

## 附件 5

# 中卫市政协五届二次会议第 1 号提案

提案类型	集体提案		
案 由	关于加快大数据产业中心城市建设的提案		
第一提案人	民进中卫市委员会	联系电话	18295067878
	提案委员会		13723348158
背 景 材 料	<p>党的二十大报告提出，要建设现代化产业体系，加快建设网络强国、数字中国，为我市纵深推进云计算和大数据产业发展坚定了信心和决心。自治区第十三次党代会为中卫市描绘了大数据产业中心城市的高质量发展蓝图，这在“东数西算”的大潮下，可谓恰逢其时，未来可期，为云计算和大数据产业高质量发展带来了千载难逢的机遇。近年来，我市坚持创新驱动发展战略，把云计算和大数据产业作为“一号工程”全力推进，相继获批国家新型互联网交换中心和全国一体化算力网络国家枢纽节点中卫数据中心集群，成为全国首个“双节点”城市，“变黄沙戈壁为创新发展热土”被国务院列为典型经验，我市云计算和大数据产业的效益正在逐步凸显。</p>		
	<p>数字经济是数字产业化和产业数字化的深度融合，赋予传统产业新动能新优势，但总体来看，我市数字经济发展仍处在起步追赶阶段，产业数字化技术创新能力、公共服务能力与产业数字化转型发展面临诸多挑战：</p> <p>一是数字化转型缺乏动力。我市虽然有云计算和大数据产业地理、区位等诸多方面的优势，但产业发展主体普遍面临着新技术应用、业务能力建设、人才培养等方方面面的挑战，缺乏数字经济思维指导产业未来发展的支撑，数字化水平低、基础薄弱、动力活力不强。</p> <p>二是数字化转型缺乏活力。当前，我市在推进数字产业化、产业数字化过程中，市委、市政府积极倡导、大力推进，但产业发展主体自身制约因素较多，尚未对数据资产引起重视，多数企业对数据的应用还处于起步阶段，未从业务转型角度开展全场景、全产业链的应用和大数据决策性分</p>		

析，未能挖掘数据资产的潜在价值，数据资源与实体经济融合的深度和广度处于初级阶段，应用空间亟待开拓。

三是数字化转型缺乏人才。我市数字经济基础能力弱，主要是数字经济人才培育基础设施和公共资源不足、企业技术研发团队参差不齐，缺乏中高端人才和综合型人才。

### 建议内容

1、加快数据集群建设。聚焦集约化规模化发展方向，科学规划产业布局，完善基础设施配套，加快应用先进节能技术，进一步形成具备百万台服务器运算能力的数据中心集群。

2、加快示范基地建设。抢抓中央、自治区政策机遇，加快建设国家“东数西算”示范基地，实施算力基础提升、信息网络联通、数据流通融合等“七项工程”，打造网络数据交换更便捷、数据安全更有效、建设运营更省心的“中卫模式”。加快建设信息技术应用创新基地，进一步加快云计算、大数据、5G等技术的推广应用，提升文化旅游、商贸等行业数字化水平，增强数字消费驱动能力。加快建设数据供应链培育基地，培育“数纽”“数网”“数盾”“数链”“数脑”五数体系，全力打造“西部数谷”。

3、加快高端人才引进培养。大力培养产业数字化转型科研创新、技术推广人才和企业带头人，为数字经济发展提供智力支持。结合实际，制定数字经济人才引进培养计划，支持高校和数字技术企业重点培养产业与数字技术多学科交叉人才，激发行业协会、培训机构、咨询公司等在人才培育中的作用，促进人才培育体系的形成。

## 中卫市政协五届二次会议第 2 号提案

提案类型	个人提案		
案 由	关于提升中卫市经济运行大数据分析能力的提案		
第一提案人	陈志鹏	联系电话	15609516155
背 景 材 料	<p>我国当前处在百年未有之大变局阶段，受新冠肺炎和国际国内环境变化影响，当前国民经济发展面临的挑战前所未有。从国家、省、市到县、区，不同区域的经济运行环境又有着很大差异，特别是所处的经济大环境，各行业细分领域，正处于动态调整期。如何保证地区经济稳定运行，做好常态化监测，及时有效发现问题是摆在各级政府面前最为重要的课题。</p> <p>目前中卫市存在经济运行监测手段单一，统计数据不及时、主观性、不完整的问题。季度经济运行分析缺乏经济指标的时空比对、高频大数据、智能模型化的系统支撑。</p> <p>2022 年 6 月，国务院印发《关于加强数字政府建设的指导意见》明确了在构建协同高效的政府数字化履职能力体系方面，通过全面推进政府履职和政务运行数字化转型，强化经济运行大数据监测分析，大力推行智慧监管，积极推动数字化治理模式创新，持续优化利企便民数字化服务，强化生态环境动态感知和立体防控，加快推进数字机关建设，推进政务公开平台智能集约发展，创新行政管理和服务方式，全面提升政府履职效能。</p> <p>中卫市正在抢抓“东数西算”国家战略机遇，加快国家一体化大数据算力枢纽建设，打造大数据中心示范市。中卫市政府应积极发挥独特的数据中心产业和算力优势，建设一套智能化数字化的经济运行平台。通过大数据、人工智能等技术，实现经济运行态势的动态监测、经济运行发展的预警和研判、专题决策等智能分析，精准洞察经济运行全貌，对地区整体产业经济趋势进行全覆盖、全方位预警预判，提升政府决策效率，降低决策风险，提升政府治理水平，打造数字政府新模式。通过经济运行大数据平台为政府实现经济有序发展，平抑经济周期，开展突发事件对经济的影响分析，为中卫市政府在后疫情时代抢抓经济高质量发展新机遇提供数字化智能化决策支持。</p>		

（一）有利于提高政府宏观决策的准确性

随着经济社会的快速发展，经济运行面临的环境越来越复杂，对宏观调控能力的要求也越来越高，领导决策层不仅要准确把握社会经济发展规律，还要充分认识到经济转型与和谐社会构建中可能面临的难点、热点问题。经济运行大数据平台依靠大量的基础经济数据，利用统计分析算法对经济形势进行科学严谨的研判，辅助政府领导者决策。

（二）有利于提升宏观经济监测的实时性

当前经济运行监管的主要手段，还是通过对各地方上填报的统计数据开展分析，存在一定的主观性、滞后性、不完整性，不能实时掌握经济运行态势。经济运行大数据平台接入运营商数据及第三方多源数据，内置经济运行监测指标和预警区间，及时发现和掌握经济运行中的苗头性、倾向性、潜在性问题，促进全国经济平稳健康发展。

（三）有利于促进经济数据资源整合和信息共享

目前政府各部门中拥有大量经济有关的基础数据，但由于管理分散、标准不一而使数据信息的开发利用效率偏低。经济运行大数据平台可作为经济数据的汇集入口和展示出口，助力政府各部门经济数据信息交换和共享，避免出现数据口径不一的现象。

**建议内容**

在“云天中卫”一期数据共享交换平台基础上，建设中卫大数据经济运行平台，全面提升经济运行监测分析能力。大数据经济运行平台是融合了经济学研究、数学算法、大数据技术以及各类经济数据源，搭建的集数据、算法、业务模型、可视化展示为一体的新时代经济大数据智能分析平台。可以提供感知经济态势、把脉经济问题、研判经济形势、开展经济调度四大功能。

## 中卫市政协五届二次会议第 4 号提案

<b>提案类型</b>	集体提案		
<b>案 由</b>	关于推进我市新能源产业高质量发展的提案		
<b>第一提案人</b>	提案委员会	<b>联系电话</b>	13629539808
<b>背 景 材 料</b>	<p>2021 年国家先后出台了“十四五”现代能源体系建设顶层设计、新型储能氢能等专项规划、能源工作指导意见等多项政策，为新能源产业发展指明了方向。宁夏在全国率先整合风光资源、土地、电网接入等条件，推进风电、太阳能光伏项目规模化、集约化、园区化开发，实施新能源与火电“打捆”外送交易模式解决电力消纳难题，加快推进“宁电入湘”项目，为我市加快发展新能源产业提供了重大机遇。中卫市发展新能源产业具有资源禀赋好、产业基础实等优势，但面临以下问题：一是缺乏统一、科学的新能源产业发展规划，行业部门跟踪服务企业的意识还不强、工作合力还不足，支持新能源产业发展的财税、土地等地方性政策还有待完善；二是产业链延伸不够，在风电制造方面缺乏主机总装合作的大项目、大企业，无上下游关联的配套产品，光伏制造企业以单晶拉棒为主，多以初级产品的形式外销，下游的高精尖产业引进困难；三是储能配套滞后，龙头企业少，核心技术缺，氢能、储能等新业态基础薄弱；四是新能源装机容量增长与消纳能力、外送条件不相匹配的矛盾日益突出，已建成新能源电站弃风弃光率高达 9%以上；五是新能源开发可利用土地资源逐年减少，加之受生态保护红线、自然保护区等因素制约，项目选址落地困难，用地效率有待提升。</p>		

## 建议内容

1、科学谋划，统筹推进。一是紧盯国家和自治区政策导向，联合相关专业机构高质量编制完善全市新能源产业发展规划。二是建立由市级领导挂帅的工作联系机制，统筹推进全市新能源产业规划编制、项目报批、技术指导、要素供给、协调服务等事项。三是深入研究国家及自治区政策文件，特别是对一些隐性政策进行深度挖掘、用足用活，构建更加具体、明晰的政策支撑体系。

2、着力培育产业集群。一是加大招商引资力度，采取“项目管家”“全程代办”等措施，依托重点头部企业，围绕风电、光电、氢能、储能、装备制造等产业链以商招商，着力延链补链强链。二是引导现有钢铁铸造、设备制造企业发展风电、光伏关键零部件及配套设施制造，支持企业加大科技研发投入，深化产学研融合，推动产业基础高级化、产业链现代化。

3、加快推动储能发展。一是统筹储能发展规划与电源、电网和清洁能源发展规划，将储能设施纳入新型基础设施建设。积极推动电源侧、电网侧、负荷侧储能应用协同发展，提升电网系统运行效率。二是加快推动储能核心技术发展，鼓励支持新能源研发机构、企业在我市设立研发创新平台，积极探索氢储能、钠硫电池储能等新技术的应用，促进储能技术多元化。三是大力推进“绿电园区”试点项目建设，引进储能产业链和核心企业，扩大新型储能产业规模。紧扣“东数西算”发展战略，深入推进“互联网直辖市”建设，努力打造绿电助绿产“双样板”示范园区。

4、不断提高电力消纳能力。一是以“宁电入湘”通道为牵引，加快腾格里沙漠 6GW 光伏大基地等基地建设。二是推动新能源产业与云计算、清洁能源制造业融合发展，支持现代高载能产业落地新能源电力富集区，促进富余电力就地消纳。三是积极引进具有清洁性、同质性、调节性等特性的光热发电作为新的调峰和支撑电源，高标准打造光热装备制造产业园区，进而构建“光热+风电+光伏+化学储能”的能源供给体系，实现电力平衡、运行稳定、系统调峰目标。

### 建议内容

5、着力破解用地难题。一是组织各县（区）对新能源产业可利用土地进行一次全面摸排的基础上，积极探索节约集约用地模式，通过高架或深埋、就地并网等方式减少对土地的占用。二是发挥项目单位能动性，鼓励通过参与地方生态修复，政策支持性取得一定建设用地指标，以及通过生态保护修复形成的碳汇增量进行交易获得利益。三是积极争取国家、自治区加大对我市新能源用地的政策倾斜支持，尝试开展土地、林地入股参与项目建设，既为项目提供用地，又可增加农村收入，达到企业与农民“双赢”的目的。

# 中卫市政协五届二次会议第 11 号提案

提案类型	个人提案		
案由	关于加快城市更新，擦亮城市发展底色的提案		
第一提案人	倪祝新	联系电话	13723335092
背景材料	<p>加快城市更新，是建设现代化宜居宜业城市的有力抓手，在改善居民生活条件的同时，更能作为一个城市“名片”，有利于招商引资、吸引优秀人才，促进当地经济社会发展。近年来，在中卫市委和政府坚强领导下，中卫市城区面貌进一步改善，健身跑道、绿地公园等基础设施进一步完善，城市绿化、亮化、美化水平不断提高，城市人居环境质量持续提升，人民生活获得感、幸福感进一步增强。但在看到成绩的同时，还存在一定不足，制约城市更新步伐。</p> <p>一是城市更新特色不足。在推动城市更新过程中，实施翻建、重建等项目较多，对城市原貌保护保留较少，高庙、鼓楼等具有历史底蕴古建筑虽得到有效保护，但辐射范围不够广，矗立于周边现代建筑之间难免显得“形单影只”；同时，新建建筑地域特色不足，不能展现中卫在文旅、大数据等方面特色优势，也缺少展现中卫形象的标志性建筑。</p> <p>二是基础设施仍有短板。中卫市设市时间较晚，是一个相对年轻的地级市，虽然近年来通过工程建设填补了不少空白，但受到历史因素等原因影响，在公共服务、市政交通等基础设施方面，仍存在一定短板，如供暖、排水等管网年久失修，雨天路面积水、冬天供暖不力等问题仍不同程度存在；停车位“供不应求”，停车位数量划设不足、新建小区停车位只卖不租等问题较为明显，新能源汽车充电桩数量更是寥寥无几；老城区公共服务设施不足，道路狭窄、娱乐健身设施数量较少等问题比较突出。</p> <p>三是资金投入压力较大。实施城市更新行动，是推动城市提档升级，增强城市发展后劲的有力举措，而城市更新涉及项目投资金额较大，需要政府投入大量物力财力，加之城市更新需求大、基础设施项目经济效</p>		

益不明显等原因，难以有效吸引社会资本投入，加大了地方财政压力，亟需上级给予一定资金政策倾斜补助。

党的二十大报告提出了“实施城市更新行动，加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市”的战略目标，自治区第十三次党代会报告提出了“打造宜居宜业城镇”的目标要求，为我们加快城市更新指明了发展方向、赋予强大动能。

### 建议内容

1、高位谋划发展布局。加强城市规划顶层设计，建立健全协调联动机制，充分发挥发改、规划、住建等部门职能优势，立足“云天中卫”、全域旅游等发展实际，修订完善规划体系，打造展现地域特色、体现人文关怀的建筑群，实现景城融合、产城融合。

2、补齐城市发展短板。增强城市建设的系统性、整体性和前瞻性，统筹城市规划建设管理，建立实施城市体检评估机制，定期组织专业机构对城市进行“体检”，通过把脉问诊，系统实施雨污分流、老旧小区改造、历史街区保护、停车场建设等项目，进一步补齐发展短板，增强城市功能性和发展活力，持续推动城市有机更新。

3、提升城市服务能力。以打造15分钟生活圈为目标，协调推进新城和老城改造提升，坚持以人为本理念，因地制宜实施改造，完善菜市场、便利店、公交车站等各类便民惠民设施，重点关注老年人、儿童等弱势群体，合理配建养老、托幼、医疗、助餐、保洁等服务设施；健全共建共治共享机制，通过推行城管进社区、红色物业等措施，加强社区建设，提升社区服务水平。

4、加大资金保障力度。抢抓建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区战略机遇，在积极争取上级政策资金的同时，适当加大本级财政投入力度，将一系列打基础、利长远的重点项目纳入政府年度发展规划，保障项目实施；积极撬动社会资本，加强与国企、国有银行合作，探索拓宽融资渠道，为城市更新工作争取更多社会资本支持。

## 中卫市政协五届二次会议第 12 号提案

<b>提案类型</b>	联名提案		
<b>案 由</b>	关于抢抓机遇期打好主动仗，坚定推动绿色低碳发展的提案		
<b>第一提案人</b>	马国有	<b>联系电话</b>	18109569345
<b>联名者</b>	雍跃文, 刘强		
<b>背 景 材 料</b>	<p>近年来，我市深入贯彻习近平生态文明思想，牢记总书记视察宁夏的殷殷嘱托，自觉践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，加快绿色低碳转型，持续深入推进绿色发展、低碳发展、循环发展，形成生态优先、节约集约、绿色低碳的发展新格局。截至三季度，我市规上工业能源消费量 669 万吨标准煤，同比下降 5.9%，单位规上工业增加值能耗同比下降 16.5%，降幅位居全区第一。全市新能源装机容量达 822 万千瓦，占全市发电装机总量的 83%，占全区新能源装机容量的 29%。停建不符合条件的“两高”项目 5 个，压减“十四五”新增能耗 300 万吨标准煤。与此同时，对标自治区“双碳”目标，我市仍面临严峻挑战，存在以下短板和问题亟待研究解决。</p> <p>一是体制机制有待进一步完善。我市虽已相继制定出台了《清洁取暖实施方案》《能耗双控三年行动计划》《严格能效约束推动重点领域节能降碳工作实施方案》等，但各项规划有待进一步衔接。清洁能源发展规划与电网规划、地方产业发展规划、国土空间等专项规划尚未有效衔接，碳达峰、碳中和政策体系还有待进一步完善和健全。</p> <p>二是统筹发展有待进一步平衡。当前，我市仍处于工业化、城镇化深入发展的历史阶段，受限于资源禀赋和产业结构，我市能源消费高度集中在第二产业，主要以煤炭、电力为主。清洁能源特别是可再生能源开发利用模式比较单一，主要以光伏发电为主，新模式新业态较少。因此，在推进“双碳”工作的过程中不同的行业、企业面临的约束和挑战不同，推进的力度和成效也呈现不平衡性。</p> <p>三是产业结构有待进一步调整。全市工业主要以原材料制造为主，</p>		

<p>资源依赖性和“双高”行业比较重，重工业占比超过 90%，工业领域能耗占全社会比重达 68.5%，煤炭消费占比达 60%，以重工业为主的产业结构和以煤炭消费为主的能源结构短期内难以实现根本性转变，产业结构调整难度大。</p> <p>四是碳汇能力有待进一步提升。森林是陆地上最大的储碳库和吸碳器。当前，缺林少绿、量小质弱是全市生态环境的最突出问题，目前，全市森林覆盖率仅有 12.3%、草原综合植被覆盖度为X%，与全区、全国还有一定差距，还需要持续开展国土绿化行动，进一步加大植树造林力度。</p> <p>五是全民行动有待进一步凝聚。“双碳”目标是加快美丽中卫建设和实现我市经济社会高质量发展的重要抓手，最终满足的是全市人民日益增长的优美生态环境需要。但是当前，公众对低碳发展紧迫性和重要性的认识需要进一步增强，部分人民群众在日常生活中绿色低碳的意识和行动还不够自觉，需要积极引导和规范。</p>
---

建议内容
<p>1、聚焦聚力明晰工作路径。立足黄河流域生态保护和高质量发展先行区、美丽新中卫建设，针对产业结构、能源消耗现状、新能源应用等情况，加快编制中卫市碳达峰、碳中和行动方案。明确时间表、路线图，为全市开展“双碳”工作提供行动指导。出台落实方案的保障措施，构建投融资、绿色金融、财税价格等政策体系，确保 2030 年前全市二氧化碳排放量达到峰值并实现稳中有降。</p>
<p>2、精准施策促进多点开花。加强产业规划，推进风能、太阳能、生物质能、氢能等技术应用。结合地域特点，发挥我市光伏产业集中的优势，大力推进储能和智能电网等关键技术的攻关。依托自治区建设千万千瓦级黄河几字湾绿能基地和“宁电入湘”绿能基地，建设一批百万千瓦级光伏基地和各类“光伏+”综合利用项目。壮大清洁能源装备制造，着力构建新能源全产业链集群。依托现有数据中心基础条件，实施“东数西算”工程，加快建设新型互联网交换中心。充分利用良好的旅游资源，大力发展零碳的第三产业，实现富民和减碳同步推进。</p>

### 建议内容

3、增强动能提升碳汇能力。推进能源清洁低碳高效利用，推进工业、建筑、交通等领域清洁低碳转型。做好电力、煤炭、冶炼、化工等行业节能改造，实现绿色发展、循环发展，推进煤化工产业链向高端化、多元化、低碳化延伸。严守生态保护红线，严控生态空间占用，确保重要生态系统、自然遗迹、自然景观和生物多样性得到系统性保护，固碳作用稳定提升。加强山水林田湖草系统保护修复，持续推进大规模国土绿化，扩大林草资源总量，增强河湖湿地生态功能，提升碳汇能力。健全林草碳汇项目开发机制，建立健全森林、湿地、草地等生态系统产品价值实现机制，完善体现碳汇价值的多元化生态补偿机制。

4、强化宣传引导全员行动。加强绿色低碳生活理念的宣传教育，营造绿色低碳生活新时尚，引导广大公众把绿色低碳理念转化为实际行动，推动形成节能减排、绿色低碳的生活方式和消费模式；引导企业主动承担社会责任、树立大局观念和系统思维；结合我市“双城”创建，扩大绿色产品服务供给，鼓励引导人人参与、人人出力，携手并进，共同推进“双碳”工作的实现。

## 中卫市政协五届二次会议第 13 号提案

<b>提案类型</b>	联名提案		
<b>案 由</b>	关于加快制定我市碳达峰碳中和实施方案，优化工业生态链、促进产业健康发展的提案		
<b>第一提案人</b>	李诚	<b>联系电话</b>	15379556999
<b>联名入</b>	雍春华		
<b>背景材料</b>	<p>近年来，我市产业结构不断转型升级，但煤化工、钢铁、铁合金等传统产业仍在工业结构中占有重要比重。国家碳达峰和碳中和目标实现进程中，能源结构和产业结构进一步优化调整，必将对我市传统行业造成重要影响。随着安全环保监督检查机制不断完善强化，不能达到减排降耗要求的企业将逐步丧失生存空间。</p> <p>严格执行煤炭消费控制，深化行业能耗产出效益综合评价，已经不仅是产业转型升级的需要，更成为优胜劣汰的市场选择。</p>		

建议内容
<p>1、制定我市碳达峰、碳中和实施方案，加快布局绿色转型，实现产业健康发展。应加快制定碳达峰、碳中和实施方案，引导行业龙头企业加快构建降耗减排的能力基础和产业布局，预留充足生存空间，牢牢掌握发展主动权。应制定出台政策措施鼓励以龙头企业为主导，优化升级产业链条，不断淘汰高耗能工艺设备，对使用碳捕获与封存、二氧化碳资源化利用等相关技改措施给予政策资金补助，从源头降低原始排放。</p>

### 建议内容

2、积极创新碳交易市场管理机制，争取试点地市级碳市场化运作。建立完善我市碳交易市场管理机制，明确碳交易管理流程，统筹全市范围新建项目碳排放指标，为新建项目腾出发展空间，实现跨行业、跨企业间的优势互补、联合发展。在条件成熟后，争取建立自治区级中卫市碳交易市场，通过市场机制优化资源配置。

3、健全工业园区生态链，促进产业绿色健康发展。按照化工园区新标准，需具备集中统一的污水处理设施，危险废物安全处置率达到100%，这两项指标目前在一定程度上制约着我市现有化工园区的产业发展空间。此外，对比先进地区、行业先进企业，我市企业水资源综合利用率低下。应有的放矢引进国内先进危废处理企业投建项目，在此基础上，严格工业企业用水管理标准，通过政策约束引导企业不断提高水资源利用率，逐步降低工业用水量和污水总量。

4、加强工业数据中心建设，通过大数据整合，实现重点企业能源、安全、环保数据的集中管理。对工业大数据整合进行整体规划，以产业园区为单位进行能源、安全、保监信息的集中汇聚，实现集中监控、统一调度。

# 中卫市政协五届二次会议第 14 号提案

<b>提案类型</b>	集体提案		
<b>案 由</b>	关于打造商业航天产业基地的提案		
<b>第一提案人</b>	农工党中卫市总支委员会	<b>联系电话</b>	13629539929
<b>背 景 材 料</b>	<p>航天作为支撑国防军队建设、推动科学技术进步、服务经济社会发展的重要力量，是当今世界最具挑战和广泛带动性的高技术领域之一。习近平总书记提出，要抓住党中央推进军民融合发展的战略契机，加快探索脚步，在技术、产业、设施、人才等方面走深度融合之路，努力使太空领域的军民融合发展走在全国、全军前列。抢抓国家航天产业发展机遇，在中卫打造商业航天产业基地，既能服务国防科技建设，也能释放国防科技发展红利，更好地服务地方经济社会发展。</p> <p>一是契合市场发展需求。随着商业航天产业的井喷式发展，高频次的卫星发射、卫星测控、卫星定标、北斗导航等领域需求突出，打造商业航天产业基地，能够充分发挥宁夏金硅、航天驭星等已落地民营企业优势力量，快速整合各方技术资源，为商业和军事活动提供更加便捷的配套服务。</p> <p>二是促进本地产业发展。中卫大力推进商业航天产业发展，“宁夏一号”（钟子号）10 颗低轨卫星成功发射，卫星测控地面站天线组阵、遥感卫星定标场、国家北斗导航位置服务宁夏分中心等航天产业项目相继建成投运，依托中卫独特的资源禀赋和产业基础，打造商业航天产业基地，推动以航天技术成果转化与应用为特色的产业链条快速延伸，在火箭发射、卫星研发、卫星测控、空间监测、北斗导航、物联网、气象工程、特种装备试验等产业领域开展技术服务和应用创新并形成一定产业规模，对于带动中卫航天产业发展和产业升级具有重要作用。三是助力地方经济转型。航天产业是典型的高科技产业，涉及的下游产业众多，商业航天产业基地的建设必将带动一大批优势企业落地，进一步完善产业链条，优化产业整体结构。项目的高投入产出比和高产品附加值等特点使其能够从产值和税收两个方面直接贡献中卫经济发展。</p>		

### 建议内容

1、强化宣传引导。做好中卫商业航天产业优势、政策环境和发展潜力方面的宣传工作，进一步扩大产业影响力，引导航天领域“军转民”“民参军”优质企业和项目落地中卫、投资建设，产生集聚效应，形成产业集群。

2、加大政策支持。在优惠政策、扶持资金等方面给予航天产业适当倾斜，打造政策洼地和产业高地。积极落实各项优惠政策，完善基础配套设施建设，保障重大项目顺利实施。

3、优化引才环境。确立人才优先发展理念，创新人才培养模式，加大人才引进支持力度，落实人才奖励政策，优化人才工作环境，鼓励航天领域优秀人才来卫创新创业。

4、深化科技体制改革。破除制约科技创新的制度障碍，激发创新主体活力，提升创新效能，着力营造良好创新环境，全面提升科技创新能力和水平，促进中卫航天产业发展。

## 中卫市政协五届二次会议第 51 号提案

<b>提案类型</b>	个人提案		
<b>案 由</b>	关于促进 0-3 岁婴幼儿普惠托育服务发展的提案		
<b>第一提案人</b>	冯丽静、王淼、民建中卫市 总支委员会、曹慧宁	<b>联系电话</b>	13519235880 17709568006 17709563532 18195555499
<b>背 景 材 料</b>	<p>随着经济社会发展和人口政策变化，“幼有所育”的问题面临着新挑战，特别是 0-3 岁婴幼儿早期托育越来越受到重视。0—3 岁婴幼儿托育是整个教育的起点和开端，发展高质量普惠性托育服务体系不仅有利于促进儿童全面发展，还直接关系千万家庭和谐稳定。目前我市托育服务还处于起步阶段，全市仅 8 家托育服务机构且均为社会举办的营利性机构，与之相应的是 0—3 岁儿童总量在 4.1 万，到“十四五”末除去家庭养育，机构托育的需求在 2000—3000 个托位，未来需求将不断扩大。促进我市 0-3 岁婴幼儿普惠托育服务发展已成为一个亟待解决的问题。</p> <p>当前存在的问题</p> <p>（一）托育服务需求较为强烈。对于 0-3 岁儿童的照料基本是由家庭承担，多数家庭因家中无人带养或祖辈带养不方便而雇佣保姆；幼儿父母与祖辈的育儿观不同，隔代照顾不利于孩子成长；希望幼儿能尽早适应集体生活环境，学习和接触新鲜事物，培养孩子的良好习惯；作为家庭与幼儿园之间的过渡期，家长希望幼儿在入学前有个亲子分离和集体环境的适应阶段。</p> <p>（二）托育机构“有效供给不足”。现有教育资源均优先用于招收 3~5 周岁的幼儿就读，市场上托育服务的质量不一，有较大部分机构存在擦边经营，服务质量无法保障，托育机构收费无参照收费标准。</p> <p>（三）托育机构师资力量薄弱。从婴幼儿托育服务从业人员的专业水平来看，大都缺乏系统的儿童早期综合发展相关知识教育和技能培训，加之托育机构教师的职业资格认定、审查等方面的缺失，导致婴幼儿托育服务从业人员的专业性难以得到保障，托育机构的教育质量、实际效果更是无从评估。</p>		

### 建议内容

1、建立部门协同推进机制。因为幼儿托育和幼儿教育属于不同的部门分管，涉及协同管理的问题，所以一定要明确政府对普惠托育的责任和义务以及卫健、教育、人社、民政等行政部门在婴幼儿托育服务工作中的具体职责，整合相关部门资源，构建横向合作、纵向贯彻的管理体制，从“托”好着眼，加强“育”好，共同科学规划建设“家庭为主、托育补充、政策引导、普惠优先、安全健康”的规范化、多层次、多样化的婴幼儿托育服务体系。鼓励公办、民办幼儿园开设托班，支持社会力量兴办普惠托育机构；加大社区托育中心的建设力度，社区作为向居民提供公共服务的重要载体，提供婴幼儿托育服务方面更贴近百姓需求、就近就便，可以充分整合优化社区的现有资源，为居民提供婴幼儿托育服务。

2、加大托育人才培养力度。2021年12月人社部发布了托育服务行业的保育师和婴幼儿发展引导员的职业技能标准。一名合格的从业人员需要掌握科学养育婴幼儿的心理学、营养学、医学等各种知识。鉴于现阶段托育人才紧缺的现实，一方面要鼓励和支持中高职院校、普通高校尽快建立托育相关专业，从源头储备和培养专业人才；另一方面加大社会培训，对有育儿经验的中年女性进行培训，使之成为合格的托育人才。同时应注重职业道德、法制意识、职业技能、安全教育等方面的培养，既依法保障从业人员的合法权益，又建设一支高素质的婴幼儿照护专业队伍。要建立和完善托育机构从业人员准入、考核、奖惩和淘汰制度，确保从业人员素质和人员梯队的稳定性。

3、引导市场主体形成合理的价格体系。结合我市经济社会发展水平形成普惠性托育服务价格，要科学合理测算婴幼儿托育服务的成本和家长的可接受度，确定合理的收费标准。同时，为盈利性托育服务机构营造良好的市场竞争环境，使盈利性托育服务机构公平地享受政府的政策优惠，更好地发挥市场的杠杆作用，促进形成有竞争力的托育服务价格。

### 建议内容

4、发挥云优势加强信息支撑。充分利用互联网、大数据、物联网、人工智能等技术，依托全员人口信息管理平台，结合婴幼儿托育服务实际，研发应用婴幼儿托育服务信息管理系统，推进“互联网+托育服务”，支持优质托育机构平台化发展。开发科学育儿公益课程、父母课堂等，提供互联网直播互动式家庭育儿服务。

5、强化监督管理。加强对婴幼儿托育服务机构的申办过程、综合监管、信息公开、质量评估、人员信息等动态管理，规范婴幼儿托育服务登记备案流程。同时加强常态化的监督检查，进一步规范管理。

## 中卫市政协五届二次会议第 70 号提案

提案类型	个人提案		
案 由	关于加快推进智慧社区建设的提案		
第一提案人	钱建平	联系电话	17709550115
背 景 材 料	<p>智慧社区是指通过利用各种智能技术和方式，整合社区现有的各类服务资源，为社区群众提供政务、商务、娱乐、教育、医护及生活互助等多种便捷服务的模式。智慧社区作为新形势下社会管理创新的一种新模式，加快推进智慧社区建设可为社区居民提供一个安全、舒适、便利的现代化、智慧化生活环境，对于提升社区治理效能意义重大。目前，我市需要社区填报、维护的信息平台有政务服务平台、基层政权系统、计划生育系统、综治系统、矛盾纠纷系统、志愿服务系统、养老服务平台、新时代文明实践平台等等。各类信息化平台整合不到位，独立运行、互不兼容，社区工作者频繁录入数据，既占用了大量时间，造成资源严重浪费，又存在数据壁垒，不利于统筹治理。中宁县某社区工作者反映：“光核酸检测、疫苗接种数据采集就一遍一遍重复，工作做了不少，但效率不高”。</p>		
<b>建议内容</b>			
<p>1、建设一体化信息平台。充分利用“网络化+大数据”的方式，通过整合已经建设的综治中心信息系统，搭建一体化社会治理信息基础平台，把现有的民政、卫健、政务服务等互联网系统和平台整合起来，做到一次采集、多方利用、数据共享，减轻社区工作人员负担，提升社区治理智慧化水平。加强党群服务中心便民服务信息网建设，合理布设各类自助服务设施，让数据多跑路、群众少跑腿。</p>			
<p>2、做好信息化应用普及。强化社区工作者应用信息化手段开展工作的意识和能力，依托信息化手段，实现信息数据采集、分析智能化，减轻社区工作者负担。加强已有各类信息化推广普及，引导居民线上咨询问题、反映情况、办理事项。尤其在疫情隔离期间，可通过社区服务平台获得所需要的生活服务和帮扶服务，减少人与人接触感染的风险。</p>			

## 中卫市政协五届二次会议第 76 号提案

<b>提案类型</b>	集体提案		
<b>案 由</b>	关于完善我市辖区养老服务体系的提案		
<b>第一提案人</b>	九三学社中卫市总支委员会，周晓梅	<b>联系电话</b>	13739565251 15109559821
<b>背 景 材 料</b>	<p>随着人口老龄化、高龄化和家庭小型化的不断发展，老人对生活照料、医疗健康、精神文化等养老需求不断增长，养老服务供需矛盾日益凸显。市辖区养老现状主要表现为老龄人口数量众多、高龄化发展趋势明显、未富先老、养老需求量巨大的特点；共有各类养老服务设施、机构 35 家，其中：公办及公建民营机构 6 家（关停 3 家）、民办机构 5 家、农村老饭桌 13 家、农村互助院 2 家、社区日间照料中心 9 家。设置总床位数 2257 张，各类养老机构现入住老年人数 326 人，其中集中供养人员 187 人、社会供养老人 139 人，有工作人员 101 人。随着社会老龄化的加速，养老服务体系中存在的短板和问题逐步凸显，难以满足众多老年人的养老需求。主要表现在以下几个方面：一是养老服务体系不完善；二是养老服务机构入住率低；三是专业化的服务人才匮乏；四是开展医养结合积极性低；五是智慧养老资源缺乏整合。</p>		
<b>建议内容</b>			
<p>1、加强组织领导，完善机制建设。一是把养老服务体系建设纳入经济社会发展的总体规划，纳入科学发展的考评体系。由民政部门牵头，发改、财政、自然资源、卫健、教育等相关部门参与，形成合力。二是增加公共财政投入。建立与经济社会发展水平相适应的财政投入机制，将养老服务项目支出纳入政府的财政预算，不断加大基础设施建设、设备配套和运营补贴等方面的投入，发挥好财政资金投资引导、保障托底的作用。</p>			

## 建议内容

2、加强机构建设，创新运营模式。将老年人的实际需求与社区服务网络、专业服务组织以及养老机构进行对接，确保提供的养老服务与老年人梯度化的需求有效衔接、公平匹配。引导和鼓励社会中介组织、家政服务等参与居家养老事业，不断探索医养结合服务模式，为老年人尤其是轻度、中度失能老人提供优质的生活照料、精神关怀和康复护理服务。要加大“民办公助”的扶持力度，鼓励民间资本向养老服务业聚集，引导社会力量成为发展养老服务业的主体，促进民办养老机构快速发展。

3、加大培训力度，优化人才供给。一是提高护理员的整体素质。建议政府引导职业院校设置老年医学等专业，并出台就业补助政策，鼓励毕业生到养老机构从业。鼓励养老机构等对养老护理人员进行免费职业技能培训，并纳入沙坡头区每年职业技能培训计划。二是落实养老服务机构管理人员和护理员岗前培训，严格实行持证上岗，提升养老服务水平。三是提高养老服务人员待遇，加大对从业人员的补贴，逐步解决其薪酬待遇低的问题。四是积极支持志愿服务活动。积极培育养老服务公益慈善组织，支持其开展形式多样的志愿服务活动。倡导机关干部和企事业单位职工、学生参加志愿活动，为爱老、敬老社会风尚的形成起到示范作用。建立为老志愿服务登记激励机制，鼓励各界人士参与志愿服务活动。

4、强化医疗卫生与养老服务衔接。卫健部门应推进“放管服”改革，简化医养结合机构审批登记，优化流程和环境。鼓励支持医疗机构、养老机构开展医养结合服务，保障医养结合机构发展医养结合服务。

5、加快推进“智慧+养老”融合发展。加大资金投入，引入物联网技术和设备，加快“云计算”大数据技术在智慧养老和健康管理的应用，促使互联网创新成果与养老领域深度融合，推动移动互联网、物联网、创新居家养老服务模式，为居家老年人康养、医养、应急求助、生活照料等提供智能化、标准化、规范化、精准化的服务。

## 中卫市政协五届二次会议第 83 号提案

<b>提案类型</b>	个人提案		
<b>案 由</b>	关于进一步加强市区机动车停放管理的提案		
<b>第一提案人</b>	赵晓杉、九三学社中 卫市总支委员会	<b>联系电话</b>	15009551647 13739565251
	<div style="display: flex;"> <div style="writing-mode: vertical-rl; font-weight: bold; margin-right: 5px;">背景材料</div> <div> <p>据统计，沙坡头区城区（西起机场大道、东至宁钢大道，南起滨河路、北至铁路线）具备停车条件的停车场 287 个，合计停车位 9988 个。其中收费停车场 72 个（车位数 2803 个），政府投资建设、由中卫市鑫沙建设有限公司（以下简称“鑫沙公司”）管理收费 26 个（车位数 910 个）；其余 46 个收费停车场由其他经营者自主经营收费，包括占用公共区域的停车场 26 个（车位数 894 个），部分占用公共区域的停车场 12 个（车位数 682 个），占用已出让土地的停车场 2 个，土地权属尚不明确的 6 个。城区免费停车场 215 个（车位数 7185 个），均无管理单位。</p> <p>2016 年，原市物价局、原市城市管理局印发了《关于调整市区车辆停放服务收费标准的通知》，明确了市区公共停车场服务收费标准，统一了政府投资建设停车场车辆停放服务收费公示牌。因城区约 64% 的收费停车场均由经营者自主经营收费，不属于政府定价，收费标准不统一，收费公示牌使用不规范，群众投诉居高不下，严重影响了城市形象。</p> <p>存在的主要问题：（一）管理制度亟待出台。目前，我市尚未出台城市停车场规划建设和车辆停放管理条例以及实施办法，部门间权责不清，导致停车场管理缺位。（二）服务质量不高。一是政府投资建设的停车场未建立停车服务统一入口和停车诱导、统一支付、服务评价等功能的软件设施，停车体验感较差。二是乱收费现象频现，停车收费服务不规范，矛盾冲突时有发生，影响城市形象。（三）城区公共停车资源供需关系受时间和空间影响大。城区景观渠以北商业、医疗、教育、餐饮娱乐等业态集中，早 10 点至晚 9 点公共停车位供给压力较大；城区景观渠以南居住区集中，晚 7 点至早 7 点公共停车位压力较大，车辆乱停乱放现象较多。（四）免费停车资源被占用情况较多。部分商家私自</p> </div> </div>		

	<p>占用门前免费停车位，或将非机动车随意停放在机动车位的情况，导致公共停车资源浪费。</p>
--	---

<p><b>建议内容</b></p>	
	<p>1、制定城市机动车停放管理条例及实施办法等。制定出台《城市停车场规划建设和车辆停放管理条例》《城市停车场规划建设和车辆停放管理条例实施办法》等相关制度，进一步明确停车场管理机构、管理流程、各职能部门职责等。</p>
	<p>2、根据停车场占用的土地权属分类收回停车场管理经营权。对占用公共区域设立的停车场，通过法律或行政手段责令限期退出，交由鑫沙公司经营管理；占用部分公共区域设立的停车场，探索建立合作开发模式共同经营。</p>
	<p>3、居民小区停车资源向社会开放共享。盘活资源紧缺区域周边的居民小区存量停车资源，探索实施小区车位与街道车位的“错峰停车”模式，缓解停车难问题，同时增加老旧小区物业收入，提高物业管理积极性。</p>
	<p>4、规范停车收费管理。一是规范收费公示。对实行政府定价、市场调节价的停车场使用不同价格公示牌进行区别公示，加强公共停车场价格公示管理，做好停车收费解释工作。二是规范停车收费管理。各经营主体要严格按照价格公示做好先停车、后收费工作，加强工作人员业务培训，提高服务质量。</p>
	<p>5、强化乱象治理。通过整合人力资源，将交巡警、城管、市场监管、环卫和停车场管理人员等纳入网格化管理，组成片区停车乱象治理小组，针对片区停车乱象进行综合治理。</p>
	<p>6、搭建城区智慧停车平台。基于我的宁夏APP、微信小程序等平台，在回收停车场经营权的同时，同步开发集员工管理、停车收费、车位实时信息查询、停车导航等功能为一体的停车管理软件，建设智慧停车系统。</p>

# 中卫市政协五届二次会议第 108 号提案

提案类型	个人提案		
案 由	关于加强大数据场景应用，提升市民体验感获得感的提案		
第一提案人	孙艳琳	联系电话	13739510258
背 景 材 料	<p>中卫市作为全国十个数据中心集群之一，云计算和大数据产业呈现出集聚式规模化良好态势，世界云计算龙头企业亚马逊率先落户，美利云、四大运营商等一批大型数据中心相继落地。同时，作为全国首个“国家新型互联网交换中心”“全国一体化大数据中心枢纽节点”双节点城市，自治区第十三次党代会也赋予我市建设大数据产业中心市的定位，产业发展态势良好。目前从社会层面看大数据应用上还需加大推进力度，市民缺乏体验感和获得感等问题。</p>		
<b>建议内容</b>			
<p>1、向市民免费开放中卫科技馆（云展馆）。中卫科技馆（云展馆）是很好的科普宣传展示平台，却因不在市区，其科普作用发挥得不够。建议每周末向市民开放，增加公交抵达频次和准点率，云展馆安排专人给群众讲解，提升市民的数字素养和体验感。</p>			
<p>2、完善智慧交通出行服务。构建智慧交通体系，提升服务能力。加快城市交通信号灯、电子标识等智能升级，应用智能管控方式，提升通行效率。整合城市停车资源，开发智慧停车应用，实现资源统筹利用和信息精准推送，建设“全城一个停车场”。</p>			
<p>3、完善智慧文体服务。推进数字图书馆、博物馆、文化馆建设，加快文旅行业大数据创新应用，推动景区和文化、娱乐场所等互联互通，完善智慧旅游平台，实现“一部手机游中卫”，提升城市体验感。</p>			