附件 5

第 030 号协办提案

案由：关于增加车辆违章处理窗口的提案

内容：随着经济社会的发展，勤劳的人民在解决衣食住行后，购买小轿车外出的家庭逐年增多，加之农用车、货车、大巴、出租车等各种类型的车辆不同程度的上路行驶，再加之形电子眼限速抓拍，路况新规、城市单行道宣传力度的弱化，标识牌字体不显，开车违章防不胜。

交警部门处理违章事故车辆的能力，并未能与时俱进，办事窗口小，人多等现象比较突出，有时候人满为患，百姓怨言四起，办事效率跟不上，排队既消耗等候的精力，又耽误大家的宝贵的时间。

交警部门办事滞后的行为，应采取措施加以解决。

建议：

1. 交警部门应增加处理违章车辆办事的窗口，增加办事人员，以行动解决实际问题。

2、建行或与交警部门签订协议的银行，应在处理违章的单位设立自动交费机，提高办事效率，减少老百姓两头跑的辛苦，先交罚款在到交警部门办理相关事宜。

应考虑到，有些群体不会上网交费，12123 软件也不会操作，所以在交罚单处设立交费窗势在必行，也在解决存在的实际问题。

主办单位：公安厅

协办单位：银川市人民政府，石嘴山市人民政府，吴忠市人民政府，固原市人民政府，中卫市人民政府

第 168 号协办提案

案由：关于加大城市停车位增设力度 实行停车时间分级管理的提案

内容：近年来随着银川城市发展，社会机动车数量持续增长，车辆停放难管理难等现象持续存在，一直难以得到有效解决。2019 年随着银川市创城工作的深入推进，管理部门在各道路周边安装了隔离护栏，并在部分背街小巷、单位、学校及小区周边增设了免费停车位。这一措施从一定程度减少了车辆乱停乱放等城市管理混乱的问题，但也存在着部分车主为节省自身开支，不使用小区或周边已设立停车场地，而长期占用免费停车位的现象。

建议：

1. 学习外省管理经验，即除在背街小巷等地增设停车位外，还应在有条件的城市街道边加大停车位增设力度，做到应设尽设，尽量多增加停车场地，特别是背街小巷、单位、学校及小区周边等地域。此外对部分以前可以停车，但由于在 2019 年的车位划线中没有规划进来，而导致出现停车被处罚的地区也应明确设为停车位或设置禁停标志，以免由于设置不明引发群众不满情绪。

2. 对现有免费停车位实行按时间分级管理，提高车位使用效率。除对原有的商业地区继续实行半小时收费外，还应对小区、单位等非热点地区的免费停车位实行分级管理，即停车位在一定时间内可以免费使用，一旦超过免费使用时间

后则开始收取一定费用，费用收取可以采用梯级收费，即车辆停放的时间越久收费越高，最高可按1天20元收费。这种做法既可以有效提高车位使用效率，方便往来办事车辆临时使用，也可以避免部分已有固定停车位的车主为节省个人支出，不使用自身原有停车位，而占用社会停车场地资源情况的发生。

主办单位：住房城乡建设厅

协办单位：公安厅，银川市人民政府，石嘴山市人民政府，吴忠市人民政府，固原市人民政府，中卫市人民政府

第 209 号协办提案

案由：关于进一步推进公共法律服务体系建设的提案

内容：近年来，宁夏各地市县及时出台了《关于进一步推进公共法律服务体系建设的实施方案》，构筑了以地市公共法律服务中心为龙头，县区公共法律服务中心为中枢，乡镇（街道）公共法律服务工作站为骨干、村（社区）公共法律服务室为基础的四级立体化公共法律服务网络，成效明显，但一些发展的问题较为突出。

存在的问题：

1. 公共法律服务只是解决了“有没有”的问题，还需要进一步解决“好不好”的问题，为群众解决实际问题的质量、数量还未达到标准。

2. 公共法律服务队伍总量不足，配置不均衡。越是到基层，经费人员缺乏、资源匮乏，无法满足群众的基本法律服务需求。

3. 宣传推广不到位，群众对公共法律服务的知晓率、首选率、满意率不高，对公共法律服务平台的知晓、熟悉和运用程度不够。群众对公共法律服务缺乏了解，个人权益受到侵害或表达个人诉求时，多习惯求助公安、信访等部门，服务与需求对接错位，导致公共法律服务社会效益未能充分发挥。

建议：

一是健全市县党委领导、政府主导、部门协同、社会参

与机制，切实提高公共法律服务工作保障水平。

二是深化公共法律服务一体化建设，整合优化司法行政工作对内调度和对外服务职能，推动实体、热线、网络三大平台融合发展，推进法律服务业务网上办理，形成司法行政为民服务的统一入口。

三是推进公共法律服务规范化、标准化、精准化建设。制定《法律服务事项清单》，优化服务流程，畅通流转渠道，为广大群众提供“点对点”“个性化”法律服务，使群众的服务需求得到精准回应，申请事项得到快捷处理，切实提高群众满意率。

主办单位：司法厅

协办单位：银川市人民政府，石嘴山市人民政府，吴忠市人民政府，固原市人民政府，中卫市人民政府

第 229 号协办提案

案由：关于加大对“国家健康医疗大数据中心及产业园”建设支持力度的提案

内容：继在十八届五中全会上“健康中国”上升为国家战略后，建设健康中国，发展“互联网+医疗健康”越来越成为社会各界的强大共识。2019年1月18日，国家卫健委、自治区政府印发《宁夏回族自治区“互联网+医疗健康”示范区建设规划（2019-2022年）》（宁政发〔2019〕6号），明确提出“以中卫西部云基地为载体，突出大数据中心的核心引领，实现数据存储交换、应用集约化管理，建设立足宁夏、辐射西北，面向全国的云计算和大数据产业园”。为此，中卫市立足自身实际，依托云计算产业发展基础，于2019年4月29日成功举办宁夏健康医疗大数据（中卫）峰会，启动建设国家健康医疗大数据中心及产业园建设，积极探索医疗健康智慧化发展路径，并取得了阶段性成效。

目前，中卫市已搭建起了安全可靠的医疗云专区，部署服务器340台，具备82000G云的存储空间，实现了与自治区公共政务云平台和电子政务外网互联互通，为建设健康医疗大数据中心及产业园奠定了坚实的基础设施基础条件，先后吸引26家区内外医疗机构和医疗企业应用上云部署。

为加快“互联网+医疗健康”示范区及国家健康医疗大数据中心建设。**建议：**

一是希望自治区层面，引导全区医疗机构及企业健康医

疗数据在西部云基地汇聚，制定配套政策并完善相关法规，指导中卫市对脱敏医疗健康数据进行经营。

二是促进区外知名医疗机构医疗数据在国家健康医疗大数据（中卫）中心存储、灾备，带动本地产学研用资源发展，深化健康医疗大数据在采集、治理、管控、分析、应用等方面的技术成果转化，培养本地化数据服务人才团队，助力培育“互联网+健康医疗”新业态。

三是由自治区财政对健康医疗大数据中心建设与运维方面，给予相应的资金或项目支持。

主办单位：卫生健康委员会

协办单位：发展改革委，财政厅，中卫市人民政府

第 244 号协办提案

案由：关于对沙坡头区中沟路 迎湖路进行改扩建的提案

内容：中卫市沙坡头区中沟路和迎湖路是国道 338 组成部分，线路横向联系了蒙、宁、甘三省区，是一条重要的公路运输通道。两条路修建于 2000 年，路线起自省道 205（镇照公路 K18+400 处），止于省道 308（迎闫公路 K8+300 处），全长 32 公里，三级沥青公路，路基宽 8.5 米，路面宽 7 米，主要承担国省干线运输服务功能。2017 年国省干线公路收费站取消后，车辆骤增，大量重型车辆涌入，加之旧路建设标准低、承载力差、超期服役，加剧了路基路面的损坏，目前，大部分路基已变形，路面破损严重，存在较大的行车安全隐患，已无法满足现阶段通行使用，亟需改造升级。计划改建为二级公路，路基宽度 17m，路面为 16.5m。估算总投资 46523 万元。自治区交通厅已启动国道 338 改建工程，拟将国道 338 沙坡头区段改线至迎大公路，项目调整实施后，中沟路、迎湖路将不再作为国道 338 组成部分。由于中沟路、迎湖路路基过窄，路面破损严重，已无法满足沙坡头区当前经济社会发展需要，群众对这两条路改扩建意愿强烈，由于改扩建工程涉及资金量太大，沙坡头区财政无力承担。

建议：

自治区交通厅将两条路纳入国省干线改造计划，并配套资金实施。本项目的实施有利于优化中卫市交通运输网络布局，可作为市区北侧环城快速通道，全面提高中卫市公路网络运输通行服务能力。

主办单位：交通运输厅

协办单位：中卫市人民政府

第 247 号协办提案

案由：关于解决住宅小区车位“只卖不租”问题的提案

内容：随着经济水平的提高，银川市机动车保有量也在逐年增加，2018 年银川各种民用汽车保有量 85.02 万辆，增长 12.0%，私人汽车保有量 78.11 万辆，增长 12.1%。（数据来自银川市统计公报）2019 年银川市千人机动车保有量为 382 辆，在全国 36 个大中城市位居第二，且银川市机动车保有量仍以每年平均 10% 的速度在增长，截至目前，全市机动车保有量同比增长 9.3%。银川机动车保有量 91 万辆，停车泊位近 14 万个。（银川交警数据）由于汽车保有量的不断增加带来的后续问题就是停车难，特别是小区停车难等问题，这既是人民生活水平提高的具体体现，但也同样会延伸出很多社会问题。

一、问题：

1、小区停车难导致乱停乱放、侵占公共设施、影响安全救援。很多小区停车位不够，甚至没有规划停车位，还有很多小区由于开发商车位只卖不租造成车位不足。很多业主把车停到马路上、小区门口、公共绿化带上，阻碍交通增加了治安事件的发生，更有甚者堵塞安全通道，发生火灾等安全问题时，救援车辆不能及时进入，危害群众生命财产安全，严重影响居民生活质量，影响城市形象，与社会主义核心价值观相背离。

2、小区停车难导致交警贴单、拖车等问题频繁出现。

很多小区在建设时没有规划停车位，有些小区建设时只规划了部分停车位，停车位价格高、路程远，业主经济能力有限，致使停车位远远不够业主使用，造成业主无处停车，占道停车被罚，被拖车，严重影响城市形象。

二、具体意见：

为了进一步缓解小区停车难和“只卖不租”现象的问题，提升城市形象，营造舒适的居住环境，特提出如下建议：

1、城市管理部门和道路交通执法部门应各司其职，切实履职。城市管理部门在小区建设批复方面要注重小区配套设施的完善性，并对开发商要有强制要求。如要求设立：停车场（地下或地上）、幼儿园、小学、社区医疗服务等便民设施，把好惠民工程关，杜绝开发商为强占市场而置百姓利益而不顾。对已建成的小区要求开发商补建和改建小区停车场（地上或地下），不应“只卖不租”，灵活使用停车场，杜绝乱停乱放现象的发生，小区停车影响城市形象应追究开发商的公民责任。交通执法部门在小区停车问题方面要采取疏导教育为主，不应只堵不疏，以贴单和拖车手段为目的，应在没有停车场的小区街道两旁多划一些潮汐车位便于市民出行，缓解交通压力，改善乱停乱放行为，创建文明城市。

2、鼓励民营企业投资停车场，方便市民出行，提高城市形象。政府鼓励民营企业和企业单位，整合小区周围的公共停车位资源，在不破坏原有环境的基础上，充分利用有限的土地资源尽可能多的加大车位供给，建设高层或地下停车场，将现代化手段运用在便民服务工程中，建设立体车

库，特别是要推进沉井式地下机械停车库等新型立体车库，也可以在下班后开放政府单位、学校闲置的内部停车场，周边企业单位共同参与停车位供给中来，缓解停车难压力，提高车位利用率，加大公共停车位供给规模。

主办单位：住房城乡建设厅

协办单位：银川市人民政府，石嘴山市人民政府，吴忠市人民政府，固原市人民政府，中卫市人民政府

第 275 号协办提案

案由：关于采取综合措施减少恶劣天气下我区道路交通安全隐患的提案

内容：近几年，每逢雪、雾等恶劣天气，我区高速公路就采取分段封闭等措施，一定程度上确保了高速公路行车安全，但同时交通压力全部由国道、省道等公路来承担，而且在国道和省道也没有临时限速限行措施，再加之个别非营运车乘机加价冒险载客，低速公路上存在严重的安全隐患，导致交通事故频发。

建议：

第一，若遇冰雪或大雾天等恶劣天气，高速交管部门采用封闭措施要慎重科学研究，不能简单地一封了之。应加大科技手段应用，通过对高速公路过往车辆隔时段放行、分批次上路、限制车速等方式，确保前后车辆保持一定安全距离。同时，需要采取提前发布机制，引导各类车辆有序安全出行。

第二，国道、省道等公路应借鉴高速道路交通安全管理经验，加大视频监控、减速带、平交路口信号灯、大型除冰除雪等设施配备，结合实际研究恶劣天气下道路交通安全隐患防范管理措施，在何种情况下可以限速通行、何种情况下可以分时段通行、何种情况下禁止通行等，特别是要加大对恶劣天气下个别私家车冒险载客等行为的打击治理力度，管控好大型货运车辆，确保人民群众生命财产安全。

第三，由于目前高速公路和国道、省道等交通安全主管

单位不一，应建立恶劣天气下道路交通安全隐患防范联动工作机制，把高速公路和国道、省道等作为一个整体，统筹研究部署，综合研判分析，提前制定恶劣天气道路交通安全防范预案，建立提前发布引导制度，科学确定各类道路通行条件和安全车流量，协调联动推进，全面提升安全水平，坚决杜绝恶劣天气下高速禁止通行、低速车流骤增、安全无人问津、事故多发频发的情况出现。

主办单位：公安厅

协办单位：交通运输厅，银川市人民政府，石嘴山市人民政府，吴忠市人民政府，固原市人民政府，中卫市人民政府，交通投资集团公司

第 277 号协办提案

案由：关于进一步加强“老年代步车”管理的提案

内容：所谓“老年代步车”是指一种医疗保健器械，为了方便老年人的安全出行，其速度为 5~10km/h 以下。“老年代步车”具有速度低、刹车灵、安全可靠、方便等特点，而且不能在机动车辆道路上行驶。而目前市场上销售的“老年代步车”都是经过改装过的三轮或四轮车，并具有油门、发动机，速度能达到 50km/h 的小型汽车。此小型汽车从外观上看跟机动车辆没什么区别，但是与机动车辆相比较的话，防碰撞性能远远没有达标、安全系数过低、故障率高，远远没有达到机动车辆检测要求，但是使用这类车的车主们大多数为老年人群且未能取得相应的驾驶执照，这类车往往在机动车辆道上横冲直撞，严重威胁道路交通安全和人身财产安全。近五年来，因低速电动车引起的交通事故 83 万起，造成 1.8 万人死亡、18.6 万人受伤，引发的事故起数和死亡人数年均分别增长 23.3% 和 30.9%。进一步加强老年代步车规范管理势在必行。

一、存在问题

（一）缺乏生产相关的行业标准。从“老年车”的来源来看，由于相关法律法规缺乏，老年代步车缺乏相关的行业标准，在样式、时速、质量标准等方面缺乏相应规范，目前生产“老年代步车”的制造商参差不齐，制造出来的产品质量得不到相关的保证市场门槛低，导致老年代步车生产企业

良莠不齐,正规厂商、小企业、小作坊“同台竞技”,甚至存在个人将电动车改装为老人代步车,产品缺乏安全设计能力和刹车、防撞等质量检测能力,加之购买群体往往重视产品价格因素,忽略质量因素,质量低劣的老年代步车充斥市场。

(二) 驾驶者存在安全隐患。第一是驾驶者没有交通安全意识。对于一部分老年人而言,他们对交通标志不是很了解,很多“老年代步车”闯红灯,任意调头、随意停放车辆、逆向行驶、随意堵塞路口。更为严重的是,他们还占用快速车道,并且在快速车道上缓慢行驶,同时,车内还乘坐着小朋友。第二是无牌无证无保险、交通事故维权难。大部分“老年代步车”没有在交通管理部门办理牌照登记,也没有在相应的培训中心进行培训。对于这样的无牌、无证、无保险的老年车而言,一旦发生交通事故,交通赔偿的负责人问题难以明确,而且交通部门也无法查证,存在一系列的问题。第三是部分“老年代步车”已经进入“黑车”营运。部分图谋不轨的商人,把“老年代步车”当作“黑车”在地铁口、医院、火车站、学校等周边地区进行营业,扰乱了客运营业机构,增大了交通安全排查工作量,增多了安全事故的发生,加大了交通的堵塞。

(三) 监管力度不够。第一是老年代步车从厂商的生产资质、质量标准及监管力度存在极大安全隐患。第二是老年代步车身份是机动车还是非机动车尚存争议,这给管理增加难度。第三是因老年代步车无法进行注册登记,不具备合法上路资格,一旦发生交通事故,难以定则。

二、意见建议

(一)建立行业标准。现在北京等省市已出台相关法规,并取得一定效果。建议国家层面出台老年代步车相关法规,对道路交通安全法作出修改,专门对老年代步车作出明确规定,从生产、销售、上路等多个环节,加强对生产与销售环节的治理工作,实现对“老年代步车”等低速电动车的标本兼治。从而规范和控制“老年代步车”的生产、销售和改装,并对“老年代步车”的性能检测进行监测与管理,使得“老年代步车”达到一定的安全性能,降低故障率,提高安全性能,给老龄人的交通安全出行带来保障。

(二)驾驶者的相关要求。第一是“老年代步车”应取得对应的 C3 驾照。如果“老年代步车”要上机动车道路,持有者应该在相关部门的组织下取得对应的 C3 驾照,在专人的指导下,提高交通安全意识,遵守交通法则,减少交通事故的发生。第二是“老年代步车”应挂牌、交保险。为了提高对“老年代步车”的规范管理,应该将其纳入交通安全管理系统,牌照可以采用当地编制的牌照,并缴纳一定的交强险。第三是在某些时段和路段恰当地进行限制。在交通较堵塞、人流量较大的场合,应该限制“老年代步车”的出现,可以缓解交通压力、提高出行的效率、降低交通事故的发生。第四是适当宣传、提高安全意识。相关部门可以在社区、相关的 APP 进行交通安全的相关教育。

(三)加强监管、消除安全隐患。加强对老年代步车安全质量的检验抽查,将检查结果及时向社会公布。要求驾驶

者购买老年代步车时须同步办理牌照和保险,并加大交通违法行为的处罚力度,禁止无牌照代步车上路行驶,严厉打击非法使用老年人代步车营运行为。

主办单位: 公安厅

协办单位: 交通运输厅,市场监管厅,银川市人民政府,石嘴山市人民政府,吴忠市人民政府,固原市人民政府,中卫市人民政府

第 299 号协办提案

案由：关于加大宁夏黄河文化保护传承的提案

内容：宁夏受惠于黄河的滋养，形成了厚重的远古文化遗产、独特的农耕文化遗存、浓郁的地方传统文化艺术、多样的人文景观建筑、珍贵的革命文化遗址、多彩的非物质文化遗产和丰富的旅游文化资源，这些都是我区丰富的黄河文化遗产。截止目前，全区登记的不可移动文物 3818 处，各级文物保护单位 505 处，全区文物系统馆藏文物 10 万多件/组 27 万多件。其中：宁夏引黄古灌区等三处中国古水利工程列入世界灌溉工程遗产名录，西夏陵、丝绸之路（宁夏固原段）被列入中国申报世界文化遗产预备名单，长城、西夏陵、水洞沟遗址、开城遗址被列为国家 150 处大遗址。

宁夏的黄河文化遗产保护传承做了大量的工作，但也面临着黄河文化内涵研究有待于进一步深入、遗产保护压力巨大、传承利用质量不高等突出问题和困难。

建议：

一、进一步深入挖文化内涵

探索建立黄河文化研究院，充分发挥和整合自治区考古研究所、民族艺术研究所等研究机构的作用，调动社会各界特别是高校对黄河文化内涵挖掘研究，形成较为完备的黄河文化研究机制和研究格局，形成黄河文化传承与发展的有效平台。探索建设黄河文化保护传承弘扬基地，成为黄河文化发展的缩影，成为展示黄河文化的重要窗口，成为黄河文化

研究基地。在黄河九省区联合成立黄河文化传承发展促进会，形成联合研究开发机制，抢救保护黄河文化遗产，发展繁荣黄河文化。

二、创新推动黄河文化产业项目建设以及新型业态发展

以“推动黄河文化保护传承弘扬”为主题，以文化与旅游深度融合为抓手，开展文化旅游融合产品和服务系列化开发、精品化建设，加快推进黄河流域文化旅游业高质量发展。以黄河岸线为轴心，深度挖掘、优化整合黄河沿线塞上江南博物馆、黄沙古渡、黄河军事博览园、黄河横城、黄河水车博览园、黄河古灌区世界遗产、水利博物馆、大禹文化园、黄河大峡谷、黄河坛、黄河楼、沙坡头、南长滩等黄河历史文化和黄河湿地、沙漠等生态资源，建设黄河文化公园。创新黄河文化展示载体和文化创意产品业态，建设提升黄河文化教育传承、黄河生态文明研学、黄河民俗风情体验、黄河田园观光休闲、黄河漂流探险、沙漠休闲运动、体育运动旅游等文化旅游融合产品，将其打造成为国家爱国主义教育示范基地、国家文化产业示范基地和“美丽新宁夏建设”示范区，唱响“天下黄河富宁夏”品牌。

三、讲好“黄河故事”

打造宣传黄河文化、弘扬黄河精神的窗口，各级博物馆以突出展现黄河文化在宁夏区域范围内具体表现出的文化形态为核心，围绕中华核心思想理念、传统美德、人文精神以及国家和自治区重大历史、民族精神等主题，整合黄河沿线博物馆资源，策划一系列彰显社会主义核心价值观、具有

鲜明教育作用的主题展览，让更多的社会观众了解其价值和意义，坚定文化自信，为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚精神力量。开展丰富多彩的黄河文化活动，举办黄河文化论坛，黄河文化周和各种各样的黄河文化节庆活动。举办黄河九省区文化交流活动，开展黄河民俗表演、文化艺术体验、民俗物产展销、大型水景影视、黄河美食博览、黄河民歌民乐演唱等活动。建立黄河文化奖励基金，形成黄河文化传承发展机制，激励各种黄河文化活动的开展，激励社会各界为传承发展黄河文化贡献力量，为中华民族伟大复兴贡献力量。拓宽宣传渠道，加强形象宣传、旅游目的地推广。加强同携程、同程、京东、途牛等国内外大型旅游线上应用平台的联系对接，策划包装旅游线路，宣传推介旅游产品，拉动线上旅游消费。更加重视新媒体的宣传，广泛利用微博、微信、微电影等，策划形式多样的微营销活动，不断扩大黄河精神的影响力。

主办单位：文化和旅游厅

协办单位：水利厅，农业农村厅，石嘴山市人民政府，吴忠市人民政府，中卫市人民政府

第 322 号协办提案

案由：关于进一步完善提高我区供热安全性和智能性建设水平的提案

内容：宁夏地区冬季持续时间长，每年供热时间累计达 151 天，所以说供热是我区一项重要的民生工程，2012 年宁夏出台了《宁夏回族自治区供热条例》，实现了我区供热体系标准化、规范化管理。但从已有的供热保障体系看，按照“保障供热节能供热、智能供热”要求，目前，我区在供热保障体系建设方面存在亟需解决的问题。

一是热源单一供热的稳定性和安全性存有隐患。目前，我区大部分市县（区）采用热电联产的集中供热模式，比如，银川市市辖三区的供热来源主要由两大热电联产企业（华电及西夏热电）提供，基本上都是单一热源、单一管网的输送方式，供热覆盖面积广、辐射半径大，受国家热电联产政策制约（35%的热、65%的电）达到极限或热源与输送管道任何一个环节出现问题，都会影响居民供热的连续性和稳定性。

二是调峰（备用）热源还不能正常运行。单一热源管线输送距离长，系统反映慢，滞后性强，当发生突发事件时，断热后恢复正常供热时间要在 1 周以上，必将对供热效果产生很大的影响。一旦单一热源出现问题就需要调峰（备用）热源进行补充。但从现状看，我区调峰（备用）热源设备的保养及维修、检验等未正常进行，且无燃料及运行人员的储备，这些因素都将严重影响调峰热源的应急使用。

三是热源网管没有联通，供热不能实现共享。供热负荷的大小与室外温度息息相关，天气越冷，热负荷越大，供热量需求越高，但由于热电联产的热量可调幅度相对较小，在极寒天气来临时，其必将直接影响老百姓的供热质量。

四是小区二次管网以及入户管网存在的问题。二次网及入户管网的设计不能满足节能、智能化控制，造成供热温度失调不能够彻底解决，能源浪费严重；管网建设理应使用寿命在 15 左右年的供热管网，在 3 年多就已经出现腐蚀、爆管、滴漏等问题，严重影响居民生活及供热质量。

建议：

一是优化热源点布局，推动多元化供热体系建设。在环保政策要求允许的前提下，对我区热源点进行优化布局和提标改造。居住人口在 50 万以上的城区按东西南北布局 4 个以上热源点；居住人口在 50 万以下城区可布局 2-3 个热源点。同时应将环保合格的大型民营供热企业参与到整个城市的集中供热中，提升供热事业的活力，增加企业之间的竞争力，确保供热质优价廉、同热同价。还要鼓励利用空气能和太阳能、水能、地热能等可再生能源发展供热事业，实现热源的多元化，降低单一热源供热的风险，打破单一热源的价格垄断，共同推动供热质量的全面提高和安全可靠。

二是供热管网设施建设建议邀请供热企业参与监管。相关主管部门在小区二次管网以及入户管网的设计、安装施工时，由供热企业全程参与实施，最终由供热企业全权负责。相关部门要加强对室外以及楼内主体的供热管网及户内采

暖设施（包括地热管、暖气片等）进行监管。明确供热企业的“责、权、利”，供热问题就应该由供热企业全权负责，向用户提供安全、稳定、质量合格的供热服务。

三是增设调峰（备用）热源并保证调峰热源的完好性和运行时间。按照重热则热（电厂余热）、重气则气、重煤则煤的原则，适当布局和明确调峰热源，调峰（备用）热源必须保证设备功能完善，及时进行保养、维修及检验，有一定的燃料储备及人员；应该在每个供热季的最寒冷月份（12月及1月份）让调峰（备用）热源适时运行起来，将其纳入到《供热管理条例》，确保热源的稳定性，即保障极寒天气居民的用热效果，也保证了调峰（备用）热源的正常运行。

四是建议推广智能化节能温控设备，降低供热成本。建设方及供热企业应推动创新改造，使用智能化节能控制设备，运用节能技术手段，降低供热成本，由此来减轻老百姓对采暖费的支出。全面推广室内温度测量，运用大数据分析，实行室内温度和室内面积相结合的计量收费办法。

主办单位：住房城乡建设厅

协办单位：发展改革委，工业和信息化厅，银川市人民政府，石嘴山市人民政府，吴忠市人民政府，固原市人民政府，中卫市人民政府

第 348 号协办提案

案由：关于以枸杞生产标准化体系建设为先导带动全区枸杞产业高质量发展的提案

内容：长期以来，自治区党委、政府高度重视枸杞产业发展，把其作为宁夏最具地方特色和品牌优势的战略性主导产业来抓。2019 年，宁夏枸杞种植面积达 92 万亩，产量 15 万吨，分别占到全国枸杞种植面积和产量的 46%和 47%，产值超过 120 亿元，约占宁夏全部农业收入的 30%。（数据来源：宁夏农科院）

2018 年以来，自治区推进枸杞产业发展提升工作领导小组出台了《2018 年推进枸杞产业持续健康发展行动方案》（宁政办发〔2018〕37 号），先后颁布了《宁夏枸杞标准体系建设指南》《中宁枸杞》《枸杞加工企业良好生产规范》《枸杞包装通则》《枸杞贮存要求》《枸杞交易市场建设和经营管理规范》《宁夏枸杞追溯要求》等系列规范标准，有效促进了宁夏枸杞产业高质量发展。但是在农田病虫害防控和农药安全使用，枸杞采摘、烘干、包装等环节执行上不规范，宁夏枸杞品牌优势发挥不够，优质不能优价，存在互相压价、自砸招牌的乱象。《新京报》2019 年 10 月 21 日以《宁夏中宁枸杞市场乱象调查：外地枸杞“混”卖，个别商贩制“毒”枸杞》为题的报道，令人触目惊心。而且近些年来，甘肃、青海、新疆、内蒙古等产区种植规模快速增长，外地枸杞大量涌入宁夏市场，仿冒“宁夏枸杞”“中宁枸杞”再进入全

国市场，对我区枸杞产生重大负面影响，对枸杞产业发展带来巨大冲击和威胁，必须要引起高度重视。建议以创新驱动为主线，找准宁夏枸杞的品牌价值、定位，凸显宁夏枸杞道地药材的独特优势，药食同源、以药为主，切实推进宁夏枸杞产业化、标准化、集约化、品牌化发展。

建议：

1. 将宁夏地方标准升级为药用枸杞国家强制标准。《本草纲目》将宁夏枸杞列为本经上品，称“全国入药杞子，皆宁产也”。《中华药典》（2015版）对枸杞子的表述为：“本品为茄科植物宁夏枸杞的干燥成熟果实。”由此可引申出“唯宁夏枸杞才可入药”的唯一性优势，这是我区与甘肃、青海、内蒙古、新疆等枸杞产区最本质的区别。2017年，中宁枸杞成为唯一入选的国家道地中药材标准认证的枸杞品种。此后，由自治区药品检验研究院联合相关单位申报，中华中医药学会归口审定发布《道地药材 宁夏枸杞》《中药材商品规格等级 枸杞子》两项国家标准。建议尽快补齐标准短板、完善质量标准体系，将《中宁枸杞》等宁夏枸杞地方标准升级为药用枸杞国家强制标准，全面占领国内药用枸杞市场，打通出口贸易壁垒。

2. 挖掘药用潜力，提升宁夏枸杞的稀缺价值。突出宁夏枸杞的独特效用，以“唯一可入药枸杞”为传播价值，实现宁夏枸杞的优质优价，避免陷入产量的追逐、卖相的比拼。宁夏枸杞不能简单依靠扩大种植面积来增加效益，而要通过“一粒枸杞”的价值提升，助推整体产业转型发展。作为道

地中药材的宁夏枸杞，必须实现“育苗-种植-采摘-加工-储运”全链条质量管理，在完善标准体系的同时，狠抓标准化、规范化生产，营造“每一粒宁夏枸杞都是药品级安全感”的品牌形象。除了产业布局的优化，还应着眼于产业链延伸和优化。通过政策引导、技术支持、资金扶持等方法，鼓励各类枸杞生产经营企业在各自擅长领域发挥核心优势，精细化标准化分工协作，实现资源优化配置，实现产业链提质增效。

3. 将宁夏地方标准升级为药用枸杞国家强制标准。《本草纲目》将宁夏枸杞列为本经上品，称“全国入药杞子，皆宁产也”。《中华药典》（2015版）对枸杞子的表述为：“本品为茄科植物宁夏枸杞的干燥成熟果实。”由此可引申出“唯宁夏枸杞才可入药”的唯一性优势，这是我区与甘肃、青海、内蒙古、新疆等枸杞产区最本质的区别。2017年，中宁枸杞成为唯一入选的国家道地中药材标准认证的枸杞品种。此后，由自治区药品检验研究院联合相关单位申报，中华中医药学会归口审定发布《道地药材 宁夏枸杞》《中药材商品规格等级 枸杞子》两项国家标准。建议尽快补齐标准短板、完善质量标准体系，将《中宁枸杞》等宁夏枸杞地方标准升级为药用枸杞国家强制标准，全面占领国内药用枸杞市场，打通出口贸易壁垒。

主办单位：林业和草原局

协办单位：科技厅，中卫市人民政府

第 356 号协办提案

案由：关于在压砂地种植金银花促进压砂地可持续利用的提案

内容：近年来，中卫硒砂瓜产业发展迅猛，连续 6 年销售收入实现 14 亿元以上，惠及宁夏中卫市干旱山区 28 万人，硒砂瓜产业已成为当地农民增收致富的支柱产业，也是宁夏产业扶贫的成功典范。但是，随着种植年限的增加，硒砂瓜种植面临以下问题：

1. 水资源严重短缺。中卫市环香山地区长年干旱，年降水量低，蒸发量大。虽然自治区政府扶持建设了环香山地区硒砂瓜抗旱补灌引水工程，但受到地理位置和工程配水量的制约，抗旱补灌引水工程辐射区域非常有限，工程涉及补灌面积仅 2.0 万公顷，加上井灌和集雨补灌面积，仍然使 3.3 万公顷压砂地在干旱时无法得到及时补水。

2. 随着种植年限的增加，土壤结构恶化。研究表明：不论是片石农田压砂、荒山压砂还是卵石荒山压砂，随着压砂年限的增加，耕作层土壤物理性状发生明显变化，表现出土壤砂粒的含量逐渐增大、粉粒含量逐渐减少、土壤毛管孔隙度和总孔隙度逐步下降、土壤容重逐渐变大等问题，结构环境趋向恶化。

3. 随着种植年限的增加，土壤养分下降。研究表明：随着利用年限增加，压砂地土壤养分呈全面下降趋势，主要表现为压砂地土壤有机质、全氮、碱解氮和速效钾含量呈现快

速下降。

4. 随着种植年限的增加，病虫害逐年加重。压砂地主要由宁夏中部干旱地区的荒山荒地经压砂后形成，压砂后大面积连片连年单一种植西瓜、甜瓜，造成病原菌积累和土壤微生物群落单一，压砂地枯萎病、蔓枯病、疫病、炭疽病、白粉病、蝗虫等病虫害危害压砂瓜的生产。

金银花自古被誉为清热解毒的良药，适应性强，喜阳、耐阴，耐寒、耐旱，对土壤要求不严，酸性、盐碱地均能生长。2016年中卫市阳光沐场农牧有限公司率先在压砂地里种植了6亩金银花作为引种试验田，经过试种，验证了金银花可以在压砂地种植。2017年春季规模化种植500亩160000株，2018年亩收入为2000元左右，2019年亩收入达7000元，2020年金银花进入盛产期亩收入有望达到1万元。金银花种植集经济效益、生态效益、社会效益于一体，可作为晒砂地后续产业发展的选择之一。

建议：

自治区相关部门在深入调研了解、确定推广价值和可行性的基础上，结合我区土地资源和区位优势，将种植金银花作为老晒砂地后续产业发展的优选，按照农业产业产品结构调整的优惠政策，鼓励和推广大面积种植，并从以下几个方面促进金银花种植业高质量发展：

1. 选择优势品种，规范宁夏金银花栽培技术。结合生态适应性及高产、优质等指标，筛选适宜区域发展的优质金银花品种，实现种苗自主繁育，并根据当地的土壤气候条件针

对金银花栽培过程中的各个环节进行高效栽培技术的研究与示范，形成规范成熟的宁夏金银花栽培技术体系。

2. 加强相关产品研发，提高产品附加值。加大科技投入，对金银花进行深加工，拓宽金银花发展空间，加强金银花在保健药品、饮品等方面的开发应用，提高产品附加值，满足市场需求，提高市场竞争力，进而实现产品增值。另外，金银花的藤茎称为忍冬藤，亦是传统中药，具有抑菌、抗过敏、抗炎、治疗关节疼痛的作用，可延伸开发。

3. 优化基地建设，促进产业提质增效。加强金银花基地的基础设施建设，建立健全金银花相关配套设施设备，将基地建成集金银花标准化种植及综合开发利用为一体的产学研创新示范性产业基地，推动金银花新技术、新产品的产业化、商品化，为金银花的快速发展提供成熟配套的先进技术。

4. 采取“公司+基地+农户”的形式，创新发展模式。发挥基地示范引领作用，鼓励和带动周边农户乃至全区种植金银花，适当给与经济帮扶和产业扶持，引导金银花产业发展。采取“公司+基地+农户”的形式，实行统一管理、分散经营、统一销售的现代化经营模式，提升标准化、产业化水平。积极探索新模式、新路径，完善金银花产业发展链条，以金银花种植、加工、销售为依托，发展药旅联动，助力乡村振兴，促进农村一二三产业融合发展，实现企业增效、农民增收、农村繁荣。

5. 依托富硒优势，将中卫打造成为“中国富硒金银花之乡”。结合我区压砂地独特的土壤、地理、气候等条件，深

度挖掘宁夏金银花的品质优势，由此打造自己的金银花品牌。经测定，中卫金银花的硒含量为 0.285mg/kg，是名副其实的“富硒金银花”。依托富硒优势，可将中卫打造成为“中国富硒金银花之乡”，形成特色经济产业。让富硒金银花产业成为“塞上硒谷”三大富硒品牌之外的又一新成员。

主办单位：农业农村厅

协办单位：科技厅，中卫市人民政府

第 416 号协办提案

案由：关于持续强化政府诚信建设的提案

内容：近年来，自治区党委和政府高度重视优化营商环境，出台了一系列政策措施，营商环境较以往明显改善。同时我们也看到，各级政府履行优化营商环境主体责任层次不齐，政府诚信度还需进一步提高，政策连续性还需要进一步加强，法治政府、诚信政府建设依然在路上。

近日，自治区领导对我区民营企业发展情况进行了调研，并召开民营经济发展政企座谈会，会上，民营企业家代表反映了一些企业发展存在的困难和问题，其中，政府诚信建设问题依然突出。

建议：

一、持续推进民营企业账款清欠工作。因政策调整给民营企业造成的损失纳入政府补偿范围。针对历史遗留问题，通过审计、结算、法院认定等程序，综合考虑政府财力、物价上涨等因素确定政府欠款数目，科学认定政府债务，让政府明明白白清欠，企业安安心心经营。根据政府财政规划及清欠的具体账目，建立还款清单，按期逐步有序推进债务清偿，争取企业家的理解和支持。公平公正审理“民告官”案件，推进政府赔偿案件的执行，落实对民营企业的赔偿。

二、健全政府经济行为约束机制。通过公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决策等方式，约束政府经济行为自由裁量权，提高经济行为决策的科学性、合

规性、经济性。建立领导干部诚信约束机制，让守信履约成为常态，使政府诚信深入人心，并将领导干部履约情况纳入考核内容。对领导干部履约情况进行审计，探索建立责任终身、债务衔接制度，换届或领导调整时，将未履约内容交接作为一项重要内容，为减少“新官不理旧账，新官难理旧账”提供制度保障。重要经济决策、产业政策出台前充分征询企业家意见建议，增强政策的普惠性和可操作性，调动企业家参政议政的积极性。

三、提高失信违法成本。对造成政府严重失信违约行为的主要负责人及直接责任人依法依规追究责任，做到权责一致、失信赔偿，逐渐形成不敢失信、不能失信、不想失信的政治生态。健全政府信用评级制度，建立政务诚信信息系统，将各级机关、单位负责人和工作人员纳入社会信用体系，进行信用评级，并将评级结果与职务晋升、评先评优、年终考核等直接挂钩。

四、建立健全监督机制。强化内部监督，发挥上级对下级的监督，完善重大决策、重大项目等重要事项报告制度，增强行政行为的透明度。加强舆论监督，设立监督举报平台，对政府失信的典型案件予以曝光，促进政府诚信履约。继续加大政务信息公开力度，保障民营企业的知情权和监督权。

主办单位：发展改革委

协办单位：工业和信息化厅，自治区高级人民法院，银川市人民政府，石嘴山市人民政府，吴忠市人民政府，固原市人民政府，中卫市人民政府

第 448 号协办提案

案由：关于科学管理黄河湿地候鸟栖息地的建议

内容：我区黄河湿地是候鸟的重要迁徙通道和越冬栖息地。据今年 1 月 29 日-4 月 12 日监测，越冬栖息候鸟约 3 万只。其中国家一级保护动物大鸨^{bǎo}30 多只、白尾海雕 20 多只，国家二级保护动物灰鹤约 5000 只、豆雁约 2000 只、大小天鹅约 200 只。监测春季回迁候鸟约 4 万只。这些候鸟的栖息地多在黄河湿地公园及其外围。

一、主要问题

我区黄河湿地管理主要存在以下问题：

1. 过度园林化、景观化。沿河生态建设偏重于水系、水景、休闲设施、湿地公园营造，为人服务的多，为野生动物考虑的少，很少针对野生动物栖息需要修复生态。如贺兰山路与滨河大道交叉口处的湿地，建了亭台楼榭、人工步道等园林景观设施，虽适宜人的休闲观光，但不适宜动物栖息。

2. 湖水面积过大，缺少候鸟栖息滩涂。黄河沿岸自然湿地水面一般都不太大，小面积湖泊中间一般有很多滩涂、沙洲，适宜鸟类栖息（筑巢、产卵）。但滨河大道附近湿地因人为建设，形成了面积过大、过深的湖泊，使候鸟失去了很多适宜栖息的浅滩。

3. 缺少野生动物取食植物。人工种植的植物，对野生动物的取食需要考虑较少，很少种植适宜候鸟等野生动物取食的浆果类植物，候鸟的食物短缺。黄河滩涂退耕后种树多、

种草少，野生动物取食地面积不足。当前种植的一些外地植物不仅耗水、耗肥量大，而且也不适宜候鸟栖息取食。

4. 栖息地保护不够乐观。栖息地碎片化、食物短缺和垂钓、放牧等人工干扰。部分湿地公园（如银川黄河外滩湿地公园）以经营为主，成了最美的烧烤休闲之地。人对候鸟栖息环境干扰较大，致使90%的候鸟只能在湿地公园外围栖息。候鸟迁徙通道和越冬栖息地面临消失危险。

二、几点建议

（一）遵循自然规律。野生动物保护应立足于其野外生存特点，加强野外自然生存地保护和建设。靠人工繁育来保护野生动物是不符合自然规律的。

（二）生态建设需多为野生动物考虑。生态建设和修复要以恢复适宜野生动物栖息的自然环境为主，减少过度的园林化、景观化。在湿地公园、休闲公园和城市绿地中预留野生动物栖息空间，如在湖泊湿地中保留浅滩，种植适宜野生动物取食、筑巢的植物等。

（三）加强野生动物自然保护地建设。突出宁夏独具魅力自然资源禀赋特色，修复黄河湿地越冬候鸟栖息地，建立若干处适宜灰鹤、大鸨等鸟类越冬栖息庇护区，对栖息核心区封闭化管理，防止人为干扰。将黄河湿地建成宁夏野生动植物的种质资源库示范基地，打造宁夏国际湿地品牌效应。

（四）推动保护与发展双赢。一是完善补偿机制。对所有野生动物造成的危害（如候鸟破坏农作物）实施评估补偿，明确评估和补偿责任单位，让群众不因保护野生动物而遭受

损失。二是推动野生动物保护与经济发展有机结合。加强对野生动物保护与农民脱贫增收、农业结构调整相结合的研究。如因地制宜种植适宜野生动物栖息的经济林草，发展生态旅游和观光林业；在黄河滩地建设隐蔽式观鸟设施，发展观鸟产业；引导农民种植有机水稻，为稻田水鸟提供栖息环境，发展生态农业；对于检疫合格的观赏性野生动物，可引导合法经营，用于观赏，发展生态旅游。三是合法发展经济养殖。引导合法野生动物人工繁育经营主体摒弃落后养殖方式，加强与科研院所合作，进行科学化、集约化养殖，推动合法野生动物产业健康发展，达到人与自然和谐共生。

主办单位：林业和草原局

协办单位：公安厅, 财政厅, 自然资源厅, 生态环境厅, 水利厅, 农业农村厅, 银川市人民政府, 石嘴山市人民政府, 吴忠市人民政府, 中卫市人民政府