

中卫市医疗保障局“七五”普法工作方案

为贯彻落实中卫市委、市人民政府《在全市公民中开展第七个五年法治宣传教育深入推进依法治市进程的实施意见》（卫党发〔2016〕51号）精神和《自治区医疗保障局“七五”普法工作方案》，进一步做好我市医疗保障系统第七个五年法治宣传教育工作（以下简称“七五”普法），结合医疗保障部门实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神及习近平总书记系列重要讲话精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，以人民为中心，以落实普法责任清单制度为保障，努力实现弘扬法治精神、树立法治信仰目标，全面贯彻落实上级党委、政府关于法治宣传教育的决策部署，按照“谁执法谁普法”的要求，广泛开展宪法宣传教育，推动形成全局尊法学法守法用法的浓厚氛围，让法治思维和法治方式成为人民群众生活方式的重要内容，努力形成“自觉守法、遇事找法、解决问题靠法”的良好氛围，充分发挥法治在医疗保障事业发展中的固根本、稳预期、利长远的作用，为引领、推动和保障医疗保障事业科学发展营造良好的法治环境。

（二）主要目标

一是普法工作体系更加完善。通过扎实有效地开展医疗保障法治宣传教育，推动医疗保障法治宣传教育与医保基金监管工作相结合，与依法行政相结合，与法治政府建设相结合，全面推进普法工作。

二是厉行法治能力明显提升。医疗保障干部进一步增强社会主义法治理念，进一步增强权责统一意识，依法决策、依法行政、依法管理，严格执法，公正执法，不断提高运用法律手段管理经济、文化、社会事务和依法妥善处理各种社会矛盾的能力和水平。

三是法治信仰逐步确立。使全体干部职工及广大群众内心拥护和真诚信仰法律，自觉维护宪法法律权威，敬畏法律、尊崇法治、捍卫法治，全体党员干部遵守党章党规意识和干部群众的法律意识明显增强。

四是法律知识广泛传播。对用人单位、各协议医药机构和参保者进行普法宣传，进一步提高用人单位和各协议医药机构遵守医疗保障法律法规的自觉性，增强维护医保基金安全的法律意识；进一步提高参保者了解医疗保障法律政策规定，增强依法维护自身合法权益的能力。

（三）工作原则

一是坚持围绕中心，服务医疗保障。紧紧围绕我市医疗保障事业发展的总体目标，有计划、有步骤地安排和落实“七五”普法的各项任务，深入开展医疗保障法治宣传教育，更好地为人民群众提供高效、优质、便捷、精准的社会保障公共服务。

二是坚持需求导向，突出重点。着眼于不同群体的实际需求，开展精准普法，因材施教，使医疗保障法治宣传教育更加贴近基层贴近群众，增强普法针对性。突出抓好重点对象，带动和促进医疗保障全系统普法。

三是坚持学用结合，普治并举。坚持医疗保障法治宣传教育与医疗保障法治实践相结合，深入推进依法治理，切实加大执法力度，用法治实践推动法治宣传教育，通过严格执法树立法律权威。

四是坚持创新发展，注重实效。坚持以改革创新引领医疗保障法治宣传教育“转型升级”，推进医疗保障法治宣传教育工作理念、方式方法、载体手段和体制机制创新，着力提高实效性。

二、主要任务

（一）牢固树立社会主义法治信仰

1. 深入学习宣传习近平总书记关于全面依法治国的重要论述。增强走中国特色社会主义道路的自觉性和坚定性，增强厉行法治的积极性和主动性。要深入学习《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》和《法治政府实施纲要（2015-2020年）》等以习近平同志为核心的党中央关于全面依法治国的重要部署，以及科学立法、严格执法、公正司法、全民守法和党内法规建设的生动实践，更好地发挥法治宣传教育在全面依法治国中的基础性作用。要深入学习宣传习近平总书记对医疗保障方面的重要指示精神，在法治宣传教育工作中牢

固树立全民医保**法治**意识、诚信意识，自觉筑牢思想防线，坚守法律底线、政策红线，远离违法违规高压线，弘扬法治精神，彰显法治权威。

2. 深入学习宣传党内法规。要适应全面从严治党、依规治党新形势新要求，突出宣传党章，教育引导医疗保障系统广大党员尊崇党章，坚决维护党章权威。大力宣传《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》等各项党内法规，教育引导广大党员做党章党规党纪和国家法律的自觉尊崇者、模范遵守者、坚定捍卫者。

3. 深入学习宣传关于国家安全、保密、维稳、禁毒、反邪教和民族宗教等方面的法律法规。大力宣传《国家安全法》、《保密法》等法律法规，切实增强医疗保障系统干部职工的安全保密意识，进一步形成以热爱祖国为荣、以危害祖国为耻，自觉保守国家秘密，维护国家利益、崇尚科学、依法维权的良好风尚。

(二) 全面提高法治素养

1. 全面学习宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。要把学习宣传宪法摆在首要位置，大力宣传宪法的基本内容、基本原则和依宪治国、依宪执政等理念，弘扬宪法精神，树立宪法权威，增强宪法观念。深入宣传中国特色社会主义法律体系，特别是加大依法行政领域法律法规的学习宣传力度，大力开展行政处罚、行政强制、行政检查、行政给付、信息公开、行政复议、行政诉讼等相关行政法的学习培训，推动全系

统牢固树立“法定职责必须为，法无授权不可为”的意识。要更加注重弘扬法治精神，培育法治思维和法治意识，大力宣传宪法法律至上、法律面前人人平等、权由法定、权依法使等基本法治理念，努力形成医疗保障系统干部职工办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾。

2. 深入学习宣传与履职相关的法律法规。认真组织学习《中华人民共和国社会保险法》等相关法律规定，结合工作实际，突出重点学法、知法、用法、普法，促进医疗保障工作持续健康发展。结合打击欺诈骗取医疗保障基金专项治理行动，充分运用多种宣传形式和载体，深入学习宣传解读医保基金监管法律法规政策规定，强化定点医药机构和参保人员法治意识，深化打击欺诈骗保高压态势，营造全社会关注并自觉维护医保基金安全的良好氛围。大力宣传行政诉讼、行政复议、仲裁、信访等方面的法律法规，引导人民群众依法表达诉求、维护权益、化解纠纷，促进社会和谐稳定。

3、坚持领导干部带头学法，健全完善学法制度。要健全完善党组中心组学法制度，坚持领导干部学法和带头学法制度，把宪法法律纳入年度党组中心组学习计划，每月至少组织一次党组法律学习。要建立会前学法、法制讲座学法、重大决策前专题学法等制度，把领导干部学法等各项要求落到实处。要健全完善日常学法制度，建立年度法律知识考试制度。组织局机关工作人员参加国家工作人员学法用法或执法资格考试，确保参学率、参考率、合格率符合相关要求。

（三）努力培育医疗保障法治文化

1. 推进医疗保障法治文化建设。加强医疗保障系统法治文化建设，通过新闻媒体宣传、网络媒体宣传，开展法治讲座、张贴海报挂图、制作宣传展板或音、视频资料、播放法制宣传片、组织法治主题演讲、征文、答题等形式，在医疗保障系统内营造浓厚的法治氛围，使医疗保障系统干部职工持续接受法治精神的点滴熏陶。

2. 创新宣传教育活动载体。结合“12.4 宪法宣传日”、综治宣传日等法治宣传活动，拓展医疗保障系统“法律八进”范围，加大医疗保障法律法规、政策规定的集中宣传力度。在保持传统媒体普法优势的基础上，加强微信、论坛等新媒体普法活动，扩大法治宣传教育的覆盖面，增强法治宣传教育的吸引力、感染力，做到医疗保障法律法规、政策规定社会知晓，医保基金安全意识深入人心，全面提高城乡居民依法参保的自觉性，营造全民参保的浓厚社会氛围。

3. 不断提升医疗保障法治宣传成效。要创新法治宣传思路，科学分析法治宣传工作面临的新形势新任务，精准研判人民群众对医疗保障法治宣传工作的新需求，以人民群众喜闻乐见、易于接受的内容和方式开展宣传。要建立以案释法制度，在行政执法、行政复议和应诉、信息公开、信访工作实践中，大力宣传医疗保障法律法规和政策规定，引导人民群众依法表达诉求，使行政执法和纠纷解决过程成为向社会弘扬法治精神的过程。要完善法治宣传与舆情监测的联动机制，及时抓住人民群

众关注的医疗保障舆论热点难点问题，组织开展有针对性的法治宣传，回应人民群众关切。

（四）切实推进医疗保障法治实践

1. **推进医疗保障依法治理。**认真落实《宁夏回族自治区法治政府建设实施方案(2016-2020年)》和《中卫市法治政府建设实施方案(2016-2020年)》，扎实推进医疗保障依法行政。

2. **进一步推进医疗保障决策科学化、民主化、法治化。**完善重大行政决策程序制度，明确决策主体、事项范围、法定程序、法律责任，规范决策流程，强化决策法定程序的刚性约束。健全完善重大决策合法性审查机制，积极推行法律顾问制度，讨论决定重大事项之前，应当听取法律顾问的意见。

3. **坚持严格规范公正文明执法。**积极推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，落实行政许可、行政处罚的“双公示”制度。全面落实执法责任制，严格确定不同岗位执法人员的执法责任，建立常态化的责任追究机制。坚持执法流程严密、执法程序规范、执法裁决公正、执法行为文明，促进医疗保障法律法规的有效实施，在法治实践中加强医疗保障法治宣传教育。

三、普法对象

全体干部职工、用人单位及定点医药机构和参保人员。

四、工作安排

为切实推进“七五”普法工作有序开展，结合医疗保障工作实际分为三个阶段组织实施：

(一)部署启动阶段。研究制定本单位“七五”法治宣传教育方案，成立普法领导机构，确定普法工作联络员，明确专人负责“七五”普法事项，做好宣传发动和组织实施等工作。

(二)组织实施阶段。根据确定的目标、任务和要求，结合本单位实际，制定法治宣传教育年度工作计划，突出年度工作重点，做到部署及时、措施有效、指导有力、督促到位，确保七五普法规划全面贯彻落实。

(三)检查验收阶段。2020年，按照本方案确定的目标、任务和要求对七五普法工作进行总结。按照市普法办制定的普法工作考核要求，完成“七五”普法考核验收，进行总结评估。

五、工作要求

(一)健全领导机构。全局要加强对“七五”普法工作的组织领导，成立由一把手负总责、分管领导直接负责、局属各科室（单位）主要负责人为成员的“七五”普法工作领导小组，领导小组下设办公室设在基金监管科（法制科），主要负责全面推进“七五”普法工作的组织、协调、落实和督促检查等工作，做到统一规划、统一决策、统一步骤、全面实施、整体推进。

(二)落实普法责任。严格落实“谁执法谁普法”、“谁主管谁负责”的普法责任制，结合行业特点和特定群体的法律需求，开展法治宣传教育。领导小组办公室对“七五”普法实施情况进行年度考核，将普法依法治理工作纳入效能考核和目标管理之中，推动法治宣传教育工作向规范化、精细化方向转变，

不断提高法治宣传教育工作的科学性、操作性和有效性。

(三) 加强队伍建设。选聘优秀法律人才充实普法队伍，充分发挥普法骨干在普法工作中的作用，组织开展医疗保障法治宣讲活动。充分发挥法律顾问的作用，利用各种时机对医疗保障执法人员进行法治教育，不断提高普法队伍的工作能力和水平，确保普法各项任务落到实处。

(四) 落实经费保障。切实将普法工作经费纳入预算，统筹安排，配备必要的普法设施，确保普法工作的有序开展。

中卫市医疗保障局

“谁执法谁普法”责任制考核评价办法

为全面落实国家机关“谁执法谁普法 谁服务谁普法 谁管理谁普法”的普法责任制，推动形成部门分工负责、各司其职、齐抓共管的“大普法”工作格局，根据《自治区医疗保障局“谁执法谁普法”责任制考核评价办法》，结合我局实际，特制定本考核办法。

一、指导思想

认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 十九大精神，深入开展普法宣传教育，不断提高我局干部职工的法律素养和依法办事的能力，不断强化全体干部学法、守法和用法的法治意识。以落实“谁执法谁普法”的普法责任制为契机，教育广大干部职工增强权力、义务、责任相一致的法律意识，努力构建和谐良好的医疗保障法治环境。

二、考核对象

考核对象为机关各科室、直属事业单位；全体干部职工。

三、考核原则

考核采取平时考核与年底自查相结合，考核评价工作坚持客观公正、实事求是、突出重点、注重实效的原则。

四、考核内容

1. 各科室（单位）要根据本科室（单位）工作特性，按照普法工作“四个清单”，重点宣传普及宪法、保密法、网络安全法、社会保险法及医疗保障领域各项法律法规。对照普法工作方案和年度普法工作计划，落实责任科室和具体普法责任。

2. 各科室（单位）要及时报送工作信息及其他相关材料，积极宣传报道工作经验和先进典型。

3. 对本单位干部学法情况的考核，全年集中学法不得少于12次，学法笔记不得少于1万字，心得体会不少于2篇，知识测试不少于2次。

4. 在重要的时间节点开展普法，面向广大群众的普法宣传教育活动，对未能及时开展或开展不力的责任人进行单位内部通报。

五、考核方式

（一）查阅档案资料。主要包括普法依法治理工作开展情况、政策法规宣传情况等方面的影像、书面资料。

（二）各项指令性任务完成情况。主要包括有关普法依法治理的指令性任务、上报资料、普法工作参与活动情况等。

六、考核分值及结果运用

考核分值按比例折合后计入科室效能目标综合考核得分。考核评价结果作为本单位工作人员评先、评优的重要依据，本办法由市医保局负责解释。

中卫市医疗保障局“谁执法谁普法”四个清单工作分解表

内容清单	责任清单			措施清单			标准清单	
	责任领导	责任人	责任单位	普法对象	宣传载体	活动方式	组织领导方面 (30分)	普法工作开展方面 (70分)
《宪法》《保密法》《政府信息公开条例》《信访条例》《网络安全法》	杜永山	伊玉红	办公室	社会公众, 全体干部职工	LED显示屏、微信公众号、展板、宣传手册、报纸、广播等	充分利用“12·4”国家宪法日活动, 广泛宣传《宪法》《保密法》等法律知识	1. 将普法工作纳入科室全局工作, 与业务工作同部署、同检查、同落实。(10分) 2. 按照要求及时报送相关宣传资料。(10分) 3. 普法工作相关宣传资料规范、齐全。(10分)	1. 全面完成年度普法工作任务。(20分) 2. 科室干部按要求参加法治培训。(20分) 3. 新政策出台时或重要普法时间节点, 集中开展普法教育活动。(20分) 4. 按照“谁主管谁普法”的原则, 根据科室工作和特定群体的法律需求, 适时开展“法律八进”活动。(10分)
《中国共产党章程》《中国共产党支部工作条例》《中国共产党问责条例》《中国共产党纪律处分条例》《党内领导干部选拔任用工作条	杜永山	伊玉红	办公室	全体党员干部	1. LED显示屏、微信公众号、展板、宣传手册、报纸、广播等。2. 建党周年活动, 主题党日活动	结合“两学一做”教育常态化、制度化, 教育引导广大党员干部做党章党规党纪和国家法律法规的自觉尊崇者、模范遵守者和坚定捍卫者。	1. 将普法工作纳入科室全局工作, 与业务工作同部署、同检查、同落实。(10分) 2. 按照要求及时报送相关宣传资料。(10分) 3. 普法工作相关宣传资料规范、齐全。(10分)	1. 全面完成年度普法工作任务。(20分) 2. 科室干部按要求参加法治培训。(20分) 3. 新政策出台时或重要普法时间节点, 集中开展普法教育活动。(20分) 4. 按照“谁主管谁普法”的原则, 根据科室工作适时开展“法律八进”活动。(10分)

例》《干部人事档案条例》 《公务员法》 等党内法规。								
《社会保险法》及涉及的基本医疗保险、大病保险、药品目录、诊疗项目、医疗服务设施标准、急诊抢救的医疗费用等相关政策文件	孙素香	龙文忠 苟进科	医疗保障服务中心、医疗保障科	全体干部职工、社会公众	电视、电台、报纸、微信公众号等多种媒体；展板、宣传资料等	自治区出台相关文件时，及时开展新政策宣传活动。	1. 将普法工作纳入科室全局工作，与业务工作同部署、同检查、同落实。（10分）2. 按照要求及时报送相关宣传资料。（10分）3. 普法工作相关宣传资料规范、齐全。（10分）	1. 全面完成年度普法工作任务。（20分）2. 科室干部按要求参加法治培训。（20分）3. 新政策出台时或重要普法时间节点，集中开展普法教育活动。（20分）4. 按照“谁主管谁普法”的原则，根据科室工作和公众需求，适时开展“法律八进”活动。（10分）
《中华人民共和国招标投标法》《药品集中采购监督管理办法》《中华人民共和国价格法》《医疗服务价格手册》	孙素香	苟进科	医疗保障科	社会公众、医疗机构、药企、配送机构、全体干部职工	电视、电台、报纸、微信公众号等多种媒体；展板、宣传资料等	充分利用各种媒体平台及时跟新发布信息	1. 将普法工作纳入科室全局工作，与业务工作同部署、同检查、同落实。（10分）2. 按照要求及时报送相关宣传资料。（10分）3. 普法工作相关宣传资料规范、齐全。（10分）	1. 全面完成年度普法工作任务。（20分）2. 科室干部按要求参加法治培训。（20分）3. 新政策出台时或重要普法时间节点，集中开展普法教育活动。（20分）4. 按照“谁主管谁普法”的原则，根据科室工作和公众需求，适时开展“法律八进”活动。（10分）

<p>《社会保险法》《宁夏回族自治区基本医疗保险服务监督办法》(宁夏回族自治区人民政府令第55号)国家医保局关于做好2019年医疗保障基金监管工作的通知(医保发[2019]14号)</p>	<p>杜永山</p>	<p>龙文忠 白桦</p>	<p>医疗保障服务中心、基金监管科(法制科)</p>	<p>社会公众, 全体干部 职工</p>	<p>电视、电台、报纸、微信公众号等多种媒体; 展板、宣传资料等</p>	<p>利用“打击欺诈骗取医疗保障资金专项治理行动”、“乱象整治”、“飞行检查”、《举报件办理》等方式广泛宣传</p>	<p>1. 将普法工作纳入科室全局工作, 与业务工作同部署、同检查、同落实。(10分) 2. 按照要求及时报送相关宣传资料。(10分) 3. 普法工作相关宣传资料规范、齐全。(10分)</p>	<p>1. 全面完成年度普法工作任务。(20分) 2. 科室干部按要求参加法治培训。(20分) 3. 新政策出台时或重要普法时间节点, 集中开展普法教育活动。(20分) 4. 按照“谁主管谁普法”的原则, 根据科室工作和特定群体的法律需求, 适时开展“法律八进”活动。(10分)</p>
--	------------	-------------------	----------------------------	--------------------------	--------------------------------------	--	--	---