

2019 年全市农业产业扶贫工作要点及任务分工方案

为全面落实党中央、自治区和市委、市政府关于脱贫攻坚各项决策部署，深入实施脱贫富民战略中卫方案和“一带两廊”产业发展空间规划，扎实推进农业产业扶贫工作有效开展，结合 2019 年全市农业产业扶贫工作任务，现制定如下工作方案。

一、工作目标

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面落实党中央、自治区及市委、政府关于实施乡村振兴战略和打赢脱贫攻坚战的决策部署，立足贫困地区资源禀赋和特色优势，坚持质量兴农、绿色兴农，把培育产业作为推动脱贫攻坚的根本出路，以海原县脱贫摘帽为核心，以我市发展富硒产业、打造“中国塞上硒谷”为契机，精准选择优势产业，加大产业扶持力度，强化科技支撑，着力提高产业的组织化程度，大力实施特色产业精准扶贫“四个一”示范带动工程，不断完善利益联结机制，通过扶持发展特色产业，有力助推 49 个贫困村脱贫销号、2.92 万人脱贫。

二、重点工作及任务分工

（一）扎实推进特色产业提质增效行动。以“一带两廊”建设为契机，用足用活国家、自治区产业政策和扶贫政策，统筹使用涉农产业扶持资金、项目，重点向脱贫销号和深度贫困村倾斜，精准落实政策资金，支持构建因地制宜、因村因户因人发展硒砂

瓜、马铃薯、草畜等特色产业的精准扶持政策体系。围绕全市富硒产业“一中心、三基地”建设任务，以培植壮大富硒产业、硒砂瓜产业、养牛产业等特色优势脱贫富民产业为重点，突出抓好富硒产业品牌打造、硒砂瓜品质品牌保护提升和肉牛扩规增量、奶牛提质增效，使富硒产业、硒砂瓜、草畜、马铃薯、蔬菜等优势特色产业成为我市贫困地区群众增收致富的富民产业。突出良种良法配套、农机农艺融合，延长产业链条，拓宽市场渠道，巩固提升产业发展效益。2019年，全市贫困地区种植马铃薯60万亩、玉米30万亩、硒砂瓜85万亩、蔬菜12万亩、小杂粮40万亩、油料作物15万亩、小茴香2万亩、中药材2万亩，肉牛饲养量28万头、肉羊饲养量170万只，出台全市肉牛产业规划，赊销基础母牛1万头以上。（牵头单位：种植业管理科、畜牧水产管理科，责任单位：各县（区）农业农村局）

（二）扎实推进新型经营主体示范带动行动。深入实施特色产业精准扶贫“四个一”示范带动工程，大力培育扶贫龙头企业、扶贫产业合作社、致富带头人等新型经营主体，积极帮助新型经营主体解决发展中的市场、技术等难题。引导和鼓励新型经营主体与贫困户以合作、联营、入股等多种方式，通过“龙头企业（合作社、致富带头人）+基地+贫困户”等多种模式，与群众之间建立紧密、稳定的利益联结关系，积极参与贫困地区产业发展，切实提高贫困群众组织化程度，增加贫困户收入。2019年，新增产业扶贫示范村7个、扶贫龙头企业6家，新培育扶贫专业合作

社 29 个，发展致富带头人 540 名，持续巩固培育产业扶贫示范村 25 个、扶贫龙头企业 32 家。（牵头单位：种植业管理科、畜牧水产管理科、乡村经济管理科，市农经站，责任单位：各县（区）农业农村局）

（三）扎实推进农产品产销对接提升行动。重点发挥政府在农业品牌创建方面的引导推动作用，通过设立中卫农产品外阜窗口、硒砂瓜专销区、召开中卫特色农产品品牌推介会等多种形式，加强农业品牌培育、推介，做优区域公共品牌。鼓励农业龙头企业、合作社、行业协会等主体加强协作，积极参与全国各类农展会、农洽会、农博会和瓜菜销售商进宁夏等推介活动，巩固提升中卫硒砂瓜、南月牌马铃薯、沙坡头蔬菜等区域公用品牌知名度和竞争力。引导新型经营主体打造企业品牌和农产品品牌，认证绿色食品 2 个、打造企业品牌 1 个、产品品牌 2 个，在全国重点城市建设中卫富硒优质农产品授牌总经销点 15 个。（牵头单位：市场监管科、乡村经济管理科、种植业管理科，责任单位：各县（区）农业农村局）

（四）扎实推进产业融合转化增值行动。持续实施农产品初加工项目，鼓励贫困地区群众新建烘干房、组装式冷库，降低农产品产后损失。新建烘干房 15 座、果蔬冷藏库 15 座。加快推进华润畜产高端肉牛精深加工、海原贾塘万头高端肉牛繁育场等项目建设，发挥西部高端肉牛发展研究院作用，对牛皮、牛血、内脏等副产品进行精深加工研发，使产业链向高附加值延伸。开展

“农业+旅游”扶贫，支持扶贫龙头企业在做大做强特色农产品基地的基础上，逐步延伸发展休闲农业，新培育自治区休闲农业示范点 1 个。（牵头单位：乡村经济管理科、畜牧水产管理科，责任单位：各县（区）农业农村局）

（五）扎实推进农业科技支撑行动。发挥自治区及市、县（区）专家技术服务团队作用，农技服务精准到户，脱贫销号村、深度贫困村技术服务实现全覆盖，分类别、分产业、分层次组织农技人员驻村入户开展草畜节本增效、瓜菜标准化生产等实用技术培训 1 万人次以上，开展贫困户精准脱贫能力培训 1800 人次，在贫困地区新建农民田间学校 3 所。确保每个贫困家庭有 1 人掌握 1—2 项实用技术。（牵头单位：市农业技术推广与培训中心、市畜牧水产中心，责任单位：各县（区）农业农村局）

（六）扎实推进农村改革促农增收行动。进一步深化农村改革，加大农村“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的“三变”改革力度，不断激活贫困地区发展活力，推进资产性收益扶贫，拓宽贫困群众增收渠道。2019 年全面开展农村集体经济组织成员身份界定、股权量化和成立村集体经济合作社或股份合作社。新建土地股份合作社 10 个，发展适度规模经营。进一步扩大农业保险范围，提升特色产业抗风险能力。引导贫困村整合集体资源、资产、资金等要素，支持有条件的贫困村进一步发展壮大村集体经济，实现所有重点贫困村集体经济“空壳”清零、年收益达到 5 万元以上。（牵头单位：市农经站，乡村经济管理科，责任

单位：各县（区）农业农村局）

三、工作要求

（一）提高政治站位。产业扶贫是脱贫富民战略的关键举措，是农业农村工作的头号硬任务。局机关各科室、局属各单位要站在全局和战略高度，树牢“四个意识”，强化责任担当，充分认识产业扶贫工作的艰巨性和繁重性、全局系统每一名干部都要切实增强工作的紧迫感、责任感和使命感，以时不我待、只争朝夕的精神，全身心地投入到产业扶贫工作中去，咬紧目标、瞄准难点、列出清单、对账销号，把产业扶贫责任记在心上、扛在肩上，坚决助力打赢脱贫攻坚战。

（二）压实工作责任。为确保产业扶贫各项工作任务和政策措施落到实处，建立市局领导产业扶贫“五个包抓”责任制：一名领导包抓一个扶贫产业及包抓存在问题整改、监督执纪问责，一名领导包抓一个县（区），一名领导包抓一个产业技术帮扶组，一名领导包抓一批示范点，一名领导分产业召开一次推进会。各县（区）也要建立领导包抓扶贫工作责任制，落实“一岗双责”，树立管大产业就管扶贫产业、管大产业更管扶贫产业和优先发展扶贫产业的意识，以大产业带动扶贫产业发展，以扶贫产业发展促进大产业发展。

（三）转变工作作风。结合全市“党政机关作风建设年、干部队伍素质提升年”的深入开展，切实转变只抓大产业不注重抓扶贫产业的错误认识，坚决杜绝官僚主义和形式主义，严格遵守各项廉洁纪律，抓好产业扶贫领域监督执纪工作，着

力解决产业扶贫工作中存在的贯彻落实不到位、工作措施不精准、工作作风不扎实、不担当不作为、推诿扯皮等问题。

(四) 加强宣传督导。加大产业扶贫宣传报道力度，加强政策解读和宣传，大力宣传特色产业扶贫成功经验和先进典型，各县(区)每月向市农业农村局至少报送2条信息，局机关各科室、局属各单位每月至少报送1条信息。同时，按照农业农村部《关于加强产业扶贫数据调度工作的通知》(宁农(产)发〔2019〕15)要求，各县(区)于4月20日、6月20日、9月20日、12月10日前将相关产业统计表，6月20日、11月10日前分别将本县(区)半年、全年工作总结报送至市农业农村局；各科(室)、单位同分别统计汇总上报全市行业扶贫数据及工作开展情况；各专家技术服务组同上述时间分别报送技术培训服务情况。加大督导检查，健全督查整改落实机制，针对特色产业政策落实、项目建设等方面工作落实情况，适时组织开展监督检查，及时掌握工作开展情况，确保特色产业扶贫工作取得实效。

联系人：左佳伟

联系电话：7065896

传 真：7065899

邮 箱：zjw76543@163.com

- 附件：1.2019年特色产业精准扶贫工作任务“五定”责任表
2.中卫市农业产业扶贫技术指导专家服务组名单
3.市农业农村局分管领导包抓产业扶贫责任分工表

附件 1:

2019 年特色产业精准扶贫工作任务“五定”责任表

序号	项目	重点任务	完成时限	责任单位	责任人	市级对接落实		
						责任单位	责任人	责任领导
一、2019 年脱贫攻坚任务清单								
1	草畜产业	以深度贫困地区为重点，贫困村肉牛年饲养量达 5055 头，“见犊补母”政策实现全覆盖，每繁育 1 头犊牛一次性补贴 500 元。	2019 年 11 月	沙坡头区农业农村局	汪文奎	局畜牧水产管理科，市畜牧中心	孙守华 张 府	谭政华
		贫困地区肉牛、肉羊存栏分别达到 1 万头、13 万只，发展基础母羊 3 万头；引导农户加快补栏，圈棚利用率达到 90% 以上；引进龙头企业，充分利用现有养殖园区或投建大型养殖场，大力推广奶牛、肉牛托管模式，提高产业发展效益，实现无产业基础的贫困户获取稳定收益。		中宁县农业农村局	王少庸			
		全县牛、羊、猪、鸡饲养量分别达到 27 万头、157 万只、15 万头、170 万只，年内赊销基础母牛 1 万头以上，高端西门塔尔、安格斯基础母牛饲养量 7 万头。		海原县农业农村局	田风奇			
2	粮食产业及地方板块产业	在贫困地区完成小杂粮种植 2.86 万亩、马铃薯 1500 亩。	2019 年 11 月	中宁县农业农村局	王少庸	局种植业管理科，市农技中心	张文明 俞学辉	马立明
		全县农作物种植面积稳定在 200 万亩，其中小麦 10 万亩、玉米 30 万亩、马铃薯 60 万亩、小杂粮 45 万亩（糜谷荞 40 万亩、豆类 5 万亩）、油料 15 万亩、小茴香 2 万亩、中药材 2 万亩。		海原县农业农村局	田风奇			
3	瓜菜产业	在贫困村完成硒砂瓜种植 8.38 万亩。	2019 年 11 月	沙坡头区农业农村局	汪文奎	局种植业管理科，市农技中心	张文明 俞学辉	马立明
		在喊叫水乡和徐套乡种植硒砂瓜 18 万亩、红葱 4300 亩、色素辣椒 6200 亩、洋葱 2200 亩，建设硒砂瓜品质品牌保护示范基地 1 万亩。		中宁县农业农村局	王少庸			
		完成蔬菜种植 12.5 万亩（葱韭蒜 2.5 万亩），硒砂瓜 5.5 万亩。		海原县农业农村局	田风奇			

4	“四个一”示范带动工程	新增产业扶贫示范村3个、扶贫龙头企业5家、扶贫产业合作社4个，发展致富带头人80名，持续巩固培育产业扶贫示范村3个、扶贫龙头企业6家。	2019年11月	沙坡头区农业农村局	汪文奎	局种植业管理科、畜牧水产管理科、乡村经济管理科，市农经站	张文明 孙守华 刘新祖 倪平生	马立明 谭政华 吴春玲
		新增产业扶贫示范村2个、扶贫龙头企业1家、扶贫产业合作社5个，发展致富带头人110名，持续培育产业扶贫示范村10个、扶贫龙头企业14家。		中宁县农业农村局	王少庸			
		新增产业扶贫示范村2个、扶贫产业合作社20个，发展致富带头人350名，持续巩固培育产业扶贫示范村12个、扶贫龙头企业12家。		海原县农业农村局	田风奇			
5	产业融合	大力实施特色优质农产品品牌行动，鼓励扶贫龙头企业、合作社、行业协会等主体加强协作，积极参与全国各类农展会、农洽会、农博会和瓜菜销售商进宁夏等推介活动，巩固提升中卫硒砂瓜、南月牌马铃薯、沙坡头蔬菜等区域公用品牌知名度和竞争力。 沙坡头区 扶持万齐、中乾等扶贫龙头企业和神聚果蔬等合作社做大做强，通过订单生产、吸纳务工等方式，不断增加贫困户生产和务工收入； 中宁县 支持宁夏正果、禹尧公司等扶贫龙头企业在做大做强特色农产品基地的基础上，逐步延伸发展休闲农业； 海原县 引导新型经营主体打造扶贫企业品牌和农产品品牌，认证绿色、有机食品2个、打造企业品牌1个、产品品牌2个，在全国重点城市建设海原特色优质农产品外销窗口2个，新建烘干房15座、果蔬冷藏库15座。开展“农业+旅游”扶贫，新培育自治区休闲农业示范点1个。	2019年11月	沙坡头区农业农村局 中宁县农业农村局 海原县农业农村局	汪文奎 王少庸 田风奇	局乡村经济管理科、市场监管科	刘新祖 魏晓琴	吴春玲 张进贤
6	科技培训	发挥自治区及市、县（区）专家技术服务团队作用，农技服务精准到户，脱贫销号村、深度贫困村技术服务实现全覆盖，分类别、分产业、分层次组织农技人员驻村入户开展草畜节本增效、瓜菜标准化生产等实用技术培训1万人次以上，开展贫困户精准脱贫能力培训1800人次（其中：沙坡头区400人次，中宁县700人次，海原县700人次），各县（区）分别在贫困地区建设农民田间学校1所。确保每个贫困家庭有1人掌握1—2项实用技术。	2019年11月	沙坡头区农业农村局 中宁县农业农村局 海原县农业农村局	汪文奎 王少庸 田风奇	市农技中心、畜牧中心	俞学辉 张府	马立明 谭政华
7	深化改革	全面开展农村集体经济组织成员身份界定、股权量化和成立村集体经济合作社或股份合作社。新建土地股份合作社10个，发展适度规模经营。进一步扩大农业保险范围，提升特色产业抗风险能力。支持贫困村整合集体资源、资产、资金等要素。支持有条件的贫困村进一步发展壮大村集体经济，实现贫困村年收益达到5万元以上。	2019年11月	沙坡头区农业农村局 中宁县农业农村局 海原县农业农村局	汪文奎 王少庸 田风奇	局乡村经济管理科，市农经站	刘新祖 倪平生	吴春玲

二、2019年脱贫攻坚工作要点

8	深入学习习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，统筹推进脱贫攻坚三年行动	深入学习领会习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，围绕市委、政府《关于加快推进“创新驱动、脱贫富民、生态立市”战略的实施方案》《中卫市打赢脱贫攻坚战三年行动实施方案》《大力实施乡村振兴战略加快推进城乡一体化发展意见》等文件要求，全面落实党中央、自治区和市委、市政府关于脱贫攻坚各项决策部署，切实把思想和行动统一到中央脱贫攻坚的决策部署上，扎扎实实做好各项工作，切实将资源优势转化为产业优势、经济优势，助力贫困群众增收致富。				局办公室	刘学财	景兆珍
9	推进产业扶贫，打造脱贫富民产业廊	按照全市“1+5”特色优势产业和“四区七带”产业规划布局，巩固提升草畜、马铃薯、硒砂瓜等特色富民产业，延伸产业链，着力培育农产品加工业、休闲农业、乡村旅游等新产业新业态。大力实施“四个一”示范带动工程，新增产业扶贫示范村7个，扶贫龙头企业6家，扶贫产业合作社29家，发展致富带头人540名。全市域推广“华润基础母牛银行”扶贫模式，赊销基础母牛1万头以上。	2019年11月	沙坡头区农业农村局 中宁县农业农村局 海原县农业农村局	汪文奎 王少庸 田风奇	局种植业管理科、畜牧水产管理科、乡村经济管理科，市农经站	张文明 孙守华 刘新祖 倪平生	马立明 谭政华 吴春玲
10	培育壮大贫困村集体经济	以提高贫困村集体经济收入为核心，通过资源开发、资产盘活、产业发展、项目带动、服务创收、村企共建等形式，激活贫困村集体经济发展要素，提升集体经济发展实力。探索壮大村集体经济有效路径，支持整合政府投入各类资金折股量化注入龙头企业、合作社发展特色产业，所得收益按股份分给村集体，解决“空壳村”问题。鼓励、引导村级组织领办创办农民专业合作社、农业产业化龙头企业，采取“支部+龙头企业+基地”等形式，开展技术指导、土地流转、产品加工、市场营销等服务，增加集体收入。推广华润“基础母牛银行”和“飞牛”“飞羊”扶贫模式，建立经营主体与贫困村经营、收益利益共同体，发展壮大村集体经济，实现贫困村年收益达到5万元以上，消除32个“空壳村”。				市农经站	倪平生	吴春玲
11	深化闽宁对口协作	加大闽宁深度协作推进力度，扎实推进闽宁对口协作联席会议确定事项的落实落地，做实做细结对帮扶项目，切实帮助我市贫困地区解决产业发展等方面的困难。				局乡村经济管理科	刘新祖	吴春玲

12	压实脱贫责任，强化落实落细	明确分工层层压实责任，逐级分解任务、逐层压实责任，做到一级抓一级、层层抓落实；健全完善常态化监管机制，严格监管扶贫资金管理使用；强化国家和自治区党委、政府脱贫攻坚政策的落实，完善市、县（区）级差异化扶持政策，确保政策兑现、资金到位、项目落地、群众受益，消除政策“真空”，杜绝政策软化、效果打折等现象；以开展“党政机关作风建设年、干部队伍素质提升年”活动为契机，持续不断改进作风，持续深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理。				局机关各科（室）、局属各单位	各科（室）、单位负责人	景兆珍 刘德祥 马立明 谭政华 吴春玲
----	---------------	---	--	--	--	----------------	-------------	---------------------------------

三、2019年全市脱贫攻坚重点任务分工方案

13	实现农村常住居民人均可支配收入持续增长	贫困地区农民人均可支配收入增幅高于全区农民人均可支配收入。						
14	着力打造脱贫富民产业廊	按照“一带两廊”空间布局，推动产业、资源等向贫困地区聚集，大力扶持发展草畜、马铃薯、硒砂瓜等优势特色产业和小杂粮、小茴香等区域性特色产业。						
15	实施“四个一”示范带动工程	新培育产业扶贫示范村7个、扶贫龙头企业6家，新培育扶贫产业合作社29个，发展致富带头人540名。在全市推广“华润基础母牛银行”扶贫模式，赊销基础母牛1万头以上，抓好华润高端肉牛加工等项目建设。出台全市肉牛产业发展规划，统筹解决土地、饲草等问题。						
16	培育壮大村集体经济	积极推动贫困地区农村资源变资产、资金变股金、农民变股东改革。实施贫困地区集体经济薄弱村发展提升计划，支持贫困村整合集体资源、资产、资金等要素。推广华润“基础母牛银行”和“飞牛”“飞羊”扶贫模式，通过发展集体资源型经济、集体服务型经济、创新集体资金经营模式等方式，发展壮大村集体经济，实现贫困村年收益达到5万元以上，消除“空壳村”32个。	2019年11月	沙坡头区农业农村局 中宁县农业农村局 海原县农业农村局	汪文奎 王少庸 田风奇	局种植业管理科、畜牧水产管理科、农村事业管理科、规划财务科、市场监管科，市农技中心、畜牧中心、农经站、动物疾控中心	张文明 孙守华 刘新祖 尹元成 王立明 俞学辉 张府 倪平生 王复江	景兆珍 刘德祥 马立明 谭政华 吴春玲 张进贤
17	加强实用技术培训	采取进村入户、田间地头等方式，紧密结合特色产业发展需求以及贫困户发展意愿组织培训，培训人数不少于1800人。各县（区）分别在贫困地区建设农民田间学校1所。						
18	加快解决政策性移民发展问题	认真落实《中卫市关于解决政策移民发展问题的工作方案》，解决好政策性移民产业培育、“空棚、空圈”整改等问题。						

附件 2

中卫市农业产业扶贫技术指导专家服务组名单

序号	服务组名称	组成人员	联系电话	备注
1	草畜产业组	张 府	13519237389	组长
2		王复江	13723335041	成员
3		孙振华	13723354689	
4		吴天文	15809677773	
5		王忠明	15809677588	
6	粮食产业组	杨国莹	15769556966	组长
7		狄红艳	17711852709	成员
8		祁亚淑	15008695089	
9		段继凤	18795102566	
10	硒砂瓜产业组	程根平	13519236627	组长
11		陈 洁	13519232504	成员
12		陈 佳	15825385988	
13		杨志军	17809555665	
14		左佳伟	15509650025	
15	蔬菜产业组	庄玉秀	13209553833	组长
16		王 雪	18995490894	成员
17		李 昱	15008603203	

附件 3

市农业农村局分管领导包抓产业扶贫 责任分工表

序号	责任领导	包抓产业	包抓县(区)	包抓技术服务组	包抓示范点	备注
1	马立明	种植业	中宁县	粮食产业组 蔬菜产业组 硒砂瓜产业组	全市“四个一”扶贫示范村、致富带头人(种植业类)及种植业方面的重点扶贫项目建设	
2	谭政华	养殖业	海原县	草畜产业组	全市“四个一”扶贫示范村、致富带头人(养殖业类)及养殖业方面的重点扶贫项目建设	
3	吴春玲	农产品加工、休闲农业	沙坡头区	—	全市“四个一”扶贫示范村(休闲农业类)、扶贫龙头企业、扶贫合作社培育及以休闲农业、农产品加工为主的重点扶贫项目建设	