

附件 6

中卫市政协五届二次会议第 1 号提案

提案类型	集体提案		
案 由	关于加快大数据产业中心城市建设的提案		
第一提案人	民进中卫市委员会 提案委员会	联系电话	
背景材料	党的二十大报告提出，要建设现代化产业体系，加快建设网络强国、数字中国，为我市纵深推进云计算和大数据产业发展坚定了信心和决心。自治区第十三次党代会为中卫市描绘了大数据产业中心城市的高质量发展蓝图，这在“东数西算”的大潮下，可谓恰逢其时，未来可期，为云计算和大数据产业高质量发展带来了千载难逢的机遇。近年来，我市坚持创新驱动发展战略，把云计算和大数据产业作为“一号工程”全力推进，相继获批国家新型互联网交换中心和全国一体化算力网络国家枢纽节点中卫数据中心集群，成为全国首个“双节点”城市，“变黄沙戈壁为创新发展热土”被国务院列为典型经验，我市云计算和大数据产业的效益正在逐步凸显。 数字经济是数字产业化和产业数字化的深度融合，赋予传统产业新动能新优势，但总体来看，我市数字经济发展仍处在起步追赶阶段，产业数字化技术创新能力、公共服务能力与产业数字化转型发展面临诸多挑战： 一是数字化转型缺乏动力。我市虽然有云计算和大数据产业地理、区位等诸多方面的优势，但产业发展主体普遍面临着新技术应用、业务能力建设、人才培养等方方面面的挑战，缺乏数字经济思维指导产业未来发展的支撑，数字化水平低、基础薄弱、动力活力不强。 二是数字化转型缺乏活力。当前，我市在推进数字产业化、产业数字化过程中，市委、市政府积极倡导、大力推进，但产业发展主体自身制约因素较多，尚未对数据资产引起重视，多数企业对数据的应用还处于起步阶段，未从业务转型角度开展全场景、全产业链的应用和大数据决策性分析，未能挖掘数据资产的潜在价值，数据资源与实体经济融合的深度和广度处于初级阶段，应用空间亟待开拓。 三是数字化转型缺乏人才。我市数字经济基础能力弱，主要是数字经济人才培养基础设施和公共资源不足、企业技术研发团队参差不齐，缺乏中高端人才和综合型人才。		

建议内容	主办单位	协办单位
1、加快数据集群建设。聚焦集约化规模化发展方向，科学规划产业布局，完善基础设施配套，加快应用先进节能技术，进一步形成具备百万台服务器运算能力的数据中心集群。		
2、加快示范基地建设。抢抓中央、自治区政策机遇，加快建设国家“东数西算”示范基地，实施算力基础提升、信息网络联通、数据流通融合等“七项工程”，打造网络数据交换更便捷、数据安全更有效、建设运营更省心的“中卫模式”。加快建设信息技术应用创新基地，进一步加快云计算、大数据、5G等技术的推广应用，提升文化旅游、商贸等行业数字化水平，增强数字消费驱动能力。加快建设数据供应链培育基地，培育“数纽”“数网”“数盾”“数链”“数脑”五数体系，全力打造“西部数谷”。		
3、加快高端人才引进培养。大力培养产业数字化转型科研创新、技术推广人才和企业带头人，为数字经济发展提供智力支持。结合实际，制定数字经济人才引进培养计划，支持高校和数字技术企业重点培养产业与数字技术多学科交叉人才，激发行业协会、培训机构、咨询公司等在人才培育中的作用，促进人才培育体系的形成。		

中卫市政协五届二次会议第 3 号提案

提案类型	联名提案		
案 由	关于推进我市新材料产业高质量发展的提案		
第一提案人	马国有	联系电话	
联 名 人	孙丽琴，邹建萍		
背景材料	新材料产业是我国确立的七大战略性新兴产业之一，具有基础性、战略性、先导性作用，是制造业发展的重要支撑、产业链提升的关键环节。二十大报告指出，要推动战略性新兴产业融合集群发展，构建新能源、新材料、高端装备、绿色环保等一批新的增长引擎。近年来，市委和政府深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话和重要指示批示精神，按照自治区党委和政府部署要求，出台支持和促进产业发展的政策举措，集中资源力量加快发展，新材料产业实现了从无到有、从小到大、从散到聚的华丽蝶变，预计到 2022 年底，全市新材料产业实现产值达到 150 亿元，年均产值增长 22%，成为带动全市产业转型升级、经济高质量发展的“顶梁柱”。 当前存在的主要问题： 一是短期用能增长压力较大。我市新材料产业处于转型升级、提质增效的关键时期，面临扩规与降耗的双重任务，随着中央和自治区推进“双碳”任务的落实、能耗强度考核趋紧，能耗指标将会在近几年内成为制约我市新材料产业加快发展的重要因素。 二是产业配套还需完善。虽然近两年我市新材料产业引进了一批建链延链补链壮链的项目和企业，但前端多后端少、低端多高端少、空白多配套少“三多三少”的共性特征比较明显，存在产业链短、支撑力弱、耦合度低等问题，产业链、供应链上的断点、堵点、盲点不少，企业间经济协作、产业间横向融合不够系统，整体数字化、网络化、智能化程度不高。 三是支撑保障还需提高。研发投入不足、企业创新能力不强，是制约我市新材料产业高质量发展的突出短板。目前我市有一部分数量的新材料企业被认定为高新技术企业、科技小巨人企业，但其核心研发中心基本都在区外，区内支撑新材料产业发展的高校、科研院所、高新技术产业园等创新资源、平台很少，整体创新能力较弱，较大多数新材料企业R&D经费投入强度不足 1%，低于规上工业平均水平。 四是营商环境还需优化。近几年，我市在推动经济发展中，高度注重营商环境的提升和优化，但为企业排忧解难的意识、效能还有待进一步提高，仍然存在部门多头管理、审批流程繁琐，造成政策效力层层递减、支持力度打了折扣，法治环境还有待进一步优化。		

建议内容	主办单位	协办单位
1、主动融入新发展格局，在推动高质量发展上再加力。进一步树立“材料先行”理念，立足中卫市情和新材料产业发展阶段性特征，以高质量发展为目标，以市场需求为导向，以科技创新为动力，以延链强链为重点，转方式、调结构，提质量、增效益，着力将新材料产业打造成为全市工业转型升级、新旧动能转换的支柱产业。		
2、抓规划引领，在优化产业布局上再发力。一是立足新材料产业发展基础和态势，对“十四五”规划中确立的目标任务进行调整完善。二是实施差异化、特色化发展，指导县区依托现有工业园区和产业集聚区，突出特色、找准定位，重点突破、完善配套，打造一批主业突出、特色鲜明、带动性强的新材料“园中园”“特色区”，推动形成优势互补、分工合作、协同发展的产业格局。三是围绕光伏材料、锂电子电池材料、高分子化工材料、高性能纤维材料、高性能金属材料及电子信息材料等优势特色领域，分领域编制全产业链链条规划。四是指导龙头企业开展战略规划研究，编制全产业链发展及配套协作战略规划，调动引导上下游企业间、大中小企业间围绕核心项目发展配套产业。		
3、抓政策支撑，在激发主体活力上再发力。一是完善落实重点新材料产品首批次应用保险补偿机制，研究制定单位产品能源消耗限额标准、产业链供应商目录清单、产业增补延链项目目录清单，通过政策引导推动产业加快发展。二是强化要素保障，能耗指标上，认真落实新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制要求，优化完善能耗双控政策，增强能源总量管理弹性。用电保障上，优先支持光伏材料企业通过竞争配置获得光伏资源，支持园区新增产业配套建设新能源项目等政策。土地供应上，实行新增建设用地计划指标向新材料产业倾斜，建立审批绿色通道。三是全面梳理评估现有政策，保持涉企政策连续性稳定性，加强政策宣传解读，抓好政策落实督促检查，打通政策落实到企业“最后一公里”。		
4、抓服务保障，在优化发展环境上再发力。一是持续优化营商环境。加大减税降费政策落实力度，全面清理违规涉企收费、摊派事项，切实减轻企业负担、降低企业成本，努力使中卫成为审批速度最快、办事效率最高、政务环境最优、企业获得感最强的投资洼地、兴业热地。二是加大人才培育。以中化集团“GROWTH”学院宁夏分院为依托，通过人才引进、技术培训等方式，实施订单式人才培养模式，推进教育链、人才链、产业链、创新链衔接融合，加快构建与新材料产业发展相适应的用工培训体系。		

中卫市政协五届二次会议第 4 号提案

提案类型		集体提案		
案 由		关于推进我市新能源产业高质量发展的提案		
第一提案人		提案委员会	联系电话	
背景材料	2021 年国家先后出台了“十四五”现代能源体系建设顶层设计、新型储能氢能等专项规划、能源工作指导意见等多项政策，为新能源产业发展指明了方向。宁夏在全国率先整合风光资源、土地、电网接入等条件，推进风电、太阳能光伏项目规模化、集约化、园区化开发，实施新能源与火电“打捆”外送交易模式解决电力消纳难题，加快推进“宁电入湘”项目，为我市加快发展新能源产业提供了重大机遇。中卫市发展新能源产业具有资源禀赋好、产业基础实等优势，但面临以下问题：一是缺乏统一、科学的新能源产业发展规划，行业部门跟踪服务企业的意识还不强、工作合力还不足，支持新能源产业发展的财税、土地等地方性政策还有待完善；二是产业链延伸不够，在风电制造方面缺乏主机总装合作的大项目、大企业，无上下游关联的配套产品，光伏制造企业以单晶拉棒为主，多以初级产品的形式外销，下游的高精尖产业引进困难；三是储能配套滞后，龙头企业少，核心技术缺，氢能、储能等新业态基础薄弱；四是新能源装机容量增长与消纳能力、外送条件不相匹配的矛盾日益突出，已建成新能源电站弃风弃光率高达 9% 以上；五是新能源开发可利用土地资源逐年减少，加之受生态保护红线、自然保护区等因素制约，项目选址落地困难，用地效率有待提升。			
建议内容			主办单位	协办单位
1、科学谋划，统筹推进。一是紧盯国家和自治区政策导向，联合相关专业机构高质量编制完善全市新能源产业发展规划。二是建立由市级领导挂帅的工作联系机制，统筹推进全市新能源产业规划编制、项目报批、技术指导、要素供给、协调服务等事项。三是深入研究国家及自治区政策文件，特别是对一些隐性政策进行深度挖掘、用足用活，构建更加具体、明晰的政策支撑体系。				
2、着力培育产业集群。一是加大招商引资力度，采取“项目管家”“全程代办”等措施，依托重点头部企业，围绕风电、光电、氢能、储能、装备制造等产业链以商招商，着力延链补链强链。二是引导现有钢铁铸造、设备制造企业发展风电、光伏关键零部件及配套设施制造，支持企业加大科技研发投入，深化产学研融合，推动产业基础高级化、产业链现代化。				

3、加快推动储能发展。一是统筹储能发展规划与电源、电网和清洁能源发展规划，将储能设施纳入新型基础设施建设。积极推动电源侧、电网侧、负荷侧储能应用协同发展，提升电网系统运行效率。二是加快推动储能核心技术发展，鼓励支持新能源研发机构、企业在我市设立研发创新平台，积极探索氢储能、钠硫电池储能等新技术的应用，促进储能技术多元化。三是大力推进“绿电园区”试点项目建设，引进储能产业链和核心企业，扩大新型储能产业规模。紧扣“东数西算”发展战略，深入推进“互联网直辖市”建设，努力打造绿电助绿产“双样板”示范园区。		
4、不断提高电力消纳能力。一是以“宁电入湘”通道为牵引，加快腾格里沙漠 6GW 光伏大基地等基地建设。二是推动新能源产业与云计算、清洁能源制造业融合发展，支持现代高载能产业落地新能源电力富集区，促进富余电力就地消纳。三是积极引进具有清洁性、同质性、调节性等特性的光热发电作为新的调峰和支撑电源，高标准打造光热装备制造产业园区，进而构建“光热+风电+光伏+化学储能”的能源供给体系，实现电力平衡、运行稳定、系统调峰目标。		
5、着力破解用地难题。一是组织各县（区）对新能源产业可利用土地进行一次全面摸排的基础上，积极探索节约集约用地模式，通过高架或深埋、就地并网等方式减少对土地的占用。二是发挥项目单位能动性，鼓励通过参与地方生态修复，政策支持性取得一定建设用地指标，以及通过生态保护修复形成的碳汇增量进行交易获得利益。三是积极争取国家、自治区加大对我市新能源用地的政策倾斜支持，尝试开展土地、林地入股参与项目建设，既为项目提供用地，又可增加农村收入，达到企业与农民“双赢”的目的。		

中卫市政协五届二次会议第 8 号提案

提案类型		个人提案		
案 由		关于实施能耗“双控”行动，推动工业经济高质量发展的提案		
第一提案人		令 薇	联系电话	
背景材料	近年来，市委、市政府认真贯彻落实党中央、国务院和自治区关于碳达峰、碳中和及能耗“双控”工作决策部署，将能耗“双控”和遏制“两高”项目盲目发展作为当前最迫切的政治任务来抓，使能耗“双控”工作取得了显著成效。但在宣传氛围、产业结构、创新意识、发展后劲等方面还存在一些问题和不足。			
建议内容			主办单位	协办单位
1、强化宣传，营造节能减排良好氛围。强化教育引导，提高能耗“双控”意识。充分利用全国节能宣传周、全国低碳日、科技活动周和报刊、广播、网络等新媒体平台，大力宣传能耗“双控”和循环经济发展的法律法规、方针政策，以及环境保护、节能减排的重要性。				
2、优化结构，大力发展低能耗产业。抢抓国家大力发展新能源产业机遇，大力发展风力、光伏、太阳能、生物质能发电等新能源项目，实现“新能源+储能”示范应用的目标。				
3、守正创新，增强科技赋能“双控”动力。强化企业创新意识，大力支持企业绿色低碳发展，实施创新型示范企业培育工程，对创新能力强、“绿色化”特点鲜明的企业实行重点跟踪服务,增强科技赋能带动节能减排工作。				
4、严把关口，综合施策力促“双控”达标。严格执行《宁夏回族自治区“两高”项目管理目录》，对凡不符合国家产业政策和市场准入条件的项目，坚决做到不立项、不备案、不报批。切实减少碳排放，有力地促进我市经济社会发展全面绿色转型和生态文明建设的进程，实现工业经济高质量发展。				

中卫市政协五届二次会议第 12 号提案

提案类型	联名提案		
案 由	关于抢抓机遇期打好主动仗，坚定推动绿色低碳发展的提案		
第一提案人	马国有	联系电话	
联名入	雍跃文，刘强		
背景材料	近年来，我市深入贯彻习近平生态文明思想，牢记总书记视察宁夏的殷殷嘱托，自觉践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，加快绿色低碳转型，持续深入推进绿色发展、低碳发展、循环发展，形成生态优先、节约集约、绿色低碳的发展新格局。截至三季度，我市规上工业能源消费量 669 万吨标准煤，同比下降 5.9%，单位规上工业增加值能耗同比下降 16.5%，降幅位居全区第一。全市新能源装机容量达 822 万千瓦，占全市发电装机总量的 83%，占全区新能源装机容量的 29%。停建不符合条件的“两高”项目 5 个，压减“十四五”新增能耗 300 万吨标准煤。与此同时，对标自治区“双碳”目标，我市仍面临严峻挑战，存在以下短板和问题亟待研究解决。 一是体制机制有待进一步完善。我市虽已相继制定出台了《清洁取暖实施方案》《能耗双控三年行动计划》《严格能效约束推动重点领域节能降碳工作实施方案》等，但各项规划有待进一步衔接。清洁能源发展规划与电网规划、地方产业发展规划、国土空间等专项规划尚未有效衔接，碳达峰、碳中和政策体系还有待进一步完善和健全。 二是统筹发展有待进一步平衡。当前，我市仍处于工业化、城镇化深入发展的历史阶段，受限于资源禀赋和产业结构，我市能源消费高度集中在第二产业，主要以煤炭、电力为主。清洁能源特别是可再生能源开发利用模式比较单一，主要以光伏发电为主，新模式新业态较少。因此，在推进“双碳”工作的过程中不同的行业、企业面临的约束和挑战不同，推进的力度和成效也呈现不平衡性。 三是产业结构有待进一步调整。全市工业主要以原材料制造为主，资源依赖性和“双高”行业比较重，重工业占比超过 90%，工业领域能耗占全社会比重达 68.5%，煤炭消费占比达 60%，以重工业为主的产业结构和以煤炭消费为主的能源结构短期内难以实现根本性转变，产业结构调整难度大。 四是碳汇能力有待进一步提升。森林是陆地上最大的储碳库和吸碳器。当前，缺林少绿、量小质弱是全市生态环境的最突出问题，目前，全市森林覆盖率仅有 12.3%、草原综合植被覆盖度为 X%，与全区、全国还有一定差距，还需要持续开展国土绿化行动，进一步加大植树造林力度。 五是全民行动有待进一步凝聚。“双碳”目标是加快美丽中卫建设和实现我市经济社会高质量发展的重要抓手，最终满足的是全市人民日益增长的优美生态环境需要。但是当前，公众对低碳发展紧迫性和重要性的认识需要进一步增强，部分人民群众在日常生活中绿色低碳的意识和行动还不够自觉，需要积极引导和规范。		

建议内容	主办单位	协办单位
1、聚焦聚力明晰工作路径。立足黄河流域生态保护和高质量发展先行区、美丽新中卫建设，针对产业结构、能源消耗现状、新能源应用等情况，加快编制中卫市碳达峰、碳中和行动方案。明确时间表、路线图，为全市开展“双碳”工作提供行动指导。出台落实方案的保障措施，构建投融资、绿色金融、财税价格等政策体系，确保 2030 年前全市二氧化碳排放量达到峰值并实现稳中有降。		
2、精准施策促进多点开花。加强产业规划，推进风能、太阳能、生物质能、氢能等技术应用。结合地域特点，发挥我市光伏产业集中的优势，大力推进储能和智能电网等关键技术的攻关。依托自治区建设千万千瓦级黄河几字湾绿能基地和“宁电入湘”绿能基地，建设一批百万千瓦级光伏基地和各类“光伏+”综合利用项目。壮大清洁能源装备制造，着力构建新能源全产业链集群。依托现有数据中心基础条件，实施“东数西算”工程，加快建设新型互联网交换中心。充分利用良好的旅游资源，大力发展零碳的第三产业，实现富民和减碳同步推进。		
3、增强动能提升碳汇能力。推进能源清洁低碳高效利用，推进工业、建筑、交通等领域清洁低碳转型。做好电力、煤炭、冶炼、化工等行业节能改造，实现绿色发展、循环发展，推进煤化工产业链向高端化、多元化、低碳化延伸。严守生态保护红线，严控生态空间占用，确保重要生态系统、自然遗迹、自然景观和生物多样性得到系统性保护，固碳作用稳定提升。加强山水林田湖草系统保护修复，持续推进大规模国土绿化，扩大林草资源总量，增强河湖湿地生态功能，提升碳汇能力。健全林草碳汇项目开发机制，建立健全森林、湿地、草地等生态系统产品价值实现机制，完善体现碳汇价值的多元化生态补偿机制。		
4、强化宣传引导全员行动。加强绿色低碳生活理念的宣传教育，营造绿色低碳生活新时尚，引导广大公众把绿色低碳理念转化为实际行动，推动形成节能减排、绿色低碳的生活方式和消费模式；引导企业主动承担社会责任、树立大局观念和系统思维；结合我市“双城”创建，扩大绿色产品服务供给，鼓励引导人人参与、人人出力，携手并进，共同推进“双碳”工作的实现。		

中卫市政协五届二次会议第 13 号提案

提案类型		联名提案		
案 由		关于加快制定我市碳达峰碳中和实施方案,优化工业生态链、促进产业健康发展的提案		
第一提案人		李 诚	联系电话	
联名人		雍春华		
背景材料	近年来,我市产业结构不断转型升级,但煤化工、钢铁、铁合金等传统产业仍在工业结构中占有重要比重。国家碳达峰和碳中和目标实现进程中,能源结构和产业结构进一步优化调整,必将对我市传统行业造成重要影响。随着安全环保监督检查机制不断完善强化,不能达到减排降耗要求的企业将逐步丧失生存空间。 严格执行煤炭消费控制,深化行业能耗产出效益综合评价,已经不仅是产业转型升级的需要,更成为优胜劣汰的市场选择。			
建议内容			主办单位	协办单位
1、制定我市碳达峰、碳中和实施方案,加快布局绿色转型,实现产业健康发展。应加快制定碳达峰、碳中和实施方案,引导行业龙头企业加快构建降耗减排的能力基础和产业布局,预留充足生存空间,牢牢掌握发展主动权。应制定出台政策措施鼓励以龙头企业为主导,优化升级产业链条,不断淘汰高耗能工艺设备,对使用碳捕获与封存、二氧化碳资源化利用等相关技改措施给予政策资金补助,从源头降低原始排放。				
2、积极创新碳交易市场管理机制,争取试点地市级碳市场化运作。建立完善我市碳交易市场管理机制,明确碳交易管理流程,统筹全市范围新建项目碳排放指标,为新建项目腾出发展空间,实现跨行业、跨企业间的优势互补、联合发展。在条件成熟后,争取建立自治区级中卫市碳交易市场,通过市场机制优化资源配置。				

3、健全工业园区生态链，促进产业绿色健康发展。按照化工园区新标准，需具备集中统一的污水处理设施，危险废物安全处置率达到 100%，这两项指标目前在一定程度上制约着我市现有化工园区的产业发展空间。此外，对比先进地区、行业先进企业，我市企业水资源综合利用率低下。应有的放矢引进国内先进危废处理企业投建项目，在此基础上，严格工业企业用水管理标准，通过政策约束引导企业不断提高水资源利用率，逐步降低工业用水量和污水总量。		
4、加强工业数据中心建设，通过大数据整合，实现重点企业能源、安全、环保数据的集中管理。对工业大数据整合进行整体规划，以产业园区为单位进行能源、安全、保监信息的集中汇聚，实现集中监控、统一调度。		

中卫市政协五届二次会议第 18 号提案

提案类型		个人提案		
案 由		关于对“中宁枸杞”品牌保护的提案		
第一提案人		令 薇	联系电话	
背景材料	近年来，我市突出“中国枸杞之乡”战略定位，充分发挥道地药材、原产地核心产区、“中宁枸杞”地理标志三大优势，以品牌保护发展现代枸杞产业为导向，不断延链、补链、强链、壮链，着力提高产业附加值，全力推动枸杞产业提质增效、转型升级、高质量发展，取得了明显的成效。但在品牌保护意识、品牌宣传力度、精深加工转化率、科技研发能力、产业融合度等方面还存在一定的差距和不足。需坚持问题导向，进一步加强中宁枸杞品牌保护工作，提升“中宁枸杞”品牌影响力，推动枸杞产业高质量发展。			
建议内容			主办单位	协办单位
1、拓展渠道提高“中宁枸杞”品牌保护意识。完善枸杞产品市场准入制度，加大监管执法力度。规范市场秩序，加大中宁枸杞品牌保护维权打假力度。				
2、全力提升“中宁枸杞”品牌知名度。全方位加大宣传力度。要广泛利用电视、网络、快手和抖音等新媒体，多层次、多角度、全方位、持续性地宣传“中宁枸杞”品牌优势，并在各大旅游景区、机场、高铁站等交通要道设立巨幅广告牌进行宣传。				
3、做优做精“中宁枸杞”深加工项目。多链条实现枸杞转化。立足我市枸杞的资源禀赋和产业发展基础，提升价值链、延伸产业链，从食品、保健、医药及康养等方面加大新产品研发和成果转化力度。				
4、加大“中宁枸杞”科技创新研发力度。要大力争取国家和自治区各类科研项目，积极支持龙头企业申报认定专利成果，不断加大枸杞科技研发力度，建立以企业投入为主体，以银行信贷等金融资本为支撑的多元化的科技投入体系，促进科技创新和增加转化率。				
5、促进“中宁枸杞”文化融合发展。要用枸杞文化提升“中宁枸杞”品牌内涵，借举办枸杞博览会、枸杞采摘节等活动，多角度展示中宁枸杞产业新品种、新技术、新工艺、新成果，推动枸杞产业与文化旅游、康养保健等产业深度融合。				

中卫市政协五届二次会议第 36 号提案

提案类型		集体提案		
案 由		关于进一步引导我市社会公益组织健康发展的提案		
第一提案人		民革中卫市委员会	联系电话	
背景材料	社会公益组织一般致力于公益事业或解决各种社会性问题。近年来，活跃在我市各地的公益组织在助残扶弱、救助赈灾等诸多方面作出了积极贡献，有力地促进了社会和谐稳定和社会事业发展。截至目前，全市有各类社会志愿服务公益组织达 950 多个，注册志愿者 17.9 万人，共实施服务项目 18403 项。 存在的主要问题：一是实力较弱。与一些商业性质的行业协会、商会相比，公益社会组织实力较弱，发展较困难，作用发挥有限。二是经费不足。公益组织往往无稳定持续的资金支持，有的开会还需要借用其他企业或社会组织的办公场所，有的错开正常上班时间办公，公益活动中成员经常自掏腰包。三是制度不全。公益社会组织的财务管理、民主监督等方面的制度不健全，工作效率时高时低，运行效果不理想。四是人才匮乏。由于工作人员待遇低、公众对公益组织的认知度还不高，公益团队往往缺少专职工作人员。五是缺乏监管。政府有关部门对公益组织募捐、活动经费的使用缺少监管，工作指导和扶持力度也不够。			
建议内容			主办单位	协办单位
1、政府购买服务。对那些实际上是在替政府承担某种社会职能（如社区治理）的社会公益组织，如果社会效益好、公众认可度高，应由政府纳入财政支持范围，以购买公共服务的方式，扶助其发展。				
2、加强监督管理。明确管理部门的工作职责，从公益组织建章立制、政策扶持的制定，到对其发展的监督激励等等方面，形成一套完整有效的规章制度，引导公益组织早日走向规范化。				
3、加强能力建设。对公益组织管理人员应统一培训，提高工作人员的社会工作专业技能，从而带动整个组织步入良性发展。在公益社会组织中应设立专业社会工作者岗位，大量培养和招用专业社会工作者。				
4、抓好典型示范。通过评选、表彰、典型宣传等，让作出突出贡献的优秀公益组织和个人享有相应的荣誉和社会地位，提高社会认知度，激励更多的民众参与社会公益事业。				

中卫市政协五届二次会议第 56 号提案

提案类型		联名提案	
案 由		让中卫大和机床厂呈现城市历史“底色”的提案	
第一提案人		李 诚	联系电话
联名人		谈柱，石文轩	
背景材料	大河机床厂是 60 年前从沈阳搬迁到中卫的，隶属于七机部管辖，是中卫屈指可数的大型国营企业，生产的产品享誉世界，是中卫乃至宁夏值得骄傲的企业之一。大河厂建厂历史悠久、生产工艺先进，在业内具有一定知名度，数十年来深度见证和参与了中卫市经济社会发展，承载着全市人民的深厚情感。但受行业转型、管理不善和市场经济冲击等各方面因素影响，目前，大河厂经营陷入困境、进入破产程序。 工业遗产作为传承中卫历史文化的重要载体，具有存史资政、文脉传承、教育后人的作用，更是讲好“中卫故事”、打造“中卫名片”的宝贵资源。特别在城市化背景下，这项工作显得尤为紧迫，挖掘保护好这些珍贵资源，对于推进我市新旧动能转换和文化名城建设、对于彰显城市特性、提升城市形象意义重大。		
建议内容		主办单位	协办单位
1、保护优先，抓紧确定我市工业遗存保护名录。借鉴兰州等地市经验，组织工信、文物、旅游等部门力量，借助社会力量，加快推进全市工业遗存普查，摸清现有遗存数量、质量、分布及特点。建立《中卫市级工业遗产保护名录》，通过立法或其他形式及时予以确认，逐步申请公布为各级文物保护单位，纳入法律保护范畴。积极做好国家工业遗产保护名录和世界文化遗产申报。同时，对纳入保护范围的工业遗存进行科学分类、综合分析，明确责任单位和保护措施。			

2、在利用中保护，做好工业遗址挖掘利用的整体规划。必须贯彻保护优先原则稳妥推进，不可操之过急。同时，保护与利用又相辅相成，只有有效的利用才能更好地保护，因此建议建立全市工业遗址保护利用联席会议制度，形成文化、旅游、工信等部门联动机制。坚持统筹思维，全面整合市内各级各类工矿遗址资源与独特优势历史文化资源，既考虑到转型升级、培育新业态的需要，也充分论证我市传统文化、工业文明、历史文脉的传承，研究制定保护利用总体框架，将其纳入全市传统产业升级、文化名城建设体系一并考虑、一并安排、一并推进。		
3、突出重点，实施文旅融合发展品牌带动战略。各级政府和相关部门应围绕我市酿酒、钢铁、机械等传统行业优势，编制重点企业工业旅游规划和专项工业旅游规划，形成全市工业旅游重点项目库,加大宣传和招商引资力度,重点支持协调原大和机床厂、宁钢火车头小镇等老厂区建设文化创意园，培育打造一批设计标准高、投资规模大、市场潜力好、效益提升快的文旅文创或现代服务业项目，规划建设诸如陶瓷小镇、食品小镇、酿酒小镇及生物制药、信息技术产业园区等，实现工业旅游与山水旅游、农家休闲游、宗教旅游等产品的有机融合，推动传统产业转型升级。		
4、政府主导，企业参与建立中卫市工业博物馆。由市政府主导，政企合力，依托大河机床厂旧址、宁夏红酿酒、宁钢火车头小镇建立工业博物馆。另外，支持有条件的企业利用老旧厂房、设备等建设行业工业博物馆，实施政府推介、政府采购等方式纳入免费开放范围。进一步加大政策引导力度，支持工矿遗址开发建设项目享受相关政策，解决好投资、土地、交通、税收等环节中的问题。加强产业政策与财税政策协同配套，利用好工业领域和相关产业领域资金和政策，发挥政府资金的引导和撬动作用，拓宽融资渠道，吸纳社会资本参与，整合政府、企业、市场三方面力量参与工矿遗产保护利用。		

中卫市政协五届二次会议第 61 号提案

提案类型		个人提案		
案 由		关于建立市民文明行为常态化劝导机制的提案		
第一提案人		赵炳东	联系电话	
背景材料	近年来，市委、市政府着眼于美丽新中卫建设，以全国文明城市创建为抓手，全面加大城市治理力度，组织动员各部门、社会各界力量大力开展了市容市貌整治工作，尤其是在居民小区网格化管理、市民遵规出行等方面充分发挥了公安、交通、城市监管等部门及社会志愿服务人员的作用，取得了一定的成果，市民文明素养得到了有效提升，城市环境得到了大力改善。但市民遵规守纪意识和行为的养成需要一个长期持续的过程，不可能通过短时间的整治和教育取得立竿见影的成效。由于治理工作中存在松一阵紧一阵的现象，治理效果不时出现反弹，市民骑行电动车不戴头盔、逆行、超速、超载，行人闯红灯、不走斑马线，老年代步车不遵守交通规则，机动车在人行道停放，市民遛狗不拴绳、垃圾随手丢弃等行为还比较普遍。以上问题根本原因在于没有建立长效化的市民文明行为劝导机制，直接影响了文明城市创建的成效，也影响了美丽新中卫建设。			
建议内容			主办单位	协办单位
1、常态化开展道路交通执勤、劝导。由公安部门牵头，相关单位以志愿服务的方式配合，抽调人员力量坚持正常上班期间和周末均在主要道路交通点位进行执勤，对行人、骑乘电动车的市民交通违规行为进行劝导，避免上班时间管、休息时间放而出现的“5+2=0”效应。				
2、加大巡查执法力度。交警部门要加大巡查执法力度，对机动车、老年代步车违规违法参与交通行为、乱停乱放等进行严格处罚，形成不能违、不敢违的常态化震慑和约束。				
3、从严规范市民遛狗行为。市政部门要加大《中卫市养犬管理条例》的宣传教育，加强常态化长效化执法，规范市民养犬行为，杜绝遛狗不拴绳以及在广场、公园、空地聚集遛狗行为。				