

中卫市公立医疗机构经济管理年活动实施方案

为更好地满足人民群众日益增长的医疗服务需求，推动中卫市公立医疗机构加快补齐内部管理短板和弱项，促进发展模式由规模扩张型向质量效益型转变、管理模式从粗放式向精细化转变，根据自治区卫生健康委办公室《关于印发自治区公立医疗机构经济管理年活动实施方案》要求，结合我市实际，特制订本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九届三中、四中全会精神和市委四届九次全会精神，围绕落实健康中卫行动和深化医改任务要求，坚持目标导向、问题导向，聚焦公立医院内部管理重点、短板、弱项，深化改革创新，健全完善机制，促进公立医院经济管理和业务水平不断提升，推动中卫市公立医疗机构经济管理上台阶、服务上水平。

二、活动主题及原则

（一）活动主题：规范管理、提质增效、强化监管。

（二）活动原则：坚持问题导向与结果导向相结合、业务管理与经济管理相结合、规范管理与提质增效相结合、改革创新与长效机制相结合。

（三）活动时间：2020年8月至2021年6月。

三、工作机制

（一）活动主体包括中卫市辖区所有公立医院（含综合医院、

中医类医院、专科医院、妇幼保健院等)及基层医疗卫生机构(含社区卫生服务中心、站,乡镇卫生院等)。

(二)市卫健委负责制订中卫市“公立医疗机构经济管理年”活动实施方案并组织实施;遵循分级指导、逐级检查的工作方式,组织开展对下级卫生健康行政部门经济管理年活动的指导检查评价;加强与同级财政、医保、市场监管等部门协作,研究完善经济政策,保障机构经济运行平稳有序;组建多部门共同参与的临时工作机构,研究制订具体活动方案,确保取得实质效果;加强经济管理人才培养培训,推进落实总会计师制度。组织实施同级预算管理医院经济管理年各项具体活动,开展指导检查评价,落实主管责任。

(三)各级各类公立医疗机构要落实经济管理年活动主体责任,建立由单位主要负责同志牵头负责的组织领导工作机制,聚焦当前经济管理工作中存在的突出问题和长远发展面临的重大问题,抓好问题整改,健全管理制度,重点强化各类业务活动内涵经济行为的内部控制和监管措施,努力提升运营效益和精细化管理水平。

四、活动内容和重点要求

(一) 梳理分析问题, 及时整改堵塞漏洞。

1. 各县(区)卫生局、各公立医院要认真梳理此前各类审计、巡视、巡查、检查等外部监管工作发现的经济管理、经济行为等

突出问题，以及内部运营管理过程中发现的经济管理短板弱项，建立台账及时整改落实到位，整改完成情况及时报市卫健委备案。

2. 科学分析问题产生原因，建章立制，防患未然。重点关注医疗教学科研等业务活动内涵经济行为（即该项活动可以获取收入或耗费人财物等资源）的事项，聚焦关键环节和流程管控，建立健全内控管理和风险监控的制度措施，使之既符合业务管理规范化要求，又满足风险防控精准化需要。

（二）强化价格管理，规范业务和价格行为。

3. 严格落实医疗服务项目规范、价格行为管理等规章制度要求，建立健全自查自纠与内部监督机制。加强内部价格管理部门建设三级医疗机构应当配备 3—5 名医疗服务价格工作人员；二级及以下医疗机构应当配备 1—3 名医疗服务价格工作人员。

4. 规范收费管理，严禁重复收费、串换项目收费、分解收费、超标准收费、自定项目收费等问题。建立医疗服务价格自查制度，将规范收费行为纳入月（季）绩效考核管理。根据《宁夏回族自治区全面推行电子票据管理改革实施方案》要求，尽快完成医疗机构电子票据上线工作。

5. 规范医疗服务行为，严禁超范围使用药品和耗材、无指征入院或过度诊疗等问题。

6. 规范药械管理，严格药品耗材进销存管理，严禁设备使用不规范、医疗记录不规范、为患者提供医疗以外的强制性服务等

问题。

7. 建立价格公示制度，通过电子屏、公示栏、公示牌、价目表等方式，在服务场所显著位置公示常用医疗服务项目、药品、医用耗材的价格，保障患者的查询权和知情权；价格发生变动时，要及时调整公示内容。

（三）加强财务管理，夯实经济管理基础。

8. 建立健全单位内部有关预算、成本、采购、资产、内控、运营、绩效等制度体系，依法依规规范经济活动，提高经济管理水平，发挥经济管理工作的服务、保障和管控作用。

9. 牢固树立“过紧日子”理念，将日常业务管理与严控一般性支出、节约资源成本同部署、同落实、同监管、同评价，确保全员参与、全流程管控。

10. 加强采购管理。健全采购管理制度，规范采购流程，逐步形成依法合规、运转高效、权责统一的管理制度，实现对政府采购活动内部权力运行的有效制约，确保政府采购工作依法依规规范运行。

11. 加强捐赠管理。以疫情防控为契机，完善捐赠管理制度，明确工作程序，确保捐赠款物接收手续完备，登记造册，专账管理、专人负责、账款相符、账目清楚；确保捐赠款物合规使用，专款专用，并接受捐赠人和社会的监督。

12. 重点围绕成本管理、运营管理、内部控制、绩效管理等薄

弱环节，坚持补短板强弱项，健全全成本核算体系、运营管理制度措施、内部控制全流程体系、预算绩效管理目标指标导向等，推进形成经济管理价值创造，提高业务活动和经济活动的质量效益。

13. 加强国家基本公共卫生服务项目补助资金财务管理和预算绩效管理。（该项仅适用于基层医疗卫生机构）

（四）推进业务财务融合，促进经济管理提质增效。

14. 把经济管理各项要求融入医教研防等业务流程控制和质量控制各环节，促进业务管理与经济管理深度融合。

15. 以提升质量、提高效益为主线，转变重业务轻管理的现状，提高全员执行制度和重视内控的意识，不断提高单位经济管理工作整体水平。

16. 医院可以单独设置运营管理部门，或者确定具有牵头负责运营管理职能的内设机构，积极推行运营助理员、价格协管员制度等，辅助协同临床业务科室加强科室内部运营和价格管理工作。

17. 加强组织管理建设，二级医院以上公立医院要配置总会计师，协助院长负责医院经济管理和运营管理相关工作；加强经济管理一体化建设，完善内设机构职能，形成经济管理工作合力；加强经济管理人才队伍建设，注重培养使用专业化、复合型管理人才。

18. 推进信息化建设，推进实现单位内部运营管理平台系统与

医疗教学科研等业务系统互联互通，数据共享共用。

19. 加强数据管理和分析应用，强化数据资源整合，定期开展数据综合分析研究，为领导决策提供科学参考和建议。

（五）改革创新强化监管，健全长效机制。

20. 认真落实深化医改任务要求，采取务实有效管用的措施，切实维护公立医疗卫生机构公益属性。

21. 推进医疗服务价格内部管理长效机制建设，及时申报新增医疗服务项目并严格执行；认真落实支付方式改革任务要求，推进医疗服务保质量、降成本、增效益。

22. 细化落实各类业务活动中内涵经济行为的内部控制制度和监管措施，建立医疗、价格、财务等管理部门联检联查日常监督机制，定期和不定期开展医疗服务规范化管理检查，避免出现违法违规违纪违规行为。

23. 加强内部审计监督。持续推进《卫生计生系统内部审计工作规定》（中华人民共和国国家卫生和计划生育委员会令第16号）贯彻落实，发挥内部审计作用，健全长效监管机制。

24. 强化监管手段。积极运用信息化技术，探索开展智能监管，规范诊疗和收费等行为，保障单位经济安全。

五、活动步骤

（一）动员部署阶段（2020年8月）

完成本单位“公立医疗机构经济管理年”活动实施方案的研

究制订、组织动员和人员配备等各项准备工作。请各县（区）卫生健康局，各预算管理公立医院于2020年8月20日前，将本单位经济管理年活动实施方案分别报送市卫生健康委。

（二）组织实施阶段（2020年9月—2021年6月）

1. 自查自纠（2020年9月-2020年12月）。各单位根据活动内容要求，逐条逐项认真查找问题，扎实抓好整改，积极总结经验。对于简单问题，要立查立改；一时难以整改的，明确具体整改期限和整改方案；对于体制机制方面存在的问题，要及时向市卫健委反映争取协调解决。各县（区）卫生健康局要按照职能指导督促、检查推进活动开展，及时组织开展本辖区和本单位的督导检查。于2020年12月10日将本单位经济管理年活动阶段性总结材料报送市卫生健康委。

2. 集中攻坚（2021年1月-2021年4月）。各单位对自查自纠中发现的问题，要剖析原因，总结经验，从防范漏洞、强化内控角度，进一步缕清思路，完善制度，理清流程，化解风险。

3. 巩固提升（2021年5月-2021年6月）。各单位要开展“回头看”拾遗补缺，有不足的地方要立即处理、有遗憾的要重新进行整改，确保整改计划步步为营、稳扎稳打、逐步深入。请各单位于2021年6月10日将本单位经济管理年活动总结材料报送市卫生健康委。

（三）总结交流阶段（2021年7月—9月）

请各县（区）卫生健康局和预算管理公立医院认真梳理总结活动特点、亮点和经验，积极报送简报信息，宣传推广典型案例。

市卫生健康委将对在经济管理年活动中表现突出的县（区）卫生健康局和公立医院以适当方式予以表扬。

六、工作要求

（一）加强组织领导，落实任务要求。各单位要高度重视，严格按照活动要求组织落实好具体活动内容，严禁走过场，确保取得实效。单位领导班子要专题研究制订实施方案；主要领导要亲自部署、靠前指挥；每位班子成员都要立足分管的部门和事项，落实落细落地责任分工和各项管理要求；所有业务和管理部门要将各项要求贯穿于业务工作和管理工作的每一个层级、环节和流程。为加强对中卫市公立医疗机构经济管理年活动的组织领导，市卫健委决定成立了中卫市公立医疗机构经济管理年活动领导小组，田风才任组长，王子湄、赵殿龙、赵云成、黎萍、屈文彬任副组长，委机关各科室负责人、各公立医院主要负责人为成员。领导小组下设办公室，设在市卫生健康委规划信息与财务科，王子湄兼任办公室主任，岳学虎兼任办公室副主任，负责具体工作的指导、监督、检查和落实。

（二）强化综合监管，坚持底线思维。各单位要牢固树立大局意识和责任意识，坚持底线思维，从依法依规、强化内控、保障秩序、服务群众等方面入手，注重运用综合监管手段，加大监

监督检查指导力度，形成机构自律、政府监管、社会监督相结合的综合监管氛围，推动建立经济管理长效机制，切实保障经济运行安全。发现问题已整改后，对在纪检、审计、市场监管、医保等部门检查中再次出现违法违纪违规问题的县（区）及公立医院，将依法依规严肃处理。市卫生健康委将对公立医疗机构经济管理年开展情况进行督导检查。

（三）注重经验总结，树立典型引领。各单位要在组织开展活动的同时，注重及时总结经验，不断发掘、树立、宣传、推广一批管理规范、效果良好、各方满意的典型案例，努力构建先进带动、示范引领的良好氛围。鼓励有条件的县（区）和公立医院，创造性地开展活动，加快活动进度，提前完成阶段性任务。