

附件 2

中卫市健康养老产业发展重点任务清单

序号	项目名称	分 项	主 要 任 务	责任单位	完成时间
一	优化全方位养老服务供给	促进机构养老服务提质增效	聚焦高龄及失能失智老年人长期照护服务的刚性需求，支持对市康养中心、中宁县县城中心敬老院、海原阅海养老服务中心等养老机构进行护理功能改造提升。市、县（区）至少有 1 所具备失能失智老年人照护能力的养老机构。支持有条件的养老机构针对失能失智老年人的特殊照护需求，设立失能失智照护专区。支持社会力量参与养老服务，实施“城企联动普惠养老服务专项行动”。积极争取资金支持沙坡头区镇罗、滨河，中宁县新堡、白马，海原县李旺、九彩等乡镇新建乡镇区域养老服务中心；因地制宜统筹改（扩）建现有乡镇特困人员供养服务机构（敬老院），选择沙坡头区河南、河北敬老院，中宁县鸣沙、古城敬老院，海原县三和镇敬老院等基础优势明显、床位数量较多的敬老院转型升级为乡镇区域养老服务中心，力争每个符合条件的乡镇（街道）建设 1 所具备全托、日托、上门服务等功能综合养老服务中心。完善公建民营机制，引进养老运营机构早介入、全流程参与项目工程建设，探索开展连锁化运营。	市民政局、发展改革委、住房城乡建设局、财政局、自然资源局、卫生健康委、旅游和文体广电局，各县（区）人民政府	2027 年

一	优化全方位养老服务供给	大力发展社区养老服务	依托社区养老服务设施、养老机构配套设施，建立嵌入式养老服务机构、日间照料中心，或探索允许空置公租房经市人民政府批准可免费提供给社会力量供其在社区为老年人提供生活照料、助餐助行、精神慰藉等服务。积极推进落实社区养老配套设施建设“四同步”（同步规划、同步建设、同步验收、同步交付）工作规则，抓牢抓实部门监管职责，确保养老服务设施交付产权人后用于社区养老服务。加强农村老饭桌、互助院等养老服务设施建设，推广农村邻里互助的助餐模式。支持有条件的地方通过购买服务方式，大力发展老年人急需的助餐、就医、助洁等服务，鼓励优质社会餐饮企业参与养老助餐服务。在新型城镇化建设、城镇老旧小区改造中配套建设养老托育服务设施，新建居住（小）区与配套养老托育服务设施同步规划、同步建设、同步验收、同步交付。	市民政局、发展改革委、住房城乡建设局、财政局、自然资源局、卫生健康委、旅游和文体广电局，各县（区）人民政府	2027 年
		积极培育居家养老服务	大力推动机构、社区养老服务向居家老年人延伸，提供生活照料、家务料理、精神慰藉等上门服务，进一步做实做强居家养老。积极争取国家民政部、财政部居家和社区基本养老服务提升行动项目，建立家庭养老床位，引导养老机构、企业等建设、运营家庭养老床位，让高龄、失能（失智）、残疾老年人享受连续、稳定、专业的照护疗养、康复护理、陪诊转介等服务。通过购买服务等方式，开展失能老年人家庭成员照护技能培训，符合条件的按规定给予职业培训补贴。		

一	优化全方位养老服务供给	培育市场主体和品牌	通过招商引资等方式，积极吸引国内外知名养老企业、养老机构落户我市，鼓励和培育养老服务品牌，打造一批集养老、养生、康复、护理等一体的专业化、连锁化、规模化、品牌化健康养老机构，构建全方位、多层次、立体化的养老服务体系，满足多元化、便利化、个性化服务需求。引导养老服务机构线上线下融合发展，支持养老领域企业发展智慧养老模式，帮助对接互联网医疗、康复辅助器具制造等资源，提供智慧化服务。到 2027 年至少建设 3 个智慧养老示范社区。积极引导养老机构、物业企业等社会力量广泛参与社区养老服务，扶持培养一批专业化、连锁化、品牌化社区养老服务机构，支持其取得合理回报和持续发展。储备优质康养项目，吸引国家相关专项产业基金和社会资本投资。健全健康养老标准体系，制定医养结合、居家社区机构养老等领域的标准，助推品牌塑造。	市民政局、发展改革委、住房城乡建设局、财政局、自然资源局、卫生健康委、旅游和文体广电局，各县（区）人民政府	2027 年
		打造特色康养品牌	支持市康养中心现有项目，打造集养老服务、医疗服务、旅居养老等功能于一体的康养胜地。推动形成特色鲜明，示范性强、有发展潜力、能带动全局的区域性康养中心。		
二	深化医疗卫生与养老服务融合发展	加强医疗卫生服务体系老年服务功能建设	开展老年保健、老年疾病防治与康复、老年健身、心理健康等知识普及。完善社区和乡镇卫生服务体系，开展老年常见病、慢性病、口腔疾病的筛查干预、检测评估、健康指导，深化家庭医生签约服务，落实国家基本公共卫生服务项目。支持中卫市医院，中医医院建设区域康复护理中心，组织医疗机构开展适老化改造，开通老年人挂号、就医绿色通道，开设老年病科，提供老年病房（床），为老年人提供全方位便捷服务，提升老年人就医满意度。到 2027 年，全市 65 岁以上老年人城乡社区规范健康管理服务率达到 75%，老年友善医疗机构占比达到 85%以上。	市民政局、发展改革委、科技局、医保局、卫生健康委，各县（区）人民政府	2027 年

二	深化医疗卫生与养老服务融合发展	加强医养结合服务能力建设	推进社区卫生服务机构与社区养老服务机构、社区康复站，乡镇卫生院与特困人员供养服务机构（敬老院），村卫生室与农村老饭桌（幸福院）、残疾人照护机构统筹规划、毗邻建设。整合医疗卫生、养老服务、残疾人康复及社区等服务功能，建设一批康复、护理机构和社区医养结合服务中心，组织实施沙坡头区兴仁镇中心卫生院医养结合等一批基层医疗卫生机构医养结合服务能力提升示范项目。大力发展居家、社区、机构医养结合服务，探索建立“医护康养一体化”的家庭医生签约服务模式，支持有条件的医疗卫生机构为老年人提供家庭病床、上门巡诊等服务，鼓励医疗卫生机构在养老服务机构设立医疗服务站点，提供嵌入式医疗卫生服务。公立医疗卫生机构为老年人等人群提供上门（延伸）医疗和护理服务，采取“医疗服务价格+上门服务费”的方式收费。增加公办养老机构设安宁疗护床位，支持社会力量举办安宁疗护服务机构或者提供安宁疗护服务。到2027年，全市养老机构护理型床位占比达到60%，具备医养结合服务能力的养老机构占比达到80%，有1所综合医院达到三级甲等标准，70%的综合医院达到三级乙等标准。	市民政局、发展改革委、科技局、医保局、卫生健康委，各县（区）人民政府	2027 年
		加强老年人健康管理项目	做实对老年人等重点人群家庭医生签约服务，重点覆盖失能老人签约服务需求，结合老年人健康管理项目试点，开展老年人阿尔兹海默症、帕金森病“两病”筛查。发挥中医药治未病的主导作用、重大疾病治疗的协同作用和疾病康复的核心作用，提升中医药老年健康服务水平。推进中医药健康养老向农村、社区、家庭下沉，鼓励开展社区和居家中医药健康养老服务。加强市、县中医医院治未病中心建设，开展治未病服务。推进中医医院与养老机构、老年护理院合作共建，支持中宁太阳城养老服务中心等养老机构开展融合中医特色的老年人保健、医疗、康复、护理服务，具备条件的养老机构设置以老年病、慢性病防治的医疗诊室。督促各医疗机构进一步完善为老服务设施，重点加强文化、管理、服务和环境建设。		

三	发展健康养老产业链	加强健康养生食品供给	推进中宁枸杞、沙坡头苹果、海原小杂粮等特色优质农产品建设。积极发展以道地枸杞、特色杂粮、优质肉奶制品为主的长寿食品、富硒食品等，打造“国子标”“宁子标”健康养生品牌。支持宁夏华宝枸杞产业有限公司、早康枸杞股份有限公司、宁夏全通枸杞供应链管理股份有限公司等枸杞深加工企业，以保健食品、航空食品、特殊医学用途配方食品为重点，研发老年功能性特色健康养生产品。鼓励宁夏顺元堂汉方生物科技有限公司、宁夏永寿堂中药饮片有限公司等企业开展以宁夏道地或主产中药材为基源的中成药生产、饮片加工、功能食品、饮料等延伸性产品开发，重点发展保健食品和中医保健等产品。培育壮大一批健康食品龙头企业，塑造健康养生食品品牌，提高市场竞争力。	市民政局、发展改革委、卫生健康委、科技局、工业和信息化局、财政局、农业农村局、商务局、市场监管局、银保监分局、云计算和大数 据局，各县（区）人民政府	2027 年
		加强培育老年用品供给	激发老年产品市场活力，培育发展中卫本土适老化产品市场。发展老年人普惠金融服务，鼓励金融机构推广符合老年人特点的支付、储蓄、理财、信托、保险、基金等养老金融产品，引导商业保险机构加快研究开发适合居家、社区、机构护理等多样化护理产品，积极推进老年人意外伤害保险覆盖范围。依托中卫数据中心集群，推进养老大数据运用，助力康养产业智能化改造和数字化转型。		
		激发老年人潜在消费需求	正确引导老年人的消费观念，积极营造良好的老年人消费环境，充分发挥老年人消费对社会经济的重要推动作用。推动老年人商业服务体系建设，鼓励企业设立线上线下融合、为老年人服务的专柜和体验店，创造便利消费。鼓励各大电商平台、零售企业开展“孝老爱老”购物活动，提升老年人生活品质。制定完善老年用品和服务目录、标准、不断提升产品和服务质量，强化健康养老产业标准实施监督管理。		

四	培育健康养老新业态融合发展	创新推进文养结合发展	依托社区老年人日间照料中心、老年活动中心等养老服务设施（机构）开展“塞上乐龄学堂”，充分满足老年人快乐学习、终身学习的需求。支持企业和各类社会组织通过网站、手机 APP 开发线上学习、互动交流等创新教育产品，支持通过政府购买服务方式发展老年教育。加强老龄宣传教育作品创作与生产，鼓励创作发行老年人喜闻乐见的图书、报刊以及影视剧、戏剧、广播剧等文艺作品。	市教育局、民政局、发展改革委、老干部局、卫生健康委、财政局、农业农村局、商务局、旅游和文体广电局，各县（区）人民政府	2027 年
		深度推进健康运动业高效发展	加快老年人健身基础设施扩容升级，支持一批打造一批“健身休闲综合服务体”、体育公园、体育产业示范项目，创新老年健身休闲运动项目推广普及方式。安装适合老年人健身的健身器材，建立太极拳、健步走、健身气功等协会，举办太极拳、健步行、广场舞、健身气功等全民健身活动。		
		加快推进健康旅游业提质发展	充分发挥中卫全域旅游资源优势，促进文旅康养融合发展，开发符合老年人的康养旅居产品。打造一批以休闲养生、健康养老、生态疗养、康养综合体等为核心内容的旅居康养示范基地，加快建设一批“候鸟式”养老群落，着力培育一批产业特色突出、示范效应明显、辐射能力强的健康养老产业集聚区。支持社会资本参与旅居康养服务，鼓励支持培训疗养机构、酒店、名宿等升级改造，转型发展旅居康养床位，增加旅居康养服务供给。支持宁夏微元素文化传播有限公司、宁夏腾格里旅游管理中心围绕沙漠水城、大漠星空、旅游康养业态，建设沙漠沙泉空间酒店、沙漠主题度假中心，打造西部具有国际影响力的休闲度假旅游目的地。		

五	构建老年宜居环境	构建老年友好型居住环境	充分考虑老年人社会交往、出行便利和日常生活需要，将适老化设施建设纳入城镇老旧小区改造内容，指导有条件的县（区）结合城镇老旧小区改造同步开展居家适老化改造。尊重居民意愿，通过产业引导、业主众筹等方式，统筹推进适老化设施改造，通过开展场所无障碍改造、有条件的加装电梯等措施，为老年人提供安全、舒适、便利宜居环境。采取政府补贴方式，对所有纳入分散特困供养的失能、高龄、残疾老年人家庭给予最急需的适老化改造、安装紧急救援设施，并逐步将改造对象范围扩大到城乡低保对象中的失能、高龄、残疾老年人家庭。加快培育公平竞争、充满活力的居家适老化改造市场，引导企业开发适合老年人生理特点及安全需要的适老化设施产品。鼓励成年子女与老年父母就近居住或共同生活，支持社会资本投资老年宜居环境建设、老少同居社区、专业化养老社区等更多适合老年人居住的商业住宅产品，加快老年友好型居住环境建设。	市住房城乡建设局、发展改革委、工业和信息化局、民政局、财政局、卫生健康委、商务局、人力资源社会保障局、残联、妇联，各县（区）人民政府	2027 年
		大力发展养老家政服务	深入推进家政服务业提质扩容，实施家政标准化试点、信用体系建设及家政进社区等重点项目。面向市场需求，加大养老护理等紧缺人才的技能培训力度，对接职业标准，开发家政培训新项目、新课程、新内容。支持家政企业依托“互联网+家政”推动家政服务业与养老、物业、康养等业态融合，促进智慧家政、智慧养老、智慧社区等新业态新模式快速发展。		
六	完善健康养老产业支持环境	健全完善多层次保险	推进多层次养老保险体系发展，健全基本养老保险待遇调整机制，大力发展企业年金、职业年金，全面落实国家关于推动个人养老金发展的部署要求。按照国家部署安排建立符合我市实际的长期护理保险制度，做好与养老服务补贴政策的衔接。鼓励商业保险机构开发匹配老年人居家护理、社区护理、机构护理的商业性护理保险产品和健康保险产品，加快推广更适合老年人需求的重大疾病保险、医疗保险等险种。扩大民办养老服务机构购买综合责任保险和老年人投保老年人意外伤害保险补贴范围。	市人力资源和社会保障局、发展改革委、民政局、财政局、卫生健康委、银保监分	2027 年

六	完善健康养老产业支持环境	完善健康养老金融支持	做好项目储备，全力争取中央及地方的资金支持。鼓励合格投资者按市场化方式发起设立各类健康养老产业发展基金，引导金融机构、国有企业、社会资本参与投资我市健康养老产业，加快形成投资主体多元化、投资方式多样化的投资机制。加大财政投入，采取贴息、先建后补、以奖代补等方式，引导支持健康养老产业龙头企业发展项目和示范基地建设。积极开展政银企合作，创新符合健康养老产业特点的金融产品和服务，探索建立符合我市实际的长期护理保险制度。鼓励政策性银行和商业银行，出台针对健康养老产业的专项信贷政策，提高对养老企业信贷支持力度和精度。引导政府性融资担保机构，加大对健康养老产业及相关中小微企业支持力度，进一步降低健康养老产业融资成本，吸引各路社会资本参与投资，助力我市健康养老产业做大做强。	局、医保局、自然资源局、住房城乡建设局，各县（区）人民政府	2027
		加强土地利用	做好健康养老产业发展与土地利用总体规划、城乡规划的联动协调，并在国土空间规划中做好衔接落实。盘活存量建设用地用于支持健康养老产业发展，探索租赁等方式供地，采取协商收回、鼓励流转、协议置换、收购储备等方式推进用地再开发，促进土地资源集约利用。在不改变土地性质前提下，可采取长期租赁、先租后让、租让结合等方式供地。强化健康养老产业发展用地保障，改变养老服务设施用地用途用于住宅、商业等房地产开发的，依法收回建设用地使用权。严格审查新建住宅项目的建设工程设计方案等，对不符合规划条件、养老服务设施规划设计规范标准和配建要求的，不予核发建设工程规划许可证，不予通过规划核实。将养老服务机构用地情况纳入土地市场信用体系，对严重违法失信行为要依法、依规、依约予以惩戒。	市人力资源和社会保障局、发展改革委、民政局、财政局、卫生健康委、金融工作局、医保局、自然资源局、住房城乡建设局，各县（区）人民政府	2027 年

六	完善健康养老产业支持环境	创新招商引资方式	把健康养老产业列为全市招商引资重点产业，加快搭建健康养老产业招商引资平台，策划编制招商引资目录和重点招商引资项目，制定招商路线图，建立招商引资目标企业库，引入国际知名品牌管理公司参与健康养老产业管理。探索实行健康养老产业招商“链长制”，绘制产业地图，探索“会展+产业+投资促进”新模式，大力开展平台招商、中介招商、以会招商、精准招商，推动引资引技引才有机融合。探索建立优秀企业家智囊团模式，为全市健康养老产业链导入、产业发展提供，决策咨询。探索举办大健康产业论坛、养老服务博览会暨高峰论坛，邀请全国知名专家、企业参展参会，积极搭建起健康养老产业交流合作、招商引资平台。	市人力资源和社会保障局、发展改革委、民政局、财政局、卫生健康委、金融工作局、医保局、自然资源局、住房城乡建设局，各县（区）人民政府	2027
七	培育发展康养产业人才	全面加强健康养老服务人才职业教育	加快培育老年医学、康复、护理、营养、心理和社会工作等方面人才，支持开展康养产业人才培训校企合作、产教融合，依托中卫市职业中学设立健康养老服务人才培训基地，鼓励职业（技工）院校、社会培训机构和康养机构建立康养服务实训基地，将老年医学、康复、护理、健康管理、医养照护与管理等专业纳入医疗卫生与养老服务紧缺人才培养目录。将中卫市中医医院、医养结合等机构的老龄健康服务相关的医生和护士纳入卫生健康紧缺人才培训计划，常态化组织开展专业人员培训。	市民政局、卫生健康委、发展改革委、市教育局、人力资源和社会保障局，各县（区）人民政府	2027 年
		建立健全养老服务从业人员待遇奖励机制	落实在职在岗养老服务人员享受相应的持证奖励、特岗补贴、入职补贴等政策待遇，增强养老护理员的职业认同感和荣誉感，推进养老护理员等康养类职业（工种）职业技能等级认定，满足康养行业技能人才需求。		
		引导医务人员从事医养服务	开展健康养老发展人才资源盘点，摸清健康养老企业和提供健康养老服务的医疗卫生机构高层次人才现状和急需紧缺专业或人才需求，指导医疗卫生机构根据工作需求，加强老年医学、护理、康复等相关人才的聘用。支持医务人员特别是退休返聘且临床经验丰富的护士到提供医养结合服务的医疗卫生机构执业、到提供医养结合服务的养老服务机构开展服务。		

