

# 中卫市专科联盟建设实施方案

为加快建设我市分级诊疗体系，规范专科联盟建设与管理，更好地满足人民群众的健康需求，结合我市优势特色专科建设与发展实际，制定本实施方案。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的二十大精神，坚持以问题和需求为导向，以高质量建设健康中卫为主线，以构建优质高效的医疗卫生服务体系、落实医疗卫生机构功能定位、提升区域服务能力、完善分级诊疗制度为目标，以专科协作为纽带，健全专科联盟组织管理模式和运行、激励机制，逐步构建职责分工明确、资源充分利用、机制完善顺畅、运行高效有序的各级各类专科联盟，推动医疗卫生机构发展方式由以治病为中心向以健康为中心转变，辐射和带动区域内医疗服务能力提升。

## 二、工作目标

以中卫市人民医院、县（区）人民医院为核心，联接辖区各医疗卫生机构，以特色优势专科缔结联盟协作关系，构建“基层医疗机构——县（区）人民医院——三级医院”的分级诊疗机制，在人才培养、学科建设、双向转诊等方面展开紧密合作与帮带，全面提升基层医疗卫生服务能力，让居民享受“首诊在基层、住院在县（区）、复杂病情随时进三级、康复回基层”的高质量医

疗服务。2023年搭建专科联盟制度框架，启动专科联盟建设，组建若干特色专科联盟。2024年扩大专科联盟覆盖的专科和医疗机构范围，初步形成补位发展模式。2025年全面推进专科联盟建设，覆盖二级及以上公立医院，形成完善的专科联盟体系，重大疾病救治能力显著提升。

### 三、主要任务

**（一）健全管理机构。**成立专科联盟管理办公室，负责专科联盟建设的方案、指导、推进和管理工作，研究制定专科联盟管理制度，建立专科联盟绩效考核评价体系并组织实施。

**（二）明确组织架构。**原则上以三级医疗机构为牵头单位，以辖区各医疗机构为本专科联盟成员单位，逐步将开展本专业医疗卫生工作的二级及以上医疗机构全部纳入。中医医院可以组建各中医专科联盟，发挥中医药特色优势。

**（三）完善管理体制。**由各牵头医院组建本专科联盟，在保持联盟内各医疗机构原有隶属关系、资产归属、法人地位、功能定位和财政投入渠道不变的前提下，通过签订协议、制定章程等方式，建立协作关系，明确牵头医院与其成员单位的合作方式和责任、权利、义务。可探索成立理事会，作为专科联盟决策、领导机构。

#### **（四）建立运行机制。**

**1.建立专科医生培训机制。**制定专科联盟成员单位专科医生培训制度和计划，由牵头单位独立或会同技术实力突出的成员单

位组建骨干学术团队，作为师资力量，通过选上来集中培训、进修学习，走下去巡回讲座、手术演示、临床带教、教学查房等多种方式开展培训，全面提升本专科医生整体业务素质。

**2.建立医务技术合作机制。**依托专科联盟骨干学术团队及其所在医疗机构，发挥特色专科技术优势，通过专科共建、科研和项目合作、技术交流、业务指导等多种方式，广泛开展本专科医疗技术合作，提供人才和技术支持，发挥辐射带动作用，帮助成员单位提高专科技术水平和服务能力。

**3.建立双向转诊服务机制。**按照医疗机构功能定位，完善专科联盟内各级医疗机构间转诊患者的指征和流程，形成分工协作、双向转诊服务模式，做到急危重症和疑难复杂疾病患者及时上转，诊断明确、病情稳定患者及时下转，建立转诊档案，为患者提供有序衔接的连续性诊疗服务。

**4.建立医疗质量保障机制。**加强医疗质量、医疗安全一体会、标准化建设，制定完善专科联盟内部医疗质量管理等相关制度、标准和相对统一的诊疗和操作规范，强化医疗质量和患者安全保障体系，提高规范化诊疗水平，推动实现专科联盟内部医疗服务同质化。

**5.建立检查检验互认机制。**严格执行同级医疗机构检查检验结果互认相关规定。通过严格质量控制，统一标准、流程等，在确保医疗安全的前提下，逐步实现专科联盟内部各级医疗机构间检查检验结果互认，减少重复检查检验，减轻患者就医负担。

**6.建立网上医疗协作机制。**以“互联网+医疗健康”一体化平台为载体，构建线上线下一体化医疗服务模式，实现专科联盟内医疗资源上下贯通、信息互通共享、业务高效协同。借助人工智能等技术手段，开展远程会诊、远程心电诊断、远程影像诊断等服务，推进“下级检查、上级诊断”，逐步实现检查检验结果实时查阅、互认共享。

**（五）强化激励引导。**依据专科联盟协议和章程，合理建立专科联盟内各医疗机构责任共担和利益分配机制，充分调动各方积极性。制定并逐步完善与专科联盟工作内容和医务人员实际付出相适应的绩效工资分配办法，对承担培训、指导、协作任务的专科联盟骨干学术团队人员，应当给予合理报酬。在职称评聘中，适当向专科联盟骨干学术团队人员倾斜，发挥激励引导作用。

**（六）加强绩效考核。**由专科联盟管理办公室研究制定考核指标体系，建立适宜的考核机制，并组织对各专科联盟整体运行情况定期进行考核评估。强化考核的针对性、时效性和推动作用，通过绩效考核，督促和引导各专科联盟创新方式方法、落实重点任务，不断提高运行效率和工作质量。重点考核专科联盟技术辐射及合作帮扶情况、医疗资源下沉情况等。考核评价结果作为各公立医院绩效考核的重要依据。

#### **四、组织实施**

**（一）准备阶段（2023年6月底前）。**制定印发《中卫市专科联盟建设实施方案》，建立健全工作制度，制完善配套政策，

理顺工作机。

**（二）组织实施阶段（2023年7月——2024年12月）。**各专科联盟牵头单位确定组成单位，与成员单位签订协议，加挂专科联盟标牌，完成专科联盟骨干学术团队组建，制定各专科联盟章程，建立完善相关管理制度和运行、激励机制，在人才培养、学科建设、双向转诊等方面展开紧密合作与帮带。

**（三）持续推进阶段（2024年以后长期坚持）。**市卫生健康委根据各专科联盟运行情况，总结经验、完善机制，深化巩固运行成果。各专科联盟通过开展技术支持、学科共建、资源共享、信息互通、远程会诊、人员培训、学术交流等多种形式推动专科分级诊疗和专科治疗同质化，为患者提供科学、适宜、连续性的诊疗服务，不断满足群众健康需求。

## **五、保障措施**

**（一）加强组织领导。**专科联盟建设工作在市卫生健康委指导下，由各医疗机构具体组织实施。各县（区）、各医疗机构要提高认识，积极配合、主动参与，确保专科联盟工作顺利开展。

**（二）落实主体责任。**各专科联盟牵头单位和成员单位要切实履行本专科联盟建设的主体责任，结合实际，及时研究制定切实可行的工作计划，明确时间表、路线图。

**（三）加强督导推进。**市卫生健康委要通过调研、督查等方式，及时了解全市专科联盟建设进展，协调解决遇到的困难和问题，及时总结推广有益经验，指导推进全市专科联盟建设工作。

**（四）强化宣传培训。**各县（区）、各医疗机构要通过多种途径和方式广泛宣传专科联盟建设工作，对医院相关人员进行政策培训，进一步统一思想、形成共识，为顺利推进全市专科联盟建设创造良好的社会环境。