

2017 年扶贫审计工作方案

根据《自治区审计厅 2018 年工作要点通知》（审办财发〔2018〕2 号），市审计局特制定了《2017 年扶贫审计工作方案》，结合我市脱贫工作实际，现就各县（区）审计局，局机关有关科室 2017 年扶贫审计工作制定方案如下：

一、审计目标

深入贯彻落实中央扶贫开发工作会议和习近平总书记关于扶贫开发系列重要讲话精神，围绕精准扶贫、脱贫攻坚基本方略，严肃查处脱贫攻坚政策措施落实和扶贫资金分配管理使用中存在的重大违法违规、损失浪费、风险隐患等问题，并深入分析原因，提出改进和加强扶贫资金和项目管理、完善相关制度措施的意见和建议，促进有关部门和单位认真贯彻落实国家扶贫政策，加强扶贫资金的管理，提高扶贫资金使用成效。

二、审计对象和范围

审计对象：沙坡头区、中宁县、海原县、中卫市本级 2017 年扶贫政策措施落实和扶贫资金分配管理使用情况。重大事项可追溯到以前年度。

审计范围：审计主要涉及财政、扶贫、民政等扶贫工作相关部门，以及相关金融机构。必要时，可延伸调查扶贫资金和项目涉及的单位和个人。

三、审计内容和重点

（一）突出“精准”，检查扶贫政策落实情况。

一是关注扶贫资金政策措施落实情况。检查有关部门资金拨付是否及时、有无滞留；关注扶贫存量资金真实性问题。重点揭示和反映资金长期闲置难以发挥扶贫效果的问题。

二是围绕精准扶贫要求，检查落实产业扶贫、异地扶贫搬迁、教育扶贫、健康扶贫、生态扶贫、金融扶贫、社保兜底扶贫等政策措施进展情况，着力揭露和查处规划不衔接、机制不完善、责任不落实、信息不共享等影响政策措施落实的问题。

三是扶贫资金阳光化管理情况。关注在扶贫开发工作中贯彻落实政务公开有关要求的情况，以及扶贫资金项目行政村公示制度是否存在流于形式等问题，并以问题为导向提出建立健全扶贫资金阳光化管理的具体政策建议。

（二）突出“安全”，检查扶贫资金分配管理使用情况。

一是关注扶贫资金分配过程中相关人员是否存在优亲厚友，有无违规超标准、超范围、向不符合条件的主体分配或发放扶贫资金，或向下属企事业单位、关系单位或亲属倾斜等问题；有无直接或变相以咨询费、评审费、管理费等名义向贫困地区、贫困对象或接受使用扶贫资金的单位、个人违规收费谋取不当利益等以权谋私、贪污受贿等问题。

二是关注资金管理使用中有无将扶贫资金用于“形象工程”、“政绩工程”，违规建设楼堂馆所、职工住宅或搞豪华装修，违规超标准超范围发放人员奖金福利、公款吃喝、招待送礼、公款旅游、挥霍浪费等违反中央八项规定精神和国务院“约法三章”要求的问题，揭示和反映一些部门违规将

扶贫资金用于市政建设、弥补经费支出等非扶贫领域的问题。

三是关注有无相关单位、企业或个人利用虚假项目、虚假合同、虚假人员名单等虚报冒领、骗取套取扶贫资金，利用关系向扶贫资金和项目主管部门及其工作人员输送利益违规获得扶贫资金和项目，以及私设“小金库”用于小团体利益甚至被个人贪污私分挪用等重大违纪违规问题，并严格查处申报审批环节各职能部门和工作人员的失职渎职责任。

（三）突出“绩效”，检查精准扶贫目标和扶贫项目建设运营情况。

着重选取整村推进、异地扶贫搬迁、特色产业发展、生态建设、贫困地区生产生活条件和基础设施改善等扶贫开发重点项目，揭示长期应开工未开工、应完工未完工等影响扶贫效果的问题并分析原因，查处扶贫项目建设或实施中是否存在围标串标、以权谋私等重大违纪违法问题，是否存在因管理不到位、擅自改变建设内容、偷工减料、以次充好等原因，导致项目质量差、废弃闲置、苗木死亡荒废等造成重大损失浪费的问题。

此外，对以往扶贫审计发现问题整改情况进行检查，督促被审计单位及时整改到位，积极完善扶贫资金项目管理制度规定。

（三）时间安排

本次审计于2018年3月5日开始，4月31日前结束。及时向市审计局和同级党委政府及相关部门汇报审计结果，并于5月31日前提交各县（区）审计报告。

四、审计工作要求

（一）提高认识，精心组织。相关审计局要以高度的政治责任感和历史使命感，深刻认识到加强扶贫审计工作的极端重要性，抽调精干力量参与审计，保质保量完成审计任务。

（二）依法审计，客观求实。一方面坚持依法审计，严肃查处扶贫领域重大违纪违法、重大损失浪费、重大风险隐患等问题；另一方面要坚持客观求实、鼓励创新原则，以是否符合中央决定精神和重大改革方向作为审计定性的根本标准，切实做到“三个区分”，审慎做出结论和处理。审计中注意发现和总结各县（区）在脱贫攻坚工作中的创新和探索，促进完善制度机制。

（三）严肃纪律，确保质量。要坚持依法审计、文明审计，严格遵守中央八项规定精神、“八不准”审计纪律和廉政规定，严格规范审计程序，充分听取被审计单位和相关方面意见，确保反映问题实施清楚、数据准确、证据充分完整、定性合理、责任清晰。对审计发现的情况和问题，及时、如实报告，不得拖延、隐匿和瞒报，重大问题随时报告。