

中卫市粮食行业“十三五” 发展规划

中卫市粮食行业“十三五”发展规划

目 录

一、“十二五”期间中卫粮食发展现状

（一）“十二五”期间的现状

- 1、粮食综合生产能力
- 2、市场供应保障能力
- 3、粮食宏观调控体系建设
- 4、粮食流通设施建设
- 5、粮食质检体系建设
- 6、粮食加工业发展状况
- 7、依法行政及市场监管
- 8、粮油信息化建设
- 9、科技创新及节粮，爱粮工作开展情况

（二）中卫粮食行业发展制约因素及存在的问题

- 1、主要粮食品种结构性矛盾加剧
- 2、粮食供需呈“紧平衡”格局，消费需求成刚性增长
- 3、粮食加工业企业规模小，深加工水平低，创新能力弱
- 4、粮食基础设施发展滞后、仓储设施条件差、物流效率低
- 5、市级粮食质检机构机制不够完善，人员配备不到位

二、“十三五”发展时期指导思想和基本原则

(一) 指导思想

(二) 基本原则

(三) 发展目标

- 1、粮食生产做到稳中有增。
- 2、保障粮食供需基本自给。
- 3、进一步完善粮食应急保障体系。
- 4、加快粮食加工优势产业集群建设。

三、“十三五”中卫粮食行业发展的主要任务

(一) 提高粮食综合生产能力

(二) 提高粮食加工集约化程度

(三) 加快粮食购销市场体系建设

(四) 加大对粮食仓储基础设施整合和功能提升

(五) 建立完善粮油质量检验检测体系

(六) 大力实施科技兴粮，人才兴粮工程，进一步增强行业软实力

(七) 科技创新及节粮减损

四、中卫粮食行业“十三五”期间重点建设项目

(一) 中卫国家粮食储备库仓储设施建设项目

(二) 中卫市应急保障中心暨中卫市军粮供应站建设项目

(三) 5万吨水稻信息化仓储中心建设项目

(四) 宁夏三鑫源粮油贸易公司1万吨粮食储存及烘干项目

(五) 20万吨粮油精深加工及物流仓储项目

(六) 年处理 2 万吨小麦和 0.2 万吨小杂粮加工生产项目

(七) 畜禽饲料生产线升级改造项目

(八) 粮食烘干建设项目

五、中卫粮食行业“十三五”期间发展对策及措施

(一) 落实粮食安全首长负责制，确保辖区粮食安全。

(二) 健全粮食应急保障体系

(三) 培育粮食加工龙头企业。

(四) 完善监测预警体系建设

(五) 推进粮食法制建设，加快推进依法治粮进程

(六) 加强粮油质量保障体系建设

(七) 加强粮食流通基础设施建设，实现仓储设施现代化

(八) 完善粮食市场体系建设

(九) 粮油信息化建设项目

(十) 科技创新及节粮爱粮

(十一) 人才兴粮工作部署

(十二) 保障措施

中卫市粮食行业“十三五”发展规划

“十三五”是全面建成小康社会的关键时期，也是粮食流通体制改革、加快粮食行业发展的重要时期。为全面贯彻党的十八大精神，落实党中央、国务院关于粮食安全和粮食工作的决策部署，以全面深化改革为主线，充分体现国家粮食安全战略的新要求；依据国家“十三五”规划和《“粮安工程”建设规划》等主要目标及核心指标，在总结“十二五”粮食经济发展的基础上，根据《宁夏粮食行业“十三五”发展规划编制方案》的有关要求，结合我市实际，现编制中卫市粮食行业“十三五”发展规划，规划期为：2016年—2020年。

一、“十二五”期间中卫粮食发展现状

（一）“十二五”期间的现状

1、粮食综合生产能力

（1）基本情况

中卫市地处黄河前套之首，位于宁夏回族自治区中西部、宁、甘、蒙三省区交界点上，辖中宁、海原二县和中卫沙坡头区，总面积1.7万平方公里，其中：川区面积0.37万平方公里，占21.67%，山区面积1.33万平方公里，占78.33%。“十二五”末期全市总人口122.18万人，其中：非农业人口31.77万人，占26%；农业人口90.42万人，占总人口的74%。中卫市地貌类型复杂多样，黄河自西向东横贯全境形成的卫宁灌区土地肥沃，光照条件好，

粮食生产以水稻、小麦、玉米为主。

（2）粮食综合生产能力

①面积减，产量增。

“十二五”期间，中卫市粮食种植面积和产量呈波浪形变化，整体上看，种植面积逐年减少，产量略有提高，具体见下表：

中卫市 2010 年—2014 年粮食种植面积及总产的变化

年份	2010	2011	2012	2013	2014 年
面积（万亩）	242.71	240.77	241.33	228.89	214.19
产量（万吨）	58.95	61.59	66.70	67.56	60.48

通过上表，可以看出，2014 年比 2010 年，粮食种植面积少了 28.52 万亩，减少 11.75%，粮食产量增加 1.53 万吨，提高 2.6%。

②主要粮食的种植结构发生变化，表现为“一增两减”。

2010 年—2014 年玉米、小麦、水稻种植情况

年份	玉米		小麦		水稻	
	面积（万亩）	产量（万吨）	面积（万亩）	产量（万吨）	面积（万亩）	产量（万吨）
2010	54.42	30.33	44.58	9.87	16.13	9.42
2011	59.07	33.81	36.76	8.1	16.49	9.67
2012	68.44	40.03	31.99	7.48	15.60	9.11
2013	74.66	44.26	20.57	4.0	14.31	8.55
2014	76.46	39.83	18.23	3.75	11.25	5.75

通过比较，从 2010 到 2014 年玉米种植面积增加 22.04 万亩，增加 40%，产量增加 9.83 万吨，增加 32.41%；小麦面积、产量大幅度减少，分别减少 59.11%和 62.01%，水稻面积和产量减少幅度也比较大，分别减少 30.25%和 38.96%，粮食种植结构发生很大变化，作为口粮的水稻、小麦产量急剧下降，占不到粮食总量的五分之一。

2、市场供应保障能力

“十二五”期间，我市粮食产销基本平衡，年跨本市流通量 59.2 万吨左右，年平均流出中卫市辖区粮食 43.9 万吨左右（其中玉米占 83%左右），流入中卫市辖区粮食 15.3 万吨左右。粮食流通主要呈现：一是原粮直接流入和流出。二是转换为成品粮的流入和流出。

2014 年全市粮食消费量 37.09 万吨，从消费结构看，城乡居民口粮实际消费量 25.08 万吨，饲料用粮 8.9 万吨，工业及副食酿造用粮 1.09 万吨，种子用粮 2.02 万吨。全市食用油消费量 1.53 万吨。

2014 年产需现状为小麦产需缺口 8.98 万吨，水稻产需缺口 4.6 万吨，玉米产大于销，外销达 28.3 万吨，大豆产需缺口 0.65 万吨，食用油产需缺口 0.61 万吨。我市粮油产需将是一个供给不足的趋势，特别是小麦、水稻、大豆、食用油产需不足，需外部调入来平衡。

3、粮食宏观调控体系建设

“十二五”期间，在全面放开粮食市场的情况下，我市加强粮食调控的基础工作，确保了粮食市场供应和价格基本稳定。一是在国家惠农政策高强度出台的情况下，虽然全市城镇化、工业化、农业产业结构调整推进，但全市粮食种植面积仍保持在 220 万亩，总产年均增长 3.8%，实现了粮食产需紧平衡的目标。二是积极引导 186 家各类收购主体入市收购，国有粮食企业收购量占全社会收购量 61%左右。三是初步建立了粮食应急体系，制定《中

《中卫市粮食应急预案》、《中卫市应急粮油供应管理办法》，建立应急成品粮油储备 1730 吨，落实了应急承储、加工企业和粮油应急供应网点 57 家。四是初步建立了粮食市场监测体系，全市设立了 5 个价格监测直报点，建立了 25 家社会粮食流通统计调查体系，开展了社会粮油供需平衡调查。五是推进粮食产销合作。针对全市粮食品种结构不合理，小麦、水稻等口粮缺口加大的实际，“十二五”期间指导协调国有、民营粮食企业（不含储备企业）从省外（东北、山东、河南、陕西）购入水稻 4 万吨、小麦 29.57 万吨、大豆 3.47 万吨。

4、粮食流通设施建设

辖区内中央储备粮中宁直属库和中卫国家粮食储备库，还有遍布全市各乡镇的 4 家国有粮库以及仓容量在 1000 吨以上的非国有粮食经营企业 20 个。“十二五”期间完成基础设施投资 5500 万元，其中：新建仓房 4.17 万吨，日烘干 200 吨烘干塔 5 套。粮食总仓容量达到 59 万吨，其中储备库及粮食购销企业仓容 39 万吨，非国有粮食经营企业仓容 14.3 万吨。储备企业有粮食烘干设备 1 套，粮食铁路专用线二条；非国有粮食经营企业粮食烘干设备 5 套，中央储备粮中宁直属库和中卫国家粮食储备库装备了现代信息网络系统，配置了先进的装卸、输送、烘干、熏蒸等设备。近年来随着中储粮代储工作的开展，带动了国有粮食购销企业改造仓房和配置先进设备，也为发展现代粮食物流提供了条件。

5、粮食质检体系建设

全市现有地级市粮油质量监督检验站 1 个，储备企业化验室 2 个，有一定规模粮油加工和粮食流通企业的化验室 5 个。市粮油产品质量监督检验站已通过资质认证，全区唯一一家地级市粮食质量标准工作站，也是本市唯一一家国家级粮食质量检测机构，具备计量认证和食品检验机构资质认定资格；储备企业化验室也具备计量认证。全市现有粮食检验人员 20 人。市检验站机构已挂牌成立，人员配备还不到位，目前正在招录工作人员。除储备企业的化验室外，其它化验室在设施条件和技术力量上都比较简陋，环境硬件达不到计量认证新的《评审准则》要求，仅能进行简单的常规检化验。

6、粮食加工业发展状况

“十二五”末，中卫市辖区内有入统的粮油加工企业 42 家，加工能力 53.3 万吨，实际加工 9.8 万吨，销售收入 4.1 亿元，实现产值 4.3 亿元。其中：大米加工企业 19 家，年加工能力 20.6 万吨，年加工大米 4.7 万吨，年实际收购转化水稻 7.3 万吨。其中：日处理水稻 100 吨以上的企业 4 家。面粉加工企业 12 家，面粉年加工能力 11.5 万吨，年生产面粉 1.5 万吨，年实际收购转化小麦 2 万吨，日处理小麦 100 吨以上的企业 2 家。食用植物油加工企业 2 家，食用植物油年生产能力 3.8 万吨，年实际生产量 0.16 万吨，日处理油料 50 吨以上的企业 2 家；粮食食品加工业 6 家，食品年生产能力 0.7 万吨，年实际生产量 0.05 万吨；饲料加工企业 2 家、年加工能力 18.25 万吨，年实际生产 2.6 万吨。

7、依法行政及市场监管

“十二五”期间，中卫市各级粮食行政管理部门切实转变工作职能，积极探索粮食流通监督检查工作的新思路、新方法，努力推进全市粮食监督检查工作法制化、规范化进程，粮食流通监督检查各项工作取得了进展。五年来，依照《条例》赋予的职责，先后制定了《中卫市粮食行政执法岗位责任制》、《中卫市粮食粮食经纪人管理办法》、《中卫市粮食流通监督检查分类监管办法》等监督检查配套规章制度，为依法管粮奠定了基础。市县两级健全了监督检查机构，设立了监督检查科，落实了专门监督检查人员，明确了分管领导。着力抓好执法人员法律素质和粮食流通业务的培养，全市有 22 人经过培训考核取得执法证件，有 15 人取得监督检查证件。强化对执法人员的管理和监督，做到持证上岗，严格依法行政、依法办事。严格按照规定和程序办理粮食收购许可证，全市共核发粮食收购许可证 163 家。认真落实国家粮食保供稳价的有关政策，重点围绕粮食经营者收购资格、履行最高库存量义务、执行粮食流通统计制度、执行“五要五不准”收购守则等开展监督检查。有效规范了粮食市场。加强与工商、卫生、质监、物价、食品药品等部门间的横向联系，建立长期联席会议制度，定期交流粮食市场监督检查工作情况和信息，适时开展部门联合执法行动，共同维护粮食市场秩序。有力维护了全市粮食流通秩序，保证了我市粮食安全。

8、粮油信息化建设

中卫市粮食行业“十二五”发展规划中粮油信息化建设在发展主要目标（总体、具体）中都没有具体提及和列入。但在发展

对策及措施中提出加强信息化建设，并制定三项措施。一是建立市、县粮食局政务信息网站平台。二是建立健全粮食价格、粮油统计报表网络平台。三是开发粮食应急管理系统网络平台。到“十二五”末只有粮食价格、粮油统计报表网络平台建立，粮食政务信息、粮食应急管理网络平台都没有建立起来。

9、科技创新及节粮，爱粮工作开展情况

中卫市粮食行业“十二五”发展规划对科技创新及节粮爱粮工作开展情况均没有涉及。但对初步建立现代粮油加工体系，加快粮食加工优势产业集群建设，在发展主要目标，具体目标及十二五期间重点新上项目发展对策及措施都制定了比较明确的任务和措施。可是在重点新上项目中只有农户科学储粮项目、市级粮食质量检验检测项目顺利实施。到十二五末，投资 1439 万元，向全市农户推广科学储粮仓 34850 套。投资 460 万元，建设的中卫市粮油产品质量监督检验站，成为国家级授权挂牌的粮食质量监测站和粮食标准质量认证工作站。其他 9 个重点新上项目均未组织实施。爱粮节粮工作开展了中卫市中小学生爱粮节粮作文比赛、书画比赛、演讲比赛活动，利用粮食科技周、世界粮食日、爱粮节粮宣传周，开展爱粮节粮进学校、进企业、进军营、进农村、进机关活动，积极创建中卫市中小学生爱粮节粮教育社会实践基地，被自治区粮食局、自治区教育厅命名为中小学生节粮教育社会实践基地。

（二）中卫粮食行业发展制约因素及存在的问题

1、主要粮食品种结构性矛盾加剧

一是“十二五”期间，由于卫宁川区工业化、城市化、农业特色化产业进程加快，必要的耕地占用、设施农业种植面积扩大，制约了扩大粮食种植面积的空间，粮食产量增长缓慢。

二是农民种粮比较效益偏低，种粮成本大幅增加，影响了农民种粮的积极性。

三是种植品种结构与消费需求不适应。作为口粮的小麦和水稻，缺口逐年加大，玉米产大于销，外销数量达 28.3 万吨。油料生产徘徊不前，食用植物油主要依赖区外调入。

四是随着全市人口刚性增加，尤其是海原县地处南部山区干旱地带，自然生态条件恶劣，灾害发生频繁，粮食产不足需的矛盾将日益突出。

2、粮食供需呈“紧平衡”格局，消费需求成刚性增长

一是全市粮食安全体系脆弱。全市主要口粮人均占有仅 133 公斤，海原人均口粮只有 60 公斤，口粮自给率仅为 29.2%，销区特征明显，全市食用植物油 60%依赖外部市场，自给率低。同时，周边省区需求拉动粮食供给不平衡，流入大于流出近 10 万吨，加剧本地供需矛盾。

二是作为口粮的小麦和水稻种植面积和产量大幅度减少，小麦面积和产量分别减少 59.11%和 62.01%，水稻分别减少 30.25%和 38.96%，粮食种植结构发生很大变化，作为口粮的小麦、水稻产量急剧下降，不到粮食总量的五分之一。海原干旱少雨，粮食单产低、总产小，口粮严重产不足需。而且粮食品种结构不能满

足全市的消费需求(玉米占 69%,作为口粮的小麦、水稻只占 15%,其他占 16%)。

3、粮食加工业企业规模小，深加工水平低，创新能力弱

一是缺乏总体规划，粮食加工能力严重过剩。上项目没有门槛，日处理原料 100 吨以下的企业占全市粮食加工企业总数的 85%，设备利用率仅为 20%，小型加工厂处于停产半停产状态，发挥不出整体优势和区域优势。二是企业规模小，产业化水平不高。全市只有 2 家区级农业产业化龙头企业，大多数加工企业规模小，目前我市粮食加工企业只是收购、加工，没有真正形成粮食生产、物流、深加工等产业链，市场占有率低。三是精深加工水平低，生产管理方式粗放。加工企业加工设备陈旧落后，产品质低价廉，卫生状况差。科技含量不高，停留在初级加工，产品开发度浅，产品附加值低。四是产品无标牌现象严重，自主创新能力弱。中小企业在创名牌、树品牌、标准化等方面普遍意识差。产品品种单一低档，产品包装多样化，高档次不足，抗风险能力弱，缺乏新产品开发和创新能力。

4、粮食基础设施发展滞后、仓储设施条件差、物流效率低

一是粮食储备企业粮食基础设施、功能配套和提升进程，不能满足现代粮食发展的要求，粮食物流的"四散化"水平低。二是粮食购销企业仓库年久失修,地坪下沉,屋架变形,墙壁裂缝,上漏下潮的现象逐年增加,影响粮食的储存安全。三是非国有粮食经营企业大多属于简易仓，没有按照仓房设计标准进行设计施工，更

没有配套的测温、通风等设施，影响了储粮的安全。四是粮食基础设施社会化服务程度低，仓库利用率低，粮食物流比较分散，没有规模的粮食物流园区。

5、市级粮食质检机构机制不够完善，人员配备不到位

一是市粮油质监站虽然已通过了资质认证，是本市唯一一家国家级粮食质量检测机构，具备了计量认证和食品检验机构资质认定资格，但在机构设置方面不能取得事业机构代码，管理方面还缺乏一定的办法和经验。二是化验技术人员素质普遍偏低，技术力量滞后，现有的检化验人员一般只具备技术员资格，而且大多还是兼职，中级以上职称的专职检化验人员很少，影响了检验结果认定的权威性。三是检验产品种类少，检测技术含量低粮油检测项目不全，特别是对现有粮油标准卫生项目尚不能全面覆盖。

二、“十三五”发展时期指导思想和基本原则

（一）指导思想

坚持用科学发展观统揽规划全市粮食流通工作全局。以确保粮食市场稳定和粮食安全为中心任务。完善预警预报、市场监测、应急保障的载体和机制，确保粮食市场稳定和区域粮食安全；健全粮食购销市场体系；不断提高粮食现代流通水平；推进粮油工业结构调整与转变发展方式；大力发展粮油产业化经营；加快粮食流通基础设施建设，提升粮食行业的装备水平，促进粮食生产与流通的协调发展。

（二）基本原则

1、市场导向。按照粮食流通市场化改革的要求，充分发挥市场在粮食资源配置中的基础性作用。加强粮食市场体系建设，加快粮食产业化进程，促进粮食市场的有序流通和竞争。

2、协调发展。统筹规划粮食供需平衡、宏观调控、粮食购销、储存加工、社会粮食管理等环节。既要着眼于全市粮食供应，又要服务于全市粮食安全大局；既要加强宏观调控，又要提高粮食经济效益；既要提高粮食生产能力，又要优化粮食品种结构；既要立足于行业发展，又要与社会发展大局相适应。

3、科技先导。实施科技兴粮战略，以科技创新为支撑，下大力气提升粮油深加工水平，提高全行业科学决策，科学管理水平，提升全行业粮油基础设施装备水平。

4、突出重点。强化粮食宏观调控，确保区域粮食安全，盘活、整合粮企资源，提升粮食产业化水平；加快物流体系建设，提升全行业发展水平。

5、节粮爱粮。改进粮食收获、储藏、运输、加工方式，降低粮食产后损耗，提高粮食综合利用效率。倡导科学饮食，减少粮食浪费。

（三）发展目标

总体目标：

市、县级储备体系更加完善。价格监测准确、及时、反映灵敏，宏观调控的能力和手段进一步增强。加快放心粮油工程和粮食市场体系建设，粮食应急供应网络更加健全，保障机制进一步

完善。依据加工规模抓大放小，初步建立现代粮油加工体系，建立“基地+农户+加工+销售”产业链经营模式，实施品牌化战略，加大科技投入，提高粮食转化率和品牌科技含量，提升粮食产业化发展总体水平。加强粮食物流基础设施建设，提升行业可持续发展能力。

具体目标

1、粮食生产做到稳中有增。到 2020 年粮食播种面积稳定在 220 万亩以上，其中小麦稳定在 18 万亩以上，稻谷稳定在 12 万亩以上，玉米稳定在 70 万亩以上，马铃薯 70 万亩，其他粮食 11 万亩。

2、保障粮食供需基本自给。到 2020 年，粮食综合生产能力达到 65 万吨以上，其中小麦产量稳定在 4 万吨以上，稻谷产量稳定在 6 万吨以上，玉米产量稳定在 40 万吨以上，马铃薯 8 万吨。确保区域粮食供需紧平衡。

3、进一步完善粮食应急保障体系。建立健全市、县级粮食储备体系，应急成品粮油储备达到 1730 吨以上。健全完善应急成品粮加工、承储、供应保障机制，应急供应网点城乡全覆盖，健全完善粮食市场预警预测体系。

4、加快粮食加工优势产业集群建设。重点建设项目，5 万吨水稻信息化仓储中心项目；畜禽饲料生产线；20 万吨粮油精深加工及物流仓储项目；1 万吨粮食储存及烘干项目；粮食应急保障供应中心项目。到 2015 年年产值达到 10 亿元，扶持培植 1

家国家级龙头企业；2--3 家自治区龙头企业；5--8 家市级龙头企业；争创国家级名牌产品称号 1 个；自治区名牌 2--3 个；市级名牌产品 4--5 个。

三、“十三五”中卫粮食行业发展的主要任务

（一）提高粮食综合生产能力

一是粮食播种面积稳定在 220 万亩以上。实施耕地质量保护提升行动，实现良种良法配套、农机农艺融合，稳定粮食产量，加快优质粮食产业发展。创建粮食高产万亩示范片，加大优质高产新品种的推进力度，小麦主推宁春 4 号、39 号、50 号；水稻主推宁梗 43 号、41 号、28 号；玉米主推正大 12 号、宁单 11 号、承 706 号。二是建设优化水稻品质技术示范区，引领带动建设优质水稻生产基地 14 万亩；建设 5 万亩高效节水农业示范区，优化调整农作物种植布局节本增效，提高农业种植效益。三是创新粮食订单方式，在沙坡头区、中宁县等粮食产区建立优质粮食生产基地 30 万亩，力争卫宁引黄灌区优质水稻生产基地稳定在 14 万亩，促进粮食综合生产能力不断提高。努力弥补我市粮食产需缺口，保障全市每年 25 万吨的口粮消费，确保全市实现山川共济粮食供需保持紧平衡的目标。

（二）完善粮食流通体系建设

1. 加强粮食仓储烘干设施体系建设。“十三五”规划期间，新建粮食仓容 11 吨，到 2020 年全市粮食经营企业有效仓容达 70 万吨，油罐达 3000 吨。新建一批烘干设施，使年烘干能力达到

30 万吨。推广粮库信息化管理系统，到 2020 年实现仓房实施标准化、技术装备现代化，“四散”化能力进一步提高。

2. 维修改造仓容 ? 吨，重点对（哪些仓房）仓房防潮防雨、保温隔热进行维修改造，配置必要的粮情检测、机械通风、环流熏蒸等储粮设施和装卸输送设备，配置检化验仪器，推广低温储粮、气调储粮等绿色储粮新技术。

3. 继续实施农户科学储粮专项

十三五期间，为农户配置标准化储粮装具 10000 套，到 2020 年年末为总共农户配置标准化储粮装具 44850 套，加强对农户科学储粮技术服务体系指导，使农户储粮损失率减低到 2% 以下。

4. 进一步加强粮食产销合作

近年来随着口粮供需矛盾逐步显现，加强产销合作越来越重要。一是鼓励企业继续深化产销合作，支持企业在区内外到发展订单粮食，建立生产基地，逐步建立与农户利益共享、风险共担的跨区域产业化经营合作机制。二是不断拓展产销合作。充分利用我市的区位优势、交通优势以及市场需求大等特点，积极发展省际间粮食产销合作关系，提高跨区域粮食经营水平，有效调剂本市粮食余缺，促进全市粮食供需平衡。

5. 加强军粮供应体系建设

一是以新建成的中卫市应急保障中心暨中卫市军粮供应站为基础，形成我市军粮物流配送顺畅、仓储设施先进、应急供应体系健全、产品质量安全、检测灵敏高效的良好构架。二是深入

推进五位一体融合式发展，探索建立军供与储备的融合，推动军供与市场营销融合，探索军供与部队后勤保障社会化融合。使军粮供应体系发展的羽翼更丰满。

（三）完善粮食储备体系

随着城镇化人口的增加，外来人口的不断涌入，在十三五期间，根据常住人口数量，在巩固目前储备规模的基础上适度增加规模，确保应急需要。随着城镇居民的收入水平及物价等实际成本，根据实际需要，适当提高地方储备粮费用补贴标准。在新建仓储项目的基础上，合理布局，适当集中，降低运作成本，提高运作效率，增强政府调控粮食市场的能力。完善粮食储备制度，充分考虑各市、县、区目前地方储备粮实际，在地方储备粮管理体制、运作方式与轮换管理等方面，适当增加灵活性，以使更加符合本地区粮食调控的需要，充分发挥地方储备粮的职能作用，满足粮食市场供应和应急备荒，确保区域粮食安全。

（四）加速发展粮食加工业。通过新上项目、结构调整，产业升级等措施，到 2020 年力争实现工业总产值 10 亿元，实现产品销售收入 9.5 亿元，日处理稻谷 300 吨以上的企业达到 2 家；日处理小麦 200 吨以上的企业达到 2 家；日处理玉米 300 吨以上的企业达到 2 家；日处理油料 100 吨以上的企业达到 1 家。原粮转化率提高到 80%，精加工产品比例提高到 70%，企业技术水平达到区内先进水平，部分装备达到国内同期先进水平。通过优胜劣汰，淘汰工艺落后、污染环境、日加工能力 50 吨以下的小企业，

从严控制日处理原粮 100 吨以下的粮食初加工项目。

（五）加快建立粮油市场调控信息服务体系

一是完善粮食统计网络。建立上下畅通、覆盖全市的统计网络，实现区、市、县三级统计联网。定期进行社会粮油供需平衡调查，确保统计资料的客观性、准确性、科学性和及时性，做好统计信息分析、利用和定期发布工作。二是建立粮食市场预测、预警机制。健全覆盖全市的粮食宏观调控市场监测直报体系，在市内建立 5 个监测点，时刻掌握周边粮食市场价格动态。5 个价格监测点上报率达到 100，准确率达到 98%以上。争取按照市场布局及时合理增设临时价格监测点，辐射周边省市，真正达到点多面广，信息准确的要求。定期向区粮食局信息中心和市人民政府上报重要品种的价格信息和分析报告。三是继续做好社会粮油供需平衡调查工作，扩大调查覆盖面，突出调查重点，丰富调查手段、提高调查质量，确保调查及时、全面和准确，满足调控工作需要。

（六）推进粮食法治建设

1、健全和完善监督检查执法体系。落实市县粮食监督检查机构和编制，形成上下联动的执行机构体系。加强执法人员培训，建设一支高素质的执法队伍，逐步提高执法人员依法行政的能力和水平。建立起公平、公正、处罚与教育相结合的长效机制，使广大粮食经营者都能知法、守法，营造依法管粮的良好社会氛围。粮食流通监督检查体系不断完善，依法行政、依法管粮水平全面提升；

2、完善监督检查工作机制。制定和完善粮食行政执法检查制度，健全监督检查工作程序、工作纪律等配套措施，完善执法监督、评议考核、行政执法责任制等具体工作办法。到 2020 年，形成一套比较完善、具有较强操作性和适应我市粮食流通发展需要的监督检查工作机制。

3、强化市场监管。积极开展粮食流通市场监督检查，依法履行对粮食收购、储存、运输活动和政策性用粮购销活动中执行国家粮食政策、质量标准 and 原粮卫生的监管职责，严格查处违法案件，维护良好的粮食流通秩序。加大粮食质量安全监管及监测力度，从源头上我市粮食质量安全。

（七）完善粮食应急保供体系

一是按照《中卫市粮食应急预案》的要求，完善《中卫市粮食应急成品粮供应管理办法》增强应急预案的针对性和可操作性，确保在出现粮食突发事件时能迅速采取措施，及时启动应急预案。二是健全市粮食应急保障机构。成立市县粮食应急保障指挥部，做到统一指挥、统一步调、分工负责、通力协作。三是完善储备、加工、供应、运输等应急保障供应系统。完善应急成品粮快速装、卸、储、运等设施。健全应急成品粮承储、加工企业、应急供应网点互通网络，形成快速有效的粮食应急保障供应机制，保证粮食应急工作需要。四是合理布设应急供应网点，健全应急管理制度，提升应急粮油供应功能。在“十三五”期间，使应急供应网点的数量达到 67 个，保证每个社区、镇（乡）都有一个应急供应

网点。将全市所有供应网点与社区、镇（乡）、村进行对接，确保突发状况发生时城乡群众的粮油应急供应，并建立粮油应急供应信息网络系统，以电子地图的形式呈现粮油应急加工、储备、运输、供应定点单位的分布情况，既利于统筹调控，又便于群众知晓。四是按照应急保障、平战结合的要求，尽快建成中卫市应急保障供应中心暨军粮供应站，使其成为集应急保障供应、放心粮油配送、军粮供应为一体的综合应急保障供应基地。

（八）建立完善粮油质量检验检测体系。到“十三五”末，一是力争建立健全以市粮油质量监督检验站为中心、以储备企业为重点、以两县粮油加工企业质检机构为基础的全市粮食检测检验体系。市级粮油产品质量监督检验机构，达到机构机制完善，技术人员落实，对粮油产品质量指标、储存品质指标、卫生指标、营养成分、重金属、农药残留等方面进行全面检测的水平。达到对全社会粮食流通领域较高的质量监督检验能力和技术支撑。

（九）大力实施科技兴粮，人才兴粮工程，进一步增强行业软实力

按照国家粮食局《关于加快推进粮食科技改革和创新的意见》要求，大力实施“科技示范工程”，坚持问题导向，紧扣行业需求，立足创新发展，加快构建开放、科学、高效、实用的粮食科技创新平台体系和成果推广体系。十三五期间做好粮食节约减损、粮食质量安全、粮情监测预警信息技术运用等方面工作，大力推广谷物烘干提质技术，粮食储藏“四合一”升级新技术，粮食流

通新设备，增强为科技发展服务的能力和水平。

针对粮食部门人才队伍年龄老化，素质弱化，总量不足，文化层次不高的现实，把人才兴粮工程提升到转变发展方式，做强粮食产业软实力的高度来认识，大力实施“百千万创新人才”工程，重点抓好行业发展急需人才的培养，以“人才兴粮”促进“科技兴粮”。实施党政人才能力提升工程，积极参加干部教育培训网络，各类业务骨干培训；实施高技能人才培训工程，依托河南工业大学，自治区粮油质检中心为企业创新发展，培养高技能人才；广泛开展企业岗位练兵活动，通过业务培训、技能比赛等方式，加强对企业负责人、一线保管和检验人员重点培训，不断提高职工的专业技能水平和综合素质。在全行业形成重视人才，尊重人才的良好氛围。

（十）科技创新及节粮减损

大力推进节粮减损，实施为种粮大户、家庭农场和专业合作社配备科学储粮设施试点工作，在粮食生产流通各环节推广节粮减损新设施、新技术。继续深入开展爱粮节粮进学校，进家庭、进企业、进机关活动，争取宁夏万齐米业集团创建国家粮食局、教育部命名的中小学生爱粮节粮教育社会实践基地，在全社会树立起爱惜节约粮食的新风尚。

四、中卫粮食行业“十三五”期间的政策措施及建设项目

（一）落实粮食安全行政首长责任制，确保辖区粮食安全。

各级政府必须高度重视粮食工作，进一步落实粮食安全地方行政

首长责任制，切实把粮食工作列入政府的重要议事日程，政府各有关部门要根据职责分工，落实相关责任。粮食部门做好储备粮收购和管理，根据《粮食流通管理条例》赋予的职能，构建粮食安全体系，开展行业指导，并协调工商、质监部门加强对粮食市场的管理，维持粮食流通秩序；财政、农发行为金融后盾，保证各项资金到位；农业部门做好基本农田保护和农业技术推广工作，确保粮食稳产高产；物价部门加强对粮食价格的监控，必要时采取价格干预措施，保持粮食价格基本稳定；卫生、质检部门加强对粮食质量的检查，确保粮食质量安全。各部门通力合作，加强指导和服务，共同抓好粮食生产和安全工作

（二）推进粮食法制建设，加快推进依法治粮进程

1、强化宣传，营造良好法治氛围。强化粮食流通法律、法规宣传培训。通过广泛宣传、培训,使广大粮食生产者、经营者和消费者了解《粮食流通管理条例》的主要内容，提高了粮食经营主体遵纪守法的自觉性，营造贯彻实施《粮食流通管理条例》依法行政、依法管粮的良好社会氛围。

2、强化执法队伍建设，提升依法行政水平。积极协调县级政府落实监督检查人员编制和工作经费。结合普法教育，扎实开展法制宣传教育活动，全面提升粮食系统干部队伍依法行政意识和依法行政的能力。建立并严格实行持证上岗制度，严禁无证执法。同时强化对执法人员的管理和监督，严格要求，严肃纪律，不断提高执法人员的整体素质。

3、加大市场监管力度，维护正常流通秩序。采取日常检查、定期检查、专项检查、随机抽查等多种方式开展全方位监督检查，以查办案件为重点，以现场整改为手段，严厉查办涉粮案件。认真做好粮食收购资格审核，把好市场准入关；在粮食收购期间，大力开展以维护收购秩序、保护售粮农民利益为重点的监督检查，严肃查处拖欠售粮款及坑农害农等问题；积极开展以政策性粮油质量监管为重点的粮食行政执法专项检查和质量抽查活动，严防不符合食品卫生标准的粮食流入口粮市场。

4、创新监管方式。一是按照一户一档的要求，建立粮食经营者档案基本信息数据库，对粮食经营者档案实施电子化管理。二是制定《粮食经营分类监管办法》，粮食行政管理部门根据粮食经营者在经营活动中遵守粮食流通政策法规情况进行考核，根据考核情况对其进行分类，采取不同的监管方式，实现对粮食经营者动态分类监管。三是加强诚信体系建设，引导粮食经营企业诚信经营。

（三）粮食流通基础设施建设

“十三五”规划期间，结合沙坡头区、中宁县和海原县各自粮食流通的特点，粮食的流向、流量规律，合理规划粮食流通产业布局。

积极推进中卫国家粮食储备库仓储设施项目建设，通过新建、改造、兼并等形式不断壮大企业规模和势力，使其成为在本地区宏观调控的主要载体，进一步完善储备库综合服务功能，更好地为

我市粮食生产与流通服务

根据沙坡头区和中宁县水稻品质优，大米流入少、流出多的特点，在沙坡头区和中宁县分别建立以大米加工为主的粮食物流园建设，沙坡头区在东园镇建设以5万吨水稻仓储中心为主，集收购、储存、流通的粮食加工物流园区，和1万吨粮食储存及烘干项目；在中宁建设20万吨粮油精深加工及物流仓储项目，提高粮食产业的集聚度、深加工程度和园区的带动效应，引领农民增收，巩固和发展本地优质水稻。

根据海原县粮食主要依靠从外面调入，油料作物种植面积较大，粮食加工和胡麻油加工小作坊较多，一是建设胡麻油加工为主的粮油物流园区。海原新区建设以1万吨胡麻油加工为主集小杂粮加工0.2万吨、面粉加工1万吨的粮油加工物流园区，使其成为全市最大的胡麻油深加工企业二是建设海原县应急粮油保障供应中心项目，承担海原县应急粮油供应任务及海原县市场粮油供应配送工作。从数量和质量上保障本地区的粮油安全。

随着经济作物的不断发展，小麦比较经济效益不高，面积逐年减少，产需缺口不断加大，外地面粉大量涌入，为了保障粮食流通安全，以新建的中卫市应急保障供应中心暨放心粮油配送中心、中卫市较大面粉加工企业及四季鲜为载体，完善面粉的储备和批发体系，建立完善的粮食批发体系管理制度，保障本地粮食流通渠道有序、畅通。

开展“放心粮油进市场”活动。发挥市军粮供应站作为全国

“放心粮油示范店”和放心粮油配送中心的窗口作用，以中卫市应急保障供应中心暨放心粮油配送中心为骨干，以全市 42 家“放心粮油店”为依托，构建放心粮油连锁经营网络。拓宽服务领域，在放心粮油进军营、进大型超市的基础上，重点推进放心粮油进社区、进农村，建成覆盖城乡，质量可靠，服务规范的放心粮油服务体系。拓展服务项目，发展粮油供应电子商务，建立“网上粮店”通过网络开展连锁经营，进行粮油配送上门。延伸服务触角，在社区设立连锁超市、直销点，在农村设立直销点、代销点，让城乡居民不出社区（村）就能享受到放心粮油和优质服务。

（四）粮油加工业重点建设项目

1. 宁夏万齐米业有限公司 5 万吨水稻信息化仓储中心建设项目

项目选址在东园镇政府东侧（史湖村），五铺路北侧，规划占地 73 亩（约 48600 m²），建筑总面积 16600 m²，项目计划总投资 4375 万元，项目建设期限：2015 年 3 月-2017 年 5 月。项目建设内容：粮食仓库、烘干车间、烘干设备、净化设备、地磅、粮食全程监测系统、信息采集系统等。项目建成后，将大大提高中卫粮食储备、中转能力；降低粮食管理费用；进一步畅通本地区粮食流通渠道；促进“四散技术”的运用，减少粮食损耗。

项目建设单位：宁夏万齐米业有限公司。

2. 宁夏三鑫源粮油贸易公司 1 万吨粮食储存及烘干项目

项目选址在沙坡头区东园镇（郭滩村），规划占地 8.15 亩，

建筑面积 2340 m²，计划总投资 1000 万元，**建设时间：2016 年—2016 年**。建设内容：新建 1 万吨粮食仓库，配套仓房通风设备一套，粮食烘干设备一套。**项目建成后，将形成年加工大米 5 万吨，收购、储存水稻 5 万吨、流通量 10 万吨，带动本地大米加工业提质增效和农民增收。**

项目建设单位：宁夏三鑫源米业有限公司。

3. 20 万吨粮油精深加工及物流仓储项目

项目计划选址在中宁新水农产品加工创业示范园区，规划占地 150 亩，**实施时间 2017 年 3 月-2020 年 10 月**。建设内容：建设 10 万吨原粮仓房及物流配送设施；新建配料仓、成品仓、副产品仓、低值易耗品仓、储油罐；建设年生产大米 5.85 万吨、面粉 6.3 万吨、胡麻油 0.5 吨、挂面 0.4 吨的加工厂房及生产设备。该项目计划总投资 10571 万元。**该项目集粮食收购、储存、集散、加工、物流中转于一体，粮食仓储能力可达 10 万吨，新增就业岗位 60 至 100 个，年可实现产值 55719.3 万元、税金 2667 万元。该项目建成后，将有利于实现粮食资源的合理利用，促进粮食增产、农民增收，同时对于完善本地区现代粮食物流体系建设，推进农业规模化经营，加快粮食加工、商贸流通产业发展也将起到积极的促进作用。**

项目建设单位：中宁县丰泽粮油贸易公司。

4. 年处理 2 万吨小麦和 0.2 万吨小杂粮加工生产项目

项目在海原新区原厂院内，计划新建 2 万吨面粉加工和 0.2

万吨小杂粮生产项目。建设内容：原粮仓房 5000 吨、生产车间、购置生产设备等。该项目计划投资 2500 万元。

项目建设单位：宁夏亨源粮油有限公司。

5. 畜禽饲料生产线升级改造项目

选址在美利工业园区，新建原料及成品仓房建筑面积 3450 m²，购置安装畜禽饲料生产线 1 条、年产 3 万吨预混合饲料生产线一条和膨化饲料生产线 1 条。该项目计划总投资 2350 万元。项目达产达标后，将生产畜禽饲料 12 万吨，可直接用于本公司下属的万头肉牛良种繁育示范基地，对于加快我市乃至我区畜牧养殖业向专业化、规模化方向发展，具有积极推动作用，也可大幅度带动当地农民扩大饲料作物种植面积，提高种植效益。

项目建设单位：宁夏正旺生物技术有限公司。

6. 粮食烘干建设项目

十三五期间，中卫市将有 8 家粮食企业购置粮食烘干设备，具体情况如下表

序号	实施单位	建设规模及内容	总投资	备注
1	中卫颖颖饱农业发展有限公司	一套烘干设备，烘干能力 200 吨/日，及相关配套设备	120 万元	
2	中卫市粮油购销公司	一套烘干设备，烘干能力 200 吨/日，及相关配套设备	90 万元	
3	中卫市兴发种植专业合作社	一套烘干设备，烘干能力 300 吨/日，及相关配套设备	210 万元	
4	中卫市丰乐粮油加工厂	一套烘干设备，烘干能力 150 吨/日，及相关配套设备	180 万元	
5	中卫市鑫雪丰粮油加工有限公司	一套烘干设备，烘干能力 150 吨/日，及相关配套设备	100 万元	
6	中卫市鑫裕民粮油工贸有限公司	一套烘干设备。烘干能力 300 吨/日，及相关配套设备	150 万元	
7	宁夏正旺农牧科技有限	一套烘干设备，烘干能力 300 吨/日，	200 万元	

	公司	及相关配套设备		
8	中年县丰泽粮油贸易有限公司	10 万吨玉米烘干项目 1. 新建日烘干 200 吨玉米烘干塔和日烘干 600 吨玉米烘干塔各一台，晒场 3000 平方米 2. 新建办公室、化验室、磅秤房 260 平方米 3. 购置玉米烘干辅助设备、运输设备、用电设备和设施	3758 万元	200 吨 / 日玉米烘干项目位于石空镇石空粮库，600 吨 / 日玉米烘干项目位于长山头农场

十三五期间，中卫市将新建 8 个烘干项目，购置烘干设备 9 套，共投资 4808 万元，年烘干能力达 30 万吨，为本地区粮食丰产丰收、稳定粮食总量、提高粮食品质、减少粮食损失，保障粮食安全提供了有力支撑。

（五）加强粮油质量保障体系建设

一是全面提升市级粮油产品质量监督检验机构功能，抓紧解决机构、技术人员配置问题，使其具有较高水平的常规指标检测认定能力和粮油产品品质检验判定能力，具有全面的粮食质量信息获取、传输、发布的能力，具有在紧急状态下做出迅速反应的能力。二是积极开展纵向沟通、横向联系、加强区质检中心与市粮油质检站在检验项目、检验技术上的合作，资源共享，一般项目有基层质监站完成，设备与技术含量较高的项目有区质检中心完成。三是完善粮食企业检验机构，指导各粮食经营企业配备必要的仪器设备，加强出入库粮食质量检验，保证企业粮食和产品质量安全。

（六）粮油信息化建设项目

加快粮食信息化建设，大力实施“智慧粮食工程”。以市粮食局门户网站、粮情检测预警网络平台建设为重点，配合区粮食局

做好建立服务“三农”信息平台，粮食应急网络信息平台、粮食仓储企业网上备案信息系统、粮食监督检查信息平台，充分运用物联网、大数据信息技术，实现库存粮食识别代码，粮食仓储企业网上备案，收购资格网上审核，完善提升信息系统软硬件设施建设，利用信息技术打造“数字粮食”、“智慧粮食”，同时，支持鼓励企业积极发展粮农电子商务。

（七）粮食应急体系建设项目

1. 中卫国家粮食储备库仓储设施建设项目

项目选址沙坡头区东园镇曹闸村宁钢大道西侧、李姚路北侧，规划占地 93.72 亩（其中新征土地 58.83 亩），建设内容：建设粮食仓容 9.56 万吨，业务用房、围墙、地坪、消防水池及其配套设施等。项目计划总投资 8306 万元，项目分两期实施，其中一期建设仓房 6 栋，仓容 5.23 万吨，投资 3500 万元；二期建设仓容 4.33 万吨及其他，计划投资 4806 万元。项目建成后，对改善全区粮食宏观调控能力，改善本地区及相邻地区日益增长的粮食产不足需矛盾，减轻仓容严重不足的状况，使储备粮收得进、储得好、用得上，确保区域粮食安全。

项目建设单位：中卫国家粮食储备库

2. 中卫市应急保障中心暨中卫市军粮供应站建设项目

项目位于中卫市鼓楼东街北侧、虹桥有机食品厂东侧、拟建荣盛超市仓储及食品加工中心南侧、柔三路以西，规划占地面积 13333 平方米（合 20 亩）。建设内容：建设军粮供应站成品粮油

仓库四栋建筑总面积 4248 m²；应急粮油供应、粮油配送门市部及业务用房一栋 1424 m²，硬化地坪 5000 m²。项目建设期限：2015 年 3 月-2017 年 10 月。项目计划总投资 1357 万元。项目建成后，可有效保障军粮供应、军用应急物资储备任务，全市 300 吨应急成品粮油储备和 2000 吨小麦的储备任务，沙坡头区粮油配送工作及粮食应急供应工作。对进一步增强粮食宏观调控和应急保障能力，确保区域粮食安全，保证本地区经济稳定发展有十分重要的作用。

项目建设单位：中卫市军粮供应站

3. 海原县海原县应急粮油保障供应中心项目

该项目由海原县粮食局实施，规划占地面积 15 亩，建设粮油仓库 2 栋（含低温成品库），建筑面积 2000 m²，应急粮油供应、粮油配送门市部业务用房一栋 1200 m²，硬化地坪 2000 m²。计划实施时间：2017 年 3 月-2020 年 10 月。项目建成后，可承担海原县应急粮油供应任务及海原县市场粮油供应配送工作。对进一步增强粮食宏观调控和应急保障能力，确保区域粮食安全，保证本地区社会经济稳定发展有十分重要的作用。项目建设计划总投资 1830 万元。

（八）科技创新及节粮爱粮

积极推进“节约一粒粮”行动，切实抓好粮食流通重点环节和重点单位的节粮减损工作。

一方面依靠科技通过设施升级，探索先进粮食生产流通方式，实现节粮减损。一是积极推广机械收获和产地烘干等先进适用技

术，减少收获环节损失。二是大力推广机械通风、粮情检测、环流熏蒸、低温储藏“四合一”，升级储粮新技术。使用现代绿色生态储粮新技术（用高氮、低氧气调储粮技术）实现杀死病虫害；采用物联网智能控温技术，实现以仓温控制粮温，减少储存环节损失。三是加快科学储粮专项建设，减少粮食产后损失。四是支持和鼓励粮油加工企业推广使用新技术新工艺新材料和新装备，实现加工技术改造升级，支持粮油加工营养健康新产品开发和成果转化，支持粮油加工副产品规模化综合利用。明显提高粮油成品粮油出品率和副产品综合利用率，减少加工环节损失浪费。五是大力推进粮食“四散化”（散装、散运、散卸、散储）散装技术，粮食从装车、进仓、出仓、卸车全部实现机械化，减少运输环节损失。在“十三五”发展规划期间，将组织宁夏万齐米业有限公司5万吨水稻信息化仓储中心建设项目、宁夏三鑫源米业有限公司1万吨粮食仓储技改项目、中宁县丰泽粮油贸易有限公司20万吨粮油精深加工技术改造项目、宁夏正旺农牧科技有限公司年产20万吨无抗饲料生产建设项目等。通过以上措施和项目实施让科技手段成为节粮减损的利器，走上从传统粮食生产流通向现代粮食流通之路。

另一方面加强爱粮节粮宣传教育，以万齐爱粮节粮教育实践活动基地为重点，认真组织好每年的“世界粮食日暨全国爱粮节粮宣传周”“粮食科技活动周”等宣传活动，深入推进“爱粮节粮”进社区、进家庭、进学校、进军营、进食堂等行动，凝聚爱粮节

粮正能量，在全社会形成爱粮节粮的良好氛围。

（九）人才兴粮工作部署

“十三五”期间，以加快推进“人才兴粮”战略为着力点，以培养党政人才、企业经营管理人才、专业技能人才为主体，通过培养、使用，努力培养结构合理，素质优良，勇于创新，适应现代粮食流通发展需要的人才队伍，为促进粮食产业转型发展提供人才保障和智力支持。一是以聚财为基础，建好粮食人才队伍。中卫市粮油产品质量监督检验站通过公开招录遴选等方式，缓解粮食质检队伍知识层次偏低，年龄偏大的问题，利用实施粮油信息化建设项目，培养信息化专业人才。二是以育才为重点，深入开展教育培训。通过鼓励职工积极参加各类专业培训、自主举办粮食业务培训、开展粮食业务技能比赛、传帮带结对学习模式等措施，加强粮食部门队伍建设和人才储备。三是以用才为目标，引领人才队伍成长。通过待遇留人、事业留人、感情留人等措施，形成以事业吸引人才，以薪酬激励人才，以责任锤炼人才的良好人才环境。

五 “十三五”规划实施的保障措施

一是加强领导，狠抓落实。市、县粮食行政管理部门要切实加强实施“十三五”规划的领导，努力争取各级政府的重视和有关部门的支持，采取切实可行的措施，把“十三五”规划落到实处。二是结合“粮安工程”项目和政策，促进投资主体多元化。我市粮食行业“十三五”期间重点新上项目，大部分都是基础设

施、扩建和技术改造性项目，因此，按照“依靠自身力量、争取国家支持”的要求，争取地方政府财政安排一定数量资金，用于落实规划所列粮食安全、粮食产业化发展、基础设施项目。同时，“十三五”期间，也是粮食部门进一步深化粮食流通体制改革，促进粮食流通业加快行业发展的关键时期，要全面落实粮食安全行政省长分级负责制，推进粮食企业改革，实现粮食产业化与工业化的对接，达到农民增收、企业增效、产业发展的目标。三是积极落实各项扶持政策。①认真落实国家有关部门支持农产品加工业发展的各项税收优惠政策。②积极协调重点新上项目单位落实中卫市新上项目的各项优惠政策。③协调落实农业发展银行对粮食产业化龙头企业新上项目符合国家鼓励发展项目的贷款，引导粮食产业化龙头企业与粮食储备、购销企业就收购和储存原料的产销对接提供支持和帮助。四是做好规划的 implementation 准备。按规划内容进行统筹安排，做好各项目的具体论证、工程设计、招投标和开工准备的前期准备工作。做好规划实施的资金准备，确保规划建设资金及时到位。

抄送：市人大办、市政府办，市发改委、市财政局、市农牧局、农发行
中卫支行，中宁县粮食局、海原县粮食局。

中卫市粮食局

2015 年 5 月 20 日印发
