

附件 7

市政协五届二次会议提案内容

第 008 号

案由：关于实施能耗“双控”行动，推动工业经济高质量发展的提案

第一提案人：令薇 **联系方式：**15909657666

背景材料：近年来，市委、市政府认真贯彻落实党中央、国务院和自治区关于碳达峰、碳中和及能耗“双控”工作决策部署，将能耗“双控”和遏制“两高”项目盲目发展作为当前最迫切的政治任务来抓，使能耗“双控”工作取得了显著成效。但在宣传氛围、产业结构、创新意识、发展后劲等方面还存在一些问题和不足。**为此建议：**

一、强化宣传，营造节能减排良好氛围。强化教育引导，提高能耗“双控”意识。充分利用全国节能宣传周、全国低碳日、科技活动周和报刊、广播、网络等新媒体平台，大力宣传能耗“双控”和循环经济发展的法律法规、方针政策，以及环境保护、节能减排的重要性。

二、优化结构，大力发展低能耗产业。抢抓国家大力发展新能源产业机遇，大力发展风力、光伏、太阳能、生物质能发电等新能源项目，实现“新能源+储能”示范应用的目标。

三、守正创新，增强科技赋能“双控”动力。强化企业创新意识，大力支持企业绿色低碳发展，实施创新型示范企业培育工

程，对创新能力强、“绿色化”特点鲜明的企业实行重点跟踪服务，增强科技赋能带动节能减排工作。

四、严把关口，综合施策力促“双控”达标。严格执行《宁夏回族自治区“两高”项目管理目录》，对凡不符合国家产业政策和市场准入条件的项目，坚决做到不立项、不备案、不报批。切实减少碳排放，有力地促进我市经济社会发展全面绿色转型和生态文明建设的进程，实现工业经济高质量发展。

第 013 号

案由：关于加快制定我市碳达峰碳中和实施方案，优化工业生态链、促进产业健康发展的提案

第一提案人：李诚 **联系方式：**15379556999

联名提案人：雍春华

背景材料：近年来，我市产业结构不断转型升级，但煤化工、钢铁、铁合金等传统产业仍在工业结构中占有重要比重。国家碳达峰和碳中和目标实现进程中，能源结构和产业结构进一步优化调整，必将对我市传统行业造成重要影响。随着安全环保监督检查机制不断完善强化，不能达到减排降耗要求的企业将逐步丧失生存空间。严格执行煤炭消费控制，深化行业能耗产出效益综合评价，已经不仅是产业转型升级的需要，更成为优胜劣汰的市场选择。**为此建议：**

一、制定我市碳达峰、碳中和实施方案，加快布局绿色转型，实现产业健康发展。应加快制定碳达峰、碳中和实施方案，引导行业龙头企业加快构建降耗减排的能力基础和产业布局，预留充足生存空间，牢牢掌握发展主动权。应制定出台政策措施鼓励以龙头企业为主导，优化升级产业链条，不断淘汰高耗能工艺设备，对使用碳捕获与封存、二氧化碳资源化利用等相关技改措施给予政策资金补助，从源头降低原始排放。

二、积极创新碳交易市场管理机制，争取试点地市级碳市场化运作。建立完善我市碳交易市场管理机制，明确碳交易管

理流程，统筹全市范围新建项目碳排放指标，为新建项目腾出发展空间，实现跨行业、跨企业间的优势互补、联合发展。在条件成熟后，争取建立自治区级中卫市碳交易市场，通过市场机制优化资源配置。

三、健全工业园区生态链，促进产业绿色健康发展。按照化工园区新标准，需具备集中统一的污水处理设施，危险废物安全处置率达到 100%，这两项指标目前在一定程度上制约着我市现有化工园区的产业发展空间。此外，对比先进地区、行业先进企业，我市企业水资源综合利用率低下。应有的放矢引进国内先进危废处理企业投建项目，在此基础上，严格工业企业用水管理标准，通过政策约束引导企业不断提高水资源利用率，逐步降低工业用水量和污水总量。

四、加强工业数据中心建设，通过大数据整合，实现重点企业能源、安全、环保数据的集中管理。对工业大数据整合进行整体规划，以产业园区为单位进行能源、安全、保监信息的集中汇聚，实现集中监控、统一调度。

第 045 号

案由：关于营造传统节日氛围的提案

第一提案人：严桂娟 **联系方式：**13519258809

背景材料：春节、元宵、清明、端午、中秋是中华民族的传统节日。清明扫墓祭祖，中秋合家团圆，端午悼念爱国先人，尤其春节是中华民族最隆重的传统佳节，在国人心中春节即为过年，忙碌了一年的人们能趁此闲暇时机与亲朋好友团聚，吃上一桌丰盛的年夜饭，再去感受一把浓浓的年味。但是近几年，时常听到人们说“春节已经不像以前那样热闹了”“今年又是一个沉闷的春节”等等。可能也是受疫情等方面的因素影响，春节等传统节日越来越缺少些许味道，少了传统节日的浓厚氛围。如何提高春节等传统节日的氛围，是一个有待解决的问题，也是人民群众追求幸福生活的美好期待。具体表现在：

一、传统节日活动开展时间较少。以“春节”为代表的舞龙、踩高跷、元宵灯会等传统节日文化活动时间相对较少，内容不够丰富，只有在特定时间特定位置表演几次，传统节日氛围营造不浓厚，城市显得十分冷清。

二、街面上缺乏喜庆祥和的氛围。虽然部分主干道上有一定的装饰物，但是整条街千篇一律的中国结灯牌让人感觉没有新意、没有亮点，整体节日特色不鲜明。

三、城乡活动开展不平衡。传统节日缺乏有力度的统一规划、部署和安排，主题活动开展类型少，居民缺乏参与感。传

统文化活动相对减少，也减少了居民群众的期待感，渐渐给人一种“节日也跟平时没什么两样”的印象，人民群众幸福感逐渐减少。

四、缺少“春节”传统佳节的气息。爆竹声中辞旧岁，烟花漫天迎新春。放爆竹是我国春节由来已久的习俗。人们用放烟花爆竹来辞旧岁、迎新年。自从禁止燃放烟花爆竹，虽然减少了因此带来的安全隐患，保护了生态环境，但却大大降低了放烟花爆竹带来的春节氛围感、喜悦感，没有鞭炮声，也没有了氛围感。**为此建议：**

一、美化亮化城市街道。做好春节等传统节日期间的美化、亮化工作，有利于营造浓厚的节日氛围，充分展示城市独特的品位和温度。要以营造喜庆祥和的佳节氛围为目标，结合城市文化底蕴，突出本土元素，在主要路段、广场和公园等公共场所，打造特色鲜明、群众满意的精品工程。同时，加强市容环境动态管理，确保亮化设备正常、绿化美化到位，努力让人们度过一个文明、喜庆、祥和的传统佳节。

二、开展形式多样的主题活动。开展传统节日系列主题活动，推出新春赏花、全民健走、民俗体验、文艺演出、旅游惠民、发放消费券等多项主题活动，做到线上线下全覆盖。传统节日期间推出景区门票免费或者半价等其他优惠活动。采用线上线下相结合的方式，开展传统节日群众文化网络展播、全民才艺大赛、微课堂、“家乡的传统节日”视频制作征集、年夜饭厨艺大

PK 作品征集等活动。

三、改变方式营造节日氛围。提倡“禁”改“限”，提高烟花爆竹经营者准入机制。结合春节风俗习惯，选择在规定时间内或规定地点由政府组织或允许百姓燃放烟花爆竹，以增加过年的气氛。

四、大力发展“节日经济”。统筹解决疫情与发展之间的问题，将春节期间舞龙、踩高跷、元宵灯会等传统节日活动的开展及氛围营造，与发展经济结合起来部署安排，节日搭台、经济唱戏，以传统节日活动的开展为载体，刺激和引导消费，培育产业与市场双向驱动。

四、大力发展“节日经济”。统筹解决疫情与发展之间的问题，将春节期间舞龙、踩高跷、元宵灯会等传统节日活动的开展及氛围营造，与发展经济结合起来部署安排，节日搭台、经济唱戏，以传统节日活动的开展为载体，刺激和引导消费，培育产业与市场双向驱动。

五、充分展现节日文化魅力。将传统节日与旅游业发展相结合，充分挖掘、利用深厚的历史文化底蕴以及自然资源，打造节日旅游品牌，形成经济与节日文化互动共进、共同繁荣。

第 105 号

案由：关于加强汽车维修行业环境整治的提案

第一提案人：王伏华 **联系方式：**13739563375

联名提案人：崔明军

背景材料：随着经济快速发展，老百姓的消费需求不断升级，汽车已经成为“生活必需品”，致使机动车保有量大幅增长，机动车维修服务市场也迅速成长。加之部分机动车维修经营户目前处于无照经营状态，并且因历史遗留问题无法办理营业执照。而这种情况导致目前机动车维修市场准入“无门槛”，机动车维修店如雨后春笋般涌现，马路旁边、住宅小区周边到处可见大大小小的汽车维修店。根据多次实地走访了解到的情况，大部分机动车维修店都不同程度地存在废水、废气、废油、废物等造成的污染，特别是三类汽修业户是存在这些问题的主要原因。因此，机动车维修行业特别是无照经营的三类汽修业的环境整治问题亟待解决。**为此建议：**

一、市场监管局牵头，从严查处三类汽修业户无照经营现象。

二、环保局牵头，市场监管局、交通运输局、公安局、城市管理综合执法局配合，形成有效的、长效的多部门联合执法机制，对所有汽车维修行业进行定期、不定期的联合执法，做到应检尽检，落实常态化管理。

三、规划改造汽车城，完善汽车城内基础设施及周边配套设施，促进机动车维修企业区域性集中式规范经营，净化周边

环境，解决机动车维修市场“散、乱、小、脏、差”问题。

第 115 号

案由：关于进一步完善排污权监管体系和价格调控体系，加快排污权改革的提案议

第一提案人：农业和农村委员会 **联系方式：**

15809551999

背景材料：2021 年以来，市委和政府认真贯彻落实自治区部署要求，研究制定了排污权改革方案及试点工作方案，及时组织召开改革推进会，建立改革任务清单及推进落实台账，有力促进了改革各项任务落实。但在排污权监管体系和价格调控体系建设方面还存在一些问题，主要表现在：**一**是一些企业未安装在线监控设备，影响精准确权。**二**是政府排污权储备深挖潜力不足，且企业通过开展污染治理、清洁能源替代等节省出来的排污指标申报可交易排污权的主动性不强，二级市场交易活力不足。**三**是政府储备排污权、企业可交易排污权等信息公开不够，影响企业间信息互通、协商交易。**为此建议：**

一、完善排污权确权动态监管体系，进一步加强排污单位在线监测设施建设和运维监管，提高监测覆盖面。

二、严格落实自治区“1+6”政策体系，进一步挖掘政府储备权，鼓励企业申报可交易排污权，推动排污权交易常态化。

三、完善排污权价格调控体系，加大企业初始排污权核定、政府储备权、企业可交易排污权等信息公开力度。