

目 录

第一章 总则	1	第四节 构建支撑一体化空间格局的交通体系	26
		第五节 推动各城镇协同提升发展	28
第一节 规划背景	1	第六章 加快发展扬黄特色产业廊	39
第二节 规划任务	3	第一节 打造点轴结合的特色走廊	39
第三节 规划定位	3	第二节 加强特色产业集聚提升发展	40
第四节 规划依据	4	第三节 完善贯通南北的复合交通体系	41
第五节 规划范围与期限	4	第四节 推动各城镇协同提升发展	42
第二章 发展基础	5	第七章 稳步推动脱贫富民产业廊发展	47
第一节 现状特征	5	第一节 打造辐射带动广大镇村的发展走廊	47
第二节 发展问题	6	第二节 推动本地富民型产业振兴发展	48
第三章 定位与目标	12	第三节 构建联通南北、覆盖乡村的交通网络	50
第一节 指导思想	12	第四节 推动各城镇协同提升发展	51
第二节 基本原则	12	第八章 加强中卫全域空间融合发展	58
第三节 城市定位	12	第一节 协调构建新型城镇化格局	58
第四节 发展目标	13	第二节 统筹城乡产业一体化发展	60
第四章 构建“一带两廊”总体布局	17	第三节 持续推进生态文明建设	63
第一节 全域空间布局演变	17	第四节 加强环境保护和治理	65
第二节 构建“一带两廊”发展新格局	18	第五节 倾力打造区域特色风貌	67
第五章 整合发展沿黄生态经济带	20	第六节 完善城镇社会公共服务设施体系	67
第一节 构建网络化带状多组团组合型城市	20	第七节 补齐城乡基础设施短板	69
第二节 优化城乡用地开发格局	21	第八节 稳步推动乡村振兴发展	72
第三节 推动三次产业高质量发展	23	第九章 加强空间融合发展政策支撑	75
		第一节 创新行政管理机制	75
		第二节 教育融合发展措施	75
		第三节 医疗卫生融合发展措施	75

第四节 就业创业支持措施	76
第五节 交通物流融合发展措施	76
第六节 产业融合发展措施	76
第七节 水利建设措施	76
第八节 生态建设措施	77
第九节 文化建设措施	77
第十节 改进人口人才流动体制	78
 第十章 规划实施	 79
 第一节 加强组织领导	 79
第二节 实施重点项目	79
第三节 加强实施保障	80
第四节 深化公众参与	81
 附录：“一带两廊”重大项目一览表	 82
 附表 1 “一带两廊”农业重大项目	 82
附表 2 “一带两廊”工业物流项目	83
附表 3 “一带两廊”文化旅游项目	86
附表 4 “一带两廊”城乡建设项目	88
附表 5 “一带两廊”公共服务设施项目	89
附表 6 “一带两廊”基础服务设施项目	90
附表 7 “一带两廊”生态环保项目	93

第一章 总则

第一节 规划背景

一、国家层面

我国经济发展由高速增长阶段转向高质量发展阶段。党的十九大指出，我国社会主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻坚期，这是新时代我国经济发展的鲜明特征。当前从主要解决“有没有”到着力解决“好不好”，实现高质量发展，是保持经济社会持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建设社会主义现代化国家的必然要求。

实施区域协调发展战略成为推动区域平衡发展的重要抓手。习近平总书记在党的十九大报告中指出，“实施区域协调发展战略”，“建立更加有效的区域协调发展新机制”。这是对我国区域发展的新部署新要求，是新时代解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间矛盾的重要途径，对加快建设现代化经济体系、促进高质量发展、实现“两个一百年”奋斗目标，具有重大战略意义。在国家宏观政策的指引下，目前京津冀、长三角、珠三角、成渝城市群等地区均编制了区域发展规划，主要目的是通过核心轴带、核心城市带动全域协同发展。

城乡一体化发展和乡村振兴上升为国家战略。党的十八大以来，习

近平总书记就城乡一体化发展多次发表重要讲话。在中央政治局第 22 次集体学习时，总书记指出，“推进城乡发展一体化，是工业化、城镇化、农业现代化发展到一定阶段的必然要求，是国家现代化的重要标志”。同时，总书记强调要建立城乡融合的体制机制，把工业和农业、城市和乡村作为一个整体统筹谋划，促进城乡在规划布局、要素配置、产业发展、公共服务、生态保护等方面相互融合和共同发展。党的十九大进一步提出实施乡村振兴战略，建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。2018 年 2 月 4 日，《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》发布，进一步明确要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，加快推进农业农村现代化。

以生态文明建设推动构建人类命运共同体。生态文明建设是中国特色社会主义事业的重要内容，关系人民福祉，关乎民族未来，事关“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的实现。党中央、国务院高度重视生态文明建设，先后出台了一系列重大决策部署，推动生态文明建设取得了重大进展和积极成效。要牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，坚持“绿水青山就是金山银山”，深入持久地推进生态文明建设，加快形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局，开创社会主义生态文明新时代。

二、自治区层面

宁夏加快推进内陆开放型经济试验区建设，着力搭建向西开发开放平台。当前内陆开放成为继沿海、沿边开放之后，我国另一个对外开放的突破口，也正成为推动我国全域全方位开放格局形成的重要动力。宁夏是“一带一路”倡议格局中的重要节点，中阿博览会永久举办地、内陆开放型经济试验区、中阿合作先行区、“丝绸之路”经济带战略支点，这些国家赋予宁夏向西开放的一系列利好，正在化为宁夏跨域发展、转型发展的新动力。依托向西开放的独特优势，宁夏正在全力打造国家重要的现代能源化工基地、宜居宜业的新型城镇化示范区和西部绿色发展示范区。

宁夏沿黄城市群地位显著提升，正成为推动全区协同发展的核心支撑。宁夏沿黄城市群地处我国西部第二条南北综合运输通道与欧亚大陆桥复线两大交通走廊交汇点，是华北、东北连接青藏高原的重要通道，是国务院确定的18个国家级重点开发区之一，是新一轮西部大开发战略的重点区域，已成为“呼包银”、“陕甘宁”和能源化工“金三角”的重要组成部分。依据《宁夏回族自治区空间规划（2016-2030年）》，全自治区将重点构建“一带三区、一核两极”的空间结构，沿黄城市带是未来全区人口、产业和城镇的核心集聚区，是推进新型工业化、新型城镇化和农业现代化的核心地带。

宁夏深入实施创新驱动、脱贫致富、生态立区“三大战略”。按照习近平总书记提出的“越是欠发达地区，越需要实施创新驱动发展战略”的要求，宁夏地区发展要聚焦科技创新、企业创新、人才创新等重点，注重

采取打破常规、含金量高、操作性强的政策措施。不断推进脱贫致富民工作，在原有脱贫攻坚工作部署的基础上，围绕精准、稳定、可持续，进一步完善已出台的医疗、养老、教育等政策措施，在脱贫和富民两个方面下功夫，制定针对性强、有创新、有突破的政策举措。根据自治区生态现状及问题，明确工作重点和方向，在打造沿黄生态经济带、构筑生态安全屏障、整治环境污染、建立生态建设长效机制等方面制定务实管用、有力有效的政策措施。

三、市级层面

以“一带两廊”空间布局集聚发展新动能，加快城乡一体化发展。针对山川并存、城乡发展不平衡不充分等突出问题，中卫市审时度势地提出“一带两廊”发展格局，打破行政区划壁垒，推动城乡一体化发展。2018年7月中共中卫市委员会四届五次全体会议出台了《关于大力实施乡村振兴战略加快城乡一体化发展的意见》（以下简称“意见”）。意见明确指出中卫要以优化生产力布局为重点，构建“一带两廊”空间发展格局，并按照差异化、产业聚集、可持续发展、整体协调发展的原则，推动产业向“一带两廊”聚集；按照全民招商、统筹布局、利益共享的原则，推动项目向“一带两廊”聚集；按照优化配置、集约利用、管控开发的原则，推动资源向“一带两廊”聚集；按照沿路、亲水、近城的原则，推动人口向“一带两廊”聚集，逐步实现城乡居民基本权益平等化、公共服务均等化、居民收入均衡化、要素配置合理化和产业发展融合化，逐步缩小城乡区域差距，实现城乡一体化。



图 1 中卫市四届五次全会明确的“一带两廊”布局示意图

第二节 规划任务

牢固树立全市“一盘棋”思想，按照“一带两廊”总体布局要求，坚持问题导向和目标导向相结合，探索建立新时代城乡一体化发展体制机制，加快构建工农互促、城乡互补、山川共济、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系，开创城乡一体化发展新局面。规划任务主要包括以下五个方面：

一是剖析问题和差距。全域全方位剖析当前阻碍中卫城乡一体化发展的主要问题，并分析表象原因和根本原因。

二是明确定位与目标。按照国家、自治区相关政策及规划要求，结合当前存在的瓶颈问题，科学提出中卫面向 2020 年、2025 年、2035 年的发展定位和目标，并明确不同阶段对应的指标体系。

三是深化完善总体格局。在“一带两廊”总体结构的基础上，深化优化沿线城镇职能体系、城镇等级体系、城镇公共服务设施体系以及产业发展与布局，进一步夯实支撑节点，完善全域城镇体系。

四是强化基础设施保障。在综合交通、供水、排水、电力、通信、环卫、生态修复等基础设施方面提出相应的改善措施和布局方案，为“一带两廊”产业及城镇布局做好支撑作用。

五是谋划近期重大项目。按照“干五年、看十年、谋划三十年”的发展思路，根据提出的发展策略、措施、方案，针对性地提出近期重大项目建设计划。

第三节 规划定位

《中卫市“一带两廊”发展规划（2018-2035 年）》（以下简称“发展规划”）是对中卫市全域范围内开展国民经济和社会发展规划、国土空间开发与保护等方面作出的总体部署，是制定全域产业发展政策、空间发展策略、国土空间规划与管理的基本依据，是编制相关专项规划、详细规划的基础和指引，更是优化中卫全域发展格局、规范空间发展秩序的总纲。发展规划一经批复，任何部门和个人不得随意修改、违规变更，防止出现换届一届党委和政府改一次规划。各级政府、各部门应以发展规划为指导，

加快编制区县、镇乡的详细规划和部门专项规划，上下联动、多方合作，确保发展规划战略性、约束性内容逐级传导落实，久久为功，将“一带两廊”发展蓝图干到底。

第四节 规划依据

1. 《中华人民共和国土地管理法》(2004 年)
2. 《中华人民共和国城乡规划法》(2008 年)
3. 《中华人民共和国环境保护法》(2016 年)
4. 《中华人民共和国森林法》(1998 年)
5. 《中华人民共和国草原法》(2013 年)
6. 《关于加快推进生态文明建设的意见》(中发〔2015〕12 号)
7. 《生态文明体制改革总体方案》(中发〔2015〕25 号)
8. 《宁夏回族自治区空间规划条例》(2017 年)
9. 《省级空间规划试点方案》(厅字〔2016〕51 号)
10. 《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》(厅字〔2017〕2 号)
11. 《宁夏回族自治区空间规划(多规合一) 改革试点工作实施方案》(宁党办〔2016〕53 号)
12. 《宁夏空间发展战略规划 (2014-2030 年) 》
13. 《宁夏回族自治区主体功能区规划 (2012-2020 年) 》

14. 《宁夏回族自治区空间规划 (2016-2030 年) 》

15. 《宁夏回族自治区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》

16. 《中卫市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》

17. 《中卫市城乡一体化规划》(2016 年)

18. 《中卫市空间规划 (2016-2030 年) 》

19. 《中宁县空间规划 (2016-2030 年) 》

20. 《海原县空间规划 (2016-2035 年) 》

21. 各乡镇总体规划、乡村振兴规划

22. 其他国家、自治区政策、法律、法规、规章、规范、规程和办法等文件以及相关规划

第五节 规划范围与期限

一、规划范围

坚持市域统筹原则，规划范围为中卫市域范围，即“两区两县”——沙坡头区、海兴开发区、中宁县、海原县，面积约 1.7 万平方公里。

二、规划期限

本规划年限为 2018-2035 年，其中规划近期至 2020 年，中期为 2021-2025 年，远期为 2026-2035 年。

第二章 发展基础

第一节 现状特征

一、区位优势

地处黄河西套之首，门户地位突出。中卫位于宁夏回族自治区中西部，是欧亚大陆桥的咽喉要道，是古丝绸之路和“一带一路”重要的节点城市，也是中欧国际班列通道中的中通道北线和北通道西线的必经之地。从西北地区来看，中卫是兰州、银川两个核心城市的中间城市；从全国层面看，中卫地处国家“京兰”走廊与“青银”走廊的交汇点，具备国家向西开发开发的独特区位。



图 2 中卫市在“一带一路”中的位置（左）、中卫市在陕甘宁中的位置（右）

二、交通条件

国家通道密集过境，交通优势明显。包兰、宝中、太中银、干武铁路在此交汇，吴忠至中卫城际铁路、中卫至兰州客运专线即将打通，是京呼银兰快速客运通道的重要组成部分。京藏、福银、定武、同海、黑海高速等 5 条高速公路穿境而过，乌玛高速正在加快建设，四通八达的高速通道网络正在成型。沙坡头机场是国内 4C 支线机场，旅客吞吐量已

超过 20 万人次。同时，中卫是国内天然气长输管道行业最大最重要的枢纽站场之一。当前中卫已形成了包括公路、铁路、水运、航空、管道全方位的综合交通体系，这为加快构建交通物流枢纽城市奠定了基础。

三、自然本底

地形复杂多变，沙水风光独特。中卫市全域按地貌类型可分为黄河冲积平原、台地、沙漠、山地与丘陵五大地理单元，南北地形高差起伏巨大。复杂多变的地形条件，孕育出了独特的沙水风光，为中卫创建全域旅游示范市奠定了基础，但同时也为基础设施和公共服务设施的投放加大了难度。



图 3 中卫市地形分析（左）、沙水风光示意（右）

四、人文本底

文化丰富多元，地域风情浓厚。中卫处于北方游牧文明和黄河农耕文明的过渡地带，多元特色文化汇聚，史前文化、边塞文化、农耕文化、游牧文化、丝路文化、移民文化等在此熠熠生辉。非物质文化遗产丰富，包括中卫皮影、剪纸、刺绣技艺、泥塑、枸杞栽培技艺与系列产品、擀毡、仿古地毯手工制作技艺、二毛皮技艺及系列产品、回族汤瓶八诊等。此外，中卫城市风貌保存较好，高庙、鼓楼等历史建筑富有文化特色。丰富的文化内涵和浓郁的地域风情，为中卫实施“文化+”战略，推进文旅融合发展创造了条件。

五、发展本底

地广人稀，生态环境相对脆弱。全域 1.7 万平方公里范围内，常住人口不足 115 万，地均人口承载不足 70 人/平方公里，这为公共服务设施均衡化配置加大了难度。山地面积达到 1.36 万平方公里，占全域面积的 80%；20%的川区空间被基本农田覆盖；生态空间分布广泛，生态保护红线范围面积约占自治区全域的 1/3；中北部则面临荒漠化治理任务。生态环境脆弱，迫切需要中卫在未来的产业发展、城镇建设、设施配套等方面坚持生态优先、绿色发展理念，秉持“绿水青山就是金山银山”的发展导向。

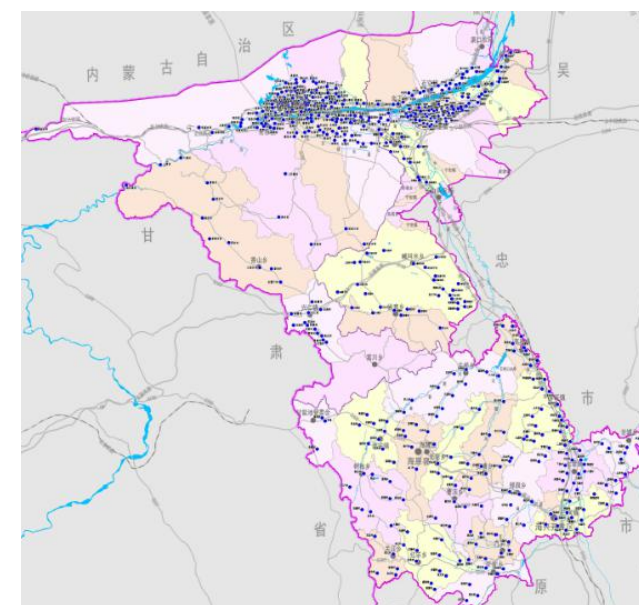


图 4 现状镇村布局示意

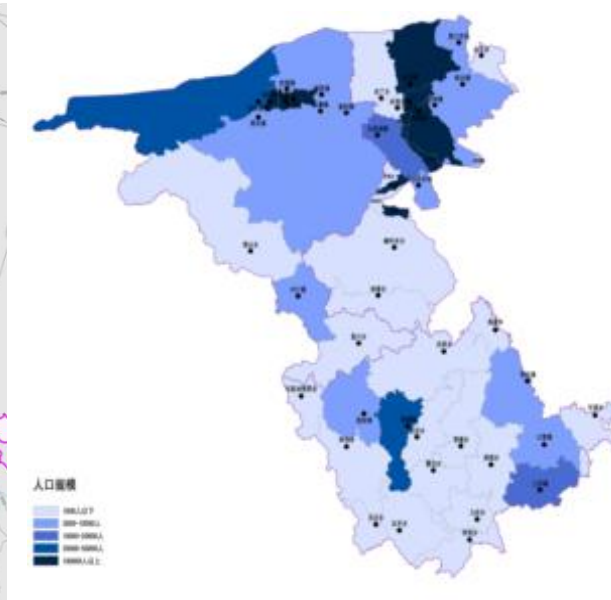


图 5 现状常住人口分布示意

六、产业本底

特色农业基础较好，新兴产业快速发展。“中宁枸杞甲天下”，境内的中宁县是世界枸杞正宗原产地和国务院确定的唯一的枸杞生产基地县；石头缝里长出的“硒砂瓜”享誉全国，成为 2008 年北京奥运会专供农产品。全域形成了枸杞、硒砂瓜、设施蔬菜、马铃薯、富硒苹果等农业优势特色主导产业。引进世界云计算龙头企业美国亚马逊公司建成符合国际网络标准的云计算信息高速公路，中卫正成为新一代云计算产业的集聚区。以云计算、军民融合、新材料、新能源为主的新兴产业快速发展，美国亚马逊云计算中卫合作项目已点亮运营，140 多家云计算企业在中卫注册，“网上丝绸之路宁夏枢纽工程”建设加快推进。

第二节 发展问题

一、产业发展问题

产业规模方面：经济体量小，区域经济地位不突出。经济体量小，增长动力不足。2017 年中卫 GDP 总量及增速均位于自治区倒数第二；新增固定资产投资 197 亿元，在宁夏 5 个城市中增长最少；规模以上工业企业收入偏低，位居自治区倒数第二；社会消费能力较弱，年社会消费品零售额仅 73 亿元，与固原市相当，远落后于自治区其它 3 市。中卫现有 3 个主要的工业发展平台（宁夏中卫工业园区、宁夏中宁工业园区、中卫市海兴开发区）均为省级园区，无国家级园区，发展层级、能级较低。

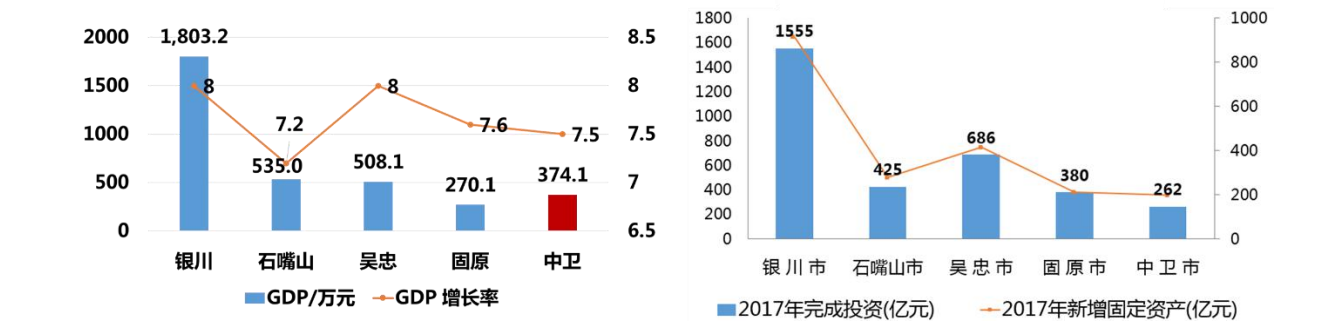


图 6 2017 年 GDP 总量及增速对比

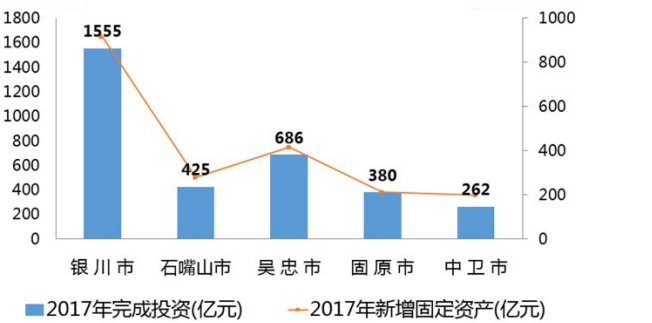


图 7 2017 年固定资产投资对比

产业结构方面：工业化程度不高，高度依赖传统资源型产业。2017 年三次产业结构为 14.1:44.7:41.2，工业化程度不高；非农产业总产值占宁夏回族自治区比重只有 10%左右。工业以传统资源产业为主，大多是能源、冶金、化工等产业，这些高耗能、高污染的产业受环保制约明显，也是国家“去产能”的重点对象，新动能培育不足，产业结构高新化步伐缓慢。虽然拥有中宁枸杞、中卫硒砂瓜等特色农产品，但龙头企业带动能力不强，特色优势产业经营规模小，产业化水平不高，“好产品卖

不上好价格”；农产品市场行情低迷，农业融资投资乏力，影响了农业经营主体投资农业的积极性，农民持续增收难度较大。旅游业只有沙坡头景区发展较好，其它景区发展严重不足。

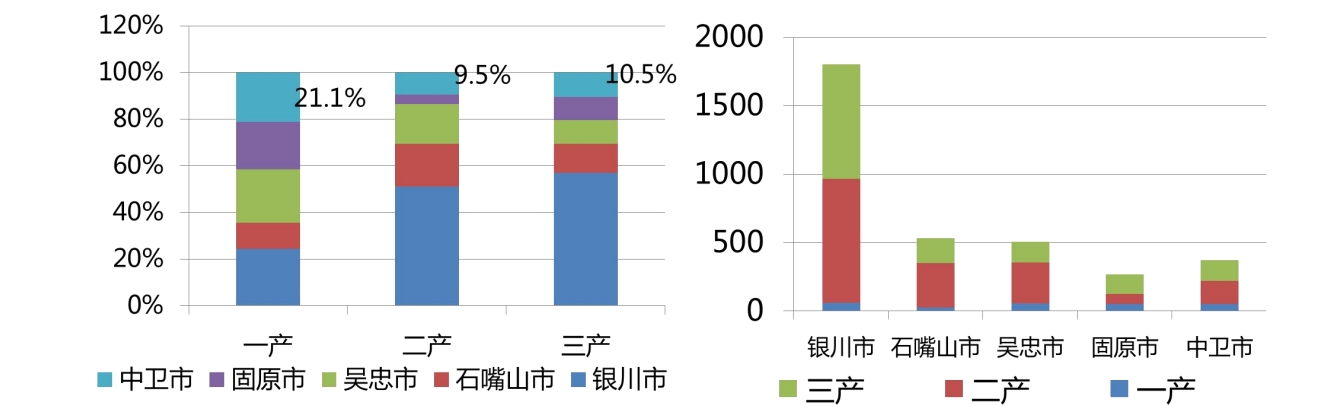


图 8 2017 年三次产业占比情况

图 9 2017 年三次产业产值对比

产业布局方面：园区同质化发展，土地利用效率低，配套设施跟进不够，与产业园区化、园区生态化要求差距较大。当前全市大多数工业发展平台都在发展冶炼、化工等传统产业类型，企业间关联度不高，存在较为严重的同质化发展现象。园区间缺乏统筹整合，如中卫工业园区、中宁工业园区空间邻近，但建设发展缺乏统筹，建成区面积将近 100 平方公里，总产值只有 400 亿元，产出效率严重偏低。沿黄地区按照要求将打造成为“有品位、有特色、有生态、有健康”的生态旅游、运动休闲、康养宜居的福地和生态休闲度假胜地，但当前却布局有多个乡镇工业园区和传统型养殖产业，对沿黄生态经济带建设形成阻碍。

二、城乡建设问题

城市发展不充分：“弱中心”，发展能级不高；公共服务设施配置低，

缺乏吸引力。一是经济辐射带动能力弱。作为地级市首府的沙坡头区在经济总量、工业总产值等方面与中宁县相当，中心性体现不强；公共财政收入、城镇生活消费水平、批发零售业产值、城镇就业等方面还弱于中宁，某种程度上呈现出典型的“弱区、强县”现象。二是公共服务设施配置低，对两县缺乏吸引力。中心城区公共服务还未达到地级市能级，优质教育、优质医疗卫生、优质文化体育等设施与自治区其它城市均有较大差距，缺乏比较优势，导致两县存在一定的“离心性”，中宁更倾向融入银川都市圈，海原在地理和文化上都更接近固原。

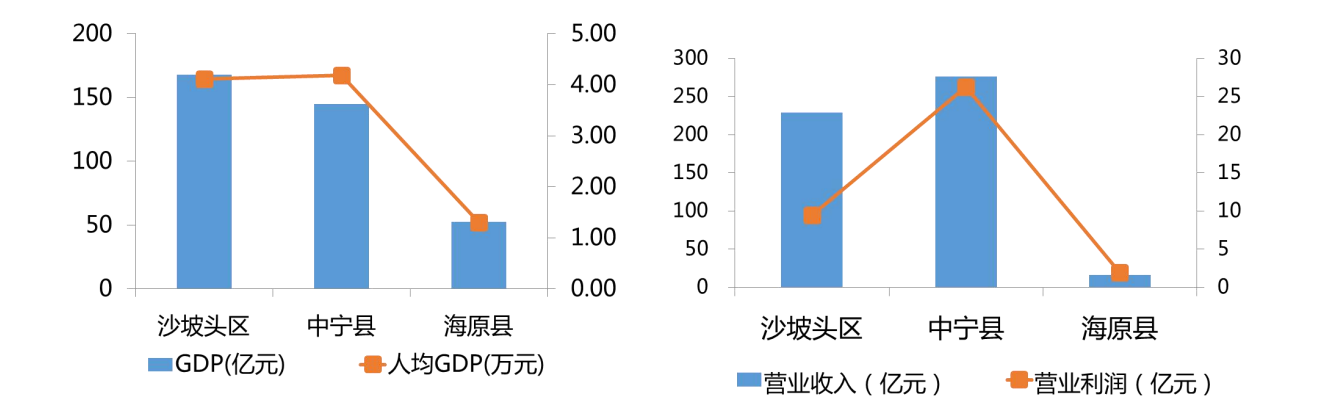


图 10 2017 年各区县 GDP、人均 GDP 图 11 2017 年规模以上工业效益

沿黄经济带缺整合：城镇、产业与设施布局零散，缺乏统筹规划。中卫中心城区到中宁城区相距仅 40 公里，但一体化发展程度低，工业园区建设缺乏对接，工业园区、旅游景区、农业空间混杂、彼此干扰。沿黄河景观未充分开发，旅游业也欠缺整合，即使同属迎水桥的乡村旅游与沙坡头景区都未能有效协同。各类功能分跨黄河南北，跨河通道偏少，交通组织效率低下。工业与铁路货运匹配差，工业园之间缺乏货运通道，

沿黄河旅游景区缺乏快速交通串联；高铁站与机场分别在黄河两岸，缺乏直接快速交通联系，客运集散中心作用未能发挥。

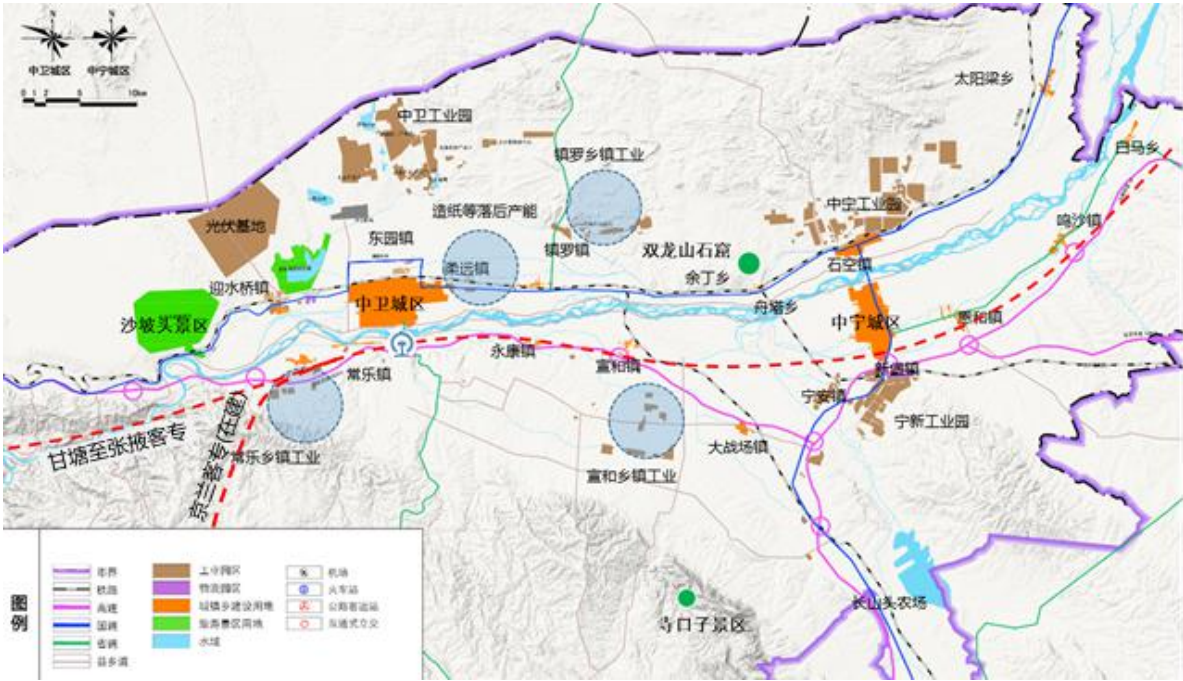


图 12 沿黄经济带用地现状布局示意

全域发展不平衡：“小城市带大农村”，特色乡镇培育不足，支点作用未充分体现。中卫南北差异十分显著，产业、城镇高度集中在北部沿黄河地区，海原属于六盘山集中连片特困地区，贫困问题突出，2017 年农村人均可支配收入仅 7658 元，居宁夏所有区县最末位。小城镇缺乏设施与服务支撑，难以发挥支点作用。如兴仁镇是甘肃入宁门户大镇、交通重镇，也是富硒小镇，但缺乏储运交易平台，银行、酒店、娱乐等设施配套严重滞后；又如李旺镇是交通物流重镇，全镇大货车保有量接近 6000 辆，但缺乏服务货运的信息平台，发展动能未能释放。

三、综合交通问题

区域层面：“外联不畅”，交通枢纽城市建设任重道远。中卫对外通道比肩银川，但客货转运能力却低于武威、白银等市。东西向联系上，对外通道虽多，但运能基本饱和。其中包兰铁路为普速单线铁路，现状利用率达 99% ,已超负荷运行 ,太中银铁路为单线铁路 ,设计时速 160km/h ,运力及速度满足不了发展需求。南北向联系上，只有宝中铁路和福银高速两条区域通道，宝中铁路已饱和；向北与漠北区域缺乏通道联系，向南与西安方向缺乏区域走廊。

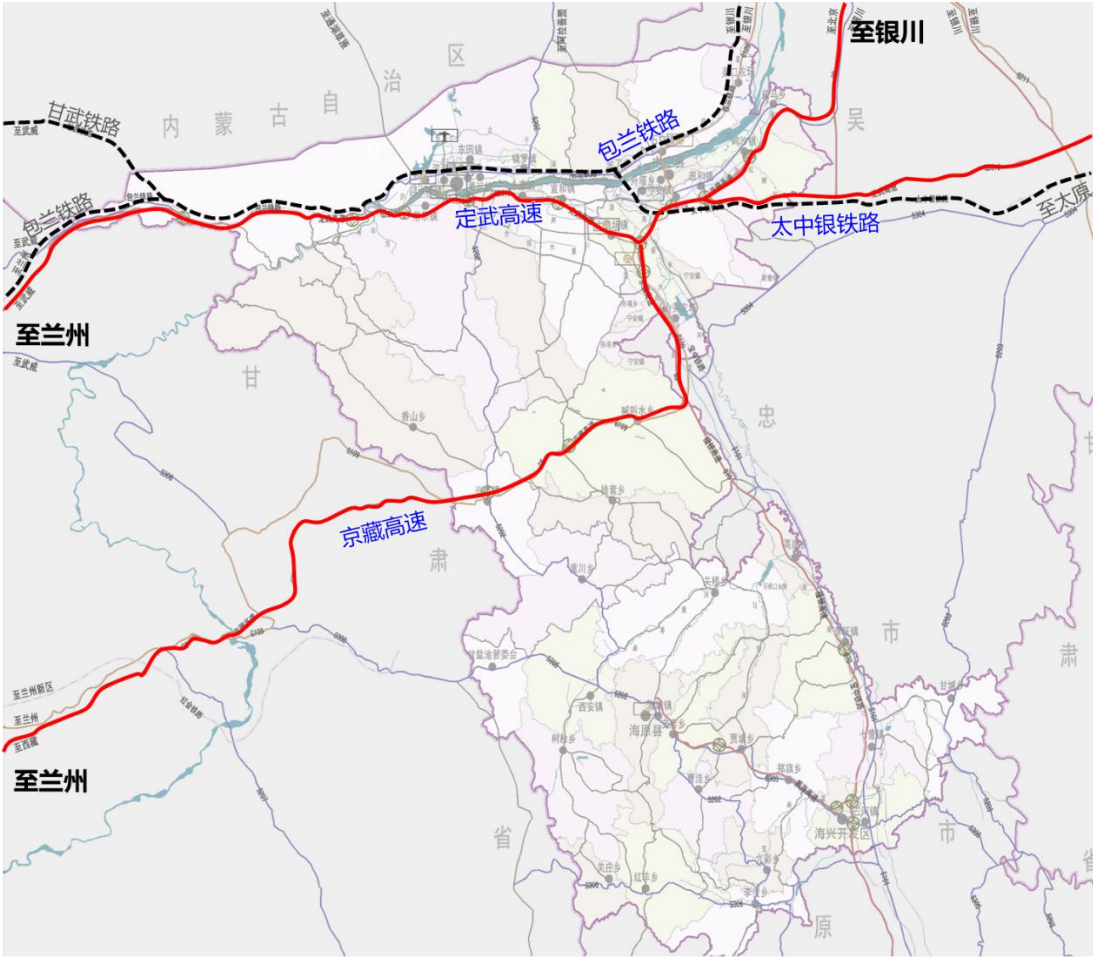


图 13 东西向通道已完全饱和，与周边中心城市缺乏高速直连通道

表 1 城市交通运输通道与能力对比

城市名称	客运周转量（亿人公里）	货运周转量（亿吨公里）	铁路（现状）/条	高速公路（现状）/条
中卫市	6.68	128.92	4	4
银川市	27.73	103.25	3	5
吴忠市	5.2	114.07	2	3
固原市	13.1	94.6	1	4
白银市	12.4	146.64	2	1
武威市	28.46	163.51	3	2

市域层面：沿黄地区“快速路不快”，南北向缺直连通道。虽然沙坡头区到中宁县有定武高速、滨河北路、滨河南路、S201、卫宁大道等多条通道，但是这些通道等级大多不高，定武高速又绕行距离大，难以满足两地一体化所带来的交通需求。沙坡头区到海原县更多只能依靠定武高速—福银高速—同海高速（黑海高速）联系，绕行距离大，花费时间长；此外现状只有 2 条省道直接联系，道路等级低、条件差，全程需要 3 小时，快速服务、辐射作用有限。

联系区县	通道名称	道路等级	车道数	备注
沙坡头区-中宁县	定武高速	高速公路	4车道	绕行距离远
	滨河北路	次干路	4车道	限速60km/h，速度不快
	滨河南路	支路	2车道	客货混行，交通压力大
	S201	省道	2车道	道路条件差
沙坡头区-海原县	卫宁大道	支路	2车道	
	福银高速	高速公路	4车道	
	S101	省道	2车道	等级低，线型差
	S202	省道	2车道	



图 14 市域内部联系不快，离心性强

镇乡层面：发展平台能级与通道等级不匹配，镇乡公路、农村公路建设滞后。一是高等级平台缺少高等级通道对接。中卫、中宁工业园区之间现状仅有 1 条通道（双向 4 车道）连接，寺口子景区仅有寺口线 1 条县乡公路对接，兴仁镇作为全市最主要的硒砂瓜交易市场，南北向只有 S202 串联，对周边广大农业农村区域带动有限。二是中西部乡镇联系通道单一、镇村公路建设滞后。区域内除 S202 外，其余均为等外道路，公路凹凸不平、路况差，严重制约了沿线镇（乡）经济发展，难以支撑乡村振兴、精准扶贫。

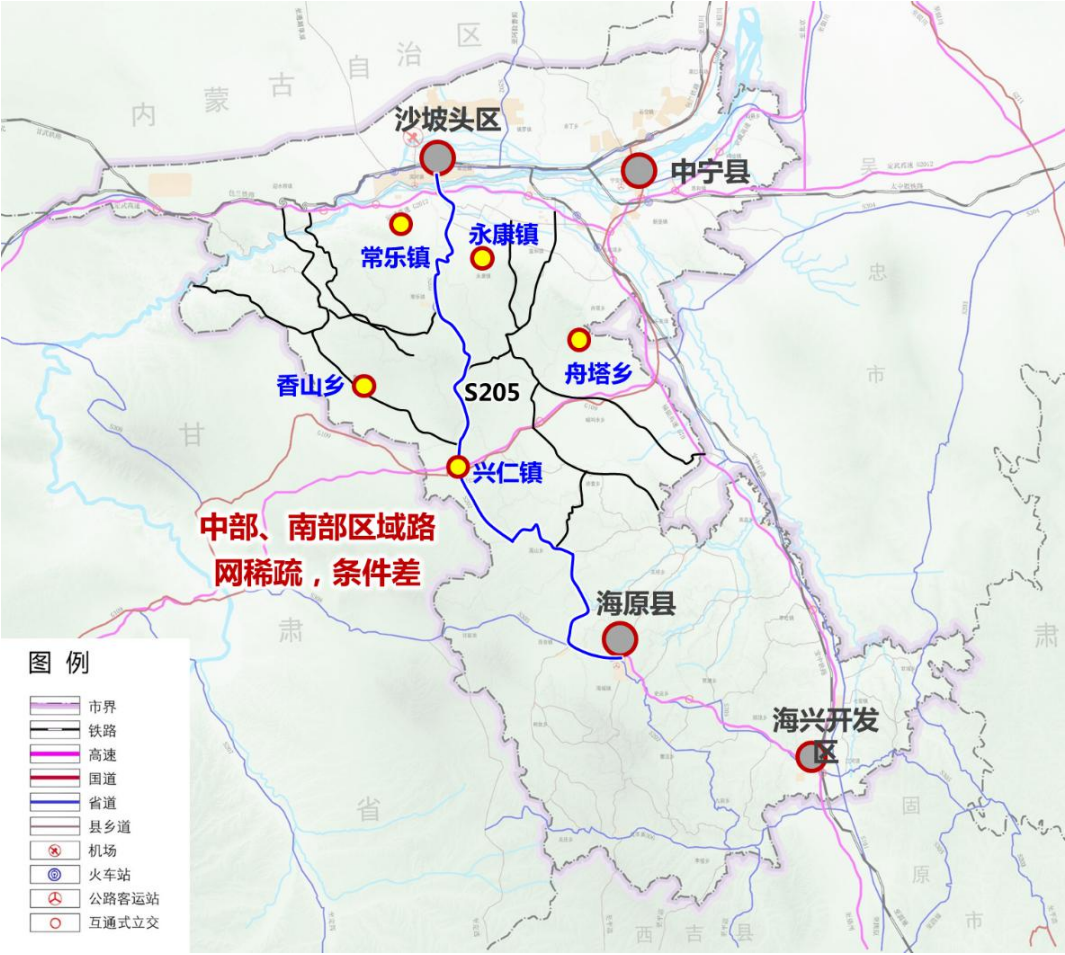


图 15 中部、南部区域城镇间联系通道单一

四、市政配套问题

供水设施方面：水资源时空分布不均，重大供水工程跟进滞后。中卫当地水资源匮乏，可利用水资源短缺，人均水资源占有量远远低于全国平均水平，属于重度缺水地区，尤其是中部丘陵、南部山区极度干旱缺水。当前虽然实施了包括引黄、扬黄等多个重大供水工程建设，对沿线农业产业化发展起到较大支撑作用，但是仍然与沿线城镇建设、产业发展需求不匹配，西线供水工程、西海固脱贫引水工程、干旱区节水灌溉工程等建设滞后。

供电设施方面：电力缺额逐年增大，电网负荷发展受阻。近年随着产业和城镇规模的扩张，中卫电力负荷年均增长超过 30%，而同期电网建设进度滞后需求，导致电力缺额逐年增大。电网线路搭建资金缺口较多，使得电网线路重载，极大地制约了地区负荷发展。

环卫设施方面：污水收集系统建设不完善，制约园区、城镇生态化建设。城镇排水管网设施建设资金缺口大，污水收集系统建设不完善，严重影响了区域环境；现有雨水排水系统建设滞后，标准低，铺设不合理，管径、坡度不能满足排水需要。垃圾收集方式简易，密闭清运实现率较低，对环境风貌影响较大；现有垃圾中转站的规模无法满足将来城市发展的需求和无害化处理程度；整体公厕设置密度较低。

通信设施方面：通信设施和线路建设滞后，不能满足信息化时代需求。尚未实现电信网、广电网、互联网“三网融合”，信息通信网络有待优

化升级，通信基础设施还不能保证“万物互联”，阻碍了智慧城市的建设。电信局等级普遍为电信支局，需要高等级大容量设施支持云计算基地的数据传输需求。有线宽带网络和 4G 无线网络未能实现全域覆盖。

第三章 定位与目标

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局要求，全面贯彻党的十九大精神、《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》，按照自治区第十二次党代会和自治区党委安排部署，坚决打好“三大攻坚战”，深入贯彻实施“三大战略”中卫方案，以优化资源配置、加强区域协同为重点，紧扣“一带两廊”布局要求，加快乡村振兴与新型工业化、新型城镇化进程，推动中卫市全域空间融合发展，促进产业、交通、公共服务、基础设施有机融合，实现城乡一体化发展。

第二节 基本原则

坚持以人为本。以人民为中心，统筹考虑人口、经济、社会、土地和资源环境的可持续协调发展，以提高城乡环境质量和人民生活质量为规划的基本出发点。促进各民族共同发展，着力提高全市的民生发展水平、人居环境质量，建设人民向往的美好生活。

坚持生态优先。正确处理经济建设、人口增长、资源利用、环境保护的关系，构建人与自然和谐共生的命运共同体。在保护黄河水环境和沙漠草场等生态资源的基础上，坚持合理用地、节约用地的原则，提高土地资源综合利用率。优化布局城镇空间，协调好生态、生产与生活空间，减少城镇建设对生态的干扰和破坏。

坚持市县融合。按照全市“一盘棋”来谋划中卫的长远发展战略。在全市总体框架下合理布局战略功能区，打破行政边界的桎梏，促进市域融合与整体发展效率提高。要打破区县对接中的各项壁垒，推动体制机制创新，在设施共享、人员流动、经济发展、文化交流、公共服务配置等方面加强融合。

坚持发展导向。中卫市当前工业化、城镇化基础相对薄弱，基础设施配置不完善，贫困问题比较突出。要以发展为导向，让市域空间布局更加有效支撑全域发展，要推动北部沿黄地区的整合与竞争力提升，要夯实中南部地区的经济基础，发挥各节点城镇的支撑作用与发展带动作用。

坚持城乡统筹。积极推进公共服务均等化、城乡一体化建设与农业现代化发展，支撑中心城区、中心镇、特色镇、一般镇结合的城镇体系，优化乡村居民点布局格局。推动美丽乡村建设，加强基层公共服务优化配置，提高城镇设施对广大乡村的辐射能力。加强扶贫开发，实现城乡空间高质量发展。

第三节 城市定位

一、上位规划要求

《呼包银榆经济区发展规划》：宁夏定位为国家综合能源基地、全国节水型社会建设示范区、国家重要的生态安全屏障和国家向北向西开放的重要战略高地。战略任务是推动资源型地区经济主动转型，建设节水

型社会，打造国家综合能源基地，发展特色优势产业，加强基础设施建设，加强生态建设和环境保护，保障和改善民生，扩大对外开放与区域合作。

《陕甘宁革命老区振兴规划》：陕甘宁革命老区打造成为黄土高原生态文明示范区，国家重要能源化工基地，国家重点红色旅游区，现代旱作农业示范区，基本公共服务均等化试点区。其中规划将中卫确定为八大中心城市之一，定位为新能源基地、生态旅游城市和交通枢纽城市，主要发展光伏发电、风电、建筑陶瓷、铝镁合金、纸制品加工、特色农产品生产与加工、黄河风情和治沙工程旅游等产业。

《宁夏回族自治区空间规划》：宁夏定位为丝绸之路经济带战略支点、国家重要的现代能源化工基地、祖国西北重要的生态安全屏障、宜居宜业新型城镇化示范区和西部绿色发展示范区。明确中卫突出“沙漠水城、花儿杞乡、休闲中卫”城市特色，建设成为西北交通物流节点城市、旅游休闲度假城市、云计算产业基地。

二、城市定位

结合上位规划要求，参照中卫市空间规划，本次规划将**中卫城市定位为：丝绸之路经济带交通物流枢纽城市、国际知名的沙漠旅游和休闲度假城市和国家云计算产业基地。**

丝绸之路经济带交通物流枢纽城市：依托新亚欧大陆桥交通节点的优势，全力构建“水、陆、空、网”四位一体的辐射西部、直通全国、连接

中东的便捷通道。加快建设综合物流网络，加快建设云端服务平台，加快建设铁路口岸。

国际知名的沙漠旅游和休闲度假城市：以“大漠、黄河、长城、丝路”为主题构建全域旅游体系，大力发展旅游和休闲度假产业，提升旅游服务接待能力；同时，依托沙坡头在空气质量、湿度、饮食特色等方面的优势，加快教育、医疗等社会服务方面的区域一体化进程，建设中国西北部知名的休闲度假区。

国家云计算产业基地：依托已形成的云计算为主的“互联网+”产业优势，以建设新一代云计算基地和国家战略数据安全灾备基地为目标，以云数据存储、计算、管理为起点，积极引入企业和人才，向云计算、云存储软件、云应用开发延伸，向高级云应用开发、服务器等硬件制造和云软件集成拓展。

城市特色为：“沙漠水城、花儿杞乡、休闲中卫”。

城市主导产业为：云计算与军民融合产业、新材料与新能源产业、冶金化工产业、现代物流业、功能农业和旅游业。

第四节 发展目标

一、总体目标

通过构建“一带两廊”发展格局，有效促进全域空间融合发展，促进城乡一体化布局与资源优化配置，有效扭转不平衡不充分的问题。一是构建开放式空间发展框架，促进中卫融入区域、内陆开放发展格局，整合

各项区域资源，争取发展机遇，实现经济社会发展动力换挡升级，充分展现中卫地域特色。二是优化产业、城镇与设施布局，在生态前提下，推动各项要素有效集聚，完善市域综合交通与基础设施配置，引导人口有序流动，实现经济社会高效发展。三是推动城乡统筹与民生发展，积极培育乡镇特色经济，不断完善城乡公共服务布局，增强对广大乡村地区辐射带动能力，促进城乡融合与乡村振兴发展。

二、阶段性目标

近期，至 2020 年：城乡一体化发展规划及政策体系初步建立，全域“一带两廊”空间格局初具雏形，城乡综合承载能力明显提升，确保现行标准下农村贫困人口全部脱贫、海原贫困县摘帽，全市常住人口城镇化率达到 46%，乡村振兴取得重大进展，成功培育创建 20 个左右的农村人居环境整治示范村，群众的幸福感、获得感明显增强。

中期，至 2025 年：在“一带两廊”空间格局的引领下，新型工业化、新型城镇化水平进一步提高，美丽乡村建设取得阶段性成效，农村人居环境不断改善，城乡经济快速发展，工农互促、城乡互补、山川共济、全面融合、共同繁荣的城乡一体化发展格局基本形成。全市常住人口城镇化率达到 53%，年均提高 1.4 个百分点，特色小镇全面建成，城乡差距明显缩小。

远期，至 2035 年：城乡融合发展体制机制更加健全，乡风文明达到新高度，乡村治理体系更加完善，乡村主导产业优势明显，城乡发展不

平衡不充分问题有效解决，乡村价值与魅力得到提升，田园美、村庄美、生活美和风尚美的美丽乡村全面建成，基本实现城乡一体化发展目标。全域常住人口城镇化率突破 60%（沙坡头区在 70%以上，中宁县在 60%以上，海原县达到 50%），建成开放、富裕、和谐、美丽的现代化中卫。

三、指标体系

指标体系分为预期性指标和约束性指标，共有 6 个一级指标，47 项二级指标，具体包括经济发展、人口规模、基础设施建设、空间管制、生态环境保护和资源节约六个方面。

表 2 中卫市“一带两廊”发展预期性指标

序号	指标类别	指标名称	单位	规划基 期年 (2017 年)	2020 年	2025 年	2035 年
1	经济 发展	地区生产总值（GDP） 年均增速	%	7.5	7.5	7	6 左右
2		第一产业增加值增速	%	4.1	4	4.5	5
3		第二产业增加值增速	%	7.2	7.5	8	≥8
4		第三产业增加值增速	%	9.1	9.5	10	≥10
5		城镇常住居民人均可支 配收入增速	%	8.9	8.5	8	≥6.5
6		农村常住居民人均可支 配收入增速	%	8.6	9	8.5	≥7
7		社会消费品零售总额增 速	%	10.6	11	≥12	
8		旅游总收入增速	%	28.2	25	≥25	
9		年游客接待量	万人次	502	900	1200	1500
10	人口 发展	常住人口	万人	115.75	121	127	140
11		城镇常住人口	万人	49.94	56	68	85

序号	指标类别	指标名称	单位	规划基期年 (2017年)	2020年	2025年	2035年
12		常住人口城镇化率（一般用常住人口）	%	43.14	46	53	60
13	基础设施建设	公路网密度	公里/百平方公里	47.37	63	70	75
14		铁路网密度	公里/百平方公里	2.65	6	7	8
15		机场客运吞吐量	万人次/年	15.8	30	50	80

表 3 中卫市“一带两廊”发展约束性指标

序号	指标类别	指标名称	单位	规划基期年	2020年	2025年	2035年
16	空间管制	生态空间	平方公里	4098.24（以下是2016年测量数据）	面积不变	面积不变	面积不变
17		农业空间	平方公里	1016.72	面积不变	面积不变	面积不变
18		城镇空间	平方公里	265.46	面积不变	面积不变	面积不变
19		生态保护红线	平方公里	992.4	面积不变	面积不变	面积不变
20		永久基本农田保护红线	平方公里	512.54	面积不变	面积不变	面积不变
21		城镇开发边界	平方公里	92.83	面积不变	面积不变	面积不变
22		国土空间	%	3.61	3.84	——	3.96
23		生态空间	%	1.5	1.5	——	1.5
24		农业空间	%	6.4	6.4	——	6.4
25		城镇空间	%	25.1	27.5	——	32
26		耕地保有量	万亩	—	97.02	——	97.02
27		林地保有量	平方公里	—	1116	——	1116

序号	指标类别	指标名称	单位	规划基期年	2020年	2025年	2035年
28		湿地面积	平方公里	60.77	61.46	——	61.46
29		基本草原面积	平方公里	—	1065	——	1065
30		城镇建设用地规模	平方公里	44.17	45.32	——	36.96
31		独立产业园区用地规模	平方公里	21.09	25.25	——	29.36
32	生态环境保护	森林覆盖率	%	10.8	16.6	——	18
33		水土流失治理面积	平方公里	50.02	——	——	——
34		荒漠化治理面积	平方公里	—	0.8	——	——
35		地级城市空气质量优良天数比率	%	79	完成自治区下达任务指标	完成自治区下达任务指标	完成自治区下达任务指标
36		地级城市细颗粒物（PM2.5）浓度	微克/立方米	45			
37		地级城市可吸入颗粒物（PM10）浓度	微克/立方米	100			
38		国控断面达到或好于Ⅲ类水体比例	%	100	100	100	100
39		国控断面劣Ⅴ类水体比例	%	20	0	0	0
40		化学需氧量排放量	万吨	—	完成自治区下达任务指标	完成自治区下达任务指标	完成自治区下达任务指标
41		氨氮排放量	万吨	—			
42		二氧化硫排放量	万吨	—			
43		氮氧化物排放量	万吨	—			
44	资源节约	年取水总量	亿立方米	5.26	完成自治区下达任	完成自治区下	完成自治

序号	指标类别	指标名称	单位	规划基期年	2020 年	2025 年	2035 年
45		万元 GDP 用水量下降	%	—	务指标	达任务指标	区下达任务指标
46		单位 GDP 能耗降低	%	4.9			
47		单位 GDP 建设用地规下降	%	—	20		

第四章 构建“一带两廊”总体布局

第一节 全域空间布局演变

《宁夏回族自治区空间规划》，提出自治区空间结构为“一带三区、一核两极”。其中“一带”指沿黄城市带，包括沿黄河的 13 个县（市、区）和宁东基地，是宁夏最适宜开发的地区，是人口、产业和城镇的集聚区，是推进新型工业化、新型城镇化和农业现代化的核心地带；沿黄城市带要以提升发展质量和效益为重点，形成绿色生产方式和生活方式，建成沿黄绿色生态发展带。“三区”指北部平原绿洲生态区、中部荒漠草原防沙治沙区、南部黄土丘陵水土保持区。中卫市沙坡头区、中宁县属北部平原绿洲生态区，海原县属中部荒漠草原防沙治沙区。“一核”指银川都市圈，是以银川为中心，构建包括石嘴山市、吴忠市利通区、青铜峡市和宁东基地、滨河新区、综合保税区、空港物流园区在内的都市圈，是宁夏经济的核心增长极，是新型城镇化的核心引领区。“两极”指固原、中卫两个地区中心城市，是带动中南部地区发展的区域增长极。沿黄生态经济带与自治区空间规划的沿黄城市带高度一致。

依据《中卫市城乡总体规划》，中卫市总体空间格局形成“一核四心、两带三轴”的结构。其中“一核”指由中卫中心城区、中卫工业区、迎水桥镇、中宁城区、中宁工业区等功能区组成一体化发展的市域城镇组合发展核心；“四心”指中卫中心城区、中宁城区、海原城区、海兴开发区 4 个市域发展中心；“两带”指沿黄城市带、沿清水河城镇产业带；“三轴”指沿 G109、S205、G341 等要素流通廊道构建城镇发展轴。相较于自治

区空间规划，《中卫市城乡总体规划》表现出三个强化：一是强化了沙坡头区与中宁县一体化发展思路，打造组合型城市；二是强化了沿黄城市带建设，以黄河为纽带，以引黄灌区为依托，积极拓展外向型经济，建设产业集聚带和城镇集聚带；三是强化了西侧贫困地区通过主要交通廊道支撑沿线发展的思路。

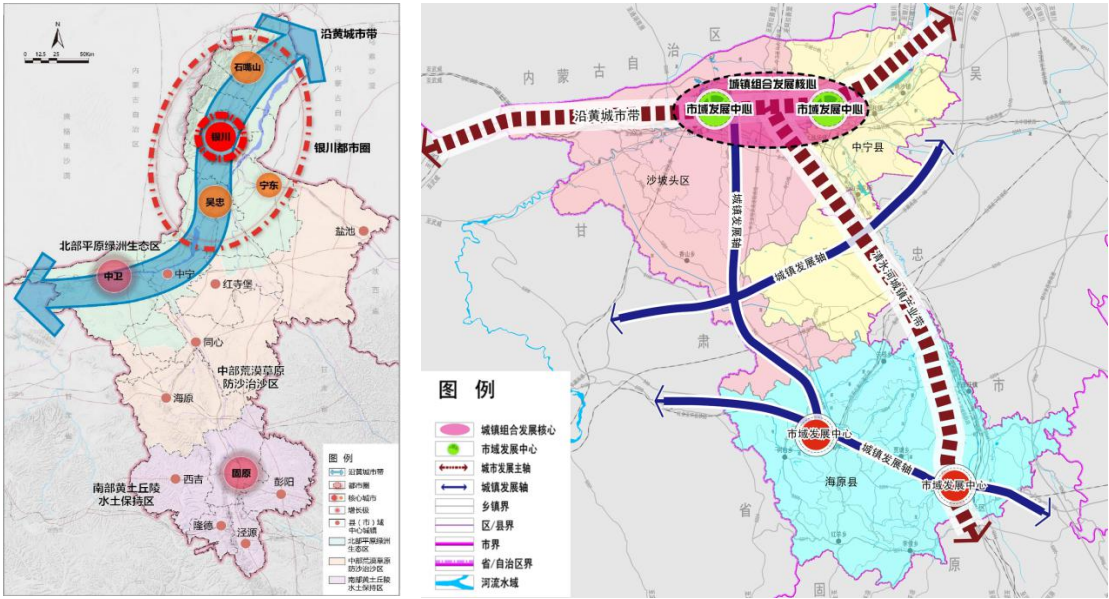


图 16 自治区空间规划结构图（左）、中卫市城乡总规规划结构图（右）

依据《中卫市空间规划(2016-2030 年)》、《中宁县空间规划(2016-2030 年)》和《海原县空间规划(2016-2035 年)》，无论是沙坡头区提出的“一核三区、十字轴线、多点协作”空间结构，还是中宁县提出的“两轴三区、一城两镇”空间结构，海原县的“两极、两轴、多点”空间结构，都是对全市总体空间结构的落实和细化。

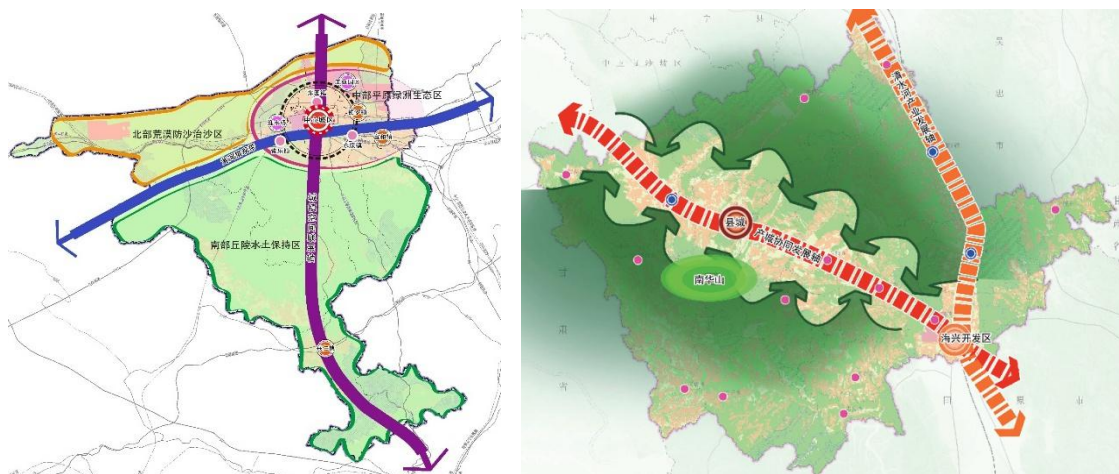


图 17 中卫市空间规划结构图（左）、海原空间规划规划结构图（右）

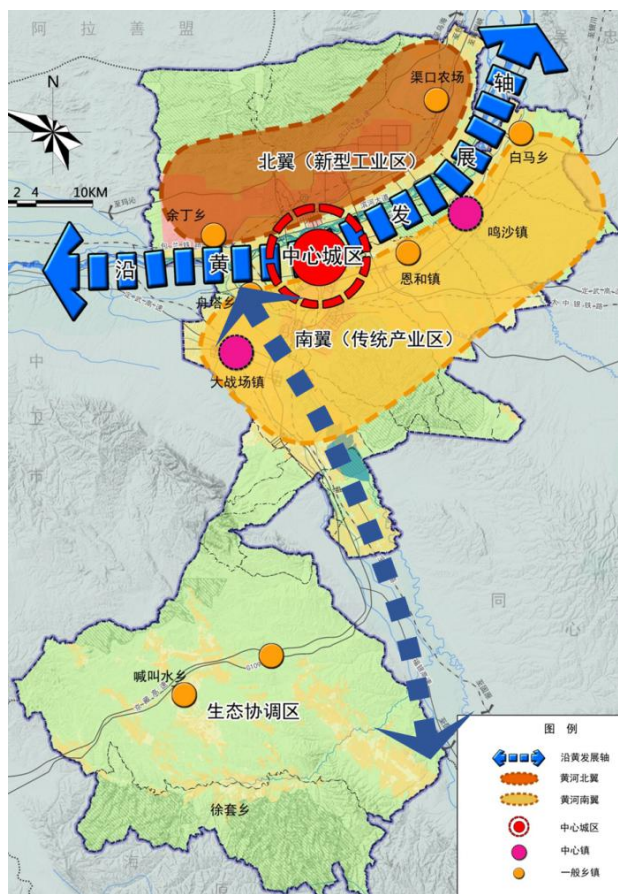


图 18 中宁县空间规划结构图

依据《中卫市生态保护红线划定方案》，中卫市地处西北干旱带，又位于腾格里沙漠边缘，生态环境较为脆弱，尤其是市域中部、西南部地

区生态保护红线呈现片状分布格局，面积约占到全自治区总面积的 1/4，生态保护的任务艰巨。依据《中卫市土地利用变更调查数据》（2018 年），全域川区面积仅有 0.38 万平方公里，山区面积达到 1.36 万平方公里，南北地形条件的巨大差异，决定了全域经济产业发展、人口分布、项目配置等方面差异巨大，这从根本上决定了空间发展需要差异化地制定政策与措施。

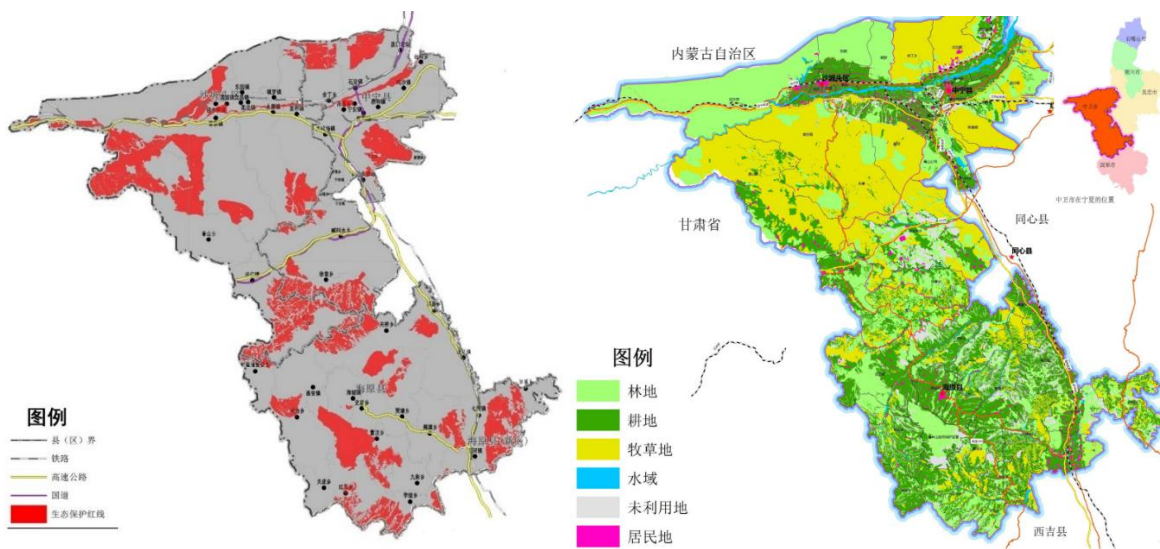


图 19 中卫市生态保护红线分布示意 图 20 中卫市土地利用变更调查

综合对自治区、中卫市以及各区县关于国土空间格局和自然生态条件的梳理，可以说市四届五次全会提出的“一带两廊”空间格局不是“另起炉灶”，而是新时代新要求下中卫优化全域空间布局、产业布局、城镇布局、重大设施布局，助推城乡一体化发展的“升级版”。

第二节 构建“一带两廊”发展新格局

规划构建“一带两廊”发展新格局，落实推动经济高质量发展。重点打

造沿黄生态经济带和扬黄特色产业廊、脱贫富民产业廊。围绕“一带两廊”，结合各地资源禀赋、区位条件、产业基础，布局若干产业功能区、中心镇、特色镇，打造主业突出、特色鲜明、集约高效的发展功能区。

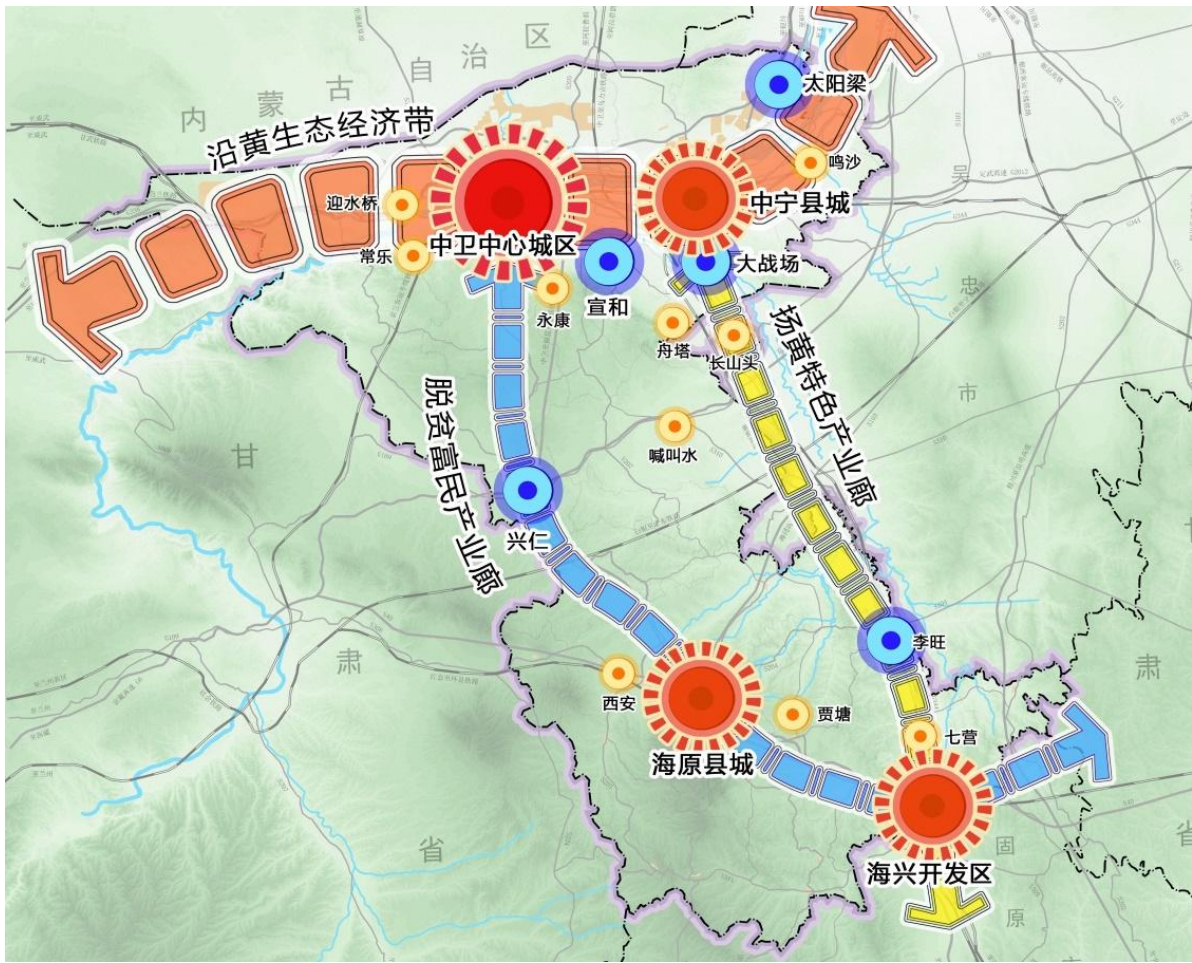


图 21 中卫市“一带两廊”总体空间结构

“一带”：指“沿黄生态经济带”。以黄河卫宁过境段为轴线，主要涉及迎水桥镇、滨河镇、余丁乡、舟塔乡等 18 个乡镇。产业发展方面，重点发展功能农业、新型工业以及生态康养产业、全域旅游、交通物流业等现代服务业，推动低碳发展、绿色发展，打造成为全市产业、人口、功能集聚的核心板块，中卫特色魅力的展示窗口。城镇建设方面，

重点建设太阳梁乡、宣和镇 2 个中心镇和永康镇、常乐镇、鸣沙镇、迎水桥镇、舟塔乡 5 个特色小镇，缝合中卫中心城区、中宁城区间隙。空间布局方面，重点推动中卫中心城区与中宁城区一体化发展，通过工业园区整合发展，实现产业连城；通过互联互通交通基础设施建设，实现交通连城；通过一体化统筹布局生态、旅游项目，实现生态连城，联合打造更具竞争力的发展极核。

“两廊”：指“扬黄特色产业廊”与“脱贫富民产业廊”。其中，“扬黄特色产业廊”以 S101 为轴线，主要涉及大战场镇、喊叫水乡、七营镇、三河镇等 7 个乡镇和长山头农场。以固海、固扩、南山台 3 个扬水工程和在建的宁夏中部干旱带西线供水工程、拟建的西海固脱贫引水工程为主线，推进中部干旱带西线供水中卫喊叫水片区、海原县三塘片区高效节水配套工程等重大水利工程建设，加快发展现代节水农业，做大做强枸杞、硒砂瓜、红枣、苹果、马铃薯等优势特色产业和旅游服务业。“脱贫富民产业廊”以 S205、G341 为轴线，主要涉及香山乡、兴仁镇、关桥乡、西安镇等 15 个乡镇。坚持脱贫富民优先、生态保护修复与发展生产并重，推动全域协同发展，积极培育新型农业经营主体，不断提高农业产业化水平，继续培育富民增收产业，深入推进草畜、硒砂瓜、马铃薯、小茴香等特色产业发展壮大，持续推动劳务产业提质增效，持续稳定增加农民收入，实现贫困地区农民脱贫致富。

第五章 整合发展沿黄生态经济带

第一节 构建网络化带状多组团组合型城市

一、发展愿景

沿黄生态经济带是全市“国际化、绿色化、智能化、人文化”展示的核心窗口，是带动全市高质量发展的引擎，是全市新型工业化、新型城镇化、农业现代化的主战场。规划重点加强沿黄生态经济带人口、产业、城镇的集聚发展，打造为中卫参与区域竞合的核心空间，辐射全域发展的服务核心。

规划以黄河为主轴，形成网络化的带状多组团的组合型城市，打造产城景融合、宜居宜业宜游的魅力地区。针对沿黄河地区用地零散、功能割裂、交通组织不足的情况，规划推动沿黄生态经济带空间一体化发展。在山地、黄河、沙漠形成的山河表里空间基础上，以复合通道串联城市、产业区、旅游区、农业区、生态区等多种空间，形成网络化布局格局。

沿黄生态经济带以中卫中心城区、中宁城区为核心，以宣和镇、太阳梁乡等中心镇为战略支点，串联迎水桥镇、永康镇、常乐镇、舟塔乡、鸣沙镇等节点，构建带状多组团的组合型城市布局。大力推动中卫中心城区和中宁城区一体化，形成更高能级区域增长极和集聚中心。重点建设沙坡头区宣和镇，打造成商贸服务中心镇，建设成为沿黄生态经济带上的卫星城；大力推进太阳梁乡建设，改造渠口农场场部街道，集中连片发展现代农业，发展成为沿黄生态经济带上的特色休闲中心镇。积极

推进迎水桥镇、永康镇、常乐镇、舟塔乡和鸣沙镇 5 个特色小镇建设，将迎水桥镇打造成全域旅游示范镇、永康镇打造成富硒特色产业休闲小镇、常乐镇打造成休闲度假特色镇、舟塔乡打造成枸杞特色小镇、鸣沙镇打造成现代特色农业示范镇。

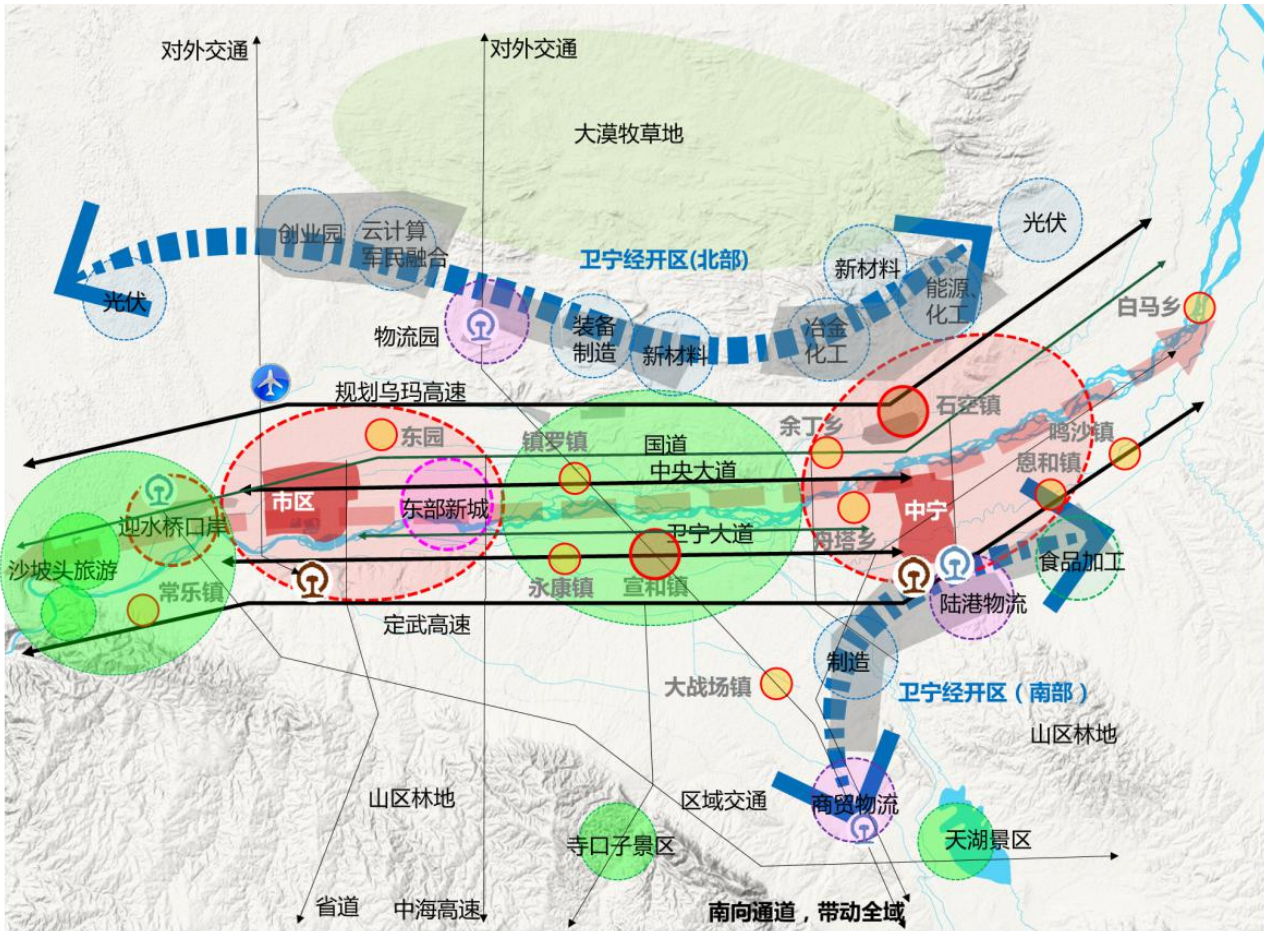


图 22 沿黄生态经济带空间发展愿景示意图

二、发展策略

产业生态化。中卫市承担着西北生态安全屏障的重要使命，需要重点保护黄河滨水岸线，严格控制滨水区两侧地区，划定生态保护红线，禁止占用滨河岸线搞城镇建设。在此基础上，积极推动产业生态化，一

产核心是优化布局，将沿黄一带的乡镇规模养殖业逐步搬迁到南北两侧的山前地带，加强污染处理设施建设，推动农业现代化；二产核心是加强中卫工业园区、中宁工业园区整合发展，统一布局、统一招商、设施共建共享，做大做强云计算、军民融合、新材料等新兴产业，转型升级发展冶金化工、农副食品加工等传统产业；三产核心是突出现代物流业、旅游业、都市商贸服务的发展。通过沿黄一线农业、制造业、现代服务业的优化布局，策划面向区域的旅游项目、服务项目，构建独具特色的沿黄生态产业带。

企业园区化。通过整合中卫工业园区、中宁工业园区，升级打造中卫经济技术开发区，统筹安排用地、产业、设施建设，布局中避免连绵，结合地形与生态廊道格局构建组团式布局。沿黄地区分散的乡镇工业加强管控，原则上不再扩大规模，未来逐步推动产业“腾笼换鸟”。规划新增的制造业、物流业主要集中在中卫经济技术开发区。中部临近黄河一带以城市功能、旅游服务、生态农业为主，构建生态化、高品质、富有特色的“黄河金岸”。

双城一体化。加强中卫中心城区、中宁城区之间交通联系，快速通道、慢行通道相结合，构建能便捷联系两个城市、串联旅游景观、服务产业发展的交通体系，实现对沿黄河地区重要功能节点的有效联通，实现一体化发展格局。推动双城高质量发展，结合黄河滨水景观，推动城市生态空间建设，结合新功能培育与旅游业发展，促进城市建设品质提

升。

第二节 优化城乡用地开发格局

沿黄生态经济带一体化发展地区涉及中卫中心城区、中宁城区以及 20 个乡镇，共计约 3793 平方公里。具体包括的区域有沙坡头区滨河镇、文昌镇、东园镇、柔远镇、镇罗镇的全部行政范围，还包括中宁县余丁乡、石空镇、新堡镇、鸣沙镇、太阳梁乡、长山头的全部行政范围。部分乡镇未按行政边界完全纳入，主要考虑地形分割因素，包括迎水桥镇东部，常乐、永康、宣和镇的北部，以及白马乡、鸣沙镇西部，还有舟塔乡、宁安镇北部和南部的部分飞地地区。



图 23 沿黄生态经济带规划范围示意图

一、限制性要素梳理

多要素用地适宜性评价，识别集中连片发展空间。对高程、坡度等地形地貌，以及基本农田、水系、生态保护红线等要素进行综合评价，得到用地适宜性评价图。永久基本农田主要分布在黄河南北的谷地，生态保护红线主要分布在沙坡头景区、沿黄河水系周边和南北两侧山上，现状城镇建设用地主要指中卫中心城区、中宁城区、工业园区及沿线小城镇所在地。综合以上分析，未来沿黄生态经济带可供集中连片发展的空间主要有 3 处，分别是镇罗镇北部、现状中卫工业园区东部、中宁南部清水河枢纽南部区域。

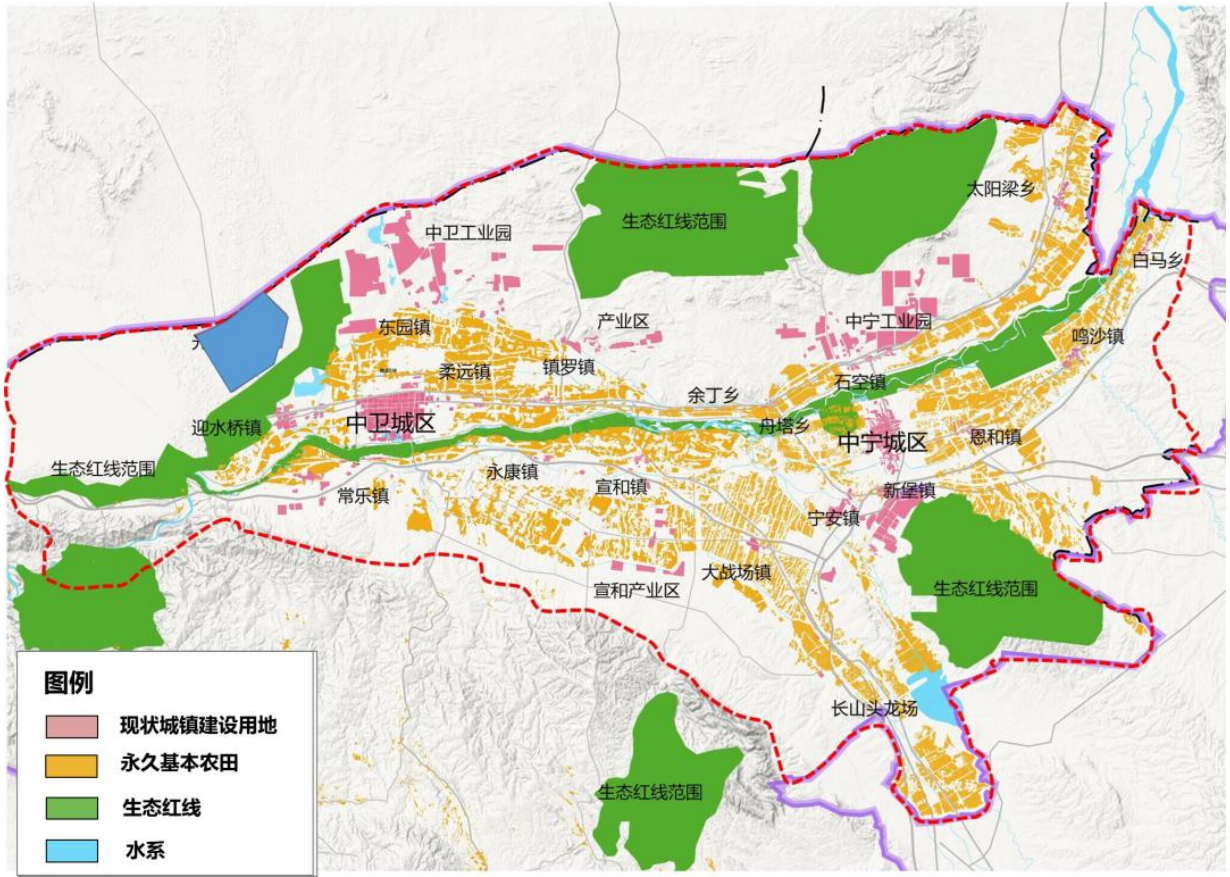


图 24 主要限制性要素分布示意

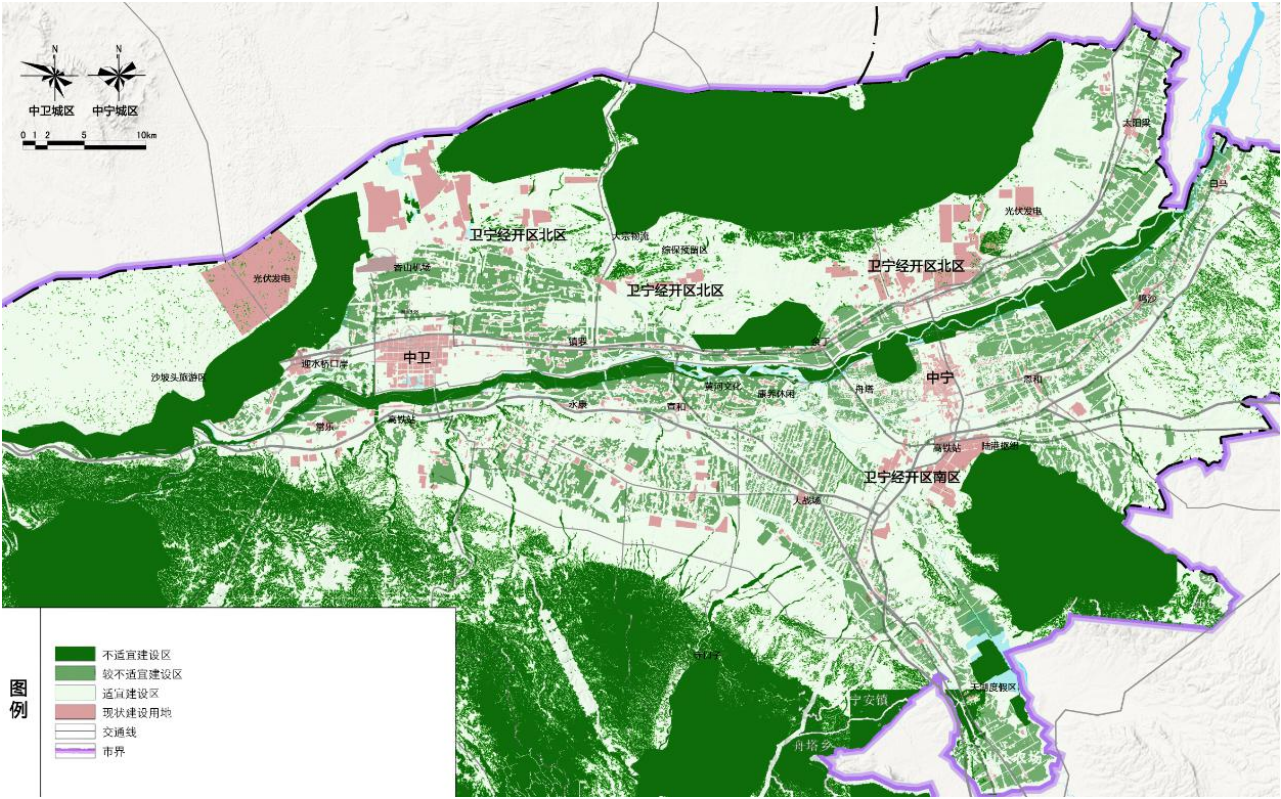


图 25 用地适宜性评价图

二、既有规划拼合

叠加《中卫市空间规划》、《中宁县空间规划》、《卫宁工业园区整合规划》（阶段成果）和各乡镇总体规划用地布局成果，形成沿黄地区规划建设用地整合图。其中，中卫城区纳入指标的用地面积约 32.02 平方公里，中宁城区纳入指标的用地面积约 24.2 平方公里，卫宁经开区用地面积约 183 平方公里，各个乡镇明确用地开发边界。

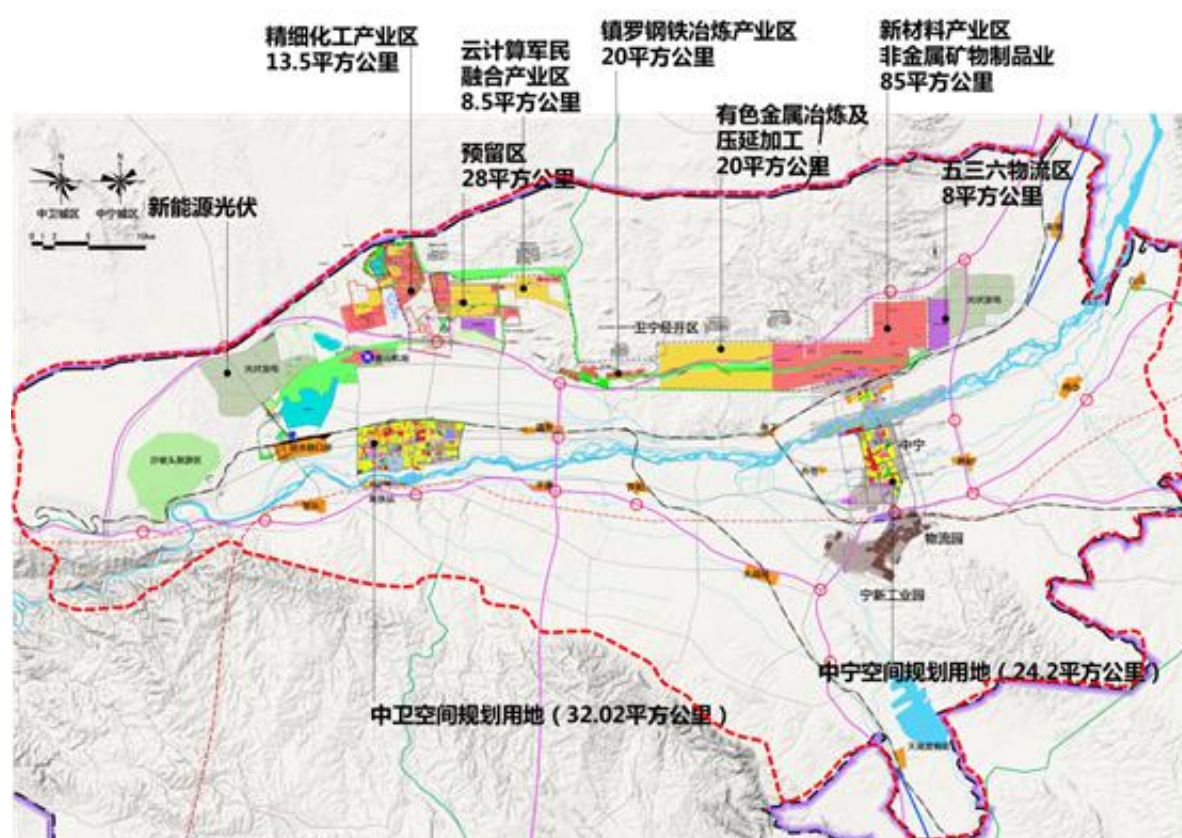


图 26 既有规划建设用地整合图

三、用地布局

以工业和生态休闲旅游两大动力引擎吸引卫宁双城一体化发展,中卫中心城区与中宁城区延续空间规划的用地布局,适当拓展。中卫中心城区向东拓展,城市建设用地达到 50 平方公里。中宁城区考虑向西有水源保护地的限制,主要向南拓展,在黄河以北完善面向工业园区的生活配套,城市建设用地达到 30 平方公里。卫宁经开区北片区融合发展,以镇罗北侧的综保物流与制造组团为牵引带动产业和城市融合发展,发展园区综合配套服务,形成卫宁产业融合发展的示范园区。依托沿黄河生态文化旅游资源,发展生态农业、生态康养、生态文化旅游等项目,推动

双城一体化。中卫中心城区向东发展,迎水桥镇生态化特色化发展,适当做强中卫高铁组团。中宁城区重点向南拓展,壮大实体经济。中卫中心城区、中宁城区间通过宣和、永康、镇罗、舟塔等小城镇和若干景区进行缝合、串联。

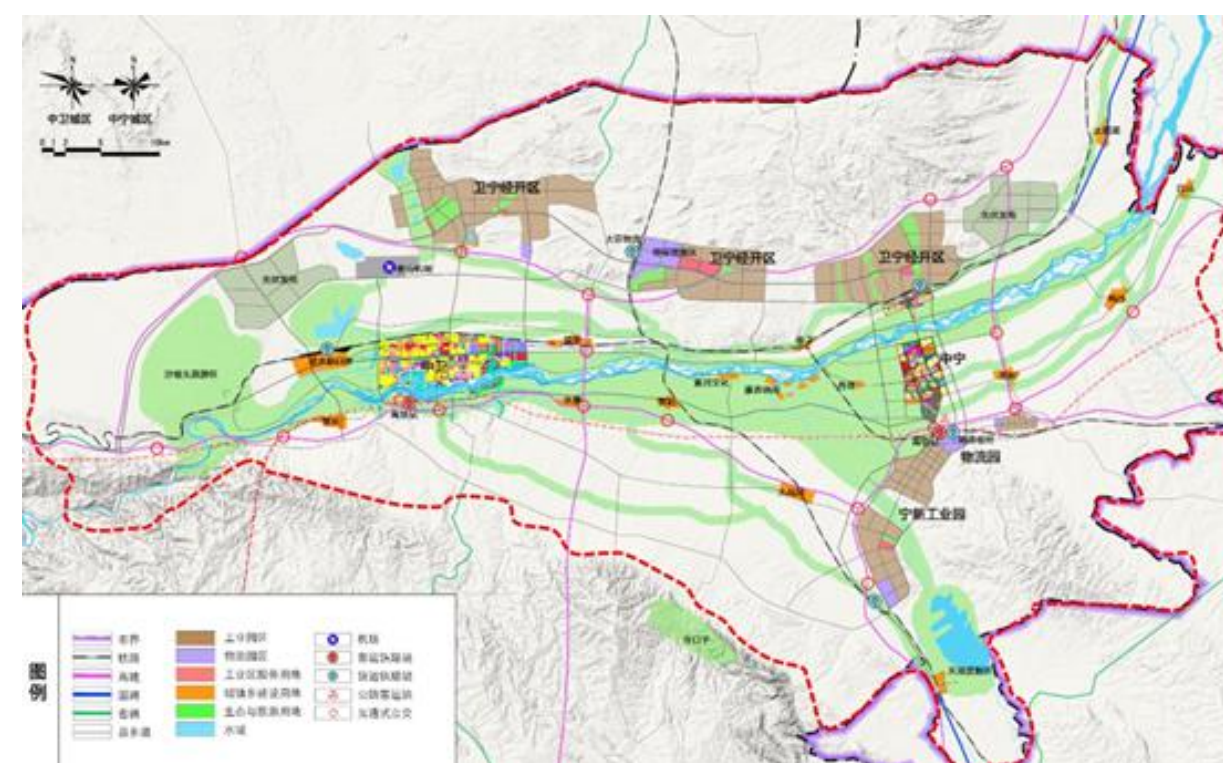


图 27 用地规划布局图

第三节 推动三次产业高质量发展

加快生态工业园区建设,按照“一区多园”的思路,推进产业集群化、高端化、绿色化发展。培育发展以云计算为主的信息产业,推动发展军民融合产业,提升发展新材料产业,提质发展传统产业。加快黄河生态文化旅游建设,加快现代物流业发展。依托黄河带状发展空间,规划形成 7 条东西向产业发展带,从北到南分别是:北部山区养殖业发展带,

卫宁经开区北片区发展带，黄河北岸农旅融合发展带，沿黄河旅游休闲带，黄河南部经济林产业带、卫宁经开区南片区发展带、南部山区养殖业发展带。

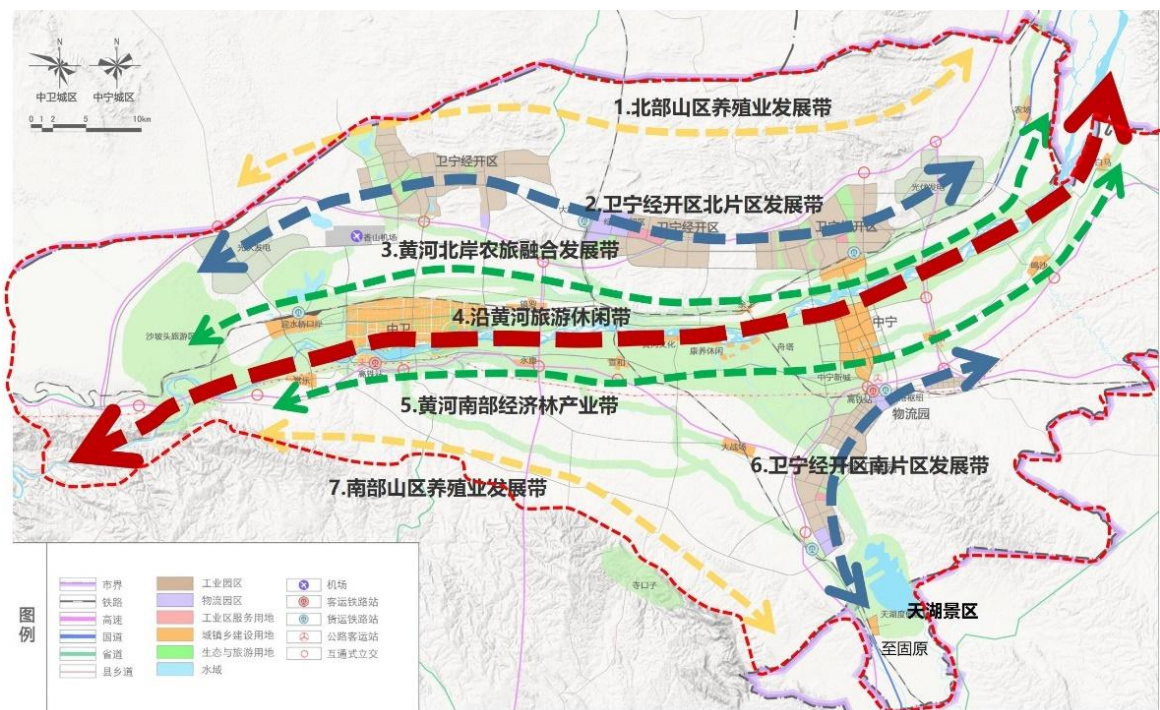


图 28 沿黄生态经济带总体产业布局示意图

一、功能农业布局

构建沿黄河四大带状特色农业发展空间。一是在最北侧结合山地地形和荒地优化布局发展生态畜牧和林下养殖业，加强环保、污水设施配置，最大限度减少对黄河生态环境的影响。二是黄河北岸镇罗、柔远、余丁、太阳梁一线依托引黄灌区，重点发展设施蔬菜、精品水果、优质粮食等特色农业，培育发展乡村旅游、休闲度假旅游等产业，推动农旅融合发展。三是黄河南岸永康、宣和、大战场、舟塔、鸣沙、白马等乡镇，重点发展富硒枸杞、硒砂瓜、苹果、红枣等经济作物产业，围绕以富硒农

产品为主的高品质农产品，培育发展采摘体验、养生养老、近郊休闲旅游等产业类型。四是南部山区和山前地带发展以鸡、鸭等禽类为主的养殖业，以生态保护为前提，优化发展特色养殖业，带动农民增收致富。

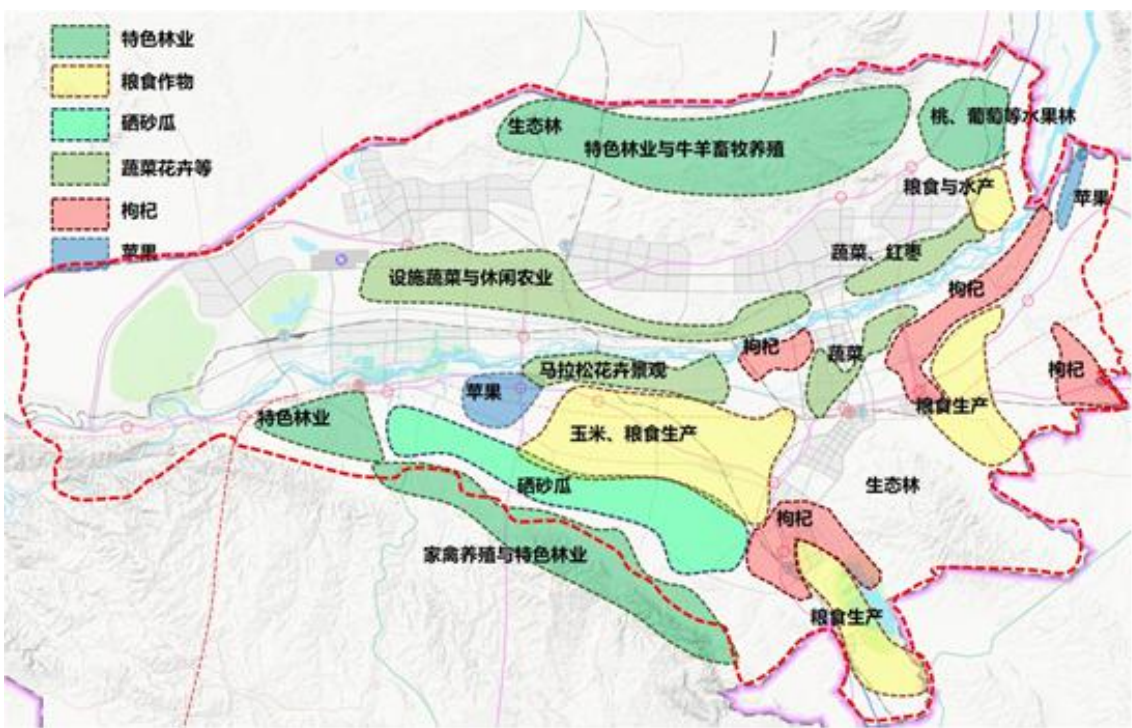


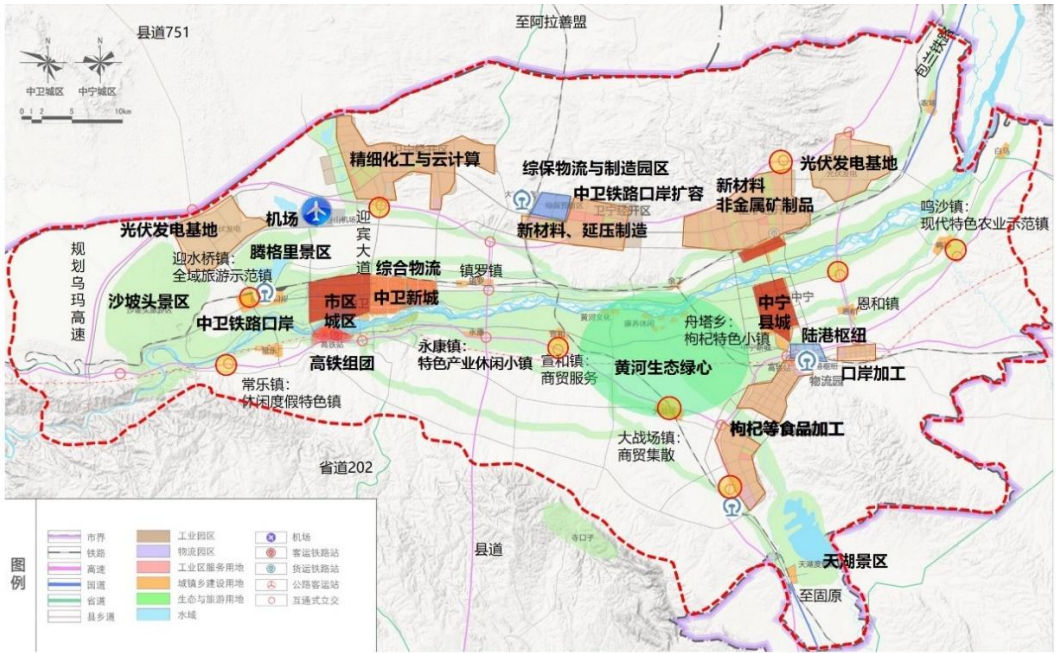
图 29 沿黄生态经济带农业布局规划示意图

二、新型工业布局

做大做强卫宁经开区（北区）。通过生态保护红线、基本农田等阻隔，形成带型组团工业布局，避免工业连绵布局，按照“园中园”模式，规划形成 5 个工业园，通过产业连城全力支持推动沙坡头区、中宁县一体化发展。卫宁经开区（北区）重点发展新能源、冶金化工、新材料等产业类型，面向未来，大力推动大数据、云计算等信息产业跨越式发展。在空间规划的基础上，明确精细化工园面积约 30 平方公里，云计算产业园面积约 20 平方公里，新材料园面积约 70 平方公里，中卫光伏发电基地面

积为 30 平方公里，中宁光伏发电基地面积为 20 平方公里。

优化培育卫宁经开区（南区）。当前位于中宁城区南部的宁新工业园和中宁物流园，规划将其统筹纳入卫宁经开区（南区）。依托东西向交通走廊与南北向的交通走廊，形成带状工业组团格局。其中物流园依托中宁东站和中宁陆港枢纽站优化铁路陆港多式联运，发展综合物流和口岸加工、外贸食品加工等产业；在现状宁新工业园基础上，突出发展特色农副产品加工、生物医药等产业，推动农业“接二连三”。



三、现代服务业布局

持续壮大旅游业，将沿黄经济带打造成为全市旅游业核心引领区。一是完善“1+9+N”的旅游景区体系。打造 1 个核心旅游景区，即沙坡头景区；建设 9 个旅游节点，包括腾格里沙水奇观休闲旅游、高庙塞上城市体验

游、双龙山石窟文化观光游、石空枣林特色采摘游、太阳梁乡农牧风情体验游、黄河文化广场主题公园、湿地游乐公园、天湖郊野运动旅游、寺口子户外营地探险旅游；跟进多个普通旅游节点，包括沿黄河大地农业景观、田园综合体、苹果园、荷花园、麦田园、民宿广场等。二是整体打造黄河文化景观走廊。通过一系列旅游项目开发串联，以及滨河南路马拉松与自行车赛线路植入，结合大地农业景观，整体打造沿黄生态景观旅游带。全力将黄河迎水桥镇南长滩村至中宁县白马乡段打造成独具特色的“黄河金岸”。三是打造“一主三副”旅游集散格局。以中卫高铁站旅游集散中心为主，建设沙坡头机场旅游集散中心、沙坡头旅游新镇旅游集散中心、中宁旅游集散中心三个副中心，打造风格迥异的大漠探险游、黄河漂流游、民俗文化游、丝路寻踪休闲游、历史文化遗迹研学游、农业观光体验游六条特色线路。

大力发展现代物流业，打造“一港四区”物流布局格局。依托迎水桥铁路编组站、沙坡头机场、中卫综合物流园等核心载体，借助“互联网+”和“大数据”注入，大力发展现代物流业，打造“一港四区”物流布局格局。其中：“一港”指中卫国际陆港，“四区”指中卫铁路口岸、中卫铁路综合货场、沙坡头机场航空口岸和中宁陆路口岸。在航空方面，积极推动西部机场公司与国际陆港、顺丰快递等公司合作，打造西北航空货运分拨中心，进一步壮大航空集散能力；在铁路运输方面，重点依托迎水桥铁路编组站和铁路口岸发展保税物流、大宗工业产品集散、农产品运输集散销售等产业；在公路运输方面，加强高等级公路网建设，结合中宁陆路口岸、

中卫综合物流园等载体，发展城乡生活配送、农产品集散加工销售、公路货物运输集散等功能。

培育发展面向区域的消费性服务业，增强组合型城市魅力。按照城市提升的发展要求，加快引进优质教育、医疗卫生、体育、文化等基本公共服务设施，凭借在空气质量、湿度、饮食特色等方面的优势，培育生态康养产业；依托沿黄国际马拉松赛、环黄国际自行车赛、世界小姐大赛等重量级赛事，重点在中卫东部新城优先预控超五星级酒店、艺术厅、展览馆、影剧院、自然博物馆、奥特莱斯（品牌直销购物中心）等功能性设施；在沿黄一带按照“微改造”的理念，优先布局跑马场、沙坡头影视基地、黄河文化广场、自驾露营基地、汽车旅馆等功能设施，缝合中卫中心城区—中宁城区间隙；在中宁加快布局枸杞博物馆、规划展览馆、体育馆、文化馆和黄河湿地公园、沙坡头国家沙漠公园等功能设施，提升宾馆、餐饮、商贸服务能力，增强城市服务水平。

第四节 构建支撑一体化空间格局的交通体系

一、通道设施规划

构建“九纵十一横”骨架路网通道，支撑带状产业布局格局。东西向11条通道，形成高速路、快速路、主干路、次支路完备的通道体系。在现状和既有规划情况下，规划新增工业大道、工业二路2条主干路，均按双向6车道规划控制，设计车速在80km/h以上，并规划控制大货车行车道。工业大道与定武高速、中宁高速连接线形成城区快速货运环线，

解决外围工业板块、物流板块联系不畅的问题。同时升级改造现状S201、滨河北路，将中卫城区至中宁城区段改造成为城市快速路，按照双向6-8车道进行规划控制，设计车速在100km/h以上，重点解决中卫中心城区—中宁城区“快速路不快”的问题。

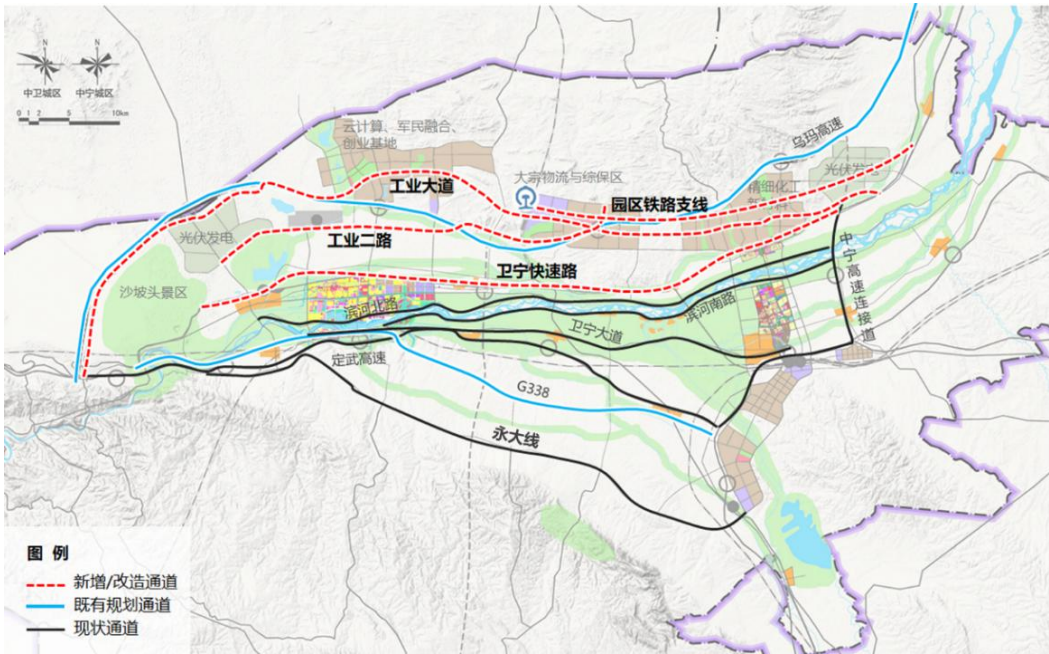


图 31 东西向骨架道路布局图

南北向形成9条骨架通道，强化城市和产业间联系、设施与产业间联系。积极推动中卫至银昆高速联络线、中宁高速联络线等高速公路建设，加快广申大道、黄河西路、黄河东路等骨架道路建设，改造S308过境段为二级公路。新规划机场快速路，按照双向6-8车道控制，快速串联沙坡头机场与中卫高铁站。结合南北向高等级通道规划，沿黄生态经济带规划（预控）新增5座跨黄河大桥，提升跨河通道通行能力，强化南北两岸联系，其中1-4号桥规划按照双向6车道控制，5号桥按双向4-6车道

控制。

表 4 综合交通统计表

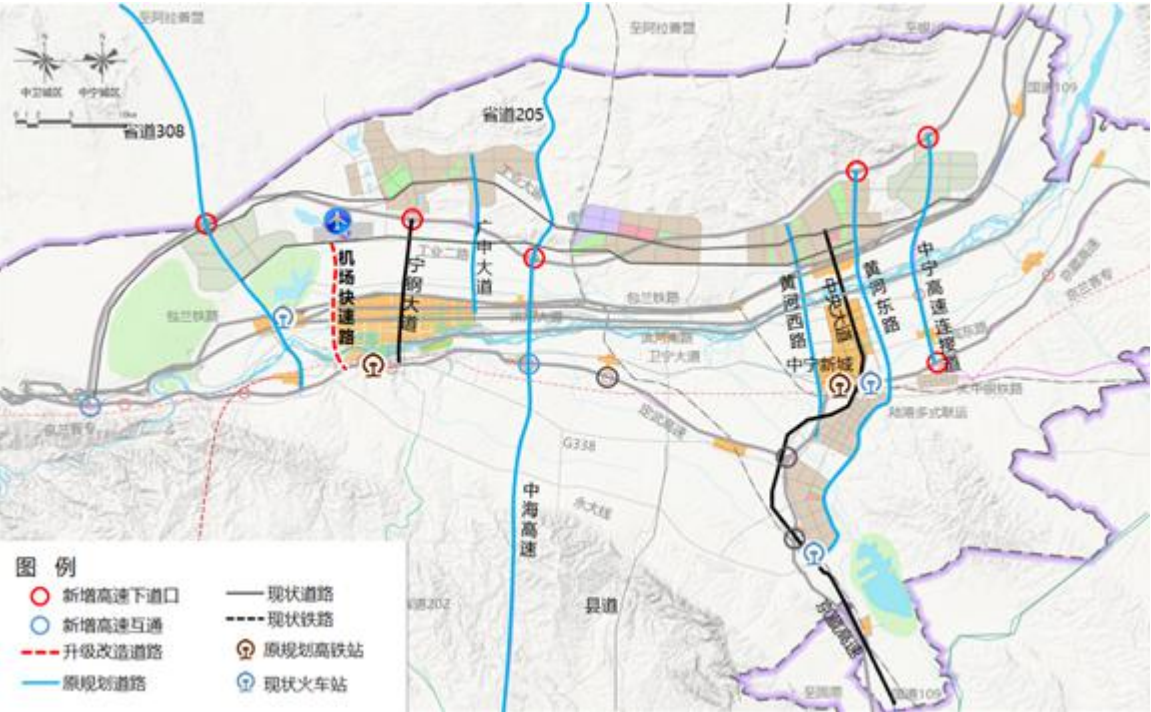


图 32 南北向骨架道路布局图

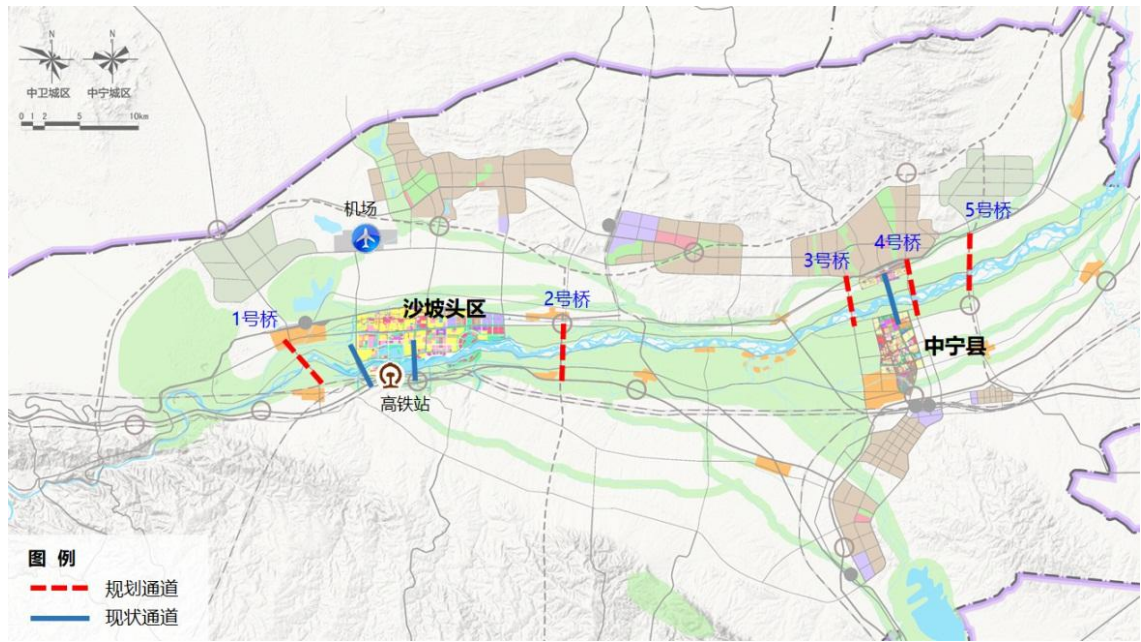


图 33 跨黄河大桥布局示意图

设施类别	设施名称	备注	设施类别	设施名称	备注
铁路	包兰铁路	现状	公路/城市道路	黄河西路	既有规
	太中银铁路	现状		黄河东路	既有规
	宝中铁路	现状		卫宁大道	既有规
	京兰客专	既有规		迎大线	既有规
	中卫至乌力吉铁路	既有规		国道 G338	改造升
	沿清水河城际铁路	既有规		卫宁快速路	改造升
	园区铁路支线	新增规		工业大道	新增规
高速公路	定武高速	现状	交通枢纽	工业二路	新增规
	京藏高速	现状		中卫火车站	现状
	中卫至银昆高速联络线	既有规划		中宁火车站	现状
	中宁高速连接道	既有规		中宁东站	现状
公路/城市道路	机场大道	现状		中宁南站	现状
	宁钢大道	现状		中卫汽车客运总站	现状
	国道 G109	现状		中宁汽车站	现状
	滨河大道	现状		中卫高铁站	既有规
	滨河南路	现状		中宁高铁站	既有规
	省道 S308	既有规		中卫北站	新增规
	省道 S205	既有规划		中卫汽车客运中心	新增规划
	广申大道	既有规划		中宁汽车客运中心	新增规划

二、枢纽设施规划

强化区域设施整合，加强多式联运，提升枢纽地位。规划新增卫宁经开区铁路支线，结合中卫至乌力吉口岸铁路设置铁路货站（中卫北站），加快推进中卫火车站改造（原址改造）、迎水桥编组站扩规项目，带动中

卫铁路货运发展；结合京兰客运铁路专线中卫高铁站、中宁高铁站增设中卫汽车客运中心、中宁汽车客运中心，整合对外枢纽，强化客运快速集散。

高标准扩建沙坡头机场，成为地区重要的枢纽型机场。增加航线、加密班次、增设中宁候机楼，加密中卫至北京、西安、重庆、上海的航班。加强“旅游包机”服务，旅游旺季开通中卫至成都、南京、武汉、青岛、宁波、杭州和广州等地的旅游包机。在中宁县设置城市候机楼，开通沙坡头机场至中宁候机楼快速 BUS。

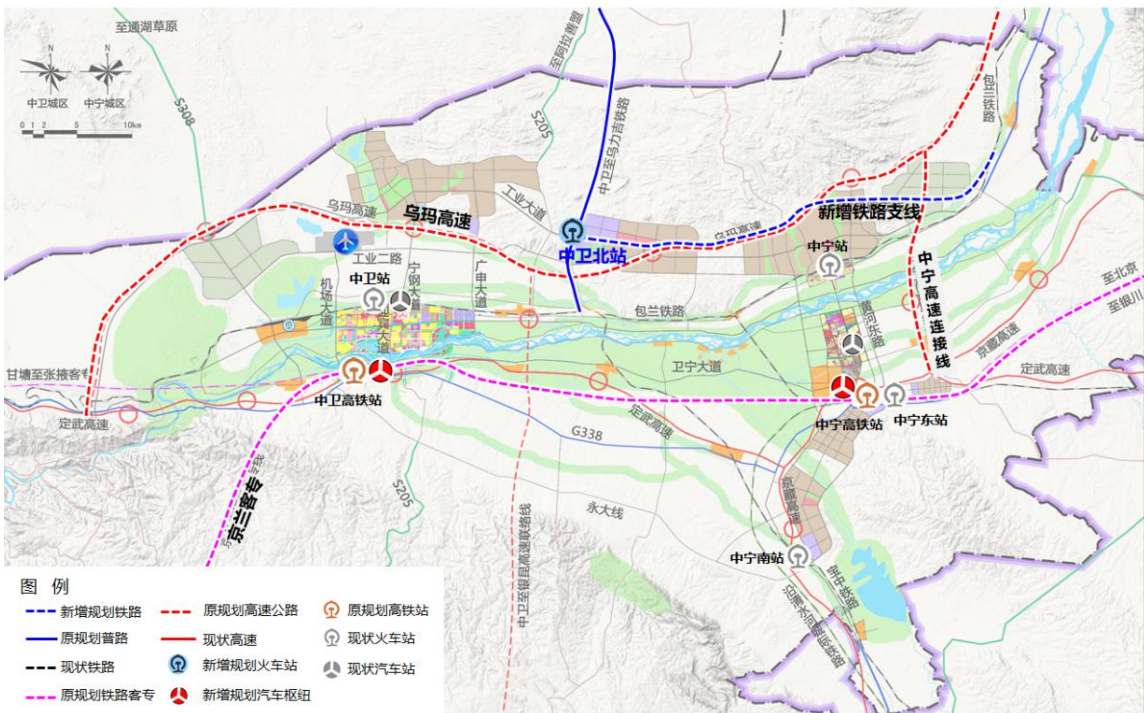


图 34 沿黄交通设施整合规划布局图

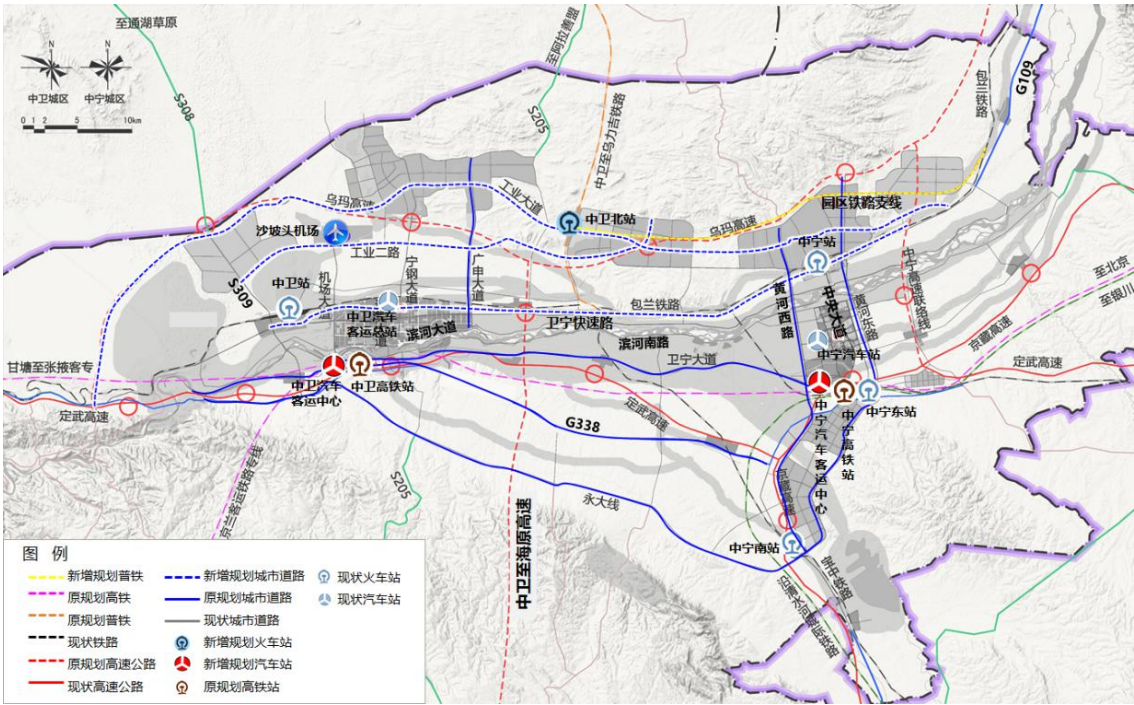


图 35 沿黄综合交通规划布局图

第五节 推动各城镇协同提升发展

一、中卫中心城区

发展现状：2017 年末，沙坡头区户籍总人口为 41.3 万人，年末常住人口为 41.1 万人，其中城镇人口 22.9 万人，常住人口城镇化率为 55.7%。中卫中心城区（沙坡头城区）由文昌镇、滨河镇、柔远镇组成，现状城区人口约 20 万人，城市建设用地约 28 平方公里。

发展目标：中卫市政治、经济、文化、创新中心，丝绸之路经济带交通物流枢纽城市，国际知名的沙漠旅游和休闲度假城市，国家云计算产业基地。以全域旅游、云计算、现代物流、现代农业等为主要发展产业，集中建设新型工业化和新型生态化城市。至规划期末，将中心城区打造为丝绸之路经济带上的重要节点城市，依托亚欧大陆桥形成的向西

开放的陆上丝绸之路的区域枢纽，中国向西发展重要的商品贸易集散中心；国际知名以黄河、沙漠、文化为特色的旅游目的地；国家级信息互联产业基地、智慧产业示范区，国家新兴对外开放城市；宁蒙甘结合部商贸物流和交通枢纽；自治区的农产品精深加工示范基地；自治区西部以商贸、物流、旅游等现代服务业为主的特色服务基地；具有悠久历史文化、生态宜居的滨河生态园林城市。

发展规模：规划到 2035 年，中心城区人口达到 30-40 万人，考虑到旅游城市建设需要，城市建设用地规模按 50 平方公里控制。2020 年中心城区人口达到 23 万人，城市建设用地 32 平方公里；2025 年中心城区人口达到 28 万人，城市建设用地 36 平方公里。

重点工作：一是城市建设方面，打造高品质的城市空间。结合条件适当引入黄河水作为景观水，形成有效连通的水系景观，构建 10 条南北向次级亲水景观视廊。严格控制古城—香山湖—高铁站的景观视廊，打造城市核心的亲水景观廊道，拓展南北向的其他亲水走廊，完善各个走廊中的服务设施，增加亲水设施，促进居民和游客的亲水体验。二是特色塑造方面，加强城市风貌管控。现状建成区主要提升当前的街道环境，未来的城市东部新城主要体现生态智慧的现代新城的风貌，高铁新城主要体现枢纽门户的开放、现代、明朗的特色风貌。形成两横两纵“井”字形的景观走廊，包括中央大道、滨河景观、现代乐活景观走廊，形成 3 个市级公园、7 个地区级公园、多个小游园结合的公共空间体系。三是产业

发展方面，加快发展现代服务业。结合客运交通优势打造旅游集散中心，全面提升医疗、教育、文化、体育等基本公共服务能级，增强城市商务商务职能，建设全市现代服务业发展龙头和创业就业的示范区。加快培育发展以大数据、云计算、人工智能、金融服务、文化创意、商务会展、军民融合等为重点的生产性服务业，推动中心城区产业高端化。

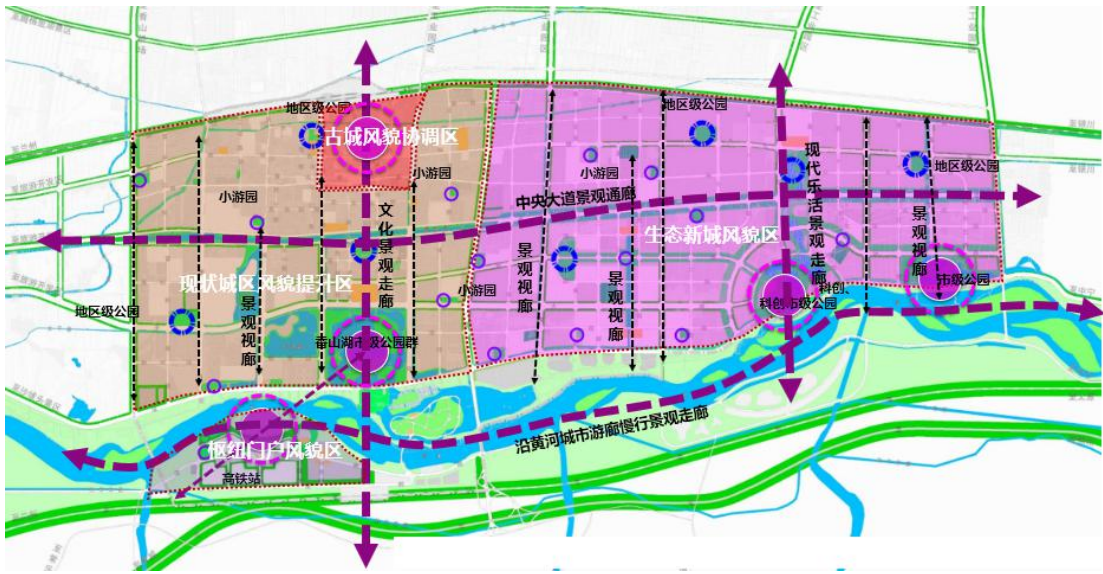


图 36 中卫市区城景融合布局图

柔远镇近期建设为蔬菜与商贸物流基地，远期为城市发展新区。柔远镇镇区属性转变为城区功能需要规划重点指引。镇域积极引进总投资超 2 亿元的兴拓仓储物流、中杰农副产品加工中心、荣盛超市配送中心和粮食储备中心四家企业进入刘台工业园区。柔远镇近中期发展区域蔬菜基地、商贸市场（农业生产资料），逐步清退落后工业和仓储物流业，与现状建成区连片发展城市新功能。同时，现状卫青公路路面过窄，规划进一步拓宽，两侧汽修店铺较多，需要整体规划。

二、中宁城区

发展现状：中宁县 2017 年全年地区生产总值 150.1 亿元，增长 7.6%；地方一般公共预算收入 11.1 亿元，同口径增长 15.2%；社会消费品零售总额 23 亿元，增长 14.2%；规模以上工业增加值增长 7.1%；城镇居民人均可支配收入 25220 元，增长 9%；农村居民人均可支配收入 11270 元，增长 8.8%。截止 2017 年底，中宁县中心城区（宁安镇）人口为 6.624 万人，占全县常住人口的比重仅为 19.06%，现状城市建设用地约为 10 平方公里。

发展目标：“一带一路”物流节点，沿黄生态经济带的重要节点城市、陆路交通枢纽、重要的制造业基地和世界驰名的“枸杞之乡”。到 2020 年，城乡一体化发展规划及政策体系逐步健全，“一带两廊”空间格局基本形成。到 2025 年，城镇化水平不断提高，农村人居环境得到根本改善，工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的城乡一体化发展格局基本形成。到 2035 年，城乡基本公共服务均等化基本实现，城乡融合发展体制机制更加完善，城乡山川发展不平衡不充分的问题得到有效解决。

发展规模：规划到 2035 年，中宁城区（包括宁安镇、新堡镇、石空镇）人口 20-25 万，城市建设用地规模按照 30 平方公里控制。2020 年城区人口 8 万人，城市建设用地规模 12 平方公里；2025 年城区人口 12 万人，城市建设用地规模 18 平方公里。

重点工作：一是推动重点城镇功能提升发展。宁安镇重点发展总部

经济、商务商贸、研发创新、展示展览、旅游服务、现代物流等现代服务业，强化与新堡镇融合发展战略，打造沿黄经济带上宜居宜业的塞上名城，突出休闲旅游及杞乡文化特色。新堡镇着力打造“商贸服务区、仓储加工区、货运物流区、创业就业示范区”，重点依托新水农副产品加工区，推进枸杞制品、中药材等农产品深加工项目，做好延运 100MW 分散式风电项目、爱特云翔智能智慧科技园、城际铁路站前广场景观绿化、南山公园建设、功夫驴农庄提升等项目。石空镇加快促进产业与生活高度融合，加大交通设施、市政基础设施和公共服务设施供给，强化公共开敞和公共绿色空间建设，提升生产与生活环境品质。二是塑造城市景观风貌，提升宜居品质。规划打造 4 条生态景观线路，分别是黄河生态景观线路、北河子生态景观线路、南河子生态景观线路、G109 南北线路；提升 6 个景观节点，包括滨河至体育馆景观节点、北河子景观节点、南河子景观节点、南河子湖景观节点、石空亲水湖节点、南山森林公园节点。



图 37 中宁城景融合布局示意图

宁安镇：中宁县政治、经济、文化中心，建设成为服务业高度集中的城市区，以休闲旅游及杞乡文化为特色的生态宜居城市。大力发展总部经济、商务商贸、研发创新、展示展览、旅游服务、现代物流等现代服务业，建构向外对接区域和向内辐射县域的快捷交通网络，形成管理效率、人力资源、生活设施、文化特色和自然环境的综合优势。强化与新堡镇融合发展战略，打造沿黄经济带上宜居宜业的塞上名城，第三产业发展的龙头和创业就业示范区。

新堡镇：中宁城区主要组成部分。依托中宁城区“一城三区”的重要区位优势，突出城市建成区辐射带动作用，优先发展新型工业、服务业，统筹兼顾现代农业，着力打造“商贸服务区、仓储加工区、货运物流区、创业就业示范区”四大示范带动区，打造第三产业发展的龙头和创业就业

示范区，成为沿黄生态经济带重点节点城镇。重点依托新水农副产品加工区，借助宁夏红、御萃坊、恒兴果汁等企业，推进枸杞制品、中药材等农产品深加工项目，做好延运 100MW 分散式风电项目、爱特云翔智能智慧科技园、城际铁路站前广场景观绿化、南山公园建设、功夫驴农庄提升等项目。

石空镇：特色产城融合示范镇，与宁安镇集中连片、融合发展，建成以工业带动就业、三产高度发达的产城融合示范区。加大交通设施、市政基础设施和公共服务设施供给，大力发展公共交通；强化公共开敞和公共绿色空间建设，促进城镇集中建设区生活、生产和环境品质大幅提升，保障城镇集中建设区能够吸引人、留住人。加快推进石空镇特色小镇项目建设，提升集镇服务管理水平，打造“宜居宜业宜商”充满活力的特色小镇。规划建设现代物流服务区，将服务区打造成为中宁工业园区的副中心；在镇政府所在地招商引资建设小商品城及鲜花港。规划建设石空镇枣园社区，沿 109 国道整合枣一、枣二等村落，集中打造农村社区，规划建设居民楼、农贸市场、小吃街、特色农产品展示街等。

三、中心镇发展指引

(1) 宣和镇

发展定位：商贸服务中心镇。

产业发展指引：重点扶持禽蛋养殖、农副产品加工基地、南山台经果林种植等产业。将散养鸡企业统一规划向南山台集中，继续做大、做

强禽蛋产业，组团形成规模化、规范化的养殖园区。大力发展硒砂瓜产业，发展农副产品加工业，逐步壮大经果林产业，规划移民创业市场、富硒瓜果交易市场，打造宣和镇“五区一线一园一体”的商贸服务中心，建设成为沿黄生态经济带上的卫星城。“五区”是指黄河生态康养旅游休闲产业区，富硒经果林产业区，富硒红枣产业区，南山现代化畜禽养殖产业区，硒砂瓜、小杂粮产业区。“一线”是指沿迎大线到寺口子旅游区打造南山台采摘旅游观光线。“一园”是指宣和电石化工循环产业园。“一体”是指敬农田园综合体。

发展规模：考虑到宣和镇中心镇地位，规划 2035 年镇区人口规模 2.0 万人，城镇建设用地规模 2.0 平方公里。

近期重点工作：围绕集镇服务扩容，重点建设镇农贸市场，建设农副产品交易与配送中心以及农副产品包装、初级加工配套区，完善基础设施，优化营商环境，提升宣和镇形象，策划形成中卫和中宁城区之间的沿黄国际马拉松赛场服务节点。将散养鸡企业逐步向南山台集中，发展壮大经果林产业。



图 38 宣和镇功能意向

（2）太阳梁乡

发展定位：特色休闲中心镇。

产业发展指引：规划集中连片发展现代农业，以优质奶牛、肉牛养殖，葡萄、精品桃等果品生产及加工为主体建设现代农业生产示范基地。重点建设沐沙畜牧科技有限公司肉（奶）牛养殖场，建成万头肉牛养殖园区和万头奶牛场二期项目。提升精品桃、葡萄产业辐射带动能力，依托万亩桃园、鲜食葡萄基地，打造“精品桃旅游带”，举办“桃花节”活动，建成宁夏中部的“桃花谷”，肉（奶）牛产业基地、绿色低碳的科技示范农场。鼓励引导现有企业加大技改投入，进行产业转型升级，节能降耗，关注生态环境，限制污染排放。

发展规模：太阳梁乡作为中心镇打造，规划 2035 年镇区人口规模 2.0 万人，城镇建设用地按照 2 平方公里控制。

近期工作重点：改造渠口农场场部街道，集中整治马路经济，重点建设沐沙畜牧科技有限公司肉（奶）牛养殖场，建成万头肉牛养殖园区和万头奶牛场二期项目，完成乡村道路硬化、工业园区连接线道路等项目建设，完成三产融合示范区建设。策划桃花园文艺活动项目和葡萄园采摘体验项目，提高现代农业的科技水平。



图 39 太阳梁乡功能意向

四、特色小镇发展指引

(1) 迎水桥镇

发展定位：全域旅游示范镇。

产业发展指引：结合沙坡头 5A 旅游景区发展旅游相关产业；依托国家级铁路编组站优势发展铁路物流、口岸贸易等功能；依托沙漠资源发展沙漠体验、探险旅游；依托黄河滨水岸线发展花卉旅游、休闲观光、农家乐等全域旅游服务产业。空间布局上推进“一轴三区”建设，即生态经济轴、全域旅游示范核心区、仓储物流保税区、云天产业片区。

发展规模：规划到 2035 年镇区人口规模 2.0 万人，考虑旅游服务需要，城镇建设用地按照 3.2 平方公里控制。

近期重点工作：抓好口岸物流建设，拓展和提升口岸经济服务产业，扩大开放发展力度；争取建设沙坡头旅游景区沙漠之城等旅游衍生产业，做大黄河滨水岸线花卉旅游。



图 40 迎水桥镇功能意向

(2) 永康镇

发展定位：富硒特色产业休闲小镇。

产业发展指引：规划结合黄河生态连城项目，立足 10.8 万亩特色富硒经果林产业，重点发展观光体验、休闲度假产业，构建田园综合体，打造黄河生态康养旅游休闲区；构建枣瓜间种、山区硒砂瓜与小杂粮产业廊；在南山布局现代化畜禽养殖区；与宣和在种植和养殖业方面加强合作，共同做强特色产业。

围绕“一园一区一馆一轴”“规划布局打造永康富硒特色产业休闲小镇。规划以集镇为中心坐标，“一园”，即包括在集镇东延伸区，卫宁公路以西、高速公路以北建设 90 亩的富硒农产品交易区；集镇西北延伸区，沿卫宁公路以西建设占地 10 亩的富硒农产品电商服务中心、占地 100 亩的富硒农业科技园区；沿卫宁公路以东建设占地 100 亩硒农产品加工园区，在高速公路南侧、永南村部以西建设占地 60 亩的畜禽交易区等综合性功能区；“一区”围绕艾湾村千亩 300 年早树林，挖掘农耕文化，结合传统手工艺，推出（长寿）特色文创产品，打造富硒长寿文旅商务区；“一馆”即沿

卫宁路东建设占地 5 亩的富硒文化科普馆；同时，在镇政府周边打造民宿旅游住宅区、富硒商贸区、政教文卫区、富硒农业特色经济轴。

发展规模：考虑到城市扩展影响以及沿黄河城镇发展机遇，规划到 2035 年镇区人口规模 0.6 万人，城镇建设用地规模 0.6 平方公里。

近期工作重点：在永康南山建设现代化畜禽养殖区，配套好供水设施与环卫处理等保障设施，促进永康畜牧业的快速健康发展。沿黄河一线做强生态康养旅游休闲区，建设田园综合体，大力发展花卉观光与果林采摘体验产业，结合沿黄河南岸的马拉松赛事，做强旅游服务功能。



图 41 永康镇功能意向

（3）常乐镇

发展定位：休闲度假特色镇。

产业发展指引：大力发展以生态康养旅游为主的生态低碳绿色产业，做强滨河花卉旅游休闲观光等产业。依托中卫高铁南站，打造休闲观光产业链、九晟“五优”蔬菜基地、水车村多元文化田园综合体。依托沙坡头景区，打造下河沿旧址旅游区，小湾冰沟冰雪旅游项目。有条件发展军民融合产业，升级现状的陶瓷工业，不仅仅注重生产，而是更加注重特

色工艺设计，与旅游发展相结合，另外有条件可以培育飞艇等航空产业。

发展规模：规划到 2035 年，镇区人口规模 0.8 万人，城镇建设用地规模 0.8 平方公里。

近期工作重点：依托中卫高铁站建设，打造黄河南岸滨河大道、生态连城观光休闲带，壮大生态康养旅游产业。结合沿黄河南岸的马拉松赛事，做强旅游服务功能，有条件结合历史文化资源建设美术馆，建设非物质文化遗产参观作坊等文化服务产业。



图 42 常乐镇功能意向

（4）舟塔乡

发展定位：枸杞特色小镇。

产业发展指引：利用枸杞种植的传统优势，拓展枸杞产业链，提升枸杞产业附加值，实现枸杞产业扩面、提质、增效，建成舟塔枸杞产业园；依托枸杞特色产业和宁舟宝塔、舟塔古寺、茶坊庙等历史文化遗址，通过招商引资、整合项目、财政奖补等方式，倾力打造舟塔特色产业示范村、泉眼山原始生态旅游景区、宁舟路原始生态旅游线路，在宁舟路两侧现有枸杞基地新建 2 个连片 100 亩以上的枸杞休闲采摘体验园。宁

舟路原始生态旅游线路主要依托宁舟以南高低起伏的地势以及原始生态的芦苇荡、七星渠北侧排浸沟景观带、龙泉山庄、茶坊庙、龙坑沟、跌坂沟，对宁舟路旅游景点进行打造。

发展规模：舟塔特色突出但集镇人口规模不大，规划到 2035 年镇区人口规模 0.3 万人，城镇建设用地按照 0.4 平方公里控制。

近期工作重点：近期扩大枸杞种植面积，由现在的 1.4 万亩扩大到 2.2 万亩，标准化基地面积，由现在的 0.7 万亩增加到 1.5 万亩，建成舟塔枸杞产业园；实施“两条主干线”居民点改造提升、“四大水系”净化绿化、“一厨一房”改造三大工程，打造“天蓝、地绿、水净”的新舟塔。与余丁乡联合试点建设田园综合体。



图 43 舟塔乡功能意向

(5) 鸣沙镇

发展定位：现代特色农业示范镇。

产业发展指引：规划大力发展硒砂瓜、枸杞、苹果、蔬菜产业，做好镇区公共服务，做好农产品物流与商贸展销功能，策划西瓜采摘节等水果主题采摘活动项目。建议与恩和镇一起打造枸杞体验园，发展枸杞

主题游乐博览，枸杞养生文化等产业。加快推进鸣沙镇范围内枸杞产业整合，发挥“1+1>2”的优势，采取“龙头企业+产区+基地+合作社+农户”模式，搭建交流合作平台，支持玺赞枸杞庄园与鸣沙镇红柳沟产区枸杞合作社和农户合作，新植枸杞 1000 亩，生产基地达到 3000 亩。新建烘干房 15 栋，包装车间 2000 平米，完善电力配套设施。

发展规模：规划至 2035 年镇区人口规模 0.8 万人，城镇建设用地按照 0.8 平方公里控制。

近期工作重点：建设 5000 亩富硒枸杞基地，5000 亩富硒硒砂瓜基地，3800 亩金刚娃娃菜基地，1000 亩高品质麒麟瓜大棚。巩固“玺赞”枸杞道地中药材认证成果，积极对接自治区道地中药材原产地项目，提高枸杞附加值。沿 S101 布置商业、物流等商业性设施用地，沿中鸣线布置行政、商业、文化等公共设施用地，完善集镇配套设施建设。与恩和镇一起打造枸杞体验园。



图 44 鸣沙镇功能意向

五、一般镇乡发展指引

(1) 东园镇

发展定位：近郊型农业镇。

产业发展指引：大力发展都市农业、观光农业、都市休闲与草莓采摘特色休闲体验农业等，持续优化“两轴一基地”产业布局。做强李姚路沿线以拱棚瓜菜、日光温室、露地蔬菜和供港蔬菜为主的蔬菜产业带、中沟路沿线优质稻产业带和北干渠沿线养殖业基地。

发展规模：规划到 2035 年，镇区人口规模 0.5 万人，城镇建设用地规模按 0.55 平方公里控制。

近期工作重点：做大草莓等采摘类的经济水果，策划草莓采摘节等活动，做大做强现代设施农业，发展日光温室、科技农业，大力提升蔬菜产量与物流供给效率。



图 45 东园镇功能意向

(2) 镇罗镇

发展定位：特色农业镇、冶金工业镇。

产业发展指引：规划推动镇罗工业园区与北部的卫宁经开区融合，成为卫宁经开区的组成部分，规划扶持大企业，逐步淘汰不符合环保要求的企业，建设好冶金产业园区。与此同时，大力发展设施蔬菜产业，

建设永久性蔬菜产业核心区。在黄河北岸发展生态旅游示范区，沿黄河规划建设滨水游船码头，更好地串联沙坡头景区。

发展规模：规划到 2035 年镇区人口规模 0.7 万人，城镇建设用地规模 0.7 平方公里。

近期工作重点：逐步淘汰落后企业，将园区招商引资、设施建设等工作统筹融入卫宁经开区的建设之中。发展设施蔬菜产业，建设永久性蔬菜产业核心区。在 5 号公路以西、4 号公路以东、马场沟以南、卫青公路以北建设仓储物流区。



图 46 镇罗镇功能意向

(3) 余丁乡

发展定位：旅游休闲小镇。

产业发展指引：依托现有自然资源、人文资源，建设一批精品旅游景点，重点打造黄河田园体验游、历史文化探秘游、传统民居体验游三大旅游产品，采取“农业+旅游”相结合模式，着重打造沿滨河北路的花卉经济景观长廊，开发建设“金丝皇菊、京菊、五彩菊园、油菜花园、油葵

园、金沙生态康养中心、色彩水稻观光园”等功能区，打造以生态观光、旅游、餐饮、娱乐、休闲、生态康养为一体的农业生态观光旅游。

发展规模：规划到 2035 年镇区人口规模 0.2 万人，城镇建设用地按照 0.25 平方公里控制。

近期工作重点：用 3 年左右时间建成以休闲旅游、体验旅游、康养旅游等为特色的旅游胜地。拓展富硒菊花、富硒水稻、油葵等农产品营销方式，积极发展农村电商，重点建设金沙村生态康养中心。提升集镇整体服务功能，沿 S201 优化提升城镇发展空间，集中布局行政、商业、文化、旅游、教育等设施用地，形成综合服务中心。与舟塔乡联合试点建设田园综合体。



图 47 余丁乡功能意向

(4) 恩和镇

发展定位：现代特色农业示范镇。

产业发展指引：大力发展枸杞、富硒苹果、红枣等经济作物、农副产品加工业以及纺织业，建设成为以商贸、农副产品加工、纺织及配套服务为主的综合性城镇。建议与鸣沙镇一起打造枸杞体验园，枸杞主题游乐博览，枸杞养生文化产业。依托与中宁县城邻近的优势大力发展休

闲体验旅游。

发展规模：规划到 2035 年镇区人口规模 0.7 万人，城镇建设用地按照 0.8 平方公里控制。

近期工作重点：大力扶持壮大枸杞芽菜种植产业，重点实施“公司+农户+基地+合作社”的模式，使种植、采购、加工合为一体，逐步转向种植大户适度规模化发展。规划建设黄河二桥、乌玛高速与恩和的连接线，进一步改善恩和镇对外交通条件。与鸣沙镇一起打造枸杞体验园，发展乡村旅游。



图 48 恩和镇功能意向

(5) 白马乡

发展定位：特色产业休闲小镇。

产业发展指引：围绕硒砂瓜、苹果、红枣、核桃和驴、牛养殖等特色优势产业，以观光农业、林下经济和休闲农庄带动田园综合体发展，促进现代农业和旅游业融合，打造沿黄特色产业休闲小镇，牛首山旅游集散地。

发展规模：规划到 2035 年，镇区人口规模 0.15 万人，城镇建设用地

按照 0.16 平方公里控制。



图 49 白马乡功能意向

近期工作重点：规划建设连接白马乡和太阳梁乡的黄河大桥，对 S101 滚泉坡至白马乡全长 8 公里道路进行拓宽改造，规划将牛首山旅游、湿地保护区、农业生态旅游结合，打造滨河路沿线乡镇旅游线路。实施白马、彰恩、朱路、跃进 4 个美丽村庄建设项目。在白新路和 101 省道交叉口处集中布置商业、文化等设施用地，形成服务中心。集镇沿白新路发展，形成服务集镇居民的主要公共空间。

第六章 加快发展扬黄特色产业廊

第一节 打造点轴结合的特色走廊

一、发展愿景

扬黄特色产业廊是宁夏中部的重要发展轴线，是宁夏对接陕西方向的主要通道之一。规划依托福银高速、S101 等主要交通走廊和固海、固扩、南山台、西线供水等扬水工程，加快培育发展特色产业，带动清水河沿线城乡融合发展。



图 50 扬黄特色产业廊空间发展愿景示意图

扬黄特色产业廊以海兴开发区（三河镇）为核心，以大战场镇、李旺镇等中心镇为战略支点，串联喊叫水乡、徐套乡、高崖乡、七营镇、长

山头农场等节点，构建增长型城镇带布局。精心建设海兴开发区，将海兴开发区打造成为特色工业制造集中区、扬黄特色产业廊上的创新区。重点建设中宁县大战场镇，打造成区域商贸集散中心镇，建成扬黄特色产业廊上的卫星城。积极推进长山头农场、喊叫水乡、七营镇和李旺镇 4 个特色城镇建设，将长山头农场打造成文旅小镇、喊叫水乡打造成特色养殖小镇、七营镇打造成商贸物流小镇、李旺镇打造成交通运输小镇。

二、发展策略

构建城乡融合的产业体系。充分利用扬黄特色产业廊土地、交通、人力、区位资源，瞄准农副产品加工业、装备制造、新能源、文化创意等特色产业，加快海兴开发区工业基地建设，全力推进生态纺织、风力发电、光伏发电、农副产品加工、新能源装备制造基地建设，形成工农互补的产业体系。全方位推进文化旅游、商贸物流、信息技术服务等产业发展，在扬黄特色产业廊上形成以交通物流商贸产业为特色，一二三次产业大融合、大联通、大发展新局面。

推动城乡空间融合发展。扬黄特色产业廊要优化城乡空间，科学合理配置各类生产要素，将资源、资本、资金、技术等发挥最大效益。要强化沿线各乡镇及村居民点支撑带动作用，促进各乡镇和农村居民点有序发展，形成层级有序、结构合理、分工明确的新型城乡空间体系，使得城镇与乡村功能互补、产业互联、基础设施与公共服务设施互通均衡，让乡村居民享受改革发展的红利。

完善城乡基础设施与公共服务设施。扬黄特色产业廊建设着力解决城乡基础设施与公共服务设施配套不均衡问题。重点完善扬黄交通走廊，提升优化各类交通设施衔接，重点推进水电路等基础设施城乡联网，加快信息进村入户，提高农村“组组通”道路硬化水平，提高城乡公交覆盖率，优化农村电商网点，推进有条件地方向农村推广新能源，开展人居环境整治。加快农村教育、医疗卫生、文化等事业发展，推进城乡基本公共服务均等化。

第二节 加强特色产业集聚提升发展

一、功能农业布局

优化调整农业产业结构。坚持把富硒产业作为重中之重，加大品牌创建保护力度，加快推进富硒农产品质量监管和质量追溯体系。规划扬黄特色产业廊紧紧围绕枸杞、硒砂瓜、草畜、蔬菜、养殖等特色农业，做大文章、做优布局，打造农业装备先进、机械化程度高、单位土地产值高、水资源利用率高的现代化农业产业示范带。

推动各乡镇特色农业差异化发展。喊叫水、徐套等集中连片半荒漠化区域结合地域气候条件，重点打造硒砂瓜产业带。大战场、喊叫水、徐套等乡镇结合饲草优势，打造肉牛、肉羊标准化规模养殖为主的草畜产业带。清水河、轿子山林场林果基地主打特色经果林景观带。关桥、高崖重点建设瓜菜、优质小杂粮生产基地。高崖、李旺、三河、七营4个乡镇，辐射关桥、西安、贾塘、郑旗等乡镇，充分利用完善的扬黄灌区

水利设施、优越的交通运输通道、平坦的土地条件，大力推进现代化农业建设，调整优化农业产业结构，重点实施枸杞、蔬菜、林果、药材种植，辅以青贮玉米、畜禽养殖产业。

二、新型工业布局

全力将海兴开发区打造成为南部新型工业化、城镇化主要承载地。扬黄特色产业廊主要依托现有资源优势、交通条件和扬黄工程，瞄准农副产品深加工、新能源装备制造、生态纺织等特色产业，抓大扶小并举，内育外引并重，加快产业培育，吸纳人口向廊道集聚。海兴开发区重点打造新能源装备制造中心、农副产品深加工及仓储物流基地。在乡镇地区，结合地方特色资源，发展农特产品加工。

三、现代服务业布局

大力发展商贸物流、交通运输和旅游休闲产业。海兴开发区加强公共服务、商业服务设施配置，补上服务短板，建设为辐射扬黄特色产业廊的综合服务中心，加快培育发展现代商贸服务、现代物流运输等产业。大战场镇依托高速通道汇聚、小镇规模较大、市场氛围较好等优势，大力发展商贸物流产业，建设区域商贸集散中心镇。李旺镇依托便捷的区位交通条件和发展基础，提升发展交通运输、驾驶培训、汽车维修等产业和餐饮、休闲娱乐等服务业。长山头天湖旅游景区，重点发展集户外体验、农家休闲、观光度假为一体的旅游业，将集中在沿黄生态经济带的旅游客流引向扬黄特色产业廊。七营镇重点完善商贸配套设施，提质

发展商贸服务业，打造商贸小镇。高崖乡发展基本城镇商业服务类型，满足境内农业农村地区的需求。

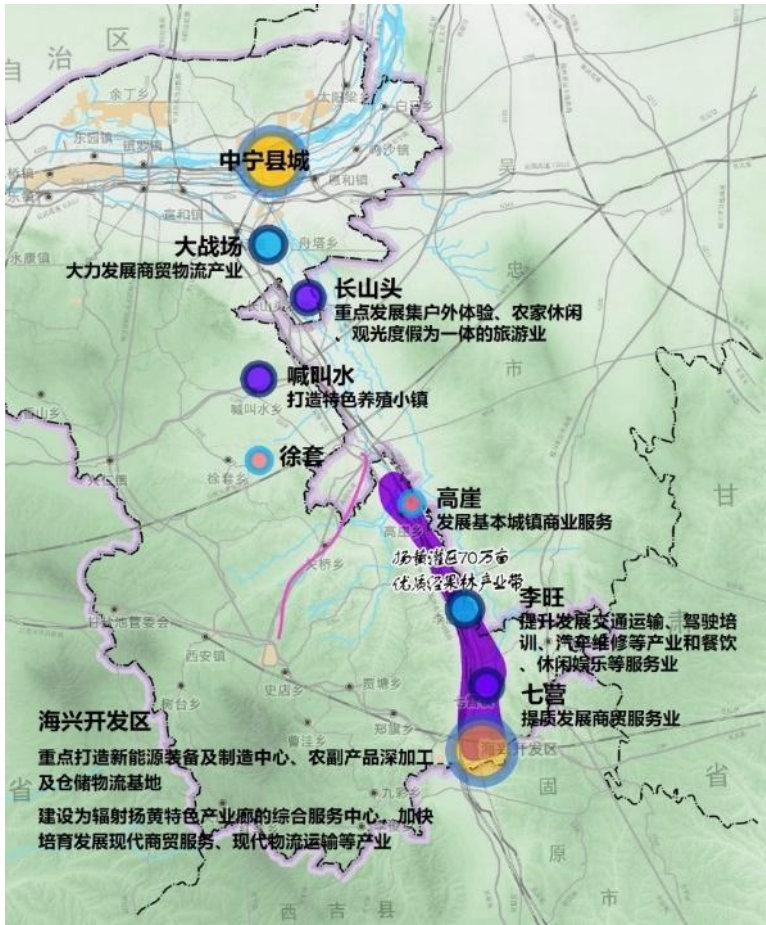


图 51 扬黄特色产业廊产业布局示意图

第三节 完善贯通南北的复合交通体系

一、通道设施规划

预控沿清水河城际铁路，升级改造宝中铁路。落实自治区空间规划、中卫市空间规划要求，加快推进沿清水河城际铁路前期工作，力争早日纳入国家高铁网规划并提前开工建设，一方面加强扬黄特色产业廊与沿黄经济带联系，另一方面推动扬黄特色产业廊融入宁夏至陕西方向的区域性大通道，实现开放发展。将海兴开发区建设成为扬黄特色产业廊上

的物流集散中心，加强沿线主要节点与海兴开发区的快速交通转换。在现状宝中铁路的基础上，加强扩能升级，按照双线国铁Ⅰ级标准建设。

表 5 扬黄特色产业廊规划通道指标表

类别	道路名称	道路等级	车道数	备注
新增规划/升级改造	沿清水河城际铁路	快速铁路	双线	加快前期研究
	宝中铁路二线	国铁Ⅰ级	双线	宝中铁路扩能升级,加强与西安方向联系
现状	福银高速	高速路	4 车道	

二、干线公路及农村公路规划

促进干线公路提级改造。全力推进 G344 升级改造，将 S101 升级改造为一级公路；加快推进 S103 同心县至红羊、红羊至西吉县，S311 李俊至关庄，S204 李俊至史店、史店至李旺，S310 同喊公路，寺口线等二级公路改扩建工程。提升至廊带上主要景区的通道等级，强化与城区快速对接；加强扬黄特色产业廊乡镇之间的交通联系。

完善城乡农村公路体系。重点抓好农村道路改扩建工程和新建农村居民点内部道路、连接道路以及其它行政村有条件的村组道路建设工程。确保到规划期末，所有建制行政村及自然村组均有等级道路相通、相连，提高农村居民出行能力。规划近期加快建设、改造约 390 公里农村公路，中远期改造提升和建设农村“组组通”公路预计 400-500 公里，促进廊带城乡融合发展，支撑乡村产业落地。

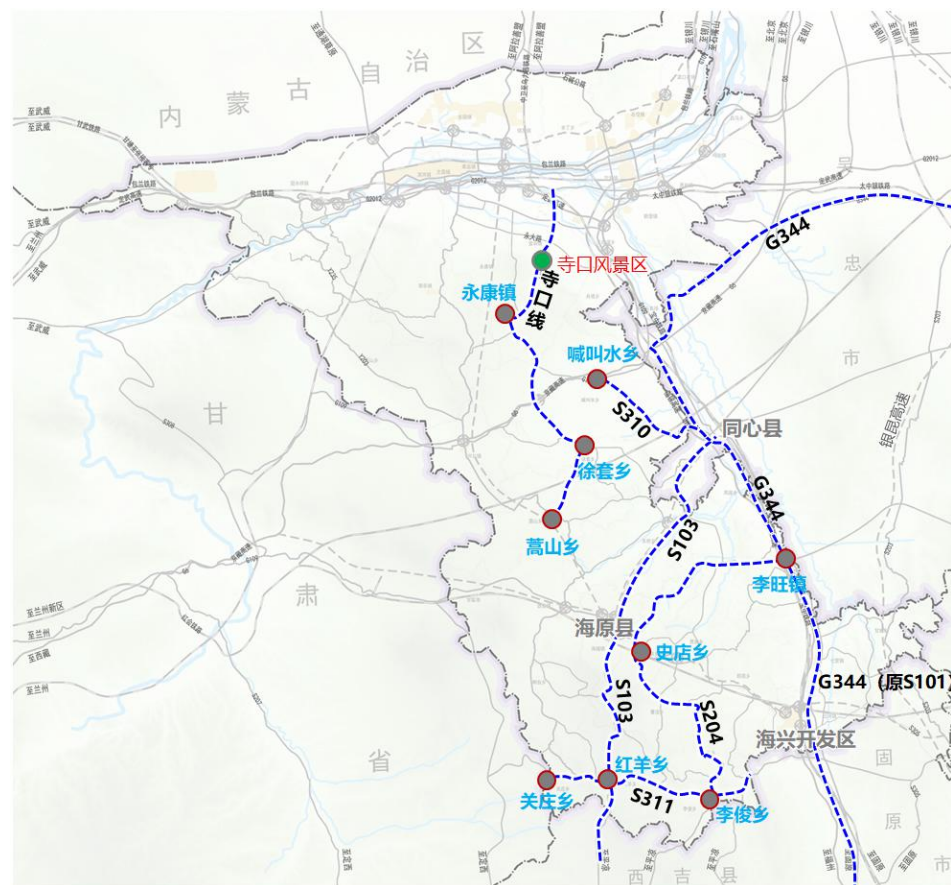


图 52 扬黄特色产业廊干线公路规划布局图

第四节 推动各城镇协同提升发展

一、海兴开发区

发展现状：海兴开发区北靠凤凰山，东依黄河主要支流清水河，芄麻河横跨城区，中河斜插肥沃的农田。大部分区域地势平坦，是宁夏南部山区少有的适合发展城市的地区。开发区范围东至海盛路、西至裕民路、南至芄麻安置区南侧公路、北至黑海高速。2013 年 12 月海兴开发区正式批准设立，现状初步形成了亨源粮油等农副产品加工、华创风能等装备制造、振源光伏发电等新能源新材料、中银绒业服装等轻纺和岳氏制药等生物医药“五大工业支柱产业”。2016 年，完成工业总产值 17.17

亿元，其中规模以上工业产值 16.8 亿元，工业增加值 5.35 亿元；完成税收 7618 万元；商贸交易额达到 2.2 亿元；完成固定资产投资 5.22 亿元。

发展目标：海原县经济增长极，新型城镇化重要空间载体，规划将其打造成为特色工业制造集中区、脱贫富民示范区、特色产业创新区。凭借交通要冲区位，按照“一山、两水、一城、五区、五中心”的空间布局结构进行全面建设，依托工业基础等优势资源，重点发展新能源装备制造、农副产品深加工及仓储物流业。加快培育牛羊肉、马铃薯全产品生产、油料、棉纺等系列特色加工业，以及电子商务、休闲服务、物流运输等服务业。积极沿清水河两岸打造枸杞产业带，沿银平公路两侧打造冷凉蔬菜产业带，大力发展草畜产业，巩固提升养牛专业村，围绕海兴开发区发展一批电子商务、休闲服务、物流运输等新产业，拓宽农民增收渠道。

发展规模：到 2035 年，规划城镇人口达到 8 万人以上，城镇建设用地规模按照 10 平方公里控制。因开发区招商和建设的不确定性较大，对分期人口不做确定的预测，但对开发区的城市总量人口给予 8 万人的下限预测，更好的满足公共服务与基础设施配套。

重点工作：提升海兴开发区行政办公、生活服务与公共服务职能，从产业园区向综合新城功能转变，增强开发区吸引力；加大新能源装备制造、农副产品加工、生态纺织等产业招商引资力度，成为未来海原县的经济中心。

二、中心镇发展指引

(1) 大战场镇

发展定位：区域商贸集散中心镇。

产业发展指引：大战场镇是中宁县最大的扬黄灌区，最大的劳务输出乡镇，第二枸杞大乡，周边最大的农产品、畜产品集散中心。重点发展农产品贸易物流、农副产品加工及特色农业生产，建设区域性牛羊活畜交易中心。建设枸杞科技园、枸杞良种苗木繁育级标准化生产基地。实施枸杞烘干设备研制与推广项目，枸杞高效节水滴管项目，枸杞标准化种植水平，保障枸杞产量和质量。三是积极培育农产品加工企业，提升农产品价值，提高农产品经济价值。

发展规模：大战场镇作为中心镇，到 2035 年，规划大战场镇镇区人口达到 3 万人，城镇建设用地规模按照 3 平方公里控制。

近期工作重点：镇区主要沿迎大线集中布局商贸、文化、教育、医疗等公共服务设施。打造成为宁夏中部的农产品商贸中心镇、区域物流中心，宁夏中部和南部地区的区域性牛羊交易中心。



图 53 大战场镇功能意向

(2) 李旺镇

发展定位：交通运输小镇。

产业发展指引：以李旺镇为中心，以银平公路和福银高速公路为轴线南北辐射，依托便捷的交通条件，重点建设现代物流园区、冷凉蔬菜集散基地、农副产品综合市场、建材家居综合市场、汽贸公司园区、汽车配件商城和汽车检修维护中心，加强物流信息平台建设。同时，依托河谷优良农业设施条件和西海固扬水及其扩大工程，大力发展经果林产业基地和枸杞产业。引导村集体经济、农民专业合作社等经营主体发展相关产业，形成商贸物流、电商服务、汽配服务及休闲娱乐有机结合的交通运输物流特色小镇。

发展规模：考虑李旺镇作为南部中心镇，到 2035 年，规划镇区人口达到 3 万人，城镇建设用地规模按照 3 平方公里控制。

近期工作重点：近期启动 S204 线李旺至史店段公路建设，建设现代物流园区、冷凉蔬菜集散基地、农副产品综合市场、建材家居综合市场、汽贸公司园区、汽车配件商城和汽车检修维护中心，加强物流信息平台建设。

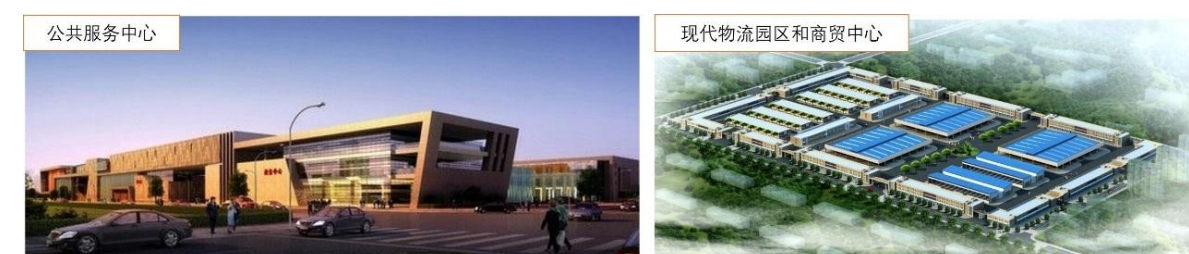


图 54 李旺镇功能意向

三、特色小镇发展指引

(1) 长山头农场

发展定位：天湖文旅小镇。

产业发展指引：充分发挥天湖景区的独特优势，以长山头天湖景区为核心，加强旅游设施建设与提档升级。规划将天湖打造成 4A 级以上景区，融入沙坡头—天都山—须弥山旅游线路中，打造文旅小镇。加快推动国有农场改制。

发展规模：到 2035 年，规划镇区人口达到 1 万人，城镇建设用地规模按照 1 平方公里控制。

近期工作重点：保护和修复天湖生态环境，严格控制天湖周边有污染的农业与城镇建设，进一步提升天湖水环境质量，为后续项目进入提供高品质的生态本底。先期引入赛马活动，提升天湖景区知名度。



图 55 长山头功能意向

(2) 喊叫水乡

发展定位：特色养殖小镇。

产业发展指引：优化提升特色产业，重点发展硒砂瓜、小杂粮、红葱、枸杞种植及牛、羊养殖等主导产业，建设现代化大棚牲畜养殖基地，饲草及小杂粮规模种植区，牲畜屠宰中心，牲畜疫病防治中心等，与徐套乡共同打造特色养殖小镇。

发展规模：到 2035 年，规划镇区人口达到 1 万人，城镇建设用地规模按照 1 平方公里控制。

近期工作重点：建设精品硒砂瓜产区、现代化大棚牲畜养殖基地，饲草及小杂粮规模种植区，牲畜屠宰中心，牲畜疫病防治中心等设施。建设京能宁夏中宁县喊叫水 150MW 风电项目，加快建设中宁喊叫水片区高效节水配套工程。



图 56 喊叫水乡功能意向

(3) 七营镇

发展定位：商贸小镇。

产业发展指引：依托银平公路，建设农贸批发市场、电商企业产业园区、零售商业服务中心、文旅产品商贸街等大中型项目，鼓励农户积极参与商业贸易活动，将七营镇打造成为银平公路上综合型商贸重镇，

与李旺竞合联动发展商贸物流产业。

发展规模：到 2035 年，规划镇区人口达到 1 万人，城镇建设用地规模按照 1 平方公里控制。

近期工作重点：启动七营北嘴城址外城城墙遗址保护项目，七营农村污水处理站建设项目、七营镇抗旱应急水源工程。农业产业上，积极建设枸杞产业带、西瓜种植基地、小杂粮产业基地、经果林产业带、瓜菜基地、紫花苜蓿产业基地。商贸上加快建设农贸批发市场、电商企业产业园区、零售商业服务中心、文旅产品商贸街等大中型项目。

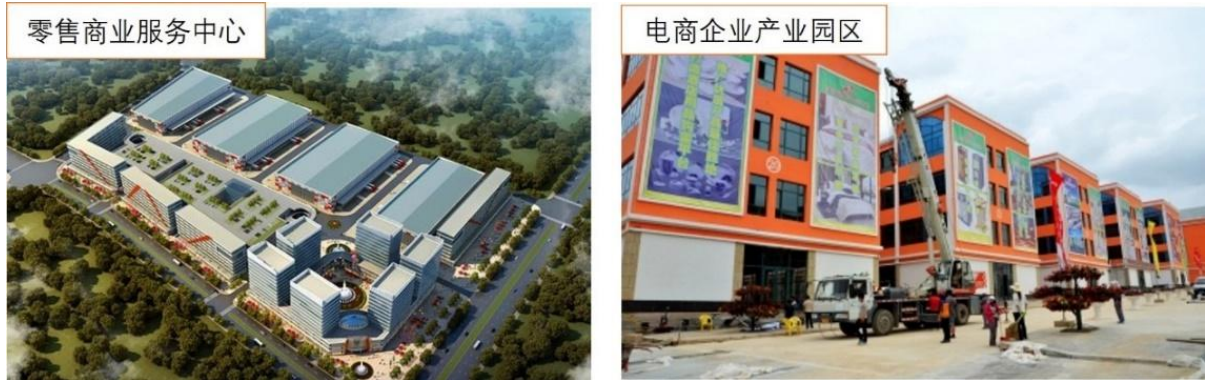


图 57 七营镇功能意向

四、一般镇乡发展指引

(1) 徐套乡

发展定位：特色养殖小镇。

产业发展指引：重点抓好基础性公共服务配套设施改造与建设，提升徐套乡的整体服务功能。优先发展硒砂瓜、奶牛、肉牛、栈羊等主导

产业，大力发展土地种植，推广“企业+村党支部(合作社)+建档立卡户”肉牛扶贫带动模式，支持平顺、国强、兴才等养殖合作社发展壮大，支持全通公司建设 50 座菌菇大棚，全面推行硒砂瓜有机标准化生产，开发建设扶贫创业园二期项目和宁夏源海公司建设高标准养殖园区建设二期项目。

发展规模：规划到 2035 年，集镇人口达到 0.5 万人，城镇建设用地规模按照 0.5 平方公里控制。

近期工作重点：抓好基础性公共服务配套设施改造与建设，优先发展硒砂瓜、奶牛、肉牛、栈羊等主导产业，完成大麦水 1200 亩、撒不拉滩 4600 亩土地种植，支持全通公司建设 50 座菌菇大棚，全面推行硒砂瓜有机标准化生产，在全乡种植硒砂瓜 13.5 万亩。



图 58 徐套乡功能意向

(2) 关桥乡

发展定位：华润希望小镇(瓜菜与文旅)。

产业发展指引：继续做大做强瓜菜和小杂粮产业，利用地形地貌优势发展“极速产业”，打造西北田园综合体，突出香水梨特色品牌。着力开发关桥红色资源，加快关桥堡会议旧址（抗日红军西北大汇合地）、贺堡红二方面军宿营地的修复建设和展厅建设，最终实现农业产业与红色文化、乡村休闲旅游等产业深度融合发展。

发展规模：到 2035 年，规划镇区人口达到 0.5 万人，城镇建设用地规模按照 0.4 平方公里控制。

近期工作重点：加强与华润集团合作，继续做大做强瓜菜和小杂粮产业，利用地形地貌优势发展“极速产业”，打造西北田园综合体。着力打造 30 公里香水梨种植“绿色长廊”。



图 59 关桥乡旅游项目

（3）高崖乡

发展定位：优质农业产业镇（草畜与瓜果）。

产业发展指引：以扬黄灌区三分湾村、联合村为核心发展苹果经果林产业；以红岸村为核心发展枸杞产业，打造香水枸杞产业示范区；依托红古肉牛养殖基地，发展红古、红岸、高湾肉牛养殖产业区；以草场村为核心、沿固海七干渠两侧建设蔬菜和甜瓜间作基地；围绕高崖村建设设施农业产业基地和草场农副产品加工物流园，全面提升瓜菜、枸杞、肉牛羊产业水平。

发展规模：规划到 2035 年，集镇人口达到 0.5 万人，城镇建设用地规模按照 0.5 平方公里控制。

近期工作重点：启动高崖乡香水村沙葱沟流域综合治理项目，铺设灌溉管道 1.5 公里，防洪沟道两侧砌护 6.1 公里。近期建设三分湾村、联合村苹果示范区，红岸村香水枸杞示范区，红古、红岸、高湾肉牛养殖产业区，草场村蔬菜和甜瓜间作基地。



图 60 高崖乡功能意向

第七章 稳步推动脱贫富民产业廊发展

第一节 打造辐射带动广大镇村的发展走廊

一、发展愿景

脱贫富民产业廊是中卫落实 2020 年农村贫困人口全面脱贫的攻坚区域。坚持脱贫富民优先、生态保护修复与发展生产并重，至规划期末脱贫富民产业廊的现代农业产业体系、生产体系、经营体系形成，农村基础设施建设深入推进，农村人居环境明显改善，美丽宜居乡村建设扎实推进；城乡基本公共服务均等化水平进一步提高，城乡融合发展体制机制初步建立；农村对人才的吸引力逐步增强；农村生态环境明显好转，农业生态服务能力进一步提高；建制镇、中心村综合功能明显提升，文化、教育、卫生服务设施完备齐全。

脱贫富民产业廊以 S205、G341、西线引水工程等为轴线，主要涉及香山乡、兴仁镇，关桥乡、西安镇等 15 个乡镇。重点培育富民增收产业，深入推进草畜、硒砂瓜、马铃薯、小茴香、小杂粮等特色产业发展壮大，持续推动劳务产业提质增效，持续稳定增加农民收入。精心建设海原县城（海城镇），突出地域特色和环境资源承载能力，将海原县城打造成生态宜居的文化旅游商贸中心。重点建设沙坡头区兴仁镇，打造成交通商贸中心镇，建成脱贫富民产业廊上的卫星城。将西安镇打造成文旅古镇、贾塘乡打造成农贸小镇。

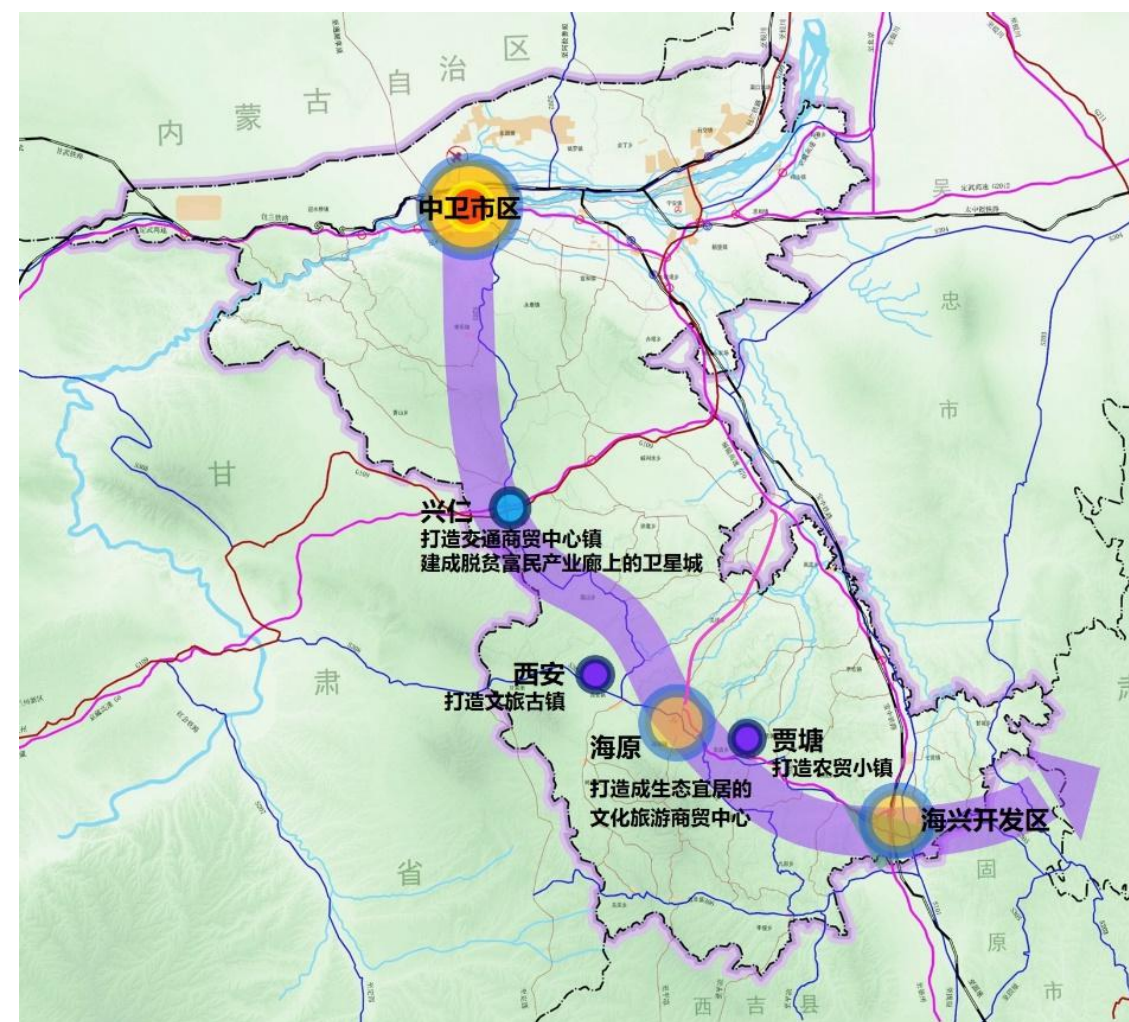


图 61 脱贫富民产业廊发展愿景示意图

二、发展策略

优化城乡生态安全格局。针对脱贫富民生态发展要求，明确生态保护各类红线，城乡基础设施建设和公共服务设施配建不占各类保护区，对事关人民群众生活生产项目的配建要完善各类保护措施，将在各类保护区内的群众逐步搬迁以减少环境压力，对城乡居民庄点、生活集聚区和社区要完善各类环境治理设施与设备，确保环境污染面源零增长。

稳步推进农业人口转移。稳步推动山地农村人口向城镇转移，引导人

地矛盾突出地区人口迁出。积极推动农业转移人口市民化，加快提高户籍城镇化水平，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民享有同等权利、履行同等义务。加快推进撤乡设镇工作进度，积极稳妥推进县城棚户区改造工程，建立城镇居民就业、创业平台，完善城乡教育、医疗、社会保障、文化体育健身服务等公共设施，健全防洪、排涝、排污、消防等基础设施，增强居民满足感与获得感。

完善城乡社会管理服务体系。脱贫富民产业廊上的各级城镇要提高政府社会管理水平和管理效率，让社会管理精细化，加快推进政务管理智能化、信息化建设，促进各乡镇、各村数据资源归集、共享、交换、治理和开发，在各行政村设立智慧信息代办点、在乡镇政府设立管理中心，在海原县城设立智慧数据中心，提高和完善城乡社会管理服务体系，助推精准扶贫以及对空心村留守人群的帮扶。

第二节 推动本地富民型产业振兴发展

脱贫富民产业廊地形复杂、干旱缺水、城镇分散，生产、生活条件相对较差。产业发展应充分结合特定资源环境，以特色资源为依托，积极发展特色种植、特色养殖、生态农业旅游等产业，走出一条脱贫富民产业发展道路。

一、农业布局

依托西线引水工程、脱贫引水工程和高效节水配套工程建设，打造

环香山地区硒砂瓜产业带、海原中部高效旱作节水农业产业带、海原南部生态农业产业带。围绕“三带”特色优势产业布局，进一步调整优化脱贫富民产业廊布局结构、产业结构、产品结构。做优做强现代农业，深入推进草畜、硒砂瓜、马铃薯、小茴香等特色产业发展壮大，持续稳定增加农民收入。

提质发展环香山硒砂瓜产业带。以硒砂瓜品质品牌保护为抓手，以香山、兴仁为核心，坚持推行绿色种植模式，探索建立有效的品质品牌保护机制，重点在香山兴仁实施硒砂瓜“品质品牌保护工程”。实行严格的全域全程监管，引导农户合理轮茬倒茬歇茬，确保硒砂瓜原生态绿色品质。积极推广嫁接新技术，发展枸杞种植等砂地接续替代产业，增强产业可持续发展能力。

壮大发展中部高效旱作节水农业产业带。以西安、海城、史店、曹洼、贾塘、郑旗、甘盐池等乡镇为重点，辐射红羊、李俊、九彩、甘城等乡镇地区。按照“以草促畜”和“稳羊扩牛”的思路，继续推广“华润基础母牛银行”，着力加快“母畜扩繁、品种改良、饲草加工、疫病防控、科技服务、加工营销”六大体系建设，大力推广安格斯、西门塔尔等肉牛品种，重点扶持养殖专业村、养殖大户、合作社、标准化养殖场等规模化养殖示范项目，科学谋划筹建一批肉牛羊及奶业精深加工产业、有机肥制造产业项目。在贾塘、史店、西安、海城、关桥等乡镇实施小杂粮、硒砂瓜等其它特色产业，坚持因地制宜、集中连片发展。

培育发展南部生态农业产业带。以树台、关庄、红羊、李俊等乡镇为主，带动贾塘、西安、史店、郑旗等地区的马铃薯产业发展，使南部马铃薯种植面积稳定在 60 万亩。引进马铃薯新品种，淘汰落后马铃薯品种，健全马铃薯病虫害防治体系，加大土地整治与整理，大幅度提高马铃薯机械化作业水平，完善马铃薯精深加工产业链条，大力推进秸秆还田和有机肥替代化肥工程。重点提升和改造鸿宇、瑞丰两个淀粉加工企业，加大在海兴开发区建设马铃薯全粉系列产品深加工项目，大力推动马铃薯产业提质增效。

二、服务业布局

实施“农业+旅游+文创”计划，推动农旅融合发展。延伸硒砂瓜的多种功能，倡导健康、绿色的生活方式，打造集采摘、科普、休闲、餐饮、娱乐于一体的硒砂瓜缤纷世界。结合硒砂瓜产业的资源分布情况，以兴仁硒砂瓜生产基地和山疙瘩家庭农场为原型，重点打造兴仁硒砂瓜产业园、硒砂瓜田园综合体 2 个不同层面的硒砂瓜主题休闲业态，带动周边休闲配套和种植大户（家庭农场）、农民专业合作社的发展。鉴于硒砂瓜种植的季节性和品种的单一性，规划硒砂瓜产业休闲聚集区与南长滩、北长滩、峡门水库等景区资源共享，实现联动发展。

结合地貌景观、峡谷景观与地域文化，发展文化旅游。发掘海原梯田自然风光、地震遗址、海原花儿、剪纸、曹氏武术、胡湾舞狮等非遗文化和关桥红色文化资源潜力，发展地质观光科考旅游、边塞文化体验旅

游、自然风光休闲旅游、民俗文化旅游等活动，最大化地承接沿黄经济带旅游的辐射效应。积极开发参与型的硒砂瓜园、梨园、蔬菜园、农耕园等，打造一个属于游客的“开心农场”。突出香山寺游览区、老君台游览区、香山岩画游览区的节点作用。

大力发展物流运输及相关配套服务业。围绕三大特色农业产业带，依托兴仁镇、海原县城发展农产品销售、仓储、集散等物流产业；依托海原县城，提升商业服务能力，大力发展城市配套服务业，打造南部的旅游集散服务中心、组织中心；依托海兴开发区多向开放的区位优势，大力发展以工业产品为主的物流业。



图 62 脱贫富民产业廊产业布局示意图

第三节 构建联通南北、覆盖乡村的交通网络

一、通道设施规划

补齐现状脱贫富民产业廊高快速路短板。新增规划中卫至银昆高速联络线、海平高速 2 条高速公路，均为双向 4 车道，设计车速 120km/h，共规划 9 处下道口。加强海原县对外与沙坡头区、平川区（甘肃省白银市）快速交通联系，强化脱贫富民产业廊沿线主要节点城镇间的快速交通转换，促进多向开放和融合发展。

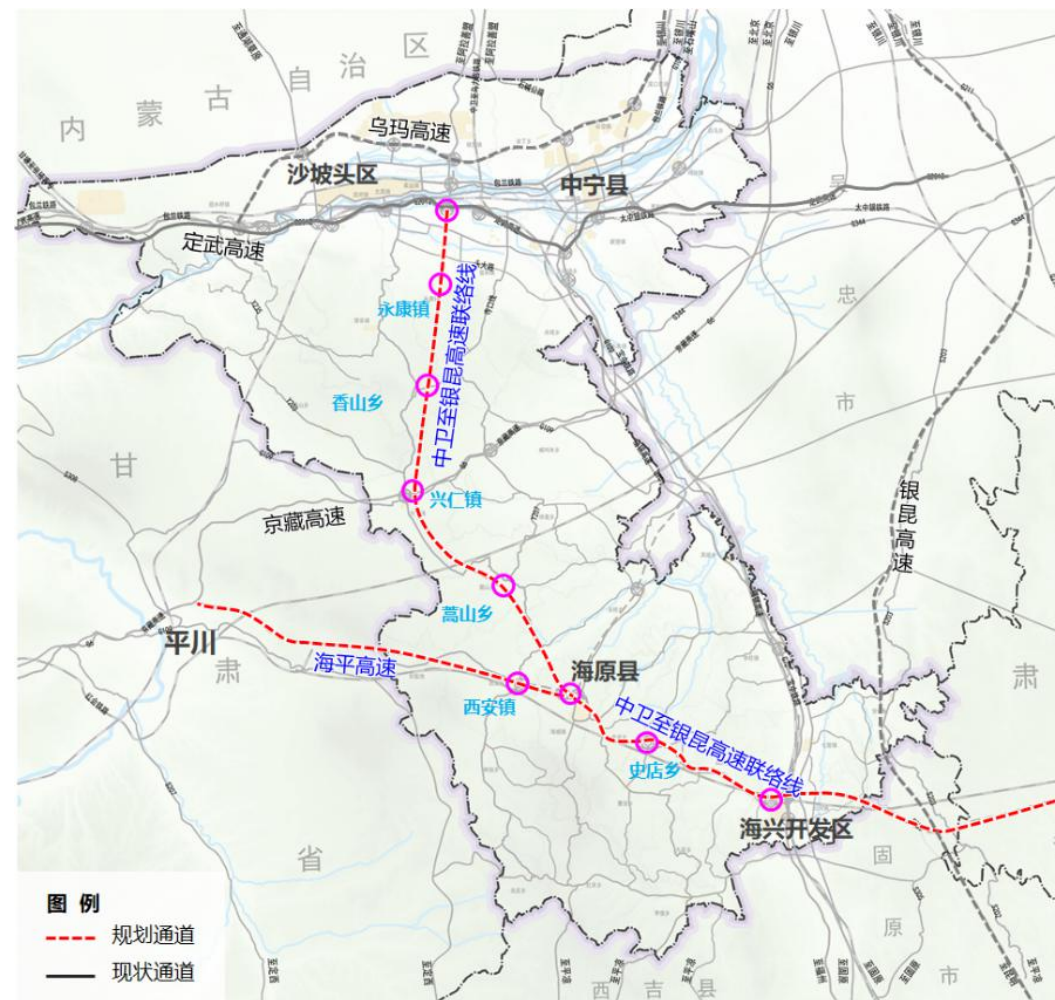


图 63 脱贫富民产业廊高速通道规划布局图

二、干线公路及农村公路规划

促进干线公路提级改造，改善城乡交通条件。全力加快推进 S205 沙坡头区至红羊乡区段，G341 海兴开发区至 G109 区段，Y203 二级公路改扩建工程，国道 109 兴仁集镇延伸改线项目（项目全长 5.0 公里，拟按照一级公路标准修建，设计速度 60 公里）。支撑脱贫富民产业廊沿线特色产业发展，加强乡镇之间的交通联系，加强联动发展。

以建设“四好农村公路”为重点，高标准建设通村公路。打通各村镇之

间的交通连线，不断提升通村公路水平，进一步完善农村道路体系，力争到 2022 年，县乡（镇）接通公交比例占到 100%，农村道路养护经费全部纳入财政预算，建成道路等级体系合理、安全、生态的农村公路体系。

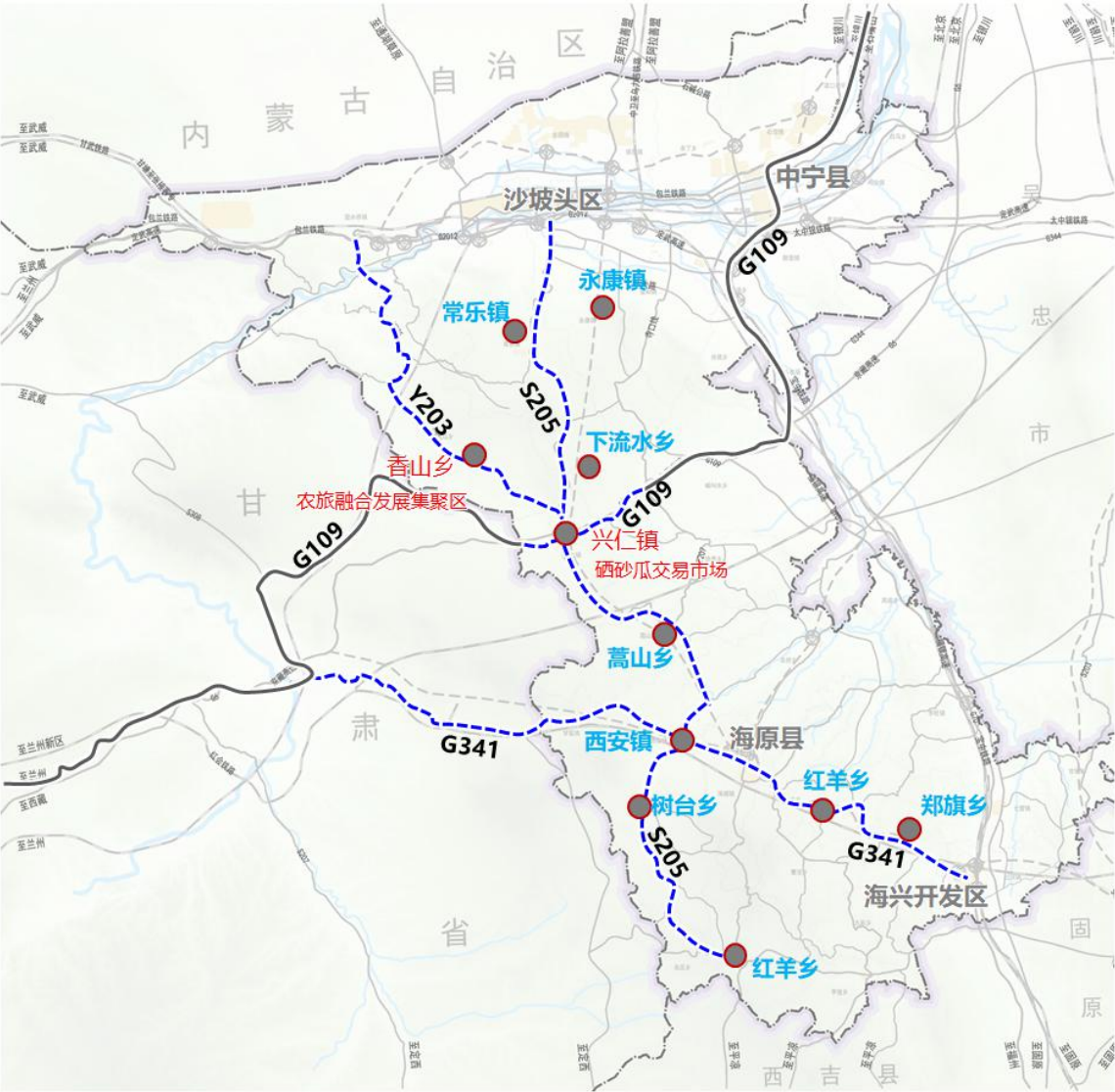


图 64 脱贫富民产业廊干线公路规划布局图

表 6 脱贫富民产业廊规划农村公路项目统计表

区县	项目类型	性质	建设内容
沙坡头区	农村公路项目	新建	城市规划区外 9 个乡镇，项目总里程 82 公里，路基 6.5m，路面 5m，拟按照四级公路标准修建。
	农村公路安全防护工程项目（村道）	新建	主要在迎水桥、宣和、永康、常乐、兴仁、香山 6 个乡镇 41 条道路的弯道、临崖等危险路段安装安全设施，道路总里程 113 公里。
海原县	农村公路	新改建	按三四级公路标准建设，全长 632 公里，路基宽 6.5 米，里面宽 5.0 米。
	村道硬化路	新改建	按乡村二级公路标准建设，全长 280 公里，路基宽 5.0 米，路面宽 3.5 米。

第四节 推动各城镇协同提升发展

一、海原县城

发展现状：海原县城所在地为海城镇，位于县域中部，中静公路和 202 省道交汇处，县城东至东盛路、西至经一路、南至文昌路、北至运昌路，空间范围 14.47 平方公里，其中城市建设用地 7 平方公里，现状城区人口约 7 万人。

发展目标：宁夏中南部地区特色商贸中心、生态休闲度假和文化旅游中心，海原县生态宜居的政治中心、文化中心、教育基地与旅游服务中心。重点发展丰富文化旅游功能，提高生活服务水平，建设特色城市，发展绿色产业，增强区域联系，建设海原县城为海原政治、文化中心，提供辐射县域的公共服务、生活服务，而不强调经济职能，在生态安全前提下有序推动城市扩展。到 2020 年，城乡一体化发展规划和政策体系初步确立，修编完善城乡发展总体规划，“两廊两核四镇”空间发展格局基

本形成，产业发展带动能力显著增强，形成层级有序、结构合理、分工明确的新型城乡空间体系。到 2025 年，新型工业化、城镇化水平进一步提高。到 2035 年，城市公共服务品质大幅提升，城乡基本公共服务均等化基本实现，城乡融合发展体制机制更加健全。

发展规模：考虑城市处于地震断裂带，城市空间发展受限制。规划到 2035 年，城市人口规模控制在 10 万人左右，规划城镇建设用地面积 10 平方公里左右。2020 年城市人口 7.5 万人，城市建设用地 7.5 平方公里，2025 年城市人口 8.5 万人，城市建设用地 9 平方公里。

重点工作：按照“三心、两轴、五个功能区”的基本布局和“规划引领、彰显特色、生态优先、改造提升、建管并举”的思路，大力提升基础设施、公共服务设施、园林绿化水平，加快城乡基础设施与信息化建设，稳步推进棚户区改造，完善城市基础设施网络，不断改善科研、教育、医疗、卫生、体育等设施条件，围绕行政办公、文化旅游、生态休闲、商贸物流等业态建设一批文化、旅游、基础设施和特色商业街等，增强城市承载能力，提升城市集聚和扩散功能，多角度、全方位塑造海原城市品牌，扩大城市知名度和影响力，提高引领地区经济发展能力和水平。围绕城郊区域农村居民发展休闲农家、休闲农庄、观光园区等农旅服务产业。

二、兴仁镇

发展定位：交通商贸中心镇。

产业发展指引：重点发展硒砂瓜、枸杞、养殖业等特色优势产业，

充分发挥区位优势，以商贸物流和特色农产品交易为主，打造特色富硒农产品商贸展示交易中心，加强富硒砂瓜品质品牌建设。积极探索解决政策性移民安置区产业发展薄弱问题，逐步形成和完善城镇公共设施的建设，提升城镇公共服务能级，打造服务周边乡镇的准县级公共服务节点。加强储运交易平台、银行等配套设施建设，建设硒砂瓜现代农场及采摘体验园，富硒养生健康度假酒店。完善供水等基础设施，积极推动镇区过境道路外迁，加强城镇物流支撑。

发展规模：考虑兴仁镇作为中心镇，到 2035 年，规划镇区人口达到 5 万人，城镇建设用地规模按照 4 平方公里控制。

近期工作重点：提高交通设施功能支撑，争取 S205 改造升级，积极推进 109 国道沿线经济带、枸杞种植基地、硒砂瓜种植基地建设，加快建设兴仁特色富硒农产品商贸展示交易中心，建设货运物流中心，提高硒砂瓜等储运能力。公共服务设施方面，争取兴仁镇卫生院按照二级甲等建设，打造服务周边乡镇的准县级公共服务节点。



图 65 兴仁镇功能意向

三、特色小镇发展指引

(1) 西安镇

发展定位：特色文旅古镇。

产业发展指引：围绕“菜园文化”、宋西安州城、天都山石窟、震柳等众多文化遗址和园子河、张湾、鸡窝山等革命文化及地方民俗资源，妥善开发西安镇丰富的历史遗迹资源，打造哨马营震柳地震遗迹体验园、菜园文化研学园、园河水上休闲中心、西夏文化影视基地、民俗文化体

验园、特色农业采摘园、革命教育研学基地等重点项目。修缮西夏皇家石窟寺院天都山石窟，打造西夏南牟会行宫文化科考旅游景区。将文化资源转化为经济优势，探索以文旅为主导产业发展古镇的模式。

发展规模：规划到 2035 年，镇区人口达到 1 万人，城镇建设用地规模按照 1.5 平方公里控制。

近期工作重点：修缮西夏皇家石窟寺院天都山石窟等文化设施，做好交通线路和停车场等旅游交通服务配套，建设文化艺术展览馆，提高文化的宣传力度与文化旅游的服务能力。加快建设草畜种植基地、小茴香及蔬菜种植基地建设。



图 66 西安镇功能意向

(2) 贾塘乡

发展定位：特色农贸小镇。

产业发展指引：着重发展草畜种植、杂粮种植、蔬菜种植、肉牛养殖，结合特色农产品资源，着力建立服务业、农产品及旅游产品加工业与农业产业基地，将贾塘乡打造成为集农业种植、产品加工、贸易交流、信息服务、农业技术服务为一体的特色农贸小镇。

发展规模：规划到 2035 年，集镇人口达到 0.8 万人，城镇建设用地规模按照 0.8 平方公里控制。

近期工作重点：建设三塘一坪高效节水灌溉农业示范园区、小杂粮和青贮玉米示范种植区、紫花苜蓿种植基地、红皮蒜、西芹种植基地及交易批发中心，完善农业生产服务设施特别是水利设施的建设。



图 67 贾塘乡功能意向

四、一般镇乡发展指引

(1) 香山乡

发展定位：中国富硒硒砂瓜第一乡。

产业发展指引：围绕“硒瓜产业富乡、招商引资活乡、项目带动强乡、生态建设美乡”的总体发展思路，大力开展硒砂瓜种子供应市场检查，做好源头防范。全面推行高标准水肥一体化、源头监控、病虫害绿色防控等新技术实验示范和机械深松、机械覆膜等现代农业技术。加强种植全程技术指导，促使农户广泛使用有机肥，科学控制水量，在降低生产成本的同时，保障硒砂瓜口感好、品质优。结合“中国塞上硒谷”打造，抓好富硒硒砂瓜示范基地建设，从实践中总结探索后续产业的发展方向，有

计划发展枸杞等后续产业，促进全乡经济社会高质量发展。

发展规模：考虑香山乡重点发展硒砂瓜产业，到 2035 年，规划镇区人口达到 0.8 万人，城镇建设用地规模按照 0.8 平方公里控制。

近期工作重点：近期抓好富硒硒砂瓜示范基地建设，重点提升硒砂瓜现代农业技术，依靠科技进一步提高硒砂瓜的产量与质量，降低硒砂瓜种养成本，提高经济效益，同时配套好商贸物流设施，加强网络营销，进一步提高硒砂瓜的品牌知名度。



图 68 香山乡功能意向

(2) 树台乡

发展定位：马铃薯与商贸小镇。

产业发展指引：提高全程机械化种植水平，做优马铃薯、小杂粮等种植产业，加大劳务人员的创业和技能培力度，做大劳务输出产业，做强种草养蓄产业。依据农业乡镇的产业优势，着力建设马铃薯、小杂粮、牛羊等生产基地和交易集散地，力争将树台乡打造成海原县南部农贸重镇。

发展规模：规划到 2035 年，城镇人口达到 1.5 万人，城镇建设用地

规模按照 1.5 平方公里控制。

近期工作重点：做优马铃薯、小杂粮等种植产业，借助华润赊销机遇和扶贫政策扶持，做大牛羊等草畜产业。建设马铃薯、小杂粮、牛羊等生产基地和交易集散地。



图 69 树台乡功能意向

（3）郑旗乡

发展定位：优质农业产业乡（蔬菜与草畜）

产业发展指引：以发展特色农业为核心，重点发展肉牛羊养殖业，推进养殖圈舍标准化建设和畜禽品种改良，打造紫花苜蓿基地和高端肉牛产业基地。以西沿、南山、中坪、撒堡村为核心发展优质小杂粮产业基地，以郑旗村、吴湾村为核心发展蔬菜产业并配齐蔬菜批发配套设施，积极引导扶持发展零售、贩运、餐饮等个体私营经济。

发展规模：规划到 2035 年，集镇人口达到 0.5 万人，城镇建设用地规模按照 0.5 平方公里控制。

近期工作重点：建设郑旗乡西沿村山水林田湖草综合治理项目，与贾塘等乡镇一起种植 2 万亩杜仲，在海兴开发区加工杜仲药材，打造紫

花苜蓿基地和高端肉牛产业基地。重点支持南山、郑旗、中坪、西沿、撒台村发展肉牛羊养殖业。



图 70 郑旗乡功能意向

（4）曹洼乡

发展定位：优质农业产业乡（草畜与杂粮）。

产业发展指引：发展高端肉牛养殖示范基地；发展优质秋杂粮和马铃薯产业，依托县城近郊优势和便利的交通条件在脱列村发展休闲农业观光和乡村农家乐旅游产业，形成新时期曹洼居民的特色致富产业。

发展规模：规划到 2035 年，集镇人口达到 0.5 万人，城镇建设用地规模按照 0.5 平方公里控制。

近期工作重点：以白崖、南川、曹洼为核心发展高端肉牛养殖示范基地；围绕冶套、曹洼、硝沟、中沙绿城基地发展优质秋杂粮和马铃薯产业，在脱列村发展休闲农业观光和乡村农家乐旅游产业。



图 71 曹洼乡功能意向

(5) 红羊乡

发展定位：优质农业产业乡（马铃薯与草畜）。

产业发展指引：重点在海红路、海西路沿线、南华山南麓、月亮山北麓地区，采用新品种引种推进马铃薯产业更新换代，发展优质小杂粮集聚区，大力推广养殖专业示范村建设，做大养殖产业，形成以马铃薯、草畜、小杂粮为主导产业的生态农业强乡。

发展规模：规划到 2035 年，集镇人口达到 0.5 万人，城镇建设用地规模按照 0.5 平方公里控制。

近期工作重点：启动 S103 线海原红羊至西吉段公路项目，按三级公路标准建设，全长 9.77 公里；启动 S103 线同心至红羊段公路项目，按二级公路标准建设。采用新品种引种推进马铃薯产业更新换代，以术川、红羊、前进、安堡、红堡、石塘等村为核心发展优质小杂粮集聚区。大力推广养殖专业示范村建设，做大养殖产业。



图 72 红羊乡功能意向

(6) 九彩乡

发展定位：文化风情旅游小镇。

产业发展指引：引导辖区边远山区村民有序向乡镇驻地转移，坚持以保护生态环境为基础，重点围绕草畜产业发展壮大农村经济，依托优越旅游资源开发文旅休闲项目。

发展规模：规划九彩乡到 2035 年，集镇人口达到 0.2 万人，城镇建设用地规模 0.2 平方公里。稳步推进与李俊乡合并。

近期重点工作：引导辖区边远山区村民有序向乡镇驻地转移，围绕草畜产业发展壮大农村经济。



图 73 九彩乡功能意向

(7) 李俊乡

发展定位：文化风情旅游小镇。

产业发展指引：李俊乡加强退牧还草；以紫花苜蓿种植带动舍饲养殖，积极发展特色种植业和旱作节水农业；围绕民俗文化、生态文化、非遗文化等资源，开发现代乡村旅游产业项目，努力把李俊乡打造成海原县的南部生态屏障和文化旅游产业示范乡镇。

发展规模：规划李俊乡到 2035 年，集镇人口达到 0.5 万人以上，城镇建设用地规模按照 0.5 平方公里控制。

近期工作重点：李俊乡立足大南华水生态建设工程，推进水土保持，发展紫花苜蓿种植，开发现代乡村旅游产业项目。



图 74 李俊乡功能意向

第八章 加强中卫全域空间融合发展

第一节 协调构建新型城镇化格局

一、城镇等级体系规划

规划构建五级城镇体系。其中：

一级城镇为中心城市，即为中卫中心城区。

二级城镇为区县城，包括中宁城区、海原县城、海兴开发区。

三级城镇为中心镇，共有太阳梁乡、宣和镇、大战场镇、兴仁镇、李旺镇 5 个乡镇。

四级城镇为特色小镇，包括迎水桥镇、永康镇、常乐镇、舟塔乡、鸣沙镇、长山头农场、喊叫水乡、七营镇、西安镇、贾塘乡共 10 个乡镇。

五级城镇为一般镇乡，分别是东园镇、镇罗镇、余丁乡、恩和镇、白马乡、香山乡、徐套乡、甘盐池管委会、关桥乡、高崖乡、树台乡、史店乡、郑旗乡、曹洼乡、关庄乡、红羊乡、九彩乡、李俊乡、甘城乡。

规划一般乡镇积极推动行政区划调整，对空心乡镇进行撤并，优化资源配置。

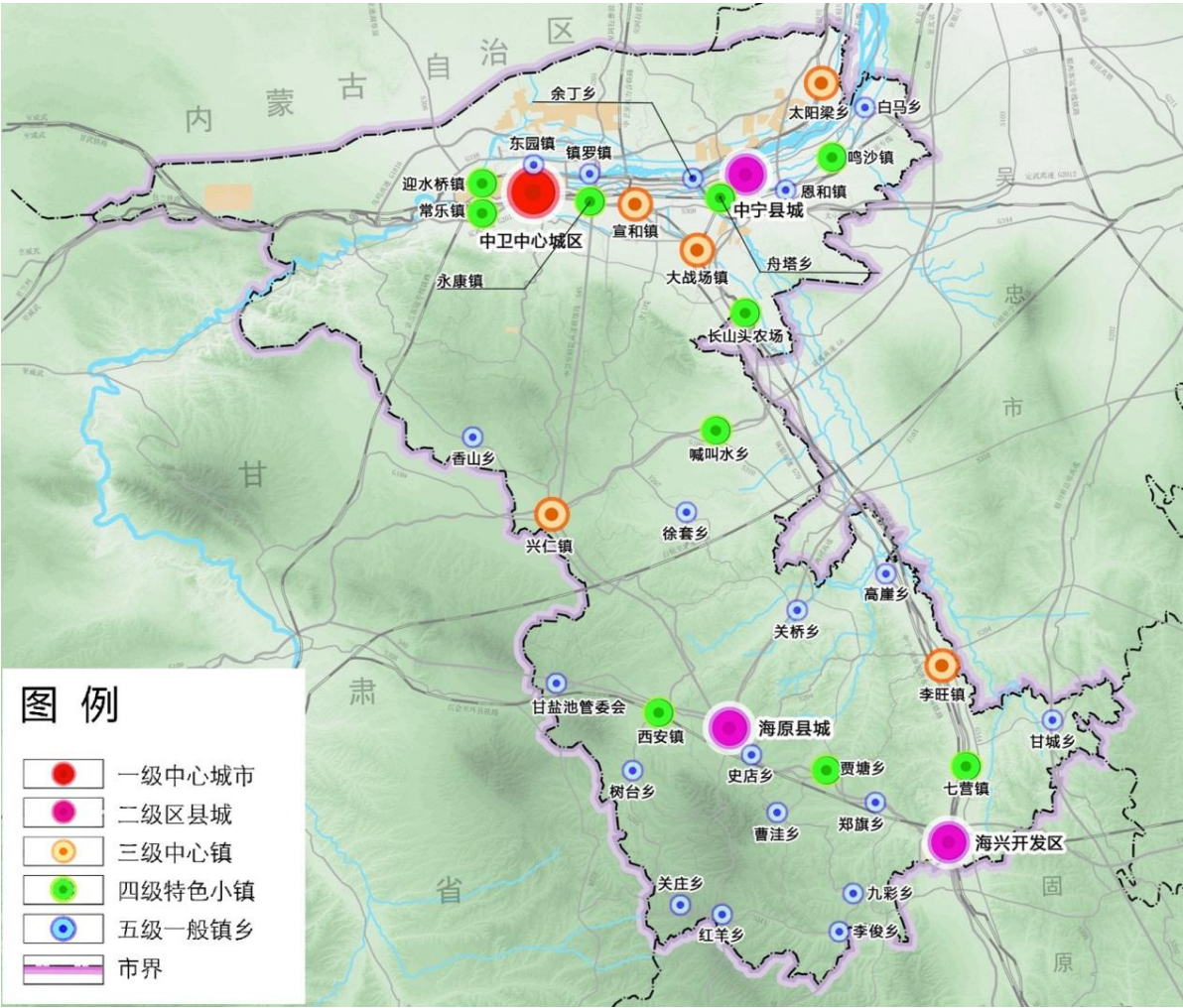


图 75 中卫市城镇等级体系布局图

二、城镇规模体系规划

确定各级城镇发展人口规模：到规划期末 2035 年，总城镇人口超过 85 万，沿黄地区联合城市集聚超过 60 万人。中卫中心城区人口规模为 30 万-40 万人，中宁城区（含石空镇）人口规模为 20 万-25 万人，海原县城、海兴开发区人口规模为 5 万-10 万人（海原县城以控制发展为主，人口主要向海兴开发区集聚）。迎水桥镇、宣和镇、太阳梁乡、兴仁镇、李旺镇预计人口规模为 2 万-5 万人，常乐镇、鸣沙镇、长头山农场、喊

叫水乡、七营镇、西安镇、贾塘乡城镇人口规模为 0.8-2 万人，其它城镇镇区人口规模为 0.1-0.8 万。

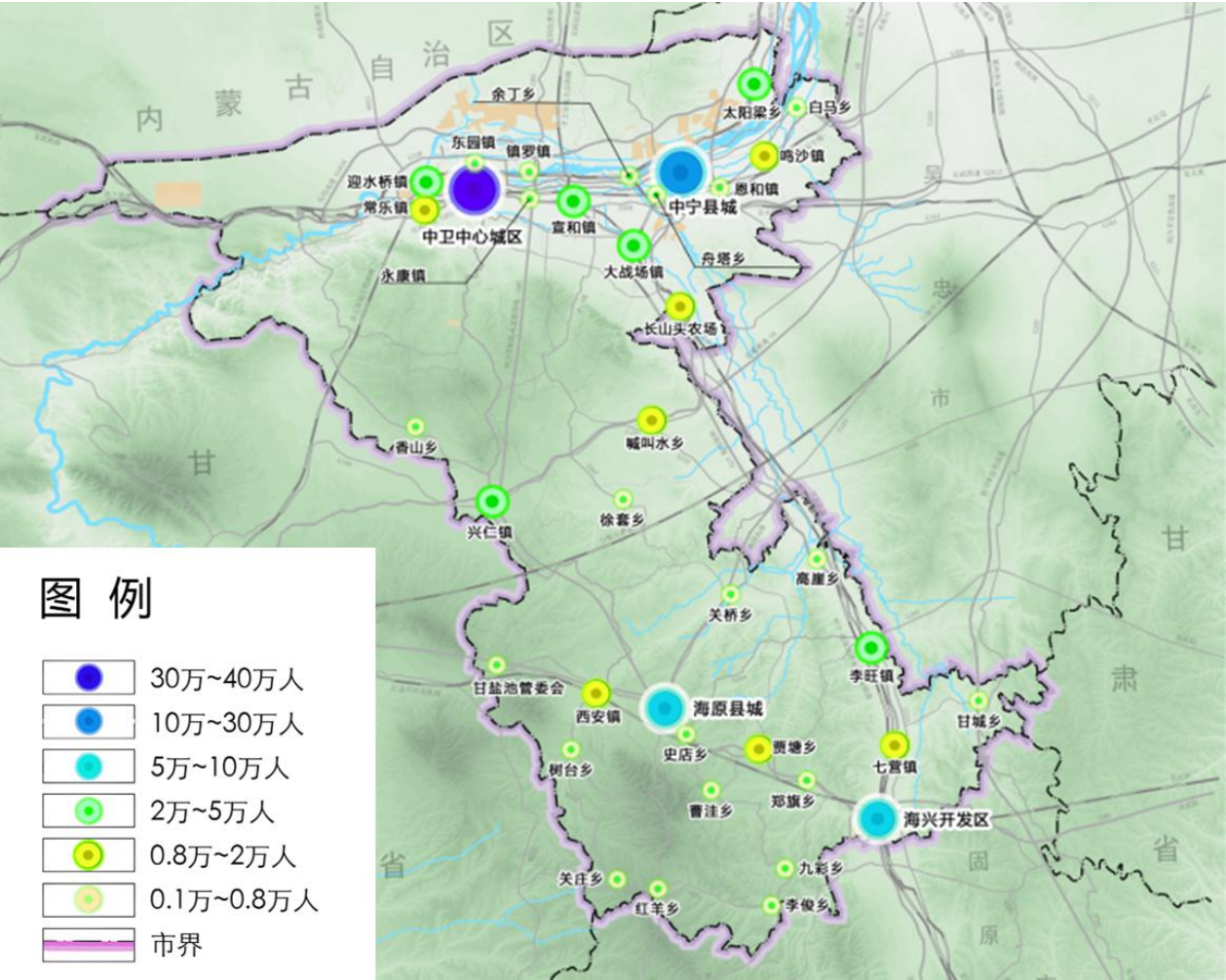


图 76 中卫市城镇规模体系规划图

三、城镇职能体系规划

综合考虑现有产业基础、自然条件和资源条件，规划将市域城乡职能类型分为 4 种类型：综合型、旅游型、工贸型、农贸型。

表 7 中卫市城镇职能规划表

城乡职能类型	城镇名称	主要发展方向
综合型	中卫中心城区	“一带两廊”核心引领区；宁夏融合经济发展的新增长极；中卫城市建设的样板、第三产业发展的龙头和创新就业的示范区
	中宁城区	以枸杞文化、商贸物流为特色，宜居宜业、经济活跃的塞上名城
	海原县城	生态宜居的文化旅游商贸中心
	海兴开发区	海原县经济增长极，特色工业制造集中区、脱贫致富示范区、特色产业创新区
	大战场镇	区域商贸集散中心镇
	兴仁镇	交通商贸中心镇
	李旺镇	交通运输小镇
	七营镇	商贸小镇
旅游型	迎水桥镇	全域旅游示范镇
	常乐镇	休闲度假特色镇
	永康镇	富硒特色产业休闲小镇
	长山头农场	天湖文旅小镇
	西安镇	特色文旅古镇
	九彩乡、李俊乡	文化风情旅游小镇
工贸型	镇罗镇	特色农业大镇、冶金工业大镇
	宣和镇	商贸服务中心镇
	恩和镇	现代特色农业示范镇
农贸型	太阳梁乡	特色休闲中心镇
	东园镇	近郊型农业大镇
	余丁乡	旅游休闲小镇
	舟塔乡	枸杞特色小镇
	鸣沙镇	现代特色农业示范镇
	白马乡	特色产业休闲小镇
	喊叫水乡	特色养殖小镇
	徐套乡	特色养殖小镇
	甘盐池管委会	盐业加工
	关桥乡	华润希望小镇（瓜菜与文旅）

城乡职能类型	城镇名称	主要发展方向
	高崖乡	优质农业产业乡（草畜与瓜果）
	树台乡	马铃薯与商贸小镇
	史店乡	中药材种植、马铃薯
	贾塘乡	特色农贸小镇
	郑旗乡	优质农业产业乡（蔬菜与草畜）
	曹洼乡	优质农业产业乡（草畜与杂粮）
	关庄乡	牛羊养殖、马铃薯
	红羊乡	优质农业产业乡（马铃薯与草畜）
	香山乡	中国富硒硒砂瓜第一乡

第二节 统筹城乡产业一体化发展

一、功能农业

推进现代农业向功能农业发展转变，坚持走特色化、高品质、高端市场、高效益的“一特三高”发展之路。中卫农业用水大部分是黄河水，生成的农产品大都是有机农产品，是最有条件实现现代农业向功能农业转变的区域。结合现有发展基础，未来重点壮大发展“1+5”种植产业，即提升一种供保基础产业——优质粮食，主攻五种特色优势产业——枸杞、果蔬、硒砂瓜、草畜、马铃薯。同时，持续发展生猪、肉牛、肉羊等特色养殖产业。其中：

枸杞产业方面，一是着力提升中宁枸杞品质。坚持标准化生产，大力推广“龙头企业+合作社+农户”等订单生产模式，逐步实现全市主要产区全覆盖，尽快发布“中宁枸杞”标准，牢牢掌握市场话语权。积极培育富硒枸杞，占领高端市场。二是切实组织好中宁枸杞的营销。规范企业市场营销行为，搭建营销平台，通过制定市场指导价的方式监管市场收购、

售卖行为，避免同质化竞争。三是建设好中宁枸杞品牌文化。深入挖掘中宁枸杞文化价值，通过举办枸杞论坛、走出去推介等形式，讲好中宁枸杞故事。

富硒产业方面，一是增强富硒农产品的品质意识。全面摸清全市富硒、足硒地区分布，营造“中国塞上硒谷”氛围；引导老百姓按照标准化的方式去种植，保证产品的硒含量，坚决杜绝在贫硒、缺硒的土壤上种植的农作物打富硒品牌，增强老百姓富硒产品意识。将沙坡头区永康镇建成集富硒农产品宣传展示、鲜果直销、富硒文化、特色乡村旅游于一体的富硒小镇。二是打造富硒产品品牌，包括富硒粮食、富硒评估、富硒蔬菜、富硒硒砂瓜等，扩大富硒产品生产规模，加大富硒产品研发力度。以沙坡头区环香山和中宁县鸣沙、海原县关桥等富硒区域为重点，建设12万亩富硒农产品高标准种植基地，推进产业规模化发展。三是加强富硒产品市场营销。进一步发挥好硒产业协会、龙头企业的带动作用，要推动富硒产业与旅游业融合发展，吸引游客到田间地头、家庭农场去观光体验、采摘农产品，增加农民收入和旅游收入，拓宽产业发展广度和深度。

草畜产业方面，要继续推广华润“基础母牛银行”模式，加大“活体供港”供应量，重点开展精细化分割加工、冷藏、包装、销售，加大对牛皮、牛血、牛内脏等副产品的精深加工研发力度。要充分发挥西部高端肉牛产业发展研究院作用，为中卫乃至西北地区草畜产业发展提供产业引领和技术支撑。

着力构建“四区七带”功能农业产业布局。“四区”指引黄灌区高产优质高效农业区、扬黄生态特色农业区、西部富硒农业集聚区和南部干旱带农业集聚区；“七带”指引黄灌区 120 万亩优质粮食产业带、50 万亩“原产地”枸杞产业带、40 万亩蔬菜产业带，扬黄灌区 70 万亩优质经林果产业带，中部干旱区 100 万亩硒砂瓜产业带；南部山区 60 万亩马铃薯产业带和 100 万亩牧草+200 万“羊单位”草畜产业带。具体布局详见下图。

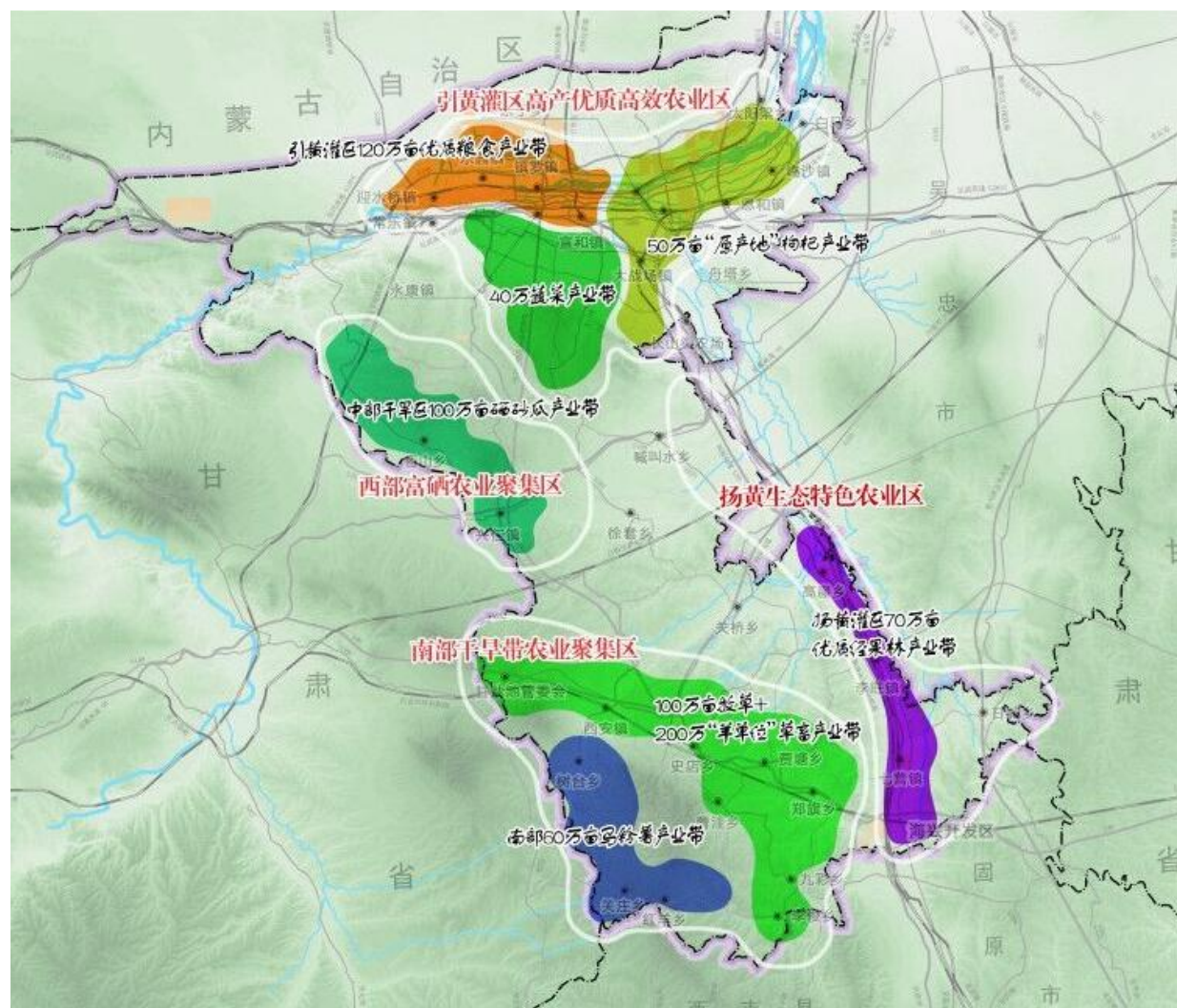


图 77 中卫市“四区七带”特色农业布局示意图

二、生态工业

改造提升传统产业。优化调整产业结构，加快促进产业转型升级，实施创新驱动战略。坚持工业化和信息化深度融合，用高新技术和先进适用技术改造提升传统制造业。改造提升冶金、化工产业，打造工业循环发展新模式。依托交通枢纽优势，整合陕甘宁蒙等地区的资源，推进产业整合和科技支撑，利用技术工艺改造、流程再造和产业结构重组，构建企业内部循环以及企业之间、产业之间、生产区域之间的循环，推动冶金、化工、发电、水泥建材等产业形成循环经济生产模式。淘汰高投入、高污染、高能耗、低效益的“三高一低”产业，加快淘汰落后的生产工艺装备、产品和工业企业，建立落后产能常态化淘汰机制。以清洁能源、清洁原料、清洁工艺和清洁产品为核心，全面提升工业的清洁化水平。

大力发展新兴产业。一是壮大云计算产业 提高西部云基地战略定位，打响云天中卫品牌。首先把云计算产业上升到自治区实施创新驱动发展战略、实现转型发展的支柱产业，积极争取上升到自治区战略，争取国家支持；其次要立足国家数据安全，加快国产芯片和服务器制造企业的落地，在全国率先建设“安可云”；再次要以西部云基地建设为核心，以云数据存储、计算、管理为起点，加快推进云计算企业落地，积极引入企业和人才，向云计算、云存储软件、云应用开发延伸，向高级云应用开发、服务器等硬件制造和云软件集成拓展，打造数据安全存储基地、云产业基地和移动互联网创新创业基地；最后积极促进工业生产各个环节的智能化，加快新一代信息技术与工业技术深度融合发展，建立智能产

业联盟，着力推进信息化与新型工业化、城镇化、农业现代化以及绿色化的融合发展。二是强化装备制造业，依托风力发电、太阳能发电、新能源供应产业发展优势，大力招商引资，形成风电及太阳能光伏发电整机、零部件制造、智能电力设备制造产业集群；发展以农用拖拉机、插秧机、收割机、饲草料加工机械为主的农用装备制造。三是做强做深新材料产业，推动优势产业链延伸，打造全市工业转型发展的重要支撑。重点引进发展锰基材料、铝基材料、锂电池、无机降解新材料等项目，形成自治区重要的新材料制造集聚基地。四是积极培育节能环保产业，实现工业、节能、环保协同发展，开发推广节能锅炉、工业废料处理设备、环保检测设备等节能环保技术装备及产品。

培育发展农副食品、生态纺织等劳动密集型产业。依托枸杞、设施蔬菜、硒砂瓜、禽蛋、牛羊等优势特色产品，发展农副食品加工、生态纺织等劳动密集型产业，加快富民增收步伐。发展枸杞深加工，将高品质枸杞原料转化成为高附加值的绿色食品、饮品、药品和保健品；发展玉米深加工，生产玉米面条、方便面等粗粮食品，开发玉米啤酒、水溶性蛋白、氨基酸等高附加值产品；开发硒砂瓜、苹果、红枣、葡萄、欧李等果汁产品，大力发展葡萄酒酿造；依托海原闽宁纺织工业园，培育发展服饰设计、生产，棉被制造等类型企业。

优化工业园区布局。规划整合中卫工业园区、中宁工业园区，共同构建中卫经济技术开发区，争创国家级开发区。中卫经济技术开发区（北

区）重点发展精细化工、云计算、军民融合、钢铁冶金、新能源、新材料、大宗物流等主导产业；中卫经济技术开发区（南区）重点发展机械加工制造、农副食品加工和仓储物流业。海兴开发区做强做优生态工业，重点发展新能源及其装备制造、生态纺织、农副产品加工等产业。优化提升其它工业节点产业职能，实现生态发展、错位发展。

表 8 中卫市产业园区指引

名称		产业引导
卫 宁 经 济 技 术 开 发 区	北片区原中卫园区	大数据储存和应用、精细化工、钢铁冶金
	北片区原中宁园区	机械加工制造、仓储、冶金、锰、化工、新能源新材料
	北片区原镇罗镇工业	冶金、新材料、装备制造
	南片区原宁新工业园	特色农产品加工业
	南片区原中宁物流园	综合物流、口岸加工
中卫市海兴开发区		新能源及其装备制造、特色农产品加工业、生态纺织
其 它 工 业 园 区	常乐军民融合产业园	高档陶瓷产业，有条件纳入中卫经开区
	宣和电石化工循环经济产业园	电石化工，有条件纳入中卫经开区

三、旅游业

推动旅游业提升发展，将中卫打造成为“国内外知名、塞上最具特色的休闲度假旅游目的地”。

构建以沙坡头区为集散中心、“两廊”环形串联的组织格局，发挥对南部地区旅游扶贫带动作用。提升沿黄生态经济带旅游服务功能，挖掘农业+旅游、文化+旅游、体育+旅游等新兴业态，全力打造以生态康养、

乡村民宿度假、观光休闲等为主的旅游业，建设大沙坡头休闲度假旅游板块，整合区域资源，率先创建国家全域旅游示范市。中卫市区依托沙坡头景区，全力打造宜居宜游的国际化旅游目的地和中国西部独具特色的旅游休闲度假城市。扬黄特色产业廊重点做强天湖度假休闲旅游体验，突出环湖体育、水上运动。脱贫富民产业廊重点做足田园休闲、文化旅游及民俗风情体验，香山乡主打富硒农业采摘体验，西安镇塑造历史文化旅游古镇。

加强特色农旅融合，塑造地方特色品牌。规划全域统筹发展优势特色农业，统一品牌生产营销，形成“特色品牌一盘棋”。如在枸杞方面，规划全市统一使用中宁枸杞品牌，以政府平台集中向外推介，同时强调枸杞产业与旅游产业的结合，加强市级层面整体扶持、打造，充分发挥枸杞优势，发掘综合价值。重点打造“塞上硒谷”、“中宁枸杞”、“香山硒砂瓜”、“海原牛羊”等知名品牌，并与乡村旅游紧密结合，打造三大特色产品农旅融合发展集聚区：中宁农旅融合发展集聚区，以枸杞种植加工为特色；香山农旅融合发展集聚区，以硒砂瓜种植采摘为特色；海原农旅融合发展集聚区，以牛羊牧场养殖为特色。

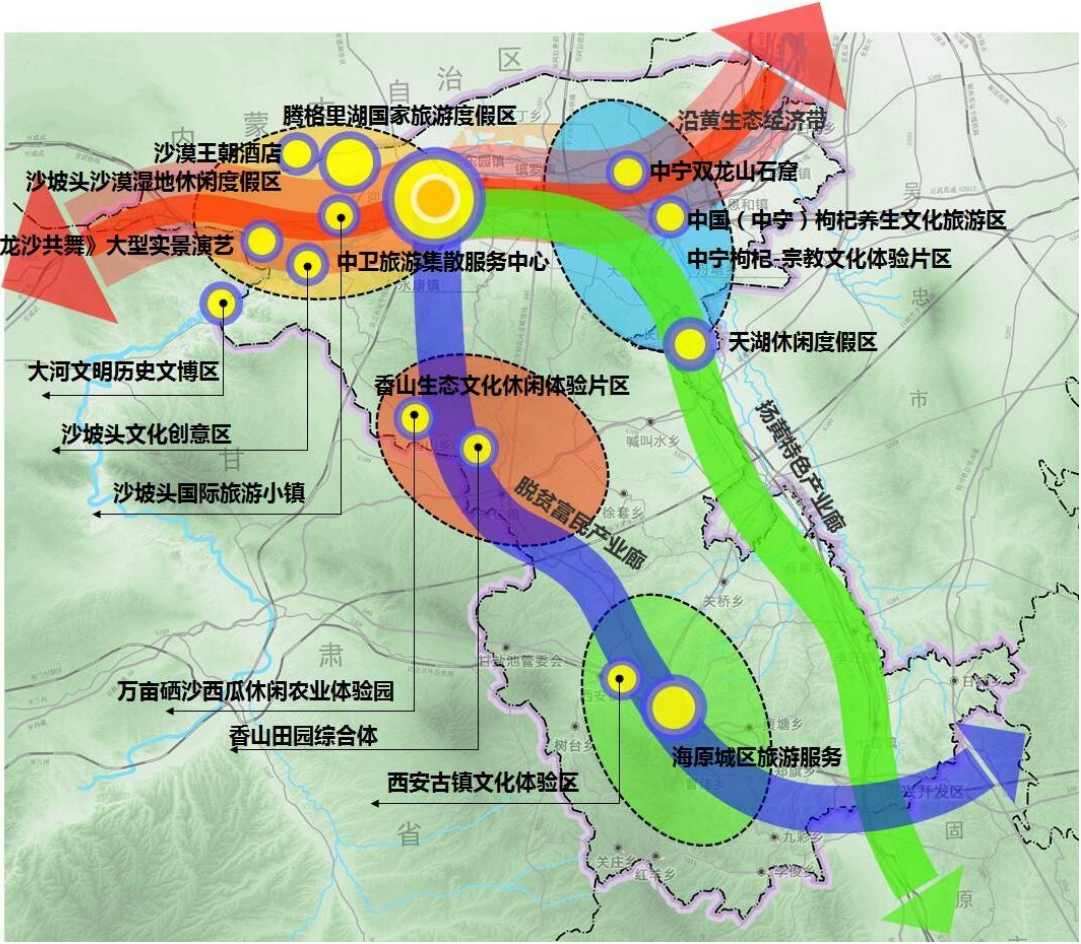


图 78 中卫市旅游空间布局格局示意图

第三节 持续推进生态文明建设

加强生态红线区管控保护，实行最严格的管控措施。依据自然保护区条例、饮用水源地保护条例、湿地公园管理办法、国家级生态公益林管理办法等各类管理规定进行严格管理。按照主体生态功能，重点强化防风固沙功能、生物多样性维护功能、水土保持功能，对各类开发活动进行严格管制。重点加强对南部香山山区和土地沙化敏感脆弱区生态修复，改善退化生态系统功能，鼓励按照规划开展维护、修复和提升生态功能的的活动。

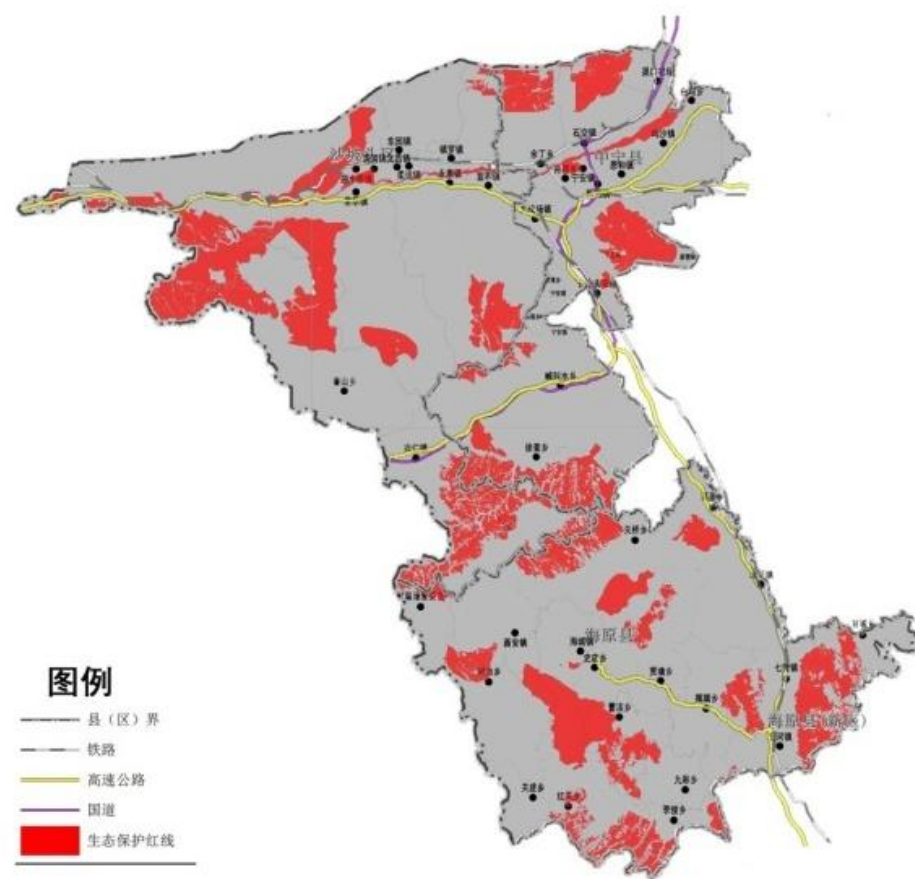


图 79 中卫市生态保护红线分布示意图

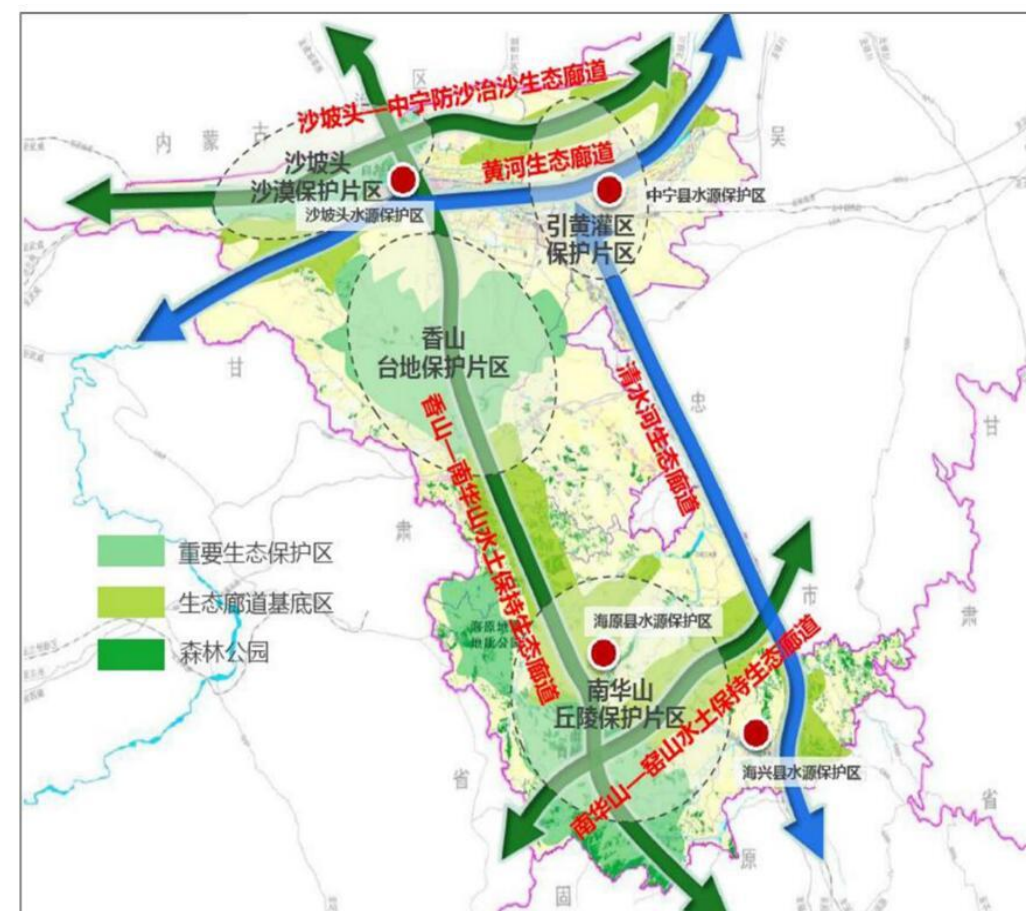


图 80 中卫市生态空间格局图

规划“两纵三横四片区”市域生态格局。“两纵”为清水河生态廊道与香山—南华山水土保持生态廊道。“三横”分别为黄河生态廊道、沙坡头—中宁防沙治沙生态廊道与南华山—窑山水土保持生态廊道。“四片区”为沙坡头沙漠保护片区、引黄灌区保护区、香山台地保护片区与南华山丘陵保护区。

推进生态空间养护工程。禁止违规毁林开垦耕地，侵占湿地、草原和河滩地。加强对生物多样性影响的评估。对沙区、沙漠绿洲、沙化、退化草原地区等，充分保护和改良现有植被，杜绝滥垦，实行退耕还林还草，扩大林草比重，建立和完善多层次的防风固沙体系。确立合理的水资源调配制度，保障生态用水，推广节水技术，发展高效农业。以草定畜，控制牲畜数量，提高畜牧业生产效率，大力开展人工种草，提高草地生产力，防止土壤沙漠化。全面加强生态移民迁出区生态修复与建设。

适度开发生态经济产业，实现“以产促养”。依托生态空间用途分区，

依法制定区域准入条件，明确允许、限制、禁止的产业和项目类型清单，引导现有与生态保护有冲突的生产、开发建设活动逐步退出。允许适度开展特色农业和生态旅游。区内生产性林地宜开发林下种养业，同时开展林业观光、采摘等休闲旅游项目。允许进行旅游开发建设及配套产业建设，合理规划旅游设施用地，控制周边建筑体量和景观。

第四节 加强环境保护和治理

一、加强大气、水、噪声、固体废弃物、农业面源等污染防治

加强燃煤污染治理，实施“煤改电”、“煤改气”和太阳能等清洁能源改造。加强烟尘污染治理，大力推进火电行业超低排放改造，实施冶金、水泥重点行业脱硫脱硝除尘提标改造，有效控制烟粉尘无序排放。加强机动车污染整治，积极开展机动车油改气工作。集中建设区推动工业园区余（废）热回收利用，实现集中供热（汽）和热电联产。深入推进燃煤锅炉整治，城市建成区逐步淘汰供暖和工业燃煤锅炉。严格控制生产过程中产生的含有机污染物废气和含无机污染物废气的排放，各生产装置采用清洁工艺，以使空气污染物不外排进入环境。严格控制以高毒且易挥发液体化工原料为主要原料的项目进入，合理调整工业项目类型，控制大气环境污染。

全面取缔接入河流、湖泊、排水沟的企业直排口，实施涉水重点行业清洁化改造。加强饮用水水源和地下水保护，清理取缔饮用水水源保护区内违法建筑和排污口。推进污水处理设施建设与提标改造，加大对香

山湖、腾格里湖、照壁山湖等湖泊湿地的保护力度，划定重点河湖禁止、限制养殖区，开展专项整治。严格地下水超采区治理，全区公共管网覆盖范围内工矿、企业自备井全部关闭。集中建设区城镇污水处理设施要全部达到一级 A 标准。加快推进工业园区企业预处理、集中处理设施以及配套管网、在线监控等环保设施建设。各入园企业设计建设事故池和缓冲池等事故状态下废水的收集、处置措施。

严格执行国家对区域环境噪声标准的要求，继续扩大噪声达标区建设。

实行多部门联动的社会管理，加强对社会生活噪声的管理，禁止在经营活动中使用高音喇叭和其他高噪声设备，营业性文化娱乐场所、商业经营场所边界噪声应符合国家规定的环境噪声标准。施工单位应加强对施工场地的管理，限制夜间施工，各施工段施工场界噪声不得超标。严格建设审批，执行建筑噪声施工许可证制度，加强建筑施工噪声公众参与监督管理。集中建设区完善道路两侧绿化隔离带，主次干道两侧绿化带宽度控制在 30m 以上，以减轻交通噪声对环境的影响。优先发展公共交通，推广低噪路面及材料，环境噪声超标路段设置声屏障，交通干线两侧配置绿化带；对噪声超标的旧车，要求其安装降噪装置，定期淘汰、更新；加强对繁华交通干线的噪声监测。产生噪声污染的工业企业，应对设备进行合理布局，采用低噪设备、改进工艺，达到工业企业厂界噪声排放标准。

大力发展循环经济模式，减少工业固体废弃物污染。建立煤—电及其

废物循环利用、煤—电—高载能及其废物循环利用、煤—煤化工及其废物循环利用等典型工业固废综合利用产业链条，构筑资源开采—粗加工—精深加工—制成产品—废物—资源再利用的循环经济产业链条。积极推进固体废物减量化、资源化、无害化。推进工业园工业固体废物综合利用体系建设，到 2020 年工业固体废物处置率达到 100%、综合利用率达到 80%以上。

集中建设区生活垃圾实行分类收集，集中处理。城镇垃圾处理做到日产日清，实现垃圾清运机械化，并逐步实现箱式收集，密闭运输，集中处理。加强医疗、危险废物管理和集中处置设施管理，医疗废物无害化处理处置率达到 100%。

结合美丽乡村建设，完善农村环境基础设施建设，减少农业面源污染。深化农村垃圾治理、改厕及生活污水处理、基础设施配套等农村环境整治项目。推进农业面源污染综合防治。全面落实“一控两减三基本”（“一控”，控制农业用水的总量；“两减”，化肥、农药施用总量减少；“三基本”，地膜、秸秆、畜禽粪便基本资源化利用）要求，推进有机肥、缓释肥利用等，实施化肥农药零增长行动。强化畜禽养殖业污染防治，推广高效堆肥、沼液沼渣综合利用等技术，促进养殖废弃物资源化利用。

二、系统推进各区县“城市双修”治理工作

“城市双修”（生态修复、城市修补）是治理“城市病”、改善人居环境、转变城市发展方式的有效手段。各区县要将“双修”作为城市发展建设的

主要任务，抓紧治理城市病，抓紧补齐城市短板，抓紧推进生态建设，着力完善城市功能，着力改善环境质量，着力塑造风貌特色，努力打造和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市。

通过生态修复工作，有计划有步骤地构建生态格局、修复水体、防风固沙、织补绿地，逐步恢复、重建和提升城市生态系统的自我调节能力。中卫存在以下待修复的生态问题：1）风沙威胁严重，沙漠化问题是北部生态修复的重点；2）区域生态系统脆弱，市域生态格局安全性有待提升；3）人工生态痕迹明显，城区及周边生态破碎化日趋严重；4）市区周边灌溉排水渠水质问题较为突出。沙坡头区和中宁县重点推进腾格里沙漠东南边缘防风固沙林和“三个百万亩”林业生态工程建设，有效的防治风沙对城市的侵袭。海原县重点抓好中部丘陵水土生态修复和草原荒漠化地区生态修复，封山育林，还林还草，维护好山地林区水源涵养和生物多样性保护的生态功能。建立“河长制”，实现流域综合治理，按照“控源、截污、清淤、增容、拓岸、筑绿、造景、营栖”修复模式的要求，逐步实现黄河河段、清水河系及其他支流的水生态系统修复。

通过城市修补工作，解决中卫城市功能不完善、历史文化遗产保护措施不到位、环境品质有待提升等突出问题。重塑城市广场，拓展城市公园，加强开敞空间精细化设计，优化城市步行街、城市滨水区等的步行路线，美化城市广场铺装，增添市民休闲活动设施，使城市广场、公园成为市民开展文体活动的优质场地，保障夜景照明，为市民夜间文体活

动提供便利。优化中卫城市绿地布局，扩大城市绿地面积，构建绿道系统，实现城市内外绿地连接贯通，将生态要素引入城区，改善生态系统服务功能和人居环境质量。修复滨水空间，加强滨水公共开放空间整治提升，修复和优化河道、沟渠、湿地等“海绵体”功能，重塑核心区域内蓝绿生态景观系统网络。提升城市内河渠、湖池等滨河景观塑造，提升公共滨水空间环境，重建人与水的关系，加强亲水设施建设，创造公众滨水体验。坚持保护好历史文化名城、历史文化街区、文物保护单位、历史建筑和历史格局，延续城市文脉和风貌；促进城市建筑物、街道立面、道路路缘、天际线、色彩和环境更加协调、优美，建设美丽城市。推进和完善建设区内生活污水处理厂及配套管网建设，提高污水处理率，确保出水水质达标排放，建设再生水回用系统，使污水资源化。

第五节 倾力打造区域特色风貌

中卫市在历史长河中沉淀了沙漠文化、黄河文化、长城文化、边塞文化等众多文化，形成独特的地域人文特色，同时融合独特的地域空间肌理，沙、水、洲、川、山的奇妙完美组合，缔造了深刻的景观印象。立足沙漠边城，河套之城，完善城市服务职能，优化城市生活、生产空间，塑造个性风貌，打造社会文明、经济富裕、环境优美、生活便利的宜居城市。

沿黄各城镇应明确自身文化特色、景观特征和空间差异，打造差异化的城镇特色风貌，南北滨河路，兼顾“实用性”和“景观性”，强调平面线形

“断、连、停、顿”的节奏变化，优化生态景观。以生态保护为前提，围绕沙漠、黄河文化主题，借助对外开发契机，大力优化城镇空间格局，充分利用山、水、沙、洲、城、渠等有机结合的自然与人文资源，融入地方民族特色。

扬黄特色产业廊依托清水河及支流沿岸山地、台地、半荒漠草原景观风貌资源，以及自然保护区、风景名胜区、森林公园、风景旅游区等优质生态景观资源和物种基因资源，建设清水河生态走廊。沿河生态走廊重点保护沿线河道、滩涂；保护沿岸湿地湖泊、水生生物、林草植被，特别是野生鸟类栖息地等生态系统和生物多样性；保持宁夏平原农田、林带林网景观以及滨河乡野人文风貌，保护“塞上江南”田园风光。加大对传统村落民居和历史文化保护，建设美丽、和谐、共融的新型城乡。

脱贫富民产业廊注重村庄风格的自然协调和地方特色景观的营造，通过植被、水体、建筑的组合搭配，呈现自然、简洁的村庄整体风貌，形成四季有绿，季相分明、层次丰厚的多样性村庄环境景观结构。保护和合理利用现有村庄良好的自然环境，特别注意利用村庄外围的河道、山坡植被，有针对性地实施退耕还林还灌还草，防止水土流失，提高村庄人居环境质量。

第六节 完善城镇社会公共服务设施体系

整合公共服务设施资源，优化空间布局，形成中心城市—区县城—中心镇—特色镇—一般镇乡 5 级配套等级。推进城乡公共服务设施的均衡

配置，加快实现城乡公共服务均等化，构建结构合理、运行高效的公共服务体系。

医疗卫生方面：第一级中卫市区完善提升综合医院、中医院、疾病预防控制中心、妇幼保健中心、急救中心医疗水平，提供最高等级服务；第二级县城及新城完善综合医院及中医院、妇幼保健院（站）和疾病预防控制中心、急救站等设施；第三级中心镇着力建设中心医院、疾病预防控制中心、妇幼保健站等医疗服务机构；第四、五级特色小镇及一般镇乡的卫生院、疾病预防控制中心、村卫生室全面铺开，满足居民一般日常的医疗需求。

教育设施方面：规划中卫市区承担从幼儿到高等教育全部服务职能，主要建设设施为高校、职业学校、普通高中、义务教育中小学、幼儿园；县城及新城承担的是中等教育以下的教育服务职能，着力提升职教中心、普通高中、义务教育中小学、幼儿园教育水平；中心镇、特色镇以及一般镇乡承担的是幼儿园、小学和初中义务教育阶段职能，重点建设义务教育中小学、幼儿园。

文化设施方面：中卫市区重点建设面向省际区域的市级文化中心、科技中心、会展中心；县城及新城着力完善的是面向县域居民的文化传播场所，包括图书馆、博物馆、展览馆、文化馆、艺术中心；中心镇需要建设的是综合文化站、图书馆、文化活动中心、老年活动中心；特色小镇及一般镇乡需全面铺开服务当地居民的综合文化站。

社会福利设施方面：中卫市区以及县城及新城重点建设养老院、儿童福利院、残疾人服务设施；中心镇、特色镇和一般镇乡补充建设养老设施满足本地老年人养老需求。

体育设施方面：中卫市区和县城及新城根据需求，配备适当规模体量的体育场、体育馆、游泳馆（池）和全民健身活动中心；中心镇应配有体育场、灯光球场、体育馆；特色镇及一般镇乡都应有专门的体育场，供当地居民运动健身。

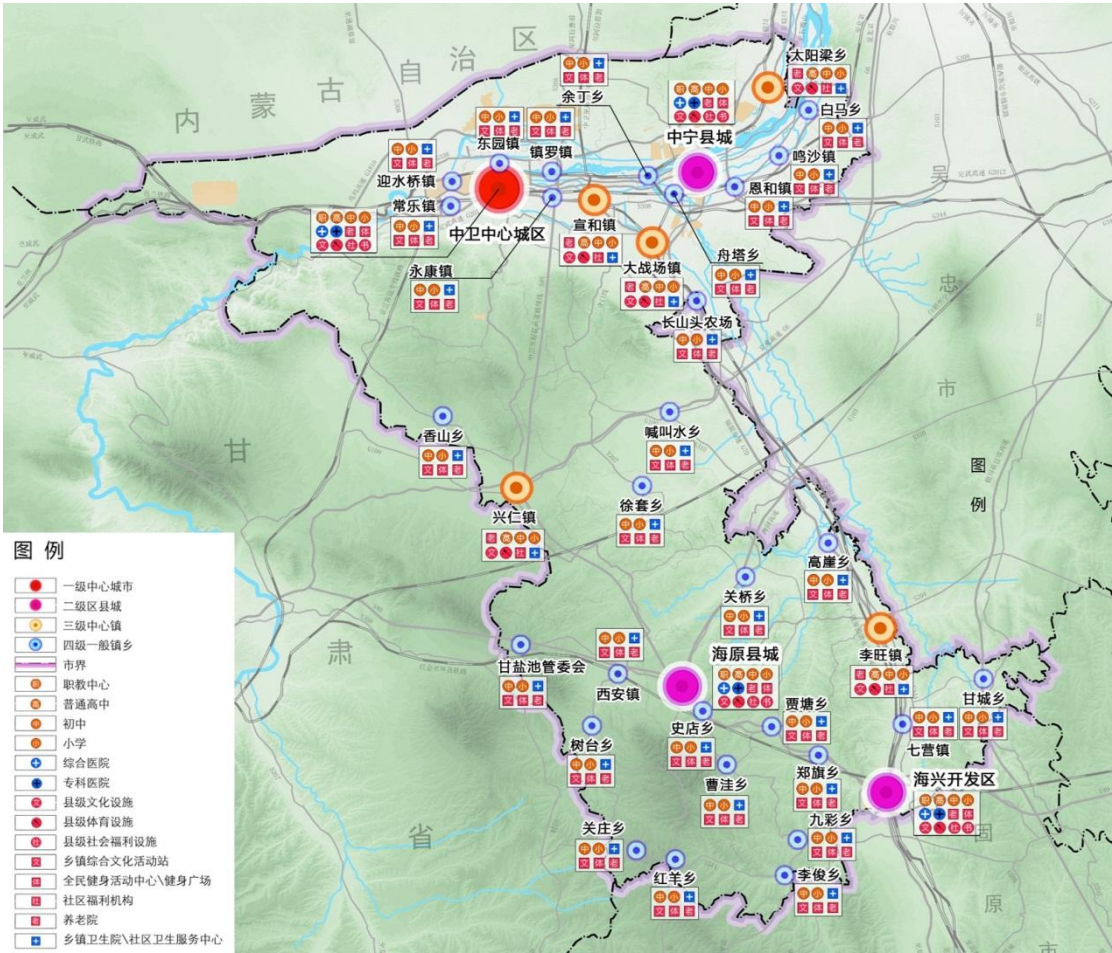


图 81 中卫市城镇公共服务设施规划图

第七节 补齐城乡基础设施短板

一、供水设施及重大水利工程规划

完善城乡水利基础设施，缓解水资源瓶颈。规划市县集中建设区配套给水厂集中供水，鼓励再生水利用。中心城区保留现状供水厂（供水规模 4.2 万 m³/d），并在迎水桥东南侧新建供水厂，考虑为迎水桥新镇及周边新农村社区供水，建设规模不小于 19 万 m³/d。中卫工业园区保留美利源水厂（生活供水设计供水能力 2 万 m³/d，生产供水设计供水能力 8 万 m³/d），新建一座工业用水净水厂，设计规模为 6 万 m³/d。中宁县逐步关闭单位自备水源井，由城区水厂统一供水，保留并逐步扩建现有城市水厂，规划新建一座水厂。海原县城规划保留县城 2 座水厂，并对海原第二水厂进行扩容改造。海兴开发区保留北部生活用水水厂，规划在南部新建净水厂 1 处，供工业使用。重点镇和一般镇配套建设小型给水厂，新农村居民点宜集中供水。

稳步推动“一带两廊”重点水利设施建设。沿黄生态经济带主要以引黄灌区为主，应加强黄河防洪工程体系，加快引黄灌区现代化建设，加快水利信息化的建设。规划建设两条引水管渠，分别位于黄河两岸，满足沿黄地区工业、农业发展需求。扬黄特色产业廊以扬黄灌区为主，以调水为主，以建成投入运行的固海、固扩、南山台三个扬水工程和拟建的西海固脱贫引水工程受益地区为主线，推进重大水利工程建设，大力发展高效节水灌溉，加强中小河流的综合整治以及山洪沟道的整治，保障灌溉供水体系健全。脱贫富民产业廊以库井灌区为主，以蓄水为主，

以高效利用当地水资源为核心，加固病险水库，新建中小型水库，监测山洪灾害，重点推进中部干旱带贫困地区西线供水工程建设。

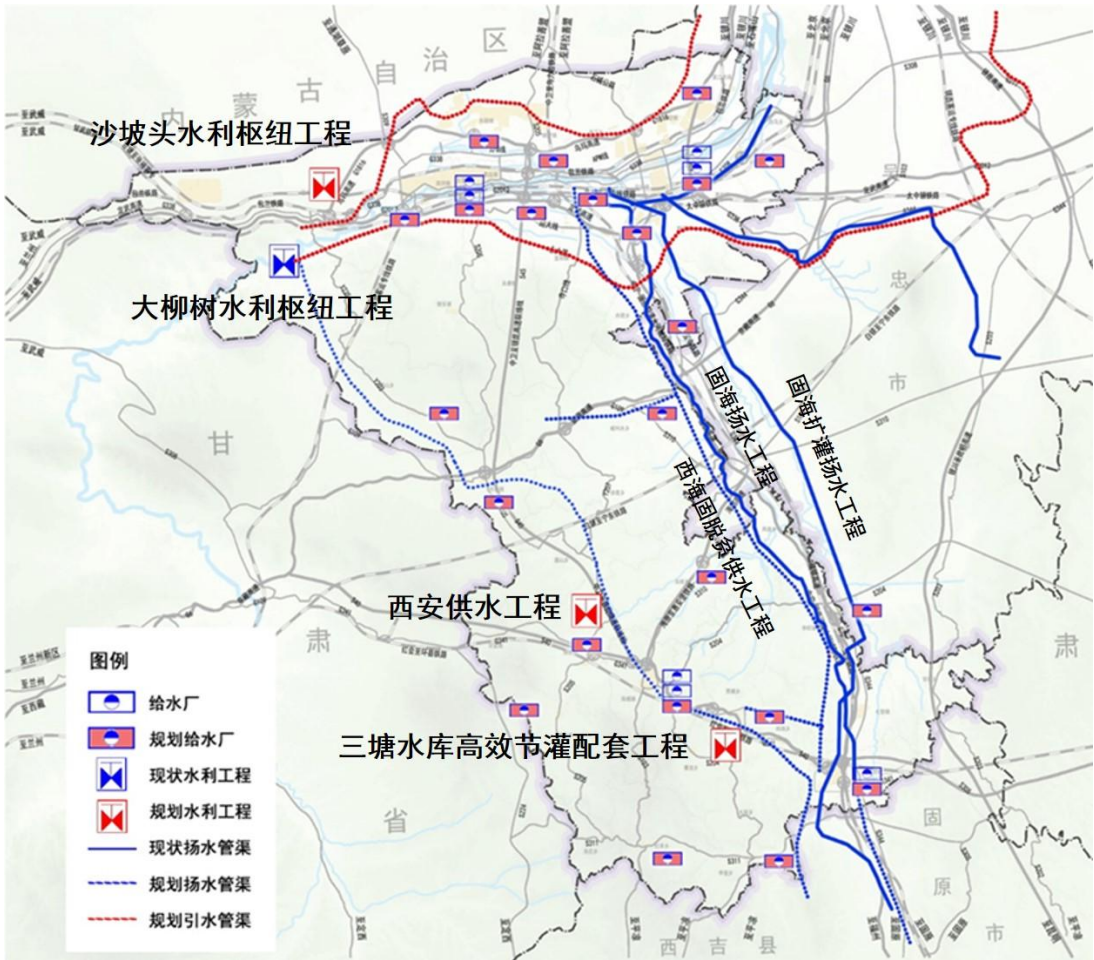


图 82 全域供水与水利基础设施规划图

二、电力设施规划

沿黄生态经济带电力设施规划。作为中卫市发电区、主要电力消耗区，规划远期以 750kV 沙坡头变作为电源，以 750kV 黄河变作为补充电源。规划保留中卫电厂、中宁电厂、申能电厂及沙坡头水电站，远期新建大柳树水电站。综合土地和电力市场条件，统筹开发布局与市场消纳，有序规范推进集中式光伏电站建设。重点加强风电项目集中地区的配套电

网规划和建设，有针对性地对重要送出断面、风电汇集站、枢纽变电站进行补强和增容扩建，逐步完善和加强配电网和主网架结构。构建 750kV 宁夏超高压主网架，形成 750kV/330kV 骨干网架，以 330kV 变电站为中心的双回路或单回路不同电源点放射式电网结构。（沿黄地区是中卫市的主要发电区和电力消耗区，需要在市级层面管控的主要是 110kV 以上输变电站，110kV 以下设施在图中略去体现。）

“两廊”电力设施规划。按照合理布局、适度超前的原则，加快骨干电网、配套电网建设和改造。新建麻春红泉和郑旗两座 330 千伏变电站，新建庙山和天河两座 110 千伏变电站，改造海原 110 千伏变电站，新建红井、万家水和唐堡三座 35 千伏变电站。规划从天河变电站新建双回 110 千伏线路至郑旗 330 千伏变电站。海原县城规划保留县城南边中靖路与建设路交叉口的 110kV 变电站，于快速通道北侧新建一处 110 千伏变电站。海兴开发区保留开发区西侧 110kV 变电站 1 座，向开发区内供电；工业综合区中部新建 35kV 变电站 1 座，向工业区内供电。

加快农村电网规划和建设，大力推进农村电气化的建设。美丽乡村电力建设达到“户户通电、供电可靠、安全经济、供电和谐”的目标要求。重点镇和一般镇节点完善建设 35kV 小变电站，110kV 变电站全部实现双电源、双回路供电，县城中低压网线路全部达到“手拉手”环网供电要求。

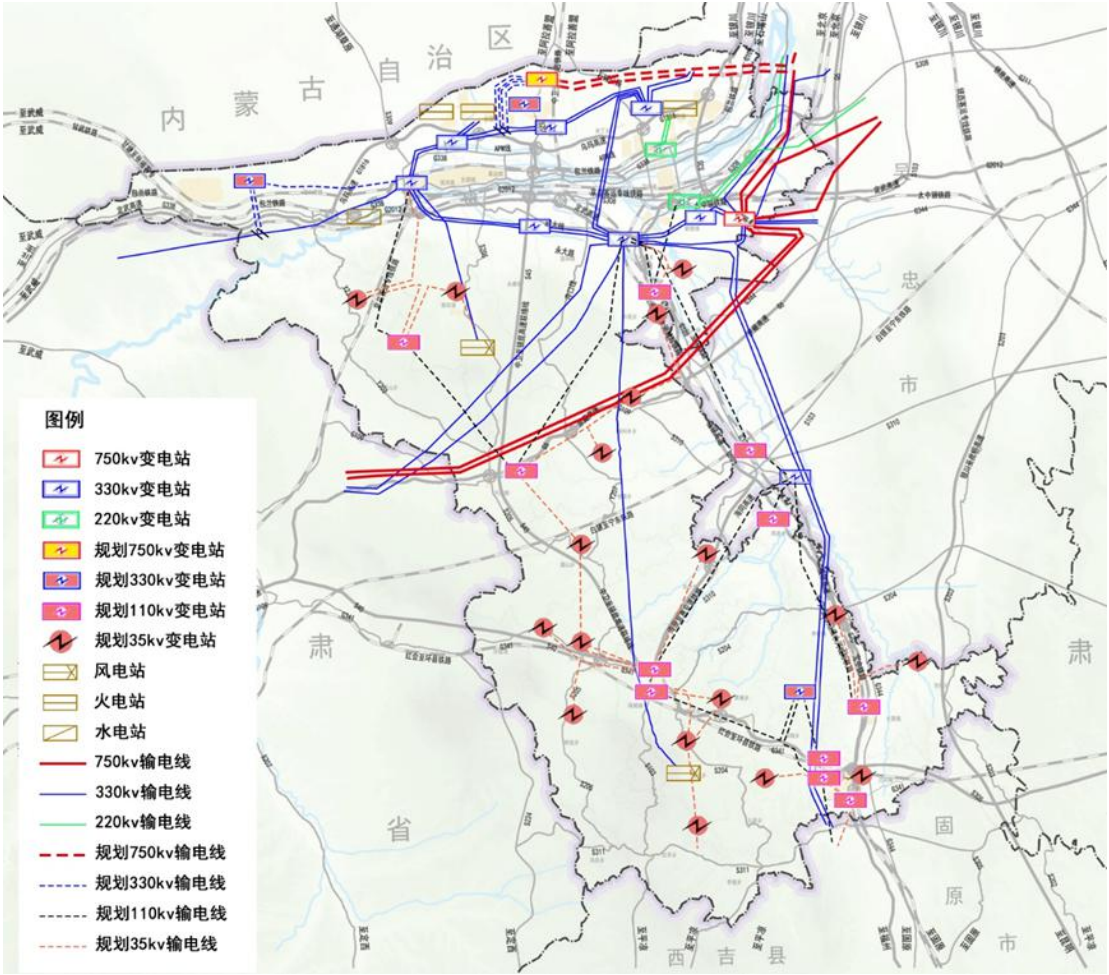


图 83 全域电力基础设施规划图

三、通信设施规划

加快信息通信网络优化升级，推进电信网、广电网、互联网“三网融合”，构建覆盖城乡、安全高速的新一代信息平台。统筹布局新一代移动通信网、光纤宽带、下一代互联网、工业互联网、物联网、数字广播电视网、卫星通信网，构建高速、移动、安全、泛在的新一代公共信息基础设施网络，实现高速宽带信息网络全覆盖。

利用“大数据、云计算、平台经济、移动互联网”等信息和通信技术令

城市生活更加智能和便利。推动智慧水资源、智能电网等设施建设，提高水资源、能源的实时监测、运行监管、智能调配和综合服务管理能力。实现智慧技术高度集成、智慧产业高端发展、智慧服务高效便民、智慧生活以人为本，全面建设智慧中卫。

无线网络：合理布局核心机房、基站建设，到 2020 年实现 4G 网络城乡全覆盖及无线局域网公共场所全覆盖；到 2030 年实现迭代升级的无线网络城乡全覆盖。

有线宽带网络：推进中卫对外开放国际数据专线建设，升级扩容省级宽带骨干网。推进电信网、广电网、互联网“三网融合”，促进网络互联互通和业务融合。到 2020 年，实现城市 100%光纤到户，农村光纤进行行政村和公益机构。到 2030 年，实现万物互联、人机交互、天地一体的高速宽带网络空间。

规划中保证城市道路建设充分预留通信线路及管道。为满足智慧城市和大数据、云计算基地快速增长的数据传输需求，城市建设规划要预留足够的通信线路管道，注重资源共享，满足通信线路、有线电视及宽带互联网络等线路的需求。各部门需要的各类通信线路通过统一建设的通信管道敷设。规划通信主干线路沿城区主干道路敷设，在大容量的出局管道建设短段电信通道。

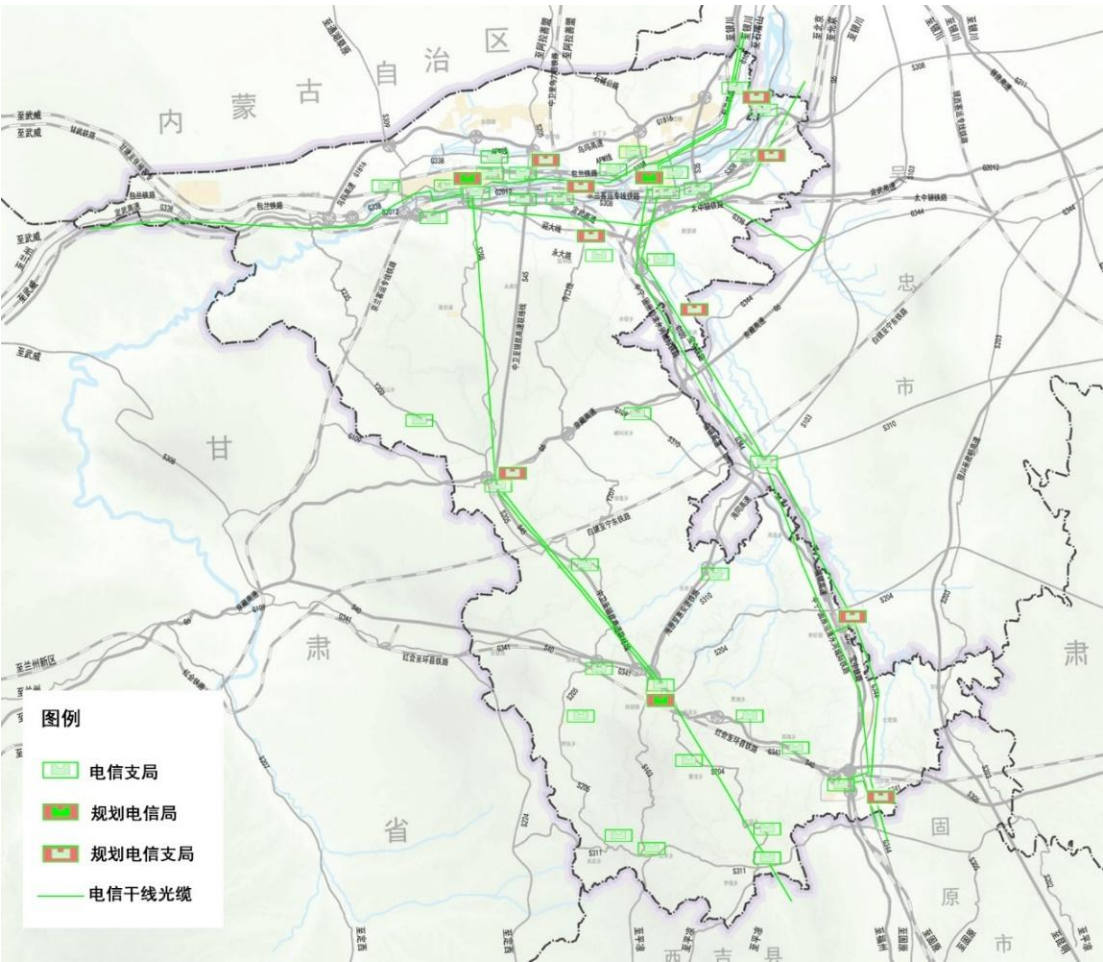


图 84 全域通信基础设施规划图

四、其他市政设施规划

供热设施规划。规划中卫市的供热格局为大型燃煤热电联产、大型燃煤锅炉房为主，其它节能、清洁的供热方式为辅。各镇建小型热力站，实现镇区统一供热。农村地区仍以分户供热为主，可采用沼气取暖或使用燃气炉。

再生水设施规划。中心城区（3.0 万 m³/d）、中宁城区（1.1 万 m³/d）、海原县城（0.8 万 m³/d）规划保留现状中水厂，并各新增一座中水厂，规模分别是 5 万 m³/d，3 万 m³/d 和 2 万 m³/d，提高水资源再利用率。海兴

开发区规划新增一座中水厂，设计规模 2 万 m³/d。配套建设中水回用设施，推进建设再生水管网，使再生水在工业冷却水、工业循环水、城市绿化、浇洒道路用水、城市生态景观用水等方面广泛应用。

污水处理设施规划。中心城区、迎水桥、工业园区排水体制为雨污不完全分流制。其他各镇镇区根据发展情况采用相应的排水体制。各城镇及产业园区鼓励引导建设雨水利用设施，提升区域水资源承载力。重点镇和一般镇结合污水排放情况，配套建设小型污水处理设施。新农村居民点污水以生活污水为主，可推广净化槽等分散式农村污水处理技术。

环卫设施规划。推动公厕、废物箱、生活垃圾收集点等环境卫生公共设施合理布局。中心城区布局 3 座中型垃圾转运站，并具备压缩功能，服务半径 2-3 公里。中宁城区、海原县城规划保留现有垃圾处理厂，并新建一座。海兴开发区新建一座垃圾处理厂。其他乡镇可由相关部门统筹选址，建设垃圾堆肥、焚烧、卫生填埋等无害化处理场，逐步形成统一收集——压缩转运——回收利用、综合处理的垃圾收集处理模式。

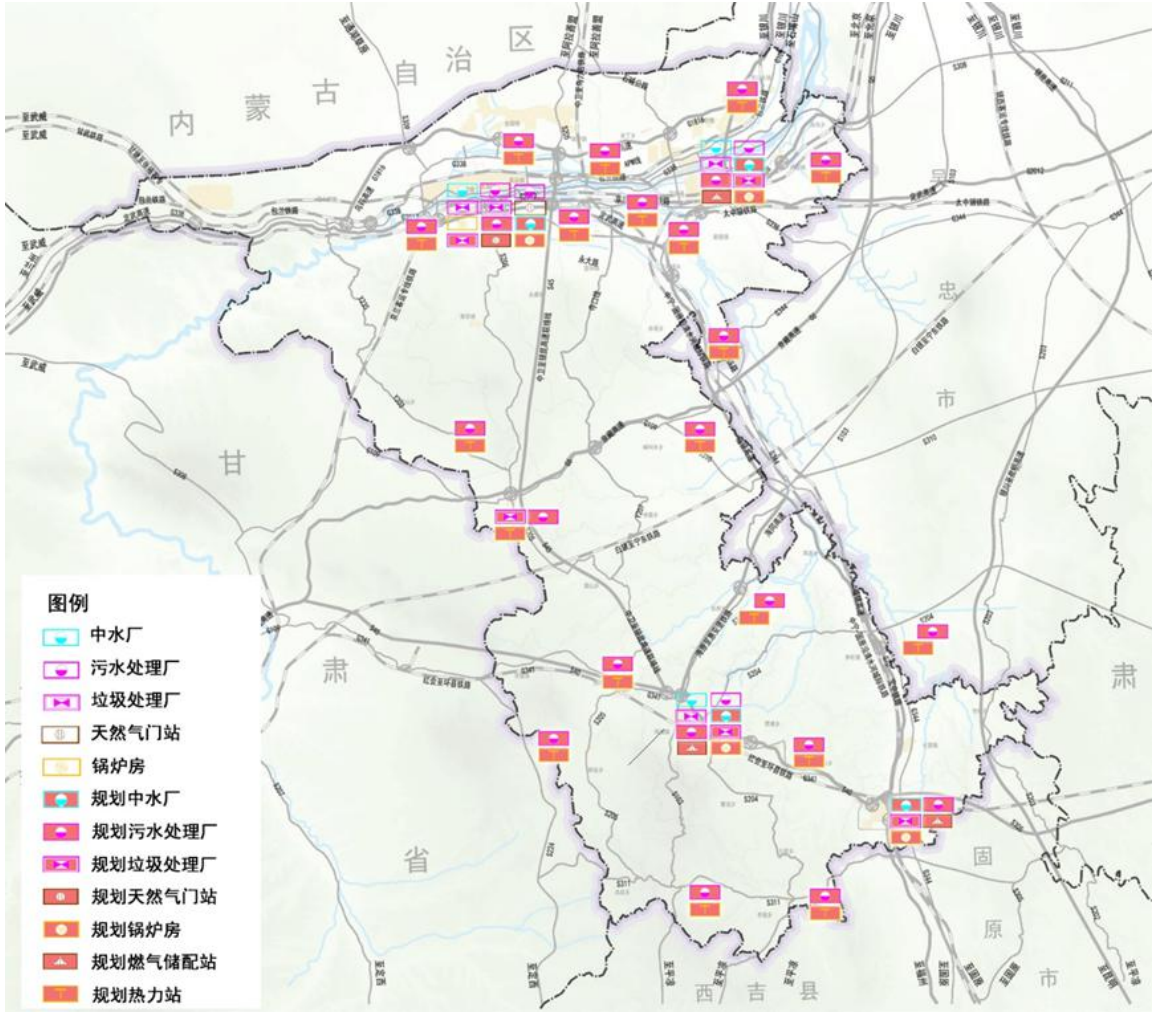


图 85 全域其它基础设施规划图

第八节 稳步推动乡村振兴发展

一、优化乡村发展格局

构建多元高效的乡村生产空间。沿黄生态经济带黄河过境段重点保护好优质基本农田，建设国家商品粮基地；中部干旱带卫宁南部及海原县加强土地综合整治，重点发展节水农业。完善农业产业园、科技园、创业园、田园综合体建设，促进乡村生产融入区域性产业链和生产网络，有序推进乡村经济发展。

有序推进乡村居民点提质建设。遵循乡村发展规律，保留复原自然水系、古建筑、历史遗迹等，形成和谐的空间资源关系。逐步减少农村居民点建设面积，进一步优化中心村布点，确保布点建设的中心村成为农村人口永久居住点。明确基础设施用地位置、规模和建设标准，完善供水、供电、通讯、污水垃圾处理、公共服务等设施，配套文化、娱乐、体育、教育、医疗、康养等设施，引导生活空间尺度适宜、布局协调、功能齐全，提升农村居民生活品质。

二、分类引导乡村发展

集聚提升类村庄。包括现有规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄，是乡村振兴的重点。科学确定村庄发展方向，在原有规模基础上有序推进改造提升，丰富乡村业态，增强乡村活力。以农业为主的村庄，重点结合农业资源优势，拓宽多种经营渠道，提高农业生产效率和效益。以休闲服务为主的村庄，优化完善服务配套设施，推动服务能力特色化，增强农业观光、休闲养生、民风民俗、特色餐饮的体验性和参与性，引导促进城镇居民到乡村休闲消费。

城郊融合类村庄。综合考虑工业化、城镇化和村庄自身发展需要，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，在形态上保留乡村风貌，治理上体现城市水平，逐步强化服务城市发展、承接城市功能外溢、满足城市消费需求能力，为城乡融合发展提供实践经验。将市区附近的高庙村、官桥村、五里村等，中宁城区附近的郭庄村、

新堡村等，海原县城附近的三岔河、下套子村等村庄逐步建设成为城郊融合村。

特色保护类村庄。包括历史文化名村、传统村落、民族村寨、特色景观旅游名村等自然历史文化特色资源丰富的村庄，是彰显和传承中华优秀传统文化的重要载体。统筹保护、利用与发展的关系，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性。切实保护村庄的传统选址、格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居等传统建筑。尊重原住居民生活形态和传统习惯，加快改善村庄基础设施和公共环境，合理利用村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业。注重保护、合理开发建设永康镇艾湾村红枣民俗文化村。

搬迁合并类村庄。对位于生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的村庄，因重大项目建设需要搬迁的村庄，人口流失特别严重、居民分散的村庄，实施易地扶贫搬迁、生态宜居搬迁或集镇（中心村）集聚发展搬迁，统筹解决村民生计、生态保护等问题。拟搬迁撤并的村庄，严格限制新建、扩建活动，统筹考虑拟迁入或新建村庄的基础设施和公共服务设施建设。重点对不具有保留价值的“空心村”、房屋空置率超过40%的自然村进行分期分批搬迁。严格限制拟撤并村庄的新建、扩建活动，严禁强制农民搬迁和集中上楼。搬迁合并后的村庄原址，因地制宜还田还林还草还湿。

三、深入推进精准扶贫

全力实施精准扶贫。针对自治区确定的深度贫困地区，包括海原县、沙坡头区兴仁镇、香山乡、永康镇、迎水桥镇、常乐镇和中宁县喊叫水乡、徐套乡、太阳梁乡部分贫困村，扎实开展建档立卡复查复核，做实做细动态调整，突出精准识别、精准退出，完善精准扶贫云系统数据信息。严格按照“两不愁三保障”标准配置扶贫资源，建立支持贫困地区发展的长效机制，推动资源要素向贫困地区聚集，完善贫困地区基础设施，提升公共服务水平，增强贫困地区和贫困群众自我发展能力。

多措并举精准脱贫。实施产业扶贫，大力发展特色种植产业，评选一批产业脱贫示范户。实施金融扶贫，重点对农村扶贫对象、扶贫龙头企业、农业龙头企业、种养大户等发放精准扶贫贷款。实施医疗健康扶贫，对建档立卡的扶贫户设立贫困户重特大疾病救助托底资金，落实城乡居民大病医疗保险和精准扶贫医疗救助措施。实施就业扶贫，开展差异化技能培训，坚持劳务输出、就近就地就业。实施社会资本扶贫，实现社会帮扶资源与脱贫需求的有效对接。实施教育扶贫，扶助建档立卡贫困家庭在校学生。实施兜底保障扶贫，对农村低保对象、符合规定的因病因残、年老体弱、丧失劳动能力及因生存条件恶劣等原因造成生活常年特别困难的农村居民实行最低生活保障兜底。

聚焦深度贫困集中攻坚。统筹整合财政涉农资金和社会事业资金向深度贫困村倾斜，用于基础设施建设、农村危房改造、人居环境整治、提升产业发展水平等方面。按照每个村不少于 20 万元的规模扶持发展特

色扶贫产业，因地制宜发展特色产业，确保每个贫困村有 1-2 个增收产业项目，力争每个贫困村有 1 个扶贫车间。加大金融支持深度贫困村力度，积极开展扶贫小额贷款参与产业发展试点。聚焦农村人居环境整治，聚焦基本公共服务。

四、加强农村人居环境整治

推进农村垃圾综合治理。深入实施农村人居环境综合整治三年行动计划，加快推动垃圾污水处理和改厨改厕改村容。实施农村垃圾治理工程，加强县（区）、乡（镇）、村逐级统筹，完善“户分类、村收集、乡（镇）转运、县（区）处理”的农村垃圾收集清运与处理机制，建立“户有垃圾箱、村（组）有垃圾收集点、乡（镇）有运转站（填埋场）、县（区）有填埋场”的农村垃圾收集转运处理网络。加快实施农村改厕项目。

推进农村生活污水治理。全面开展农村饮用水水质提升和污水治理工作。加强农村供水设施建设，保障农村饮水安全。加大对农村生活废水处理设施的建设力度，探索一户或多户、一个村或集中连片多村污水共治的建管模式。在建制镇及中心村建设一批一体化污水处理设施，在人口较少的村庄因地制宜地通过建设人工湿地等多种方式进行污水处理。将农村水环境治理纳入河湖（长）制，开展村庄黑臭水体治理。

第九章 加强空间融合发展政策支撑

第一节 创新行政管理机制

深入推进市、区、县机构改革。调整各级政府部门责、权、利，做到定机构、定编制、定职能，使各项工作有人管、管得好。调整沙坡头区与中卫市，各旅游景区、工业园区与区县人民政府的行政管理关系，有收有放，做好条块协作、统筹发展这篇大文章。加强户籍制度改革，便利人口流动，促进城乡基本公共服务均等化。推动土地产权制度改革创新。

第二节 教育融合发展措施

加快市、县教育信息化建设，实现市域内远程教育资源共享。推进“互联网+”时代的数字校园建设，促进中卫信息技术与教育教学深度融合，建立城乡互通共享的信息化教育教学体系，全市教育信息化水平实现全面提升。

优化学校结构布局 推进教育资源合理配置。按照标准化学校的要求，加快中小学标准化建设步伐，实施项目带动战略，加快教育基础设施建设。以推进全市教育优质均衡发展为目标，以提高教育教学质量为目的，以加强农村教育和城市薄弱学校为重点，通过“建、改、扩、管、调”相结合的措施，合理调整学校布局，优化配置教育资源。

推进市、县师资队伍优质均衡配置。推进教师“县管校聘”改革，推动学校教师管理由“学校人”到“系统人”转变。深入开展校长、教师轮岗交流，充分发挥骨干教师在教育教学中的示范引领作用，实行名师、骨干教师

送教和支教、帮教制度，促进市域内教师队伍素质全面提升。

第三节 医疗卫生融合发展措施

实现重大传染病疫情急救防控中的人员、设备及应急物资统一调度使用。建立统一的应急物资储备管理制度，实现应急物资的统一调配使用；建立应急人员队伍备案管理制度，实现市域内统一调度。加强对各县区传染病预防控制工作的业务指导，全面提升突发公共卫生事件监测预警和应急处置能力。

实现全市范围内的院前急救、物资调度一体化。加强市 120 院前急救指挥调度中心各项制度建设，完善院前急救体系建设，加强院前急救管理，规范院前急救秩序，加大指挥调度人员和院前急救人员培训力度，提高应急救治水平，及时有效地抢救急、危、重症患者，实现全市应急救援智能化、专业化、规范化、一体化。加强沙坡头区、中宁县、海原县、宁南医院四个急救分站点指导、规范、监督，为患者提供专业化、标准化、规范化的紧急医疗救援服务。

推动全市医疗机构临床检验、影像检查结果等市县互认。探索建立区域医学检验中心，推动建立“基层医疗卫生机构检查、医院诊断”的服务模式。按照统一规范的标准体系，二级以上医疗机构检验对所有医疗机构开放，有序推进检查检验结果互认。

实现全市医疗卫生行业的资源共享及互联互通。以智慧医疗卫生云平台为依托，提升医疗卫生整体化服务能力，形成覆盖中卫市各县区的一

体化云硬件、网络、应用体系，实现各县区间的信息共享、网络互联互通。

第四节 就业创业支持措施

实现就业援助服务“两手抓”。要发挥市场供求调节援助困难群体就业的主渠道作用，更要加强市县（区）公共就业服务体制建设、机构建设和互通建设。建立中卫市离校未就业高校毕业生实名登记服务系统，引导高校毕业生合理流动，促进毕业生尽快就业。

加强培训工作区域交流合作。逐步建立市县培训资源共享机制，合作开展职业技能培训、创业培训和劳务经纪人培训工作。

促进创业带动就业。推动市县之间协商共建创业带动就业机制，组织本地优秀创业人员参加各地组织开展的创业大赛等服务活动。同时，市县（区）之间推荐本地优秀创业项目入驻“创业孵化园”、“大学生创业基地”等创业园区。

第五节 交通物流融合发展措施

推进全市客运货运统筹发展。在客运方面，依托城际快速通道，开通中卫至中宁，中卫至海原的城际公交和旅游专线；依托航空优势，在中宁县设置候机楼，开通候机快速通道。在货运方面，要改进全市物流行业管理机制，实现“统一规划建设，统一信息平台，统一扶持政策，统一物流协会”；要建设专业性的快递物流园区，整合主要电子商务、快递物流企业，促进集约高效发展；要推进市、县同城快递发展，促进农村公

交与城乡快递融合发展。

第六节 产业融合发展措施

完善工业发展政策保障。按照“一区多园”的思路，整合中卫中宁工业园区，形成卫宁经济技术开发区管理机制，做好产业布局、设施建设统筹，加强电力体制改革。加快发展新材料、新能源等产业，推进产业集群化、高端化、绿色化发展，促进各产业延链、补链、强链。推动设立工业发展专项资金，支持企业加强科研创新。引导工业企业按产业区块划分有序集中，实现同类型产业集群化、规模化发展。

加强地方品牌塑造，发挥龙头企业带动性。塑造“中宁枸杞”、“香山硒砂瓜”、“中卫苹果”等富硒农产品品牌，大力宣传推介。充分利用各种媒体，开展全市经济林产业宣传活动，同时利用举办采摘节、博览会，引导和鼓励企业参加国内外各种农产品展销会、商交会、商洽会等多种形式开展枸杞、苹果产业品牌宣传。在积极引进知名果品加工企业的同时，推行“企业+基地+农户”的发展模式，逐步建立产、加、销一条龙，贸、工、农一体化的利益共同体，不断完善销售市场体系，提高企业的市场竞争力。

第七节 水利建设措施

按照“以水定产”的原则，控制灌溉面积，严格控制用水指标。制定《中卫市扬黄灌区种植产业发展规划》，大力调整产业种植结构，严格控制高耗水作物种植规模，发展耐旱、省水的苹果、枸杞等种植业。在稳定粮

食产量和产能的基础上，因地制宜调整种养结构，优化粮经饲结构，推进一二三产业融合。

加快推进水利改革。完善节水工程改造，为农业终端用水创造良好条件。建立完善水权收储交易相关制度，培育和规范水权交易市场。全面实行超定额用水累进加价制度。开展农业用水确权工作。

大力发展高效节水灌溉。大力实施以滴灌、微灌、喷灌为主的高效节水灌溉，配套激光平田、测土施肥、水肥一体化等新技术，实现扬灌区水资源高效利用。

加强对西线供水工程的督导落实。要加强协调，加快工程建设进度，建设主体要切实落实工程建设主体责任，积极协调工程参建各方形成合力，加快工程实施进度，提高工程建设质量。

第八节 生态建设措施

强化生态建设投资保障。坚持政府主导、社会参与的资金筹措机制，不断拓宽生态建设融资渠道；积极争取南华山水源涵养林建设工程等项目的专项资金，积极支持和鼓励企业大户参与其中，出资投劳，全面参与。

建立生态空间管理体制机制。加强部门、区县之间协调，完善生态建设专项规划，分步实施生态建设任务。建立生态补偿机制，对县区单元给予财政转移和补贴，支持和帮助其进行生态移民、生态建设、发展无污染的有机农业和生态旅游等绿色产业。将荒山绿化项目以风景区、公

园绿地、旅游度假区等多种方式纳入法定规划序列，引导荒山绿化建设行为合法、有序开展。将生态容量、红线与规划产业挂钩，建立产业总量核定体系同时结合迁村并点，促进城镇、产业、人口由生态敏感地区向高承载力地区转移和集聚发展。

第九节 文化建设措施

抓好顶层设计，突出文化引领的作用。咬住“建设文化强市”目标不放松，突出文化引领的作用，建成社会主义核心价值体系深入人心、文化权益保障有力、文化产业实力雄厚、文化生活丰富多彩、文化资源充分挖掘、文化创造活力迸发、文化素质全面提升、城乡山川协调发展的“文化强市”。

推进“文化小康”，推进城乡文化公共服务设施均等化。加快建设覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系，加快实现“文化小康”。完善市、县、乡、村四级公共文化服务体系，增加优秀文化产品和服务供给，巩固基层宣传思想文化阵地。

强化文化产业支撑，推动文化旅游融合发展。围绕“沙漠水城”定位，突显“生态阳光”特质，着力打造“三大文化旅游板块”和“五个文化旅游夜市”。壮大文旅融合产业，建成海原县民俗文化产业园、中宁县枸杞文化产业园等示范项目。充分发挥沙坡头新镇、沙坡头水镇、阳光大麦地文化产业园等龙头引领作用。培养广大市民文旅娱乐服务消费理念，大力推动文化旅游产业健康、快速发展。

构建文化共建共享网络，进一步强化文化认同感。建立完善的公共文化产品服务供给体系，落实公共文化资源供给主体、方式、渠道，明确城乡群众基本文化服务内容及量化指标，大力实施文化惠民工程，着力提高生产能力和服务水平，群众受众率和参与率达到全区先进水平。

第十节 改进人口人才流动体制

加快推进户籍制度改革。放宽市内外人口到中卫市区落户限制，凡在本市、县（区）城市和建制镇内有合法稳定住所或合法稳定职业的人员，本人及其共同居住生活的配偶、未成年子女、父母，可以申请在住所所在地或单位集体户登记常住户口。落实居住证制度，使居住证持有人逐步享有与当地户籍人口同等的教育培训、就业扶持、住房保障、养老服务、社会福利、社会救助等权利，随迁子女在当地享有参加中考和高考的资格。加快户籍制度改革，推进农民转化为市民。

加强市县干部交流融合，培养管理型人才。坚持重视基层和融合交流的用人导向。选拔培养干部突出向基层倾斜、向困难险重的岗位倾斜，激励干部在维护稳定第一线、改革发展最前沿、脱贫攻坚主战场主动作为、干事创业。推动各县（区）和各工业园之间干部交流、市县（区）上下干部交流。动员鼓励中青年干部到县（区）部门、乡镇任职。

加强市县人才交流融合，培育技术型人才。积极引导各类人才向基层流动。组织专家服务团队定期到相对落后地区，为各县（区）、各部门（单位）提供人才培养、技术指导、咨询论证等服务。落实“凡晋必下”机制，

积极选派晋升副高及以上专业技术职称的人员到基层开展对口支援服务活动。加大市县（区）专业技术人才研修培养力度，每年从市县（区）教育、卫生、农牧等领域选拔一定数量的基层青年骨干到国内知名机构及区、市对口部门参加研修，提升基层人才专业技术水平。积极搭建市县（区）人才交流共享平台。

第十章 规划实施

第一节 加强组织领导

成立中卫市“一带两廊”工作领导小组。“优化行政层级和行政区划设置”以及“稳步推进大部门制改革”等是管理体制的创新方向。中卫市依托自身的管理实际,成立落实《中卫市“一带两廊”发展规划(2018-2035年)》的领导小组,市委、市政府主要领导任挂帅,市发展改革委、市自然资源局具体负责,统筹推进项目实施、详细规划编制工作。市发展改革委具体负责重大项目统筹和项目前期研究工作;市自然资源局负责重大项目规划条件落实,协调项目空间矛盾,并依据顶层规划,指导、审查、协调“两区两县”各类空间性规划,确保“一张蓝图”干到底。此外,需要进一步探索和创新投资项目审批管理机制,加快推进项目谋划和落地,并积极探索资源整合转化等体制机制改革。

完善政府管理信息平台,优化组织管理模式。按照“统一收件,同步受理、并联审批、同步出件”的改革思路,在行政服务中心实现建设项目在发改、自然资源、住建、环保、水务、交通等多个部门的“一表式”受理、“一站式”审批,实现了控制线可实时检测、审批记录可追溯、审批时限可监督,有助于降低行政成本、提高行政审批效率。

第二节 实施重点项目

为支撑“一带两廊”空间发展,规划整合了市发改委、市旅游和文化体育广电局、中卫工业园区、中宁工业园区、“两区两县”以及镇乡等部门的

近期建设计划,结合规划方案策划了面向中远期的项目,综合形成了“一带两廊”重大项目库,项目共计326个,项目总投资约2485亿元,项目库详见附录。具体包括农业发展、工业物流、文化旅游、城乡建设、公共服务设施、基础服务设施和生态环保7个项目类别。其中:

农业发展项目28个(类),投资约45.5亿元:近期重点推进富硒农业种植基地和肉猪、奶牛、禽蛋等养殖业基地建设。包括“塞上硒谷”项目、宁夏红石喇叭新植枸杞基地项目、农垦集团公司中宁太阳梁万头奶牛养殖场项目等。

工业物流项目90个(类),投资约88.5亿元:近期重点推进大数据、云计算产业、新材料产业发展,以及冶金业扩建和技改项目。包括中国移动数据中心项目、中国联通数据中心项目、中化锂电池材料基地项目、宁夏天元锰业有限公司年产60万吨电解金属锰技改项目及附属生活区项目等。物流方面近期重点推进保税物流中心和公铁物流仓储基地项目,包括:迎水桥保税物流中心、中卫工业园区公铁物流园区等项目。

文化旅游项目51个(类),投资约20.9亿元:近期重点推进沙坡头景区服务设施的完善和游览项目的提质扩容,包括港中旅沙坡头景区游客中心、沙坡头旅游观光设施工程项目等;中宁县和海原县特色小镇和旅游资源的开发,包括余丁休闲产业观光区、西安文化旅游古镇等项目。

城乡建设项目23个(类),投资约7.5亿元:近期重点推进特色小镇建设项目和农村村貌改造项目,包括沙坡头区柔远物流小镇项目、舟塔

乡美丽小城镇建设项目、海原县贫困村小型基础设施建设项目等。

公共服务设施项目 11 个（类），投资约 17.4 亿元：近期重点推进医疗、教育等公共服务新建和提升项目。中卫中心城区的中卫市人民医院、中卫市中医医院要提升为三甲医院，沙坡头区人民医院、中宁县人民医院、海原县人民医院提升为三乙医院，海原县重点增建中小学校以及学前教育机构。

基础服务设施项目 99 个（类），投资约 1124 亿元：近期重点推进重要交通通道、风力发电厂、污水处理厂以及垃圾回收处理设施建设等内容。包括沙坡头机场扩建、S45 中卫至海原快速通道项目、国电投宁夏分公司 200 兆瓦风力发电、中卫市第三污水处理厂及集污管网建设工程、中卫市第二垃圾填埋场工程、海原县农村饮水安全巩固提升工程、宁夏中部干旱带西部供水 中宁县喊叫水片区工程（田间配套工程）、西海固脱贫供水工程、三塘水库高效节水配套工程和西安供水工程等工程项目。

生态环保项目 24 个（类），投资约 129 亿元：近期重点推进沿黄地区植树造林、清水河流域综合治理工程。包括：沙坡头区新一轮退耕还林项目、清水河及其它河道综合治理工程、南华山外围区域水源涵养林建设提升工程等项目。

第三节 加强实施保障

完善“一带两廊”发展规划详规体系编制。编制“一带两廊”专项交通规划，深化各交通线、交通设施选址论证，确保重要交通项目落地建设。

按照“一带两廊”产业功能布局，深化各区县、城镇产业规划内容，明确产业分工与招商发展的措施与政策。要求各区县、乡镇在“一带两廊”确定的发展框架下，编制相应的建设管理规划，实现重点设施突破，提升城镇综合承载能力。编制乡村建设规划、扶贫开发工程、基础设施规划、生态修复规划等专项规划内容，深化各项设施在广大镇村地区的布局建设方案。

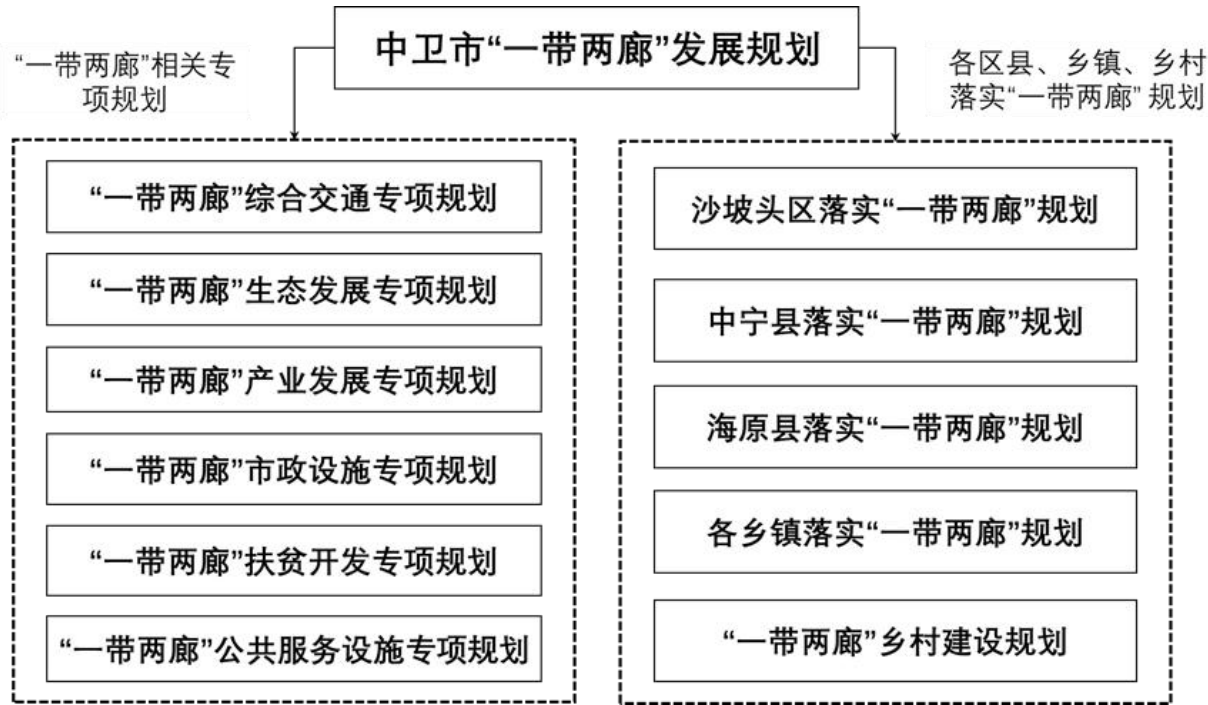


图 86 “一带两廊”发展规划详规体系

建立区县差异化考核机制。发挥考核机制“指挥棒”的作用，共性指标和差异化指标相结合，形成以经济发展、资源环境保护、低碳消费、生态效益等指标为支撑的综合考核评价体系；根据各区县环境、产业特点设置差异化的指标和权重，激励各区县错位发展、创新发展。建议共性指标包括产业规模和结构、公共服务质量、大气环境质量、单位 GDP 能

耗等，分区县指标考核方面，沙坡头区要加大教育、医疗公共服务质量考核力度，提高工业、现代服务业、城市建设品质方面的指标权重；中宁县加大特色农业、现代制造业、品牌农业、生态保护方面的权重；海原县加大特色农业、扶贫开发、生态建设等方面的指标权重；海兴开发区加大现代物流业及农副产品加工业、创造就业岗位、实际利用内外资等方面的指标权重。

第四节 深化公众参与

不断加强公众参与力度。规划要以人民为中心，规划、建设与管理离不开公众参与，公众参与也是城市发展的重要环节。国内的例行做法是在规划阶段推行网络公示，但公示形式仅限于图文布告，因此其公众参与效果极其有限，甚至有时流于形式并无实际公示效果。需要不断加强公众的参与力度，在规划的公示和审批等环节加大宣传力量，让公众多提意见，提好意见。在以往公示的基础上增加地图公示内容，借助百度地图、高德地图、天地图和数字城市等普及软件平台。鉴于这些地图展示的都是现状地形地貌地理信息，在这些地图上增加规划的刚性内容予以展示，让绝大多数本地人都能看到自己家门口的规划内容，有问题可以及时提出，没意见也能看懂未来发展情况，便于群众对规划的监督和理解，总体上，会更有益于本地的发展。

加强人大、政协与社会组织的监督作用。由于公众个体的力量很分散，也很难统一组织，需要在完善现行规划审批制度和规划公开制度的基础

上，发挥各级人民代表大会、政协、各基层社区组织以及社会团体在城市规划实施全过程的监督作用；增强规划公开透明的力度和公信力；设立监督机制，将人大、政协与社会组织的监督力量深入到规划编制、管理的各个阶段。

附录：“一带两廊”重大项目一览表

附表 1 “一带两廊”农业重大项目

序号	项目名称	规模及内容	建设时限	计划投资（亿元）	责任单位
1	“塞上硒谷”项目	建设富硒苹果基地 3 万亩，富硒硒砂瓜示范基地 20 万亩及种植、加工、检测基地	在建	2	市农业农村局
2	中卫市沙绿宝农业公司富硒有机苹果种植产业基地	计划占地 2500 亩，新建办公区、分检库、检修库等农业设施；种植富硒有机苹果基地	在建	0.28	沙坡头区
3	沙坡头区海通达十万头生猪养殖建设项目	占地面积为 1300 亩。建设标准化猪舍 10 栋；建设办公室生活区 2000 m²，生产管理用房 300 m²，配套建设环保治理设施一套，饲草地 1100 亩	在建	0.5	沙坡头区
4	沙坡头区众鑫源万头奶牛场建设项目	计划占地 60 亩，新建牛舍、挤奶厅沉淀池等设施	在建	1.37	沙坡头区
5	沙坡头区润厚源牧场	建设标准化牛舍 13000 平方米，建设标准化挤奶厅 1 座，污水沉淀池、氧化池 1 处，购入奶牛 1500 头	近期	0.23	沙坡头区
6	沙坡头区康乐移民区绿色枸杞田园综合体	面积 9199 亩，以绿色枸杞为主，特色农业为辅，多功能配套服务于一体的绿色枸杞田园综合体	近期	0.26	沙坡头区
7	宁夏华琳源农牧有限公司育成蛋鸡养殖场	占地 197 亩，新建 12 栋 15120 平米蛋鸡育成舍	近期	0.28	沙坡头区
8	金绿丰禽蛋生产流通农民合作社 30 万生态蛋鸡养殖园	建设东西坐向，封闭式，标准化鸡舍 15 栋，每栋养鸡 2 万余只，全部建成后可存栏蛋鸡 30 万只	近期	0.34	沙坡头区
9	沙坡头区九晟蔬菜基地	在常乐镇建设露地蔬菜基地 2000 亩，设施农业休闲观光示范园区 500 亩，建成集蔬菜、加工、休闲体验为一体的现代农业综合示范区	近期	0.45	沙坡头区
10	沙坡头区万头驴养殖场	建设办公生活区、生产管用房、蓄水池和集污池各一座，建设配套粪污治理设施	近期	0.46	沙坡头区
11	赛诺杰乙征农牧公司南美白对虾温棚养殖示范与推广项目	在宣和占地 600 亩。新建养殖温棚、生态沟渠、虾苗基地、稻虾套养示范基地及技术服务中心	近期	0.5	沙坡头区
12	中药材枸杞 GMP 中药饮片加工项目	占地面积 40.71 亩；总建筑面积 35972 平米	在建	1.18	中宁县
13	沐沙畜牧科技公司太阳梁生态移民区万头奶牛养殖项目	建设双列式钢结构标准化牛舍 12 栋、犊牛舍 7776 平米，挤奶厅 1 座 7900 平米，精饲料 2376 平米，青储池 52000 立方米等	在建	2.8	中宁县
14	农垦集团公司中宁太阳梁万头奶牛养殖场	建设一个万头奶牛养殖牧场和一个生物有机肥厂，总建筑面积 27.5 万平方米，建成后常年存栏优质奶牛 1 万头，年产鲜奶 5 万吨	在建	3.39	中宁县

序号	项目名称	规模及内容	建设时限	计划投资（亿元）	责任单位
15	太阳梁三产融合现代农业开发示范区	在太阳梁乡种植精品桃园 1.2 万亩，并配套有机肥厂、果品加工车间、冷库、办公管理用房等	在建	15	中宁县
16	徐套乡万头肉牛二场	占地 400 亩左右，设双列式钢结构标准化牛舍 10 栋 7260 平方米，建设办公及生活区 1202 平方米等设施	近期	0.5	中宁县
17	太阳梁乡万头肉牛二场	占地 400 亩左右，设双列式钢结构标准化牛舍 10 栋、建设饲草料棚、精饲料库、青贮池等设施	近期	0.53	中宁县
18	喊叫水乡万头肉牛场	占地 400 亩左右，设双列式钢结构标准化牛舍 10 栋、饲草料棚、精饲料库、青贮池等设施	近期	0.53	中宁县
19	宁夏红石喇叭新植枸杞基地	新建枸杞基地 1.38 万亩，路面硬化 5 公里，配套完善田间节水滴灌、清洁烘干等设施	近期	0.77	中宁县
20	宁夏天山红宝珠公司日产 80 吨枸杞鲜果烘干项目	占地 30.5 亩。枸杞鲜果烘干线 10 条，枸杞干果加工生产线一条，生产车间 9200 平方米	近期	0.9	中宁县
21	海原贾塘高端肉牛繁育场	建设存栏 3000 头进口基础母牛繁育场及 7000 头肉牛育肥场	在建	1.06	海原县
22	海原县马铃薯全粉加工项目	新建马铃薯全粉深加工企业 1 个	近期	1	海原县
23	海原新希望生态牧业有限公司万头奶牛场	建设万头奶牛场及储存场地	近期	1.2	海原县
24	海原县滩羊保种繁育场	建设滩羊保种繁育场一处，年出栏优质滩羊 3000 只	近期	1.2	海原县
25	干红葡萄酒罐装加工生产线精准扶贫项目	用地 500 亩，年产 2000 万瓶干红葡萄酒	近期	1.2	海原县
26	海原县现代农业示范基地一二三产业融合发展项目	建设一二三产业融合发展现代农业示范基地 10 个	近期	2	海原县
27	海原县马铃薯三级种薯繁育基地	建设马铃薯原种繁育中心 1 所，建立脱毒原种基地 0.6 万亩，一级种基地 6 万亩，一级种薯推广 20 万亩	近期	2.6	海原县
28	海原县循环农业产业示范基地建设项目	在南部山区遴选 1 个村，在中部地区遴选 1 个村，推广巨菌草等草苜种植，推广安格斯、西门塔尔等高端肉牛养殖，新建有机肥精深加工厂，打造农业产业示范基地	远期	3	海原县
合计				45.53	

附表 2 “一带两廊”工业物流项目

序号	项目名称	规模及内容	建设时限	计划投资（亿元）	责任单位
1	中卫商业卫星地面接收天线组阵建设项目	计划建设商业卫星测控指挥中心	在建	0.85	市云计算和大数据局
2	中卫“火冰”新型环保消防灭火剂（器）生产基地	建设“火冰”生产制造基地	在建	1	市云计算和大数据局
3	炫云数据中心	总建筑面积 1.3 万平方米，安装机柜 4000 个，安装服务器 5 万台	在建	2.8	市云计算和大数据局
4	西部飞艇基地	建设飞艇库及工作厂房 30000 平方米，研发中心、培训中心、研发用中试车间等	在建	3	市云计算和大数据局
5	中国大脑绿色数据中心	建筑面积近 2.8 万平米，建设 3 栋机房，安装 3000 个机柜、6 万台服务器	在建	3.45	市云计算和大数据局
6	中国移动数据中心	总建筑面积 36270 平方米，其中 1 号数据中心建筑面积 21070 平方米，安装机架数量为 3206 个，安装服务器 4.8 万个	在建	3.6	市云计算和大数据局
7	创客超算中心	总建筑面积 25000 平方米，建设 10 个模块机房，形成 5600 个机架的托管能力，安装服务器 5.6 万台	在建	5	市云计算和大数据局
8	美利云数据中心	一期建设 2 栋机房，面积 5.2 万平方米，安装机柜 4224 个，部署服务器 5 万台。二期建设 4 栋机房 16 个模块，建筑面积约 6 万平方米，部署机架 8800 个	在建	22.9	市云计算和大数据局
9	人民网数据中心	——	近期	1.5	市云计算和大数据局
10	万达信息服务中心	——	近期	2	市云计算和大数据局
11	国家信息中心	——	近期	3	市云计算和大数据局
12	应急管理大数据中心	——	近期	1.2	市云计算和大数据局
13	公安部数据中心	——	远期	2	市云计算和大数据局
14	西部发展控股数据中心	——	远期	1.5	市云计算和大数据局
15	中国银行数据中心	——	远期	1.5	市云计算和大数据局
16	中国邮政数据中心	——	远期	1.5	市云计算和大数据局
17	苏宁易购数据中心	——	远期	1.5	市云计算和大数据局
18	亚马逊云计算中卫合作一期	一期建设 3 栋机房，建筑面积 2.7 万平方米，部署服务器 10.5 万台	在建	40	市云计算和大数据局

序号	项目名称	规模及内容	建设时限	计划投资（亿元）	责任单位
19	中国联通数据中心	建筑面积 1.2 万 m²，其中：一栋 IDC 机房楼 10000 m²，一栋运维楼 2000 m²，部署机架 775 个	近期	1.5	市云计算和大数据局
20	“宁夏一号”卫星星座项目	计划发射 30 余颗低轨卫星星座部署，实现对全球电磁频谱信号进行监测、分析、识别和定位	近期	1.87	市云计算和大数据局
21	国家智库云数据分中心	利用国家安全的地理优势，争取承担未来国家智库云数据的储存与分析的重要分部	远期	50	市云计算和大数据局
22	银阳新能源 1500 吨单晶拉棒及 3 亿片硅片切片机金刚线技术改造项目	在公司原有厂房对切片机 ntc442 机器 32 台等设备进行改造，新增清洗线 8 条，全自动进口硅片分选机 4 台以及相关的配套设施	在建	1.05	市工信局
23	宁夏紫光天化公司蛋氨酸关键工艺技术改造项目	对蛋氨酸核心工艺、离交、海因合成水解等工序的技术升级改造	在建	1.96	市工信局
24	宁夏宸宇公司中卫危险废物集中处置中心	分两期建设危废暂存库、两条处理规模 30T/D 的可焚烧类危险废物处置系统	在建	2.31	市工信局
25	宁钢空分装置、废钢回收等项目	建设一套空分装置、4SXS 型废钢加工生产线、塔克链式上料、原料堆存大棚等项目	在建	5	市工信局
26	利安隆高分子材料抗老化助剂改扩建项目	改造新建抗氧剂生产线，新建 3000T/Y 紫外线吸收装置、2000T/Y 抗氧剂装置、仓储、供热锅炉、公用工程、污水扩能等主要配套设施	在建	8.1	市工信局
27	中华锂电池材料基地	前驱体、锂电池正极材料、氢氧化锂生产装置，办公楼，污水处理及公用工程设施等	在建	12.6	市工信局
28	宁夏郎利硫化黑项目	年产 3 万吨 2.4-二硝基氯化苯、4 万吨硫化黑及 2 万吨硫代硫酸钠生产厂房，配套建设环保装置等设施	近期	1.5	市工信局
29	宁夏润华 20 万吨/年储能熔盐项目	建设年产 20 万吨熔盐装置及配套设施等	近期	4.5	市工信局
30	宁夏瑞泰系列化工项目	新建对硝基苯胺、对苯二胺、邻氯对硝基苯胺生产线及配套设施	近期	4.7	市工信局
31	宁夏华御公司新型功能性材料生产基地	建设 29 万吨离子膜烧碱及氯产品生产 线、合成高温导热油系列产品生产线等配套附属设施	近期	18.2	市工信局
32	七彩阳光乳制品二期项目	建设 4 万吨的瓶装奶、DV 奶生产线 3 条	在建	0.4	卫宁经开区
33	宁大研发空间项目	化工新材料、大数据实验	近期	3	卫宁经开区
34	硅锰合金生产项目	——	远期	10	卫宁经开区
35	锰基电池材料	——	远期	15	卫宁经开区

序号	项目名称	规模及内容	建设时限	计划投资（亿元）	责任单位
36	镍钴锰酸锂三元正极电池材料	——	远期	5	卫宁经开区
37	保定冀中药业兽用原料药生产基地	——	远期	6	卫宁经开区
38	宁夏茂原生物科技 50 万吨黄腐殖酸、120 万吨复合有机肥生产	——	远期	5	卫宁经开区
39	浙江旭派集团年产 300 万吨绿色环保无机降解新材料生产线	以啥子为原料，主要生产薄膜、胶带、包装箱、食品包装盒、牙刷等消费品	近期	3	卫宁经开区
40	宁夏久日光敏材料循环经济产业化项目	年产光敏材料及光敏助剂 8950 吨，净水剂 1 万吨，共 4 个标准化车间，配套环保、安全、储运等公用工程设施	近期	2	卫宁经开区
41	宁夏瀛海天祥建材有限公司水泥粉磨节能环保综合技改项目	年产 150 万吨水泥粉磨生产线	在建	1.07	卫宁经开区
42	宁夏天元热电联产有限公司 2x350MW 自备热电厂粉煤灰深加工项目	年处理粉煤灰 80 万吨的粉煤灰深加工项目	在建	1.41	卫宁经开区
43	宁夏元泰资源综合利用科技有限公司 50 万吨/年锰渣脱硫烟气制硫酸项目	年产硫酸 40 万吨，氨水 44750 吨	在建	2.9	卫宁经开区
44	宁夏天元锰业有限公司园区物料带式输送项目与物流仓库配套	物料带式输送项目与物流仓库配套，提升自动化配送水平和智能仓储	在建	3.83	卫宁经开区
45	宁夏今飞年产 500 万件铝合金汽车轮毂项目	占地面积约 200 亩，配套设施为熔铸车间、热处理车间、加工车间、涂装车间、检包区、成品库、办公区、仓库等	在建	5.74	卫宁经开区
46	协鑫技术改造项目	对现有生产线进行全面改造升级，助推工业经济高质量发展	在建	3.7	卫宁经开区
47	宁夏华夏科技有限公司 6×30000KVA 密闭式硅锰矿热炉项目	建设 6 台 30000kVA 全封闭矿热炉、2 台 6300kVA 精炼电炉。主要建设原料场、锰矿破碎、筛分；焦炭烘干、筛分；烧结车间；回转窑煅烧及热装；配料站、通廊、转运站和控制室；成品处理系统；仓库设施；渣场等	在建	11.82	卫宁经开区
48	兴尔泰 120 万吨硝基复合肥（稀硝酸 30 万吨、硝酸铵溶液 40 万吨）、60 万吨水溶肥项目	建设生产装置、硝基复合肥造粒塔、原料、成品车间、变配供电、空压站、循环水硝酸灌区、综合污水处理、10 开关站、控制车间及化验室、综合楼、消防水装置等	在建	11.93	卫宁经开区
49	宁夏天元锰业有限公司年产 2×50 万吨硫酸锰联产活化脱硫锰渣项目	建设单条规模为 1800t/d 活化脱硫锰渣整条生产线。主要建设锰渣烘干、煅烧及尾气处理等设施	在建	16.84	卫宁经开区

序号	项目名称	规模及内容	建设时限	计划投资（亿元）	责任单位
50	宁夏华夏泰瑞公司年产 80 万吨硫酸项目	建设原料、生料、干吸转化等先相关配套，年生产 98%硫酸，废渣做水泥熟料	在建	19.01	卫宁经开区
51	宁夏天元硫酸锰有限公司 30 万吨高纯硫酸锰项目	年产高纯硫酸锰 30 万吨。主要建设厂房、料将泵房。配套建设办公楼、机修车间、配电室等	在建	26.88	卫宁经开区
52	宁夏天元发电有限公司 2×350MW 热电联产自备电厂项目	建设 2×350MW 超临界间接空冷机组，建设发电主厂房、集中控制楼、发电机室、空压机室及电除尘配电间及脱硫设施等	在建	28.6	卫宁经开区
53	宁夏华夏特钢铬铁矿热炉、尾气余热发电等项目	建设 6×30000KVA 铬铁矿热炉生产装置及配套机组；6 台 30000kVA 全封闭矿热炉、2 台 6300kVA 精炼电炉、原料厂等设施	在建	30	卫宁经开区
54	宁夏天元锰业自备热电厂、粉煤灰加工等项目	主要建设 2 台 35 千瓦超临界煤间接空冷发电机组及附属配套设施；80 万吨粉煤灰深加工设施；铁路专用线；物料输送等配套设施	在建	39.6	卫宁经开区
55	宁夏天元锰业有限公司年产 60 万吨电解金属锰技改项目及附属生活区项目	建设年产 60 万吨电解金属锰项目。主要内容包括：原料系统、制液系统、废水处理系统、循环冷却水系统、110 变电所、机修车间等配套设施。生活区建设职工宿舍楼积极其他生活设施。主要建设职工宿舍楼及配套生活设施	在建	119.83	卫宁经开区
56	宁夏天元锰业有限公司生产消防应急中心项目	——	近期	0.54	卫宁经开区
57	中宁县废旧物品回收站及二手建筑材料交易市场项目	建设仓库约 41000 平方米	近期	0.75	卫宁经开区
58	中宁县锦正物资再生利用有限公司年产 5 万吨铝业固废循环利用项目	电解铝及铝业加工固体废物循环利用示范生产	近期	1.04	卫宁经开区
59	宁夏永寿堂中药饮片加工项目	建设综合厂房 11438 平米；车间 3576 平米；深加工车间 2303 平米；综合楼 12440 平米；新建地下冷库 6035 平米	近期	1.18	卫宁经开区
60	特色农产品加工项目	项目用地 150 亩，建设高标准、高水准、生态环保的特色农产品加工项目	近期	1.5	卫宁经开区
61	23 万吨特种铸造项目	利用专用模具生产铸造特种铸件	近期	1.6	卫宁经开区
62	宁夏中钢联有限公司 15 万吨复合板项目	用地 200 亩，建设生产车间、原料库、成品库，建筑面积 10000 平方米；建设厂区道路、给排水、污水管网、围墙等配套设施	近期	10	卫宁经开区
63	宁夏盛世龙源新能源有限公司年产 60 万吨预焙阳极项目	项目占地 600 亩，年产 60 万吨预焙阳极项目。建设内容包括石油焦煅烧、沥青贮存及熔化、纸糊成型、阳极焙烧、	近期	18.3	卫宁经开区

序号	项目名称	规模及内容	建设时限	计划投资（亿元）	责任单位
		返回料处理、焙烧烟气净化、阳极组装及其为炭素生产配套的其他设施			
64	中宁县爱特云翔智能智慧科技园项目	主要建设数据中心、动力中心、能源中心、办公中心、创投孵化中心及园区内相应的道路、无人驾驶技术科研所衍生相关配件产线以及无人驾驶汽车试验场地等基础设施建设	近期	88	卫宁经开区
65	宁夏天元锰业 42 万吨电解金属锰技改项目	采用自由度机器人槽面自动化作业子系统 等 14 个系统组成的智能化自动生产系统，实现生产智能化和自动化	近期	99.23	卫宁经开区
66	宁夏银晟农业废弃物资源化利用及生物有机肥生产项目	——	近期	1	卫宁经开区
67	闽宁纺织园轻纺加工项目	在闽宁纺织园 4 栋标准化厂房，入驻闽宁纺织、卡立方、东莞西平智能刺绣及纸箱厂、印花厂等 5 家企业投入生产	在建	2.61	海兴开发区
68	海原县汽车零部件产业园	主要汽车零部件制造、组装，占地 180 亩	在建	3.6	海兴开发区
69	江苏阳光集团年产 1000 台单晶炉制造项目	建设年产 1000 台单晶炉生产线	近期	0.5	海兴开发区
70	海兴恒泰纸箱厂（高端彩印）项目	年产 3 亿 m² 新型瓦楞纸箱及彩印纸盒	近期	0.6	海兴开发区
71	服装服饰开发加工项目	服装服饰设计开发及加工	近期	1	海兴开发区
72	上海正广通集团汽车装备物流产业园项目	占地 300 亩，建设汽车物流装备产业链条	近期	1	海兴开发区
73	家具家居产业园项目	家具家居系列产品产业项目	近期	1.37	海兴开发区
74	北京宸宇集团秸秆利用绿色炭基肥料项目	占地 80 亩，万吨级秸秆生物综合循环利用	近期	2.6	海兴开发区
75	风电设备制造项目	风电设备生产线	近期	3	海兴开发区
76	振发新能集团有限公司 10 万套光伏模块装备制造项目	占地 150 余亩，建筑面积 30000 余平方米，年生产 10 万套	近期	8	海兴开发区
77	海兴麦勒家电产业园	建设全自动半自动洗衣机、电视机、电水壶、电冰箱、空调等生产线，并配套建设注塑厂	在建	1.37	海兴开发区
78	民用非动力核辐照站及保水剂生产基地	主要建设民用非动力核技术核辐照站、高性能保水剂生产及马铃薯保鲜仓储物流基地，年加工生产高性能保水剂 12 万吨	近期	1	海兴开发区

序号	项目名称	规模及内容	建设时限	计划投资（亿元）	责任单位
79	梳绒纺纱羊绒都市牧歌高端纺织产业园	建设 100 万件羊绒制品的梳绒纺纱加工生产线	近期	1	海兴开发区
80	海兴开发区农副产品深加工及仓储物流基地基础设施工程	新修道路 9 条，总长 7535 米，其中主干道三条 3419 米，次干道六条 4116 米。铺设给水管网 9345 米，雨水管网 4630 米，污水管网 3500 米。	近期	1	海兴开发区
81	海兴开发区华润高端肉牛全产业链精深加工项目	建设年生产加工 6 万头高端肉牛全产业链项目，主要生产高端肉牛分割、休闲食品、熟食系列产品、皮革加工、牛骨、牛血生物制药等系列产品	近期	6.5	海兴开发区
82	中国物流中卫物流园宁夏（中卫）中药材仓储基地	新建药材仓库 22200 平米，加工包装厂房 600 平米，质量检验检测机构 500 平米；配套中药材检测机构、办公用房、流通用房 19076 平米	近期	1.51	市口岸和投资促进办公室
83	中卫综合物流园区--李旺物流公路港	占地 278.5 亩，建设公路港、仓储区、多式联运物流分拨中心、信息中心、司机之家、物流学院等	近期	3.8	市口岸和投资促进办公室
84	迎水桥保税物流中心	占地 1200 亩，主要建设：仓储区、集装箱作业区、海关国检查验区、综合业务大楼及信息化管理系统等	近期	7	市口岸和投资促进办公室
85	中卫工业园区公铁物流园区	全长约 19.5 公里，建设分为柳家庄站改扩建、中卫工业园区 19.5 公里铁路专用线和货场建设、货场至宁钢集团等企业专用	近期	14.7	市口岸和投资促进办公室
86	宁夏乐家物流公司冷链物流仓储配送中心	总面积 29000 m²、其中冷库 2500 m²、普通仓库 7000 m²、蔬菜分拣、面点加工车间（3000 m²）及综合附属用房其办公楼（5000 m²）等	在建	0.4	中宁县
87	5000 万吨保税仓项目	建设 5000 万吨保税仓库	在建	5.04	中宁县
88	西北新零售产业园	占地 150 亩，建设高标准、全封闭仓储车间 50000 平方米；供应链管理、仓储管理及农产品上行销售等多个网络平台；建设生产辅助区及办公生活区等配套设施	近期	1.5	中宁县
89	天元锰业 5000 吨保税仓项目	建设 5000 吨保税仓库。主要建设内容包括仓储工程、消防工程、安保工程、堆场工程、装卸工程、办公楼、职工宿舍等配套设施	近期	5.04	中宁县
90	海原县联富汽车商贸物流园	总面积约 212 亩,建设以汽车 4S 店、汽车贸易、汽车机电、车辆修理美容、二手车交易、车辆管理分所	在建	3.6	海原县
合计				885.03	

附表 3 “一带两廊”文化旅游项目

序号	项目名称	规模及内容	建设年限	计划投资（亿元）	责任单位
1	中博沙坡头·娱岛	建设旅游商业设施、景观绿化改造、灯光亮化改造、基本旅游设施的改造、文化创意的融入	在建	15	市旅游和文体广电局
2	港中旅沙坡头景区游客中心	建设迎宾仪门、游客中心建筑面积 4500 平米；配套广场、给排水、绿化等基础设施	近期	0.36	市旅游和文体广电局
3	港中旅星星酒店	规划建设 180 间客房	近期	0.75	市旅游和文体广电局
4	金沙海提质扩容	建设游客中心、沙漠野奢体验、儿童乐园、住宿区扩建、沙漠露营地、影视基地等设施	近期	0.94	市旅游和文体广电局
5	宁夏红枸杞文化产业园	建设枸杞特产体验店、枸杞博物馆、地下酒窖、观光长廊、亲子乐园、枸杞美食长廊、酿造中心等	近期	5	市旅游和文体广电局
6	优派莱斯“栖息谷”游养一体化工程	规划建设 6 栋公寓，一个活动中心、一家星级酒店	近期	7.5	市旅游和文体广电局
7	山东红帆沙坡头旅游观光设施	悬挂式空中观光设施运载系统 12 公里，东大门游客集散车站及综合娱乐设施	近期	36	市旅游和文体广电局
8	中卫市歌剧院（音乐厅）	承办明星歌友会，小型演唱会等功能	远期	1.1	市旅游和文体广电局
9	中卫市体育场	容纳人口超过 2 万人，能够承办自治区级及以上层级的赛事	近期	5	市旅游和文体广电局
10	中卫市汇聚休闲农庄	新建大棚、采摘果园、休闲娱乐、管理房等设施	在建	0.5	沙坡头区
11	沙漠沙世界	传统沙漠项目体验区	在建	1.2	沙坡头区
12	宁夏森沃农业科技有限公司花卉种植观光建设	种植 7 万平方米花卉温室大棚	在建	3	沙坡头区
13	乾元丰温泉客栈	温泉度假休闲、餐饮、住宿于一体的品质酒店	近期	0.6	沙坡头区
14	风马牛不是居	心灵安养的休闲度假的产品，以禅意空间和生活禅为主题的休闲度假的空间	近期	3	沙坡头区
15	寺口子景区提质增容	主要建设游步路硬化拓宽绿化美化、停车场、卫生间三座、仿古亭廊牌楼、游客中心一座、景区导览标牌、游客休息条凳、仿古垃圾桶和旅游购物场所	近期	0.8	沙坡头区
16	中卫市沙坡头房车营地	主要采购房车 80 台，并配套房车车位、道路、绿化、综合管网等基础设施	近期	0.2	沙坡头区
17	沙漠科技园	沙漠种植体验，沙漠科技展示与观光旅游	近期	0.4	沙坡头区
18	大河之舞	结合宣和镇商贸服务，打造黄河文化舞台旅游点	近期	0.5	沙坡头区

序号	项目名称	规模及内容	建设年限	计划投资（亿元）	责任单位
19	沙坡头新沙漠北区基础设施配套项目	建设沙坡头新沙漠北区道路、供排水、供电等基础设施	近期	0.6	沙坡头区
20	高庙历史文化街区改造项目	打造高庙历史文化街区商业综合体；总建筑面积约 38000 m²	近期	2	沙坡头区
21	宁夏中卫市沙坡头旅游观光设施工程项目	悬挂式空中观光设施运载系统 12 公里，东大门游客集散车站，集娱乐、餐饮、住宿和交通为一体的综合娱乐设施	近期	36	沙坡头区
22	长流水田园综合体项目	主要建设餐饮服务中心、星空帐篷酒店、写生基地、田园木屋、休闲农业基地、沙漠游乐基地等	远期	0.2	沙坡头区
23	大漠边关影视基地	主要建设影视基地建筑设施 4 万平米以及道路、绿化、综合管网等配套基础设施	远期	0.6	沙坡头区
24	沙坡头水镇特色商贸集聚区	在现有基础上进行改造提升，计划建设观光夜市、非物质文化展示体验区、中卫市电子商务孵化平台、特色演绎、湿地休闲文化体验、特色客栈等	远期	1	沙坡头区
25	沙坡头水利风景区提质改造	研学科普板块、生态观光农业+度假娱乐板块、水利枢纽游乐板块、黄河湿地观光板块、门区、综合服务设施、商业配套	远期	2	沙坡头区
26	沿黄民俗度假区	在南长滩、北长滩、沙坡头南岸半岛、下河沿、余丁永兴、黄羊湾、枣园至牛首山等地打造沿黄民俗度假区，充分挖掘中卫黄河民俗历史文化资源，保护原生态民居，打造特色民宿，开发民俗休闲度假游、生态文化游	远期	2	沙坡头区
27	常乐陶瓷与古文化艺术馆	重点发展常乐镇的陶瓷艺术，陶瓷工艺，结合常乐镇的古代遗址文化，打造常乐陶瓷艺术博物馆	远期	2	沙坡头区
28	黄河观光旅游项目	黄河游船体验，观光休闲美食与康养等功能	近期	0.6	沙坡头区-中宁县
29	沿黄经济带全马拉松赛道	沿黄河，卫宁之间，高标准建设马拉松赛道，打造国家级赛事	远期	30	沙坡头区-中宁县
30	沿黄露营基地	结合黄河景观，设置汽车旅馆、露营基地等项目，呈现原生态的休闲度假载体	近期	2	沙坡头区
31	黄河文化广场	打造沿黄开敞空间，构建观景平台，形成沿黄经济带重要的景观节点，展示黄河文化	远期	0.5	沙坡头区
32	生态连城黄河过境段工程生态提升项目	对沙坡头区、中宁县黄河过境段两岸进行植被种植和砌护，提升生态环境容量	在建	8.68	沙坡头区-中宁县

序号	项目名称	规模及内容	建设年限	计划投资（亿元）	责任单位
33	中宁县金沙村生态康养中心	打造集生态康养、旅游观光、休闲娱乐的多功能综合性乡村旅游服务区	近期	0.3	中宁县
34	余丁休闲产业观光区	在余丁村、金沙村、永兴村规划开展以农业生态观光旅游,开发建设“金丝皇菊、京菊、五彩菊园”、“油菜花园”、“油葵园”、“金沙康养生态中心”、“色彩水稻观光园”等功能区	近期	1	中宁县
35	中宁南山公园景区	主要建设风电星空观光游览区、休闲娱乐区、物种保护区等功能分区，配置综合游客服务中心等	近期	2	中宁县
36	石空枣林景区	建设生态枣园、采摘乐园、树景康养别墅区、文化博物馆、游客接待中心等功能区	近期	2.5	中宁县
37	天湖生态旅游区	建设风电星空观光游览区、星空主题乐园、康养度假中心、梦幻星空水幕灯光秀、房车露营地、游客接待中心等功能区及相应配套设施	近期	3.5	中宁县
38	双龙山石窟	建设丝绸之路文化体验中心、石空夜灯、游客接待中心等功能区	远期	3	中宁县
39	海原县非物质文化遗产传承基地	外表面积 21996 平米，1#-4#生产加工展区及文化长廊改造建筑外表面积 1770 平米，门楼改造建筑外表面积 3496 平米	在建	1.7	海原县
40	七营北嘴城址——外城城墙遗址保护项目	加固城墙约 485 米；涉及区域立面面积总和约 2275 平方米	近期	0.1	海原县
41	海原县地震人文公园	建设 4 个专业展厅即：地震模拟厅、科普厅、世界地震博览厅、学术研讨厅。建设地震纪念碑 1 座，建设地震纪念墙 1 处、建设地震遗迹景观展示带 1 处，长 1 公里。建设牌楼及警示钟 1 处，绿化美化 66700 平米	近期	3	海原县
42	海原民俗文化和休闲旅游项目	推动天都山景区创建 3A 级景区	近期	3	海原县
43	海原县九彩坪民俗风情及乡村生态旅游	建设道路、环卫设施、生态保育、饮水管网改造、植树造林、旅游核心设施等工程以及停车场、车库、服务站、山坡看台等设施	远期	1.2	海原县
44	海原县农旅产业休闲公园	在李俊乡遴选一至二村子,依托优越的自然资源,大力开发民俗文化休闲产业与木本油料作物，打造海原县农旅休闲产业公园	远期	1.5	海原县

序号	项目名称	规模及内容	建设年限	计划投资（亿元）	责任单位
45	海原县杂粮香醋农旅产业示范村	培育香醋手工坊，组织创建香醋精深加工厂，并推动海原杂粮醋工艺技艺工序申报国家农业文化遗产和非物质文化遗产，提升整个醋产业品牌，大力开展杂粮观光，香醋工艺体验、文化休闲旅游，节庆活动营销	远期	1.5	海原县
46	天都山旅游风景区基础设施建设项目	建一座 400 平方米的游客服务中心、绿化面积 997 平方米，建设消防站、景区大门、垃圾处理厂等附属设施	远期	1.5	海原县
47	红色经典旅游风景区开发建设项目	恢复祁家堡红军指挥所，新建红军西征纪念馆、关城堡会议旧址、甘盐池管委会邓小平驻地旧址	远期	1.5	海原县
48	西安文化旅游古镇	在保护西安镇菜园文化遗址的基础上，开发建设西安文化旅游古镇景区	远期	1.8	海原县
49	海原县优质杂粮产业综合园区	改造提升优质杂粮产业基地 5 万亩，大力开发杂粮观光、杂粮手作坊、杂粮文化体验型产品，将其打造杂粮高产示范、大地田园风光观光休闲、康体养生	远期	2.5	海原县
50	海原县马铃薯国家农业公园	改造升级 5 万亩优质马铃薯，完善马铃薯产业园区基础设施配套，修建马铃薯观光工厂，开发马铃薯观光，举办马铃薯文化艺术节庆，大力发展马铃薯综合产业	远期	3	海原县
51	海原县肉牛文化公园	新建安格斯、西门塔尔养殖基地，规模约 10000 头，建设成为肉牛繁育、标准养殖示范、有机肥加工、牛文化休闲观光旅游为一体的产业公园	远期	4.5	海原县
合计				209.13	

附表 4 “一带两廊”城乡建设项目

序号	项目名称	规模及内容	建设时限	计划投资（亿元）	责任单位
1	沙坡头区香山乡美丽小城镇	沿街外立面改造提升，道路改造硬化，山洪沟治理	在建	0.21	沙坡头区
2	沙坡头区柔远物流小镇	建设中国物流中卫物流园、农副产品加工产业园、中杰物流信息公共服务平台等 7 个项目，完成投资 2.5 亿元。推进李旺物流公路港高标准现代设施蔬菜产业基地等 10 个项目，计划投资 3.98 亿元	在建	3.98	沙坡头区
3	沙坡头区迎水桥全域旅游示范镇	建设设施蔬菜产业基地、2 个村整村推进、农村公路建设、沙漠天宫配套基础设施等 9 个项目。谋划推进沙坡头景区基础设施、迎水桥镇夹道村渔场改造、等 14 个项目，计划投资 14.3 亿元	在建	16.28	沙坡头区
4	沙坡头区常乐休闲度假特色小镇	建设高铁商圈新业态、达天飞艇基地等 5 个项目，完成投资 17.4 亿元。推进常乐镇产业基地基础设施建设、康乐移民区绿色枸杞田园综合体、常乐镇全民健身中心等 6 个项目，计划投资 4548 万元	在建	18	沙坡头区
5	沙坡头区兴仁镇中心集镇基础设施建设项目	供热工程：向东敷设 DN325 供热管道 2200 米及附属构筑物，增加 20 吨锅炉。道路路灯 500 盏。道路两侧铺设人行道面包砖 45000 平方米，集镇中心广场改造等。	近期	0.31	沙坡头区
6	城区夜景美化工程	对夜景进行美化和提升	近期	0.5	沙坡头区
7	中卫南北文化景观走廊	打造提升中卫鼓楼中轴线文化景观视廊	近期	0.5	沙坡头区
8	沙坡头区宣和镇商贸服务中心特色小镇	新建集镇主干道路 2.77 公里、停车场 3 处。铺设供气管网 6.55 公里、改造街景 11450 m²、新建创业市场 5500 m²	近期	0.5	沙坡头区
9	中卫城区水系优化工程	增加纵一渠、二渠等南北向的水系，形成南北向的视线通廊	近期	0.55	沙坡头区
10	沙坡头区永康镇富硒小镇基础设施	集镇规划区路灯、卫生厕所、垃圾收集处理等设施配套；富硒文化科普馆 1 座及电商服务中心；打造艾湾村富硒长寿文旅商务区	近期	0.596	沙坡头区
11	城区标志性建筑打造工程	主要在视线通廊和公共空间主轴线上打造标志性的建筑	近期	1.5	沙坡头区
12	舟塔乡美丽小城镇建设项目	主要包括巷道硬化、污水管网铺设、两改一处理、外立面改造等。	在建	0.3	中宁县
13	中宁县石空镇特色小镇枣园文化公园	新建道路、广场、车行道、景墙、主题雕塑、生态停车场等景观设施	在建	0.34	中宁县
14	宁夏红宝农特产品有限公司宁安古镇	占地面积 64.2，总建筑面积 60056 平方米	在建	3	中宁县
15	中宁县棚户区改造二期项目	棚户区改造	在建	4.94	中宁县
16	宁安西街保险公司西侧	占地 30 余亩，建筑面积约 8 万平方米	近	1.2	中宁县

序号	项目名称	规模及内容	建设时限	计划投资（亿元）	责任单位
	改造项目		期		
17	棚改开发项目（公安局对面）	占地面积 5 万平方米（84.36 亩），总建筑面积约 7.2 万平方米。	近期	2.2	中宁县
18	城市公园项目	中靖路东侧 139 亩，北坪公园 193 亩，读书公园 120 亩	近期	0.54	海原县
19	南门广场提升改造工程	总用地面积 40 亩	近期	1.5	海原县
20	闽宁项目	每年通过建闽宁示范村、产业发展、基础设施改造、扶持合作社等	近期	1.5	海原县
21	危房改造建设项目	改造村危窑危房 11000 户	近期	4.4	海原县
22	贫困村小型基础设施建设项目	每年分批在贫困村进行建设	近期	4.5	海原县
23	扶贫产业发展项目	每年通过补贴扶持建档立卡贫困户发展	近期	7.5	海原县
合计				74.85	

附表 5 “一带两廊”公共服务设施项目

序号	项目名称	规模及内容	建设时限	计划投资（亿元）	责任单位
1	高标准建设 4 所镇卫生院	宣和、石空、大战场、兴仁卫生院按照二级甲等建设	近期	0.8	卫健委
2	3 所三级乙等医院	沙坡头区人民医院、中宁县人民医院、海原县人民医院提升为三乙	远期	1.2	卫健委
3	沙坡头区 2019 年贫困村巩固提升及整村推进项目	基础设施建设、环境生态建设、社会事业与公共服务。	近期	1	沙坡头区
4	国际会议展示中心	新建中阿国际合作会议展示中心	近期	0.55	沙坡头区
5	2 所三甲医院	中卫市人民医院、中卫市中医医院提升为三甲	近期	2.2	沙坡头区
6	中宁县委党校迁建项目	总建筑面积 2.35 万平方米	近期	0.68	中宁县
7	海原县中医医院迁建项目	总建筑面积 19550 平方米，包括门急诊医技综合楼、住院楼、餐厅、后勤保障服务用房及室外管网、绿化等附属工程	近期	1.15	海原县
8	商贸综合产业项目	建设生态商贸综合体	近期	0.8	海原县
9	海原县第六中学	新建综合楼 4800 m²，实验楼 3800 m²，教学楼 3 幢 7200 m²，宿舍楼 4 幢 9600 m²，餐厅 2400 平方米；室外水暖电等附属工程，以及设备购置等	近期	1.2	海原县
10	学前教育幼儿园建设项目	新建 27 所幼儿园， 121 班，容纳学生 3630 名	近期	1.4	海原县
11	乡村教育提质增效改扩建项目	改扩建中学 22 所，改扩建小学 83 所	近期	6.4	海原县
合计				17.38	

附表 6 “一带两廊”基础服务设施项目

序号	项目名称	规模及内容	建设时限	计划投资（亿元）	责任单位
1	国电投宁夏分公司 200 兆瓦风力发电	建设中卫香山 200MW 风电项目	在建	16	市发改委
2	西气东输四线	新建阀室、联络压气站、管道等	近期	17.69	市发改委
3	中卫工业园区及城区绿化提升项目	西连接线延伸段（环湖）绿化面积 8 万 m²（120 亩）土地裸露区及新修道路绿化、城区生态修补绿化总面积 230 亩，配备相应的供水设施	近期	0.21	市自然资源局
4	中卫市生活垃圾焚烧发电项目一期	建设 1 台处理能力 500 吨炉排炉，1 台 10MW 凝气式汽轮机发电机组，配套建设主厂房、烟囱、辅助生产区、办公生活区等设施	近期	2.3	市自然资源局
5	中卫市城市集中饮用水应急水源工程	在黄河滨河大道内侧新建引水控制闸及引水管道、扩建沉砂调蓄水池	近期	0.5	市自然资源局
6	中卫工业园区中水、湿地出水、地下渗水综合利用项目	计划在工业园区建设绿化供水管网及输配水管网 26 公里，新建取水量 2.0 万 m³/d 取水泵房一座、7.5 万 m³蓄水池一座等。	近期	1	应理集团
7	中卫市第二垃圾填埋场工程	建设日填埋生活垃圾 400 吨的生活垃圾填埋场一座，并配套建设附属设施	近期	1.33	应理集团
8	中卫市第三污水处理厂及集污管网建设工程	城市东区新建 4 万 m³/d 污水处理厂一座，敷设 DN600-DN1000 排水管网 17 公里，并配套建设相应的污水收集提升设施	近期	2.55	应理集团
9	宁夏瑞泰科技股份有限公司挥发性有机物治理工程	采用蓄热式 RTO 焚烧装置对废水装置废气中 VOCs 进行处理	近期	0.2	沙坡头区
10	中卫市高铁站市政配套污水处理及中水回用工程	新建日处理规模为 5000m³生活污水污水处理厂一座，配套中水处理设施及其他辅助设施。	近期	0.6	沙坡头区
11	中卫市餐厨垃圾处置	建设日处理 100 吨餐厨垃圾处置项目，采用黑水虻养殖或厌氧发酵技术处置	近期	1.03	沙坡头区
12	宸宇环保无害化处置中心项目	年处置危险废物总计 3 万吨，安全填埋场总库容 69.27 万立方，服务年限 30 年。	近期	2.31	沙坡头区
13	新材料经济循环示范区新区 330KV 变电站项目	装机容量 6*360MVA	近期	3.4	沙坡头区
14	中宁县第一污水处理厂地表水准四类水提标改造工程	改造规模 3 万 m³/d，采用生物膜法+臭氧应急投加组合处理工艺。	在建	0.51	中宁县
15	太阳梁乡庄点内涝排水项目	太阳梁乡南塘、新海、隆原、德盛庄点排水安装管道 224.38km	在建	0.57	中宁县
16	卧龙电气中宁县新	安装 40 台单机容量为 2500KV 风力发电机组，配套建设	在	8	中宁县

序号	项目名称	规模及内容	建设时限	计划投资（亿元）	责任单位
	堡镇 100MW 风电项目	发电系统及 110KV 送出线路工程	建		
17	京能宁夏中宁县喊叫水 150MW 风电项目	项目装机容量为 150MV，采用 2MV 以上风力发电机组（含 2MV），新建一座 110 千伏升压站，选用 3 台 50 兆伏安主变，通过 12 条 35 千伏集电线路汇集至升压站 35 千伏母线。工程新建一条 110 千伏送出线路，线路长度约为 31 公里，送至国网穆河 330KV 升压站	在建	12	中宁县
18	中宁县农村污水处理站项目	建设近期处理能力 200 立方/天，远期处理能力 400 立方/天的鸣沙镇污水处理站；处理能力 1000 立方/天的恩和镇污水处理站；近期处理能力 100 立方/天，远期处理能力 250 立方/天的大战场镇宽口井污水处理站；300 立方/天的渠口农场污水处理站；200 立方/天的长山头农场污水处理站。	近期	0.35	中宁县
19	中垦天宁牧业牛粪沼气工程	建设 2 个 5000 立方的粪水厌氧发酵罐、1 个 10 万方的沼液储存池，建设牧场雨污分流系统，购置 2 台牛粪烘干发酵设备，1 套牛只无害化处理设备及配套附属设施	近期	0.5	中宁县
20	中宁城区集污管网改造工程	对新市南街跨南河子段、宁安南街跨南河子段、团结路跨南河子段、团结路至提升泵站段四处老旧管网进行改造	近期	0.5	中宁县
21	县城各供热站脱硫除尘、脱硝升级改造项目	对设施设备进行升级改造和完善	近期	1.32	中宁县
22	宁夏天元锰业集团有限公司生活垃圾填埋场项目	总库容为 346.75 万吨，服务年限为 20 年	近期	1.33	中宁县
23	宁新光伏充电站项目	电动汽车智能充电站	近期	2.3	中宁县
24	延运公司泉眼山 40MW 分散式微风发电项目	——	近期	3.2	中宁县
25	海原县村级光伏扶贫电站建设	新建 300 千瓦村级光伏电站 104 个，总功率 31MW	在建	1.95	海原县
26	华润新能源李俊堡 20 万千瓦风力发电项目	李俊堡 2 个风场 10 万千瓦风电场	在建	7.5	海原县
27	乡镇污水处理项目	新建乡镇污水处理站 13 座	近期	1.3	海原县
28	华润新能源呱呱山 20 万千瓦风力发电项目	呱呱山 4 个风场 20 万千瓦风电项目	近期	16	海原县
29	天然气燃气储气调峰一体化综合利用	建设 LNG/CNG 加气站与燃气调峰站两座、“海兴-海原”长输管道、50Nm³/dLNG 工厂、100Nm³/dLNG 工厂及相关配套工程	近期	6.5	海兴开发区
30	卫宁工业园区整合	完善中卫至中宁工业园区连接线道路及计划工业用地	在	2	卫宁经

序号	项目名称	规模及内容	建设时限	计划投资（亿元）	责任单位
	基础设施	供排水、供气、电力、绿化等基础设施	建		开区
31	中卫工业园区第二工业固废及建筑垃圾填埋场	建设第二工业固废及建筑垃圾填埋场	近期	2	卫宁经开区
32	沙坡头区宣和鸡粪处理厂	建设年产 55 万吨有机肥料生产线	近期	2.2	沙坡头区
33	中卫南站黄河大桥	路线总长 2.915km，主线长 1.84km，引道工程 1.075km	在建	7.3	市交通局
34	中卫至兰州客运专线	线路中卫境内 46.2 公里，轨道、桥梁等施工，电力及通信改造	在建	42.8	市交通局
35	吴忠至中卫城际铁路	线路全长 81 公里。轨道、桥梁等施工，电力及通信改造	在建	81	市交通局
36	常乐黄河公路大桥	线路全长 8.66 公里路基段采用双向四车道，宽度为 25.5 米；桥梁段采用双向六车道，宽度为 33 米	近期	8.2	市交通局
37	G338 线中宁至沙坡头段改线工程	主线全长 86 公里，孟家湾建跨黄河大桥 1 座，按二级公路标准建设，路基宽 12.0 米	近期	13.2	市交通局
38	宝中铁路固原至中宁段增建二线	线路全长 183 公里，按照既有线改造 120km/h，并新建二线 160km/h 标准建设；褚家湾火车站等设施	近期	86.7	市交通局
39	乌海至玛沁高速公路中卫段工程	线路全长 131 公里，主线长 122 公里，宽 26 米。镇罗连接线长 9 公里，宽 26 米，跨黄河大桥一座	近期	101.4	市交通局
40	中卫火车站改造项目	改造原有站房，新建地下停车场	近期	3	市住建局
41	沙坡头机场扩建工程	新建 1 座 10000 平米的航站楼，新增 4 部登机桥；1 条垂直联络道、13 个通用机位；3300 平方米机场业务楼、3700 平方米特种车库、200 平方米货运用房	近期	2	市口岸和投资促进办公室
42	宝中线平凉南至迎水桥段增建二线	改建宁夏段内固原、中卫、吴忠全长 198 公里	近期	78	全域
43	S45 中卫至海原快速通道项目	按高速公路标准建设，全长 109 公里	近期	101	沙坡头区-海原县
44	中央东大道东延线	规划向东延伸现状中央东大道，接中卫至银昆高速连接线下道口，并继续延伸，与滨河大道并线	近期	0.5	沙坡头区
45	沙坡头区农村公路	沙坡头区建设农村公路 80 公里，按四级公路标准建设	近期	0.7	沙坡头区
46	中卫高速连接线（沙坡头段）	规划连接乌玛高速与定武高速，设置中卫东下道口连接中央大道	近期	6.5	沙坡头区
47	永大线	规划永大线形成南部的过境环线	近期	0.52	沙坡头区-中宁县
48	卫宁大道	规划从机场大道南端、高铁南站，接中宁新堡西街	近期	1	沙坡头区-中宁县

序号	项目名称	规模及内容	建设时限	计划投资（亿元）	责任单位
49	工业大道	规划西接现状县道 751 串接卫宁工业园区向东接国道 109	近期	3.5	沙坡头区-中宁县
50	升级改造 S205	将沙坡头区至海原三级公路升级为二级公路	近期	3	沙坡头区-海原县
51	中卫至海原高速公路	即黑海高速向北延伸段	近期	45	沙坡头区-海原县
52	吴忠至中卫城际铁路中宁东站站前广场、综合客运枢纽及进站主干道路	站前广场 15453 平方米，室外停车场 20047 平方米，绿化 16750.52 平方米；进站主干道 1.559 公里；综合客运枢纽 11639.4 平方米	在建	2.27	中宁县
53	宁夏华夏特钢有限公司铁路专用线项目	建设自中宁站至宁夏华夏特钢有限公司厂区的铁路专用线，线路正线长度 3.07km	在建	4.97	中宁县
54	宁夏天元锰业有限公司铁路专用线翻车机系统项目	建设翻车机房、中控楼、变电所、输送廊道等	在建	5.95	中宁县
55	京藏高速公路改建工程	新建高速公路改线段 12 公里，起点为白马乡，终点至长山头农村，路基宽 24.5 米	在建	7	中宁县
56	中宁县东二环（南河子—101 省道）市政道路工程	北起南河子，南至 S101 省道，全长约 1234 米，红线 40 米	近期	0.5	中宁县
57	中宁县农村公路	中宁县建设农村公路 81 公里，按四级公路标准建设	近期	0.5	中宁县
58	S310 同喊公路改建工程	项目全长 25 公里，起点为同喊公路高岭村，终点至同喊公路与 G109 交叉处，按二级公路设计，路基宽 10 米，沥青混凝土路面	近期	1.2	中宁县
59	材料大道	规划经开区南北向材料大道，加强新材料产业南向联系	近期	2	中宁县
60	保税大道	规划经开区南北向保税大道，加强综保区南向联系	近期	2.5	中宁县
61	S308 线（老 101 省道）中宁过境段改扩建工程	起点为中宁与红寺堡交界滚泉坡，经白马乡、鸣沙镇、恩和镇、新堡镇，终点接 G109，中宁境内路线长 29.4 公里，旧路为三级公路，路基宽 8.5 米，拟改扩建为二级公路，路基宽度 15.5 米	近期	2.98	中宁县
62	黄河东路	规划中宁黄河东路，向北方向新增跨黄河大桥，向南贯穿中宁工业园	近期	3	中宁县
63	中宁西路	规划中宁西路，位于中宁西侧，南北向主干道，跨黄河大桥联系经开区	近期	3	中宁县
64	中宁高速连接线（中宁段）	规划连接乌玛高速与京藏高速，下道口连接规划的迎宾东路和现状富民路	近期	9	中宁县

序号	项目名称	规模及内容	建设时限	计划投资（亿元）	责任单位
65	海兴区至 S311 线（南城）公路	按二级公路标准建设，全长 6.75 公里，路基宽 12 米，路面宽 11.5 米	在建	0.59	海原县
66	郑旗经九彩至寺口子公路	按三级公路标准建设，全长 27.906 公里，路基宽 7.5 米，路面宽 6 米	在建	1.2	海原县
67	关桥至麻春乡村旅游公路	按三级公路标准建设，全长 24.4 公里，路基宽 7.5 米，路面宽 6.0 米	近期	0.53	海原县
68	S103 线海原红羊至西吉段公路	按三级公路标准建设，全长 9.77 公里	近期	0.54	海原县
69	关桥经双河至贾塘公路改建工程	按四级公路标准建设，全长 39.6 公里，路基宽 6.5 米，路面宽 5.0 米	近期	0.78	海原县
70	G341 黑城至海兴开发区公路	按一级公路标准建设，全长 2.7 公路	近期	1.22	海原县
71	村道硬化路	按乡村二级公路标准建设，全长 280 公里	近期	1.26	海原县
72	G341 线西安镇至盐池公路	按二级公路标准建设，全长 35 公里	近期	1.4	海原县
73	G341 线黑城至海原段公路	按二级公路标准建设，全长 39.22 公里。路基、路面桥涵及附属工程	近期	1.57	海原县
74	S311 线李俊至关庄公路	按三级公路标准建设，全长 31 公里。路基、路面桥涵及附属工程	近期	1.67	海原县
75	G341 寨科至黑城公路	按二级公路标准建设，全长 17.6 公路	近期	1.77	海原县
76	李旺至贾塘公路项目	按二级公路标准建设，全长 45.2 公里	近期	2.26	海原县
77	S204 线李旺至史店公路	按二级公路标准建设，全长 60 公里	近期	2.4	海原县
78	海原县农村公路	按三四级公路标准建设，全长 390 公里	近期	4.9	海原县
79	银川至昆明高速公路	按高速公路标准建设，海原境内 14 公里	近期	9.8	海原县
80	S103 线同心至红羊段公路	按二级公路标准建设，全长 385 公里，其中海原境内 128 公里	近期	15.36	海原县
81	S50 环县至黑城高速公路	按高速公路标准建设，全长 39.3 公里	近期	30	海原县
82	海原至平川高速公路	按高速公路标准建设，全长 43.625 公里。路基路面，桥涵防护及附属工程	近期	34.7	海原县
83	海原至西吉快速通道	按高速公路标准建设，全长 95 公里，其中海原境内 70 公里	近期	54	海原县
84	沙坡头区至海原县高速公路	项目占地 11204 亩。按照双向四车道高速公路标准设计，设计速度 80 公里/小时，路线长度 100 公里，路基宽度 25.5 米，建设工期 3 年	近期	92.78	海原县
85	海原县南华山通运机场项目	新建通运机场 1 处，占地 1500 亩	远期	3	海原县

序号	项目名称	规模及内容	建设时限	计划投资（亿元）	责任单位
86	宝中二线铁路提升改造项目	新建高铁 55 公里，客运站 1 座	远期	33	海原县
87	环县—海原—中川铁路项目	环县—中川铁路全长 392 公里，其中海原境内 144 公里	远期	43.2	海原县
88	沙坡头区排水沟治理工程	对第二、三、九排水沟及三支沟等沟道进行治理，总长度约 26 公里。建设湿地 1 座，双面砌护约 18 公里	在建	0.55	市水务局
89	农田综合整治项目工程	对宁舟路以南、高干渠以北、西二环以西、泉眼山以东 2.2 万亩农田进行综合整治	近期	0.5	中宁县
90	2019 年中宁县农田整治及高标准农田建设	舟塔建设高标准农设项目 1.48 万亩。对宁舟路以南、高干渠以北、西二环以西、泉眼山以东 2.2 万亩农田进行综合整治。	近期	0.74	中宁县
91	宁夏中部干旱带西部供水 中宁县喊叫水片区工程（田间配套工程）	灌区规划面积 25 万亩。共分为四个片区：洪岗子片区、下流水片区、朱家川片区和撒不拉滩片区	近期	4.5	中宁县
92	西海固脱贫供水工程	新建泵站 2 座，铺设扬水管道 62km，配套建筑物 20 座	在建	3.21	海原县
93	三塘水库高效节水配套工程	配套调蓄水池 2 座，总容积 15 万 m3,加压泵站 1 座，铺设管道 194.79km，地面管道 888km。发展高效节水灌溉面积 0.5 万亩	在建	3.53	海原县
94	库井灌区节水灌溉项目	高效节水灌溉面积 5 万亩	近期	1.5	海原县
95	农村饮水安全工程信息化建设项目	对全县已建人饮工程实施互联网信息化建设	近期	1.63	海原县
96	海原县农村饮水安全巩固提升工程	在全县 18 乡镇 162 个行政村补入自来水入户工程及改扩建已建人饮工程，提升工程供水能力。铺设各类管道 250km，补入自来水 2121 户，配套建筑物等附属设施	近期	1.68	海原县
97	扬黄灌区高效节水灌溉工程	新建蓄水池 4 座，扬水泵站 1 座，铺设引水管，PE 干管，支管，安装旋转式喷头，新建各类建筑物座等辅助设施。发展高效节水灌溉面积 10 万亩	近期	3.28	海原县
98	西安供水工程	年取水量 2500 万 m³。新建加压泵站 4 座，总扬程 649m，设计流量 1.4m3/s,铺设上水压力管道 86.13km，配水管道 62.17km，新建蓄水池 7 座，总容积 115 万 m3,隧洞 4 座，各类配套建筑物 500 座	近期	14.07	海原县
99	沙坡头区高效节水灌溉工程	在沙坡头区南山台等地区通过建设高效节水灌溉工程，实现水肥一体化和控制计量自动化	近期	1.5	沙坡头区
合计				1123.96	

附表 7 “一带两廊”生态环保项目

序号	项目名称	规模及内容	建设时限	计划投资（亿元）	责任单位
1	世行贷款黄河东岸防沙治沙项目	延续黄河东岸治沙项目（治理总面积 46 万亩），在永康镇、常乐镇、香山乡、兴仁镇等区域种植树种，共计 4.6 万亩；在迎水桥、长流水镇、腾格里沙漠边缘等地区种植树种，共计 6 万亩	在建	1.17	市自然资源局
2	平原绿网改造提升工程	主干道路绿化总面积 0.4 万亩	在建	1.75	市自然资源局
3	中卫沙漠土壤改良示范工程	通过分层保水固沙技术的应用，采取工程措施，增强沙漠土壤的保水性，逐步恢复沙漠土壤的活力	近期	2	市环保局
4	山水林田湖草综合治理工程	对沙坡头区、中宁县、海原县山水林田湖草、湿地进行综合治理	近期	45.6	市自然资源局
5	黄河疏浚工程	从沙坡头区枢纽坝下游至中宁县白马乡三道湖村，全长 90 公里，按照内河 V 级航道标准建设	近期	3.07	市交通局
6	沙坡头区新一轮退耕还林项目	完成 5 万亩退耕还林，栽植欧李、文冠果、红枣等	在建	1.37	沙坡头区
7	蒿川生态移民迁出区生态修复项目	迁出区 12 万亩土地逐步完成收归国有，全域实施封禁管护，基本建设统一高效生态管理体系	在建	2	沙坡头区
8	中卫市环城森林公园建设项目	规划绿化面积 3 万亩，围绕周边云基地数据中心、光伏产业基地、化工厂及旅游新镇各主要道路建设防护林及景观提升	在建	5.15	沙坡头区
9	黄河中卫城市过境段水生态治理与保护	主要涉及硬质景观工程（道路广场、景观小品及设施和土方工程）、绿化工程（绿地面积 380 公顷，绿化覆盖率 82.7%）、灌溉工程（6 个独立灌溉分区）、电气工程（景观绿化照明及水泵的电气初步设计）及照明工程（重要节点、广场做重点亮化设计，其它区域做基本亮化设计）	在建	5.67	沙坡头区
10	生态移民项目	全市搬迁安置总 11521 户 44584 人，其中，沙坡头区 544 户 1586 人	在建	17.28	沙坡头区
11	中卫甘塘生态防护及经济林产业项目	生态防护林 20 万亩、生态经济林 20 万亩	在建	20	沙坡头区
12	空气自动站标准站、微型站建设	建设空气自动站标准站和微型站，网格化监测信息平台。	近期	0.22	沙坡头区
13	中宁县 2019 年三北防护林工程	规划营造林总面积 22000 亩，其中新造林面积 18000 亩（乔木林 3000 亩，灌木林 15000 亩），封山育林面积 4000 亩。需苗量共计 349.2 万株。新造林乔木林作业区：新造林乔木作业区总面积 3000 亩，需苗量 16.2 万株，其中生态林防护林 1000 亩，经济林 2000 亩。主要分布在徐套乡、喊叫水乡、太阳梁乡、大战场镇、石空镇、余丁乡、宁安镇、新堡镇、白马乡、鸣沙镇、恩和镇、县林场、轿子山林场、清水河林场等。新造林灌木林作业区：新造林灌木林作业	近期	0.14	中宁县

序号	项目名称	规模及内容	建设时限	计划投资（亿元）	责任单位
		区总面积 15000 亩，需苗量 333 万株，灌木林全部为经济林。主要分布在徐套乡、喊叫水乡、太阳梁乡、舟塔乡。封山育林作业区：封山育林作业区总面积 4000 亩，主要分布在太阳梁乡。			
14	中宁县锦宁铝镁新材料有限公司炭素厂焙烧烟气脱硫除尘改造项目	该项目在炭素焙烧工段净化区域北部建设设置 1 套湿法脱硫塔和一套湿电除尘设备。外购粒度 250 目、纯度 85%石灰石粉，脱硫塔不少于四层喷淋，不少于两层平板式除雾器，脱硫液气比 1:25，脱硫效率 85%以上，同步运行率 85%。	近期	0.23	中宁县
15	中宁县 2019 年城区及周边绿化建设工程	总规划面积 11.66 万平方米，包含以下地段的绿化建设：1.汽车城北侧（G6 京藏高速南侧)绿化；2.平安东街延伸段南侧游园工程；3.黄河路绿化工程（续建）；4.中宁一中北侧道路分车带绿化；5.109 国道转盘以南分车带绿化；6.污水处理厂南侧绿化；7.隆基硅新厂区东侧绿化工程；8.盛世花园南区东侧绿化工程；9.污水处理厂西侧绿化工程；10.鸣雁路林荫停车场；11.南河子南侧游园景观工程；建设内容包含土方工程、灌溉工程、绿化工程、土建工程等。	近期	0.23	中宁县
16	清水河综合治理工程（2018-2019 年）	新建清水河干流险工险段护岸 21 处长 10.44km,七营综合治理段护岸 0.95km,蔡家湾湿地护岸 1.23km	在建	1.31	海原县
17	南华山外围区域水源涵养林建设提升工程	面积 10 万亩，其中：新造林 3.4 万亩，封山育林 3.6 万亩，退化林分改造 2 万亩，未成林补植补造 1 万亩	近期	0.5	海原县
18	米湾水库	汇流面积 119km²	近期	0.56	海原县
19	城市湿地公园建设	第一污水处理厂周边（300 亩）及第二污水处理厂北侧（110 亩）	近期	0.78	海原县
20	小流域综合治理项目	小流域综合治理 20 条，治理水土流失面积 120 平方公里	近期	1	海原县
21	清水河综合治理工程后期维护与配套提升项目	巩固既有治理工程与和保护清水河生态环境，提升清水河的可持续的生态供给能力和提高生态环境品质	近期	3.3	海原县
22	清水河及其它河道综合治理工程	干流海原县段、支流中河、苋麻河及西河治理段	近期	6	海原县
23	生态环境改善项目	大力实施南华山外围区域水源涵养林建设提升及生态修复工程，完成生态修复 100 万亩	近期	8	海原县
24	京兰铁路防护绿廊提升项目	拓宽京兰铁路防护绿廊，提升廊道等级，与第三排水渠滨水绿廊建设相衔接，提升市区北侧防护层级，形成新的景观轴带	近期	1.5	沙坡头区
合计				128.83	