

中卫市政协四届五次会议第 22 号提案

提案类型	集体提案		
案由	关于加快编制村庄规划，引领乡村振兴的建议		
第一提案人	九三学社中卫市总支委员会	联系电话	
提案日期	2021-01-06		
主办单位			
协办单位			
意见建议	说明		
1、突出重点，试点先行。	<p>将“集聚提升”和“特色保护”两类村庄列为 2021 年的重点编制任务，在全市每个乡镇选出一个“集聚提升”村，一个“特色保护”村庄作为试点，先行先试。通过编制村庄规划，使旧村焕发新生机，使“能”村更强，发挥带动示范引领作用，为其他村庄提供可借鉴可复制的致富经验。</p>		
2、打组合拳，激发动力	<p>一是市级财政安排专项经费或者奖补结合的方式将村庄规划编制经费列入年度预算。根据村庄规划编制完成情况进行专项配套，差额拨付。自然资源部门加快“三区三线”划定和国土空间规划编制工作，探索在保密规定范围内充分运用“三调”成果，将村庄规划编制成果纳入国土空间“一张图”统一管理。具有特色产业的村庄要继续发挥产业聚集优势，完善上下游产业链，做高附加值产品，带动周边村庄产业发展。</p>		
3、加强对规划编制单位的预审和考核	<p>在村庄规划招投标阶段，甲方要对编制单位人员配置情况和已承揽业务情况进行预审，加强合同约定或不予选择。在合同中增加过程考核约束条款，并进行阶段性成果汇报，注重对调研过程的考核，考核结果与编制经费挂钩。规划编制成果要兼顾规划专业人士、普通基层管理者和群众，一定要让村民能够看得到、看得懂，收集、融合、采纳村民意见和建议，真正做到自己的家园自己做主。</p>		
4、做好“搬迁撤并”类村庄的认定和实施。	<p>针对“搬迁撤并”类村庄认定的问题，一方面要充分了解村民实际需求，帮村民解决后顾之忧的同时做好动员，保护农村户籍权益的前提下，尽可能搬离。另一方面要向上级部门反馈意见，修编指南标准或者特事特办。针对部分村庄（如：中宁县大战场）外来非本地户籍移民较多，但已形成聚集事实的现状，也应将长居非户籍人口纳入村庄人口进行规划指标核定，根据现状居住生活情况纳入村庄分类。针对“整治改善”和“城郊融合”两类村庄，要重视分期实施，并与城镇规划的实施年限和范围相适应，或纳入城镇详规统筹编制。逐年安排基础设施资金，完善村庄和城乡结合部基础设施和公共服务配套，促进城乡融合产业融合，最终实现城乡无缝对接。</p>		

我市的村庄规划编制工作已于 2019 年 5 月启动，通过对全市 21 镇 19 乡，458 个行政村，3027 个自然村村域范围内人口、经济、产业、用地、生态、环境、历史、文化、公共服务设施及基础设施等情况进行全面摸底，将所有自然村分为了“集聚提升”、“整治改善”、“城郊融合”、“特色保护”、“搬迁撤并”5 类。中宁县余丁乡金沙村和海原县西安镇小河村被列入了 2019 年全区“多规合一”实用性村庄规划编制试点，目前已完成了村庄规划编制工作，上报宁夏自然资源厅待批。2020 年，我市又组织开展了 29 个行政村的村庄规划编制工作，其中，沙坡头区 9 个，中宁县 9 个，海原县 11 个，截至目前，少部分村完成了初稿，正在征求意见，大部分仍在初稿编制阶段。目前，村庄规划编制工作还存在几个方面的问题，不但使规划编制工作阻滞，有可能还会影响规划成果质量，乃至影响乡村振兴工作的推进。

（一）规划编制动力不足。

1. 按照试点经验，单个行政村村庄规划编制费用为 20-30 万元，村镇无相关经费，只能靠县区人民政府拨款。如短时间大范围开展编制工作，县区资金也不能保障，各村镇开展工作的积极性受影响较大。

2. 第三次国土调查成果未正式发布，“三区三线”划定工作未完成，直接影响规划编制的准确性和实施性。

3. 国土空间规划目前还在编制阶段，虽有县区“一带两廊”规划作为支撑，但没有上位规划的指引，村庄规划仍像无源之水，无法准确把握村庄发展空间，且有偏离的风险。

4. 因部分村庄产业不明晰，特色优势不明显，发展方向不确定，也打算向其它条件相似的村取经，所以仍在观望。

（二）编制单位超负荷接活。

各村镇在选择规划编制单位时，倾向于有临近地区村庄规划编制经验的，承揽过区内村庄规划编制业务的单位，导致中标单位较为集中，部分编制单位已中标项目数超负荷，而提交成果的时间基本都是 2020 年底，导致编制单位对质量的把控不严，编制时间延长，初稿质量差强人意。

（二）标准和细则有待进一步明晰完善。

1. “搬迁撤并”类村庄的重度空心村（空心率大于 70%且常住人口小于 20 人的村庄，在农民同意的前提下，逐步实施搬迁）的认定标准“常住人口小于 20 人”过低。我市部分村庄空心率远超 70%，但常住人口在 20 人以上，县、镇、村三级一致主张此类村庄适宜搬迁撤并，但按照现行村庄分类技术指南标准，无法认定为搬迁撤并村，如果再编制村庄规划实属浪费。

2. 各级对规划编制采用自下而上还是自上而下的方式还不明确，处在摸索试验阶段。如何避免脱离实际追求村庄规划全覆盖，还有待深挖细研，做好调研摸底的基础工作。

中卫市政协四届五次会议第 25 号提案

提案类型	集体提案		
案由	关于发展壮大村集体经济，助力乡村振兴的建议		
第一提案人	民进中卫市委员会，孙明洋	联系电话	
提案日期	2021-01-06		
主办单位			
协办单位			
意见建议	说明		
1、招贤纳士，选好致富带头人	在提高村干部待遇的同时，选好致富带头人，把村上真正的能人“请回来”，带领群众致富。结合人劳部门实施的“引凤还巢”工程，吸引科技人员、大学生、外出务工人员、退伍军人、致富带头人等各类人才进入“两委”班子。		
2、深化改革，盘活现有集体资产。	进一步深化改革，建立健全现代企业管理制度，建立契约型、股权型利益联结机制，创新集体资产经营模式，发挥村集体资产管理董事会成员的积极性，激发集体经济内生动力，盘活资产增加效益，鼓励兼并重组，组建联合体，吸引工商资本入股经营，把死资产、死资源变成活资本，逐步提高集体资产经营效率，增加收益。		
3、因地制宜，选好致富新项目。	目前，沙坡头区村集体经济发展可以划分为 6 种类型：1. 城郊经济型 2. 市场带动型 3. 企业带动型 4. 产业带动型 5. 资源带动型 6. 旅游带动型。各乡镇应根据各自实际，按照“因村制宜、发展优势、项目带动、分类施策”的原则，制定辖区各村的具体集体经济发展规划，充分挖掘集体资源优势，拓宽致富门路，依托村办企业、农业产业，发挥“集群效应”，抱团闯市场，使沙坡头区农村集体经济能够上台阶、大发展。		
4、依托产业，培育新型经营主体。	村集体应该发挥自身优势，主动融入新型经营主体的发展壮大中，发展特色产业、设施农业、精准农业等现代农业新业态，创新发展模式，村企合作，村民合作，建立“村集体+合作社+农户”的经营模式，采用合作、入股，租赁等形式，加快村企联合转型，农民就业转型，实现集体和农户双赢。依托龙头企业和集体经济合作社，引导农户流转土地，或用土地入股，参与到集体经济中，从而带动就业，带动脱贫，带动致富。		
5、多方扶持，形成发展强大合力。	一是政府出台扶持集体经济发展新政策，如提高村干部工资待遇，出台创收奖励办法，出台村集体企业在征地、招标、基建项目等方面的倾斜政策，出台村集体“留用地”政策，让村集体在支援国家建设的同时，也能够获得一部分可自由支配的建设用地，从而为集体经济的发展提供有力支持。二是建立类似部门扶贫那样的部门扶持行政村机制，鼓励各部门与村集体“结对帮扶”，制定帮扶目标责任，并坚持常态化帮扶，形成社会各界扶持集体经济发展壮大的浓厚氛围，促进集体经济发展和乡村振兴的各项事业有序推进。		
背景材料	党的十九届五中全会在“十四五”规划的 12 项重点工作中，其中一项就是“优先发展农业农村，全面推进乡村振兴”。而乡村振兴涉及面广，农村“三通”、厕所革命、污水处理、农房改造、巷道治理、美化环境等等，都需要大量的资金，仅靠国家投入是不现实的。这就需要村集体发挥内生动力，也就是通过发展壮大村集体经济，助力乡村振兴。沙坡头区自 2017 年被农业部确定为全国 100 个农村产权制度改革试点县后，通过折股到人、建立董事会管理运营机制，集体经济发展步入快车道，截止目前，165 个行政村的集体资产总额 19.73 亿元，村均 1196 万元，是全自治区村均 483 万元的 2.5 倍。但是，还存在着许多不容忽视的问题，一是部分村级领导不懂经济，二是现有集体资产经营效益低下，三是选不准致富项目，四是缺乏经济增长点，五是鼓励发展壮大集体经济的政策不够到位、氛围不够浓厚。		

中卫市政协四届五次会议第 34 号提案

提案类型	集体提案		
案由	关于切实加强“中宁枸杞”种质资源保护的议案		
第一提案人	经济委员会	联系电话	
提案日期	2021-01-14		
主办单位			
协办单位			
意见建议	说明		
1、完善枸杞种质资源管理机制。	建立完善由政府主导、专业技术部门管理、企业参与运行的管理机制，从加强枸杞种质资源收集保存入手，进一步丰富和保护枸杞种质资源，为枸杞遗传育种提供可靠的基因源及遗传材料，为保持和提升“中宁枸杞”品质优势奠定坚实基础。		
2、加强枸杞种苗繁育监管，杜绝变异苗木在市场销售和流通。	禁止在枸杞生产区内繁育枸杞苗木，严格防止已经混杂了枸杞种子形成的变异苗木、野生苗木、枸杞芽苗木在市场中销售。同时，农林专业技术部门加强试验示范，认真做好枸杞品种提纯复壮和良种保护与推广工作。		
背景材料	<p>我市枸杞种质资源暂由中宁县杞鑫枸杞苗木专业合作社负责经营保护。该企业受自身条件所限，已尽最大能力收集了部分枸杞种质资源，但在收集的总量上还存在着不系统、不完整，企业日常技术指导缺乏高素质的枸杞专业技术人才，枸杞资源保护运行经费不能得到切实有效保障等突出问题。部分枸杞种植企业负责人及群众反映，宁夏近年推出的枸杞新品种，出现了种性不稳定和变异的现象。特别是宁杞5号和7号，受气候影响6月份采摘的早期枸杞果型较好，果型大而长；进入7月份气温高时，发生果型变圆、变短现象。为了有效保护“中宁枸杞”种质资源，促进我市枸杞产业高质量发展，切实解决全市枸杞产业发展中存在的突出问题。</p>		

中卫市政协四届五次会议第 54 号提案

提案类型	个人提案		
案由	关于加强黄河黑山峡河段历史文化名村保护和管理的建议		
第一提案人	巩中升	联系电话	
提案日期	2020-12-31		
主办单位			
协办单位			
	意见建议	说明	
	1. 市住建局及时组织专业人员对历史文化名村既有房屋建筑结构、村落布局进行研究备份。		
	2. 市旅游文体广电局及时组织专业人员对历史文化名村范围内的文物古迹、历史遗存进行普查、挖掘、整理。		
	3. 市自然资源局做好百年梨树、长滩大枣等特有树木培育、移植计划。		
背景材料	<p>自治区党委十二届十二次全体会议将“实施黄河黑山峡河段开发”列为自治区实现“十四五”时期经济社会发展主要目标的十大工程项目之首。目前，黄河黑山峡河段开发前期论证工作基本完成，准备工作就绪。但是黄河黑山峡河段留存两个历史文化名村。一是南长滩村，地处宁夏、甘肃两省交界处，因黄河黑山峡冲刷淤积形成狭长河滩地而得名，是黄河进入宁夏的第一个行政村，素有“宁夏黄河第一村、宁夏黄河第一渡、宁夏黄河第一漂”之称。300 年以上的老梨树有近 200 棵，200 年以上的枣树有 1000 多棵。每年 4 月，梨花绽放，竞相吐蕊，如同“飘雪”，与沧桑的古村落一道，成为了黄河边上独特的景观。村落 70% 以上的房屋为传统的“四梁八柱”建筑，村里还保存有较为完整的十余间清代民居。2008 年 12 月，被国家有关部门确定为宁夏首个“全国历史文化名村”。二是北长滩村，分为黄石漩、榆树台、下滩村和上滩村 4 个自然村，仍保留了明清时代当地传统的建筑风格——“四梁八柱式”土木结构建筑，而院墙则是用石块堆砌而成。这里的传统民居建筑群，是目前宁夏境内具有地方特色、保存最为完整、最为集中的房屋。因历史悠久、北方土木结构的传统建筑、军事防御和原始古朴生态于一体，2010 年 4 月被评为宁夏首批“全国历史文化名村”。随着黄河黑山峡河段的开发，南长滩村和北长滩村将成为库区淹没地带，历史文化名村将不复存在。</p>		

中卫市政协四届五次会议第 62 号提案

提案类型	集体提案		
案由	关于推进学前教育健康发展的建议		
第一提案人	民进中卫市委员会	联系电话	
提案日期	2021-01-06		
主办单位			
协办单位			
意见建议	说明		
1、将公办幼儿园纳入机构编制管理。	按照教职工与在园幼儿 1:7—1:10 的比例配齐配足公办幼儿园教职工。		
2、公开统一招考一批学前教育阶段教师。	设立统一的招考条件、程序和笔面试方法,选拔一批素质高、专业化的幼儿教师补充到幼儿园,尤其是边远农村或山区幼儿园,实现教师资源均等化和优质化。		
3、所有幼儿园使用统一教材,规范教师保教行为。	采取优质课评比、教师基本功比赛、幼儿集体特色体育比赛多种竞赛方式,加强考评结果运用,逐步规范办园行为,自觉抵制“小学化”倾向。		
4、根据需求,继续加大新建公办园建设使用力度。	加强普惠性幼儿园管理,按照“5080”的目标设置,逐步淘汰和关闭建设不规范、场地不达标的民办幼儿园,不断提升幼儿园办园质量。		
5、加大对公办幼儿园“互联网+教育”等现代信息技术设备配备和投入。	开展教师信息技术运用能力培训,提高教师素质和保教水平,促进教育资源均等化。		
背景材料	<p>实现幼有所育是每一个家庭和社会的期盼。作为基础教育起始阶段,学前教育安全健康、优质普惠发展是当前教育急需解决的问题。目前,全市有各级各类幼儿园 202 所,其中公办园 133 所,在园幼儿 26602 人;民办园 69 所,在园幼儿 15096 人。全市共有幼儿园教师 2259 人,其中在编教师 342 人,聘用教师 1917 人。2020 年,学前三年毛入园率达到 89.9%,普惠性幼儿园在园人数占比达到 89%以上。</p> <p>随着城镇小区配套幼儿园投入使用,新建幼儿园的增加,学前教育一些问题凸现:一是公办幼儿园没有纳入机构编制管理,教职工队伍不稳定。二是专业师资队伍短缺,幼儿教师业务水平偏低。三是没有形成统一的办园标准,教育监管问题突出。四是民办园办园条件参差不齐,人员配备严重不足。五是农村师资力量薄弱,幼儿园招聘教师难。六是优质学前教育资源短缺,设施设备严重不足。七是幼儿园教师办公设备简陋,教师运用信息技术水平落后。</p>		

中卫市政协四届五次会议第 89 号提案

提案类型	集体提案		
案由	关于对“66号公路叠加网红打卡元素”、使“网红”成为“常红”的建议		
第一提案人	民建中卫市总支委员会	联系电话	
提案日期	2020-12-30		
主办单位			
协办单位			
意见建议		说明	
1、从网红周期的角度，在不破坏环境的前提下增加网红打卡元素，使网红成为常红；			
2、在叠加网红元素时，将停车场隐藏在山湾背后，使其不影响拍照；			
3、按照游客需求，在山湾停车场附近，设计一处最有特色的洗手间；			
4、由经营单位培训专业人士为游客拍照，让游客在不同天气、不同角度，都能拍出最好的照片；			
5、在山峦低陷和网红要素处，从经营管理的角度融入休憩场所和经营业态；			
背景材料	<p>2020年，“66号公路”成为网红打卡点，这无疑对全域旅游大有帮助。调研发现，旺季车辆堵塞，网络爆炒，未来66号公路将会继续升温，但存在以下问题：一是网红元素单一，不足以吸引更多人打卡，存在生命周期过短的瑕疵；二是没停车场，交通易堵，也易出事故，必须根除交通隐患；三是没洗手间，游客在附近随意大小便、扔垃圾，既不文明，也污染环境；四是没专业人员拍照，很多游客不能拍出精彩照片，对此资源不利于宣传。五是没有休憩场所，更无游客临时消费场所，不能产生经济效益；六是在长达1.73公里的路段，既没专人管理，也没赋予文化内涵；七是此处为未来黑山峡工程上马后的淹没区，将来怎么办，需要做总体考量。</p>		

中卫市政协四届五次会议第 113 号提案

提案类型	集体提案		
案由	关于扩大城市建成区及城乡结合部供热覆盖范围的建议		
第一提案人	九三学社中卫市总支委员会	联系电话	
提案日期	2021-01-06		
主办单位			
协办单位			
意见建议	说明		
1、推进集中供暖，扩大供热范围。	对建成区及城乡结合部周边村庄居民取暖实施改造、改建，纳入城市集中供热改造。		
2、实施“双替代”改造。	对建成区及城乡结合部周边无法纳入集中供热范围的村庄实施煤改气、煤改电清洁用能改造，对使用燃气和电采暖居民进行政府补贴。		
3、科学规划城市建设布局。	在城市建设规划时科学合理布局，给城市留出空中廊道，便于空气扩散。		
背景材料	<p>近年来，为进一步改善我市环境空气质量，提升城乡居民生活水平，我市在沙坡头区 8 个乡镇建设了清洁煤配送中心、取缔了城市建成区内的燃煤锅炉、在全市开展了配煤厂、洗煤厂专项清理整顿等工作，城市环境空气质量得到了进一步改善，城乡居民生活水平进一步提升，居民健康水平也同步得到提升。但是根据我市大气污染防治微观站点数据分析，官桥国控站点周边的环境空气质量形式不容乐观，尤其是进入秋冬季后，伴随气温下降，官桥国控站点周边 3 公里范围内的文昌镇雍楼村，滨河镇城北、官桥村，东园镇八字渠村、双渠村，沙坡头区城市建成区东侧柔远镇刘台村、砖塔村，文昌镇郭营村等村庄的绝大多数居民开始燃用散煤，村民在架炉生火、起炉、烧炕取暖等过程中排放出大量的颗粒物、二氧化硫、氮氧化物等大气污染物，对环境空气质量影响非常大，且这种影响持续时间较长，对大气环境造成一定污染，不利于居民身体健康。</p> <p>沙坡头区尽管在 8 个乡镇建设了清洁煤配送中心，基本实现城乡周边的居民燃用清洁散煤，但由于使用面广量大，在架炉生火、起炉等过程产生大量烟尘。官桥国控站点周边 3 公里范围内有文昌镇雍楼村，滨河镇城北、官桥村，东园镇八字渠、双渠村等村庄，绝大多数居民燃用散煤，排放大量颗粒物、二氧化硫、氮氧化物等大气污染物。进入 10 月份以来，秸秆、垃圾、杂草焚烧现象增多，且随气温下降，村民开始烧炕取暖，存在大量烟囱冒烟。根据官桥站点可吸入颗粒物及细颗粒物 PM_{2.5} 数据分析，每天早晨 6-10 点，及晚上 6 点至次日凌晨，数据比环保局站高许多，PM_{2.5} 最高值达到 137 μg/m³，PM₁₀ 最高值达到 220 μg/m³，远远高于国家空气质量二级限值（PM_{2.5} 535 μg/m³、PM₁₀ 700 μg/m³），对环境空气质量影响非常大。这种影响持续时间长达近半年，对大气环境造成严重污染，损害人民身体健康。</p>		

中卫市政协四届五次会议第 120 号提案

提案类型	个人提案		
案由	关于重新启用中卫市游泳馆的建议		
第一提案人	王俊芳	联系电话	
提案日期	2021-01-12		
主办单位			
协办单位			
意见建议	说明		
1、将游泳馆所有权与经营权、使用权完全分离。	游泳馆的所有权属政府所有，但其经营权、使用权属独立法人所有。切实理清权责关系，真正实现自我经营、自负盈亏、自我约束、自我发展市场化运作，使其内部形成有效的企业治理结构。		
2、游泳馆在自我经营、自负盈亏的同时，可寻求提供优惠价格的设施设备的赞助商。	赞助商可组织自己的团体来优惠购票游泳，从而提升游泳馆的知名度，对学生团体活动可实行团购优惠。		
3、对于中小学学生体育教学、运动训练和比赛等活动，可以收取一定的场地使用费，改变原有的免费义务使用。			
背景材料	近年来，随着体育产业的发展，体育活动日益频繁，体育经营活动在不断发展的同时，体育场馆特别是游泳场所的经营活动在推动地方群众体育健身，引导群众体育消费起到了积极的作用。“游泳”被称为“21世纪最受欢迎的运动项目”。因此，参与游泳健身休闲的人将会越来越多。但目前中卫市沙坡头区仅有“黄鹤楼”游泳馆，这远远不能满足广大人民群众的健身需要，而近年来已建成并曾使用过的中卫市游泳馆由于管理、经营运作方式等原因，至今处于闲置状态。		

中卫市政协四届五次会议第 130 号提案

提案类型	个人提案		
案由	关于改善中卫市区几个重要十字路口交通条件的建议		
第一提案人	张建忠	联系电话	
提案日期	2021-01-17		
主办单位			
协办单位			
意见建议	说明		
1、改善黄河大桥南丁字路口交通条件。	拓宽转弯半径，移植影响视线的树木。		
2、改善五葡路东两端与宁钢大道交汇点交通条件。	拓宽转弯半径，移植影响视线的树木。		
3、改善广申大道铁路大桥南侧交通条件。	认真进行勘测规划，可考虑建设交通环岛。		
背景材料	<p>当前，在中卫市区有部分重要十字路口通行条件欠佳，存在安全隐患，急需改善。如：黄河大桥南丁字路口、五葡路东两端与宁钢大道交汇点，转弯困难，视线较差；广申大道铁路大桥南侧有东西南北及西南中央大道延伸线共 5 个交通路口，东西方向 50 米有 2 个红绿灯，导致各个方向的转弯混乱严重。</p>		

中卫市政协四届五次会议第 135 号提案

提案类型	集体提案		
案由	关于加强黄河泥沙输入监测和治理水土流失的建议		
第一提案人	民盟中卫市委员会	联系电话	
提案日期	2021-01-05		
主办单位			
协办单位			
意见建议	说明		
1、全流域开展泥沙监测	在各入黄排口做好泥沙监测，准确掌握泥沙输入黄河数量，精准评估水土保持治理效果。		
2、科学治理水土流失	加强流域治理，优化现有植被结构，采用乔木、灌木、草结合的植被保护和种植，辅助工程治理措施，建设淤低坝等人工工程，降低水流速度，从而降低水流携带泥沙势能，减少水土流失。		
3、推进重点项目建设	着力推进黄河黑山峡工程进度，发挥调洪调沙功能。		
4、加强监管手段，遏制人为破坏。	综合采取各种措施，应用“图斑精细化”“天地一体化”等技术，采取法律、行政等综合手段全面加强生产建设项目水土保持监管，深入推进水土保持国策宣传，着力遏制和减轻人为活动造成的水土流失。		
背景材料	中卫属于黄土高原丘陵沟壑地区，地处黄河上游中部，黄河流经中卫 182 公里，由于特殊地貌特征和特异降水格局，是黄河泥沙的主要输入地区，也是灾害频发区域，上游 7 省区以及中卫地区输入黄河的泥沙沉积在河南郑州一带，造成 250 多公里的地上悬河，成为黄河中下游地区严重的水灾隐患。		

中卫市政协四届五次会议第 136 号提案

提案类型	联名提案		
案由	关于开展宁夏黄河流域生物多样性研究的建议		
第一提案人	严玉华	联系电话	
联名入	马文君		
提案日期	2021-01-05		
主办单位			
协办单位			
意见建议	说明		
1、开展黄河流域生态系统生物多样性研究	<p>准确掌握我市的植物、动物、微生物类型和分布状况，弄清生态系统的相互作用机理，系统的制定黄河流域生态保护指导意见，科学指导生态保护工作。</p>		
2、动态调整生物保护范围，防止“一刀切”保护	<p>比如开展生态保护以来，把野猪野兔列入保护范围，其繁殖速度快，种群迅速扩大，在南部山区偷食损毁农民庄稼，对扶贫构成威胁，并且掘地刨土，对生态平衡构成威胁，造成水土流失。应实时调整保护种类，进行人为干预。</p>		
背景材料	<p>黄河流域生态系统是一个由植物、动物、微生物构成的有机整体，推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理思想。生物多样性研究以及生物之间相互作用机理研究是生态保护的基础工作。大多数情况下，我们单纯的把植树种草等同于生态保护，缺少植物、动物、微生物等生物体系的系统研究和相互作用机理研究，导致生态保护具有片面性。</p>		

中卫市政协四届五次会议第 137 号提案

提案类型	集体提案		
案由	关于综合治理黄河南岸“三山沟”的建议		
第一提案人	民进中卫市委员会	联系电话	
提案日期	2021-01-06		
主办单位			
协办单位			
意见建议	说明		
1、山洪沟两岸种草种树全面进行绿化。	由自然资源局科学规划设计，将这三条山洪沟的两岸全部植树种草，进行绿化，上延 5-10 公里，减少水土流失，减少向黄河直接排放泥沙。		
2、山洪沟里隔段修建截洪坝，有效截洪水沉淀。	由水务局科学规划设计，在这三条山洪沟里，每隔一段修建一条截洪坝，有效拦截洪水进行沉淀，最后再将相对较清的水排入黄河，最大限度地减少黄河的泥沙排入量。		
背景材料	黄河南岸“三山沟”是指黄河大桥西侧的岷岷子沟、东侧的阴洞梁沟和申滩村东侧的杨沟，这三条季节性山水沟发山洪时的洪水全部排入黄河，造成水土流失，增加了黄河泥沙排入量。综合治理黄河南岸“三山沟”是打造黄河生态治理和高质量发展先行区的一项举措。		

中卫市政协四届五次会议第 138 号提案

提案类型	联名提案		
案由	关于在生态修复和植绿增绿项目中重视节约水资源的建议		
第一提案人	张建忠	联系电话	
联名入	王伏华		
提案日期	2021-01-06		
主办单位			
协办单位			
意见建议		说明	
1、在有条件的区域进一步建设高效节水灌溉和高标准农田建设工程，推广节水灌溉技术。			
2、进一步压减籽粒玉米等高耗水作物种植面积，逐年缩减卫宁自流灌区水稻种植面积。			
3、利用污水处理厂中水置换城市、工业园区绿化供水，用于“生态修复和植绿增绿”项目。			
背景材料	<p>多年来，我市黄河过境水量年均 370 亿立方米左右。但是，这些水不是想用多少就用多少，我市可利用水资源总量，取决于自治区分配的水指标。2019 年，自治区下达中卫市取水指标为 13.21 亿立方米，实际取水总量 14.04 亿立方米，其中：生态用水量为 0.47 亿立方米，占实际取水总量的 3.35%。预计到 2023、2025 年全市生态用水量将由现在的 0.47 亿立方米增加到 0.84、1.16 亿立方米，资源性缺水将会干扰生态建设的发展。</p> <p>以环香山地区为例来分析说明：环香山地区生态经济林建设是“生态修复和植绿增绿”项目的主要工作内容之一。计划利用 5 年的时间，对香山、兴仁、喊叫水、徐套等乡镇逐年压减硒砂瓜种植面积，用来种植枸杞、金银花、文冠果、沙棘等生态经济林。根据生态经济林推广种植计划，2021、2023、2025 年环香山地区需水量分别为 1350、2700、4850 万立方米。目前该地区水权指标为 3080 万立方米（其中：沙坡头区 1480 万立方米，中宁县 1600 万立方米），除去硒砂瓜占用的用水指标外，可用于生态经济林的水权指标为 2080 万立方米，仅可满足 2022 年前的用水需求。2023 年后，该区域将会出现资源性缺水，必将影响到今后的生态建设。</p>		

中卫市政协四届五次会议第 139 号提案

提案类型	联名提案		
案由	关于加大海原县生态保护综合治理力度的建议		
第一提案人	张斌	联系电话	
联名入	杨常林, 王占福, 田小武, 李海宁		
提案日期	2021-01-18		
主办单位			
协办单位			
意见建议	说明		
1、实施杨明河、贺堡河农村水系综合治理工程。	疏浚河道 14.55 公里，新建生态护坡 15.17 公里，浆砌石护坡 7.42 公里；壅水坝 5 座，堤顶防汛道路 15.68 公里；丁坝 4 座、过水路面 3 座，截墙 14 座；新修水平梯田面积 249 亩，沟坝地改造 218.3 亩，修建生产坝溢流口 17 座。工程总投资 4946.7 万元。		
2、实施小流域水土流失综合治理。	实施项目 6 项，其中：小流域水土流失综合治理项目 4 项，坡耕地水土流失综合治理项目 2 项。新增及改善水土流失治理面积 75.22 平方公里，新修水平梯田 3.6 万亩并机深耕，配套生产道路 208 公里，造林 250.28 公顷，封禁治理面积 4463.09 公顷。工程总投资 4697.6 万元。		
3、实施大规模国土绿化工程。	重点推进乔灌草搭配、造林与封育结合的生态治理模式，提高植被覆盖度和综合治理程度，发展特色经济林 0.3 万亩、国土绿化 5 万亩，稳步提高全县森林覆盖率。		
背景材料	海原地处宁夏中部干旱带，水资源极度匮乏，生态环境极为脆弱。虽然“十三五”时期，海原县生态环境治理取得了明显成效，但干旱缺水的基本县情没有改变，水资源水生态水环境承载能力脆弱，成林转化率不高，中幼林、疏林地面积仍有 90 多万亩，森林覆盖率仅为 9.5%。为深入贯彻落实习近平生态文明思想和总书记视察宁夏重要讲话精神，海原要以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区（先行市）为指导，抢抓生态建设新机遇，有效改善水生态水环境，确保“十四五”森林覆盖率达到 13.22% 的目标任务，全面提升生态保护能力，助推美丽宁夏建设。		