

附件 3

市住建局承办人大代表建议政协提案 具体内容

一、市四届人大五次会议代表建议办理件

（一）第 2 号建议（城乡建设科）

案由：关于解决创建文明城市中基础设施建设有关问题的建议

案据：我市城区市政道路、广场等基础设施投入运行多年，城区沥青路面、人行道砖、道牙石等均存在不同程度的破损，陈旧的基础设施已成为我市创建全国文明城市和城市管理工作高质量发展的短板，急需系统性的改造各类地下管线、地上沥青路面、人行道砖等基础设施。目前，城区基础设施还存在以下几个方面问题。一是建设、管理部门不集中，权责不明确，极易造成城区基础设施改造“重复施工、施工质量较差”等问题。二是临街商户、各地下管线主管单位权责不明确，基础设施破损无人维修时有发生。三是单方面依靠城市管理部门组织零星维修、局部改造、督促整改，效果有限。

方案（建议）：一是结合老旧小区改造，全局性的实施城区特色道路改造，并引进新材料、新工艺，革新性地对城市基础设施进行改造。二是建议由市级建设行政主管部门负责，沙坡头区人民政府配合，在城区老旧小区、地下管网改造等项目的基础上，编制《中卫市城区市政道路、广场公园基础设施改造方案》，分期（2~3 年）对城区破损的沥青路面、人行道及其供排水、通

信、供电等附属设施进行整体、系统的改造，资金由地方财政筹措和争取上级专项资金。三是建议成立专业的市政基础设施管护单位，统筹负责城区基础设施的日常管理、维护以及基础资料档案管理工作，绘制城区基础设施三维立体图形（BIM 技术），为我市创建全国文明城市打好基础。

代表姓名	选举单位	详细通讯地址	邮政编码
周秀玲	沙坡头区 人大	中卫市沙坡头区 文昌镇	755000
杨文秀		中卫市沙坡头区滨河 镇槐树北巷社区	755000

（二）第 8 号建议（城乡建设科）

案由：关于协调解决水木兰亭小区与武装部巷道的建议

案据：水木兰亭小区建于 2008 年，共 15 栋楼 650 户居民。2019 年因与东关村、武装部协商不畅，导致小区东路施工一半停工，如今道路损坏，路面坑洼，尘土飞扬，影响居民正常生活，居民投诉市长信箱，社区也曾多次协调，至今未得到处理。

方案（建议）：请市人民政府召开协调会议解决巷道问题。

代表姓名	选举单位	详细通讯地址	邮政编码
汪文奎	沙坡头区 人大	中卫市沙坡头区文昌镇	755000
张永华		中卫市政法委	755000
周秀玲		中卫市沙坡头区文昌镇	755000

（三）第 9 号重点建议（城乡建设科）

案由：关于解决新墩西区等小区供暖不热问题的建议

案据：新墩西区于 2018 年 12 月建成交付使用，小区共有 35 栋住宅楼，可居住居民 2094 户，现有住户 903 人，该小

区属于拆迁安置房，居民反映随着天气越来越冷，屋内温度过低（16℃以下），多次和社区、物业、暖气公司协调，问题一直未得到解决。此外，黄河花园一、二、三期部分楼栋、东园小区、阳光华庭、金河一号地、金河三期、东篱园、西园小区因泵房气压低、管道细流速慢、回水温度过低造成供暖不热；天莉花园、福润苑 A2 区、香溪五里小区因末端楼宇单元安装平衡阀，阀门阀体内径小，流量不够造成暖气不热；福兴苑小区、滨河首府、幸福家园、世纪花园 CD 区、中杞郾都小区住户反映供热不足；兆丰学府、御景华城、香山秀府、悦榕府邸小区住户室内滤网清洗后反映还是进水温度高、出水温度低，回水循环不好造成不热；文化小区、财政楼新接入大网的小区住户反映暖气不热；宜居家园 A、B、C、D 区建设时暖气管道过细、距离供热站太远热力不足，造成暖气不热；安和世家、祥瑞小区、房产 11 号楼、官桥花园、槐树北巷楼群、商业北街楼群、商都一小区、瑞丰家园换热站压力不足造成暖气不热；长城小区、华西二小区、西关一期、黄河明珠、金沙国际、康乾雅苑住户反映暖气不热。

方案（建议）：建议市住建局及供热公司针对供暖不热的小区，提出切实可行的解决措施，确保在当年供暖前全部解决。

代表姓名	选举单位	详细通讯地址	邮政编码
白春霞	沙坡头区 人大	中卫市沙坡头区东园镇	755000
张秉文		中卫市沙坡头区镇罗镇凯歌村	755000
陈素茸		长丰家庭农场	755000

（四）第 13 号建议（房地产管理科）

案由：关于解决福润苑 A1、A2 区房屋未交工的建议

案据：2015 年该项目在没有验收交工的情况下，市政府安

置五里村群众及其它项目拆迁群众居住，截至目前，该项目房屋仍然没有验收交工，工程遗留问题也很多。五里村和物业公司多次找上级有关部门反映，问题迟迟没有解决，群众怨言大，造成群众不和谐及不稳定的矛盾因素增加，甚至部分群众扬言要上访，物业服务管理工作很难开展。

方案（建议）：建议市住建局，尽快对福润苑 A1、A2 区房屋验收交工，并维修和建设未完工工程，稳定群众不安定情绪（具体的维修项目及遗留问题，五里村及物业公司已并上报市政府和建设局等部门，但问题一直没有得到解决）。

代表 姓名	选举 单位	详细通讯 地址	邮政 编码
汪文奎	沙坡头区	中卫市沙坡头区文昌镇	755000
李伏荣	人大	中卫市信访局	755000
高永生	中宁县 人大	中卫市沙坡头区政法委	755000

（五）第 14 号建议（城乡建设科）

案由：关于解决夏华家园等使用地源热泵、壁挂炉的小区接入市政管网问题的建议

案据：夏华家园现有 616 户住户，目前供暖设施为地源热泵供暖，供暖面积 6700 平米，由于供热不足、电费成本太大，小区业主强烈要求接入市政管网大暖。此外，五里新村 2 栋楼 88 户、丽景园 26#楼 32 户、金河二期 4 栋楼 166 户、西立交小区 3 栋楼 108 户、宜居尚座 6 栋楼 264 户使用壁挂炉供热，小区业主要求接入市政管网大暖；时代佳苑 21 栋楼 1008 户、恒祥国际 35 栋楼 2493 户使用地源热泵供暖，供暖热量不足，小区业主强烈要求接入市政管网大暖。

方案（建议）：建议市住建局及供热公司将群众反映强烈且接入大网意愿较高的壁挂炉供暖及地源热泵供暖小区接入市政大网供暖。

代表姓名	选举单位	详细通讯地址	邮政编码
武秀宏	沙坡头区人大	中卫市消防救援支队	755000
汪文奎		中卫市沙坡头区文昌镇	
白春霞		中卫市沙坡头区东园镇	
李玉明		中卫市沙坡头区永康镇	
何建忠		中卫市沙坡头区兴仁镇	

二、市政协四届五次会议提案办理件

（一）第 14 号提案（城市综合执法监督科）

案由：关于发展中卫市夜经济的建议

提案人：王永生、李丽

背景：2020 年受新冠疫情的影响，对实体经济冲击巨大，全国“两会”之后，各地“地摊经济”“夜经济”兴起。中卫走发展旅游业的路子，离不开“夜经济”的发展。但目前夜经济发展还存在一些问题。

（一）夜经济形式结构单一。中卫夜间经济提供的夜间消费产品形态相对较少，主要以聚会场所、餐饮和酒吧等传统业态模式为主，夜间表演、夜间社交、夜间游览旅游、购物等多元化商业项目比较少、规模小、形式单一，人们的消费需求和消费体验得不到充分的满足。运用互联网发展夜间经济相关产业，丰富线上线下的实体经济与虚拟经济产品的模式不够、群体少、“带货”方式不多。

（二）商圈规划仍不健全。目前中卫市最大的商圈在鼓楼一带，辐射到创业城附近，但是鼓楼一带大多为商场、商超、购物

门店，一般到晚上 9 点至 10 点关门，缺乏如美食街这种接地气、热闹、有烟火气，能带动夜间消费氛围的“地摊”链、特色街区。

（三）带来安全隐患。夜经济的繁荣发展必然会带来交通安全、环境安全、食品安全、光安全、噪音安全等问题，夜间经济的长远发展必须有完善的基础设施作为前提保障，需要在交通、权限审批、人员服务等各方面都实现优化。需要在源头上有匹配的监督检查、治安管理等机制，为发展夜间经济助力。

（四）与本地文化特色结合不够紧密。夜间经济产品类型大多局限于餐饮、购物等，文化演艺、康养类的产品仍然非常少，夜间经济业态同质化问题严重，存在盲目跟风、模式雷同等现象。缺少具有文化内涵的项目，缺少特色和情怀的融入，缺少基于本地特色根植性的夜间经济发展模式的创新。

建议：2.完善政策措施。改善夜间照明、提高晚间公共交通便利性、加强业务许可等。加强夜间经济监督管理、法制管理。进一步规范夜间市场秩序，营建放心的消费、娱乐氛围。特别是政府要进一步完善“夜经济”配套基础设施，加强文化、体育、娱乐设施建设，做好景区亮化工程、公交车夜间专线设置等工作。

（二）第 17 号提案（房地产管理科）

案由：关于加强金融监管，防范金融风险的建议

提案人：民建中卫市总支委员会

背景：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视防控金融风险，维护金融市场稳定。总书记言简意赅的指出：“金融活，经济活；金融稳，经济稳”。中卫虽小，但同样存在诱发金融风险的土壤，有些企业贷款资金脱实向虚、骗贷和利益输送问题依然存在；有些企业贷款资金“贷用分离”，资金流

向隐蔽，监管失效；有些企业间采取不当关联交易、甚至违法开展幕后交易，造成金融风险叠加。以上问题充分说明金融监管措施还有待进一步提高。《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中提到：要进一步完善金融监管体系，提高金融监管透明度，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度，对违法违规行为零容忍。

建议：3.提升金融风险防范化解能力。金融监管机构要重点关注供给侧结构性改革，关注产能过剩行业、房地产企业、僵尸企业和空壳企业金融业务，揭示不良资产的真实状况，及时防范信用风险；关注是否存在促进实体经济贷款资金投向融资平台或“非贷款目标”行业，关注不当关联交易，防范交叉性金融风险；及时发现和揭示违规放贷、骗贷、利益输送等方面的问题线索，坚决打击金融领域违法犯罪活动。同时，对金融监管不力，形成区域显性、隐性金融风险的监管机构实施问责，倒逼监管机构履行监管职责。

（三）第 28 号提案（城乡建设科）

案由：关于解决市区部分道路与中央大道（景观水系）交汇处交通瓶颈问题的建议

提案人：民盟中卫市委员会

背景：中央大道（景观渠水系南路、北路）作为中卫城区南北中轴和老城区与新城的主要分界线，纵贯中卫市区，发挥着交通大动脉和主干道的作用。中央大道及景观渠以南，道路宽阔顺畅，设有八车道并有专门的非机动车道，而中央大道（景观渠）以北部分路段，由于历史原因，道路狭窄，没有专门的非机动车道，机动车、非机动车及行人并行，交通秩序较为混乱。尤其中

午和下午机关干部职工上下班和学生上放学高峰时段，经常出现交通拥堵问题，存在很大的交通安全隐患。

建议：1、适度拓宽中央大道以北应理南街、鼓楼南街、怀远南街（路）部分路段，分设非机动车道。2、在景观渠水系规划建设新墩路、文昌南街或蔡桥南路（街）与新区街（路）对接的桥梁，分流车流人流。

（四）第 32 号提案（城乡建设科）

案由：关于推动我市数字经济与实体经济深度融合的建议

提案人：民革中卫市委员会

背景：中共十九大报告指出，建设现代化经济体系，必须把发展经济的着力点放在实体经济上。推动数字经济与实体经济深度融合，既是推动我市经济发展质量变革、效率变革、动力变革的重要驱动力，也是实现经济高质量发展的重要着力点。但是，我市数字经济在发展中还存在较多问题亟待解决：

一是数字产业规模小。我市大数据产业整体规模偏小，大数据细分门类多、发展方向分散，公共技术服务平台等产业外部配套体系不完善，尚未形成大数据完整产业体系，且与工业、制造业发展不均衡。

二是市场发展资金保障不足。我市大数据企业基本处于起步阶段，规模不大，申请国家核心关键技术研发及产业化专项资金存在困难。而靠企业自身的投入有限，制约产业长期持续发展。

三是网上政务服务能力不足。市级政务服务平台与各专项平台存在“链而不通”“通而不用”现象，各专网之间“数据孤岛”问题严重，往往形成“烟囱形”数据。

四是人才发展基础薄弱。我市数字经济的高端人才及核心技

术团队较为有限，人才总量不足，核心研发团队较少。对高层次人才吸引力及人才政策相较于东部沿海地区存在很大差距。

五是市县协作机制不活。市上与县（区）之间在大数据产业发展过程中缺乏必要的交流和合作，尤其在人才利用、高技术创新等方面没有形成良好的共享协作机制、合力不足。

建议：4、加强顶层设计，完善政策措施。着力从资源管理、应用创新、产业发展等方面组织实施战略规划和政策措施，引导和推动大数据研究与应用。一是大力发展第三方平台和专业数字化服务企业。二是提升数字化、网络化、智能化安全防护能力。三是加快传统产业数字化转型过程中相关共性标准、关键技术标准的制定和推广，建设支撑融合创新的标准体系。四是加快工业、农业、交通、市政等基础设施的智能化改造，积极推进信息技术设施建设。

（五）第 38 号提案（房地产管理科）

案由：关于引导社会组织参与社区治理的建议

提案人：东菊凤

内容：现在社区工作者大多数是 40-50 岁以上的工作人员，年龄大、文化水平低、社区治理工作难度大。如果把小区里面青年党员、返乡大学生等青年团体引导参与到社区治理中，给他们提供机会、创造条件，积极参与社区建设，必将对社区治理起到积极的推动作用。

建议：3、创新社区治理模式。推广建设“五有”小区（有党的组织、有自治组织、有社会组织服务平台、有居民公约、有自治活动）经验。逐步推行小区党支部书记、业主委员会主任职业化，形成充满活力的小区自治机制。理顺居委会、业主委员会、

社会组织三者的关系，提倡业主委员会成员和居民委员会以及本小区社会组织成员相互兼任，促进小区自治与社区共治良性互动。

（六）第 49 号提案（城乡建设科）

案由：关于对海原境内古村落实施保护的提议

提案者：李进兴

背景：古村落亦称传统村落，是指聚居年代久远，具有历史、文化、科学、艺术、社会、经济价值的历史村落，是农耕文明的根基和精粹。它不仅拥有丰厚的物质和非物质文化遗产，而且具有丰富多彩的自然生态景观遗产，是不可再生的文化资源和富有利用价值的旅游资源。

海原县境的古村落有 300 多处，26500 座院落，居住人口达 103163 人。不仅有北魏、隋唐时期的，也有宋夏元明清至民国时期的。如李俊乡上窑村的石崖窑，贾塘乡双河村河道两边的崖窑，另外南华山关门山、李旺镇天子塄和青糜子湾、三河镇六窑村等地坑窑、崖窑、箍窑、青砖瓦房、古堡等各种类型具备，体现了不同时期古村落，其数量之众多、丰富之多彩、价值之独特，是不可多得的文化旅游资源。但是，近些年来，由于经济的快速发展和扶贫工作的开展，拆旧建新，危窑危房改造，典型的古村落消失的比较厉害。截止目前，古村落已不到 10 处。究其原因主要有：

1、村民自主改建导致人为性破坏。随着乡村经济的发展，一些村民为改变居住条件，无序地“拆旧建新”，造成古村落格局风貌“自主自建性破坏”问题屡禁不止。

2、房屋“空巢化”导致“自然性颓废”。由于一些村民外出经

商、务工、陪读等原因，长期无人居住、维修，古村落乡土建筑“老龄化、空巢化”的“自然性颓废”趋势蔓延，形成众多的“危窑危房”。这部分古村落，被列入“危窑危房”而拆迁重建。

3、旧村改造加快了古村落消失。因城镇化、美丽乡村、新农村建设中“旧村改造”，导致古村落在“大拆大建”中得到了“建设开发性破坏”与消失。

4、财力不济使之保护难度大。古村落地处偏远，交通不便，保护范围广、乡土建筑多，维修规模大、费用高，财政投入普遍不足，古村落长期以来没有申报保护，也没有得到国家补贴，保护资金及专业人才严重匮乏等问题，都是制约古村落保护利用的现实困境。

5、保护和利用没有有效融合。长期以来，海原经济落后，交通不便，旅游开发滞后，古村落没有得到有效的开发利用。

建议：1、科学规划，尽快申报确定保护的古村落。由住建部门牵头，文物部门配合，科学规划、申报保护仅存的古村落。

（七）第 50 号提案（城乡建设科）

案由：关于规划建设我市城市雕塑的建议

提案者：王淼

联名入：田应福

背景：城市雕塑是城市公共艺术品，是城市文化重要的艺术载体，我市是一个旅游城市，在城市建设中应重视城市雕塑建设。

首先，作为公共艺术的城市雕塑是城市文化的重要载体，它反映一个城市的精神，是城市的标志。其次，城市雕塑是广大市民喜闻乐见的一种艺术形式。它可以带给市民精神享受，丰富市民的文化生活，提高市民的文化修养。其三，好的城市雕塑能成

为好的公共旅游产品，增加城市旅游景点和旅游的文化内涵。因此，我市要建设世界级的旅游城市，提高城市文化水平，城市雕塑建设是必然要做的。

建议：1、制定城市雕塑建设的规划和政策。城市雕塑建议并非一朝一夕的事，因此需要有统一的规划和政策指导建议。2、成立公共艺术委员会专门负责城市雕塑的规划和建设。城市雕塑既包括雕塑本身的艺术，也包括雕塑空间的艺术，其公共属性决定了其必须接受公共的评判，因此需要有一个部门来负责统筹协调和把关。3、在我市的旅游景点、公园广场、重要道路出入口等地段建设城市雕塑。增加市区文化的内涵，提升城市文化形象。

（八）第 54 号提案（城乡建设科）

案由：关于加强黄河黑山峡河段历史文化名村保护和管理建议

提案者：巩中升

背景：自治区党委十二届十二次全体会议将“实施黄河黑山峡河段开发”列为自治区实现“十四五”时期经济社会发展主要目标的十大工程项目之首。目前，黄河黑山峡河段开发前期论证工作基本完成，准备工作就绪。但是黄河黑山峡河段留存两个历史文化名村。一是南长滩村，地处宁夏、甘肃两省交界处，因黄河黑山峡冲刷淤积形成狭长河滩地而得名，是黄河进入宁夏的第一个行政村，素有“宁夏黄河第一村、宁夏黄河第一渡、宁夏黄河第一漂”之称。300 年以上的老梨树有近 200 棵，200 年以上的枣树有 1000 多棵。每年 4 月，梨花绽放，竞相吐蕊，如同“飘雪”，与沧桑的古村落一道，成为了黄河边上独特的景观。村落 70% 以上的房屋为传统的“四梁八柱”建筑，村里还保存有较为完整的

十余间清代民居。2008年12月，被国家有关部门确定为宁夏首个“全国历史文化名村”。二是北长滩村，分为黄石漩、榆树台、下滩村和上滩村4个自然村，仍保留了明清时代当地传统的建筑风格——“四梁八柱式”土木结构建筑，而院墙则是用石块堆砌而成。这里的传统民居建筑群，是目前宁夏境内具有地方特色、保存最为完整、最为集中的房屋。因历史悠久、北方土木结构的传统建筑、军事防御和原始古朴生态于一体，2010年4月被评为宁夏首批“全国历史文化名村”。随着黄河黑山峡河段的开发，南长滩村和北长滩村将成为库区淹没地带，历史文化名村将不复存在。

建议：1.市住建局及时组织专业人员对历史文化名村既有房屋建筑结构、村落布局进行研究备份。

（九）第62号提案（建筑管理科）

案由：关于推进学前教育健康发展的建议

提案者：民进中卫市委员会

背景：实现幼有所育是每一个家庭和社会的期盼。作为基础教育起始阶段，学前教育安全健康、优质普惠发展是当前教育急需解决的问题。目前，全市有各级各类幼儿园202所，其中公办园133所，在园幼儿26602人；民办园69所，在园幼儿15096人。全市共有幼儿园教师2259人，其中在编教师342人，聘用教师1917人。2020年，学前三年毛入园率达到89.9%，普惠性幼儿园在园人数占比达到89%以上。

随着城镇小区配套幼儿园投入使用，新建幼儿园的增加，学前教育一些问题凸现：一是公办幼儿园没有纳入机构编制管理，教职工队伍不稳定。二是专业师资队伍短缺，幼儿教师业务水平

偏低。三是没有形成统一的办园标准，教育监管问题突出。四是民办园办园条件参差不齐，人员配备严重不足。五是农村师资力量薄弱，幼儿园招聘教师难。六是优质学前教育资源短缺，设施设备严重不足。七是幼儿园教师办公设备简陋，教师运用信息技术水平落后。

建议：3、根据需求，继续加大新建公办园建设使用力度。加强普惠性幼儿园管理，按照“5080”的目标设置，逐步淘汰和关闭建设不规范、场地不达标的民办幼儿园，不断提升幼儿园办园质量。

（十）第 71 号提案（市建设工程质量安全监督站）

案由：关于加强食品安全监管和检测能力建设的建议

提案者：经济委员会

背景：全市食品安全监管和检测基础条件比较薄弱，检测能力有限，与食品安全监管需求存在很大差距。主要表现是：一是食品检验检测专业技术力量薄弱。市农业农村局农产品检测站仅有 4 名专业人员，中宁县市场监督管理局现有正式在编干部 104 人，仅有 2 名食品检测专业人员。各基层所平均 2 名干部负责管理 1000 多家商户，食品安全管理无法做到随地实时监督。二是食品监管执法人员严重不足。中卫四季鲜农产品批发市场及其周边，有 1000 余家商户，仅安排 2 名专管干部，下班时间、节假日处于无人管状态。三是食品检验检测能力还不能满足需要。海原县食品检验检测机构虽已批复，但人员未到位。视察中市场经营商户及执法部门反映，目前对快检检测出的不符合市场准入的农产品，如何处理法律规章没有明确规定，一些经营业户把不合格的农产品变换地方销售，存在安全隐患。四是定点屠宰企业官

方兽医配备不足。按照相关规定，定点屠宰企业官方兽医的配备按照企业实际屠宰量核定，沙坡头区宣和镇鸿瑞生猪定点屠宰场应配 5 名，实际配备 3 名。

建议：3、积极倡导绿色、有机农产品生产。抓好源头监管，杜绝高毒高残留农业投入品使用。加强对夜市、建筑工地食堂和农村家宴等重点部位和活动的食品安全监管，严防群聚性食品安全事件发生。

（十一）第 72 号提案（建筑管理科）

案由：关于切实解决沙坡头区部分小区供暖问题的建议

提案者：田方

联名入：王燕玲

背景：供暖问题是关系到群众切身利益的民生问题。但是一些小区长期暖气不热，很多住户室内温度都低于 18 摄氏度，比如众一山水城部分单元、正丰香格里拉小区、世纪花园小区和康乾雅苑小区等，这些小区的住户普遍反映室内温度低，即使经过排污、清洗管道和检修仍然不起作用。市民将问题反映给小区物业，小区物业以这是供热公司的问题为由不予解决；找到供热公司反映问题后，供热公司检查后认为，供热没有问题，应该是单元管道问题，小区物业和供热公司相互推诿，市民只好在抖音、微信等渠道发泄不满，造成了很不好的社会影响。

建议：1、明晰部门责任。相关部门应根据有关法规，制定出台开发商、物业和供热公司责任划分的文件，明确三方责任，发现问题后，谁的问题由谁负责解决，坚决杜绝推诿扯皮，以免影响群众生活和商户经营。2、加强服务质量督查。相关部门要严格监管供热公司的服务质量，及时协调解决供热中出现的问

题，切实保障广大居民和商户都能享受到满意的供热服务。3、及时做好维修服务。相关部门要求供热公司增加维修、售后人员，对出现的问题及时处理解决。

（十二）第 107 号提案（城乡建设科）

案由：关于彻底改造老旧小区供电及通信线路，消除安全隐患的建议

提案者：韩春玲

背景：在老旧小区改造过程中，因配套资金受地方财政能力因素制约，市人民政府明确供电、通信线路及设施设备改造由专业运营单位负责出资改造。但供电、电信等专业运营单位以无老旧小区改造专项资金为由，未能同步进行改造，以至于改造后焕然一新的小区内依旧电线、电缆相互缠绕，牵树挂墙，纵横交错，密密麻麻似“蜘蛛网”，连布设使用的运营单位都难以辨认各自线路，这些既不整洁，也不美观的电线、电缆严重影响改造后整体效果。

建议：1、合理规划设计改造项目。总结 2019 年至 2020 年老旧小区改造项目和规划设计经验教训，在进行 2021 年老旧小区改造时，做好深入细致的调查工作，充分了解居民改造意愿和需求，在完成老旧小区改造时，做到应改尽改，不留漏项遗憾。2、加大协调沟通力度。协调电力、移动、电信等专业运营单位对市区所有小区内的废旧设施、电线、网线进行全面清理整改，入户端口以外的网线用专用线管归拢固定，杜绝“蜘蛛网”，做到规范管理，为文明城市创建做出应有的贡献。

（十三）第 113 号提案（城乡建设科）

案由：关于扩大城市建成区及城乡结合部供热覆盖范围的建

议

提案者：九三学社中卫市总支委员会

背景：近年来，为进一步改善我市环境空气质量，提升城乡居民生活水平，我市在沙坡头区 8 个乡镇建设了清洁煤配送中心、取缔了城市建成区内的燃煤锅炉、在全市开展了配煤厂、洗煤厂专项清理整顿等工作，城市环境空气质量得到了进一步改善，城乡居民生活水平进一步提升，居民健康水平也同步得到提升。但是根据我市大气污染防治微观站点数据分析，官桥国控站点周边的环境空气质量形式不容乐观，尤其是进入秋冬季后，伴随气温下降，官桥国控站点周边 3 公里范围内的文昌镇雍楼村，滨河镇城北、官桥村，东园镇八字渠村、双渠村，沙坡头区城市建成区东侧柔远镇刘台村、砖塔村，文昌镇郭营村等村庄的绝大多数居民开始燃用散煤，村民在架炉生火、起炉、烧炕取暖等过程中排放出大量的颗粒物、二氧化硫、氮氧化物等大气污染物，对环境空气质量影响非常大，且这种影响持续时间较长，对大气环境造成一定污染，不利于居民身体健康。

沙坡头区尽管在 8 个乡镇建设了清洁煤配送中心，基本实现城乡周边的居民燃用清洁散煤，但由于使用面广量大，在架炉生火、起炉等过程产生大量烟尘。官桥国控站点周边 3 公里范围内有文昌镇雍楼村，滨河镇城北、官桥村，东园镇八字渠、双渠村等村庄，绝大多数居民燃用散煤，排放大量颗粒物、二氧化硫、氮氧化物等大气污染物。进入 10 月份以来，秸秆、垃圾、杂草焚烧现象增多，且随气温下降，村民开始烧炕取暖，存在大量烟囱冒烟。根据官桥站点可吸入颗粒物及细颗粒物 PM_{2.5} 数据分析，每天早晨 6-10 点，及晚上 6 点至次日凌晨，数据比环保局

站高许多，PM2.5 最高值达到 137 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，PM10 最高值达到 220 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，远远高于国家空气质量二级限值（PM2.5 35 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ 、PM10 70 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ），对环境空气质量影响非常大。这种影响持续时间长达近半年，对大气环境造成严重污染，损害人民身体健康。

建议：1、推进集中供暖，扩大供热范围。对建成区及城乡结合部周边村庄居民取暖实施改造、改建，纳入城市集中供热改造。

（十四）第 131 号提案（城市综合执法监督科）

案由：关于积极推进生活垃圾分类处理的建议

提案者：马建琴、田方、闫素香

背景：随着经济社会快速发展，人民生活逐渐好转，产生的垃圾也越来越多，垃圾分类处理势在必行。开展垃圾分类收集工作可以最大限度地实现垃圾资源利用，变废为宝，对有效减少垃圾的处置量，提升城市生活环境质量具有重要意义，这也是全社会共同关注的焦点问题之一。

建议：1、加大宣传力度。切实强化宣传，普及垃圾分类知识。可通过媒体、讲座、张贴、发放宣传材料等开展垃圾分类宣传，普及相关知识。让居民了解垃圾分类的意义、过程、方法等，养成良好的环保意识。2、推进垃圾分类投放。在有条件的社区试点投放分类垃圾桶，并逐步推广。依照国家标准将可回收垃圾、厨余垃圾、有害垃圾、其它垃圾的进行分类。针对不同种类的垃圾桶使用不同颜色进行盛装。3、加强垃圾分类收集处理。环保部门在统一收集、集中运送垃圾时，应将垃圾分类收集、分开装置，避免“先分后混”现象的出现，形成居民分类投放、环保部门分类收集的良性循环。4、完善垃圾收集和处理设施。完善生活

垃圾分类硬件设施。加快完善现代化、多样化的后端垃圾分类处理设施，提高垃圾处理的技术手段和设备装备水平，逐步形成多元化的垃圾分类收集和分类处理体系。

（十五）第 133 号提案（城市综合执法监督科）

案由：关于在推进美丽乡村建设中加强环境整治的建议

提案者：农工党中卫市总支委员会

背景：在推进美丽乡村建设中，目前农村还存在以下突出问题：

一、小区和一些偏远川区村庄脏乱差现象依然存在，群众房前屋后堆放柴草、粪堆存在安全隐患和环境污染，占用村庄道路堆放杂物影响交通，垃圾乱倒，污水乱排，塑料袋满天飞现象时有发生，乡村环境整治巩固率低。

二、个别群众素质不高，造成环境脏乱差现象时专等政府展开清理行动解决，自觉性差，有关部门对造成环境破坏的事件处理不及时、不坚决，使恶人占便宜，好人受伤害，使公共舆论社会影响走偏了。

三、一些村庄“恶霸”强占集体场院，圈地种菜，占地堆粪，长而久之建房搭圈，侵占集体财产，使集体财产流失，侵占群众公共利益。

建议：1、积极宣传引导。培养群众良好的卫生习惯和环境意识，调动农民群众参与农村环境综合整治的热情，使其成为美丽乡村建设的重要力量，形成人人关注环境，人人保护环境的良好氛围。