

市四届人大五次会议代表建议

建议（二）

案由:关于解决创建文明城市中基础设施建设有关问题的建议

案据: 我市城区市政道路、广场等基础设施投入运行多年，城区沥青路面、人行道砖、道牙石等均存在不同程度的破损，陈旧的基础设施已成为我市创建全国文明城市和城市管理工作高质量发展的短板，急需系统性的改造各类地下管线、地上沥青路面、人行道砖等基础设施。目前，城区基础设施还存在以下几个方面问题。一是建设、管理部门不集中，权责不明确，极易造成城区基础设施改造“重复施工、施工质量较差”等问题。二是临街商户、各地下管线主管单位权责不明确，基础设施破损无人维修时有发生。三是单方面依靠城市管理部门组织零星维修、局部改造、督促整改，效果有限。

方案（建议）: 一是结合老旧小区改造，全局性的实施城区特色道路改造，并引进新材料、新工艺，革新性地对城市基础设施进行改造。二是建议由市级建设行政主管部门负责，沙坡头区人民政府配合，在城区老旧小区、地下管网改造等项目的基础上，编制《中卫市城区市政道路、广场公园基础设施改造方案》，分期（2~3年）对城区破损的沥青路面、人行道及其供排水、通信、供电等附属设施进行整体、系统的改造，资金由地方财政筹措和争取上级专项资金。三是建议成立专业的市政基础设施管护

单位，统筹负责城区基础设施的日常管理、维护以及基础资料档案管理工作，绘制城区基础设施三维立体图形（BIM技术），为我市创建全国文明城市打好基础。

| 代表姓名 | 选举单位 | 详细通讯地址 | 邮政编码 | 联系方式 | 备注 |
|------|------------|------------------|--------|------|----|
| 周秀玲 | 沙坡头区 人大 | 中卫市沙坡头区文昌镇 | 755000 | | |
| 杨文秀 | | 中卫市沙坡头区滨河镇槐树北巷社区 | 755000 | | |

市政协四届五次会会议立案提案内容

中卫市政协四届五次会会议第 6 号提案

| | | | |
|-------------|--|------|--|
| 提案类型 | 集体提案 | | |
| 案由 | 关于推动中卫市“一带两廊”空间发展规划落实的建议 | | |
| 第一提案人 | 民进中卫市委员会 | 联系电话 | |
| 提案日期 | 2021-01-06 | | |
| 主办单位 | | | |
| 协办单位 | | | |
| 意见建议 | 说明 | | |
| 1、着力完善规划体系。 | 按照市委“1234567”总体发展思路，健全完善“一带两廊”空间布局。进一步修编完善规划体系，丰富细化内容。加快构建工农互促、城乡互补、山川共济、全面融合、共同繁荣的全域融合发展新格局。加快专项规划以及 5 个中心镇、10 个特色镇的发展规划编制进度。各详细规划和专项规划要充分传导市、县（区）级“一带两廊”发展规划的战略性和约束性内容。 | | |
| 2、统筹布局产业发展。 | 沿黄生态经济带以沙坡头区、中宁县为核心，坚持保护优先，产业、生态融合发展，推动电子信息、文化旅游、交通物流、新型材料冶金化工等产业集聚发展，着力打造沿黄生态建设带、交通物流带、工业发展带、沿黄旅游休闲带和康养产业带。扬黄生态产业廊要着力构建工农互补的产业体系，加快发展现代节水农业，优先发展枸杞、硒砂瓜、红枣、苹果等优势特色产业。生态富民产业廊要积极推进 S205 公路升级改造、沙坡头区至海原县高速公路及宁夏中部干旱带西线供水工程等一批重大工程项目和高效节水配套工程建设，优先发展草畜、马铃薯、小茴香等特色种养业和劳务产业，着力建设海原县城。 | | |
| 3、建立健全保障机制。 | 健全完善考核机制，将“一带两廊”各项指标完成情况纳入县（区）、相关部门（单位）考核范围，压紧压实工作责任，促进工作有规划、有落实、有考核、有实绩。与专业机构合作，对标中央、自治区关于促进城乡一体化发展的相关政策，围绕创新行政管理机制、产业融合发展、水利建设、交通物流融合发展等方面，加大“一带两廊”发展规划落实配套政策和措施的研究力度，建立完善“一带两廊”聚集发展的政策支撑体系，稳步推进“一带两廊”发展规划有效落实。同时，加大宣传造势和引导工作，大力营造全社会各方面支持发展、推动发展的浓厚氛围。 | | |
| 背景材料 | 自《中卫市“一带两廊”发展规划（2018-2035 年）》印发实施以来，各县（区）人民政府及市直相关部门（单位）在抓好规划编制的同时，围绕规划目标定位，抓基础、上项目、兴产业、聚人气，市级和县区“一带两廊”发展规划均已编制完成印发实施；5 个中心镇、10 个特色镇的详细规划已形成初步成果；8 项专项规划进入审查论证阶段，一批重大项目完成建设或积极推进，为实现“中卫市‘一带两廊’空间格局基本形成，产业聚集能力显著增强，城乡综合承载能力全面提升”的近期目标奠定了基础。但还存在着重视程度不够、专项规划编制较慢，项目推进缓慢、聚集效应还未显现，保障机制欠缺、规划落实力度较弱等问题。 | | |

中卫市政协四届五次会议第 10 号提案

| | | | |
|-------------------------|---|------|--|
| 提案类型 | 个人提案 | | |
| 案由 | 关于进一步明晰畜牧业设施用地手续办理程序的建议 | | |
| 第一提案人 | 田方 | 联系电话 | |
| 提案日期 | 2020-12-07 | | |
| 主办单位 | | | |
| 协办单位 | | | |
| 意见建议 | 说明 | | |
| 1、出台相应的政策文件或办理流程指南。 | 明确这些手续、证件办理的顺序和流程，明确哪些是前置哪些是后置，以便于企业办理。 | | |
| 2. 加强业务人员学习培训。 | 熟悉了解办理流程，不因单位不同互相推诿，让办理手续的企业来来回回的跑。 | | |
| 3、简化办理流程，提升工作效率，方便企业办事。 | | | |
| 背景材料 | <p>近年来，随着国家大力支持畜牧业的发展，很多大型养殖园区、养殖企业蓬勃发展，尤其是在非瘟发生以后，生猪存栏量锐减，直接影响了老百姓的餐桌供应。国家大力鼓励、支持新建生猪养殖场，尽快恢复生猪产能，并给出了相应的支持政策和优惠政策。但是很多企业在办理手续时，却存在着一些含糊不清的问题。</p> <p>按照程序养殖企业只有办理动物防疫条件合格证、环评、农业设施用地备案等手续，才可以投产。但是在办理这些手续的时候，不清楚哪些是前置条件、哪些是后置条件，甚至一些办理手续的工作人员对此也不是很清楚，所以就会出现申请办理设施用地手续时说先要办理环评和动物防疫条件合格证，去办理环评的时候又要先让去办理设施用地手续，每个办理单位都有自己的要求，让办理手续的企业来回的跑，不知道要先办理什么好，导致很多正常办理的业务和手续无法及时的办理，让项目建设因手续问题滞后，影响了项目的开工建设。</p> | | |

中卫市政协四届五次会议第 11 号提案

| | | | |
|---------------|---|------|--|
| 提案类型 | 集体提案 | | |
| 案由 | 关于推进枸杞病虫害统防统治全覆盖的建议 | | |
| 第一提案人 | 经济委员会 | 联系电话 | |
| 提案日期 | 2020-12-15 | | |
| 主办单位 | | | |
| 协办单位 | | | |
| 意见建议 | 说明 | | |
| 1、推进统防统治服务。 | <p>以各村合作经济组织牵头，组织成立病虫害统防统治服务队，负责全村分散种植户病虫害防治工作。针对村级缺少统防统治农药喷洒农机具等问题，可采取市、县（区）政府财政资金统一购置，配发各村合作社统一管理使用，为群众提供社会化服务。</p> | | |
| 2、加强指导服务。 | <p>市、县林（农）技部门加强指导和服务，镇、乡统筹组织统防企业和村级统防服务组织，针对不同区域、不同时间、不同病虫害，制定完善适应统防统治的方案，并监督、指导企业、各村按时防治，提高防治效果。</p> | | |
| 3、加大统防统治支持力度。 | <p>加大对“企业+合作社+农户”的支持力度，提高其组织化程度，引导鼓励农户签约加入“企业+合作社+农户”生产模式，实行集中连片规划，依托龙头企业为农户提供病虫害统防统治服务。</p> | | |
| 背景材料 | <p>近年来，市委、市政府把枸杞产业作为我市农业发展的主导优势产业，多措并举，聚力推进，枸杞产业得到了新的发展。但在枸杞病虫害防治方面，还存在一些突出问题，主要是：统防统治面积小，病虫害防治效果差，果品的农残问题比较普遍。2020年自治区大幅减少了统防统治项目资金支持，曾经推广的统防统治面积严重萎缩。分散种植的农户，在病虫害爆发时使用高毒、高残留或超标准、超剂量喷洒农药，农药污染和残留问题较为严重。据了解，2020年中宁枸杞产业集团公司与中宁县大战场镇石喇叭村30户茨农签订了规范种植、保护价收购合同，由于石喇叭村没有实行统防统治，经检验只有2户的枸杞干果符合企业收购标准。沙坡头区的枸杞加工企业反映，零散收购的枸杞，80%存在农残超标问题。</p> | | |

中卫市政协四届五次会议第 13 号提案

| | | | |
|--|--|------|--|
| 提案类型 | 个人提案 | | |
| 案由 | 关于合理利用农村闲置宅基地的建议 | | |
| 第一提案人 | 李学明，民建中卫市总支委员会 | 联系电话 | |
| 提案日期 | 2020-12-18 | | |
| 主办单位 | | | |
| 协办单位 | | | |
| 意见建议 | 说明 | | |
| 1. 研究探索农村闲置宅基地处置利用政策 | 可借鉴平罗县处理利用农村闲置宅基地的做法，即县政府以每平米补偿 30 元的标准收回宅基地使用权，以县统一收储再利用。 | | |
| 2. 对连片能开垦成耕地的由自然资源部门争取城乡建设用地增减挂钩项目开发成耕地，复垦耕地与发达地区建设用地指标进行使用权交易 | | | |
| 3. 对无法复垦的以行政村集中进行绿化美化，改造成绿地、林地或集体空地。 | | | |
| 背景材料 | <p>近年来，随着农村大量剩余劳动力进城务工，造成农村的旧房“人去房空”的现象，尤其冬季这种现象更为突出，据沙坡头区自然资源局提供的数字，目前农村“空置房”率平均达到 40%左右。今年春季，全市开展了农村危旧房拆除改造工作，但有的村庄危旧房拆除后，没有进行房屋改造，造成宅基地闲置，建筑垃圾又没有及时清理，直接影响了村容村貌和农村人居环境整洁。</p> | | |

中卫市政协四届五次会议第 19 号提案

| | | | |
|------------------|---|------|--|
| 提案类型 | 联名提案 | | |
| 案由 | 关于做好退耕还林草与扶贫产业有机结合的建议 | | |
| 第一提案人 | 严玉华 | 联系电话 | |
| 联名入 | 马文君 | | |
| 提案日期 | 2021-01-05 | | |
| 主办单位 | | | |
| 协办单位 | | | |
| 意见建议 | 说明 | | |
| 1. 对退耕还林草效果进行评估。 | 自退耕还林还草项目实施以来，国家给予了大量资金补贴，应对此项目的生态效益、经济效益、社会效益进行综合评估，精准推进该项目实施。 | | |
| 2. 科学优化退耕还林草结构。 | 优化现有植被结构，加快对单一、高耗水人工林的结构优化，扩大适合本地乡土品种的金银花、沙棘、酸枣、荆条等耐旱节水植物，这些具有较好经济性，根系发达，适合水土保持。有的地方则要以自然恢复为主。 | | |
| 3. 适度开展治沟造地工程。 | 人工削缓陡坡，取土填沟，沟口筑坝，治沟造地，降低势能差，从而减少地质灾害和水土流失。有条件的地方要大力建设旱作梯田、淤地坝等，借鉴西吉县龙王坝梯田苹果，海源县田拐梯田红梅杏等成功经验，既保持水土，又发展扶贫产业，增加经济效益。 | | |
| 背景材料 | 南部山区实施退耕还林还草以来，生态环境得到显著改善，植被覆盖率显著提高，水土保持功能明显增强。但局部地区植被栽植结构不够科学合理，大面积栽植耗水且没有经济效益的乔灌木，导致人-地-粮矛盾关系日益显现，影响粮食安全和扶贫产业巩固发展，带来了经济、社会、生态保护的不可持续的新问题。 | | |

中卫市政协四届五次会议第 22 号提案

| | | | |
|----------------------|--|------|--|
| 提案类型 | 集体提案 | | |
| 案由 | 关于加快编制村庄规划，引领乡村振兴的建议 | | |
| 第一提案人 | 九三学社中卫市总支委员会 | 联系电话 | |
| 提案日期 | 2021-01-06 | | |
| 主办单位 | | | |
| 协办单位 | | | |
| 意见建议 | 说明 | | |
| 1、突出重点，试点先行。 | <p>将“集聚提升”和“特色保护”两类村庄列为 2021 年的重点编制任务，在全市每个乡镇选出一个“集聚提升”村，一个“特色保护”村庄作为试点，先行先试。通过编制村庄规划，使旧村焕发新生机，使“能”村更强，发挥带动示范引领作用，为其他村庄提供可借鉴可复制的致富经验。</p> | | |
| 2、打组合拳，激发动力 | <p>一是市级财政安排专项经费或者奖补结合的方式将村庄规划编制经费列入年度预算。根据村庄规划编制完成情况进行专项配套，差额拨付。自然资源部门加快“三区三线”划定和国土空间规划编制工作，探索在保密规定范围内充分运用“三调”成果，将村庄规划编制成果纳入国土空间“一张图”统一管理。具有特色产业的村庄要继续发挥产业聚集优势，完善上下游产业链，做高附加值产品，带动周边村庄产业发展。</p> | | |
| 3、加强对规划编制单位的预审和考核 | <p>在村庄规划招投标阶段，甲方要对编制单位人员配置情况和已承揽业务情况进行预审，加强合同约定或不予选择。在合同中增加过程考核约束条款，并进行阶段性成果汇报，注重对调研过程的考核，考核结果与编制经费挂钩。规划编制成果要兼顾规划专业人士、普通基层管理者和群众，一定要让村民能够看得到、看得懂，收集、融合、采纳村民意见和建议，真正做到自己的家园自己做主。</p> | | |
| 4、做好“搬迁撤并”类村庄的认定和实施。 | <p>针对“搬迁撤并”类村庄认定的问题，一方面要充分了解村民实际需求，帮村民解决后顾之忧的同时做好动员，保护农村户籍权益的前提下，尽可能搬离。另一方面要向上级部门反馈意见，修编指南标准或者特事特办。针对部分村庄（如：中宁县大战场）外来非本地户籍移民较多，但已形成聚集事实的现状，也应将长居非户籍人口纳入村庄人口进行规划指标核定，根据现状居住生活情况纳入村庄分类。针对“整治改善”和“城郊融合”两类村庄，要重视分期实施，并与城镇规划的实施年限和范围相适应，或纳入城镇详规统筹编制。逐年安排基础设施资金，完善村庄和城乡结合部基础设施和公共服务配套，促进城乡融合产业融合，最终实现城乡无缝对接。</p> | | |

背
景
材
料

我市的村庄规划编制工作已于 2019 年 5 月启动，通过对全市 21 镇 19 乡，458 个行政村，3027 个自然村村域范围内人口、经济、产业、用地、生态、环境、历史、文化、公共服务设施及基础设施等情况进行全面摸底，将所有自然村分为了“集聚提升”、“整治改善”、“城郊融合”、“特色保护”、“搬迁撤并”5 类。中宁县余丁乡金沙村和海原县西安镇小河村被列入了 2019 年全区“多规合一”实用性村庄规划编制试点，目前已完成了村庄规划编制工作，上报宁夏自然资源厅待批。2020 年，我市又组织开展了 29 个行政村的村庄规划编制工作，其中，沙坡头区 9 个，中宁县 9 个，海原县 11 个，截至目前，少部分村完成了初稿，正在征求意见，大部分仍在初稿编制阶段。目前，村庄规划编制工作还存在几个方面的问题，不但使规划编制工作阻滞，有可能还会影响规划成果质量，乃至影响乡村振兴工作的推进。

（一）规划编制动力不足。

1. 按照试点经验，单个行政村村庄规划编制费用为 20-30 万元，村镇无相关经费，只能靠县区人民政府拨款。如短时间大范围开展编制工作，县区资金也不能保障，各村镇开展工作的积极性受影响较大。

2. 第三次国土调查成果未正式发布，“三区三线”划定工作未完成，直接影响规划编制的准确性和实施性。

3. 国土空间规划目前还在编制阶段，虽有县区“一带两廊”规划作为支撑，但没有上位规划的指引，村庄规划仍像无源之水，无法准确把握村庄发展空间，且有偏离的风险。

4. 因部分村庄产业不明晰，特色优势不明显，发展方向不确定，也打算向其它条件相似的村取取经，所以仍在观望。

（二）编制单位超负荷接活。

各村镇在选择规划编制单位时，倾向于有临近地区村庄规划编制经验的，承揽过区内村庄规划编制业务的单位，导致中标单位较为集中，部分编制单位已中标项目数超负荷，而提交成果的时间基本都是 2020 年底，导致编制单位对质量的把控不严，编制时间延长，初稿质量差强人意。

（二）标准和细则有待进一步明晰完善。

1. “搬迁撤并”类村庄的重度空心村（空心率大于 70%且常住人口小于 20 人的村庄，在农民同意的前提下，逐步实施搬迁）的认定标准“常住人口小于 20 人”过低。我市部分村庄空心率远超 70%，但常住人口在 20 人以上，县、镇、村三级一致主张此类村庄适宜搬迁撤并，但按照现行村庄分类技术指南标准，无法认定为搬迁撤并村，如果再编制村庄规划实属浪费。

2. 各级对规划编制采用自下而上还是自上而下的方式还不明确，处在摸索试验阶段。如何避免脱离实际追求村庄规划全覆盖，还有待深挖细研，做好调研摸底的基础工作。

中卫市政协四届五次会议第 25 号提案

| | | | |
|------------------|---|------|--|
| 提案类型 | 集体提案 | | |
| 案由 | 关于发展壮大村集体经济，助力乡村振兴的建议 | | |
| 第一提案人 | 民进中卫市委员会，孙明洋 | 联系电话 | |
| 提案日期 | 2021-01-06 | | |
| 主办单位 | | | |
| 协办单位 | | | |
| 意见建议 | 说明 | | |
| 1、招贤纳士，选好致富带头人 | <p>在提高村干部待遇的同时，选好致富带头人，把村上真正的能人“请回来”，带领群众致富。结合人劳部门实施的“引凤还巢”工程，吸引科技人员、大学生、外出务工人员、退伍军人、致富带头人等各类人才进入“两委”班子。</p> | | |
| 2、深化改革，盘活现有集体资产。 | <p>进一步深化改革，建立健全现代企业管理制度，建立契约型、股权型利益联结机制，创新集体资产经营模式，发挥村集体资产管理董事会成员的积极性，激发集体经济内生动力，盘活资产增加效益，鼓励兼并重组，组建联合体，吸引工商资本入股经营，把死资产、死资源变成活资本，逐步提高集体资产经营效率，增加收益。</p> | | |
| 3、因地制宜，选好致富新项目。 | <p>目前，沙坡头区村集体经济发展可以划分为 6 种类型：1. 城郊经济型 2. 市场带动型 3. 企业带动型 4. 产业带动型 5. 资源带动型 6. 旅游带动型。各乡镇应根据各自实际，按照“因村制宜、发展优势、项目带动、分类施策”的原则，制定辖区各村的具体集体经济发展规划，充分挖掘集体资源优势，拓宽致富门路，依托村办企业、农业产业，发挥“集群效应”，抱团闯市场，使沙坡头区农村集体经济能够上台阶、大发展。</p> | | |
| 4、依托产业，培育新型经营主体。 | <p>村集体应该发挥自身优势，主动融入新型经营主体的发展壮大中，发展特色产业、设施农业、精准农业等现代农业新业态，创新发展模式，村企合作，村民合作，建立“村集体+合作社+农户”的经营模式，采用合作、入股，租赁等形式，加快村企联合转型，农民就业转型，实现集体和农户双赢。依托龙头企业和集体经济合作社，引导农户流转土地，或用土地入股，参与到集体经济中，从而带动就业，带动脱贫，带动致富。</p> | | |
| 5、多方扶持，形成发展强大合力。 | <p>一是政府出台扶持集体经济发展新政策，如提高村干部工资待遇，出台创收奖励办法，出台村集体企业在征地、招标、基建项目等方面的倾斜政策，出台村集体“留用地”政策，让村集体在支援国家建设的同时，也能够获得一部分可自由支配的建设用地，从而为集体经济的发展提供有力支持。二是建立类似部门扶贫那样的部门扶持行政村机制，鼓励各部门与村集体“结对帮扶”，制定帮扶目标责任，并坚持常态化帮扶，形成社会各界扶持集体经济发展壮大的浓厚氛围，促进集体经济发展和乡村振兴的各项事业有序推进。</p> | | |
| 背景材料 | <p>党的十九届五中全会在“十四五”规划的 12 项重点工作中，其中一项就是“优先发展农业农村，全面推进乡村振兴”。而乡村振兴涉及面广，农村“三通”、厕所革命、污水处理、农房改造、巷道治理、美化环境等等，都需要大量的资金，仅靠国家投入是不现实的。这就需要村集体发挥内生动力，也就是通过发展壮大村集体经济，助力乡村振兴。沙坡头区自 2017 年被农业部确定为全国 100 个农村产权制度改革试点县后，通过折股到人、建立董事会管理运营机制，集体经济发展步入快车道，截止目前，165 个行政村的集体资产总额 19.73 亿元，村均 1196 万元，是全自治区村均 483 万元的 2.5 倍。但是，还存在着许多不容忽视的问题，一是部分村级领导不懂经济，二是现有集体资产经营效益低下，三是选不准致富项目，四是缺乏经济增长点，五是鼓励发展壮大集体经济的政策不够到位、氛围不够浓厚。</p> | | |

中卫市政协四届五次会议第 34 号提案

| | | | |
|------------------------------|---|------|--|
| 提案类型 | 集体提案 | | |
| 案由 | 关于切实加强“中宁枸杞”种质资源保护的议案 | | |
| 第一提案人 | 经济委员会 | 联系电话 | |
| 提案日期 | 2021-01-14 | | |
| 主办单位 | | | |
| 协办单位 | | | |
| 意见建议 | 说明 | | |
| 1、完善枸杞种质资源管理机制。 | 建立完善由政府主导、专业技术部门管理、企业参与运行的管理机制，从加强枸杞种质资源收集保存入手，进一步丰富和保护枸杞种质资源，为枸杞遗传育种提供可靠的基因源及遗传材料，为保持和提升“中宁枸杞”品质优势奠定坚实基础。 | | |
| 2、加强枸杞种苗繁育监管，杜绝变异苗木在市场销售和流通。 | 禁止在枸杞生产区内繁育枸杞苗木，严格防止已经混杂了枸杞种子形成的变异苗木、野生苗木、枸杞芽苗木在市场中销售。同时，农林专业技术部门加强试验示范，认真做好枸杞品种提纯复壮和良种保护与推广工作。 | | |
| 背景材料 | <p>我市枸杞种质资源暂由中宁县杞鑫枸杞苗木专业合作社负责经营保护。该企业受自身条件所限，已尽最大能力收集了部分枸杞种质资源，但在收集的总量上还存在不系统、不完整，企业日常技术指导缺乏高素质的枸杞专业技术人才，枸杞资源保护运行经费不能得到切实有效保障等突出问题。部分枸杞种植企业负责人及群众反映，宁夏近年推出的枸杞新品种，出现了种性不稳定和变异的现象。特别是宁杞 5 号和 7 号，受气候影响 6 月份采摘的早期枸杞果型较好，果型大而长；进入 7 月份气温高时，发生果型变圆、变短现象。为了有效保护“中宁枸杞”种质资源，促进我市枸杞产业高质量发展，切实解决全市枸杞产业发展中存在的突出问题。</p> | | |

中卫市政协四届五次会议第 54 号提案

| | | | |
|-------|---|------|--|
| 提案类型 | 个人提案 | | |
| 案由 | 关于加强黄河黑山峡河段历史文化名村保护和管理的建议 | | |
| 第一提案人 | 巩中升 | 联系电话 | |
| 提案日期 | 2020-12-31 | | |
| 主办单位 | | | |
| 协办单位 | | | |
| | 意见建议 | 说明 | |
| | 1. 市住建局及时组织专业人员对历史文化名村既有房屋建筑结构、村落布局进行研究备份。 | | |
| | 2. 市旅游文体广电局及时组织专业人员对历史文化名村范围内的文物古迹、历史遗存进行普查、挖掘、整理。 | | |
| | 3. 市自然资源局做好百年梨树、长滩大枣等特有树木培育、移植计划。 | | |
| 背景材料 | <p>自治区党委十二届十二次全体会议将“实施黄河黑山峡河段开发”列为自治区实现“十四五”时期经济社会发展主要目标的十大工程项目之首。目前，黄河黑山峡河段开发前期论证工作基本完成，准备工作就绪。但是黄河黑山峡河段留存两个历史文化名村。一是南长滩村，地处宁夏、甘肃两省交界处，因黄河黑山峡冲刷淤积形成狭长河滩地而得名，是黄河进入宁夏的第一个行政村，素有“宁夏黄河第一村、宁夏黄河第一渡、宁夏黄河第一漂”之称。300 年以上的老梨树有近 200 棵，200 年以上的枣树有 1000 多棵。每年 4 月，梨花绽放，竞相吐蕊，如同“飘雪”，与沧桑的古村落一道，成为了黄河边上独特的景观。村落 70% 以上的房屋为传统的“四梁八柱”建筑，村里还保存有较为完整的十余间清代民居。2008 年 12 月，被国家有关部门确定为宁夏首个“全国历史文化名村”。二是北长滩村，分为黄石漩、榆树台、下滩村和上滩村 4 个自然村，仍保留了明清时代当地传统的建筑风格——“四梁八柱式”土木结构建筑，而院墙则是用石块堆砌而成。这里的传统民居建筑群，是目前宁夏境内具有地方特色、保存最为完整、最为集中的房屋。因历史悠久、北方土木结构的传统建筑、军事防御和原始古朴生态于一体，2010 年 4 月被评为宁夏首批“全国历史文化名村”。随着黄河黑山峡河段的开发，南长滩村和北长滩村将成为库区淹没地带，历史文化名村将不复存在。</p> | | |

中卫市政协四届五次会议第 62 号提案

| | | | |
|-----------------------------------|---|------|--|
| 提案类型 | 集体提案 | | |
| 案由 | 关于推进学前教育健康发展的建议 | | |
| 第一提案人 | 民进中卫市委员会 | 联系电话 | |
| 提案日期 | 2021-01-06 | | |
| 主办单位 | | | |
| 协办单位 | | | |
| 意见建议 | 说明 | | |
| 1、将公办幼儿园纳入机构编制管理。 | 按照教职工与在园幼儿 1:7—1:10 的比例配齐配足公办幼儿园教职工。 | | |
| 2、公开统一招考一批学前教育阶段教师。 | 设立统一的招考条件、程序和笔面试方法,选拔一批素质高、专业化的幼儿教师补充到幼儿园,尤其是边远农村或山区幼儿园,实现教师资源均等化和优质化。 | | |
| 3、所有幼儿园使用统一教材,规范教师保教行为。 | 采取优质课评比、教师基本功比赛、幼儿集体特色体育比赛多种竞赛方式,加强考评结果运用,逐步规范办园行为,自觉抵制“小学化”倾向。 | | |
| 4、根据需求,继续加大新建公办园建设使用力度。 | 加强普惠性幼儿园管理,按照“5080”的目标设置,逐步淘汰和关闭建设不规范、场地不达标的民办幼儿园,不断提升幼儿园办园质量。 | | |
| 5、加大对公办幼儿园“互联网+教育”等现代信息技术设备配备和投入。 | 开展教师信息技术运用能力培训,提高教师素质和保教水平,促进教育资源均等化。 | | |
| 背景材料 | <p>实现幼有所育是每一个家庭和社会的期盼。作为基础教育起始阶段,学前教育安全健康、优质普惠发展是当前教育急需解决的问题。目前,全市有各级各类幼儿园 202 所,其中公办园 133 所,在园幼儿 26602 人;民办园 69 所,在园幼儿 15096 人。全市共有幼儿园教师 2259 人,其中在编教师 342 人,聘用教师 1917 人。2020 年,学前三年毛入园率达到 89.9%,普惠性幼儿园在园人数占比达到 89%以上。</p> <p>随着城镇小区配套幼儿园投入使用,新建幼儿园的增加,学前教育一些问题凸现:一是公办幼儿园没有纳入机构编制管理,教职工队伍不稳定。二是专业师资队伍短缺,幼儿教师业务水平偏低。三是没有形成统一的办园标准,教育监管问题突出。四是民办园办园条件参差不齐,人员配备严重不足。五是农村师资力量薄弱,幼儿园招聘教师难。六是优质学前教育资源短缺,设施设备严重不足。七是幼儿园教师办公设备简陋,教师运用信息技术水平落后。</p> | | |

中卫市政协四届五次会议第 89 号提案

| | | | |
|---|---|------|--|
| 提案类型 | 集体提案 | | |
| 案由 | 关于对“66 号公路叠加网红打卡元素”、使“网红”成为“常红”的建议 | | |
| 第一提案人 | 民建中卫市总支委员会 | 联系电话 | |
| 提案日期 | 2020-12-30 | | |
| 主办单位 | | | |
| 协办单位 | | | |
| 意见建议 | | 说明 | |
| 1、从网红周期的角度，在不破坏环境的前提下增加网红打卡元素，使网红成为常红； | | | |
| 2、在叠加网红元素时，将停车场隐藏在山湾背后，使其不影响拍照； | | | |
| 3、按照游客需求，在山湾停车场附近，设计一处最有特色的洗手间； | | | |
| 4、由经营单位培训专业人士为游客拍照，让游客在不同天气、不同角度，都能拍出最好的照片； | | | |
| 5、在山峦低陷和网红要素处，从经营管理的角度融入休憩场所和经营业态； | | | |
| 背景材料 | <p>2020 年，“66 号公路”成为网红打卡点，这无疑对全域旅游大有助益。调研发现，旺季车辆堵塞，网络爆炒，未来 66 号公路将会继续升温，但存在以下问题：一是网红元素单一，不足以吸引更多人打卡，存在生命周期过短的瑕疵；二是没停车场，交通易堵，也易出事故，必须根除交通隐患；三是没洗手间，游客在附近随意大小便、扔垃圾，既不文明，也污染环境；四是没专业人员拍照，很多游客不能拍出精彩照片，对此资源不利于宣传。五是没有休憩场所，更无游客临时消费场所，不能产生经济效益；六是在长达 1.73 公里的路段，既没专人管理，也没赋予文化内涵；七是此处为未来黑山峡工程上马后的淹没区，将来怎么办，需要做总体考量。</p> | | |

中卫市政协四届五次会议第 113 号提案

| | | | |
|------------------|---|------|--|
| 提案类型 | 集体提案 | | |
| 案由 | 关于扩大城市建成区及城乡结合部供热覆盖范围的建议 | | |
| 第一提案人 | 九三学社中卫市总支委员会 | 联系电话 | |
| 提案日期 | 2021-01-06 | | |
| 主办单位 | | | |
| 协办单位 | | | |
| 意见建议 | 说明 | | |
| 1、推进集中供暖，扩大供热范围。 | 对建成区及城乡结合部周边村庄居民取暖实施改造、改建，纳入城市集中供热改造。 | | |
| 2、实施“双替代”改造。 | 对建成区及城乡结合部周边无法纳入集中供热范围的村庄实施煤改气、煤改电清洁用能改造，对使用燃气和电采暖居民进行政府补贴。 | | |
| 3、科学规划城市建设布局。 | 在城市建设规划时科学合理布局，给城市留出空中廊道，便于空气扩散。 | | |
| 背景材料 | <p>近年来，为进一步改善我市环境空气质量，提升城乡居民生活水平，我市在沙坡头区 8 个乡镇建设了清洁煤配送中心、取缔了城市建成区内的燃煤锅炉、在全市开展了配煤厂、洗煤厂专项清理整顿等工作，城市环境空气质量得到了进一步改善，城乡居民生活水平进一步提升，居民健康水平也同步得到提升。但是根据我市大气污染防治微观站点数据分析，官桥国控站点周边的环境空气质量形式不容乐观，尤其是进入秋冬季后，伴随气温下降，官桥国控站点周边 3 公里范围内的文昌镇雍楼村，滨河镇城北、官桥村，东园镇八字渠村、双渠村，沙坡头区城市建成区东侧柔远镇刘台村、砖塔村，文昌镇郭营村等村庄的绝大多数居民开始燃用散煤，村民在架炉生火、起炉、烧炕取暖等过程中排放出大量的颗粒物、二氧化硫、氮氧化物等大气污染物，对环境空气质量影响非常大，且这种影响持续时间较长，对大气环境造成一定污染，不利于居民身体健康。</p> <p>沙坡头区尽管在 8 个乡镇建设了清洁煤配送中心，基本实现城乡周边的居民燃用清洁散煤，但由于使用面广量大，在架炉生火、起炉等过程产生大量烟尘。官桥国控站点周边 3 公里范围内有文昌镇雍楼村，滨河镇城北、官桥村，东园镇八字渠、双渠村等村庄，绝大多数居民燃用散煤，排放大量颗粒物、二氧化硫、氮氧化物等大气污染物。进入 10 月份以来，秸秆、垃圾、杂草焚烧现象增多，且随气温下降，村民开始烧炕取暖，存在大量烟囱冒烟。根据官桥站点可吸入颗粒物及细颗粒物 PM_{2.5} 数据分析，每天早晨 6-10 点，及晚上 6 点至次日凌晨，数据比环保局站高许多，PM_{2.5} 最高值达到 137 μg/m³，PM₁₀ 最高值达到 220 μg/m³，远远高于国家空气质量二级限值（PM_{2.5} 535 μg/m³、PM₁₀ 700 μg/m³），对环境空气质量影响非常大。这种影响持续时间长达近半年，对大气环境造成严重污染，损害人民身体健康。</p> | | |

中卫市政协四届五次会议第 120 号提案

| | | | |
|--|---|------|--|
| 提案类型 | 个人提案 | | |
| 案由 | 关于重新启用中卫市游泳馆的建议 | | |
| 第一提案人 | 王俊芳 | 联系电话 | |
| 提案日期 | 2021-01-12 | | |
| 主办单位 | | | |
| 协办单位 | | | |
| 意见建议 | 说明 | | |
| 1、将游泳馆所有权与经营权、使用权完全分离。 | 游泳馆的所有权属政府所有，但其经营权、使用权属独立法人所有。切实理清权责关系，真正实现自我经营、自负盈亏、自我约束、自我发展市场化运作，使其内部形成有效的企业治理结构。 | | |
| 2、游泳馆在自我经营、自负盈亏的同时，可寻求提供优惠价格的设施设备的赞助商。 | 赞助商可组织自己的团体来优惠购票游泳，从而提升游泳馆的知名度，对学生团体活动可实行团购优惠。 | | |
| 3、对于中小学学生体育教学、运动训练和比赛等活动，可以收取一定的场地使用费，改变原有的免费义务使用。 | | | |
| 背景材料 | 近年来，随着体育产业的发展，体育活动日益频繁，体育经营活动在不断发展的同时，体育场馆特别是游泳场所的经营活动在推动地方群众体育健身，引导群众体育消费起到了积极的作用。“游泳”被称为“21 世纪最受欢迎的运动项目”。因此，参与游泳健身休闲的人将会越来越多。但目前中卫市沙坡头区仅有“黄鹤楼”游泳馆，这远远不能满足广大人民群众健身需要，而近年来已建成并曾使用过的中卫市游泳馆由于管理、经营运作方式等原因，至今处于闲置状态。 | | |

中卫市政协四届五次会议第 130 号提案

| | | | |
|-------------------------|---|------|--|
| 提案类型 | 个人提案 | | |
| 案由 | 关于改善中卫市区几个重要十字路口交通条件的建议 | | |
| 第一提案人 | 张建忠 | 联系电话 | |
| 提案日期 | 2021-01-17 | | |
| 主办单位 | | | |
| 协办单位 | | | |
| 意见建议 | 说明 | | |
| 1、改善黄河大桥南丁字路口交通条件。 | 拓宽转弯半径，移植影响视线的树木。 | | |
| 2、改善五葡路东两端与宁钢大道交汇点交通条件。 | 拓宽转弯半径，移植影响视线的树木。 | | |
| 3、改善广申大道铁路大桥南侧交通条件。 | 认真进行勘测规划，可考虑建设交通环岛。 | | |
| 背景材料 | <p>当前，在中卫市区有部分重要十字路口通行条件欠佳，存在安全隐患，急需改善。如：黄河大桥南丁字路口、五葡路东两端与宁钢大道交汇点，转弯困难，视线较差；广申大道铁路大桥南侧有东西南北及西南中央大道延伸线共 5 个交通路口，东西方向 50 米有 2 个红绿灯，导致各个方向的转弯混乱严重。</p> | | |

中卫市政协四届五次会议第 135 号提案

| | | | |
|------------------|---|------|--|
| 提案类型 | 集体提案 | | |
| 案由 | 关于加强黄河泥沙输入监测和治理水土流失的建议 | | |
| 第一提案人 | 民盟中卫市委员会 | 联系电话 | |
| 提案日期 | 2021-01-05 | | |
| 主办单位 | | | |
| 协办单位 | | | |
| 意见建议 | 说明 | | |
| 1、全流域开展泥沙监测 | 在各入黄排口做好泥沙监测，准确掌握泥沙输入黄河数量，精准评估水土保持治理效果。 | | |
| 2、科学治理水土流失 | 加强流域治理，优化现有植被结构，采用乔木、灌木、草结合的植被保护和种植，辅助工程治理措施，建设淤低坝等人工工程，降低水流速度，从而降低水流携带泥沙势能，减少水土流失。 | | |
| 3、推进重点项目建设 | 着力推进黄河黑山峡工程进度，发挥调洪调沙功能。 | | |
| 4、加强监管手段，遏制人为破坏。 | 综合采取各种措施，应用“图斑精细化”“天地一体化”等技术，采取法律、行政等综合手段全面加强生产建设项目水土保持监管，深入推进水土保持国策宣传，着力遏制和减轻人为活动造成的水土流失。 | | |
| 背景材料 | 中卫属于黄土高原丘陵沟壑地区，地处黄河上游中部，黄河流经中卫 182 公里，由于特殊地貌特征和特异降水格局，是黄河泥沙的主要输入地区，也是灾害频发区域，上游 7 省区以及中卫地区输入黄河的泥沙沉积在河南郑州一带，造成 250 多公里的地上悬河，成为黄河中下游地区严重的水灾隐患。 | | |

中卫市政协四届五次会议第 136 号提案

| | | | |
|------------------------|--|------|--|
| 提案类型 | 联名提案 | | |
| 案由 | 关于开展宁夏黄河流域生物多样性研究的建议 | | |
| 第一提案人 | 严玉华 | 联系电话 | |
| 联名入 | 马文君 | | |
| 提案日期 | 2021-01-05 | | |
| 主办单位 | | | |
| 协办单位 | | | |
| 意见建议 | 说明 | | |
| 1、开展黄河流域生态系统生物多样性研究 | <p>准确掌握我市的植物、动物、微生物类型和分布状况，弄清生态系统的相互作用机理，系统的制定黄河流域生态保护指导意见，科学指导生态保护工作。</p> | | |
| 2、动态调整生物保护范围，防止“一刀切”保护 | <p>比如开展生态保护以来，把野猪野兔列入保护范围，其繁殖速度快，种群迅速扩大，在南部山区偷食损毁农民庄稼，对扶贫构成威胁，并且掘地刨土，对生态平衡构成威胁，造成水土流失。应实时调整保护种类，进行人为干预。</p> | | |
| 背景材料 | <p>黄河流域生态系统是一个由植物、动物、微生物构成的有机整体，推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理思想。生物多样性研究以及生物之间相互作用机理研究是生态保护的基础工作。大多数情况下，我们单纯的把植树种草等同于生态保护，缺少植物、动物、微生物等生物体系的系统研究和相互作用机理研究，导致生态保护具有片面性。</p> | | |

中卫市政协四届五次会议第 137 号提案

| | | | |
|------------------------|--|------|--|
| 提案类型 | 集体提案 | | |
| 案由 | 关于综合治理黄河南岸“三山沟”的建议 | | |
| 第一提案人 | 民进中卫市委员会 | 联系电话 | |
| 提案日期 | 2021-01-06 | | |
| 主办单位 | | | |
| 协办单位 | | | |
| 意见建议 | 说明 | | |
| 1、山洪沟两岸种草种树全面进行绿化。 | 由自然资源局科学规划设计，将这三条山洪沟的两岸全部植树种草，进行绿化，上延 5-10 公里，减少水土流失，减少向黄河直接排放泥沙。 | | |
| 2、山洪沟里隔段修建截洪坝，有效截洪水沉淀。 | 由水务局科学规划设计，在这三条山洪沟里，每隔一段修建一条截洪坝，有效拦截洪水进行沉淀，最后再将相对较清的水排入黄河，最大限度地减少黄河的泥沙排入量。 | | |
| 背景材料 | 黄河南岸“三山沟”是指黄河大桥西侧的岷岷子沟、东侧的阴洞梁沟和申滩村东侧的杨沟，这三条季节性山水沟发山洪时的洪水全部排入黄河，造成水土流失，增加了黄河泥沙排入量。综合治理黄河南岸“三山沟”是打造黄河生态治理和高质量发展先行区的一项举措。 | | |

中卫市政协四届五次会议第 138 号提案

| | | | |
|---|---|------|--|
| 提案类型 | 联名提案 | | |
| 案由 | 关于在生态修复和植绿增绿项目中重视节约水资源的建议 | | |
| 第一提案人 | 张建忠 | 联系电话 | |
| 联名入 | 王伏华 | | |
| 提案日期 | 2021-01-06 | | |
| 主办单位 | | | |
| 协办单位 | | | |
| 意见建议 | | 说明 | |
| 1、在有条件的区域进一步建设高效节水灌溉和高标准农田建设工程，推广节水灌溉技术。 | | | |
| 2、进一步压减籽粒玉米等高耗水作物种植面积，逐年缩减卫宁自流灌区水稻种植面积。 | | | |
| 3、利用污水处理厂中水置换城市、工业园区绿化供水，用于“生态修复和植绿增绿”项目。 | | | |
| 背景材料 | <p>多年来，我市黄河过境水量年均 370 亿立方米左右。但是，这些水不是想用多少就用多少，我市可利用水资源总量，取决于自治区分配的水指标。2019 年，自治区下达中卫市取水指标为 13.21 亿立方米，实际取水总量 14.04 亿立方米，其中：生态用水量为 0.47 亿立方米，占实际取水总量的 3.35%。预计到 2023、2025 年全市生态用水量将由现在的 0.47 亿立方米增加到 0.84、1.16 亿立方米，资源性缺水将会干扰生态建设的发展。</p> <p>以环香山地区为例来分析说明：环香山地区生态经济林建设是“生态修复和植绿增绿”项目的主要工作内容之一。计划利用 5 年的时间，对香山、兴仁、喊叫水、徐套等乡镇逐年压减硒砂瓜种植面积，用来种植枸杞、金银花、文冠果、沙棘等生态经济林。根据生态经济林推广种植计划，2021、2023、2025 年环香山地区需水量分别为 1350、2700、4850 万立方米。目前该地区水权指标为 3080 万立方米（其中：沙坡头区 1480 万立方米，中宁县 1600 万立方米），除去硒砂瓜占用的用水指标外，可用于生态经济林的水权指标为 2080 万立方米，仅可满足 2022 年前的用水需求。2023 年后，该区域将会出现资源性缺水，必将影响到今后的生态建设。</p> | | |

中卫市政协四届五次会议第 139 号提案

| | | | |
|------------------------|--|------|--|
| 提案类型 | 联名提案 | | |
| 案由 | 关于加大海原县生态保护综合治理力度的建议 | | |
| 第一提案人 | 张斌 | 联系电话 | |
| 联名入 | 杨常林, 王占福, 田小武, 李海宁 | | |
| 提案日期 | 2021-01-18 | | |
| 主办单位 | | | |
| 协办单位 | | | |
| 意见建议 | 说明 | | |
| 1、实施杨明河、贺堡河农村水系综合治理工程。 | 疏浚河道 14.55 公里，新建生态护坡 15.17 公里，浆砌石护坡 7.42 公里；壅水坝 5 座，堤顶防汛道路 15.68 公里；丁坝 4 座、过水路面 3 座，截墙 14 座；新修水平梯田面积 249 亩，沟坝地改造 218.3 亩，修建生产坝溢流口 17 座。工程总投资 4946.7 万元。 | | |
| 2、实施小流域水土流失综合治理。 | 实施项目 6 项，其中：小流域水土流失综合治理项目 4 项，坡耕地水土流失综合治理项目 2 项。新增及改善水土流失治理面积 75.22 平方公里，新修水平梯田 3.6 万亩并机深耕，配套生产道路 208 公里，造林 250.28 公顷，封禁治理面积 4463.09 公顷。工程总投资 4697.6 万元。 | | |
| 3、实施大规模国土绿化工程。 | 重点推进乔灌草搭配、造林与封育结合的生态治理模式，提高植被覆盖度和综合治理程度，发展特色经济林 0.3 万亩、国土绿化 5 万亩，稳步提高全县森林覆盖率。 | | |
| 背景材料 | <p>海原地处宁夏中部干旱带，水资源极度匮乏，生态环境极为脆弱。虽然“十三五”时期，海原县生态环境治理取得了明显成效，但干旱缺水的基本县情没有改变，水资源水生态水环境承载能力脆弱，成林转化率不高，中幼林、疏林地面积仍有 90 多万亩，森林覆盖率仅为 9.5%。为深入贯彻落实习近平生态文明思想和总书记视察宁夏重要讲话精神，海原要以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区（先行市）为指导，抢抓生态建设新机遇，有效改善水生态水环境，确保“十四五”森林覆盖率达到 13.22% 的目标任务，全面提升生态保护能力，助推美丽宁夏建设。</p> | | |

