

中卫市水利发展“十三五”规划

中卫市水务局
二〇一六年二月

目 录

一、“十二五”取得的成就	- 1 -
二、存在的突出问题	- 9 -
(一) 防洪减灾方面存在的问题	- 9 -
(二) 抗旱方面存在的问题	- 10 -
(三) 灌区灌排系统方面存在的问题	- 10 -
(四) 高效节水灌溉发展方面存在的问题	- 12 -
(五) 节水型社会建设方面存在的问题	- 13 -
(六) 水生态、水环境方面存在的问题	- 15 -
三、“十三五”发展面临的机遇和挑战	- 16 -
四、“十三五”规划的指导思想、原则、目标	- 17 -
(一) 指导思想	- 17 -
(二) 基本原则	- 17 -
(三) 建设目标	- 18 -
(四) 总体规划布局	- 19 -
五、“十三五”发展、改革的任务	- 20 -
(一) 主要任务	- 20 -
(二) 重点工作	- 24 -
六、投资测算	- 32 -
(一) 测算依据	- 32 -
(二) 投资测算	- 33 -
七、保障措施.....	- 34 -

中卫市水利发展“十三五”规划报告

根据《自治区水利厅关于做好全区水利发展“十三五”规划编制工作的通知》（宁水计发〔2014〕30号）及《市人民政府办公室关于印发中卫市“十三五”规划编制工作方案的通知》（卫政办发〔2014〕180号）文件精神，我局按照要求成立了中卫市水利发展“十三五”规划编制工作领导小组，在全面总结“十二五”水利发展经验的基础上，进一步解放思想、科学谋划、精心组织，报告系统总结了“十二五”水利取得的成就、存在问题，科学确定“十三五”水利发展的目标任务、总体布局、建设重点、投资测算、改革措施和保障措施，编制完成了《中卫市水利发展“十三五”规划报告》。

一、“十二五”取得的成就

“十二五”期间，全市水利工作在市委、政府的坚强领导和全社会的共同努力下，抢抓机遇迎挑战，攻坚克难打硬仗，抢抓机遇促发展，通过水利系统广大干部职工的务实苦干、奋力拼搏，在重点水利工程建设、防汛抗旱、高效节水灌溉、农村饮水安全、供水服务管理、农田水利基本建设、节水型社会建设等方面取得了辉煌的业绩，初步形成了灌溉引水通畅、供水服务到位、防汛减灾有力的

水利工程保障体系。这五年，是水利投资最高、水利保障能力提升最快、发展目标实现最好、人民群众得到实惠最多的五年。

一是重点水利工程建设成绩斐然。“十二五”期间，全市组织实施了兴仁综合供水、黄河标准化堤防建设、南山台子大型泵站更新改造、沙坡头南北干渠及灌区节水改造、黄河二期防洪（中卫段）治理、宁夏中南部城乡饮水安全连通工程海原受水区工程、高效节水灌溉、农村饮水安全、病险水库除险加固、山洪灾害防治县级非工程措施建设、中小河流治理、应急抗旱水源建设、小流域综合治理、淤地坝建设等一大批农业灌溉、防汛抗旱、饮水安全、生态建设方面的续建、新建重点水利工程建设，完成各类水利投资达 25.33 亿元。

二是初步建成了防洪减灾体系。至“十二五”末，黄河卫宁段共建成护岸治理工程 31 处，修建丁坝 119 座，人字垛 60 座，联坝 25 座（其中：沙坡头区段建成护岸治理工程 16 处，修建丁坝 54 座，人字垛 44 座，联坝 21 座；中宁段建成护岸治理工程 15 处，修建丁坝 65 座，人字垛 16 座，联坝 4 座。）。经过以上工程的实施，黄河卫宁段已建成标准化堤防设防标准基本达到了二十年一遇的防洪标准。通过实施病险水库除险加固项目，全市共完成除险加固病险水库 51 座，其中：沙坡头区小（一）型水库 2 座，中宁县中型水

库 1 座，海原县 48 座（中型水库 7 座，小型水库 41 座），另外海原县新建小型水库 2 座。全市除险加固及新建水库共 53 座，占全市 59 座水库的 90%，目前运行基本正常。全市治理山洪沟道 41 条，其中：沙坡头区治理汇流面积 150 平方公里以上的山洪沟道 4 条，治理其它山洪沟道 21 条（150 平方公里以下），目前共完成山洪沟道治理 25 条，占应治理沟道的 43.1%；中宁县治理汇流面积 150 平方公里以上的山洪沟道 4 条，治理其它山洪沟道 11 条，共完成山洪沟道治理 15 条，占应治理沟道的 35.7%；海原县治理汇流面积 150 平方公里以上的山洪沟道 8 条，占应治理沟道的 12.3%。已治理沟道设防标准达到了 10 年一遇防洪标准。

三是解决了农村饮水安全问题。“十二五”期间，全市新建农村饮水安全工程 26 处、解决了 37.06 万人饮水不安全问题，全市累计建成农村饮水安全集中式供水工程 86 处，受益人口 94.71 万人，供水入户 80.40 万人，自来水普及率 84.9%，水质达标率（按人口）73.3%，集中供水率 98.4%。沙坡头区、中宁县农村饮水安全问题基本“销号”，中南部城乡饮水安全海原连通工程及其片区配水工程 2016 年建成后，全市农村饮水安全问题将全部“销号”。

四是建立了比较完善的灌排体系。沙坡头水利枢纽的建成，结束了卫宁灌区两千多年无坝引水的历史，沙坡头南、北干渠、七星渠、跃进渠 4 条输水干渠横穿全卫宁灌区 3040

公里，支、斗渠已衬砌 1757 公里，渠道衬砌率 57.8%；沙坡头区第一、二等 39 条 197 公里骨干排水沟道及中宁县新堡南大沟、长鸣干沟等 27 条 180 公里骨干排水沟组成了灌区涝渍排水网，初步形成了完整配套的灌溉供水、排水工程体系，固海扬水、红寺堡、南山台扬水工程为扬黄灌区提供了供水保障，全市灌溉面积达到 170.19 万亩，其中沙坡头区 76.33 万亩，中宁县 58.14 万亩，海原县 35.72 万亩。“十二五”期间全市累计改善灌溉面积 279.2 万亩，改造中低产田 48.2 万亩，新增砌护渠道 10089 公里。

现状沙坡头区灌溉面积 76.33 万亩，其中引黄自流灌区 49.13 万亩（含美利纸业林地 18.5 万亩），扬黄灌区 27.20 万亩。

中宁县灌溉面积 58.14 万亩，其中引黄自流灌溉面积 34.2 万亩、扬黄灌溉面积 23.94 万亩。

海原县灌溉面积 35.72 万亩，其中扬黄灌区 22.8 万亩、水库自流灌区 1.78 万亩、扬水站及小高抽灌区 1.05 万亩、机井灌区 10.07 万亩。

目前卫宁灌区支渠长 1173.25 公里，已砌护 788.16 公里，砌护率 67.2%；斗农渠长 8005.17 公里，已砌护 5315.75 公里，砌护率 66.4%；渠道综合砌护率达到 66.8%。海原县扬黄灌区斗渠长 640.29 公里，已砌护 495.5 公里，砌护率 77%；农渠长 1812 公里，已砌护 652.2 公里，砌护率 36%。

五是高效节水灌溉项目建设势头强劲。截至 2015 年底，全市发展高效节水灌溉面积 72.7 万亩(其中:沙坡头区 33.96 万亩，中宁县 24.37 万亩，海原县 14.41 万亩)，占耕地面积的 20%。

2015 年，全市把高效节水灌溉作为突破水资源“瓶颈”、建设节水型社会、发展现代农业、保障生态安全和可持续发展的重要途径，发展高效节灌面积 14.15 万亩，其中沙坡头区 6.24 万亩、中宁县 5.2 万亩、海原县 2.71 万亩。

六是有力地推进了水土流失治理和水土保持监督。全市累计综合治理水土流失面积 3708 km²，水土流失治理程度达到 27%。营造水土保持林 2059km²，发展基本农田 851km²，经果林 166km²，人工种草 223 km²，封禁治理 1644 km²。建设淤地坝 147 座，其中骨干坝 54 座、中型淤地坝 65 座、小型淤地坝 28 座。全市由水利部、水利厅和市县审批的各类生产建设项目水土保持方案 68 项，其中沙坡头区审批 45 项、中宁县 10 项、海原 13 项。这些水土保持综合治理和监督成就，为促进全市“五位一体”协调发展和生态文明建设起到了不可替代的重要作用。

全市水土保持治理成果表

项 目	全市	沙坡头区	中宁县	海原县
治理水土流失 (km ²)	3708	1315	893	1500
治理程度(%)	27	28	44	38

水土保持林 (km ²)	2059	496	63	1500
基本农田 (km ²)	851	451	100	300
经果林 (km ²)	166	41	87	38
人工种草 (km ²)	223	28	29	166
封禁治理 (km ²)	1644	531	613	500
淤地坝 (座)	147	66	9	72

七是加强了水资源管理，取水总量得到严格控制，用水效率逐年提高，水功能区全面达标。根据 2010—2012 年《宁夏水资源公报》及 2013—2015 年实行最严格水资源管理制度考核数据，近五年全市经济社会发展取用水量总体呈下降趋势，从 2010 年的 15.097 亿 m³ 降到了 2015 年的 12.038 亿 m³，取水量减少 3.059 亿 m³。农业取水量从 2010 年的 14.362 亿 m³ 降到了 2015 年的 10.817 亿 m³，降幅达 24.68%，农业灌溉水利用系数由 2010 年的 0.417 提高到了 2015 年的 0.48；工业取水量稳中有降；生活取水量从 2010 年的 0.220 亿 m³ 增加到 2015 年的 0.276 亿 m³，增幅达 25.45%。全市各项用水指标逐年降低，用水效率逐步提高，人均取用水量从 2010 年的 1278 m³/人降到了 2015 年的 985 m³/人，降幅达 22.93%；万元 GDP 用水量从 2010 年的 872m³/万元降到 2015 年的 380m³/万元，降幅 48.17%；农业亩均取水量从 2010 年的 414 m³/亩降到了 2015 年的 265 m³/亩，降幅 35.99%；工业万元增加值用水量从 2010 年的 101m³/万元降到了 2015 年的 38.8

m³/万元，降幅 61.58%；工业用水重复利用率 94%、节水型企业覆盖率 8.3%；城镇污水集中处理率市区 98.8%、县城 94.6%，城镇供水管网漏失率市区 10.5%、县城 14%，再生水回用率 23.29%；节水型公共机构覆盖率 72%。中卫市所辖的重要水功能区水质逐年好转，达标率逐年上升。中卫市列入全国重要江河湖泊水功能区划的 3 个水功能区，2015 年达标率达到 100%。城市生活污水、工业废水要求统一进行集中处理，实现达标排放。卫宁灌区的农业灌溉排水依据《地表水环境质量标准》GB3838-2002 III 级标准监测，水质类别达到 III 类，基本符合农田灌溉水质要求。

中卫市“十二五”水资源管理目标任务完成情况对比表

序号	目标任务	2010 年	2015 年	备注
1	取用水总量 (亿 m ³)	15.097	12.038	
2	农业取水量 (亿 m ³)	14.362	10.817	
3	农田灌溉水利用系数	0.417	0.48	
4	工业取水量 (亿 m ³)		0.290	
5	生活取水量 (亿 m ³)	0.220	0.276	
6	人均取用水量 (m ³ /人)	1278	985	
7	万元 GDP 用水量 (m ³ /万元)	872	380	
8	农业亩均取水量 (m ³ /亩)	414	265	
9	工业万元增加值用水量 (m ³ /万元)	101	38.8	
10	工业用水重复利用率 (%)	—	94	

11	节水型企业覆盖率 (%)	—	8.3	
12	城镇污水集中处理率 (%)	—	98.8	
13	城镇供水管网漏失率 (%)	—	10.5	
14	再生水回用率 (%)	—	23.2	
15	节水型公共机构覆盖率 (%)	—	72	
16	水功能区达标率 (%)	—	100	
17	农业灌溉排水水质	—	III类	

八是农田水利基本建设取得明显效果。全市以促进农业发展、农民增收为目标，以高标准农田示范区建设为载体，全面加强农田综合整治，加快中低产田改造，加大灌区节水改造，加速基础设施完善，扎实推进农田水利基本建设纵深发展。坚持行政推动、项目整合、以奖代补、群众参与“四轮驱动”，大搞群众性农田水利基本建设大会战，实施沟、渠、田、林、路、村庄综合整治，有效缓解灌水难、排水难、吃水难、行路难和环境差，实现了组织机制、投入、质量效益上的新突破，“十二五”期间，全市砌护防渗渠道10089公里，新增节水灌溉面积72.7万亩，旱作基本农田129万亩，改造中低产田48.2万亩。全区农田水利基本建设“黄河杯”竞赛成绩突出。2015年全市农田水利基本建设在全区“黄河杯”竞赛验收评比工作中，沙坡头区、中宁县、海原县分别取得了特等奖、一等奖、二等奖，市水务局取得了优秀组织奖的好成绩。

二、存在的突出问题

“十二五”期间，虽然全市建成了一大批骨干水利工程，水利基础设施明显改善，但也要清醒地认识到水利对全市经济社会发展的瓶颈制约依然没有根本改变，水利基础设施是经济社会发展的短板依然没有补齐，还存在全市水资源时空分布不均，保护和开发利用难度大，供需矛盾突出；水利防灾减灾任务艰巨，城乡供水保障能力弱，水资源开发利用率低，发展不平衡；水利工程建设管理水平还不够高，水利建设及资金筹措难，投入不足，水生态文明建设和重点领域改革亟需加强；要从根本上解决全市工程性、资源性、水质性缺水问题还任重道远。

（一）防洪减灾方面存在的问题：

一是黄河防洪控导工程较少，防洪工程标准低，险情时有发生。

二是水库还有部分未除险加固，水库管理、维修经费不足，存在着一定的安全隐患。

三是山洪沟道点多面广，治理力度不大，治理沟道防洪标准低，极易造成洪灾，加之管理人员较少，乱采乱挖乱挤占沟道现象严重，影响了沟道正常行洪。

四是淤地坝数量多，管理工作滞后，无经费维修，造成部分工程带病运行，工程不能完全发挥其作用和效益。

六是山洪灾害防治非工程措施项目由于建设范围广，业务人员水平低，影响了项目作用的发挥。

（二）抗旱方面存在的问题：

一是拉水工具及人饮工程维修资金严重缺乏，不能有效解决缺水贫困户和弱势群体的拉水燃油费和拉水工具，人畜饮水矛盾凸现，群众生活困难，经济承受能力差，实施抗旱自救能力弱。

二是由于早期时间长降雨量偏少，土壤缺墒严重，水利工程设施蓄水有限，农作物及晒砂瓜播种困难，直接影响群众正常生产和生活及当地经济的良性发展。

三是部分人饮及补灌工程设施不完善，抗旱水源不足，对人畜饮水及农作物种植造成极大的影响。

四是人饮及补灌工程购水及维修资金严重缺乏，运行管理步履维艰。

五是基层抗旱服务体系建设滞后，设备老化，抗旱物资储备不足，应急抗旱能力弱，抗旱经费不足，人畜饮水困难问题不能有效地解决。

（三）灌区灌排系统方面存在的问题：

1、引黄自流灌区：一是水利基础设施薄弱。因历史欠账多，水利基础设施建设仍是突出短板，水资源浪费仍然存在。农田水利设施标准不高，渠道衬砌率低，灌区配套建筑

物不完善，老化失修严重，大多建筑物带病运行，一支干渠、三千渠下段、美利渠中段和寿渠、角渠仍为土渠输水灌溉，二千渠砌护改造已十多年，老化失修，带病运行；支、斗渠量水、测水设施条件差，水量观测、计量手段原始、落后，供水支渠口以上按方计量，支渠口以下仍然按亩分摊收费，群众节水意识差。二是用水结构不合理。灌区农业生态用水量占总用水量的90%以上，远高于全国62.8%的比例。干、支、斗、农、毛渠系发达，跑冒渗漏，加之灌溉方式不尽科学合理，水利用效率不高，农田灌溉水利用系数仍低于全国0.52的平均值。三是自动化信息化程度低。全灌区仅沙坡头灌区三千渠中上段利用农业水价改革项目进行了自动化建设，实现了自动化控制与计量，全市灌区农业灌溉供水管理自动化、信息化程度非常低。

2、扬黄灌区：一是建筑物工程老化。南山台扬灌区是上世纪七十年代末建成的提水灌区，渠道及建筑物已运行三十几年，工程老化、破损、毁坏严重，严重影响了渠道的正常输水。二是计量设施水平低。南山台扬水灌区扬水干渠长，管理单位精确计量和远程控制系统的缺少，现有的简易控制和不精确的计量设施与规划合理、砌护完善、配套齐全的灌溉系统不相匹配，现有的供水系统在节水灌溉上没有充分发挥作用。三是管理手段落后。目前仅建成了水量调度通讯网，只能维持常规的水量调度，灌区信息化建设进展缓慢，管理

控制手段落后，难以实现水资源的优化配置和高效利用。

（四） 高效节水灌溉发展方面存在的问题：

一是高效节灌目前还处于初始发展阶段，种植结构、模式、管理方面还存在一定的问题，农业效益还没有完全凸显出来。

二是土地流转和集约化经营难。高效节水要求统一灌溉管理、统一作物种植结构，相应土地经营模式必须是集约化管理。推进土地流转，发展适度规模经营，是完善农村经营体制的重要内容，是转变农业发展方式的重要途径，是建设现代农业的必由之路。高效节水灌溉的运行管理同样需要规模化和集约化的土地经营载体。

三是专业技术人员缺乏，管理粗放，实现节水与增产增效“双赢”的目标还有差距。

四是灌区部分群众节水意识不强，长期大水漫灌的意识根深蒂固，发展高效节水农业有一定的困难和阻力。

五是投入不足的问题。滴灌等高效节水灌溉一次性投入大，需要新建调蓄水池、过滤池、泵站和高低压线路等电力设施，平均每亩综合投资在 1600 元左右，由于各级财政投入与需求差距巨大，资金投入还有一定的缺口。同时，因高效节水灌溉工程滴灌管（带）还要定期更换，需要投入电费等运行费用和过滤器、水泵等设备的维护费用。运行维护费用高，中央补助不足，基层政府和大部分农民在资金筹措上

都存在困难。

六是滴灌设施后续问题没有得到解决。灌溉阀门、出地栓、管道均属于冷脆性材料，在冬灌、整地过程中容易损坏，加之泵房设备维修管护会产生相应费用。同时田间滴灌带属于低值易耗品，需要每年更新，每亩滴灌带铺设需投资 180 至 200 元，种植企业和种植户认为投资过大，负担过重。

（五）节水型社会建设方面存在的问题：

一是超用黄河水指标，水资源短缺，行业用水结构仍不合理，水资源供需矛盾突出。由于中宁县对水资源短缺形势认识不足，落实用水总量控制指标不到位，对推进行业节水重视不够，2014 年超取水指标 8000 万立方米、超用黄河水指标 6600 万立方米，使全市落实最严格水资源管理“三条红线”控制指标压力加大。沙坡头区和中宁县属于黄河流域卫宁灌区，海原县属中部干旱带和扬水灌区，全市取用水量中 90%以上都是农业用水，且绝大部分农业用水都取取自黄河。但受中卫市农业节水投入不足、农业水价偏低、水权交易制度不完善、水市场发育滞后、市场在水资源配置中的作用尚未充分发挥等因素的制约，农业节水优势发挥不明显，农业用水依然占总用水量的绝大部分。加之今后很长一段时期，由于城市化进程加快，工业园区迅速发展，城市建设用水和工业用水需求不断增长，用水需求快速增加，全市水资源供需矛盾将更加突出。而解决中卫水资源短缺问题，

开源空间很有限，最终的根本出路还在于节水，尤其是农业节水，要不断提高水资源利用效益，严禁触碰用水总量、用水效率、水功能区纳污“三条红线”，实现全市水资源供需总体平衡。

二是取水许可和水资源论证制度执行还不到位。水资源论证是取水许可审批的重要依据。目前全市工业园区都没开展规划水资源论证，绝大部分已建或在建工业企业没有开展水资源论证办理取水许可。

三是擅自凿井、违规取用地下水问题整改进度缓慢。全市依然存在擅自凿井、违规取水情况；公共供水管网覆盖范围内自备井关停进度较为缓慢；水资源费征收存在不规范现象。

四是水环境保护任务艰巨。腾格里沙漠污染事件引起国家相关部委、自治区和媒体的高度关注，全市水环境保护形势不容乐观。

五是水资源监控能力建设滞后，水资源费征收不到位。用水量统计网络不健全，用水监测、计量手段落后。部分取水单位未安装计量设施或计量设施不合格。水行政主管部门未对有关用水户和公共供水企业实施有效监督管理，不能足额征收水资源费。

六是节水型社会建设重视程度不够。政府主导作用有待加强，部门间协调联动不紧密。

（六）水生态、水环境方面存在的问题：

水生态方面：水土流失、土地荒漠化、土壤盐渍化是全市水生态面临的主要问题。在南部山区，由于地形复杂，山高坡陡，植被稀疏，雨量相对集中，加上人为破坏，生态脆弱，自然生态失衡，水土流失现象严重，以水蚀为主的水土流失面积占区域总面积的 53.8%，主要分布在海原县，沙坡头区兴仁、香山地区，中宁县徐套、喊叫水等区域。在中部引黄灌区，部分耕地土壤盐渍化严重，尤其是南山台子以北黄河以南的灌区，地下水位升高，作物产量降低，种植利用难度大。在北部沙区，由于气候干燥寒冷，风大沙多且频繁，沙层深厚，沙面不稳，处于严重的流动状态，以风蚀面积为主的水土流失面积占区域水土流失面积的 46.2%，主要分布在北部腾格里沙漠的南缘地区，黄河南岸的南山台阶地，水土流失和土地荒漠化的问题同时存在。

水环境方面：根据《2014 年宁夏环境状况公报》、《2014 年宁夏水资源公报》的分析结果，黄河干流中卫区段水质达标，香山湖等水质Ⅲ类，中营养状态，饮用水源地水质良好。但是，近年来，随着城市总体规划的调整，城市饮用水源地近 2 / 3 的面积在中心城区规划范围之内，水源地附近的部分农户发展养殖业，分散经营，产生的粪便任意堆放、污水随意排放；部分工业企业生产的污水在没有任何污染治理措施的情况下，直接把含有大量污染物的工业废水排放渗入地

下，直接影响了水源地水体环境的质量。因此，城市和农村饮用水水源地污染是中卫市水环境面临的主要问题。

三、“十三五”发展面临的机遇和挑战

“十三五”期间，水资源短缺，行业用水结构不合理，水资源供需矛盾突出仍然是我市水利发展的短板。当前和今后一个时期，水利仍处于大有作为的重要战略机遇期，也同样面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。

重要战略机遇期体现在“两个加大”：一方面，水利在经济社会发展中的重要地位和作用日益凸显，中央对水利工作的重视程度进一步扩大；另一方面，中央把水利列入基础设施建设之首，水利投入规模将会进一步扩大。这“两个加大”是加快全市水利发展的理论依据和基础条件。

在面临重要战略机遇期的同时，机遇与挑战共存，全市水安全保障体系与经济社会发展的需求还不相适应，水资源与经济社会发展的矛盾还没有得到根本缓解，供用水矛盾日益凸显，一方面水资源短缺、另一方面水利用效率不高，基础设施薄弱、水生态脆弱、水环境污染等问题还将长期存在。特别是破解全市严重缺水瓶颈，解决中部干旱带、工业发展用水仍然是全市水利发展的难点问题。要牢牢抓住机遇，积极应对挑战，切实把五中全会精神贯彻落实到水利“十三五”发展中，抓住关键点，找准突破口，千方百计推进全市水利

事业大发展快发展。

四、“十三五”规划的指导思想、原则、目标

(一) 指导思想

“十三五”时期，中卫水利处于补短板、健体系，提质量、上水平，强管理、增效益的发展阶段。按照“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，认真落实中央新时期治水方针和自治区治水新要求，抢抓国家加大水利建设的历史机遇，以发展现代水利为主线，以实施最严格水资源管理为重点，以保障水安全为目标，大力推进“资源水利、工程水利、民生水利、生态水利、法治水利、智慧水利”六大建设，基本建成“节约用水、水资源配置、水生态保护、水防灾减灾、水法治制度”五大体系，有效保障“水资源、水供给、水生态、水环境、水工程”五大安全，为中卫与全区同步建成小康社会提供强有力水利支撑。

(二) 基本原则

坚持总量控制，高效利用原则。始终坚持并严格落实节水优先方针，把节约用水贯穿于经济社会发展和群众生产生活全过程，全面建设节水型社会，不断挖掘节水的潜力，严格实行用水总量控制，加快实现从粗放用水方式向集约用水方式的根本转变。

坚持以水定需，量水而行原则。坚持以水定需，量水而行。立足区域水资源条件和承载能力，严守水资源总量刚性约束，合理安排经济布局，优化产业结构，加快产业转型升级和结构调整，全面推行以水定城、以水定地、以水定人、以水定产制度，统筹山川、城乡、工农用水，实现水资源可持续利用。

坚持因地制宜、突出重点、统筹发展的原则。着力优化水资源配置，解决农业发展、城市建设、生态建设、工业发展等用水。

坚持制度建设与工程建设并重原则，树立新的治水理念。坚持以改革促发展，制度建设与工程建设两手抓，深化水利管理体制和运营机制的改革，理顺体制、完善法制、依法治水、强化管理，增强水利发展的后劲。在利用水价改革、水权交易等措施推动节水的同时，加快基础设施改造与更新步伐，对现有设施进行全面系统的续建配套与节水改造，提高工程建设水平。

坚持两手发力，创新机制。坚持政府作用和市场机制协同发力，全面深化水利改革，把水治理纳入各级政府主要职责，加快政府职能转变，发挥市场配置资源的决定性作用，着力推进水利重要领域和关键环节改革攻坚，使水利发展充满活力。

（三）建设目标

到 2020 年，基本建成“水资源、水供给、水环境、水生态、水工程”五位一体的水安全体系，初步实现水治理能力现代化。全市取用水量控制在 13.21 亿立方米以内，万元 GDP 用水量降至 130 立方米以内，农业灌溉水利用系数提高到 0.53，万元工业增加值用水量比 2015 年下降 25%，水功能区水质达标率达到 80%以上，全市水治理主要指标控制在安全范围内。农村水利基础设施和民生水利建设大大加强，全面推广滴灌、沟灌和喷灌等技术，实施高效节水灌溉工程，发展高效节水灌溉面积 30 万亩，自流灌区、扬水灌区和库井灌区高效节水灌溉面积基本达到 40%、70%和 90%。工业节水纳入节能减排考核指标体系，工业用水重复利用率达到 85%以上；城镇供水管网漏失率降至 10%，建立市、县（区）两级水质监测、自来水监控自动化系统。规划建设黄河二期防洪及综合治理、高效节水灌溉、引扬黄灌区水利配套、水土保持（坡改梯及坡耕地综合治理）、防洪抗旱（水库、蓄水池及淤地坝建设）等重点水利项目，概算投资 75.94 亿元（详见附表）。

（四）总体规划布局

全市“十三五”规划总体布局分为三部分，北部引黄灌区主要以高效节水为核心，优化产业结构，提高用水效率；加强黄河防洪工程体系建设；加快引黄灌区现代化建设，通过灌排渠系改造，河湖水系连通和调蓄工程建设，从而实现

多方水资源的联合调度运用，力争基本实现水利现代化。

中部香山、兴仁、喊叫水干旱带区以调水为主，充分发挥现有兴仁供水工程的高效利用，积极争取建设宁夏中部干旱贫困片区西线供水工程，高效利用扬黄水资源，调整供水方式和灌区作物种植结构，大力发展高效节水灌溉，为贫困片区群众同步进入小康社会提供水资源保证；加强中小河流的综合整治以及山洪沟道的整治。

南部海原山区主要以水土保持，如何涵养水源、开源节流为重点，以如何高效利用当地水资源为核心，在生态保护的基础上，全面改造库井灌区，建立库坝窖池联用的供水保障体系，加强坡耕地及小流域综合治理，保障城乡供水体系健全。

五、“十三五”发展、改革的任务

（一）主要任务

立足“十三五”确定的重点目标任务，创新工作思路，深化水利改革，抓好以下五个方面主要任务的落实：

一是全面推进节水型社会建设。坚持节水优先方针，加快构建节水型生产方式和消费模式。实施最严格水资源管理制度，落实水资源开发利用控制、用水效率控制和水功能区限制纳污控制“三条红线”管控，实行水资源消耗总量和强度双控行动。加强水资源论证，严格执行取水许可制度。推

进农业、工业、生活和服务业节水，开展节水宣传教育，培育公民的节水洁水意识，扩大社会参与。到 2020 年，全市取水量、万元 GDP 用水量、农业灌溉水利用系数、万元工业增加值用水量、水功能区水质达标率等主要指标达到控制要求。

二是加快完善水利基础设施网络。按照“确有需要、生态安全、可以持续”的原则，加强薄弱环节建设，完善水利基础设施网络。完善防洪减灾体系，按时完成黄河二期防洪工程建设，尽早开展沙沟水库等水库除险加固，完成防汛抗旱群测群防体系、监测预警系统建设，有序推进重点山洪沟治理。优化水资源配置格局，加快宁夏中部干旱贫困片区西线供水工程前期工作，争取“十三五”开工建设；加快高崖水库建设步伐，推进石景河水库、七营水库前期工作，加快抗旱应急水源工程建设。

三是进一步夯实农村水利基础。按照水利基本公共服务均等化要求，加强农村水利工程建设，提高服务功能和保障水平。完成宁夏中南部连通工程海原受水区工程其片区配水工程建设，以规模化集中供水为方向推进农村饮水安全巩固提升。加大高效节水灌溉发展力度，在自流灌区、扬水灌区和库井灌区新增高效节水灌溉面积 30 万亩。继续实施沙坡头南北干渠及灌区节水改造，着力推进水利扶贫攻坚。

四是大力推进水生态文明建设。坚持节约与保护优先、

自然恢复和治理修复相结合的原则，加强水生态保护和修复。加快沙坡头区水生态文明试点建设，推进河湖水系水系连通。强化水功能区管理，开展水源地安全保障达标建设。加强水土保持生态建设，开展黄土丘陵沟壑区小流域综合治理，加大坡改梯及坡耕地综合治理力度，推进封育保护和自然修复。

五是深化重点领域改革。坚持市场和政府两手发力，从五个方面着力构建系统完备、运行有效的水管理体制机制。**一是**落实最严格的水资源管理“三条红线”刚性约束，坚持“以水定产、以水定城”的方略，建立健全规划和建设项目水资源论证制度，从源头上拧紧水资源需求管理的阀门，推动中卫经济结构调整和产业优化升级。**二是**深入推进农业水价综合改革，实行农业用水总量控制和定额管理，完善水价形成机制，建立精准补贴机制和节水激励机制，提高农业用水效率。开展水资源使用权确权登记，完善用水权初始分配制度，推进水权交易。**三是**深化水利工程建设和管理体制改革，加快明晰小型水利工程产权，健全管护制度，落实工程管护主体与维修管护经费、明确管护责任，促进小型水利工程良性运行。加强基层水利服务体系建设，规范和创新农民用水合作组织多元化发展。**四是**按照《宁夏回族自治区水利厅关于水权试点方案》的批复，抓好中宁县水权交易试点，实现水资源的精准管理。**五是**加快推进城乡水务一体化进

程，实现水资源的优化配置。六是扩大开发性金融支持水利工程建设的规模和范围。

六是大力推进旅游与水利行业融合发展。遵循“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”新时期水利工作方针和五大发展理念，以深化旅游、水利供给侧结构性改革为主线，以水利风景区建设与管理为载体，以水利与旅游产业融合、部门联动为抓手，创新机制，项目驱动，制度保障，保护水资源，激发水活力，加快水利风景区发展，培育中卫市旅游业新的增长点。完善水利风景区基础设施和公共服务体系，提升水利风景区品质，打造水利风景区品牌。借力旅游促进水资源保护，促进水生态环境改善，促进水利可持续发展和转型升级，实现水利与旅游良性互动，共同发展。一是完善旅游+水利产品体系，建设水利风景区体系。结合中卫市丰富的水利风景资源，充分利用主要江河、湖泊、大中型水利工程以及沙坡头等大型景区、交通干道沿线、城镇周边水利设施，优化水利风景区空间布局，拓展水利风景区空间范围，构建以高庙历史文化街区、旅游新镇、中宁石空大佛寺、海原天都山等为核心，以小型水体休闲区为补充的中卫市水利风景区产品体系。二是实施“旅游+水利”融合发展重大工程，紧紧围绕“山水田林路，水旅一体化”目标，依托骨干水源工程、引提调水工程、江河治理、中央大道水系及滨河北路水系湖泊连通整治工程，黄河宁夏段二期防洪工程，沙坡头区第三排水沟市区段综合治理工程，重点建设一批“旅游+水利”融合发展的精品水利风景区，立足水利旅游惠民，延伸水利旅游产业链，推进水利旅游扶贫，辐射带

动周边乡村可持续发展。**三是**提升水利风景区竞争力，依托水利风景区建设、水生态修复工程、河道综合治理工程，加大水环境、生态景观和水文化景观建设，全力提升水域观光旅游业。**四是**完善水利风景区公共服务体系，完善基础设施和旅游服务设施。加强交通主干道到水利旅游区的连接道路建设，提升交通的通达性，着力推进厕所革命，提高旅游环境质量和旅游公共服务品质。

（二）重点工作

一是抓好防洪度汛减灾工程建设。

黄河干流。实施黄河宁夏段二期防洪（中卫段）工程建设任务，新建护岸工程 20 处；抓好黄河卫宁城市段综合治理工程设计方案报批及工程建设实施。

中小河流治理和山洪灾害防治。针对山洪灾害高发区，以水土保持为基础，以山洪沟治理和拦洪库建设为重点，加快推进“导、拦、滞、泄、排”工程体系建设，实施沙坡头区涩井沟上段 8.47 公里石墩水沟治理工程及三个窑沟治理工程，行洪沟道清淤治理 20 公里，加固、砌护防洪堤 12 公里；开工建设中宁县寺口子沟（大沙沟）、红柳沟山洪沟治理工程，治理沟道 35.6 公里，岸坡砌护 18.9 公里，建筑物改造 55 座；实施海原县关庄、树台 5.1 公里山洪沟治理；加强山洪灾害监测预警、指挥调度、群测群防、防御预案编制和组织宣传体系等非工程措施建设。强化山洪灾害风险管

理。

病险水库除险加固。重点启动建设沙坡头区沙沟水库除险加固工程及中宁县石峡、小湾、凉风崖、沙套子 4 座病险水库除险加固工程。

二是抓好水土保持生态工程建设。

淤地坝除险加固。主要对沙坡头区 5 座骨干坝、6 座中型淤地坝，中宁县 8 座骨干坝，海原县 25 座骨干坝、5 座中型淤地坝进行除险加固处理。

小流域综合治理。主要实施中宁县金沙沟、大佛寺沟、南北河子等 8 个小流域进行综合治理工程建设；实施海原县甘盐池万家水、西安付套、冯湾、关桥等 8 个小流域综合治理项目建设。新增梯田 4.34 万亩，治理水土流失 190 平方公里。

坡耕地综合治理。主要建设海原县关庄乡高台、曹洼乡白崖、红羊中川子等 8 个坡改梯坡耕地综合治理工程，新增水平梯田 14.17 万亩，治理水土流失 98 平方公里。

三是抓好供水保障体系建设。

实施宁夏中部干旱贫困片区西部供水工程。为解决香山南麓、兴仁、中宁县喊叫水地区晒砂瓜等特色农业的生产用水，以及海原县中北部地区生态移民扶贫开发的工农业生产用水，新建宁夏中部干旱贫困片区西部扶贫灌溉工程，积极推进项目前期工作，争取十三五期间开工建设。本工程的实

施，能够从根本上解决沙坡头区兴仁、中宁县喊叫水、海原县西安、三塘灌区和海原县城发展的用水水源问题，可保障沿线及生态移民区 80 万亩高效节水灌溉的农业用水和群众生活用水。

水库工程。实施中宁县马家塘水库，海原县三塘水库、高崖水库、石景河水库、七营水库 5 座中型水库建设工程。

四是抓好水资源开发利用体系建设。

农村饮水安全工程。“十三五”期间，农村饮水安全主要是水质提升改造，重点抓好以宁夏中南部连通工程海原受水区工程及城东、城西、李俊 3 个片区配水工程为龙头的农村饮水安全工程建设，海原县受水区 18.1 万农村人口的饮水问题得到解决，实现全市农村饮水安全问题全部“销号”。实施沙坡头区黄河以南地区农村供水一体化工程、沙坡头区城乡供水一体化工程，中宁县农村饮水安全巩固提升工程，海原县农村饮水安全巩固提升工程项目。通过新建水源工程、对原已建饮水工程进行巩固改造提升、对没有配备消毒设施的饮水工程配备消毒设施，提高工程的净水工艺配套率、开展水源保护、完善农村饮水水质监测网络、落实运行管护经费等措施以保障工程长效发挥效益。通过全市农村饮水工程巩固改造提升建设，切实解决好农村饮水安全“最后一公里”问题，提高农村饮水安全保障水平，使广大农村居民喝上更加方便、稳定和安全的饮用水。

灌区续建配套及节水改造工程。按照现代灌区的建设标准，对引黄灌区进行节水改造和建设，实施沙坡头南北干渠及灌区节水改造、南山台中型灌区节水配套改造、中央及自治区财政小型农田水利建设项目、美二支渠砌护工程及中宁县马塘灌区、康滩渠、柳青渠续建配套与节水改造工程。实施排水系统及盐碱地改造项目，实施沙坡头区灌区 1.65 万亩盐碱化土地治理项目及北干沟综合治理工程，宽劈、新开北干渠挡浸沟 48.83 公里，草桩砌护 27.83 公里。实施中宁县 9 万亩盐碱低洼地改造项目、海原县七营镇盘河盐渍化治理工程。着力提升灌区水利基础设施条件，通过各项工程措施建设及灌溉管理水平的提高，使灌区水利用系数达到 0.53。

抗旱应急水源工程。建设沙坡头区兴仁农村饮水及宣和、永康、兴仁、香山农业灌溉抗旱应急水源工程，保障 4.68 万人及 10.5 万亩农田灌溉干旱期应急供水水源；实施中宁县石空、枣园、余丁、河南五乡镇、长山头、大战场乡、鸣沙乡抗旱应急水源工程，提高 29.9 万人饮水的安全保障程度及解决干旱期饮水不足的问题。实施海原县关桥、海城、史店、郑旗、西安、七营、贾塘、树台、李俊乡抗旱应急水源工程，保障 1.65 万亩农田灌溉及 6.41 万乡镇居民的应急水源。通过抗旱应急水源工程的建设提高全市应急抗旱供水保障能力。

小型农田水利工程。抓好中宁“五小”水利项目及巩固退耕还林成果基本口粮田项目的实施，实施中宁、海原两县大中型水库移民后期扶持及结余资金项目建设。

五是抓好高标准节水示范高效节水灌溉项目建设。

积极推广设施农业和优势特色产业，减少亩均耗水量，提高单方水的产出效益，全面推广滴灌、沟灌和喷灌等技术，实施高效节水灌溉工程，全市规划发展高效节水灌溉面积 30 万亩。沙坡头区实施迎水桥、永康、宣和、镇罗、柔远、东园及工业园区中水利用等高效节水灌溉工程，发展高效节水灌溉面积 8 万亩；中宁县实施喊叫水、恩和、石空、大战场等高效节水灌溉工程，发展高效节水灌溉面积 5 万亩；实施海原县七营、段塬、李旺、史店、三河、李俊等高效节水灌溉项目，发展高效节水灌溉面积 17 万亩。通过高效节水灌溉工程的实施，到“十三五”全市末自流灌区、扬水灌区和库井灌区高效节水灌溉面积基本达到 40%、70%和 90%。

六是抓好水资源保护和水生态修复体系建设。

加强水源地管理和保护。针对全市现有的 74 处集中式供水工程饮用水水源地尚未划定保护区的重点饮用水水源地，全面开展饮用水水源地保护区划定工作，严格明晰保护区的界线，完善保护措施，杜绝饮用水水源地污染。主要包括隔离防护工程、监测工程、污染综合防治工程、内源和面源控制工程、生态保护与修复工程。

加强监测能力及应急能力建设。建立覆盖全市的应用水源信息管理系统，建立水源地安全保障部门联动机制，实现各级环境保护、水利、卫生部门间的信息共享。建设水源地保护区标志，坚决取缔水源保护区内违法建设项目，加强保护区内农业面源污染防治，健全饮用水水源预警应急机制，确保饮用水源地安全。完善饮用水源地监测设施，提高饮用水源地监测能力和水平。制定应对突发水污染事件、洪水和干旱等特殊条件下供水安全保障的应急预案；建立应对突发事件的人员、物资储备机制和技术保障体系。

加强河湖湿地水生态保护与修复工程建设。实施中宁县地下水资源勘查工程，中卫工业园区人工湿地水质净化工程、中卫市第四排水沟黑臭水体整治工程，通过工程及生物措施，提高湿地的生态处理能力，增强水体交换和自我净化能力，改善水质，改善环境等功能，充分发挥湿地的生态服务功能，有效地改善区域生态环境，进一步促进生态保护功能。实施沙坡头区河湖湿地水系连通工程，中宁县天湖湿地生态综合治理工程，海原县南坪水库生态修复工程，对各排水沟进行疏浚、岸坡砌护，对湿地湖泊、水系等进行综合治理和保护措施建设。

七是抓好水利信息化体系建设。

实施沙坡头区农村人饮供水自动化系统建设项目、农村供水自信息化系统建设项目，中宁县水管单位设施改造，

海原县水利信息化体系建设工程，提高水利工程自动化控制率。

八是抓好水资源管理。

落实最严格水资源管理制度。严格坚守取水总量、用水效率、水功能区限制纳污“三条红线”，推进水利产权制度改革，建立健全县（区）、镇、村三级水权配置体系和用水定额管理制度，落实生活、生产、生态用水定额制度。**开展水资源使用确权登记。**统筹工业用水、生态补水，落实最严格水资源管理制度，实行总量控制，逐级分配、定额管理，利用3年时间，初步建立归属清晰、权责明确、监管有效、流转顺畅的水权水市场制度体系。**探索开展水权交易。**在确权登记基础上，健全水资源有偿使用制度，建立不同来源、不同用途、不同地域的水价核算体系，进一步完善节水型水价机制，实行阶梯式水价制度。逐步探索水资源交易机制，规范水权转换办法。开展灌区内农户间、农民用水协会间、农业与工业间等不同形式的水权交易，确保水权交易有序规范运行。抓好中卫工业节水行动计划实施，完成中卫工业园区水资源论证，已建、在建企业打捆做水资源论证并为企业办理取水许可，抓好中宁县、沙坡头区节水型社会建设示范县及沙坡头区水生态文明建设试点县建设。规范中卫工业园区入河排污口设置。

九是抓好深化水利改革。强化创新理念，深化水利改革，

破除发展桎梏，积极推进农业水价综合改革、小型水利工程管理体制改革、水资源确权、水权交易等改革，稳步推进中宁县水权交易试点经验，扩大试点范围。积极探索农业用水管理新机制，加快水利信息化建设步伐。

十是抓好工程建设管理。严格按照工程建设“四制”管理程序，抓好重点水利项目建设管理，从严把好工程设计关、施工管理关、工程监理关，着力打造“阳光工程”、“优良工程”，实现工程安全、资金安全、干部安全。

十一是抓好基层党的建设。深入开展“三严三实”专题教育，强化担当精神，提升行业社会影响力，强化党风廉政建设“两个责任”落实，完善廉政风险防控管理体系，建设“清廉水利”。围绕服务型党组织建设，强化服务意识，抓好民生水利建设，提高农村水利管理水平，实现兴水富民的党建目标。

十二是打造古渠系文化公园。羚羊寿渠规划实施引水湃动态保护、进水闸及闸房保护加固、无坝引水工程体系及技术展示建设，并针对历史遗存保护利用多渠围合的空间特点进行区域生态文化景观提升；七星渠系历史变迁剧烈，现状七星渠整合了原羚羊夹渠、原七星渠及柳青渠、贴渠、康滩渠、大滩渠等直接从黄河无坝引水的灌渠。规划在泉眼山区域建设七星渠引黄科技文化园，并利用原青龙公司旧厂房改建为引黄工程技术专题展陈馆，系统展示七星渠等中宁引黄灌溉历史变迁及关键工程技术、引黄灌溉工程技术发展史、

渠系立交工程技术发展史。具体内容包括：遗产标识及展示解说体系、古渠口遗址及工程保护与景观提升、沿渠遗产绿道建设、七星渠引黄工程技术专题展陈馆改造建设；美利渠规划区域内老工程、新工程及龙王庙并存，临近沙坡头景区，适宜对遗产进行保护、修复并建成遗产公园和文化展示区域。拟在此规划建设美利渠遗产公园，具体内容包括古渠复原通水、老闸工程保护修复、区域生态环境景观提升、龙王庙原址复建与专题展陈馆建设，成为宁夏引黄灌溉工程遗产在中卫地区展示宣传的核心场馆；跃进渠规划开展渠首传统引水工程遗产动态保护，老进水闸保护加固、渠首遗产环境整治与文化景观提升、展陈体系布设等。同时对美利渠、扶农渠、北干渠、羚羊寿渠、羚羊角渠、跃进渠进行砌护改造，并绿化渠堤两岸，结合农村环境整治，对三支干渠美利、沈桥、观音等村渠道两岸进行亮化、硬化、绿化，打造成农民休闲娱乐的小型广场。

六、投资测算

（一）测算依据

- 1、国家及自治区颁发的有关法令法规、制度、规程；
- 2、宁夏水利工程设计概（估）算编制规定；
- 3、宁夏水利建筑工程概、预算定额、宁夏水利水电设备安装规程概、预算定额、宁夏水利工程工时机械台时费定额和有关行业主管部门颁发的定额；

- 4、水利工程设计工程量计算规则；
- 5、初步设计文件及图纸；
- 6、有关合同协议及资金筹措方案；
- 7、国家部委及自治区、市、水利厅等有关部门颁发的设备、材料市场价格及调差价格资料；
- 8、其他。

（二）投资测算

“十三五”时期，中卫市重点对基础设施薄弱、涉及民生的领域开展相关工作，围绕防洪度汛减灾、水土保持（小流域治理、坡改梯及坡耕地综合治理、淤地坝建设）、供水保障、水资源开发利用、高标准节水示范高效节水灌溉、水资源保护和水生态修复、水利信息化建设七个方面，全市规划水利建设项目工程 15 项 95 个，估算总投资 75.94 亿元（详见附表）。其中：

防洪度汛减灾项目 11.90 亿元。其中：黄河治理工程项目 2 个投资 9.76 亿元，中小河流和山洪灾害防治工程项目 5 个投资 1.02 亿元，病险水库除险加固工程项目 2 个投资 1.12 亿元。

水土保持生态工程项目 5.77 亿元。其中：淤地坝除险加固工程 5 个投资 0.69 亿元，小流域综合治理工程 9 个投资 3.82 亿元，坡耕地综合治理工程 8 个投资 1.26 亿元。

供水保障工程项目 33.91 亿元。其中：水库建设工程 5

个投资 7.91 亿元，引水、调水工程（宁夏中部干旱贫困片区西部扶贫灌溉工程）1 个投资 26 亿元。

水资源开发利用工程项目 10.86 亿元。其中：农村饮水安全提质增效工程 4 个投资 1.86 亿元，灌区续建配套及节水改造工程项目 11 个投资 4.63 亿元，抗旱应急水源工程 16 个投资 2.35 亿元，小型农田水利工程 5 个投资 2.02 亿元。

高标准节水示范高效节水灌溉工程 4.29 亿元。实施高效节水灌溉工程 12 个投资 4.29 亿元。

水资源保护和水生态修复工程项目 7.26 亿元。实施地下水资源勘察及水环境治理、河湖水系连通、生态修复工程 6 个投资 7.26 亿元。

水利信息化建设工程项目 1.94 亿元。实施水利信息化建设及水管单位设施改造工程 4 个投资 1.94 亿元。

七、保障措施

为了确保“十三五”规划目标任务得到有效落实，必须加强领导、明确责任、形成合力、增加投入、加快改革、跨越发展、落实措施，明确“十三五”期间的重点任务、具体分工和监督考核要求，保证各项水利工程项目建设措施落到实处，实现中卫水利可持续发展。

一是建立组织机构，加大领导力度。“十三五”时期是推进水利现代化进程、提升水安全保障能力至关重要 5 年，

我市水利“十三五”规划建设任务重、规划投资强度大、管理要求高、改革难度大，必须要站在全局和战略高度，进一步深刻理解加快水利改革发展对保障我市经济社会又好又快发展的重大意义，切实加强对水利工程建设工作的组织领导，把水利工作摆上重要战略位置，在组织领导、政策制定、工作部署和资金投入等方面，建立组织保障体系，加大领导力度，做到认识到位、责任落实、措施得力，全力推进水利“十三五”规划工程项目建设工作。

二是分解指标责任，凝聚工作合力，落实目标责任。水利“十三五”规划建设是一项系统工程，需要党委、政府强有力的领导和各有关部门的密切协作。各县、区政府要根据“十三五”水利发展规划的要求，健全领导责任体系，目标任务细化，确保责任分工到位，目标分解到位，任务落实到位，加强统筹协调，形成一级抓一级、层层抓落实的工作局面。严格落实防汛防旱、饮水安全保障、水资源管理、水库安全管理等行政首长负责制。各级水利部门要强化责任意识，充分发挥职能作用，研究制定推进水利“十三五”规划建设的实施方案，认真落实各项政策措施，切实抓好水利“十三五”规划建设的实施工作，加强业务指导，搞好技术服务，加强水利队伍建设和管理，确保各项任务落到实处。发展改革、财政、国土资源、水利、农业、林业等有关部门按照职能分工，各司其职、各负其责、主动协作配合，建立健全部

门联动、齐抓共管的工作机制，合力推进落实规划各项任务。

三是要加强干部职工队伍建设。针对全市水利系统水利专业技术人员年龄偏大，技术队伍青黄不接的现状，公开招聘大中专学生，补充新鲜血液，解决水利专业人才短缺的矛盾。

四是加大市（县）财政对水利建设的投资力度，拓宽融资渠道，保证水利投入。水利是经济社会发展的重要基础设施，水利属公益性工程，必须以公共财政投入为主。各级部门应根据中央、省、市有关水利投入的文件精神，拓宽融资渠道，保障资金投入，落实工业反哺农业、城市支持农村的政策，加快形成以政府公共财政为主导，市场化投资为补充的投入机制，力争水利投入有较大增长。要发挥政府在水利建设中的主导作用，把水利作为公共财政投入的重点领域，将水利发展摆在区域经济发展的重要地位，拓宽水利基础设施建设资金渠道，加大财政投入力度，建立水利投入稳定增长机制，大幅增加水利建设投资。抓好中央、自治区各项水利惠民政策的落实，完善土地出让收益计提、民办公助、以奖代补、财政贴息、开发性金融支持等政策措施，鼓励和吸引社会资本投入水利建设。建立社会办水利的投融资体制，鼓励外商、社会各界、企事业单位和个人向有效益的水利工程项目投资，吸引社会各类资金参与水利建设。

五是加强监督考核，狠抓措施落实。稳步推行考核监督

考核机制，确保目标任务层层落实，实现各项工作有序快速推进。建立健全水利工程建设工作绩效考核体系，对县、区水资源管理，严格落实“三条红线”制度。切实加强督促检查水利投入政策落实情况、配套资金到位情况，确保水利政策资金落实到位。加强对水利专项资金监督管理，强化财政、审计、监察部门的监督检查责任，提高水利资金的使用安全和效果。将检查考核的结果以多种形式及时向社会通报，接受社会各界的监督，将水利现代化各项措施落到实处。

六是加大对在建水利工程建设的协调力度。切实解决好各类水利工程建设中遇到的征地、拆迁、林木砍伐及补偿等具体问题，确保工程建设进度。

七是加大水政执法力度。主动适应经济发展新常态，用法治思维和法治方式，加强水法规宣传教育，推进依法治水管水，对破坏水利工程设施、非法取水、滥挖滥采、恶意拒缴水费等违反水法规行为发现一起、制止一起，打造和谐治水的发展环境。

八是加大水利项目前期工作支持力度。地方财政要对项目前期工作予以资金支持，水利部门要充实完善水利项目库，认真谋划一批打基础、惠民生、促发展的大项目、好项目，切实抓好项目的储备、论证、申报工作，并及时跟踪落实，推动更多的水利项目落地中卫，尽早开工建设。

九是强化宣传机制，促进公众参与。把水利建设纳入

公益性宣传范围，加大宣传力度。认真组织“世界水日”、“中国水周”的宣传活动，做好政府门户网站宣传，通过志愿者活动、社区宣传栏、墙报及其它公共设施等渠道，宣传保护水的重要性，宣传水利建设的成就，增强市民爱水、护水和水患意识、节水意识、水资源保护意识，倡导节约资源、保护环境和绿色消费的生活方式，动员全社会关心支持水利工程建设。把水情教育纳入国民素质教育体系和中小学教育课程体系，作为各级领导干部和公务员教育培训的重要内容。要实行政务公开，建立信息发布制度，及时通报水利建设进展情况和重大涉水问题，维护广大公众的知情权、参与权和监督权，调动广大群众参与水利建设的积极性，形成全社会共同推动水利建设的良好局面。