理。树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想。全面落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”工作要求。全面推进安全生产领域改革发展，健全公共安全体系，加强安全生产基层基础建设，建立应急管理体系，落实安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故，提升防灾减灾救灾能力。

四、巩固发展民族团结大好局面。充分发挥民主党派、工商联和无党派人士的作用。加强党对国防后备力量建设和军民融合发展工作的领导。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用。正确处理人民内部矛盾，凝聚全社会推进改革发展、维护民族团结、促进社会和谐的共识。全面贯彻党的民族宗教政策，积极争创全国民族团结进步示范市，巩固民族和睦、宗教和顺、社会和谐的良好局面。

第五章 生态优先绿色发展

实施生态优先战略，把生态文明建设融入经济社会发展全过程，推动形成绿色发展方式和生活方式，形成人与自然和谐共生的发展格局。

第一节 加快建设主体功能区

落实《宁夏空间发展战略规划》，推进“多规合一”，统筹生产生活生态布局，依据主体功能定位发展，构建空间环境管制体系。

一、划定生态空间保护红线。明确生态发展布局，坚持以保护优先、绿色发展、改善民生为主要任务，以中卫市林地利用保护规划和城市绿地系统总体规划为依据，围绕“三区三带”发展布局，从严划定生态红线，严格保护林地、湿地、荒漠植被等各类生态用地。把南华山自然保护区和沙坡头自然保护区作为重点生态功能区，争取国家、自治区加大转移支付力度，构筑南部水源涵养区和北部生态安全屏障。将中卫沙坡头国家级自然保护区核心区、缓冲区，中卫市城市饮用水源地一级保护区、二级保护区、备用水源地划定为生态红线区域。中部平原灌区以农田林网建设、村庄绿化、通道绿化、城镇绿化、生态经济林建设为重点，实现林业生态功能和经济功能的兼顾发展。

二、以环境容量确定开发强度。构筑科学合理的城镇化格局、农业发展格局和生态安全格局，推动城镇化发展由外延扩张式向内涵提升式转变，尊重自然格局；合理划定各种农业产业发展的地域空间，构建具有中卫特色的现代农业产业体系；保护山水格局、湿地系统、河流水系的自然形态、绿道体系。在县（区）建立由空间规划、用途管制、领导干部自然资源资产离任审计、差异化绩效考核等构成的空间治理体系，以国土规划、土地利用总体规划为基本规划，推进区域布局、城乡建设、交通发展、土地利用、生态保护等空间规划编制过程的统一、成果要求的融合。

第二节 推动低碳循环发展

以“低能耗、低污染、低排放，循环利用、高效益”为发展方向，构建低碳循环发展新模式。积极发展清洁能源，控制工业、交通和建筑领域碳排放。

一、推进中卫新能源示范城市建设。以优化能源结构、建立现代能源利用体系为目标，按照“清洁高效、多能互补、分布利用、综合协调”的原则，积极探索各类新能源在供电、供热、供暖和建筑节能中的应用。加快发展风能、太阳能、生物质能等清洁能源，重点推进太阳能热利用和分布式太阳能光伏发电系统、分布式风力发电、生物质清洁燃料利用、城市生活垃圾能源化利用和新能源动力交通等，促进清洁能源的集约开发和多领域应用。加强农村可再生能源推广使用，加大对农村可再生能源利用的创新研究，推进农村沼气的有效利用，探索发展农村“管道沼气”。

二、实施循环发展引领计划。在中卫和中宁工业园区推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，大力推进循环经济技术创新，促进资源循环、能源循环和产业循环。制定综合利用资源的优惠政策，调动企业综合利用资源的积极性，构建优化企业间战略合作网络，促进技术、产品的联合研发，生产环节的紧密连接，废物的集中处理，促进跨产业、跨区域联合。加强固体废物及废水、废气的回收综合利用，形成低投入、低消耗、高效率的节约型增长方式。促进农业及农产品加工循环发展，推广“人居-种植-养殖-沼气”四位一体生态农业模式，全面推行再生资源回收利用，实现规模化畜禽养殖粪便综合利用率达100%。鼓励香岩、宁夏红等企业种养加一体化、循环化发展。

第三节 加大环境治理力度

加强环境污染治理，切实保障公众健康和有效防范环境风险。争取到 2020 年，城市生活污水集中处理率达 97%以上，城镇生活垃圾无害化处理率达 97%，工业固体废物安全处置率达 100%。

一、实行最严格的环境保护制度。严格执行新环保法，按照“源头严防、过程严管、后果严惩”的总体思路，对所有排污企业实行在线监测，建立环保、司法联动机制。推进多污染物综合防治和环境治理，实行联防联控和流域共治，深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划。实施网格化监管，建立“无空隙、全覆盖、横到边、纵到底”的环境监管网络，通过实施网格化执法模式，实现区域清、职责清、底数清，达到监管到位、服务到位、互通到位的目的。

二、加强污染源治理。实施工业污染源全面达标和许可排放，对沙坡头区、中宁县、海原县、海兴开发区城镇建成区取暖锅炉进行清洁燃料改造，对企业进行废气治理设施改造。实现沙坡头区、中宁县、海原县、海兴开发区生活污水、垃圾处理设施全覆盖和稳定运行，实施垃圾无害化处理。扩大污染物总量控制范围，将细颗粒物等环境质量指标列入约束性指标。坚持城乡环境治理并重，加大农业面源污染防治力度。统筹农村饮水安全，对 29 处农村饮用水源地进行保护。推进种养业废弃物资源化利用，对 6 个畜禽养殖场畜禽粪便进行无害化处置。

三、加大发电机组的技术改造。积极采用先进环保工艺、技术和装备，对中宁发电有限责任公司 2 台 330MW 发电机组进行高效脱硫技术工艺、烟气脱硝工艺、除尘工艺改造，全面实施燃煤电厂超低排放和节能改造。推进生产用水采用城市污水处理后的中水，节约水资源，减轻环境污染。促进生产废水和生活污水经处理后全部回收利用，实现污水零排放。实施循环水改造等措施，回收发电余热、废热，扩大供热能力。

第四节 加快节约型社会建设

坚持开发节约并重、节约优先的原则，以节地、节水、节能为重点，形成节约型生产生活方式。到 2020 年，全市用水量控制在 12.2 亿立方米以内，万元 GDP 用水量降至 200 立方米以内，农业灌溉水利用系数提高到 0.53，万元工业增加值用水量比 2015 年下降 25%，水功能区水质达标率达到 80%以上，万元工业增加值能耗由 7.68 吨标准煤下降至 6.53 吨标准煤，万元 GDP 综合能耗完成自治区下达目标任务。

一、节约用地。优化城乡土地布局，引导工业向开发区集中、人口向城镇集中、住宅向社区集中，加强耕地保护，鼓励耕地向适度规模经营集中，提高土地集约化程度和开发利用效益。强化土地批后监管，加快推进旧村庄拆迁改造、农村人口向中心村集中，严格按照投资强度核定用地面积，对产能过剩行业限制供地。坚持工业项目进园区集中建设，引导工业园区入驻企业节约用地，积极引进占地少、产出高的科技型企业入驻。

二、节约用水。坚持节水优先方针，加快构建节水型生产方式和消费模式。实施最严格水资源管理制度，落实水资源开发利用控制、用水效率控制和水功能区限制纳污控制“三条红线”管控，实行水资源消耗总量和强度双控行动。加强水资源论证，严格执行取水许可制度。推进农业、工业、生活和服务业节水，开展节水宣传教育，培育公民的节水意识，扩大社会参与。深入推进农业水价综合改革，开展水资源使用权登记，推进水权交易；加强基层水利服务体系建设，规范和创新农民用水合作组织多元化发展，鼓励和引导社会资本参与水利工程建设和管理。

三、节能降耗。实施全民节能行动计划，淘汰落后产能、化解过剩产能，实施能源消费总量控制，大力推进新能源利用。搞好冶金化工等重点行业燃煤锅炉改造、余热利用和工艺系统优化等节能技术更新改造，加强对重点用能单位的节能监管和用能审计。健全用能权初始分配制度，严控高耗能行业项目准入，探索推行区域节能目标与地方业绩考核挂钩办法。强化社会生活和社会事业建设节能减排，加强市民低碳生活理念培养，推进低碳建筑、节能小区、低碳公交、绿色交通建设，降低能耗。

第五节 加强生态建设保护

围绕“生态林业、民生林业、美丽林业”建设三大核心任务，以“三区三带”统领全市林业生态建设，大力推进“退耕还林、防沙治沙、兴林富民、湿地保护、绿化美化”五大工程，把我市打造成为西北地区重要的生态屏障，全国治沙防沙综合示范区、枸杞产业核心区和全国著名生态旅游城市，争取到 2020 年，全市森林覆盖率达 14%。

一、加强绿色屏障建设。南部山区围绕大六盘生态圈建设，加强南华山、西华山、月亮山等水源涵养林建设，积极采取禁牧封育、自然修复、雨季飞播等措施，切实提高南部山区生态保护和建设质量。加快建设中部干旱带及扬黄灌区生态经济林，加快推进北部沙区及引黄灌区全国防沙治沙综合示范区建设。实施荒漠化综合治理、防风固沙林改造；实施市民休闲森林公园、城市街道绿化改造提升、湿地保护等一系列城市绿化工程；大力推进美丽村庄及农田林网、镇村道路绿化美化，打造美丽乡村景观带。

专栏 24 生态环保重点建设工程

- 1.生态水利建设。实施黄河中卫城市过境段基础设施建设工程、生态水系连通工程，综合治理黄河两岸湿地湖泊，打造滨河生态景观。
- 2.林地建设。（1）实施城市绿化提升改造项目。建设中卫市环城森林公园、中宁县市民休闲森林公园、海原牌路山森林公园、海兴开发区市民休闲森林公园和凤凰山森林公园。（2）实施退耕还林工程。完成沙坡头区巩固退耕还林成果项目。建设中宁陆路口岸生态景观产业综合体。实施中宁“三北”防护林工程、新一轮退耕还林工程、退化防护林改造工程、低效经济林提升改造工程。（3）实施植树造林工程。建设南华山生态修复暨水源涵养林，推进在海原县生态移民迁出区生态恢复造林 15 万亩。实施中卫市德援项目、世行项目，建设北部沙区扎设草方格并营造灌木林 18.2 万亩，营造灌木林 1.6 万亩，退化压砂地种植欧李 1.8 万亩。建设甘塘生态防护林 20 万亩、生态经济林 20 万亩。
- 3.三废治理。（1）废水治理。建设沙坡头区城市水源地保护区，实施中宁县城市水源地保护项目、中宁县黑臭水体治理项目。提标改造工业园区污水处理设施、城市生活污水处理厂。（2）废气治理。拆除改造沙坡头区建成区和工业园区燃煤锅炉、中宁县建成区燃煤锅炉、海原县建成区燃煤锅炉。实施企业废气治理设施改造项目。拆除祥瑞工贸公司、秦毅集团落后生产线。全部淘汰 2005 年以前注册运营的黄标车。（3）废渣治理。实施中卫工业园区、中宁工业园区废渣综合治理、锦绣集团工业固体废弃物循环利用项目，实施城市垃圾发电项目。

4.农村环卫设施建设。新建中卫、中宁、海原禽畜粪便有机肥厂 3 座。新建农村垃圾收集池 100 座、农村卫生厕所 300 个、秸秆气化站 3 座。

二、推进水生态文明建设。高度重视水生态，坚持节约与保护优先、自然恢复和治理修复相结合的原则，加强水生态保护和修复。实施水环境综合治理，进一步加大脆弱河湖、湿地生态修复与保护力度，优先安排河湖流域湿地保护恢复工程，推进河湖水系连通。推进沙坡头区水生态文明试点建设，加强水功能区限制纳污管理，严格地下水管理和保护，打造布局合理、生态良好、引排得当的水生态体系。加强水土保持生态建设，开展黄土丘陵沟壑区小流域综合治理，加大坡改梯及坡耕地综合治理力度，推进封育保护和自然修复。

第六章 切实保障规划实施

本规划是未来 5 年我市经济社会发展的宏伟蓝图，是与全国全区同步建成小康社会的行动纲领，必须深化对市情和发展规律的认识，增强开放创新转型追赶的紧迫感和使命感，努力开创全市经济社会发展新局面。

第一节 完善规划实施机制

一、明确政府责任。改进政府加快经济社会发展的制度机制和方式方法，完善政府各部门研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，不断提高决策科学化水平。

二、加强衔接协调。推进规划体制改革和创新，建立完善以总体规划纲要为引领，以专项规划、县区规划为支撑，各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

三、注重政策配套。按照规划纲要确定的目标和任务，加强政策研究，用足用好国家和自治区制定的产业发展、财税金融、科技人才、土地环保等政策。

第二节 强化重大项目支撑

一、谋划实施重大项目。建立“十三五”全市重大项目库，精心谋划储备一批有利于长远发展，有利于转型升级，有利于增进民生福祉的好项目大项目。建立“十三五”重大项目库与年度重大项目滚动实施机制，根据国家宏观政策、经济运行和项目前期工作等情况，分年度更新项目库，形成“谋划一批、开工一批、投产一批”滚动发展态势，为“十三五”经济社会发展提供有力的项目支撑。

二、强化要素资源保障。全面落实建设项目用地、用水、用电、用气、环境容量等各项前期条件，注重提高要素保障效率，提升要素利用效益。以创新和改革破解融资难题，拓宽投资渠道等。

三、提升项目管理水平。落实重点项目分级管理和目标责任制，加强项目动态管理。严格项目基本建设程序，规范招投标管理，强化安全质量管理，加强重大项目建设社会稳定风险防控。

第三节 健全监测考评体系

一、完善考核评价制度。根据不同资源禀赋、发展任务、工作重点，完善差别化的绩效评价考评体系，强化对创新驱动、对外开放、转型升级、协调发展、生态文明、民生福祉等目标任务完成情况的综合评价考核。

二、强化监测评估。完善监测评估制度，强化对规划实施情况跟踪分析。市直有关部门要加强对约束性指标和主要预期性指标完成情况、相关领域实施情况的评估。在规划实施中期和终期阶段，组织开展全面评估，引入第三方评估。对规划实施中存在的问题，有针对性地制定落实措施。

三、充分调动全社会积极性。规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体的自主行为实施。充分发挥社会各界参与规划实施的主动性和创造性，最大限度地汇聚人民群众的力量和智慧，健全规划重大事项实施情况社会监督机制和公众评议机制，形成群策群力、共建共享的生动局面。

实现“十三五”时期发展目标，前景光明，任务繁重。各级、各部门、各族人民一定要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，万众一心、艰苦奋斗，共同夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利！

附录

专栏目录

专栏 1	“十二五”规划主要指标实现情况	6
专栏 2	“十三五”时期经济社会发展主要指标	13
专栏 3	交通基础设施重点项目	17
专栏 4	现代物流重点项目	19
专栏 5	重点产业科技需求项目	27
专栏 6	提升自主创新能力重点项目	31
专栏 7	新兴产业发展项目	34
专栏 8	冶金化工和新材料重点项目	36
专栏 9	重点农副产品加工项目	37
专栏 10	能源电力重点项目	39
专栏 11	文化旅游产业重大项目	44
专栏 12	云计算产业重大项目	49
专栏 13	农林牧渔业重点项目	50
专栏 14	水利基础设施重点项目	55
专栏 15	重大基础设施项目	60
专栏 16	特色小城镇重点建设项目	62
专栏 17	美丽村庄重点建设项目	64
专栏 18	重点扶贫项目	68
专栏 19	重点就业创业项目	70
专栏 20	重点社会保障项目	73
专栏 21	重点教育事业项目	75
专栏 22	重点卫生事业项目	77
专栏 23	文体广电发展项目	80
专栏 24	生态环保重点建设工程	91