

附件 4

市政协五届一次会议提案内容

第 006 号

案由：关于切实推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的建议

第一提案人：马国有 **联系方式：**18109569345

联名提案人：孙丽琴

背景材料：今年以来，我市把巩固拓展脱贫攻坚成果作为脱贫地区农村工作的首要任务，为实现乡村振兴良好开局奠定了坚实基础。但我们在巩固拓展脱贫攻坚成果的同时，对如何做好乡村振兴工作还面临一些问题。比如，低端农产品过剩、高端优质农产品供给不足，农业龙头加工企业少；农村基础设施和公共服务建设及运维资金缺口较大，现有农村公共服务水平难以满足群众的需求；农村实用人才少，人才净流出现象突出；农村环境综合整治效果不明显；脱贫攻坚形成的政策体系和工作机制如何运用到乡村振兴工作中还需协调推进。**为此建议：**

一、理清思路，科学谋划。以“三链同构”提升农业效益和竞争力，以促进农民增收为中心任务推动共同富裕，以实施乡村建设行动为关键抓手建设美丽乡村，切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，推进现代农业强市建设。

二、保持现有政策的连续性。落实农村工作领导体制，将脱贫攻坚中形成的组织推动、要素保障、政策支持、协作帮扶、考核督导等工作机制，合理运用到乡村振兴工作中。健全防止

返贫动态监测和帮扶机制，实施帮扶对象动态管理。持续推进城乡公共服务均等化，落实好教育、医疗、住房、养老、救助等民生保障普惠性政策。继续完善农村基本经营制度，规范农村宅基地和村民自建住房管理，深化农村集体产权制度改革，大力发展集体经济。完善乡村振兴投融资机制，发展农村普惠金融，形成财政优先保障、金融重点支持、社会积极参与的多元投入格局。

三、强化产业发展的带动力。脱贫地区要坚持布局区域化、生产标准化、经营规模化、发展产业化、方式绿色化、产品品牌化，加快培育农业新型经营主体。推进农业现代化示范区建设，防治农业面源污染，推动农业绿色发展、生态循环发展和高质量发展。全面促进农村消费，持续推进电子商务进农村和乡村旅游高质量发展。积极推进智慧农业发展，提升现代农业科技和物质装备支持力度，提高农业抗灾能力。

四、强化产业发展的带动力。综合考虑土地利用、产业发展、居民布局、人居环境、生态保护和历史文化，科学编制乡村规划。既要抓好乡村水电路气等基础设施建设，又要按照生态宜居和乡风文明要求，开展农村人居环境整治，重点做好厕所革命、生活垃圾和污水治理、村容村貌提升。

五、加大就业和人才培养力度。坚持外出就业和本地就业并重，加大脱贫地区劳动力培训。统筹用好公益岗位，对就业困难人员进行就业援助。将乡村人才振兴纳入党委人才工作部署，完善人才培育、人才引进、人才回归、人才使用等激励约束机制。

第 031 号

案由：关于进一步深化我市“互联网+ 政务服务”的建议

第一提案人：马国有 周强

联系方式：18109569345 13980250006

联名提案人：孙丽琴，张艳霞，高秀英

背景材料：“十三五”以来，我市“互联网+政务服务”取得了显著成绩，政府服务职能不断转变，行政审批时间不断压缩，服务企业发展水平更加突出，营商环境不断优化，群众的获得感不断提升。同时，也存在一些阻碍改革继续深化的“堵点”。一是对各级政务服务中心的支持、支撑仍需加大。一些单位、部门对“中心”窗口的授权仍不够充分，集中审批、集中受理执行仍有较大提升空间；一些重要的审批事项、重要的服务项目、关键的办事环节，仍放在原单位办理，弱化了“中心”的服务功能和服务质量；一些应当场办结的审批项目，单位未能充分授权，部分仍需要拿回原单位审核，增加了工作量和办事环节。二是移动政务服务应用程度较低。我市政务服务网上审批主要是在电脑端上报提交材料。虽然有的部门开通了部分移动服务功能，但交互能力有待提高，没有充分发挥移动终端优势。三是网上业务办理仍受到限制。办理时间受工作时间制约，不能够全天候办理。一些审批业务线上、线下两套流程同步运行，有些材料网上提供后仍要提交纸质材料，需要提交留存材料或者现场身份确认，未充分发挥网上审批的优势。推进“互联网+政务服务”，是贯彻落实党中央、国务院决策部署，把简政放权、放管结合、优化服务改革推向纵深的关键环节，事关我市打造一流

营商环境、提升招商引资质量的进展，同时对便利群众办事创业、进一步激发市场活力和社会创造力具有重要意义。**为此建议：**

一、完善政策规范。在国家相关法律法规的基础上，进一步完善“互联网+政务服务”所涉及的网上预审、告知承诺、受审分离、信息互认等方面的管理制度和服务规范。编制电子证照、身份认证、政务云、大数据应用的管理办法和技术规范。在制度层面上明确作出规定，为“互联网+”政府审批流程中电子签章的使用提供政策依据。建立政府部门权责清单的动态化机制，推动政府业务流程的优化，从而实现后台审批制度的改革。重点推动电子政务系统和个人隐私的安全保护，避免引起不必要的数据泄露和隐私问题，使各种服务系统和网络能够安全、可靠、稳定地运行。

二、实现跨部门数据目录共享和交换。当前政务服务中各平台之间核心数据不能共享和交换。要以跨部门流程的需求制定部门资源目录，明确目录数据的唯一采集部门，避免多部门重复采集，数据集的采集权和使用权分离，做到“谁采集，谁负责”，在数据“一源多用”的过程中，明确涉及数据的来源。通过以具体业务需求为驱动，有效地推进政府部门之间信息共享，明确政府数据目录建设制度，超越部门职能界限，打破信息孤岛。

三、打造全市范围内全时空通办服务。进一步增强政务服务网上办理程度，打造政务服务网上全时空通办服务。以不动产登记为例，逐步实现支持不动产登记各方、各当事人在不同

地方对同一业务进行在线操作，为企业和群众提供全地域在线服务，改变长期以来办理不动产登记需要各方、各当事人聚集不动产所在地的做法，实现“一次不用跑”的政务服务。

四、加大技术层面支撑。加大相关技术难题攻克投入，解决多地协同操作破技术难题，实现跨区域通办；实现网上业务态势监控代替传统现场监控；加大区块链技术在政务服务领域应用研发，进行电子文档和相关档案管理，防止电子文档被篡改和政务信息泄漏。

五、从电脑终端单一渠道趋向指尖办事掌上服务。以打造智慧政务为契机，打造政务服务手机 APP，面向企业用户实现申领营业执照、报税缴税、项目审批、信用查询等高频政务服务在手机端“一站式”办理。推动服务渠道移动化，建立“指尖上的政府”，通过整合已有的政务 App 资源提供适用移动端的政务服务，积极应用小程序、微服务等简单易用、易分享推广的服务方式，将有助于形成良好的口碑效应，大幅提高移动端线上政务服务用户规模。

六、不断提升公共服务均等化、普惠化、便捷化。通过强化数据支撑，逐步实现零材料在线申报。对政务相关申请表等材料，采用在线填报、电子签名（章）方式直接形成电子文书；申请人身份证明、相关资质证明和完税信息等，通过在线平台从相关部门实时共享获取；通过行政审批历史信息，通过系统自动从登记数据库和权调数据库获取。通过启用电子文档，实现全程无纸化管理。

第 042 号

案由：关于大力发展星空经济的建议

第一提案人：杨富国 **联系方式：**13739558859

背景材料：现阶段，我国经济发展的基本特征就是由高速增长阶段转向高质量发展阶段。在推动经济高质量发展的过程中，以更好满足人民日益增长的美好生活需要为追求、以新发展理念为引领、以构建市场竞争力强且可持续的现代产业体系为路径的星空经济，大有可为！所谓星空经济，是以星空概念为基础发展起来的与之相关的旅游、住宿、餐饮、文创、演艺、研学、休闲等各种产业业态和经济关系的总和。近年来我国各地各企业在星空经济方面开展了一些大胆探索，满足了一部分消费需求，形成了一定的行业发展基础。

星空经济作为一种创新业态，需要更多创新支撑才能更好发展。宁夏从 2019 年开始打造“星星的故乡”IP，以星空为主题的旅游产品很受欢迎，我市沙坡头沙漠星星酒店，就是宁夏“星星故乡”的重要载体和代表作，虽然在打星空文化这张牌，但总的来看，星空产业的有效供给还无法满足人民日益增长的美好生活需要。因此，在新发展理念引领下，大力发展星空经济，潜力大、活力足、前景好。**为此建议：**

一、由文化和旅游部门牵头，组织相关部门加快完善星空经济政策支撑体系。加大对星空经济落地项目的政策支持力度，譬如从财税、金融、土地、环保、资金、人才等方面，要研究

推进更加合理的政策措施，积极保障并发挥民营与社会资本参与星空经济的主动性，加快形成政府引导、市场主体、部门协作、多方参与的机制体系。

二、由文化和旅游部门负责，积极构建星空经济产业发展体系。从产品服务入手，加快打造星空旅游精品线路、品质服务和多元业态，推出一批星空旅游特色景区、星空特色小镇、研学体验基地、星空户外营地等特色项目；向产业经济迈进，推出一批星空旅游为主题的文创 IP、衍生纪念品，积极建设星空旅游产业示范园区，以星空旅游为龙头，构建星空旅游产业集群；为区域经济赋能，通过星空经济发展，撬动上下游产业链，实现规模效应、集聚效应、范围效应，塑造旅游品牌，点亮夜游经济，吸引更多人参与到星空经济中来。

三、由文化旅游部门督促沙坡头景区，推进星空经济标准支撑体系建设。整合星空经济相关产业要素力量，鼓励筹建星空经济相关的行业协会、联盟组织，引导星空经济在发展中自律、在自律中壮大；支持行业组织、智库机构、企业主体加快研究、组织制定和科学推行相关行业标准、地方标准、评价体系，坚守生态和发展两条底线，从基础设施、服务环境、安全保障、配套设施、衍生要素等方面设定评价标准，为行业的长足发展提供可借鉴的数据和标准“晴雨表”，推动星空经济产业迈向产业化、标准化、规模化、高质量发展。

第 044 号

案由：关于以承办自治区第十六届运动会为契机，加快补齐我市体育基础设施短板的建议

第一提案人：教科卫体委员会 **联系方式：**15379556999

背景材料：2022 年 8 月，我市将承办自治区第十六届运动会，这是对我市体育场馆综合功能、承办大型赛事活动能力的一次全面检阅，也是加快我市体育事业发展的大好契机。我市目前还没有承办大型体育赛事活动的综合性场馆、市全民健身活动中心尚未建成使用、县（区）中心城区室内场馆尤其是篮球馆、乒乓球馆、羽毛球馆、网球馆缺口较大。要以举办自治区第十六届运动会为契机，尽快补齐我市体育设施短板，真正给中卫人民留下有形体育资产，为“全民健身”和“健康中卫”建设奠定坚实基础。**为此建议：**

一、规划引领，把体育基础设施建设纳入城市建设规划。

按照国家关于公共体育基础设施建设法律法规要求，市县（区）政府要尽快编制公共体育基础设施建设专项规划，并与城市建设规划有机结合，做到科学规划、合理布局，实现同步规划、同步建设。相关部门要严格按照《公共文化体育设施条例》规定，督促开发单位对已建成住宅区空置的体育设施场地安装相应的体育设施，对新建住宅小区按要求设计、规划、配套建设体育设施。任何单位或个人不得擅自改变体育设施建设项目和功能，不得缩小建设规模和降低用地标准。

二、参照标准，完善公共体育基础设施建设。认真贯彻国务院办公厅印发的《关于加强全民健身场地建设发展群众体育的意见》，按照《国家公共体育基础设施基本配置标准》和“两场三馆”建设要求，市级重点抓好承办大型体育赛事活动的综合性场馆和全民健身活动中心建设，已建成的市游泳馆和中宁县游泳馆要完善配套设施并尽快投入使用。要按照国家发改委和体育总局“2020年10月底前完成每5万人一块足球场”的建设任务，积极申请中央财政预算内补贴，加大资金筹措力度，尽快推进足球场建设。县（区）中心城区室内场馆建设要对照配置标准，填补缺口，特别是沙坡头区要加快建设步伐，实现“四个一”全覆盖。

三、完善机制，加大公共体育基础设施投入力度。市、县（区）财政应逐年增加体育事业经费，加大对公共体育设施建设、管理、维修资金的投入，充分发挥在公共体育设施建设中政府的主导作用。探索多元化的公共体育设施投入机制，鼓励社会力量新建、增建、改扩建各类体育场馆场地，逐步形成以政府投入为主，多渠道筹资、多主体投入的公共体育设施建设新格局。

四、强化管理，充分发挥现有体育基础设施作用。一是建立健全体育基础设施管理和维护机制。二是加大开放力度，服务人民群众。三是让专业人干专业事，参与公共体育设施运营。四是加强社会体育指导员队伍建设。

五、集中力量，加快自治区第十六届运动会场馆建设改造进度。目前，距自治区第十六届运动会开幕时间不足一年，场馆建设改造项目多、工期紧、任务重，市县（区）政府及相关部门要集中时间、集中精力，落实落地项目和资金，对需要标准化改造提升的 26 个体育场馆，倒排工期，压实责任，加快改造进度，全力推进场馆建设改造工作，确保自治区第十六届运动会如期顺利举办，进一步宣传中卫、展示中卫、提升中卫城市品位，促进经济社会全面发展。

第 086 号

案由：关于尽快储备涉疫废弃物协同应急处置单位提升涉疫废弃物应急处置能力的建议

第一提案人：九三学社中卫市总支委员会

联系方式：13739565251

背景材料：自 2021 年 10 月中旬新一轮新冠疫情发生以来，全市上下立即行动，迅速激活指挥体系，高效处置了中宁县 1 例确诊病例，加强重点人员管控，启用集中隔离酒店 14 个，封控小区 1 个、楼宇单元 105 个、村居 1 个、餐馆 4 个，对封控区域重点风险人群实行“7+2”居家健康监测，对国内中高风险地区入卫人员全部按照“五包一”和“一人一档”实行健康监测，做到了应隔尽隔、应封尽封、应管尽管，未脱管失控一人。

规范处置集中隔离点、封控区、核酸采样点等地产生的垃圾，是阻断新冠肺炎疫情传播渠道的关键一环。目前我市有资质处理医疗废弃物的企业仅有中卫市新洁垃圾处理公司 1 家，处置能力为 3 吨/天，最大日运行负荷达到 65%。根据自治区生态环境厅《关于做好新冠肺炎疫情医疗废弃物处置有关工作的通知》《关于做好涉疫情医疗废弃物应急处置的函》要求，当医疗废物处置单位运行负荷达到 85%时，要适时启动协同应急处置单位对涉疫情废物进行处置。目前，我市仅出现 1 例确诊病例时中卫市新洁垃圾处理公司最大日运行负荷已达到 65%，一旦我市疫情防控中出现多个确诊病例，中卫市新洁垃圾处理公

司涉疫废弃物处置能力将难以达到国家处置要求，为疫情防控埋下了隐患。**为此建议：**

一、将涉疫废弃物处置纳入市、县（区）政府应急处置体系，在我市提前谋划储备多个涉疫废弃物协同应急处置单位，筑牢疫情防控防线。

二、明确全市医疗废物日产生量达到最大应急处理能力时，启动涉疫废弃物协同应急处置单位应急处置响应机制，做好应急处置响应下的涉疫废物处置支援。

三、对确定的涉疫废弃物协同应急处置单位定期开展涉疫垃圾处理预演，保证处置涉疫垃圾规范到位。

第 113 号

案由：关于解决乡村振兴工作中有关问题的建议

第一提案人：王文华

联系方式：13723337585

背景材料：党的十九大提出实施乡村振兴战略，这是新时代做好“三农”工作的总抓手。近年来，我市乡村振兴工作取得了阶段性成效，但还存在一些不容忽视的问题。

一是村集体经济收入较低。目前大多数村都缺少稳定持续的收入渠道，集体经营的产业主要是传统种植业，再就是小规模养殖业，有的将壮大村集体资金投入到规模养殖场收取红利，有的靠出租资产增加收入，大多数村收入在 10 万元左右。由于村级经济基础薄弱，可盘活利用的资产和资源不多，没有足够的固定资产做抵押，融资贷款难度大，因资产缺乏造成发展产业后劲不足。

二是乡村振兴所需人才队伍紧缺。农村年轻人举家进城居住的较多，特别是有技术有知识的优秀人才外流严重，形成人口空心化和产业空心化问题，从事农业生产的普遍都是老弱妇幼等弱势群体。从农村走出去的成功人士很少回村反哺家乡，热心奉献乡村振兴的意识不高。村两委班子成员普遍存在文化程度不高、管理能力不强的问题，在日常村务管理上投入精力多，在产业发展谋划上办法少效果差。

三是农村基础设施相对滞后。近年来，农村水电路等基础设施整体上得到明显改善，但仍有个别村的巷道没有硬化，还

有一些村没有路灯、无排水管网。虽然大多数村实施了“三格式”厕所改造，但粪污清理不及时，利用率不高。今年开展的人居环境整治行动，使农村面貌发生了很大改善，但偏远地段仍然存在脏乱差问题，示范点打造投入多，整村推进投入不足。

四是农民增收渠道不宽。从收入来源看，工资性收入和经营性收入占 80%以上，转移性收入和财产性收入占比不到 20%。特别是脱贫不稳定户、边缘户、突发重病的困难户发展产业难度大，存在返贫风险。生态移民村耕地面积少、配套设施差、持续稳定收入难度大。**为此建议：**

一、发挥合作社带动作用，壮大村集体经济。扩大村合作社承包土地面积，探索多元化经营路子，联系专业化公司发展“订单农业”。整合村集体发展基金、农户股金、抵押贷款等各类资金，发展畜禽养殖产业，通过逐年积累，不断扩大规模。利用好“四权改革”政策，探索集体建设用地上市交易、水权转让交易、山林权交易，不断拓宽村集体收入渠道。以条件好的村为龙头整合其他村 100 万元发展资金并按 1: 10 的授信抵押贷款，解决资金分散问题。积极争取上级部门的项目支持、贴息贷款等，解决发展产业资金紧张难题。

二、培养和引进并举，解决人才匮乏短板。抓好村干部教育，定期开展政策法律、市场经济等方面知识的培训，提高村干部理论水平和驾驭市场经济能力，增强发展村集体经济的本领和信心。有计划地吸引一些热爱家乡、立志于改变家乡面貌

的有理想、有文化的年轻人，回到家乡参与乡村建设。邀请乡村成功人士或企业家回村创业或指导乡村发展产业，充分发挥其联系广泛、思路开阔的优势，为本村发展提供智力支持。

三、改造提升基础设施，营造宜居生态环境。探索引进第三方公司负责村级环境卫生、绿化管护等事项，提高村庄环境整治水平。对现有老化破损巷道进行维修硬化，合理配套基础设施，方便群众出行。在有条件的乡镇建设小型污水处理站，集中收集处理农村污水；加大农村厕所改造力度，定期对粪污清理，有效解决异味大、粪污外溢等难题，提高利用率。注重树种搭配，村内巷道以遮阴好的高大乔木为主，庭院和庄台空地以经济林为主，增种观赏类花草，打造生态宜居的农村环境。

四、拓展增收渠道，增加农民收入。通过盘活闲置宅基地、加大土地流转等增加租金收入，加快“四权改革”进度，探索将资源变资产的路子，增加资产收入。大力发展规模化种养产业，为村民提供就近务工岗位，以乡村为主体加大劳动力技能培训，鼓励外出务工就业增加工资性收入。推广建立“党支部+合作社+银行+企业+农户”的利益联接机制，发挥规模化养殖场的引领作用，鼓励村民发展家庭牧场，有条件的地方建设集中养殖区，彻底解决“出户入园”难题，以此增加群众经营性收入，特别是解决好老弱病残等弱势群体的收入水平。

第 120 号

案由：关于进一步强化水源地一级区保护措施的建议

第一提案人：农业与农村委员会

联系方式：15809551999

背景材料：近年来，市、县（区）政府积极落实《中卫市城乡居民饮用水安全保护条例》，加强对城乡水源地的保护和监管，水源地保护成效明显。但也还存在一些问题，主要表现在：
一是县（区）一级、二级水源地保护区内仍有许多居住农户从事种植活动，农作物施用化肥、农药等情况较为普遍，存在面源污染的风险。**二是**农村卫生厕所使用率不高。由于担心化粪池抽排粪污不及时等因素，农村大部分家庭既有新型卫生厕所，也有旱厕，且大多使用旱厕，有污染地下水的风险。**三是**部分县（区）未建立和指定建筑垃圾填埋场或集中堆放点，水源保护区内搬迁和拆除的养殖企业和加工厂的一些建筑垃圾未及时清理，且大部分地块未植绿增绿。**为此建议：**

一、落实管理责任。各县（区）政府及供水企业应进一步落实管理责任，落实好《中卫市城乡居民饮用水安全保护条例》关于水源地保护规定，加强对水源地保护区内种植活动的监管，教育引导农户推行绿色种植，尽量少用或不用化肥、农药，杜绝农业面源污染。

二、用好卫生厕所。采取有效措施管好用好农村卫生厕所，消除群众顾虑，杜绝卫生厕所、旱厕混用污染地下水的风险。

三、整治好水源地环境。各县（区）把文明城市创建与乡村振兴、整治提升农村人居环境结合起来，加快建设城乡建筑垃圾填埋场，督促有关乡（镇）要确定建筑垃圾堆放地点，解决水源地保护区内搬迁和拆除的养殖企业和加工厂的一些建筑垃圾无处堆放、影响水源地环境的问题。同时，对搬迁拆除清理后的场地要及时平整绿化，实行生态治理，绿化水源地环境。

第 123 号

案由：关于鼓励社会资本参与生态修复的建议

第一提案人：戚颖 **联系方式：**18095565868

背景材料：卫宁经济技术开发区位于中卫市北部，涉及沙坡头区和中宁县二个县（区），是卫宁相向发展产业相连的主战场，2020 年卫宁经济技术开发区加强了废弃矿坑以及周边的生态治理，生态环境有了极大的改变，为区域发展创造了良好的外部环境，但仍有大面积的区域需要生态保护与修复。2021 年 10 月 25 日国务院办公厅发布了《关于鼓励和支持社会资本参与生态保护修复的意见》（国办发〔2021〕40 号），文件指出：“长期以来，我国一些地区生态系统受损退化问题突出、历史欠账较多，生态保护修复任务量大面广，需要动员全社会力量参与。为进一步促进社会资本参与生态建设，加快推进山水林田湖草沙一体化保护和修复”“鼓励和支持社会资本参与生态保护修复项目投资、设计、修复、管护等全过程，围绕生态保护修复开展生态产品开发、产业发展、科技创新、技术服务等活动，对区域生态保护修复进行全生命周期运营管护”。

卫宁经济技术开发区生态保护和修复方面存在的主要问题表现在以下三个方面：

第一，卫宁经济技术开发区内，共有各类山洪冲沟 18 条，全长 70 余公里。如：巴井沟、大佛寺沟、丁坡沟、黑山嘴沟、胶泥沟、井梁子沟、老虎嘴沟、罗家沟、石墨沟等。暴雨季节

卫宁北山的山洪沿着这些山洪沟道下泄，对两侧山体冲刷，引起水土流失，山体、沟岸崩塌，威胁经济技术开发区的生态安全。

第二，开发区气候干旱、降水稀少、地表水匮乏，地下水埋藏较深，且水质差；开发区内虽有众多排洪沟道，但均为季节性山洪沟道，平时干涸，雨季有洪水排出。开发区内生产、生活用水主要由宁夏水务投资公司建成一座库容为 960 万立方米的“照壁山水库”从沙坡头区北干渠供水，经提扬至照壁山水库，净化后供给各企业生产、生活用水。受北干渠取水量的限制，开发区供水并未考虑生态绿色建设的用水，在用水高峰的 5—8 月份，生态用水非常紧张，生态防护林带常常处于受旱状态。

第三，麦垛山地区位于沙坡头区东北部卫宁北山（照壁山）低山丘陵区，北与内蒙古左旗接壤，紧邻卫宁经济技术开发区，西靠阿云大道，东以土梁子沟为界。其中部以歪脖子山为界，北部地形起伏、沟壑纵横、高差较大，海拔高程 1366-1531 米，地理上为卫宁经济技术开发区的中间地带。其西南部丘陵区地势平缓，由于干旱少雨、地表植被稀疏，部分地段覆盖流沙，整体生态系统较为脆弱，生态环境差，该区域属中卫市国有土地，除去风电、光电场面积，尚有沙荒地、天然牧草地、灌木林地、采矿用地等，可实施面积达 5 万余亩，亟待加强生态修复治理。为此建议：

一、采用“政府和社会资本合作（PPP）模式”，加快开发区

内山洪沟道的治理。

二、采取“政府补助+社会资本运营”方式，鼓励社会资本建设运营加压泵站，发展循环用水系统，充分利用净化处理后的水资源，解决缺水问题，为生态修复提供基础保障。

三、采取“生态保护修复+产业导入”方式，支持社会资本通过获得自然资源资产使用权或特许经营权发展中卫市特色产业、生态产业，推进麦垛山地区的生态保护与修复，达到生态保护修复的目标，收获生态产业的发展红利。

第 124 号

案由：关于加强农村水环境治理的建议

第一提案人：丁建春

联系方式：13723333875

联名提案人：马震

背景材料：近年来，市委、市政府高度重视水环境治理工作，立足城镇和农村两个战场，聚焦农业、工业、服务业、生活四大领域，推进截污控源、生态活水、清淤疏浚、同步发力，持续改善水环境质量，水环境治理取得了显著成效。但水环境质量改善任务依然艰巨，季节性、阶段性水质波动变化较大，特别是当年 12 月－次年 3 月份枯水期，重点河（沟）道水质检测出现明显下滑。经调研分析，发现广大农村地区面广量大的污染排放尚未得到有效控制，具体体现在：

（一）农村生活污水处理设施建设总体水平不高，污水管网建设进度滞后，处理水量、出水水质仍然无法达到设计要求，不能长期稳定达标排放。

（二）镇村污水纳管率低、治污设施配备率低，生活污水管理缺失，违法排污现象还有发生。一些镇村即使达标排放，枯水期水动力不足时，也会对周边沟道水质造成明显影响。

（三）农业面源污染。农业种植面积大，农药、化肥吸收利用率较低。种植业精细化管理水平有待进一步提高，稻田退水、秸秆还田浸泡等过程释放大量氮磷因子，易造成沟道水体富营养化。为此建议：

一、加强组织推进。深入贯彻落实习近平生态文明思想，把改善农村水环境质量当作一项政治工程、实事工程和民心工程，放在突出位置强化推进。

二、分类治理生活污水。按照《中卫市乡村建设行动实施方案（2021-2025年）》要求，抓实农村人居环境整治提升五年行动，扎实推进农村“厕所革命”，加快推进农村生活污水治理，持续推进农村生活垃圾治理，提高村庄生活污水处理设施覆盖率，坚决杜绝生活污水直排入沟入河。

三、提高农业面源治理水平。牢牢把握秸秆还田、稻田退水、农药化肥施用等关键节点，提高农业种植污染防控精细化水平，把农业生产的环境影响降到最低程度。科学施用农药化肥，优先使用有机肥，推广测土配方施肥技术；实行专业化统防统治，确保农药施用量零增长。

四、强化资金扶持。整合农业农村、建设、卫生、水利、生态环境等部门的相关专项资金，市、县（区）财政再予以适当扶持，集中资金强化农村环境整治，推动我市在乡村建设上实现更大突破，走在全区前列。