

中卫市应急体系和能力建设“十四五”规划

（2021-2025年）

中卫市安全生产委员会
2022年1月

目 录

第一章 编制背景	1 -
第一节 主要工作成效.....	1 -
第二节 面临的形势.....	5 -
第二章 总体要求	8 -
第一节 指导思想.....	8 -
第二节 基本原则.....	8 -
第三节 规划目标.....	10 -
第三章 筑牢应急体系建设，强化应急处置能力	11 -
第一节 完善应急管理组织体制.....	11 -
第二节 优化应急协同机制.....	12 -
第三节 完善应急责任体系.....	13 -
第四章 以科技为支撑，推进应急管理装备能力现代化	14 -
第一节 健全信息体系，提升业务保障能力.....	14 -
第二节 加快基础建设，提升信息支撑能力.....	16 -
第五章 加强应急管理建设，提高综合救援能力	20 -
第一节 强化应急力量准备，提升应急救援效能..	20 -
第二节 推动共建共治共享，共筑全民安全防线..	26 -
第六章 提升应急管理科技信息化支撑能力	27 -
第一节 强化数据驱动，提升决策分析能力.....	27 -
第二节 注重扁平高效，提升救援实战能力.....	30 -
第七章 完善应急物资储备，提高应急保障能力	33 -
第八章 强化法治建设，推动应急管理工作落实	38 -

第九章 保障措施.....	- 40 -
第一节 加强党的全面领导.....	- 40 -
第二节 健全规划实施机制.....	- 41 -
第三节 强化政策协同保障.....	- 41 -
第四节 加强规划实施监督.....	- 42 -

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是中卫市转变经济发展方式、优化经济结构、推动应急体系和能力建设高质量发展的关键时期。为全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会以及习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，从总体上把握和谋划全市应急体系和能力建设发展方向，进一步提升全市应急体系和能力建设水平，最大程度保障人民群众生命财产安全，努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行市。依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《宁夏回族自治区应急体系建设“十四五”规划》《中卫市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等有关法律法规及相关部门“十四五”规划或建议函，特制定《中卫市应急体系和能力建设“十四五”规划》。

第一章 编制背景

第一节 主要工作成效

“十三五”时期，全市认真贯彻落实习近平总书记关于应急管理工作重要指示批示精神，全面落实国家、自治区深化应急管理机构改革部署，坚持党的统一领导，践行“大应急”理念，构建“统”“分”结合工作机制，以“高、统、快、防、实”的工作标准，推动应急管理工作优化协同高效开展，以强烈的政治担当、使命担当、责任担当，有序推进全市应急体系

和能力建设各方面工作。

一是应急组织机构定位逐步明确。整改优化市、县级应急管理部门业务科室和事业单位设置，确保各项工作接得住、推进稳。全市应急管理系统共有总编制 105 人（行政编制 40 人，事业编制 65 人），其中，市应急管理局设置行政编制 10 名，事业编制 15 名；沙坡头区设置行政编制 7 名，事业编制 7 名；中宁县设置行政编制 13 名，事业编制 17 名；海原县设置行政编制 10 名，事业编制 26 名；领导**职数** 4 名（1 正 3 副）。市县（区）均设立安全生产与应急救援指挥中心，市本级和中宁县、海原县设立安全生产执法支（大）队，中卫市工业园区管委会内设安全生产监督管理局，由市人民政府授权进行安全生产监管。

二是应急管理体系日渐成熟。成立了中卫市应急管理委员会，设立了减灾委员会和安全生产委员会 2 个工作委员会，下设 25 个市级主管行业专项指挥部和 6 个应急救援保障组。明确了专项指挥部工作职责、完善了安委办、减灾委、应急委办公室工作制度，形成层次清楚、职责明晰、各守其责、齐抓共管的应急监管处置“1+2+6+25”模式，推动建立健全了市、县（区）、乡镇（街道）的应急管理指挥架构，明确了应急管理部门在应急处置中的牵头统筹职能，各协调指挥机构办公室统筹提出应急处置方案并督促落实，各成员单位按职责分工落实，形成了任务明确、责任清晰、分工协作、齐

抓共管的责任体系。

三是应急体制机制逐步完善。制定了中卫市应急管理委员会、减灾委员会、安全生产委员会《工作规则》，明确工作例会制度、事故预警、应急处置、统计直报、约谈等制度，及时研究重大事项、协调解决“统”与“分”、“防”与“救”的关系，确保了3个委员会规范运行。强化应急值守指挥工作，建立带班领导、值班领导、应急值班员、全员备勤四级24小时应急值守工作模式。

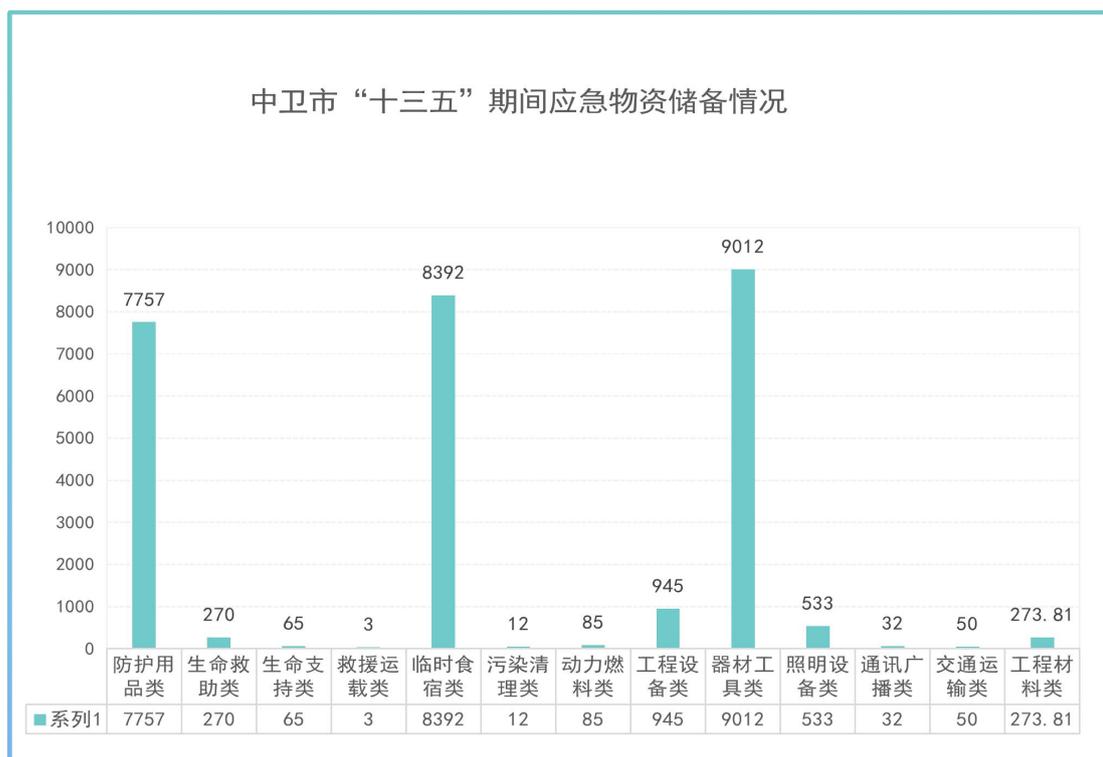
四是应急科技保障稳步提升。中卫市应急管理局争取国家项目资金600万元，依托全市危险化学品风险防控平台暨应急管理“一张图”项目建设，探索建立应急救援“一张图”，已进入试运行阶段。沙坡头区投资100万元，建设了应急救援指挥中心，采购建设了12平米的LED小间距屏、视频综合平台、可视化控制系统和车载视频会商系统；中宁县投资1552.4万元实施了中宁县智慧应急管理、智慧环保、智慧食安一体化综合监管平台建设项目；海原县拟在县城建立应急指挥、消防救援、应急救援实训、应急物资储备等综合性应急救援基地，规划用地150亩，建筑面积为16882平方米，预算总投资8220.35万元，项目可行性研究报告已编制完成。

五是应急救援能力不断增强。全市建成应急救援队伍128支（专职27支，兼职101支），其中，消防救援支队5支，专业森林消防队伍1支，编制20人。沙坡头区28支（专

职 5 支，兼职 23 支）、中宁县 28 支（专职 6 支，兼职 22 支）、海原县 5 支兼职、工业园区兼职 7 支、市直各部门 54 支（专职 10 支，兼职 44 支）；建立了分类别的特种设备应急救援专业队伍（依托宁夏华御化工有限公司建立承压类特种设备专业应急救援队伍，依托中卫市天际线电梯工程有限公司建立机电类特种设备专业应急救援队伍）。

六是应急保障能力显著提高。全市配备有消防车 78 辆（专职 45 辆，兼职 33 辆），其他车辆 396 辆（专职 181 辆，兼职 215 辆），通讯器材 875 部（专职 69 部，兼职 806 部），其他类别 41589 件（专职 40660 件，兼职 929 件）。全市已建成应急避难场所 13 个，总面积 211.53 万平方米，可容纳人数 32.8 万。全市共有各类应急救援物资储备库 25 个，其中：市级应急物资储备库 2 处（一处位于柔远镇物流园区，另一处位于宁夏红科技园内）；市直 5 个部门有物资储备库 9 个（市公安局、自然资源局、交通运输局、粮食和物资储备局各 2 个，市水务局 1 个）。全市原粮储备 1.5 万吨，应急成品粮储备 2720 吨，食用植物油储备 530 吨。全市储备应急物资共涉及 13 大类（包括防护用品类 7757 件，生命救助类 270 件，生命支持类 65 件，救援运载类 3 件，临时食宿类 8392 件，污染清理类 12 件，动力燃料类 85 件，工程设备类 945 件，器材工具类 9012 件，照明设备类 533 件，通讯广播类 32 件，交通运输类 50 件，工程材料类 273.81 吨）。

现有应急成品粮定点承储企业 15 家、食用油定点承储企业 4 家、应急定点加工企业 11 家、应急配送企业 13 家、应急供应网点 57 家。基本形成了原粮加工、成品粮配送、供应网点销售的全链条，可迅速将米面油投放到终端消费市场，保障辖区居民生活之需。



第二节 面临的形势

“十四五”时期，是应急管理体制机制改革攻坚的重要阶段，既要解决应急管理事业长期积累的深层次、结构性和区域性问题，更要积极应对百年未有之大变局的新矛盾、新挑战。**存在的机遇：**一是党的坚强领导为全市应急管理事业发展提供了强大支撑。以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，把应急管理体系和能力建设摆在前所未有的高度，深化应急管理重点领域改革，开辟了防灾减灾

救灾、安全生产等应急管理理论与实践的新路径，发展方向进一步明确，治理体系不断完善，为推动应急管理工作提供了巨大动力和能量。二是“建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”的战略定位为应急体系和能力建设提供了有利契机。建设河段堤防安全标准区有利于推动洪涝灾害防灾减灾基础设施建设，提高自然灾害防御水平。建设生态保护修复示范区有利于降低地质、洪涝等自然灾害发生的可能性，防范化解灾害风险。建设经济转型发展创新区有利于加快转变经济发展方式，推进产业转型升级，形成适应安全发展要求的空间格局、产业结构和生产生活方式，防控重大安全风险。三是创新驱动发展战略深入实施为应急体系和能力建设提供了有力支撑。自治区九大产业推动实施，推进设备换芯、机器换人、生产换线，加快淘汰落后工艺、技术、装备和产能，将有效促进中卫市各企业本质安全水平提升。卫星遥感、雷达监测、物联网、云计算、大数据、人工智能、5G等高科技手段在应急领域深度集成应用，将对提升重大灾害事故监测预警和防范处置能力发挥重要关键作用。四是社会广泛参与意识显著提升为应急体系和能力发展提供了不竭动力。人民生活水平不断提高，安全已经成为人民群众日益增长的对美好生活向往的核心组成，安全发展理念深入人心，企业职工、社会公众对安全的关注度、支持度和参与度日益提升，社会各方力量参与应急工作的积极性、科学性和规范性不断

提高，应急管理共建共治共享的社会格局进一步深化，将为推进应急体系和能力现代化建设提供强大助力。**面临的挑战：**一是全市消防救援力量不足，政府专职消防队等多种形式消防队伍发展缓慢，农村乡镇消防力量薄弱。已建成的乡镇消防队伍管理、运维、训练水平低，战斗力弱，与实际需要存在较大差距。部分企业专职消防队存在执勤车辆老化、装备器材配备不足、训练管理跟不上等问题。二是基层应急部门装备运维专业人员不足，应急救援装备得不到充分使用，设备闲置率较高，无法有效发挥作用。三是科技支撑基础待夯实。科技信息化的手段在安全监测预警、执法监管、指挥决策、救援实战中的运用仍然占比较低，遥感监测、物联网、AI技术和超前感知等智能化感知、监测、预警、处置系统应用水平不高，运用新科技、新技术推动应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化水平还有待加强。四是物资保障能力待增强。现有应急物资储备的种类和数量仍然有限，量少质弱、品种动态调整弹性小，应急物资缺乏统筹管理，储备方式仍显单一，部分企业专职消防队装备受企业效益、管理体制等多种因素影响，执勤车辆老化、装备器材配备不足等问题依然存在。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，全面落实自治区党委十二届八次、九次、十次、十一次、十二次全会精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，科学统筹发展和安全“两件大事”，坚持“两个至上”，聚焦“两个根本”，以推动高质量发展为主题，以防范化解重大安全风险为主线，深入推进中卫市应急体系和能力现代化建设，坚决防范遏制重特大事故，最大限度降低灾害损失，有效维护人民群众生命财产安全和社会稳定，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，为努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新中卫提供坚强的安全保障。

第二节 基本原则

——坚持党的领导、政治引领。坚持党对应急管理工作的全面领导，全面落实党领导应急管理事业发展的体制机制，把党的领导贯穿到应急体系和能力建设全过程各方面，把党的政治优势、组织优势和制度优势转化为发展优势，为应急体系和能力建设提供根本保证。

——**坚持人民至上、生命至上。**牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，始终把安全作为头等大事，把保护人民群众生命安全作为首要目标，使人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更可持续、更有保障。

——**坚持预防为主、精准治理。**注重关口前移，强化源头管控，健全灾害事故风险评估、隐患排查、监测预警、风险管控、应急处置全链条风险防范化解机制，科学认识和系统把握灾害事故致灾规律，做到预警发布要精准，抢险救援要精准，恢复重建要精准，监管执法要精准。

——**坚持创新驱动、强化能力。**注重依靠理论创新、制度创新、管理创新和科技创新，推动应急体系和能力现代化。强化底线思维，做好应急准备，提升应急管理科学化、专业化、信息化、智能化水平，全面增强防范应对各类灾害事故的综合能力。

——**坚持依法治理，科技赋能。**加强应急管理法治建设，从立法、执法、守法等方面推进城市运行安全风险综合防控。提升应急科技攻关和科技保障水平，推进应急管理数字化转型赋能。加强应急管理学科和人才队伍建设，推动应急产业发展。

——**坚持统筹协调、综合施策。**完善集中高效的统一领导，落实联防联控、群防群控机制。充分发挥应急管理部门

的综合优势和各相关部门的专业优势，鼓励社会参与应急体系和能力建设，注重发挥市场机制作用，推进城市运行安全综合治理共建共治共享。

第三节 规划目标

总体目标：到 2025 年应急体系和能力现代化建设取得重大进展，基本形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，努力建成统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，防范化解重大风险体制机制不断健全，安全生产、综合防灾减灾形势持续向好，生产安全事故总量持续下降，重特大事故得到有效遏制，自然灾害防御水平明显提升，全社会防范应对处置灾害事故的能力显著增强，顺利确保中卫市与全国同步向基本实现社会主义现代化迈进。

“十四五”核心指标			
序号	指标内容	预期值	指标性质
1	乡镇（街道）应急管理机构设置率	≥90%	约束性
2	县级以上应急管理部门行政执法装备配备达标率	≥80%	约束性
3	专职消防人员占中卫市总人口的比例	0.4‰	预期性
4	灾害事故发生后受灾人员基本生活得到有效救助时间	缩短至 10 小时以内	约束性
5	县级以上应急管理部门相关专业（或具有相关工作经验、背景）人才占比	70%	约束性

6	重点行业规模以上企业新增从业人员安全技能培训率	100%	约束性
7	乡镇(街道)应急管理“六有”和村(社区)应急管理“三有”建设完成率	≥90%	约束性
8	市县储备库信息化率	≥70%	预期性
9	乡镇(街道)应急管理“六有”和村(社区)应急管理“三有”物资储备完成率	≥90%	预期性

第三章 筑牢应急体系建设，强化应急处置能力

第一节 完善应急管理组织体制

健全领导指挥体制。坚持和加强党对应急管理事业的集中统一领导，构建党委领导、政府负责、社会参与、协调联动、保障有力的应急管理领导体制。全面加强各级应急管理部门党委对安全生产、自然灾害、应急救援的统筹，为推进应急管理体系和能力现代化建设提供坚强有力的组织保障。

健全应急保障体系。以提升受灾人员救治能力、应对突发公共卫生事件能力为重点，优化医疗救治、应对突发公共卫生事件集中隔离医学观察场所、物资储备基地、检验检测和应急救援队伍建设布局。建设市卫生应急物资储备库，加强医疗和公共卫生物资储备机制建设，完善储备制度，科学制定储备目录，定期开展储备评估，形成动态储备、更换和调用机制。完善疫情防控、医疗救治、物资储备、产能动员、调运保障流程。强化基层应急处置能力，以市、县级医疗机

构为基础，加强紧急医学救援机构和二级以上综合医院急诊科、创伤相关学科建设，改善场所、设施、设备条件，建立机动化综合应急队伍，配备背囊化便携式设备。加强医疗卫生应急、生物安全管理，建立各类医疗防护物资、急救物资、血液、药品、医疗器械、负压救护车辆和大型医疗设备等物资储备配备计划、清单、使用管理等保障制度，构建平急结合、运转高效、科学规范的医疗卫生物资保障体系。规划布局战时可转换为方舱医院的体育场馆等设施。到 2025 年，市级组建 1 支卫生应急快速反应小分队，每个县（区）组建 1 支基层综合应急分队。

第二节 优化应急协同机制

强化部门协同。充分发挥中卫市“1+2+6+25”应急管理体系在应急管理中的作用，积极推动从单项应急管理向综合应急管理转变，加快交通、通信、消防、医疗卫生、救援、安全、食品药品、环境、能源等领域应急资源整合，建立完善相关联席会议制度及协同会商、信息共享、预警发布等工作机制，健全重大安全风险防范化解协同机制和灾害事故处置应对协助机制，加强多部门联训联演，实现纵向管理指挥通畅有效、横向协调合作迅速有序的网络化应急管理协同机制。

强化区域协同。健全与周边市县的沟通协调机制，加强地震、地质灾害、森林火灾、水域、危险化学品等领域重大灾害事故区域协调联动，建立抢险救援、物资调配、信息共

享、力量建设、联合演练等方面的合作机制。加强黄河流域航空应急救援协作。

强化军地协同。强化与武警部队在抢险救灾领域的协同组织，健全完善军地联合指挥协调、救援力量调用、灾情动态通报、物资储运调配等应急协调联动工作机制，开展常态化军地联演联训。

第三节 完善应急责任体系

（一）健全分级负责、属地管理责任体制。拧紧责任链条，压实地方党政领导责任，明确市、县（区）、乡镇（街道）三级应急管理事权划分。制定出台党政领导应急管理责任制实施细则，明晰党委领导、政府领导、分管领导、综合监管部门领导以及行业主管部门领导的职责、权利和义务。进一步压实各级各部门的应急管理责任，逐步推动应急管理责任体系市、县（区）、乡镇（街道）、村（社区）全覆盖，严格落实村（社区）和企业事业单位应急管理、安全生产、防灾减灾责任，切实打通应急管理责任“最后一公里”。

（二）健全权责一致、分类管理责任体系。围绕全市社会经济发展战略重点，结合应急管理实际，将国家和自治区、市规定的部门安全生产职责法定化，按自治区部署安排，探索建立部门安全管理权责清单。发挥好应急管理部的综合优势和各相关部门的专业优势，根据职责分工承担各自责任，衔接好“防”和“救”的责任链条，确保责任链条无缝对接，形成整体合力。

（三）健全科学严谨、奖惩分明考核机制。持续推进安

全生产和消防控制指标考核奖惩机制，构建科学严谨的考核体系，严格组织实施安全生产和消防责任制考核，全面落实“党政同责、一岗双责、失职追责”的责任制度，严格落实“一票否决”制度。健全责任倒查机制，完善事故调查处理和责任追究制度。

第四章 以科技为支撑，推进应急管理装备能力现代化

第一节 健全信息体系，提升业务保障能力

建立全市信息化运维保障体系。以标准化为基础、平台化为载体、自动化为手段，依据国家运维标准规范，建立保障机制，市、县区分别各自负责本级业务系统的运维管理和相关硬件设施的升级维护，保障信息网络以及应用系统稳定、高效、可靠地运行，提升全市应急管理相关软硬件的运维保障能力。

打造全市信息安全防护体系。按照应急管理部和自治区信息化安全标准要求，以网络安全、数据安全、应用安全、终端安全为核心，建设“身份要认证、访问有授权、数据可管控、攻击可阻断、行为可溯源、态势能感知”的信息化安全保障体系。依托身份管理系统、密码管理系统、权限管理系统等，进行网络信息身份安全认证建设。在网络安全方面，根据安全等级保护要求，开展链路冗余、访问控制、流量控制、边界防护等功能和系统建设；在数据安全方面，开展数据审计、账号口令、数据加密传输等功能和系统建设；在应用安

全方面，开展身份认证、日志审计、权限管理等功能和系统建设；在终端安全方面，开展终端安全、终端准入等功能和系统建设。

专栏 1：应急管理规范建设完善工程

1.完善信息化与装备标准规范体系。通过分析各行业领域标准体系框架，结合大数据、人工智能、物联网、互联网+、移动互联等新技术的发展，设计体系全面、技术先进，符合全市应急管理特色的信息化标准体系框架，遵循应急管理部信息化标准体系框架，充分立足应急部已发布的信息化相关标准，重点加强全市各级应急管理部门在数据资源、业务应用、安全防护、装备配备与使用等薄弱领域的标准制定和完善，着力构建协调配套、重点突出、融合创新、科学实用、突出特色的市应急管理信息化建设与装备发展标准体系，形成对市县区工作的有效指导，实现规划顶层指导、全市建设“一盘棋”。

2.运维安全监测预警中心建设工程。（1）推进运维保障标准化、流程化进一步完善，打造智能化的运维管理平台，以无人值守、自动监控、智能管理为目标，逐步实现运维自动化、服务化、智能化的融合。（2）加强市、区县二级应急管理部门信息网络安全，制定相关安全管理制度。（3）建设网络安全管理中心，建设认证授权与密码服务，建设数据安全、应用安全、终端安全、移动安全的综合安全运营管理平台，满足“风险可识别，资产可保护，威胁能检测，事件必响应，业务即恢复”的等级保护二级安全保障要求，实现多层多维的安全防护。扩展建设 SAAS 化安全基础设施，健全基于全网、全流量监测的网络安全态势感知体系，利用智能安全分析模型，建设防御反击系统，实现安全事件监测预警、研判分析、应急处置、防守反制和攻击溯源等闭环管理，形成覆盖全网、贯通各层级的应急管理系统网

络安全联动防御体系。

第二节 加快基础设施建设，提升信息支撑能力

构建空天地立体化通信体系。建成移动为主、固定为辅的应急指挥无线通信网，打通现场与各级指挥部门语音通信链路。深化指挥信息网的升级改造扩容，加强高通量卫星通信、4G/5G 公网、无人机通信中继、短波通信、宽窄带专网通信、有线通信等多种通信手段融合，建成畅通抗毁的空天地立体化作战通信体系，实现全地形、全空间立体连接、泛在连接、智慧连接，不断提升极端复杂条件下的前突侦查通信能力、极端情况通信保底能力和大面积、大规模应急救援通信保障能力，构建全域覆盖、全程贯通、区域增强、随遇接入、按需服务的应急通信网络体系。充分利用各类应急通信保障资源，提高重大灾害事故前方指挥部和救援现场通信保障能力。建立全灾种应急通信手段，实现视频会议系统、手机、固话、卫星电话、移动指挥车、手持单兵等多种通信终端融合联通，确保断路、断网、断电等极端条件下通信畅通。

强化数据汇聚融合。依托自治区公共数据共享平台，进一步整合应急管理数据，融合相关行业和互联网数据，建成覆盖灾害事故、管理对象、应急力量和应急资源的全要素、全生命周期管理的专题数据库。汇聚融合应急管理各类业务数据信息，建立跨部门、跨地域、跨层级的信息共享交换机制，实现防汛抗旱、地震地质、气象、农业农村、水利等灾

害感知数据以及人口、交通、建筑、医疗等有关数据的汇聚融合。通过信息化手段实时传送应急现场音视频信息，及时掌握灾情发展和队伍、装备、物资等要素动态信息，打造应急数据链，构建“全域覆盖、纵向联通、统一管控”的应急管理大数据体系。

深化数据治理和服务。加强应急管理数据资源体系统一规划，编制形成“全市统一、动态更新、共享校核”的应急管理信息资源目录。加强数据治理，强化对各类应急有关数据信息资源的收集、存储和更新管理，逐步形成全要素、全口径、全生命周期数据管理服务，实现统一编码、一数一源、动态更新。推进应急管理业务智能化应用，扩充大数据分析依据，整合生产事故、自然灾害案例、评估报告等信息资源，统筹全区应急知识库管理系统建设，做好原始数据录入采集，构建应急管理数据模型和知识图谱，形成智慧应用能力，为应急管理提供知识服务。

打造智慧应急中枢。围绕应急管理业务实战需要，汇聚融合物联数据、速报数据、视频数据、互联网数据，健全完善应用工厂和应用超市，逐步形成数据多维度分析、风险隐患快速识别、灾害事故自动报送等能力。注重先进技术成果和重点示范工程推广应用，整合城市安全管理资源，利用设备设施与信息系统的自我感知能力，以人工智能、泛在连接、深度学习等技术，形成应急管理全业务、多场景、智慧化服

务能力，逐步实现精准预警、精准研判、精准调度、精准救援、智能核灾等应用场景智能化建设，打造全市智慧应急核心中枢。

专栏 2：应急管理综合应用平台

1.空天地立体化应急通信基础网络体系建设。（1）建设形成“公网专用、固移结合”的应急指挥无线通信网，完善窄带通信网覆盖能力，强化应急灾害现场骨干节点接入应急指挥信息网能力。充分利用各类应急通信保障资源，提高重大灾害事故前方指挥部和救援现场通信保障能力。（2）**空基建设：**进一步完善中卫市卫星通信网建设，有保障条件的地区可开展卫星车载站建设；利用北斗三代通导能力，加快实施应急管理北斗专项工程，普及北斗卫星导航定位系统，在达到基数后，加快推广北斗与其他通信系统融合应用，形成体系化应用能力，全面发挥北斗在应急搜救、通信、时空服务等方面的能力；建设天通通信系统，增加手持终端、车载终端、宽带便携终端和壁挂终端应用。（3）**天基建设：**加快建设基于 370MHz 无线频率、市-县区-现场三级互通、固移结合的应急指挥窄带无线通信网，建设基于机动 LTE、现场快速应急互联宽带数字通信网，完善无线通信网覆盖能力，强化应急灾害现场骨干节点接入应急指挥信息网能力。（4）**地基建设：**推进电子政务外网、互联网升级改造建设，以及金安专网向电子政务外网迁移工作。根据应急救援和日常业务需要，拓展、延伸应急指挥信息网络覆盖范围，形成多重备份、韧性抗毁、随遇接入的应急指挥地面专用网络。

2.应急大数据资源整合提升工程。建设应急管理大数据库，继续推进自然灾害、安全生产等行业领域数据接入。加强应急管理信息资

源规划和标准规范制定，建设应急管理大数据资源中心，实现对各级安全生产监督管理、自然灾害防治、应急指挥救援、互联网舆情监测、公共卫生和社会安全突发事件、城市运行监控等的全面覆盖和数据接入、处理、管控和交换共享服务。

3. 智慧应急中枢建设。（1）推进基础功能组件和集成扩展支撑的一体化建设，形成统一的基础框架、通用组件和应用服务，构建底层应用智能支撑平台。完善基础组件支撑服务能力，基于业务基础逻辑及架构，整合应用程序接口，完善通用组件引擎，实现对应急指挥调度、综合展示、值班值守等业务应用模块的系统支撑，提高应急管理信息化建设效率和使用效率。强化算法模型支撑能力，利用应急管理部以及高校科研院所、业内优秀企业等提供的应急知识图谱、模型工厂、应用工厂和应用超市等资源，通过为业务应用提供聚类、评估、回归等算法及压力容器爆炸模型等算法模型服务，提高数据的使用率、提升业务分析效能与价值，优化业务模型，提升智能化的研判能力和决策能力，打造智能化应用快速搭建能力。（2）重点构建智能应用服务引擎，强化视觉智能、遥感智能、语音智能、语义智能和知识图谱能力，全面支撑智能化应用。围绕地震、暴雨洪涝、森林草原火灾、地质灾害、危险化学品爆炸及泄露扩散等重特大灾害事故及多灾种耦合事故，构建场景化、智能化灾害风险研判会商、灾害影响评估及次生衍生事故风险分析等专题模型，提升多灾种、灾害链智能化分析能力。（3）落实应急管理部智慧应急“雁阵行动”，集中扶持、打造样板、总结经验、复制推广，统筹推动样板城市的城市智慧应急成果应用，反馈统建系统使用效果，结合基层业务中的难点创新应用，“以点带面”快速提升中卫市整体应急管理智慧化水平。

4.智慧协同业务生态建设。（1）依托自治区应急管理综合应用平台建设形成的集智众创环境，打造中卫市应急管理“一张图”，实现各部门、各企业、社会公众对地理信息图层资源的共建、共用。引导优势社会力量广泛参与，研发监督管理、监测预警、指挥救援、决策支持、政务管理和社会动员六大类智能业务应用，按照“建管用”一体化模式，打造智能协同的业务应用体系。（2）加快业务系统移动应用改造，实现移动应用统一访问入口、统一身份认证、统一安全防护，形成具有行业特色的移动 APP 建设模式，满足国家信息网络安全要求的同时，提升应用便利性。

5.应急知识库管理系统建设。完成知识案例采集、数据处理提取、知识图谱建设及知识库应用。利用应急管理部提供的工具构建应急知识实体、属性、关系，建立知识图谱库，形成关系网络、智能推荐、智能问答、智能检索等基于知识库的应用服务能力；市级、县区级应急管理部门持续开展事故、灾害、评价报告等数据采集工作。

第五章 加强应急管理建设，提高综合救援能力

第一节 强化应急力量准备，提升应急救援效能

发展多种形式消防力量。鼓励、引导应急救援志愿队伍发展，构建多元互补的消防救援力量体系。落实国家和自治区多种形式消防队伍建设管理相关政策规定，科学推进政府专职消防队伍建设，符合《乡镇消防队》（GB/T35547）建队条件的乡镇全部完成建队任务，鼓励国家重点镇和经济发达镇参照《城市消防站建设标准》建队，符合条件的纳入国

家综合性消防救援队伍统一管理。鼓励常住人口超千人的村建立志愿消防队。积极推进易地扶贫搬迁安置区按标准建设专职消防队、志愿消防队和微型消防站。指导符合建队条件的企业依法落实专职消防队建设主体责任，配齐人员、车辆装备，积极参与火灾扑救和应急救援。建立健全政府专职消防队、企业专职消防队、乡镇消防队、微型消防站等多种形式消防队伍常态化联勤联训联动机制，实现多种形式消防队伍的同训共练、培训考核、联勤联战模式，统一纳入联席调度，明确通信手段，规范调派程序，统一行动要求，提高协同处置能力。

加快消防救援站建设。坚持以人民为中心，按照因地制宜、注重实效的要求，着力解决全市消防队（站）规划执行不到位、布局不合理、功能设施不完善等影响灭火执勤、抢险救援的突出问题，重点保障城市主城区、工业园区、偏远乡镇等区域消防救援站规划及建设，积极探索在集中连片商业区、著名旅游景区周边新建或改造小型消防救援站。到2025年，全市新增建设7座消防救援站，战勤保障站、训练基地等基础设施基本达标。

专栏3：中卫市“十四五”期间消防救援训练基地建设规划表				
序号	名称	消防站级别	地点	完成时间(年)
1	中卫市消防救援支队宣和工业园区禹强消防救援站	二级消防救援站	中卫市宣和工业园区	2024
2	中卫市消防救援支队沙坡头景区消防救援站	小型消防救援站	中卫市沙坡头区景区北区	2022
3	中卫市消防救援支队镇罗工业园区冰夷消防救援站	二级消防救援站	中卫市沙坡头区镇罗工业园区	2025
4	中卫市沙坡头区兴仁消防救援站	二级消防救援站	中卫市兴仁镇	2023
5	中宁县大战场消防救援站	二级消防救援站	中宁县大战场镇	2023
6	海原县李旺镇消防救援站	小型消防救援站	中卫市海原县李旺镇	2022
7	中卫市消防救援支队工业园区经一路消防救援站	一级消防救援站	中卫市工业园区经一路与纬二路交汇处	2022

专栏4：中卫市“十四五”期间消防救援训练基地建设规划表			
序号	项目名称	布置地点	完成时间（年）
1	中卫市消防救援支队训练基地建设项目	中卫市工业园区东园镇宁钢大道西侧（中卫市工业园区消防救援大队院内）	2025
2	中卫市消防救援支队战勤保障基地建设项目	中卫市工业园区东园镇宁钢大道西侧（中卫市工业园区消防救援大队院内）	2023

强化应急避难场所准备。参照《防灾避难场所设计规范》国家标准，结合中卫市城乡建设发展规划，根据灾害特点、人口分布和城乡布局，编制应急避难场所建设指导意见，明确基本功能和增强功能，推动各地区开展示范性应急避难场所建设，结合人口和灾害隐患点分布，新建或改扩建城乡应急避难场所，充分利用公园、广场、学校、体育场馆、人防工程等公共服务设施，因地制宜建设应急避难场所，建设应急避难场所信息综合管理与服务平台，实现对应急避难场所功能区、应急物资、人员安置和运行状态等管理与评估，面向社会公众提供避险救援、宣传教育和引导服务。

建强行业专业救援队伍。组建全市特种灾害救援专家库，建立专家会商联动、会议指导等工作机制。结合辖区火灾扑救和抢险救援实际，常态化开展熟悉演练工作，依托数字化预案管理平台开展仿真实战场景战术训练，确保情况熟悉、战术措施合理。针对辖区森林草原火灾、水域救援、危化品场所火灾等事故特点，适时组织全流程、全要素拉动演练，有效提升打大仗、打恶仗能力水平。

建好社会应急救援力量。鼓励支持社会应急力量发展，将社会应急力量纳入地区应急救援力量体系统规划建设，完善社会应急力量管理服务制度，健全社会应急力量调用机制，规范引导社会应急力量有序参与应急管理工作。加大应急实训设施向社会应急力量开放共享力度，强化骨干社会应

急力量培训，完善共训共练机制。将社会应急力量参与应急救援工作纳入政府购买服务范围。建立社会应急力量激励机制，加强表彰奖励和伤亡抚恤。

提升人员密集场所疏散救援水平。组织开展人员密集场所地下建筑安全疏散及应急救援能力提升专项行动，综合客流高峰、建筑结构、安全出口、疏散路线、通风照明条件、电气设备以及周边消防救援力量、装备器材等关键要素，开展安全疏散及应急救援能力综合演练，全面加强改进人员密集场所安全疏散及应急救援能力，建成政府统一领导、部门联勤联动的综合应急救援体系。

强化专业化人才队伍建设。依托全市内外重大科技任务和创新平台，加强应急管理科技创新人才和实用技术人才培养，建立科技研发与实战应用密切结合的人才培养模式。在应急管理领域发现、培养、集聚一批高素质人才、高水平创新团队和青年科技人才后备军，通过联合高校、科研机构等外部智脑，强化技术和创新支撑能力。鼓励通过引入社会化机构、合作培养、联合培训等创新模式，增强应急救援通信保障人才队伍建设，逐步形成 7×24 全天候面向实战的应急救援现场保障能力。

专栏 5：“十四五”时期中卫市应急救援能力提升工程

到 2025 年，应急救援设施设备按国家标准达标配备，应急救援短板基本补齐、弱项基本补强，应急救援的针对性和实效性明显增强，基本建成符合国家要求、满足急需、可靠有效的应急救援体系。全市

应急救援的系统性、整体性、协同性进一步增强，风险防范、监测预警、监管执法、指挥协调、救援实战和社会动员能力显著提升，重大安全风险有效控制，自然灾害防治能力不断提高，应急救援能力整体跃上新台阶。

1.打造全市应急指挥中枢。包含指挥中心、救援中心、保障中心，具备指挥调度、会议会商、值班值守、队伍驻守备勤训练、物资保障、教育培训等功能。

2.建设市综合应急救援区域中心。在沙坡头区、中宁县、中卫工业园区建设区域应急救援中心，突出救援支持、协同调度、队伍驻地、日常训练、教育培训、装备保障等功能，形成辐射中卫城市区域应急救援中心体系布局，全面提升区域综合应急救援和应急保障能力。

3.建设应急救援综合实训演练基地。按照“专业化、模拟化、实战化”的标准，打造集技能培训、考核、演练、竞赛为一体的智慧应急救援实训基地和交流平台。

4.构建与政府公共应急体系联动的应急救护网络，将红十字应急救护培训纳入政府购买服务范畴。采取多种形式向公众普及应急救护知识和技能，推进红十字救护培训进社区、进农村、进学校、进企业、进机关。加大在学校和机关的培训力度，扩大应急救护培训在学校、机关中的覆盖面，推动应急救护培训向纵深发展，实现全市救护培训经常化社会化。会同市总工会、市卫健委办好全市应急救护技能大赛。在市级建设集人道理念传播、灾害体验、逃生避险、理论培训、实操教学为一体的应急救护培训基地，建立长期有效的培训机制，助力健康中卫建设。

5.建立分类别的特种设备应急救援专业队伍。依托宁夏华御化工

有限公司建立承压类特种设备专业应急救援队伍，依托中卫市天际线电梯工程有限公司建立机电类特种设备专业应急救援队伍。

6.渔业船舶应急管理建设工程。各县（区），农业农村部门要推动渔业应急管理融入地方应急管理体系，督促企业完善应急预案，加强专兼职应急救援队伍建设及应急物资装备配备，定期开展应急演练，提升风险防范能力。

第二节 推动共建共治共享，共筑全民安全防线

加强基层应急能力建设。全面推进乡镇(街道)应急管理“六有”(有班子、有机制、有预案、有队伍、有物资、有演练)和村(社区)应急管理“三有”(有场地设施、有装备物资、有工作制度)标准化建设，支持引导村(社区)开展风险隐患排查、排查和治理，组织常态化应急疏散演练，积极推进国家安全发展示范城市试点创建工作，持续推动全国综合减灾示范社区和示范县创建工作。

健全基层应急管理组织。普及乡镇(街道)应急管理站(办公室)，做到有编制、有人员、有场地、有设施、有保障。落实基层应急管理及救援人员力量，建立“第一吹哨人”制度，发挥基层应急管理信息员哨点作用，整合基层灾害信息员、地质灾害群测群防员、森林护林员等队伍资源，建立“一岗多能”的安全风险网格员队伍。

增强乡镇（街道）应急管理能力。强化乡镇（街道）属地责任和相应职权，构建多方参与的社会动员响应体系。健全基层应急管理组织体系，细化乡镇（街道）应急预案，做

好风险研判、预警、应对等工作。建立统一指挥的应急管理队伍，加强应急物资储备保障。每年组织开展综合应急演练。市、县级政府要指导乡镇（街道）做好应急准备工作，强化应急状态下对乡镇（街道）人、财、物支持。

推进网格化综合管理改革。以现有社区网格为基础，将安全、城管、消防等基层网格进行有机整合，实行区、街道、社区三级管理。充分发挥基层党组织、义工、社团、工会、行业协会等党群组织参与安全管理、巡查、举报、宣传等，发挥群众群防群治作用。将应急管理重点工作事项纳入乡镇考核项目，设置相应分值，不断提升基层应急管理能力。

注重项目建设，夯实基层基础。加大资金投入力度，加强乡、镇、村、社区和街道队伍建设、基础救援专业装备建设、基础设施建设，确保组织到位、资金到位、人员到位、措施到位。增强基层消防救援队伍发展竞争力，将信息化技术和消防科研成果在业务工作中深度应用，稳步提升后勤综合保障水平，使多种形式消防队伍建设管理更加规范有序。2025 年底前，建成消防站 7 个，消防规划编制率达到 95% 以上，消防水源建设率达到 95%，公共消防设施完好率达到 98% 以上。

第六章 提升应急管理科技信息化支撑能力

第一节 强化数据驱动，提升决策分析能力

提升灾情评估信息化水平。充分利用大数据和人工智能

技术，加强对互联网、卫星遥感影像、电信运营商人员位置等信息的大数据分析，及时对受灾人员、受灾范围、房屋倒塌、损毁设施等灾情信息开展数字化核查，提高灾情核查效率。实现灾害损失智能评估，提升灾情评估能力。

提升应急指挥决策能力。面向防汛抗旱、森林草原火灾蔓延、危险化学品爆炸、地震地质等灾害事故及多灾种耦合事故，构建各类灾害事故救援情景，强化灾害事故模拟仿真推演，提升应急指挥辅助决策能力，完善应急指挥“一张图”，强化预案智能匹配、队伍调度、物资保障、应急处置等全方位、智能化救援指挥决策支持能力，实现基于“一张图”的灾情信息汇聚、现场灾情动态研判、灾害事故模拟推演和应急指挥辅助决策。

提升风险分析研判能力。面向防汛抗旱、森林草原防火、危化品安全、地质灾害等灾害事故，构建场景化、智能化、可视化的专题会商研判系统，提升专家研判会商能力。实现基于一张图的灾情信息汇聚和现场灾情动态展示，完善灾害事故趋势分析、影响范围分析、人口热力分析、路网通行条件研判、灾害损失评估、应急需求分析、次生衍生灾害事故预测等综合分析研判能力，实现“综合研判一张图”。

专栏 6：辅助决策能力提升功能

1.指挥中心建设。持续推进中卫市应急指挥（救援）中心功能扩展，完善应急指挥调度平台和融合通信系统建设，优化灾害事故应急资源管理、协同指挥调度、现场实时通信等功能。

2.提升应急管理综合应用平台基础支撑能力。（1）按照应急管理部大数据统一规划，编制中卫市应急管理信息资源共享目录，规范应急管理综合应用平台在区县各级应急部门的数据使用和服务能力。

（2）根据实际信息需求和应用需求，汇聚全市应急管理信息，强化部级大数据应用平台应急管理信息、模型算法、知识图谱、智能应用等基础服务调用，实现与部级大数据应用平台互联互通。

3.加强应急管理数据分析应用。（1）建设中卫市应急管理综合应用平台，重点加强自然灾害风险、灾情数据统计、重大安全隐患、安全监管执法、应急力量物资、应急预案方案、重点监管企业用电等基础信息综合分析研判。（2）进一步实现数据资源统一管理、数据质量实时监控、数据趋势全面分析，组织专业团队深入挖掘数据潜在价值，充分利用应急管理部大数据应用平台提供的算法服务能力，挖掘数据价值，为风险防范、预警预报、指挥调度、应急处置等提供智能化、专业化、精细化手段。开发定制化的大数据应用。

4.持续完善应急广播系统建设。中卫市农村应急广播村村响工程：（1）在中卫市广电局建设“村村响”总前端；播出市当地新闻、政策宣传、停电停水通知、寻人寻物启事等当地广播节目，同时可自动转播中央、自治区、市等上级广播；最终通过将“村村响”节目信号送至光发射机，经光缆将信号送至市转播台。（2）在市转播台建设“村村响”发射主基站，通过大功率调频发射机将信号覆盖城区及周边乡镇，在信号较弱的偏远镇区（镇罗镇、宣和镇）架设二级广播中继站，对本辖区进行覆盖。（3）在城区、乡镇街道架设智能调频接收音柱，实现广播全覆盖。（4）在村民家安装1W调频小音箱，实现广播家庭覆盖。中宁县文化商贸综合体(文化艺术展示中心和广电传媒中心)

建设项目：建设图书馆、文化艺术展示中心、广电传媒中心、150米
高发射塔、停车场、旅客休息厅、旅游纪念品购物广场，配置设施设
备。

5.进一步优化“城市大脑”平台，包括人口、法人、宏观经济、空
间地理、城市管理、生态环境、教育卫生、公共安全 8 大专题分析系
统，实现数据接入、事件处理、模型优化等。建设“云天中卫”一体化
云平台数字底座项目，计划于 2022 年 3 月开工至 2022 年 12 月完工。
项目重点建设业务感知和事件处置。主要分三个方面：（1）视频、
IOT 设备、各部门事件数据的接入。（2）联动指挥中心、应急指挥
系统，建设完成的事件处置、指挥调度、事后分析全流程。（3）对
数据、事件深度挖掘，完善城市管理模型，科学有效地支撑城市规划
建设。

第二节 注重扁平高效，提升救援实战能力

健全动态情报体系。健全灾害信息共享机制，实现与负
有应急管理职责的行业主管部门灾害事故信息共享互通。强化
大数据、互联网等技术支撑，建立完善灾情员和社会公众
报警渠道，逐步形成以热线电话为主、互联网为辅、多部门
联动的统一接报警系统，提升应急接报警灵敏响应能力。

打造数字化战场。打通应急现场数据链，强化现场信息
采集、现场组网、数据协同，建设全链条的智慧化救援实战
体系，提高体系化作战能力。强化现场数据采集汇聚能力，
运用信息技术深度挖掘大数据价值，探索更加高效全面获取
灾害事故信息的新途径，提高灾害事故信息获取的及时性、

准确性、有效性。提升现场应急通信保障能力，强化一线快速反应、前突侦查能力，快速组网、实时传输灾害事故现场情况，强化现场协同会商和指挥调度能力，实现扁平指挥、高效指挥。

增强应急救援信息化能力。利用大数据和人工智能，及时掌握受灾人群和物资需求，智能匹配救灾物资和调度方案，实现精准救助。借助互联网公司和电信运营商的资源优势和技术优势，结合自然灾害风险隐患普查成果，充分利用北斗、卫星遥感、5G+无人机等新技术，开展灾害事故区域的人口分布、关键基础设施损毁情况、道路通行能力等精准分析，提升科学救援能力。

提升应急物资保障信息化水平。全面掌握各部门实物储备、企业产能储备、社会物资储备等动态信息，多部门应急物资综合性信息共用共享，提升应急物资保障的科学化、信息化、智能化水平。完善应急资源管理系统，对接交通、公安等部门和应急物流企业应急物资及相关信息，为应急物资快速通行提供有力支撑，提升应急物资保障信息化水平。强化全流程管理，逐步完善救灾捐赠管理，实现与相关部门数据联动、动态汇总，提升物资调拨决策分析科学性、合理性、高效性，提高社会捐赠管理的精准性和规范化水平。

提升应急救援力量信息化水平。加快提升面向各层级、各种类应急救援力量信息化管理水平，加强云计算、大数据、

人工智能、5G 等新技术新手段在应急救援力量建设、救援实战和训练演练等过程中的深度集成应用，切实提高对通讯指挥、协调联动、仿真模拟训练等工作的信息化支撑水平。

专栏 7：应急救援实战能力提升工程

1. 应急战术互联网建设。根据应急管理部制定的应急战术互联网技术标准规范，推动各专业救援队伍建设战术子网，共同构建救援现场应急战术互联网，形成“单兵数字化、战场网络化、作战可视化”的新型作战模式。

2. 灾害现场通信保障支撑建设。（1）研究基于无人机倾斜摄影数据的三维建模方法，实现灾害现场实景的快速建模，为灾害现场的指挥通信提供支撑。（2）研究基于宽窄带技术结合的现场应急通讯保障联网方案，推进与消防救援、专业救援队伍现场通讯装备的互联互通。

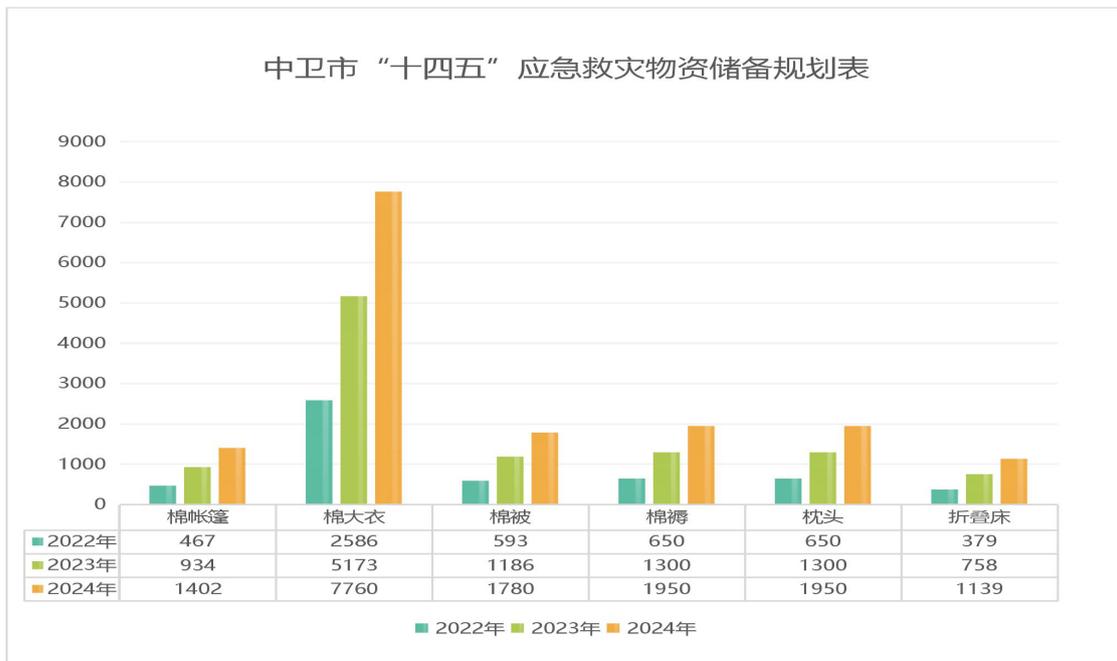
3. 救灾和物资保障管理系统提升。丰富完善物资保障管理系统功能，全面采集和监测各级各类应急物资信息，实现灾情信息管理、储备计划管理、应急物资储备、企业产能管理、应急物资需求管理、应急物资调拨与运输管理、应急物资分配与监督管理、应急征用补偿结算、应急物资捐赠等全过程智慧化管理。

4. 应急通信保障力量建设工程。充分利用各类应急通信保障资源；逐步增强全灾种应急通信能力，实现视频会议、手机、固话、卫星便携通讯系统、无人机、手持单兵等多种通信终端融合联通，基本保障在偏远山区、地区等断路、断网、断电等极端条件下通信畅通。

第七章 完善应急物资储备，提高应急保障能力

优化应急物资管理。一是健全物资管理制度和调拨程序，确保物资储存安全和调拨高效。二是做好救灾物资储备库常态化运行维护及管理工作。三是改造物资储备库基础设施，购置货架、叉车、堆垛车等设备，建立物资出入库信息系统。

加强物资实物储备。根据《自治区应急管理厅粮食和物资储备局关于印发〈宁夏回族自治区救灾物资储备参考目录〉的通知》（宁应急〔2021〕88号）要求，中卫市需承担7800个转移安置人口的常用物资储备，参照《设区市级救灾物资储备参考目录》，制定应急物资储备规划，完善市、县（区）、乡镇（街道）、村（社区）四级应急物资储备布局，合理确定储备品类、规模和结构并动态调整，加强交通不便或灾害风险等级高的乡镇应急物资储备点建设。整合利用粮食和物资储备部门等现有储备库资源，支持政企共建或委托企业代建应急物资储备库。推动社区、企事业单位、社会组织 and 家庭加强应急物资储备。增加市级储备棉帐篷1402顶、棉大衣7760件、棉被1780套、棉褥1950条、枕头1950个、折叠床1139个，至2024年完成应急救灾物资储备计划。



专栏8： 中卫市“十四五”期间新建扩建应急物资储备库一览表				
序号	类型	重点项目	主要参数	地理位置
1	新建县级综合库	中宁县救灾物资储备库	总建筑面积781m ² ，其中：库房面积554m ² ，生产辅助及管理用房面积227m ² 。项目概算总投资324万元，资金来源为申请中央预算内投资194万元和县级配套资金130万元。	中宁县新堡镇第二粮库院内
2	新建县级综合库	海原县应急物资储备库	分别存储生活救助、消防装备和森林草原防灭火物资，建立应急指挥、消防救援、应急救援实训、应急物资储备综合性应急救援基地，占地152亩，建筑面积16882m ² ，总投资8220.35万元。	县城
3	扩建县级专业库	海原草原防火物资站改建项目	与盐池、固原草原防火物资站改扩建项目共同建设，采购金额为315万元。	海原县北坪路县委小区东北侧

按照“标准配备与实战需求、常规配备与攻坚配备、基本配备与针对性配备相结合”的要求，优化装备结构。

专栏9：消防装备建设工程	
实战	2022年，全部消防救援站装备配备达到标准要求。
化装 备	2023年，所有新建消防救援站装备配备达到标准要求。指战员个人防护装备适体率达到100%。

	2024年，个人防护装备基本实现定人定装，实名制配备。
攻 坚 型 装 备	2023年，各专业队在配备常规装备基础上，根据灾害类型，探索配备民用实用装备和特种装备配备。
	2024年，灭火攻坚装备作战效能实现大幅提升。
	2025年，应对各类灾害攻坚装备配备齐全。
专 业 化 装 备	2021年，加快推进山岳、地震和水域救援专业队装备配备。
	2022年，各专业队在配备常规装备基础上，根据灾害类型，根据实战需要配备特种实用装备。
	2023年，各专业队装备全部按要求配备到位。
	2024年，根据职能任务拓展，强化专业装备配备。
	2025年，全市专业队装备建设满足各类灾害实战需求。
自 然 灾 害 救 援 装 备	2022年，结合全市实际加强自然灾害救援装备配备。
	2023年，全市自然灾害救援装备基本满足实战需求。
	2025年，全市自然灾害救援装备满足各类自然灾害实战需求。
战 勤 保 障 车 辆 装 备	2021年，中卫市战勤保障分队车辆装备物资配备达标率100%。
	2022年，开展战勤保障车辆装备达标验收。
	2023年，基本淘汰使用年限12年以上的战勤保障车辆，战勤保障单位战勤保障车辆性能满足实战要求。
	2024年，根据职能任务拓展，配备功能更为齐全战勤保障类车辆，满足各类保障需求。

	2025年，全市战勤保障类车辆装备配备齐全，满足各类灾害保障需求。
--	-----------------------------------

坚持以提高消防救援保障能力为目标，建立不受建制限制、前后方无缝对接且相对垂直的应急装备物资保障体系，主动融入消防救援指挥体系建设。

专栏 10：装备物资储备工程	
加强物资储备基础设施	2022年，初步完成装备物资库模块化储运和智能化建设。
	2023年，推进完善装备物资储备库建设，整合资源，优化布局，完善智能化仓储设备建设。
	2024年底前，全市应急装备储备库达到可辐射周边要求。
加大应急装备物资储备	结合辖区灾情实际，按照“全灾种大应急”职能任务需求，加大应急物资储备力度，为灭火救援任务提供坚实的物资储备保障。
	2022年，完成泡沫灭火剂储备任务。
	2023年，建立完善联勤保障数据库，通过信息化手段加强资源共享，随时掌握联勤单位和企业数据信息，为灭火救援提供依据。
	2024年，完成应对各类灾害的装备物资储备任务，基本实现各专业队储备装备物资充足，应对各类灾害事故装备物资齐整。
	2025年，全市装备物资储备齐全，储备物资实现定期流转，物资储备体系建设完备。

完善粮食应急保障体系。粮食应急管理实现智能化，通过整合资源、打通数据、贯通应用，着力推进储备粮监管、应急指挥调度、市场监测预测分析智能化，实时掌握储备粮数量、质量、安全状况和市场动态变化，及时研判，发布预警，有效引导市场预期。加大对粮食应急承储、加工、运输、供应企业应急基础设施改造力度，在市军粮供应有限公司现有仓房基础上打造成品粮低温库，增加成品粮储备规模。

提升应急装备现代化水平。加强应急救援和工程抢险类大型装备、特种设备器材配备，包括应对山体滑坡、森林火灾的无人机、应急指挥车辆等。强化泵体供水技术、光纤传感技术、液压破拆技术、无人机、多种气体检测仪等应急先进装备技术的推广应用，探索解决超高层建筑防灭火、森林火灾防控、地下管线或有限空间事故救援难题的攻关。

发展物资协议及产能储备。制定协议储备计划，提高协议储备比例，优化物资储备结构。推动协议代储规范化，建立健全应急物资协议储备保障政策。开展重要应急物资产能摸底，选择条件较好的企业纳入产能储备企业范围，建立动态更新调整机制。

专栏 11：粮食和物资储备信息化工程

1.中卫市救灾物资储备库功能提升项目。对原有地面进行耐磨自流环氧树脂改造和购置电动叉车、堆垛车、洗地机、除湿机等智能化设备、仓储信息管理系统等，计划投资 179 万元。

2.沙坡头区新建应急物资储备库 1 座，建筑面积 800 平方米，配

套建设管理系统、道路硬化、管网、晒场、水、电、暖等辅助设施，计划投资 420 万元。

3.中宁县粮食和物资储备局建设救灾物资储备库。建筑面积 781 平方米，计划投资 300 万元。

第八章 强化法治建设，推动应急管理工作落实

完善清理评估机制。完善应急管理领域政府规章、规范性文件的管理和监督制度，健全规章清理常态化机制，定期开展清理，深入评估中卫市基层应急能力建设、应急物资储备等政策制度落实情况，运用评估结果推进政策制度完善落实。

健全监管执法体系。建立市、县（区）、乡镇三级应急管理综合行政执法体系，厘清不同层级执法管辖权限，明确监管执法职责、执法范围和执法重点，实施分类分级执法，避免多层多头重复执法、层层下放转移执法责任。

加强执法规范化建设。全面梳理、规范和精简执法事项，加强对行政处罚、行政强制事项管理，实行执法事项清单制度。建立完善行政处罚、行政强制权责清单，并依法及时动态调整，清理取消没有法律法规规章依据和交叉重复的执法事项，切实防止不合法、不合理执法现象。全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核等制度，及时主动公开执法职责、执法依据、执法标准、执法程序、监督途径、执法结果。对行政执法的启动、调查取证、审核

决定、送达执行等进行全过程记录，全面系统归档保存，做到可回溯管理。落实执法决定法制审核责任，确保依法执法。健全行政处罚自由裁量标准，细化行政处罚等级，合理确定自由裁量幅度，防止执法随意、标准不一，确保执法处罚公平、公正、准确、合法。

推动依法行政决策。建立健全应急管理事权划分、重大行政决策等依法行政相关制度规定，明确重大行政决策范围及事项。完善公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序和配套制度，健全并严格实施应急管理重大行政决策终身责任追究和责任倒查机制。巩固提升应急管理领域“放管服”改革成果，进一步减少审批事项、优化审批流程。

加强执法队伍建设。统筹配置执法资源和执法力量，提高综合行政执法队伍专业化素质，具有职业资格和实践经验的优先安排开展执法工作。加大应急救援领域急需紧缺专业人才引进和培养力度，提升一线执法人员履职能力。建立完善执法人员交流培养和考核奖惩机制，坚持依纪依法、客观公正追究执法失职渎职责任，建立健全容错纠错机制，充分调动广大执法人员动真碰硬、担当作为的积极性。

加大社会普法力度。严格落实“谁执法谁普法”普法责任制，将普法融入执法办案全过程。建立常态化普法教育机制，着力打造互动型、服务型、创新型应急法治宣传新模式。多

形式、多渠道开展多样化的普法活动，加大典型案例的普法宣传。加强执法公开监督。深入落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，促进行政执法公开透明、合法规范。探索建立应急管理综合行政执法监督员制度，聘任有关行业领域的专家、专业人员和人大代表、政协委员、律师等作为执法监督员，强化执法全过程监督。

专栏 12：公众科普宣教能力建设工程

依托自治区应急知识科普库，建设中卫市应急知识科普库、网上应急科普平台和应急虚拟体验馆，开发应急科普教材、读物，支持自媒体创办应急栏目、节目，联合各类公益组织开展安全应急知识宣讲、技能培训、应急演练等多形式的宣传教育活动，充分利用微博、微信等新媒体加强公益宣传，普及安全知识，强化应急意识，提高防灾避险、自救互救能力。

加强执法公开监督。深入落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，促进行政执法公开透明、合法规范。探索建立中卫市应急管理综合行政执法监督员制度，聘任有关行业领域的专家、专业人员和人大代表、政协委员、律师等作为执法监督员，强化执法全过程监督。

第九章 保障措施

第一节 加强党的全面领导

坚持党对应急管理事业的全面领导，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，健全上下贯通、协同联动的应急管理工作机制，为顺利实施规划提供坚强保证。各级应急管理部门要转变观念、提高认识，加强领导组织、加强统筹安排，协同推进规划明确的重要任务和改革部署，全面实现规划目标。

第二节 健全规划实施机制

建立健全各级政府及相关部门实施规划的工作推进机制，将规划确定的目标任务、重大工程、重点项目分解到年度工作计划，将主要指标纳入年度计划指标体系，明确实施主体、责任单位和推进措施，确保各项工作任务落地落实。发挥各议事协调机构作用，完善跨地区、跨部门规划实施协同配合机制，建立规划实施评估考核机制，客观公正开展中期评估、总结评估，及时发现和解决规划实施过程中的突出问题，强化考核评价结果应用。

第三节 强化政策协同保障

加强各类政策的统筹协调，注重政策目标与政策工具、短期政策与长期政策、国家政策与地方政策的衔接协同，用足用好国家政策，完善配套地方政策，发挥政策叠加效应，打好财政、税收、金融、价格等政策组合拳，提升政策精准性、协同性和落地性。加强财政预算与规划实施的衔接协调，充分发挥财政资金的引导和撬动作用，有效引导企业和社会

资本投入。聚焦规划确定的目标任务，加强应急体系和能力建设重大政策研究，增强政策调控能力，确保规划有效实施。

第四节 加强规划实施监督

完善规划实施监督机制，及时发布规划实施进展情况，在全社会形成自觉参与和监督规划实施的良好氛围。自觉接受人大、政协监督，注重发挥工会、共青团等群团组织作用，充分发挥民主党派、工商和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量。加强社会力量专业化监督作用和新闻媒体舆论监督作用，畅通公众监督渠道，形成全社会关心应急体系和能力建设、自觉参与和监督规划实施的良好氛围。