

附件 4:

中卫市政协四届五次会议第 2 号提案

提案类型	集体提案		
案由	关于加快中卫数字经济建设的建议		
第一提案人	教科卫体委员会	联系电话	
提案日期	2020-12-02		
主办单位			
协办单位			
意见建议	说 明		
2.打造数字经济产业链。	发挥我市云计算优势，瞄准深圳、杭州等地区定向招商，紧扣大数据处理分析、可视化软硬件产品开发利用、大数据应用终端制造业等产业链各个环节持续发力,培育建设数字化车间、智能工厂、智慧物流及大数据、云计算、物联网、区块链示范项目，引进、培育一批“小巨人”企业、“独角兽”企业，打造一条主页突出、体系完整的大数据产业链。		
4.推动多个领域推广应用大数据。（协办）	及早谋划启动“数字中卫”建设，积极争取进入新一批“5G 试点城市” “光网城市”行列，推动数字技术在政务、社会管理以及公共服务多个领域的深化应用、共享应用和融合应用。抢抓本轮“新基建”投资稳增长机遇，统一规划分布实施。		
背景材料	近年来，中卫以大数据、云计算等为代表的信息技术快速发展，引领了新一轮科技革命与产业变革，正在逐渐改变人们的生活方式、生产机制和社会运行模式。大数据发展已经上升到国家战略，十九大报告也明确提出，要推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合。但我市在快速推进“大数据+服务业”深度融合，推动实体服务业向智慧型、共享型的方向发展上，增加大数据与服务业融合应用场景、深度和广度上还存在一些问题。		

中卫市政协四届五次会议第 3 号提案

提案类型	集体提案		
案由	关于加快实施“四个改造”推动工业经济高质量发展的建议		
第一提案人	民建中卫市总支委员会	联系电话	
提案日期	2020-12-28		
主办单位			
协办单位			
意见建议	说 明		
1. 要大力 实施工业经济 “结构改造”。	要努力做大工业经济总量，稳步提升工业经济在三次产业中的比重。要坚持调新产业结构，调优产能结构，调精产品结构，工业结构明显优化，产业集中度显著增强，制造业占工业增加值比重显著提升。要围绕枸杞、奶牛、肉牛、饮料酒等特色农产品产加销一体化发展，扩大特色农产品产值规模，做特做优轻工业产品，进一步优化轻重工业占比。要大力发展以低碳、低排放、低资源能源投入、高经济效益产出为主要特征的电子信息元器件、新材料、云计算大数据、新能源制造业等高新技术产业和战略性新兴产业，促进产业投资从“两高一资”型向技术密集型转变，逐步扩大产业规模，规模以上战略性新兴产业占工业增加值比重逐步提高。		
2. 要大力 实施工业经济 “绿色改造”	要坚持改造存量，优化增量，加快传统制造业绿色改造升级。要积极引领新兴产业高起点绿色发展，强化绿色设计，加快开发绿色产品，大力发展节能环保产业。要持续实施电力、钢铁、焦化、水泥、陶瓷等重点行业企业超低排放改造。要引导企业稳步提升粉煤灰、尾矿、大宗工业固体废弃物的综合利用量和利用率及主要再生资源回收利用率，工业资源综合利用产业规模稳步壮大，技术装备水平不断提高。要开展绿色体系创建工作，以企业为主体，以标准为引领，打造绿色工厂、绿色企业、绿色产品、绿色园区和绿色供应链，促进企业绿色生产、绿色消费，企业实现绿色增长。要持续开展节能降耗行动，加大节能技术改造，加强节能环保工艺、技术、装备推广应用。		
3. 要大力 实施工业经济 “技术改造”	要实施技术改造攻坚行动，对标先进技术，引导新能源单多晶硅制造、新材料、硅基铁合金、锰基铁合金及精细化工、枸杞深加工等比较优势产业企业改进生产技术、优化生产工艺、更新生产设施设备，支持企业设备换芯、		

	生产换线、机器换人，抢占行业话语权，打造区域核心竞争力，走高端化、引领型发展之路。要抓好冶金、化工、建材等传统产业技术改造，鼓励企业应用自动化、智能化、绿色化、融合化先进技术改造、调整、优化现有生产设施，培植企业内涵式发展新动能。要坚持创新改造，抓好“三品”工程，培育一批新产品，创立一批工业精品和优势产业品牌。要围绕主导产业创建一批企业技术中心、工程技术研究中心、检验检测中心等企业级技术支撑平台。
4. 要大力实施工业经济“智能改造”	加快推广智能制造模式，鼓励有实力的企业采用流程性智能制造模式组织企业生产。要鼓励企业建设智能工厂、数字化车间，争创国家级、省级智能制造试点示范项目、智能制造综合标准化与新模式应用项目。要引导企业加快信息化改造，推进信息技术与制造业深度融合，加快工业互联网”试点示范项目建设。要持续推动“企业上云”，促进工业互联网技术应用，向企业提供包括智能化生产、网络化协同、个性化定制、服务化延伸等典型应用场景的智能化工业应用和解决方案，帮助企业优化生产管理水平，实现生产资源合理配置，提升安全、环保等保障要素水平，全面提升工业经济基础的高级化、产业链的现代化水平，助力工业经济实现高质量发展。
背景材料	习近平总书记视察宁夏时指出宁夏工业发展存在“经济结构矛盾突出、资源环境约束趋紧、增长动力后劲不足、质量效益仍然偏低”等问题，这些问题正中我市工业经济发展要害，尤其工业经济结构不优，高耗能产业占比过大的矛盾比较突出。努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行市，是我市未来一段时期内的中心任务，在这一任务体系中，工业经济的高质量发展是“先行市”建设的重要一环，也是决定“先行市”建设成效的重要基础。

中卫市政协四届五次会议第 6 号提案

提案类型	集体提案		
案由	关于推动中卫市“一带两廊”空间发展规划落实的建议		
第一提案人	民进中卫市委员会	联系电话	
提案日期	2021-01-06		
主办单位			
协办单位			
意见建议	说 明		
2. 统筹布局产业发展。	沿黄生态经济带以沙坡头区、中宁县为核心，坚持保护优先，产业、生态融合发展，推动电子信息、文化旅游、交通物流、新型材料冶金化工等产业集聚发展，着力打造沿黄生态建设带、交通物流带、工业发展带、沿黄旅游休闲带和康养产业带。扬黄生态产业廊要着力构建工农互补的产业体系，加快发展现代节水农业，优先发展枸杞、硒砂瓜、红枣、苹果等优势特色产业。生态富民产业廊要积极推进 S205 公路升级改造、沙坡头区至海原县高速公路及宁夏中部干旱带西线供水工程等一批重大工程项目和高效节水配套工程建设，优先发展草畜、马铃薯、小茴香等特色种养业和劳务产业，着力建设海原县城。		
背景材料	自《中卫市“一带两廊”发展规划（2018-2035 年）》印发实施以来，各县（区）人民政府及市直相关部门（单位）在抓好规划编制的同时，围绕规划目标定位，抓基础、上项目、兴产业、聚人气，市级和县区“一带两廊”发展规划均已编制完成印发实施；5 个中心镇、10 个特色镇的详细规划已形成初步成果；8 项专项规划进入审查论证阶段，一批重大项目完成建设或积极推进，为实现“中卫市‘一带两廊’空间格局基本形成，产业聚集能力显著增强，城乡综合承载能力全面提升”的近期目标奠定了基础。但还存在着重视程度不够、专项规划编制较慢，项目推进缓慢、聚集效应还未显现，保障机制欠缺、规划落实力度较弱等问题。		

中卫市政协四届五次会议第 8 号提案

提案类型	联名提案		
案由	关于发展我市工业旅游项目的建议		
第一提案人	李诚	联系电话	
联名人	付成林		
提案日期	2020-11-27		
主办单位			
协办单位			
意见建议	说明		
1. 坚持规划引领。	由经信部门牵头，文旅、科技、教育等部门配合，开展全市工业旅游资源普查，摸清全市工业旅游资源数量、质量、分布及特点，建立工业旅游资源数据库，研究制定发展规划。		
2. 加强政策保障。	政府制定和出台鼓励政策，在政府相关产业扶持专项资金中安排工业旅游项目，帮助提升完善工业旅游基础设施。		
3. 丰富工业旅游产品。 (协办)	打造富有知识性、趣味性、观赏性和体验性的工业旅游产品，使游客在观赏体验中增长知识。如开发观光项目、打造工业博物馆、文化创意基地。		
4. 提供高效服务。(协办)	文旅部门积极走访有关工业旅游项目的企业，用旅游行业的标准，指导帮助企业规范工业旅游基础性工作；将工业旅游点的讲解员培训纳入旅游行业导游、讲解员培训范围，提高讲解员素质和能力。		
背景材料	经过多年发展，中卫工业取得长足进步，初步形成了新材料、新能源、制造业、战略性新兴产业等主导产业，涌现出一批如宁钢等知名企业，已经具有发展工业旅游的基本条件。同时，随着人们生活品质的提升，人们对现代工业高科技知识的渴望，使工业旅游消费蕴含较大市场。		

中卫市政协四届五次会议第 15 号提案

提案类型	个人提案		
案由	关于持续优化营商环境、保护和激发市场主体活力、为经济高质量发展积蓄力量的建议		
第一提案人	王永生	联系电话	
提案日期	2020-12-18		
主办单位			
协办单位			
意见建议	说明		
2.落实纾困惠企政策,助力非公企业渡过难关。	各政府职能部门持续落实落细税收优惠政策,通过“一行一策”、“一企一策”精准对接纳税人和缴费人需求,开展“银税互动”帮助非公企业融资,帮助中小微企业、个体工商户纾困解难,催生民营企业内生发展动力,为推动全市经济社会高质量发展持续营造良好税收环境。		
3.构建亲清政商关系,提供优质公共服务。	健全完善领导联系民营企业、联系服务非公企业、参与重大问题的会商机制,责任部门单位建立挂钩帮扶机制,积极为非公企业解决投资、建设、生产经营中存在的问题和困难。进一步拓宽诉求渠道,发挥市长热线作用,搭建党委、政府与非公企业、企业与企业联系平台,倾听非公企业意见建议,为非公企业解决实际问题。特别是在非公企业遇到困难的情况下更要积极作为、靠前服务真心实意帮助解决问题。		
背景材料	今年以来,各级党委和政府出台实施各种激励政策,大力对非公企业实施救助,通过推动优化营商环境,应对冲疫情带来的不确定性,保护和激发市场主体活力。“营商环境只有更好,没有最好”。在我市营商环境更加优化的同时,还存在进一步下放权力不够、隐性审查和变相延长审批时间等问题;一些部门在做好审批与监管相结合、进一步增强管理高效性不够;落实纾困惠企政策还不到等问题。改善营商环境的目的在于通过为市场主体营造优质发展环境,引入市场竞争机制,激发微观体活力,促进要素自由流动与有机结合,挖掘经济创新潜力,推动我市经济建设高质量发展。		

中卫市政协四届五次会议第 17 号提案

提案类型	集体提案		
案由	关于加强金融监管，防范金融风险的建议		
第一提案人	民建中卫市总支委员会	联系电话	
提案日期	2020-12-28		
主办单位			
协办单位			
意见建议	说明		
3.提升金融风险防范化解能力。	金融监管机构要重点关注供给侧结构性改革，关注产能过剩行业、房地产企业、僵尸企业和空壳企业金融业务，揭示不良资产的真实状况，及时防范信用风险；关注是否存在促进实体经济贷款资金投向融资平台或“非贷款目标”行业，关注不当关联交易，防范交叉性金融风险；及时发现和揭示违规放贷、骗贷、利益输送等方面的问题线索，坚决打击金融领域违法犯罪活动。同时，对金融监管不力，形成区域显性、隐性金融风险的监管机构实施问责，倒逼监管机构履行监管职责。		
背景材料	党的十八大以来，以习近平总书记为核心的党中央高度重视防控金融风险，维护金融市场稳定。总书记言简意赅的指出：“金融活，经济活；金融稳，经济稳”。中卫虽小，但同样存在诱发金融风险的土壤，有些企业贷款资金脱实向虚、骗贷和利益输送问题依然存在；有些企业贷款资金“贷用分离”，资金流向隐蔽，监管失效；有些企业间采取不当关联交易、甚至违法开展幕后交易，造成金融风险叠加。以上问题充分说明金融监管措施还有待进一步提高。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中提到：要进一步完善金融监管体系，提高金融监管透明度，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度，对违法违规行为零容忍。		

中卫市政协四届五次会议第 32 号提案

提案类型	集体提案		
案由	关于推动我市数字经济与实体经济深度融合的建议		
第一提案人	民革中卫市委员会	联系电话	
提案日期	2021-01-07		
主办单位			
协办单位			
意见建议	说明		
1. 倡导产业融合，推进产业发展。	积极引入大数据服务上下游企业，重点发展交通物流、装备制造、政务信息、卫生医疗等行业大数据应用，推进大数据存储和应用的全面发展。探索成立以产业融合发展为基础的产业联盟，在招商引资、协同合作、市场监管等方面充分发挥作用。同时，积极加入国家级大数据产业联盟，密切了解各大区域重点企业战略布局调整计划 and 投资动向。		
4. 加强顶层设计，完善政策措施。	着力从资源管理、应用创新、产业发展等方面组织实施战略规划和政策措施，引导和推动大数据研究与应用。一是大力发展第三方平台和专业数字化服务企业。二是提升数字化、网络化、智能化安全防护能力。三是加快传统产业数字化转型过程中相关共性标准、关键技术标准的制定和推广，建设支撑融合创新的标准体系。四是加快工业、农业、交通、市政等基础设施的智能化改造，积极推进信息技术设施建设。		
背景材料	中共十九大报告指出，建设现代化经济体系，必须把发展经济的着力点放在实体经济上。推动数字经济与实体经济深度融合，既是推动我市经济发展质量变革、效率变革、动力变革的重要驱动力，也是实现经济高质量发展的重要着力点。但是，我市数字经济在发展中还存在较多问题亟待解决： 一是数字产业规模小。我市大数据产业整体规模偏小，大数据细分门类多、发展方向分散，公共技术服务平台等产业外部配套体系不完善，尚未形成大数据完整产业体系，且与工业、制造业发展不均衡。 二是市场发展资金保障不足。我市大数据企业基本处于起步阶段，规模不大，申请国家核心关键技术研发及产业化专项资金存在困难。而靠企业自身的投入有限，制约产业长期持续发展。 三是网上政务服务能力不足。市级政务服务平台与各专项平台存在“链而不通”“通而不用”现象，各专网之间“数据孤岛”问题严重，往往形成“烟囱形”数据。 四是人才发展基础薄弱。我市数字经济的高端人才及核心技术团队较为有限，人才总量不足，核心研发团队较少。对高层次人才吸引力及人才政策相较于东部沿海地区存在很大差距。 五是市县协作机制不活。市上与县（区）之间在大数据产业发展过程中缺乏必要的交流和合作，尤其在人才利用、高技术创新等方面没有形成良好的共享协作机制、合力不足。		

中卫市政协四届五次会议第 36 号提案

提案类型		联名提案	
案由		关于整合全市新能源资金，支持海兴开发区建设新能源装备制造及智能运维全产业链基地的建议	
第一提案人	张斌	联系电话	
联名入	杨常林,郑海明,李万和		
提案日期	2021-01-16		
主办单位			
协办单位			
意见建议		说明	
2.加大与中车集团、华润集团对接力度，争取总产能达到 300 台套 3.xMW 或 4.xMW 风电机组。		依托中车集团和华润电力，以海兴开发区为主体，加大产业招商，鼓励引导宁钢等冶金铸造、设备制造等企业与中车开展合作，以整机带动塔筒、叶片、变流器等零部件产业落户海兴、落户中卫，加快上下游配套产业发展，打造清洁能源完备成熟的装备产业链。	
背景材料	近年来，海兴开发区紧紧围绕新能源及装备制造、农副产品深加工及仓储物流、轻工纺织三大主导产业，强力推进招商引资。2020 年成功引进中车风电装备制造项目，年生产 3000 千瓦以上风力发电机整机 250 台，预计年产值达 10 亿元，实现税收 2000 多万元，带动就业 200 余人，已于 10 月 21 日首台风力发电机组下线并实现批量生产。按照陈润儿书记在《关于中车首台风电整机在海兴开发区下线及中卫市清洁能源产业发展情况的报告》上的批示和吴秀章副主席在实地调研中车风电装备制造项目时的指示精神，自治区政府办公厅将组织签订自治区、中车、华润电力三方合作协议，自治区各厅局将全力支持中车集团、华润集团，并提供优质的营商环境，在政策、资源等方面给予全方位支持倾斜。中卫市人民政府、华润电力新能源投资有限公司、中车株洲电力机车研究所有限公司签订三方合作协议，并已付诸实施。海兴开发区经过几年建设，基础设施已基本实现“九通一平”，清洁能源产业与开发区主导产业相符合，具备发展新能源产业的条件。		

中卫市政协四届五次会议第 107 号提案

提案类型		个人提案	
案由		关于彻底改造老旧小区供电及通信线路， 消除安全隐患的建议	
第一提案人		韩春玲	联系电话
提案日期		2021-01-06	
主办单位			
协办单位			
意见建议		说明	
2.加大协调沟通力度。		协调电力、移动、电信等专业运营单位对市区所有小区内的废旧设施、电线、网线进行全面清理整改，入户端口以外的网线用专用线管归拢固定，杜绝“蜘蛛网”，做到规范管理，为文明城市创建做出应有的贡献。	
背景材料	在老旧小区改造过程中，因配套资金受地方财政能力因素制约，市人民政府明确供电、通信线路及设施设备改造由专业运营单位负责出资改造。但供电、电信等专业运营单位以无老旧小区改造专项资金为由，未能同步进行改造，以至于改造后焕然一新的小区内依旧电线、电缆相互缠绕，牵树挂墙，纵横交错，密密麻麻似“蜘蛛网”，连布设使用的运营单位都难以辨认各自线路，这些既不整洁，也不美观的电线、电缆严重影响改造后整体效果。		

中卫市政协四届五次会议第 109 号提案

提案类型		集体提案	
案由		关于加强电动自行车管理的建议	
第一提案人		民进中卫市委员会	联系电话
提案日期		2021-01-06	
主办单位			
协办单位			
意见建议		说明	
关于加强电动自行车管理的建议		进一步规范电动车生产、销售、登记和使用管理，规范生产者、经营者、使用者行为，禁止销售不符合国家标准的电动车，严禁电动自行车拼装、改装、加装，禁止驾驶拼装、改装的电动车。同时，设置奖励办法，鼓励生产商、经销商、配件商和维修商互相监督，鼓励广大消费者拨打 12345 热线对违法违规销售电动自行车的行为进行举报。	
背景材料	电动车以其价廉、轻便、灵活、省力等特点，得到越来越多市民的青睐。近年来，我市电动自行车的保有量呈持续迅速增长态势。电动自行车给市民带来便利的同时，也带来诸多交通安全问题。销售商、维修者、市民私自改装电动机、加装电池、更换不符合原车出厂设置额定电压的蓄电池；加装伞架、车棚、音响设备；拆除或者改变已登记电动自行车限速装置，导致电动自行车最高时速超过强制性国家标准等是造成电动车事故多发的主要因素。		