

## 第 203 号主办建议

**案由：**关于支持海原县市政基础设施提升改造的建议

**内容：**近年来,海原县抢抓国家实施新一轮西部大开发及棚户区改造政策机遇,积极争项目、筹资金,抓改造,扩规划,县城规划区面积从原来的 8.8 平方公里扩展调整为 14.5 平方公里,县城市政道路里程达到 40.6 公里,供水管网 111.4 公里,供热管网 134 公里,排污管网 73 公里;海兴开发区建成道路 44 公里,给排水及供暖管网 217 公里。通过不懈努力,县区城镇框架逐步拉开,功能分区基本形成,基础设施不断完善,环境面貌明显改观,城镇承载能力不断提升,有力促进了县域经济发展。

现阶段,因海原县城建设年代久远、缺少规划等历史遗留原因,部分市政道路年久失修,老化严重、道路塌陷沉降;地下管网管径过小,跑冒漏堵现象频发,尤其进入汛期,县城排水管网泄洪能力不足,给县城带来诸多不同程度的安全隐患。加之县城规划区内城中村面积较大,断头路较多,地下管网设施不齐全,群众反映强烈,给城市管理及居民生产生活带来极大不便。海兴开发区处于湿陷性黄土地带,部分地下管网已运行十多年,破损渗漏,导致多处市政道路路面及人行道塌陷沉降严重;城区大部分红绿灯已达到使用年限损坏较多,道路安全隐患突出。

为深入贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,全面

落实区市党委政府部署要求，加快推进新型城镇化建设和县区一体化发展，着力提升县区综合服务功能，我县计划“十四五”期间，改造提升海原县城柳荫路、东城路、政府东西街等市政道路 8 条 11 公里，新建兴盛西街、永乐街、育才西路等市政道路 6 条 4.2 公里，并配套实施地下综合管网 15.2 公里；2021 年计划实施市政道路 4 条 5.4 公里并配套实施地下综合管网，新建 12 个生态湿地和城市绿化项目，着力提升县城承载能力和服务功能。同时，紧扣市委“一带两廊”总体布局，“十四五”期间，海兴开发区将进一步改造完善园区道路、消防、通讯、治污、地下管网等基础设施，2021 年计划实施南北区供热管网连通以及老旧管网提升改造、行政大道加固维修、城区道路交通信号灯安装、停车场等 5 个重点项目，推进海兴开发区健康发展。

**建议：**自治区发改委、财政厅等厅局在我县市政基础设施提升改造方面，给予政策资金支持。

**主办单位：**中卫市人民政府

**协办单位：**财政厅

**建议领衔人：**许正清

## 第 009 号协办建议

**案由：**关于提高学前教育保教费的建议

**内容：**一、现行保教费标准

银川市物价局、教育局、财政局对普惠性（含公有民办）幼儿园进行了成本和实际成本测算，并进行了成本分析，按照普惠性幼儿园的办园性质特点，结合银川市实际，制定了《关于调整银川市普惠性（含公有民办）幼儿园保育教育费标准的通知》，自 2016 年 9 月 1 日起执行。相对应的保育教育费标准为：银川市示范幼儿园 650 元/月；银川市一类园 550 元/月；银川市二类园 450 元/月；银川市三类园 350 元/月。

银川市物价局[2017]39 号文件《关于调整银川市三区公办幼儿园收费标准的通知》从 2017 年秋季招生开始，对银川市三区公办幼儿园保育教育费标准进行调整，具体标准见下表。

公办园等级	原标准 (元/月·生)	调整后的标准 (元/月·生)
自治区示范园	260	430
一类城镇幼儿园	180	300
一类农村幼儿园	180	230
二类幼儿园（农村）	140	180

二、上调保教费的必要性

一是促进社会公平、协调公民办幼儿园资源的需要。公

办园学位处于饱和和大班额现象，给幼儿园的日常管理、质量提升带来隐患和影响。

二是明确政府职责，完善教育成本合理分担机制的需要。按照非义务教育阶段家庭合理承担部分教育成本的原则，明确政府财政该承担的补助项目和保障水平。同时，结合社会经济发展水平、办园成本和幼儿家庭承受能力，适当调整幼儿园的保教费标准，保障幼儿园正常办园的经费。

三是充实办园经费，促进幼儿园可持续发展。政府返还的保教费主要用于教职工工资、津贴、补贴及福利、社会保障支出、公务费、业务费、修缮费等正常办园费用支出。幼儿园教师没有编制，几乎都为聘用人员，目前，聘用教师费用 2000 元，远远达不到同工同酬，留不住优秀保教员，也招不到好的保教员。随着聘用教、职工人数（保安、保洁）和工资的增加，幼儿园办园成本大幅上升，现行收费标准不能满足幼儿园保教工作需要。

### 三、保教费制定依据

一是国民经济发展水平：

二是保教成本：保教成本逐年上升(教师工龄增加、职称晋级导致工资和保险费用都会上涨；幼儿园随着办园时间增加，固定资产折旧和维修费用都增加)

三是社平工资增加，合理分担学前教育成本。根据非义务教育阶段家庭合理分担教育成本的原则，家庭收入的增加，相应承担的成本也要增加。

**建议：**

一是公办幼儿园实行政府指导价，在现有收费标准基础上上调 40%——50%，自治区示范园收费标准在 600——650 之间，依次类推。

二是建议保教费与幼儿出勤无关，只要幼儿注册入园，保教费就按月全额收取。

**主办单位：**教育厅

**协办单位：**发展改革委，银川市、石嘴山市、吴忠市、固原市、中卫市人民政府

## 第 154 号协办建议

**案由：**关于加快推进六盘山片区中卫至固原至平凉至庆阳铁路建设的建议

**内容：**宝中铁路是宁夏固原市境内唯一一条客货铁路通道，始建于 20 世纪 90 年代，纵贯陕、甘、宁三省区十四个县市，线路全长 498 公里，覆盖沿线人口近 1000 万。宝中线现年货运量为 1186 万吨，运行 7 对客车、20 对货车。设计时速 85 公里/小时，既有线为单线，固原至银川段客运运行时间均在 7-8 小时。线路运营标准低、设施设备陈旧、客货运输负荷重等问题，已成为铁路沿线城市综合交通运输发展的主要瓶颈，严重制约区域经济协同发展。六盘山片区中卫至固原至平凉至庆阳铁路建设项目可研确定的既有线分段提速 160 公里/小时，增建二线按 160 公里/小时设计方案推进，可研方案平凉至中宁南段全长 285 公里，总投资约 163 亿元。目前，项目可研鉴修方案已上报国铁集团，设计单位有序开展全段项目可研审批前置文件的编制工作。本项目已列入国家发改委及国铁集团 2020 年计划开工项目。

**建议：**自治区政府加快同国铁集团对接，商洽项目出资比例等事宜，力争该项目 2021 年内开工建设并早日建成投运。

**主办单位：**发展改革委

**协办单位：**吴忠市、固原市、中卫市人民政府

## 第 179 号协办建议

**案由：**关于加大中卫市体育基础设施建设支持力度的建议

**内容：**中卫市现有公共体育场馆 7 个、健身步道 63.3 公里、多功能运动场 13 个、社会足球场 22 个、全民健身工程 4 个，健身广场 252 个。截止 2020 年底，全市体育场地总面积达 2492100 m<sup>2</sup>，人均体育场地面积 2.13 m<sup>2</sup>/人（全区人均体育场地面积是 3.07 平方米）。

近年来，在自治区党委、政府的正确领导下，中卫市体育事业得到了快速发展，相继建成了一批体育场馆，在满足广大群众体育健身需求，促进健康中国建设方面发挥了积极的作用。但中卫市建市晚，财政底子薄，公共体育基础设施欠帐多。随着经济社会不断发展，人民生活水平不断提高，广大群众的体育健身需求日益增强，全市体育基础设施在满足人民群众健身需求方面的短板和不足日益凸显。这些短板和不足主要表现在：**一是**体育场地场馆数量少，功能单一，难以满足全民健身需求；**二是**现有的场地场馆标准低，不能满足正规赛事的要求；**三是**场地场馆内设施设备严重不足，现有的设施设备、竞赛器材严重老化，无法满足群众健身和正规赛事的竞赛需求，群众“去哪儿健身”成为难题，正规赛事无法举办。

2022 年 7 月，自治区第十六届运动会将在中卫举办，需要新建和改造一批标准的体育场地场馆，以满足自治区十六运的赛事需求。建设和改造体育场馆投资巨大，中卫现有财

力完成建设改造工程困难较大。

**建议：**自治区加大对中卫市体育基础设施建设的支持力度，补齐中卫市体育基础设施短板和不足，提升中卫市公共体育服务水平，支持中卫市承办好自治区第十六届运动会，满足广大群众体育健身需求。

**一是支持中卫市新建和改造标准竞赛场馆。**支持中卫市新建国家二级标准田径场，改造提升现有体育场地场馆，在满足自治区第十六届运动会竞赛项目需求的同时，提升中卫市体育基础设施服务水平，为群众健身提供更优质的环境。建议自治区将自治区第十六届运动会场馆建设和改造资金列入自治区级预算或自治区相关部门预算。

**二是支持中卫市建设全民健身场地场馆。**支持中卫市建设一批社会足球场、健身步道、全民健身中心、多功能运动场等全民健身场地场馆，解决群众“去哪儿健身”的难题，方便群众就地就近参加体育活动，不断满足人民群众多层次、多样化的体育健身需求。

**三是支持中卫市购置场地场馆设施设备。**加大对中卫市普及型亲民利民便民公共体育健身设施的支持力度，特别是加大对自治区第十六届运动会各竞赛项目设施设备及其比赛器材的支持力度，完善场馆功能，丰富群众健身项目，确保自治区十六运在中卫如期举办。建议自治区将自治区第十六届运动会场馆建设和改造资金列入自治区级预算或自治区相关部门预算。

**主办单位：**体育局

**协办单位：**财政厅，中卫市人民政府

## 第 180 号协办建议

**案由：**关于支持建设国家（中卫）新型互联网交换中心的意见建议

**内容：**随着互联网的迅猛发展、内容爆炸式增长，出现了大量的互联网内容提供商、数据中心企业、内容分发网络等新兴网络主体，并发挥出越来越重要的作用。由传统电信运营商主导的分层网络架构成本高昂、效率低下的问题凸显，新兴的网络主体开始寻求更底层级的网络互联，互联网交换中心凭借“成本低、覆盖广”的优势得到了新兴网络主体的青睐，在全球范围内迅速壮大，成为互联网网间架构的重要一环。新型互联网交换中心是网络互联互通的枢纽，一方面能够就近快速疏通多方流量，实现网络流量一点接入多点联通，提升网络性能。另一方面能够汇聚产业链上下流，广泛吸纳电信企业，互联网企业，云服务企业参与，促进网络资源开放共享，培育网络经济新生态，建设发展新型交换中心，有利于提升地区网络层级促进数据跨网跨区域流动。吸引互联网企业集聚盘活现有资源，提升信息通信产业竞争实力。近年来，在自治区党委政府的坚强领导下，中卫市贯彻新发展理念，融入新发展格局，抢抓国家数字经济战略机遇，强力推进西部云基地建设，积极对接国家部委，联合自治区工信厅和通管局，成功申报了国家（中卫）新型互联网交换中心试点，试点交换总带宽 1Tbps，试点期限 2 年。国家新型互联网交换中心落地中卫，将有利于推动三大网络运营商

提升中卫乃至宁夏网络层级，优化网络环境，降低网络延迟和网络资费，对支撑自治区推动工业改造升级、电子信息产业发展、发展数字经济等具有重要意义。按照国家工信部要求，我市在项目申报过程中，承诺对互联网交换中心给予 1.97 亿元补贴，主要用于新型交换中心网络专线、端口、运营、系统建设、创新基金等方面。目前，采用“国有资本为主、民营资本共同参与”的运营模式，加快组建运营公司，推进交换中心建设、网络优化等工作，但资金、政策等相关问题尚未落实，需要进一步加大扶持力度。

**建议：**

一是自治区适当给予专项政策和资金的支持，落实补贴承诺，确保互联网交换中心尽快落地，发挥作用。

二是以互联网交换中心建设为契机，协调各运营商将中卫升级为骨干网络节点，推动降低国内省际专线电路、互联网接入带宽等通信成本，降低互联网企业运营成本。

三是着力打造东数西移（东数西储、东数西算）、信息技术应用创新开发、区域数字经济发展为主的西部云基地，加快引进一批云制造、云服务、云应用企业，谋划落地一批工业互联网、物联网、5G 场景应用、数据中心建设等新基建项目，促进数字产业聚集发展，形成互联网经济发展“生态圈”。

**主办单位：**宁夏通信管理局

**协办单位：**工业和信息化厅，中卫市人民政府

## 第 183 号协办建议

**案由：**关于完善宁夏中部干旱带西线供水沙坡头区兴仁片区工程的建议

**内容：**沙坡头区香山、兴仁地区位于宁夏深度贫困地区“五县一片”的中部干旱带西部片区，区域生态环境脆弱，水资源匮乏，现有压砂地 41.48 万亩，有常住人口 3.71 万人，其中，建档立卡贫困人口 1444 户 5175 人，2020 年实现了整体脱贫销号，但脱贫标准相对较低。为推动脱贫攻坚与乡村振兴战略有效衔接，促进产业可持续发展，中卫市出台了产业结构调整规划，计划逐年压减硒砂瓜种植面积，逐步向种植金银花、文冠果、枸杞等生态经济林方向发展，经测算，每年需水量约为 3120 万立方米，但该区域目前每年供水量仅为 580 万立方米，进一步完善宁夏中部干旱带西线供水沙坡头区兴仁片区供水工程迫在眉睫。

2015 年以来，中卫市组织开展了宁夏中部干旱带西线供水工程的前期立项工作，总体项目分为三个片区，沙坡头区兴仁片区工程是其中之一，工程设计受益灌溉面积为 35 万亩，该工程由民营企业宁夏汇霖农业投资有限公司投资 4 亿余元兴建，工程自黄河右岸高崖沟口取水，建三级扬水泵站，于 2017 年 5 月实现部分区域供水补灌，但也存在诸多问题：**一是**因企业资金链断裂，主体工程建设不完善，致使工程供水效益得不到及时有效发挥；**二是**由于灌溉用水均通过多级泵站高扬程提水灌溉，电费执行农业排灌电价 0.241 元/度，致使运营成本增大，企业、群众负担过重；**三是**当地农户通

过大量打机井方式补充农业灌溉用水，年机井取水量约 3357 万方，导致土地盐碱化严重，影响产业健康发展。

**建议：**

**一是尽快完善西线供水兴仁片区工程。**建议自治区将宁夏中部干旱带西线供水沙坡头区兴仁片区工程列入全区“十四五”巩固脱贫攻坚成果补短板项目范围，加大资金支持力度，完成西线供水兴仁片区工程一泵站、二泵站消缺改造，增加修建水库（蓄水池），改造维修现有新水水库（库容 280 万立方米），新建新水二号水库（库容 120 万立方米），铺设连通管道 28.3 公里，与兴仁蓄水池（库容 230 万立方米）连通等后续工程。

**二是引进宁夏水投集团进行工程运营管理。**建议自治区协调宁夏国有资本投资运营集团、宁夏水务投资集团等国有资本，通过资本运营或股权联营等混合投资形式参与到该项目管理运行，实现专业化管理及运营，切实发挥其在稳定脱贫、产业生态修复等方面的作用。

**三是降低西线供水兴仁片区工程运营成本。**建议自治区将西线供水兴仁片区工程泵站运行电价由现用电价 0.241 元/度，调整为贫困地区农业排灌电价 0.13 元/度，降低运行成本，减轻企业、群众负担。

**四是逐步封停现有已建机井。**通过西线供水工程的完善，解决兴仁、香山地区产业发展灌溉用水问题，对已建的机井逐步进行封停，改善土壤盐渍化问题。

**主办单位：**水利厅

**协办单位：**中卫市人民政府

## 第 188 号协办建议

**案由:** 关于支持配套完善中卫工业园区基础设施建设的建议

**内容:** 中卫工业园区是中卫市委、市人民政府实施“工业强市”战略，推进经济社会跨越式发展，在中卫北部荒山荒漠上规划建设集工业发展、生态绿化为一体的自治区级综合性工业园区，主导产业为精细化工、钢铁冶金、云计算和大数据等。近几年，该园区钢铁冶金规模不断扩大，精细化工发展迅速，云计算大数据产业逐步发力，风光新能源及其制造业更新迭代。截止 2020 年底，入驻企业 106 家，其中规模以上工业企业 73 家，全年实现工业产值约 230 亿元，解决就业 16000 多人，实现税收 4.56 亿元，成为中卫经济发展的主阵地。

由于中卫设市晚、底子薄、财力差，工业园区配套基础设施特别是安全、环保、综合能源等基础设施历史欠账较多。2020 年，中卫工业园区被认定为自治区化工集中区，与国家化工园区集中、封闭的安全管理规范 and 环保、能源“三线一单”管控要求相比，园区基础设施建设还有一定差距。一是在自治区工信厅的支持下，2020 年园区开工建设了“能源岛”项目，按照“一园区一热源”的标准，对园区内 25 蒸吨以下生产生活锅炉全部拆除，实行集中供热。目前，该项目设计能力仅能满足化工集中区余热利用，还有大部分余热无法收收集，既造成环境压力，同时也浪费了大量的资源。二是目前中卫工业园区产业链逐渐闭合，多企业、跨行业、区域间循环经济链条不断完善，逐渐形成园区企业之间原

料、产品“隔墙供应”，能量、“三废”逐级利用、基础设施共享的特色循环产业链。但是，现阶段园区内企业间物料交换还是以专用槽车运输为主，富裕的蒸汽、氮气、氧气、氩气得不到有效的利用，设备的产能达不到满负荷的发挥，增加了企业运行成本，不利于园区的循环化发展。

**建议：**自治区发改、工信、科技、安全、环保等相关部门研究制定激励政策，加大项目资金扶持，加快配套完善包括中卫工业园区在内的全区重点工业园区的安全、环保和集中供热、物料管廊等能源梯次综合利用等基础设施，综合施策，降低园区电、热、气等生产要素成本，实现绿色循环可持续发展。

一是建议对现有在建综合供热管廊进行延伸，整合园区热力资源，把园区所有企业余热全部收集集中处理、循环利用，实现热力共享、“一网多源”，全面降低园区企业热力成本。

二是建议自治区进一步加大低成本园区改造的投入力度，支持和鼓励具备条件的工业园区利用2-3年时间完成园区低成本化改造，实现园区物料就近输送、企业融合发展，不仅解决使用车辆输送量小、运行效率低，连续性差，供料成本太高的问题，同时也解决巨大的安全隐患，真正做到循环经济、绿色发展。

三是建议自治区发改委将中卫工业园区“源网荷储”一体化示范项目列为宁夏试点地区，鼓励社会资本投资建设新能源发电项目，同时把IDC作为配套负荷，建设IDC微电网和新能源储能设施，形成西部云基地“源网荷储”一体化发展有格局，打造全国新能源就地消纳、就地转化的样板。

**主办单位：**工业和信息化厅

**协办单位：**发展改革委，中卫市人民政府