

附件 4:

## 市四届人大四次会议代表提出建议 目 录

- 1.建议 4\* 关于给予中宁县黄河两岸农田排水运行管理资金支持的建议
- 2.建议 5 关于中部干旱带海原县西安供水工程的建议
- 3.建议 22 关于促进休闲农业和乡村旅游发展的建议
- 4.建议 25\* 关于将黄河（中宁段）纳入黄河中卫市三期治理工程进行治理砌护的建议

## 建议（四）

**题目：**关于给予中宁县黄河两岸农田排水运行管理资金支持的建议

**内容：**中宁县地处青铜峡库区上游，受大坝顶托，黄河水流平缓，泥沙沉积，河床逐年抬高，沿线两岸排水沟道受到严重的顶托，排水不畅，每到汛期发生倒灌现象，造成排水沟道淤积严重，致使周边 6 个乡镇 10 余万亩土地受浸，地下水位高居不下，土壤次生盐渍化程度持续增加，严重制约了中宁县农业发展。虽然近年来国家加大水利建设投资，中宁县财政也每年投入 2000 余万元用于清挖沟道和农田水利基本建设补助，但收效不大，不能从根本上解决问题。

为解决这一突出问题，中宁县从长远和实际出发，从 2016——2018 年用了 3 年时间，利用贷款资金将南滨河路以南至中鸣公路（S101 线），109 复线以东，白马乡和青铜峡交接处以西，涉及 5 个乡镇，区域面积达 8.5 万亩的盐碱地进行综合治理，通过完善改造灌溉渠道和配套建筑物，疏浚清淤、塌坡治理沟道，建设强排泵站等措施，解决该区域的灌溉和排水问题，效果明显，使以前无法耕种的地恢复耕种，不着苗的地作物长势喜人，农业增产增收。同时，黄河以北区域的盐碱地面积也在不断的扩大，必须尽快进行综合治理。此项工程投资大，且工程建成后，全县有 18 座强排站管理运行费用高达 900 万元，县财政无力承担。

**建议：**青铜峡水电站的建设，为全区工农业和地方事业发展

做出了巨大贡献，但也对中宁造成了一定的危害，为了让黄河两岸的中宁人民和全区人民一起奔小康。建议市政府将中宁县沿黄两岸排水泵站运行管理费 900 万元列入自治区财政预算中，用于解决中宁排水不畅的问题。以巩固已实施项目的成果，减轻青铜峡大坝对中宁的影响。

代表姓名	选举单位	详细通讯地址	邮政编码	联系电话
丁丽婷	中宁县人大	中宁县舟塔乡康滩村	755100	
马小花		中宁县宁安镇古城村		
马静		中宁县白马乡朱路村		

## 建议（五）

**题目：**关于中部干旱带海原西安供水工程的建议

**内容：**中部干旱带海原县西安供水工程位于县城西侧，涉及海原县关桥、西安、海城及贾塘4个乡镇16个行政村，是中卫市西线供水工程的重要组成部分，也是落实党中央扶贫政策、实现自治区扶贫目标、打赢脱贫攻坚战的重要举措。目前，西安园河流域平均水资源可利用量为382万 $m^3$ ，而实际总用水开发量达615万 $m^3$ ，远远超过40%的警戒线。地下水以每年5m的速度下降，且水质不断恶化，已不能满足西安灌区正常生产生活需求。同时，关桥乡辖区作为海原县硒砂瓜主产区，灌溉水源为西安灌区3眼机井，随着园河流域种植面积的扩大，现有水源条件已远远不能满足需求。因此，建设海原县西安供水工程势在必行。

该灌区开发后，不仅可使项目区7636户贫困人口脱贫，更能提高项目区62140人的生产生活水平，进而带动周边地区生产发展，对海原县未来经济社会发展具有重大意义。项目建议书已通过自治区发改委批复，工程可行性研究报告也已通过自治区发改委和水利厅评审。按照2019年第一季度价格水平，估算静态总投资9.81亿元，主体工程计划分三年实施完成。

**建议：**市政府帮助协调对接自治区相关厅局将中部干旱带海原县西安供水工程批准立项，争取早日开工建设，确保西安灌区4个乡镇6.2万人、10个贫困村、2720户7636名贫困人口早日致

富奔小康。

代表姓名	选举单位	详细通讯地址	邮政编码	联系电话
罗成玉	海原县人大	海原县人大办	755200	
杨树春		中卫市财政局		
薛军勇		海原县政府办		
田晓育		海原县财政局		
穆 华		海原县扶贫办		

## 建议（二十二）

**题目：**关于促进休闲农业和乡村旅游发展的建议

**内容：**近年来，沙坡头区依托境内丰富的旅游资源和现代生态农业蓬勃发展的优势，主动链接，形成了休闲农业与乡村旅游主题发展、借势发展、融合发展的良好局面。但乡村旅游发展也存在着许多制约因素。一是基础设施建设滞后，配套设施不完善。从事休闲农业和乡村旅游的大部分农庄、景区景点地处较为偏远的乡村，公共服务设施普遍落后，接待与吸纳能力较弱。如：永康镇永乐村的乡村旅游项目，基础设施不配套，道路不畅通，缺乏资金，实施困难。二是农民受益面不广。部分休闲农业与乡村旅游项目共建共享机制不完善，企业与村集体、农户连结不紧，参与脱贫攻坚融合不深，乡村旅游对贫困村的后续发展和增加农民收入的拉动作用十分有限。

**建议：**加大基础建设投入，增强旅游产业发展后劲。加快完善通往乡村旅游点的基础路网建设，鼓励城市公共利用游客集散中心开通乡村旅游公交专线、乡村旅游直通车，方便城市居民和游客到乡村旅游消费。特别要加大永乐村、南长滩、下河沿村等山区综合旅游项目交通基础设施的建设，协调交通、旅游、城管等部门对区内乡村旅游度假小镇、乡村旅游集聚区、星级农家乐旅游交通标志、宣传标牌的制作规格、设置范围、悬挂位置进行明确规定，引导各经营企业、农户按统一标准悬挂旅游指引标志标牌。实施重点项目倾斜政策。对永乐村、南长滩、下河沿村加

大资金投入，加快旅游配套设施和环境改善提升，统一制定农民客栈资金补助标准，带动招商引资。依托智慧城市建设，发展“互联网+旅游”产业。进一步扩大互联网网络铺设范围，打造休闲农业和乡村旅游互联网平台，使游客通过平台获得对旅游目的地景点的了解，从中选择适合自己的旅行目的地，并实现自主预订住宿、门票、车票等旅行案据。强化各项政策的协同性和针对性，加大扶持力度。设立休闲农业与乡村旅游融资担保基金，为休闲农业与乡村旅游小微企业、扶贫企业提供融资担保支持。在税收方面推出相应政策，如对休闲农业与乡村旅游的经营户按涉农企业享受房产土地免税、企业所得税减半等税收优惠政策；对休闲农业区种养殖用水、用电享受农用水、电价格，农产品加工用水、用电享受大工业用水、用电价格。

代表姓名	选举单位	详细通讯地址	邮政编码	联系电话
李玉明	沙坡头区人大	永康镇党委书记	755000	
李守华		沙坡头区建设交通局局长		
孙国清		迎水桥镇农技站		
尹万福		迎水桥夹道村党支部书记		
侯月娥		南山台电灌站		

## 建议（二十五）

**题目：**关于将黄河（中宁段）纳入黄河中卫市三期治理工程进行治理砌护的建议

**内容：**黄河是中华文明的摇篮，是中华民族的母亲河。黄河自黑山峡向东于余丁乡进入中宁境内，全长 68 公里，流经余丁乡、石空镇、舟塔乡、宁安镇、新堡镇、鸣沙镇、白马乡，建成标准化堤防 75.037 公里。

受 2018 年、2019 年上游降雨影响，兰州以上干支流来水一直维持在 3600 立方米每秒左右，我县过境流量达到 2000~3500 立方米每秒之间，造成黄河中宁段河道淤积严重，河床抬高 1 米左右，致使我县黄河左右岸的石空湾段、田滩段、黄庄段等 9 处堤岸塌岸比较严重，部分地段距标准化堤防不足 50 米，标准化堤防安全受到严重威胁，同时河床的抬高，我县黄河左右岸的穿堤建筑物全部形成倒灌，造成两岸农作物受淹面积达 3.1 万亩，给群众生产生活造成极大损失，同时，因洪水冲刷造成新的险工段发生，当地群众反响十分强烈，要求政府对黄河中宁段进行综合治理。

为推进黄河流域生态环境高质量发展，切实抓好黄河大保护，推进黄河大治理，保障黄河长治久安。同时，也是减少洪灾损失，完善防洪防凌工程体系，提升河道行洪防汛能力，保持河势稳定、维护岸线安全。

**建议：**建议将中宁县黄河护岸坝垛（余丁乡石空湾段，石空

镇童庄段、黄庄段、新渠稍段，舟塔乡泉眼山段、田滩段，宁安镇营盘滩段，鸣沙镇长滩段、鸣沙段)，纳入黄河中卫市三期治理工程进行治理砌护。规划整治河道 9 处，工程总长度 10.7 公里；新建坝垛 55 道(座)，其中丁坝 15 道、人字垛 32 座，新建护岸 8.7 公里；加固坝垛 14 道(座)，加固护岸 1.3 公里。

代表姓名	选举单位	详细通讯地址	邮政编码	联系电话
潘红霞	中宁县人大	县水务局	755100	
焦兴军	中宁县人大	众汇嘉润公司	755100	

# 市政协四届四次会议提案

## 目 录

- 1.第 20\*号 关于认真落实脱贫政策、巩固脱贫攻坚成果的建议
- 2.第 24 号 关于对沙坡头区第三排水沟机场路至宁钢大道段新增地进行规划建设的建议
- 3.第 102\*号 关于对黄河流域中卫全境段开展综合治理的建议
- 4.第 104 号 关于加强水污染治理,提升水环境质量的建议

## 第 020 号

**案由：**关于认真落实脱贫政策、巩固脱贫攻坚成果的建议

**提案人：**市政协农业和农村委员会

**内容：**近年来，各级党委、政府认真贯彻落实中央和区、市关于脱贫攻坚工作的决策部署，紧扣两不愁三保障脱贫标准，压实主体责任，因地制宜发展产业，脱贫攻坚工作取得实质性进展。但在具体工作过程中，有的扶贫政策执行还不到位。表现在：一是在基本医疗保障方面，一些贫困人口得的肾病综合症、类风湿病等常见病、慢性病还未纳入国家医保目录和慢特病报销范围，得不到及时治疗。健康扶贫一站式结算政策落实不到位，仍存在个别建档立卡户先缴费后住院的情况。二是在住房安全保障方面，部分单、双劳户（有子女的老人单独立户居住）住房改造成为老大难。三是在群众饮水安全方面。通过实施饮水安全巩固提升和自来水改造工程，贫困地区群众饮水安全问题已基本得到解决，但饮水安全工程的长效管理机制还未完全建立，影响贫困群众的正常安全用水。**为此建议：**

一、稳定产业扶持政策。对脱贫摘帽后群众发展家庭经济收入高、技术含量高、附加值高的枸杞、养殖业、设施蔬菜、经果林继续享受扶持政策，稳定退耕还林还草政策。

二、稳定建档立卡户教育扶贫政策。对已考上大学的建档立卡户享受的大学生贷款、中卫市政府离土计划、自治区雨露计划及厚德慈善资助项目延续至大学毕业，帮助他们顺利完成学业。

三、稳定医疗保障政策。通过下沉优质医疗资源，健全县、乡医疗机构远程医疗系统，方便群众看病。严格落实建档立卡户县域内住院先诊疗后付费、免缴住院预付金政策，对已享受健康扶贫政策的建档立卡户，脱贫后继续享受相应的医保政策，以防因病返贫。

四、稳定金融扶持政策。对建档立卡户发展产业且信誉良好、按期归还金融贷款的脱贫户，继续享受无担保、无抵押金融扶持政策，支持发展增收项目，巩固脱贫成效。

五、稳定政府兜底政策。坚持动态管理、应保尽保的原则，确保将符合条件的建档立卡户按规定程序纳入农村低保范围，对建档立卡贫困户中靠家庭供养且无法单独立户的重度残疾人、重病患者等完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力的贫困人口(不含整户纳入低保范围的贫困人口)，从养老、医疗、教育等方面落实政府兜底政策。

六、健全体制机制，确保饮水工程良性正常运行。建立健全农村饮水安全工程运行管理体制机制，切实加强工程运行管理，保证工程正常运行，确保贫困群众用上安全放心水。

## 第 024 号

**案由：**关于对沙坡头区第三排水沟机场路至宁钢大道段新增地进行规划建设的建议

**提案人：**民进中卫市委会

**内容：**沙坡头区第三排水沟自机场大道至宁钢大道段横穿城乡结合部，沟道两岸村庄密集，沟道右岸紧邻兰州铁路局迎水桥机务段。两岸居民、单位挤占沟道、向沟道内倾倒杂物、排放污水现象严重，致使沟道排水不畅、水体污染严重。为彻底解决第三排水沟城区段黑臭水体问题，市水务局组织实施了第三排水沟综合治理工程，于 2018 年完工并投入使用。工程建成后，形成了一条长 6300 米、平均宽 22.20 米的走廊，新增土地约 210 亩。

如果利用这条长廊规划建设一条道路，与现有的机场路、沙姚路、汪曹路、韩闸路、白桥路、卫谢路、曹闸路、宁钢大道、五葡路相互贯通，不仅会大大改善当地居民生产生活出行的条件，也对城区长城北路、鼓楼东西大街的交通压力起到一定的缓解作用。**为此建议：**

相关部门应积极争取项目，落实资金，尽快启动对沙坡头区第三排水沟机场路至宁钢大道段新增地的规划建设。

## 第 102 号

**案由：**关于对黄河流域中卫全境段开展综合治理的建议

**提案者：**东菊凤

**参与提案人：**叶进宝

**内容：**近期，习近平总书记在主持召开中央财经委员会第六次会议时强调，黄河流域必须下大力气进行大保护、大治理，走生态保护和高质量发展的路子。自治区党委书记陈润儿也对黄河宁夏段保护提出了明确要求，指出要突出重点，以黄河保护治理为核心，坚持保护优先，推动绿色发展，狠抓环境治理，加强生态建设，不断提高全区生态环境质量。显然，黄河保护和治理已经上升为国家战略。自治区层面对此也做出了明确响应。因此，我们一定要抓住机遇、提前谋划，树立全市一盘棋的思想，努力把黄河中卫段规划好、治理好，并借此契机推动黄河流域中卫段经济社会高质量发展。**为此建议：**

一、尽快设计黄河流域中卫全境段生态保护和高质量发展总体规划(含沙坡头区段和中宁段)。

二、抢抓将黄河治理上升为国家战略高度机遇，积极与国家相关部委和自治区相关厅局对接，争取项目和资金，谋划一批

三、对黄河流域中卫全境段两侧 5 公里范围内林、田、湖、沙和入黄沟道等进行综合治理。

四、结合发展全域旅游契机，将黄河中卫段旅游景点打造、

升级提升纳入黄河流域中卫全境段生态保护和高质量发展总体规划，做到相辅相成、融合发展。

五、借助黄河流域生态保护和高质量发展契机，对黄河中宁段汛期河水倒灌两侧农田进行综合治理。

## 第 104 号

**案由：**关于加强水污染治理，提升水环境质量的建议

**提案人：**李学明

**内容：**自 2018 年中央环境保护督察回头看及水环境问题专项督察行动开展以来，全市上下严格对标《中卫市贯彻落实中央环境保护督察回头看及水环境问题专项督察反馈意见整改方案》《中卫市贯彻落实水环境问题专项督察反馈意见问题整改清单》，明确责任，细化分工，扎实开展入黄排水沟综合整治，全市水污染治理工作取得了阶段性成效，水环境质量有所提升。但也还存在一些不容忽视的问题：**一是**排污口封堵不彻底。鱼池污染治理不到位。沙坡头区第一排水沟迎水桥镇范围内共有 40 家鱼池，面积约 1500 亩。仅对 3 家规模较大的鱼池实行了禁养，对 2 家进行了限养，还有 35 家还在养殖，面积约 500 亩，鱼池浸水及清池时的养殖污水直排沟道，污染水质。养殖场排污口关闭不彻底。第一排水沟东园镇范围内共有养殖场 14 家，排污口都进行了封堵但未取缔，建设粪污收集池 9 处，养殖业主每 7-10 天向阜康生物科技有限公司拉运一次粪污，受阜康公司生产影响，存在向沟道偷排污水的问题。**二是**已建农村污水处理设施数量少、处理效果不好。已建成的集镇、村庄污水处理设施规模小、数量少、污水处理率低。沙坡头区建成集镇、村庄污水处理设施 18 处，日处理规模为 20-80 吨，包括接入城市集污管网的集镇、村庄，污水处理率不到 40%。中宁县在集镇人口聚居区建设了 4 处日处理 300

吨的污水处理站，包括接入城市集污管网的集镇、村庄，污水处理率勉强达到 30%。海原县建设集镇、村庄污水处理站 4 处，包括接入城市集污管网的集镇、村庄，污水处理率不到 10%。已建成污水处理设施设计标准低，处理效果不好，影响入黄排水沟道水质达标。如：沙坡头区柔远集镇污水处理站设计日处理规模为 80 吨（设计处理标准为一级 A），但污水处理站每天实际接纳污水 160 吨左右，不能处理的污水须每天向污水处理厂拉运。三是河长制责任落实有差距。县（区）级及以下河长责任落实不到位。一些河长只挂名不解决问题，河湖管理范围内乱占、乱采、乱堆、乱建四乱问题依然存在，影响河湖环境整洁。巡查保洁不及时。全市共落实河湖巡查保洁人员 590 名。通过暗查，各县（区）河、湖、沟道沿线还程度不同的存在垃圾、动物尸体、农药瓶等杂物。**为此建议：**

一、持续推进水污染综合治理。一是加强控源截污工作。各县（区）、各相关部门要进一步加强畜禽渔养殖污染治理工作，取缔封堵养殖排污口，及时清理收集池粪污水，堵绝污水偷排行为。二是加快水污染防治重点项目建设。尽快开工建设中卫市第三污水处理厂，从根本上解决第四排水沟区控断面水质稳定达标问题。三是加快重点入黄排水沟综合整治。通过沟道清淤疏浚、生物治理、建设人工湿地等，加强水环境治理，不断改善水质。

二、加强已建工程的管理。一是加强集镇、村庄污水处理设施建设管理工作。各县（区）要加强对农村污水处理设施建设和

运行监管，按照规范，科学设计，高标准建设，招标委托第三方专业公司加强对已建成集镇污水处理站和农村污水处理设施终端的运营管理，确保污水处理设施正常发挥效益。二是加强人工湿地运营管理工作。各县（区）要切实加强对人工湿地的运行监管，委托专业公司对人工湿地进行专业化管理，确保人工湿地深度净化作用正常发挥。

三、强化巡河责任落实。县（区）级及以下河长要切实履行责任，按照中卫市河长巡河制度规定，按时巡河，及时发现问题，解决问题，推动河长制从有名向有实转变。要建立健全巡查保洁监督考核机制，加强对巡查保洁人员的监管，及时清理河湖沟道保护范围内的垃圾杂物。要扎实开展清四乱专项行动，及时清理河湖保护范围内的各类违章建筑物，确保河湖沟道水环境整洁。