

第 007 号协办提案

案由：关于稳定公办幼儿园教师队伍的提案

内容：随着国家幼教政策调整，大量民办幼儿园转为公办，但幼儿园教师编制短缺，教师工资待遇低（多为 2000 元左右）的问题十分严重，严重影响幼儿园教师队伍稳定和教学质量。

我区自 1998 年至今，幼儿园编制没调整。国家规定幼儿园师生比为 1:7，而我区已达 1:15，甚至更高。据自治区教育厅统计，截至 2019 年底，全区公办幼儿园教职工总数 14597 名，但带编教师仅 2465 名，其余都为聘用的无编制教师。幼儿教师也很辛苦，由于师生比例不协调，幼儿发生安全事故的风险增大，教师管护幼儿的安全责任加重，精神压力也随之增大。同时，幼儿教师每日在岗时间都在 12 小时以上（7 时至 19 时），长期超负荷劳动。中小学教师收入都不低于当地公务员收入，而幼儿教师收入却远低于当地公务员，这对幼儿教师是不公平的。由于经费不足，很多幼儿园只能用带编老师的奖金补充无编制老师的工资。这种局面，既导致同工不同酬问题，又导致幼儿教师收入整体偏低，还导致大量无编制教师队伍的不稳定。

建议尽快解决幼儿教师编制短缺问题，切实加大学前教育经费投入，坚持同工同酬原则，合理确定幼儿教师工资水平，确保幼儿教师队伍稳定和幼儿教育整体质量。

建议:

- 1.加强幼儿教师队伍建设;
- 2.切实加大学前教育经费投入;
- 3.坚持同工同酬原则,合理确定幼儿教师工资水平。

主办单位: 教育厅

协办单位: 编办、财政厅、人力资源和社会保障厅,银川市、石嘴山市、吴忠市、固原市、中卫市人民政府

第 039 号协办提案

案由：关于试点在有条件的县（市）级公立医疗机构设立医养结合机构的提案

内容：我国已迈入老龄化社会，随着老龄化带来的慢性病、失能等人口的大量增加，迫切需要为老年人设立医疗卫生与养老相结合的服务机构。

建议：

试点在有条件的县（市）级公立医疗机构设立医养结合机构，特别是服务能力较好的县（市）级公立中医医院，增加医疗服务的功能，鼓励医疗服务人才投入到养护队伍中，完善医保配套政策，使之与医疗机构服务职能和薪酬分配机制相适应，实现老年人的亚健康有人询，大病有人医，危病有人救的医养体系。

主办单位：卫生健康委

协办单位：民政厅，银川市、石嘴山市、吴忠市、固原市、中卫市人民政府

第 066 号协办提案

案由：关于强化城市道路维修规范化管理的提案

内容：近年来，随着城市地下电力、电信、供热等各类管网升级改造的需要，各部门的施工改造不约而同选择拿城市道路“开刀”，致使城市道路不同程度的出现重复开挖、工期失控、地基下陷等一系列问题，造成交通拥堵、居民出行不便、道路交通安全等诸多麻烦。城市道路维修管理的出发点是为了让群众更高效便利的出行，然而，民生工程缘何成了闹心工程，其主要原因在于：

（一）信息公开不及时透明。城市道路的维修属于市政工程项目，项目从立项、审批、招标等过程对外不透明，致使项目从一开始就缺少市场化的良性竞争和应有的社会监督。以银川市满城街的地下管廊项目为例，该工程公布的建设起止年限是 2016 年至 2017 年，可实际自 2017 年 4 月施工以来直至 2020 年上半年，满城街一直处于半封闭状态，反复开挖路面。延迟交工而没有官方站台及时公布具体原因，反而政府拖欠工程款不还等小道消息却满天飞，信息不对称导致道路周边居民和商户意见很大，也影响了政府形象。

（二）建设周期随意变更。按道理，在拿到项目立项批复时就有明确的建设内容、建设周期以及总投资概算，施工单位应严格按照批复内容进行施工，但实际上，由于种种特殊原因，部分道路的建设周期一变再变。如沈阳路快速通道

工程，这条全长 21.85 公里的快速通道，从开始修建至今，通过官方权威的新闻报道，已经先后出现了至少 7 次关于“竣工”“完工”“通车”的时间（2019 年年底、5 月底、6 月 30 日、7 月 20 日、8 月、8 月 30 日、2020 年年底）。

（三）部门间沟通协调不够。城市道路维修管理牵扯部门众多，不同部门间项目施工又缺乏沟通，不能统一调度，造成重复施工随意性大。经常出现某部门有工作需求，因工程量小不需履行报建和审批手续就随挖随建。即使报批的项目因各部门项目需要不一、各报各的还是造成重复开挖建设，造成大量人力、物力、财力浪费。

（四）施工质量难以保障。城市道路管网改造工程还存在层层转包问题，为谋取经济效益，施工方往往忽视工程建设质量，偷工减料。加之维修施工项目多是零星工程，监理合同往往是多个项目打包进行，监理单位为减少成本，监理不到位。再加上施工完当即验收，不容易发现问题，工程质量难以保证，缩短了道路使用寿命，增加了维修频次。小渠、深沟等道路改造施工回填后，小工程考虑成本用泥土或水泥回填柏油路，大工程施工单位回填路基没有压实等原因个别道路路基下陷，满是伤疤的城市道路不仅影响市容市貌，而且影响城市道路交通安全。

建议：

1.加大公开公示，满足居民知情诉求。城市道路交通管网改造要设立高度统一的项目公示平台，通过大数据对项目的规划、申报、审批、招投标、工程预算、施工期限、施工

进展、资金支付、监理情况及竣工验收情况及时向社会全面公开，提升信息的透明度和可监控。项目建设要及时跟进更新，设置民情意见专栏广泛听取广大市民的意见建议，通过电视、报纸、广播等渠道宣传项目的具体立项需求、施工期限等，让广大市民参与到项目建设全过程，接受广大市民监督。

2.严格落实规定，道路维修管理需规范。要严格落实《银川市市政管理条例》第十九条关于“城市道路在重大节日前和11月1日至次年3月31日期间非经许可不准挖掘；新建、扩建、改建的道路交付使用后五年内不得挖掘；大修后的道路三年内不得挖掘”的具体规定，加大对特殊情况的监管和审核力度，杜绝毫无顾虑的想挖就挖。

3.做好统一调度，主配套项目同时施工。城市道路管网改造是市政管理部门的主要职责，所有市政道路设施建设的申报、审批、建设的管理都要划归市政管理部门统一管理，强化对项目实施的统一协调和集中调度。对大型道路交通管网改造工程要整合相关部门意见，协调配套项目与重点项目同时规划、同时立项、同时施工、同时竣工验收，做到统一推进一次到位。同时要综合考虑城市主干管网铺设、维修和管理，统筹协调，要求管网管理部门协同施工，切实避免重复开挖。

4.加强施工监管，保证工程质量。规范市政项目的行政许可审批，厘清部门权责边界，明晰部门管理职责，增强监管力度。施工企业要严格遵照项目施工合同，明确工程预算

和施工期限，避免超出工程预算和无限期施工。同时要按照《城市道路养护维修技术规范》建立健全和严格执行项目法人制、监理制，建立工程质量终身责任追究制,实现质量责任的可追溯。

主办单位：住房城乡建设厅

协办单位：银川市、石嘴山市、吴忠市、固原市、中卫市人民政府

第 078 号协办提案

案由：关于妥善处置“烂尾楼”问题的提案

内容：“烂尾楼”主要指被迫停工停建的房地产开发项目和棚户区改造项目（市场化运作），其造成了大量的资源浪费，更严重损害了消费者权益。房地产项目烂尾的原因错综复杂，包括资金链断裂、债务纠纷、股权争议、涉法涉诉、建设手续不齐全、政府叫停等内外部原因。近年来，全区各市政府及相关部门在处理“烂尾楼”项目上取得一定成效，维护了广大业主的合法权益，也赢得了群众点赞。但目前有部分市县仍有“烂尾楼”的身影，这些“烂尾”建筑物内部钢筋水泥裸露、千疮百孔，非常扎眼，既影响城市形象，还存在消防、治安等诸多隐患。

此外，“烂尾楼”牵涉的债权债务关系也极其复杂，既有开发商自身的问题，也影响到自然资源、住建、法院、银行、仲裁等相关部门的职能履行。因此，妥善处理“烂尾楼”问题，对于更好盘活土地资源，改善市容市貌，维护政府形象和社会稳定具有重要意义。

为进一步推动“烂尾楼”问题的规范、妥善处置，特提出如下**建议：**

1.高度重视、齐抓共管。成立由自然资源、住建、司法等相关职能部门和辖区政府共同组成的“烂尾楼”清理整治工作领导小组。由领导小组负责项目处置中的重要决策。行政主管部门做好“烂尾楼”项目处置的政策研究，制定处置的年

度计划，抓好具体工作的指导和推进落实过程中的监督，同时协调解决相关审查、审批事项。形成由政府牵头、各相关职能部门齐抓共管的格局，凝聚清理整治城区“烂尾楼”工作的合力。

2.全面排查、摸清底数。对城区范围内现存“烂尾楼”进行摸底排查，整理汇总基础数据，包括用地和建设情况，不动产产权登记、查封抵押、债权债务及其他权益情况等。按照对症下药、分类施策的原则研究和制定相应的处置计划，为后期妥善处理“烂尾”项目打好基础。

3.制定办法、依章处置。清理整治工作领导小组及行政主管部门尽快研究和制定符合各市实际的“烂尾楼”整治处理办法，依据相关法律及规定对“烂尾”项目的认定、项目处置原则和方式、债权债务处理办法及规定、处置项目组织实施的方式、各职能部门的分工等作出制度规范，形成长效机制推动“烂尾楼”项目的常态化、规范化处置。

主办单位：住房城乡建设厅

协办单位：自然资源厅、司法厅，银川市、石嘴山市、吴忠市、固原市、中卫市人民政府

第 085 号协办提案

案由：关于建设我区黄河流域文化旅游廊道的提案

内容：我区处于黄河上游地区，在漫长的历史过程中积淀了灿烂的古人类文化、黄土文化、**丝绸之路**文化、西夏文化、边塞文化等多种底蕴深厚的历史文化旅游资源，根据这些丰富的资源，发展黄河文化旅游完全可以成为我区文化旅游产业发展的新品牌。但我区目前黄河文化挖掘不深，黄河文化旅游资源开发不足，黄河文旅旅游基础设施落后，黄河文化旅游产品设计浅薄，没有凸显黄河文化旅游品牌对于我区旅游产业的推动作用。我区要深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值，讲好“黄河故事”，统筹协调打造沿黄流域宁夏段文化旅游带。推动我区沿黄流域在黄河文化资源挖掘、生态保护、文脉传承、客源共享、线路共连、共推共建等区域开发，打造黄河文化旅游发展品牌，全面推动沿黄文化和旅游高质量发展。

建议：

1.加快构建黄河文化旅游廊道。坚持高站位谋划、高标准布局、高质量推进，加快推进黄河金岸旅游带建设，打造黄河文化旅游廊道。以黄河流域综合交通为动线，打造具有带动作用的沿黄宁夏段文化旅游廊道。制定《沿黄流域（宁夏段）历史文化遗址与传统村落保护规划》，重点支持沿黄历史文化遗址保护与传统村落保护。将黄河文化、红色文化、国家森林文化与历史名城文化结合起来，将文化与生态资源

有机融合，做大核心景区，完善提升旅游配套设施，以创建黄河流域全域旅游为引领，推动经济高质量发展。

2.弘扬我区灌溉文化，建设黄河水利风景区。充分挖掘黄河文化、农耕文化、灌溉文化，水利文化等文化内涵,依托黄河自然风光、黄河生态湿地、黄河水利工程、沿黄田园风光以及丰富的物产资源等,建立黄河廊道水利风景区。

3.进一步加强黄河文化旅游廊道产品开发。以整合提升397公里“黄河金岸”旅游资源、旅游景区和旅游项目为基础，以构建空中、水上、陆地“三位一体”的黄河观光产品、深度体验产品和旅游交通、住宿、餐饮以及自驾车综合服务体系（自驾车房车营地、旅游风景道、观景摄影点等）等功能提升为重点，开发黄河文化探秘游、黄河漂流探险游、黄河休闲度假游、黄河田园风光游、黄河风情体验游等旅游产品。创作一批黄河题材舞台艺术精品；大力提升“塞上江南”旅游形象，打造“天下黄河富宁夏”旅游品牌。

4.加强黄河河道整治，完善全域自驾综合服务网建设。以资源整合、分段开发、立体开发、全域开发、产业融合为方向，将黄河文化旅游廊道打造成国际一流的江河旅游目的地、宁夏经济转型升级先导区、西北生态文明示范带、民族和谐发展带。

主办单位：文化和旅游厅

协办单位：商务厅、水利厅，银川市、石嘴山市、吴忠市、固原市、中卫市人民政府

第 089 号协办提案

案由：关于在我区主要城市加强立体过街设施建设的提案

内容：近年来，银川等我区主要城市交通拥堵情况逐渐加剧。三线城市银川一度上榜国内十大堵城。银川拥堵高峰平均车速每小时 21.4 公里。金凤区则是银川市最拥堵的区域，早晚高峰路上花费的时间基本是通畅状态下的 2 倍。根据交通运输部发表的数据，我国每年交通拥堵带来的经济损失约为国内生产总值的 5%—8%，折合 2500 亿元人民币。

随着城市规模扩大与交通迅猛发展，城市的车流量和人流急剧增长，为了增进城市区域间的便捷通行、缓解交通拥堵，大量城市快速路应时而生。但在快速路两旁存在诸多住宅区、学校、商场等人口稠密的公共场所，故为了满足交通的可达性，势必要设置行人过街设施以满足行人安全过街与车辆快速通行的需求，但常见的人行横道显然已不能实现这个目标。频繁爆发的交通事故、银川市城市道路屡遭“开膛破肚”，都需要及时找寻有效的措施对其进行改善。

目前我区主要城市行人交通存在的主要问题有：

一、缺乏系统规划设计。受传统“以车为主”的交通思想，各级道路规划设计和管理部门对行人交通设计存在很大缺陷。修建道路时，用很短的时间来补建人行过街设施，缺乏人行过街设施的总体规划。一些道路建设初期未考虑行人过街要求，在建设后因人流的增加，较近距离内过多设置人行

横道，加剧了交通拥堵。一些机动车较多的路段，虽然设置了行人过街设施，但由于平面的过街方式无法将人车分离，导致人车交织、交通混乱的情况时有发生，存在过街难现象。

二、过街设施设置不合理。行人过街需求量随着城市的发展在迅速攀升，部分道路设置人行横道时未充分考虑行人过街需求量及道路条件，致使乱穿道路，随意行走的现象严重，与机动车冲突严重；有些路段行人过街设施存在布局不合理情况，设置间距过远，行人到达过街通道需要行走较长的绕行距离，有些行人宁愿翻阅障碍物过街也不愿意绕远使用人行横道，存在很大安全隐患。人行横道存在无障碍交通等设计盲点，很多人行横道缺乏无障碍设施、残疾人通道等，不利于老年人、残疾人过街。

三、交通信号配合不合理。一些平面过街设施的路段交通信号配合不合理，增加了行人过街的等待时间。行人长时间等待后产生焦躁情绪，就会强行过街，不仅影响机动车交通，而且对行人的自身安全造成很大威胁。

建议：

1.加强建设立体过街设施。过街天桥和地下通道是为缓解交通压力而建造的立体过街设施，适用于路段过街人流量大、车流量大的地段，用立体过街设施来代替人行横道实现了过街行人与车道上机动车的完全分离，避免了过街行人与机动车的冲突，保证行人的安全过街和机动车的畅行。

2.立体过街设施布局应以区域出发，解决区域综合性交通问题。立体过街设施需功能兼顾，具有缓解交通压力、保

障行人安全的功能外，还应具备提高居民步行质量，提升区域商业连续性等功能，在设计中综合考虑以确保立体过街设施的价值最大化，依据城市规划，着眼长远，提前布局。

3.行人过街系统要注重人性化，提高行人过街品质。在过街系统内部空间上突出对老、少、病、残等特殊群体的照顾。在过街天桥和地下通道尽量设计坡度不大的坡度，方便轮椅上下，对于受周边环境所限无法伸展的天桥和地下通道，则安装液压垂直电梯。过街天桥通道设计遮雨顶棚，以避免行人日晒雨淋，保障行人安全。

主办单位：住房城乡建设厅

协办单位：自然资源厅，银川市、石嘴山市、吴忠市、固原市、中卫市人民政府

第 120 号协办提案

案由：关于在宁夏大学中卫校区进行高职专科、应用型本科、专业硕士教育有机衔接试点的提案

内容：

一、相关背景

《教育部国家发展改革委财政部关于引导部分地方普通本科高校向应用型转变的指导意见》中提出了共 14 项转型发展的主要任务。其中第 11 项任务明确要求“促进与中职、专科层次高职有机衔接。建立与普通高中教育、中等职业教育和专科层次高等职业教育的衔接机制。有条件的高校要逐步提高招收在职技术技能人员的比例，积极探索建立教育-就业‘旋转门机制’，为一线技术技能人才的职业发展、终身学习提供有效支持。适当扩大招收中职、专科层次高职毕业生的比例。制定多样化人才培养方案，根据学习者来源、知识技能基础和培养方向的多样性，全面推进模块化和学分制。”

二、宁夏大学中卫校区应当在构建宁夏现代职业教育体系过程中发挥作用

《现代职业教育体系建设规划（2014-2020 年）》明确提出“建立现代职业教育体系，是促进现代职业教育服务转方式、调结构、促改革、保就业、惠民生和工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展的制度性安排。”

同时以政府文件的形式明确了我国教育体系的基本构

架。这一基本构架包括普通教育体系、职业教育体系和继续教育体系，职业教育体系与其他两个体系存在交集。应用型本科教育处在普通教育体系和职业教育体系的交集中。中卫校区的转型发展，对实现宁夏高等职业教育、应用型本科教育和专业硕士（研究生）教育的有机衔接，探索相应的培养模式、路径和评价机制，促进宁夏地区现代职业教育体系的形成具有重要的意义。因此在宁夏大学中卫校区进行高职专科、应用型本科、专业硕士教育有机衔接试点很有必要。

建议：

1.宁夏大学中卫校区举办职业教育领域“专升本”教育试点。期间，学生规模不宜过大。宁夏大学中卫区职业教育领域“专升本”教育的培养模式可由宁夏大学与宁夏相关高等职业院校在科学论证、充分协商的基础上确定。与相关高等职业院校合作方式可以灵活、多样，在模块化课程体系的建立、学分互任、教师互聘、实习实训基地共享、共同进行教学改革等方面可进行较为深入地推进，考虑到某些领域应用型人才培养的特殊性，相应的培养链条可延伸到中职。

2.尽快在宁夏大学中卫校区设立相关应用技术领域的专业硕士学位专业（专硕授权点）。一方面打通职业教育发展的高端通道，另一方面也是有效培养“双师双能”型教师的急需。

主办单位：教育厅

协办单位：中卫市人民政府

第 138 号协办提案

案由：关于加强规范停车的提案

内容：随着人民生活水平的提高，私家车成为了许多寻常家庭的必备品。随着机动车的不断增多，停车难诱发不少车主乱停车的行为，乱停车行为又加剧了停车难问题。究其原因，一是机动车数量剧增，停车位数量不能满足停车需求。二是老城区道路狭窄，没有富裕土地空间。三是城市规划与交通规划不同步，没有考虑实际停车需求，公共停车位设置较少。四是停车位设置较集中，主要分布在繁华路段、城市中心区。五是有些社区车位只售不租，空置车位未开放充分利用。

建议：

1.充分挖潜建设公共停车设施，增加停车位供给。强化前期规划审查和后期验收机制，确保新、改建项目停车位配建到位，尤其是医院、学校、旧区改造等住宅类项目。充分利用闲置用地、绿地和学校操场等空间，以及地下车库、简易机械车库、停车楼等多种方式挖潜公共停车场。研究相关政策和机制，鼓励有条件的政府部门、企事业单位内部停车场在夜间、节假日对外错峰开放。督促社区未出售空置车位面向小区业主或社会开放。

2.实行差别化停车收费，提高车位利用率周转率。系统构建分区、分类、分时的科学停车收费体系，逐步引导市民形成停车需付费理念。以经济杠杆调控停车需求，减少小汽车出行，引导形成合理出行结构，这也是提高有限停车资源利用率，促进城市

交通可持续发展和推动停车产业化发展的必备基础。同时，在制定合理指导价的基础上给予市场、商城、小区主体更大自主定价空间。实行差别化停车收费，对于不同时段、不同区域的停车费用进行区别，完善智能化停车系统，为缓解停车难、乱停车现象提供有力支撑。

3.严管道路违法停车行为，规范道路停车秩序。交警部门要扩大严管范围，尤其是对城市主干道、消防通道、公共停车场周边道路的违停监管，形成干路违停必被罚的氛围，并保障政府建设公共停车资源的有效利用。

4.提高绿色出行率，鼓励公交出行。优化公交线路，增加公交数量，缩短发车频次，完善城乡公交体系，推出定制公交。提升公共租赁自行车系统，畅通非机动车道、人行道，提高公众绿色出行率，减少汽车出行，缓解停车难问题。

5.提高车主文明意识，倡导文明规范停车。加大交通安全法规宣传教育力度，通过交通安全知识进社区、以案释法情景剧等方式引起大众重视，使更多的人了解交通安全知识，并参与到遵守交通规则的行动中来，以此达到以点带面的目的，减少乱停车行为。

主办单位：住房城乡建设厅

协办单位：发展改革委、公安厅、自然资源厅、交通运输厅，银川市、石嘴山市、吴忠市、固原市、中卫市政府

第 166 号协办提案

案由：关于推进我区城市商业步行街改造提升的提案

内容：推动城市商业步行街改造提升，是贯彻党中央、国务院决策部署，统筹推进现代流通体系建设，构建“双循环”新发展格局，实施扩大内需战略，促进消费结构升级，形成强大国内市场的重要举措。

我区城市商业步行街于上世纪 80 年代得到了快速发展，已经成为美丽的城市会客厅。据不完全统计，截至目前，我区五市共有 25 条城市商业步行街，街长超过 14000 米，面积超过 230 万平方米。但近年来，受电商和现代商业综合体的冲击，加之缺乏合理规划和专业化运作，一些城市商业步行街陷入了发展困境，存在以下问题：

一是商业步行街同质化严重。随着商业步行街的扩容，各地步行街已经现出了“同质化”的问题。部分商业步行街的建设缺乏足够的可行性分析，盲目引入国内外大城市商业街模式，或是照搬照抄全国各地普遍适用的“流水线”经营模式，造成了“千街一面”“千店一面”的现象，使商业步行街逐渐失去竞争力，人气无法有效聚集。

二是商业步行街人文价值未彰显。许多商业步行街都是由传统的集市演化而来，在传统集市的背后，往往蕴含着深厚的人文历史和文化底蕴，而商业步行街运营商往往看重街区的短期商业价值，一味寻求人流量与曝光度，从而忽视了文化价值的营造。

人文价值的缺失会让商业步行街缺乏特色与卖点，让游客缺乏归属感和认同感。

三是商业步行街空间利用效率有待提升。商业步行街两侧商场、商铺间往往缺乏有效的步行交通动线，游客在此游览和消费时，将花费大量时间在重复路径上，不但影响游客的消费体验，对于寸土寸金的城市中心空间而言，也是资源的浪费。同时，一些商业步行街缺少地下停车场，还缺乏各商场地下的人行、车行通道。

四是商业步行街普遍面临“权责不清”的局面。商业步行街大多由地产开发商筹建，并将商铺进行分割出售，导致市场管理缺失。此外还有部分商业步行街是在商圈建设过程中自然形成，步行街不同区域分属不同街道管辖，因此在商业步行街的整体改造提升过程中，容易出现步调不统一、权责不清、利益冲突等问题。

推动城市商业步行街改造提升，是提升城市能级品位，释放消费需求，促进新业态、新模式发展和稳定扩大就业，推动高质量发展的内在要求。当前，国家商务部在全国 11 个城市开展的首批步行街改造提升试点工作取得了显著成果，第二批试点单位已经确定公布，我区尚未创建出一条国家级示范步行街。针对我区步行街当前存在的突出问题和短板，建议坚持高起点规划、高标准改造、高水平运营，具体从五个方面推进步行街改造提升工作。

建议：

1.加强规划引领。应综合考虑步行街所在城市的发展定位，

与国土空间规划有效衔接，形成一个既立足现有基础又着眼长远发展的总体规划，同时按照整体设计、适度超前、综合配套、集约利用的原则，做好街区环境、业态布局、交通网络等若干个配套规划。设立步行街改造提升工作领导小组，建立相关部门密切配合的推进机制。

2.优化街区环境。围绕交通路网、立面地面、设施设备等要素，持续地优化街区环境。注重步行街整体风格的和谐统一，规范店招牌匾、户外广告，形成独具特色、整体协调的街区风貌。增加各种人性化、无障碍公共服务设施，设置明显的导引标识系统，增加网红打卡地、高产值景观、绿地、休闲空间和设施等。

3.提高商业质量。推动业态创新，优化街区业态结构，提升购物、餐饮等传统业态，布局新零售、新业态。提高商品档次，推进名品名店名街联动，引入具有丰富经验和品牌资源的商业运营主体，努力引进国内外知名品牌，培育当地特色品牌、老字号品牌，发展首店、体验店和品牌旗舰店等新商业模式。

4.彰显文化特色。将当地自然禀赋、历史文化、建筑风格融入步行街改造提升，实现城市现代化和人文特色协调统一。突出文化特色，将步行街发展与历史文化传播、旅游购物消费相融合，推进商旅文联动，继承传统步行街历史文脉，保护重要历史遗存，深入挖掘文化内涵，注重发挥老字号、地方特产和非遗技艺的带动作用，塑造有历史记忆、文化脉络、民族特点的步行街。

5.建设智慧街区。对步行街进行数字化改造，充分运用信息技术，建设智慧化信息服务平台，开发各类自助服务设施，提供

交通引导、商品导购、移动支付、停车出行、物流配送等智能服务，建设“数字街区”，提高服务个性化、精准化水平。同时，鼓励商家通过社交媒体与顾客加强互动，建立及时、高效的消费需求反馈机制。支持街区管理机构搭建数字化街区管理平台，引入专业的数据服务商，面向商家提供商情分析、物业管理等服务。

主办单位：商务厅

协办单位：发展改革委、自然资源厅、交通运输厅、文化和旅游厅、市场监管厅，银川市、石嘴山市、吴忠市、固原市、中卫市政府

第 226 号协办提案

案由: 关于发布宁夏城市机会清单助推黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设的提案

内容: 2020 年 6 月,习近平总书记视察宁夏时明确指示要“努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”,赋予了宁夏新的时代重任、寄予了宁夏人民殷切期望,为建设美丽新宁夏注入了强大动力、提供了重大机遇。宁夏地处内陆地区,在吸引人力资源、货币资本、新兴产业等方面“先天不足”。当前宁夏各相关部门正积极努力地做好招商引资工作,例如自治区商务厅官网发布《2020 年宁夏重点产业招商引资项目册》,从土地、税收、金融、人才引进等方面提出了诸多优惠政策,希望吸引更多企业入驻宁夏。但是,宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区,需要更多类型的企业、更高层次的人才扎根宁夏,服务宁夏经济建设和社会发展。但传统招商引资方式和优惠策略已经随着新兴产业不断涌现、产业集聚效应不断增强等客观市场因素而逐渐失去用武之地。

一是传统招商引资渠道窄。宁夏最近一次发布招商引资条例是在 2017 年,每年的招商引资项目通过网络等平台对外发布,各县区亦有自己的发布渠道和项目规划。但是这种发布大多是单向发布,发布条目多,但真正公开讨论的项目少,很难引起资本市场的关注,也没有形成公开的反馈机制。

二是传统招商引资项目很难跟上市场变化。市场形势瞬息万

变，以年为时间单位的招商引资项目往往在发布的那一刻已经被市场淘汰，而具有发展潜力的新兴行业方兴未艾，随时可能产生新的项目和新的经济增长点。

三是传统招商引资管理模式不适应经济发展要求。传统招商引资过程中，地方政府做“婆婆”，主导从项目制定到招商到落实的各个环节，但市场发展的现状、行业发展的形式、资本流动的渠道等，政府并不完全清楚或者敏感，且在招商引资过程中极易形成权力寻租，影响营商环境和政府形象。

建议：

1.通过发布城市机会清单强调宁夏发展优势。宁夏具有地理安全优势：宁夏地处我国中部干旱带，但有黄河水滋养，生态环境优美，除罕见地震灾害外，基本没有发生过洪涝、强震、暴雪等较大自然灾害，能最大限度保障硬件设施投资安全；宁夏具有区位优势，是丝绸之路的重要节点；宁夏具有资源优势，除煤炭、天然气等不可再生资源，还有风电、太阳能光伏发电等绿色新能源等等，通过城市机会清单强调宁夏的发展优势，吸引更多人投资宁夏。

2.发布具有宁夏特色的城市机会清单。应依据自治区党委和政府的中心工作，结合宁夏经济社会的实际发展状况，围绕“打好三大攻坚战，走出一条新路子”的发展战略，围绕“九大产业”，制定出有宁夏特色的城市机会清单。以宁夏特色的城市机会清单，引导市场上优秀的要素聚集到新经济领域和新产业赛道，或者运用创新模式改造存量产业。以产业创新吸引高端层次人才、

吸引绿色生态企业、吸引文化创意企业等，为宁夏的绿色发展找到人才和资本动力。

3.将发布城市机会清单做为党委和政府常态化工作。应形成相应的工作制度，按照每个季度或半年我区社会经济发展的现实状况，动态调整城市机会清单内容；按季度将城市机会清单在各个主流媒体、各大网站、新媒体平台公布，引起社会广泛关注。同时，详解城市机会清单内容，增强吸引力。城市机会清单公布后，应召开新闻发布会，联合清单涉及内容的人社、财政、发改、住建等重点部门的相关负责人，将城市机会清单的主要内容向社会做详尽说明，给有意向到宁夏投资、创业的企业、人员指明方向。

主办单位：商务厅

协办单位：发展改革委、工业和信息化厅、农业农村厅、文化和旅游厅,银川市、石嘴山市、吴忠市、固原市、中卫市政府

第 231 号协办提案

案由：关于审慎发展我区驾驶人培训机构，不再受理驾驶人科目二考场申请的提案

内容：近期，经过和宁夏回族自治区公安交管部门沟通了解，对我区驾驶人培训机构情况有所掌握。目前我区各市、县、区共有驾驶人培训机构 77 家，在用教练车 4312 辆，考试车 813 辆，按照峰值年份统计，年培训能力 26 万人；其中科目二考场 56 个，年考试能力 31 万人次。近五年来，全区机动车驾驶人考试新增领证人数情况如下：2016 年为 17.27 万人，2017 年 14.2 万人，2018 年 12.47 万人，2019 年 14.77 万人，2020 年 12.32 万人，驾驶人考试新增领证人数呈逐年下降趋势。

我区科目二考场全部实行社会化管理，由驾驶人培训机构自行投资建设，经统计，2020 年下半年（非疫情期间），每月考试 18 天，银川市 19 个考场考试总数为 55000 人次，平均为 482 人/月/考场；石嘴山市 8 个考场考试总数 17310 人次，平均 360 人/月/考场；吴忠市 15 个考场考试总数 35000 人次，平均 389 人/月/考场；固原市 8 个考场考试总数 25590 人次，平均 533 人/月/考场，中卫市 6 个考场考试总数 31891 人次，平均 886 人/月/考场。

以上数据充分反映出全区驾驶人培训机构及社会化考场建设已趋于饱和的情况，再进行建设势必造成培训、考试资源和国有土地资源的浪费。目前，在有的地方已出现相互降价恶性竞争，既不利于驾考市场有序经营，也不利于主管、监管部门的监督管

理，投资风险巨大，同时，因降价带来的培训质量下降等负面因素也不可小觑。

从近年来发展趋势看，全区现有驾驶人培训机构培训能力超过实际应培需求，现有考场考试能力远大于培训能力，当前驾培机构及社会化考场规模和数量已完全能够满足广大学员考生培训和考试的需求，全区各类机动车驾驶人考场拥有量已大于市场需求量，已出现考场供给能力过剩的情况，为规范机动车驾驶人培训机构、考场建设，合理、充足使用现有机动车驾驶人考场考试能力，建议及时向社会公告，提示社会力量审慎投资办理驾驶员培训机构，交通运输部门不再受理驾驶人培训机构设立申请，公安部门不再受理机动车科目二考场的新建申请，随着新增驾驶人逐年下降的趋势，还要逐步建立考场退出机制。

建议：交通运输部门不再受理培训机构设立申请，公安部门不再受理科目二考场的新建申请。全区现有驾驶人培训机构培训能力已超过实际应培需求，现有考场考试能力远大于培训能力，已出现考场供给能力过剩的情况。为规范机动车驾驶人培训机构、考场建设，合理、充足使用现有机动车驾驶人考场考试能力，建议及时向社会公告，提示社会力量审慎投资办理驾驶员培训机构，交通运输部门不再受理驾驶人培训机构设立申请，公安部门不再受理机动车科目二考场的新建申请。

主办单位：交通运输厅

协办单位：公安厅,银川市、石嘴山市、吴忠市、固原市、中卫市政府

第 312 号协办提案

案由：关于加快推进六盘山片区中卫至固原至平凉至庆阳铁路建设的提案

内容：宝中铁路是宁夏固原市境内唯一一条客货铁路通道，始建于 20 世纪 90 年代，纵贯陕、甘、宁三省区十四个县市，线路全长 498 公里，覆盖沿线人口近 1000 万。宝中线现年货运量为 1186 万吨，运行 7 对客车、20 对货车。设计时速 85 公里/小时，既有线为单线，固原至银川段客运运行时间均在 7-8 小时。线路运营标准低、设施设备陈旧、客货运输负荷重等问题，已成为铁路沿线城市综合交通运输发展的主要瓶颈，严重制约区域经济协同发展。六盘山片区中卫至固原至平凉至庆阳铁路建设项目可研确定的既有线分段提速 160 公里/小时，增建二线按 160 公里/小时设计方案推进，可研方案平凉至中宁南段全长 285 公里，总投资约 163 亿元。目前，项目可研鉴修方案已上报国铁集团，设计单位有序开展全段项目可研审批前置文件的编制工作。本项目已列入国家发改委及国铁集团 2020 年计划开工项目。

建议：自治区政府加快同国铁集团对接，商洽项目出资比例等事宜，力争该项目 2021 年内开工建设并早日建成投运。线路运营标准低、设施设备陈旧、客货运输负荷重等问题，已成为铁路沿线城市综合交通运输发展的主要瓶颈，严重制约区域经济协同发展。

主办单位：发展改革委

协办单位：吴忠市、固原市、中卫市政府

第 327 号协办提案

案由：关于健全保障机制，进一步强化学前教育师资队伍建设的提案

内容：“十三五”以来各地学前教育得到快速发展，教育规模不断扩大，学前毛入学率迅速提高，普及普惠水平快速提升。以宁夏为例，我区通过实施学前教育专项、积极挖潜扩大普惠园增量、规范配套园建设使用、调整办园结构等措施，公办园数量激增，从 2016 年的 328 所增加到 2020 年的 922 所，增幅达到了 181.1%。公办普惠的学前教育资源扩大造成学前教育师资紧缺，由于待遇低、队伍流动性大，严重影响学前教育的质量，制约学前教育健康可持续发展。学前教育就业难、就业不充分、不稳定的矛盾和问题非常突出。

根据摸底统计数据，公办园在园教师编制缺额大，普惠园由于收费降低，导致教师工资低，各级政府加大了投入，但是支出的压力非常大，各市、县（区）财政也是捉襟见肘，保普惠园运转难以为继。幼儿园教师承担着保育和教育的双重职能，是提高学前教育发展质量的核心和关键。办好学前教育，实现幼有所育，更好地解决学前教育事业发展中存在的客观真实问题，加大资金支持力度、稳定幼儿教师队伍、依法保障幼儿教师待遇迫在眉睫。

建议：

1.开发学前教育公益性岗位。政府将符合公共利益的公办园聘用保教人员和普惠性民办园保教人员岗位开发为公益性岗位，

打通大中专院校学前教育专业的毕业生和普惠性幼儿园用人通道，通过公益性岗位计划，分担和核发教师工资和补贴，增强就业吸引力，解决“毕业生不从事本专业”、“普惠园招聘教师难”问题。

2.依法保障幼儿园教师地位和待遇。按照不低于在编教师工资标准，制定公办园聘用教师工资待遇保障政策，多渠道、多方式解决公办园聘用教师工资偏低问题，实现同工同酬。各类幼儿园要依法依规足额足项为教职工缴纳社会保险和住房公积金。将各地落实幼儿园教师待遇保障情况纳入政府履职督查。

3.建立教师补充机制，加强教师编制配备。根据中央编办印发《关于地方事业编制挖潜创新服务发展的指导意见》（中央编办发〔2017〕56号）精神，创新人员编制管理，结合目前学前教育发展的迫切的需要，指导地方统筹调剂事业编制，优先补充幼儿教师，解决配备问题。建议国家以奖代补支持各地合理补充配备教职工，并根据实施绩效动态调整投入额度。

4.国家进一步加大学前教育投入力度。中央财政持续增加额度安排支持学前教育发展资金，重点向西部经济欠发达地区倾斜。尽快研究出专项彩票公益金等支持学前教育发展的政策。提高学前教育财政投入和支持水平，用于补充配备教师、提高教师待遇。

5.健全法规，落实政府责任。政府要保障学前教育的公益性，给予学前教育与义务教育、职业教育、高等教育真正同等的地位，明确学前教育的投入机制、教师资质、人员配备等内容，着力破

解制约学前教育发展的重大瓶颈问题，补齐制度短板，从长远角度保障学前教育健康持续发展。

主办单位：教育厅

协办单位：编办、财政厅、人力资源和社会保障厅,银川市、石嘴山市、吴忠市、固原市、中卫市政府

第 363 号协办提案

案由：关于探索利用市场化方式推进矿山生态修复的提案

内容：党的十八大以来，在习近平生态文明思想的引领下，全国积极践行“绿水青山就是金山银山”理念。宁夏回族自治区党委、政府大力开展贺兰山生态环境综合整治、绿盾行动、实施矿山生态修复等重大工程，我区矿山生态环境质量提升取得了一定成效。但由于矿山生态修复尤其是历史遗留无主矿山生态修复工作存在历史欠账多、现实矛盾多、投入不足等突出问题，单纯依靠中央和地方财政投入无疑是杯水车薪。为此，2019年12月，自然资源部印发了《自然资源部关于探索利用市场化方式推进矿山生态修复的意见》（自然资规〔2019〕6号），2020年2月，自治区自然资源厅也出台了《探索利用市场化方式推进矿山生态修复实施意见》（宁自然资办发〔2020〕8号），以“构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系”的要求，坚持“谁破坏、谁治理”“谁修复、谁受益”原则，通过政策激励，推行市场化运作、科学化治理的模式，加快推进矿山生态修复。

探索利用市场化方式、鼓励吸引社会资本参与生态修复工作，实现合作共赢，是加快推进矿山治理、努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的有效途径。但仅以自然资源部门一家来推动实施市场化方式的矿山生态修复工作，在吸引资金、企业保障、政策支持、制度完善和长效机制建立等方面还存在较大

困难，需要以地方政府为主导，统筹做好各相关部门衔接配合工作。

建议：

1.进一步建立健全与矿山企业、社会投资方的监督管理机制，绩效评价机制。市县缺乏对矿山生态修复的监督管理和绩效评价机制。

2.建议市、县（区）组织相关部门提供针对矿山生态修复的支持措施。单独依靠自然资源部门推动市场化方式的矿山生态修复工作存在较大困难。

3.各市县为社会资本投入矿山生态修复创造良好环境和有效回报。社会资本参与矿山生态修复缺乏政策支持，缺乏有效回报，导致社会资本无法积极投入矿山生态修复。

4.加强信息公开，保障社会公众知情权、参与权、监督权。矿山生态修复方面的信息公开尚不全面，公众知情权、监督约束机制尚不清晰。

主办单位：自然资源厅

协办单位：银川市、石嘴山市、吴忠市、固原市、中卫市政府

第 371 号协办提案

案由：关于加快推进城市生活垃圾分类工作的提案

内容：新冠肺炎疫情暴发以来,外送平台及快递行业发展急速增长,产生很多日常生活包装废弃物;同时,口罩也成为生活垃圾重要组成部分之一。

建议：

1.推动源头减量,鼓励使用绿色包装,方便大众分类。要减少过度包装废弃物,必须由源头推动,政府可鼓励和引导外送平台及快递企业在包装上减少无必要包装,既慳成本也为环保出力;在设计上多使用绿色、环保的可回收性包装品。可举办一些环保企业包装设计奖励计划,对能在包装配送时选用可回收性包装品的企业加以奖励。借此,同时让这些回收性包装品更易于分辨种类,当居民进行生活垃圾分类时,因易于进行分类,会更乐意参与。

2.加强生活垃圾分类宣传,普及分类知识,使成为个人生活习惯。目前大众对垃圾分类的意识还是比较薄弱,所以必须由政府落实贯彻执行和推广。要普及居民对垃圾分类的认知,可先由学校开始,重点加强及对学生进行垃圾分类的教育,再由学生教育他们的父母长辈,由此推广到一个家庭,一个小区以至整个城市。同时,利用新闻媒体、微信公众号、广告灯箱、社区宣传栏等多种渠道大力宣传垃圾分类工作,全面客观报道生活垃圾分类政策措施及其好处,强调进行垃圾分类的必要性,营造必须成为

个人生活习惯的社会氛围。

3.每月进行垃圾分类志愿推广活动，进一步提升市民参与性。由小区政府带领积极开展生活垃圾分类志愿服务行动和公益活动，加强生活垃圾分类宣传、培训、引导和监督。从中可表扬对垃圾分类有杰出贡献之居民，由他们向群众以身作则，推广成效会更高。

4.配置更多分类设施，方便惠民。政府服务站，居住社区、商厦和公共场所等应全面设置生活垃圾分类收集容器、箱房、桶站等设施设备，同时，酒店和旅游景点等都应配套相关设施。并确保设施上或附近贴有清晰指示及标示，方便居民或游客有清晰认知，没有借口，可以随时进行分类投放。对于大型日常生活垃圾也可开展定时定点分类收集。

5.增加积分兑换品种，提升参与感。由政府设立 APP 平台，招请不同企业参与，作为社会责任。居民可将生活垃圾分类并投入指定地点，兑换相应积分，累积积分可到不同商户换领生活用品/礼品/餐券/旅游礼券/现金代用券等。同时，在 APP 平台上，可以不定期，进行一些生活垃圾分类教育小知识连载，小游戏，或设立一些减少垃圾产生的挑战活动，居民只要观看或参与游戏及挑战即可获得相应积分，从而提升居民参与感，同时亦可把垃圾分类小知识慢慢灌输给居民。

6.疫情防控，必须严格执行全民对口罩垃圾分类。使用口罩目的，就是杜绝自己的飞沫外传或隔绝外界飞沫传入，使用过的口罩，本身就存在许多细菌，也具备沾粘病毒的机率，所以不可

随意丢弃，一旦处理不当，很可能会成为病源。因此对居民口罩投放到“有害垃圾”桶内之防疫措施应该继续保持并推而广之，不断宣传和提醒，以疫情为契机，让每个人在处理生活垃圾时都能自觉做好分类，积行成习。

主办单位：住房城乡建设厅

协办单位：银川市、石嘴山市、吴忠市、固原市、中卫市政府

第 419 号协办提案

案由：关于加强基层国有粮库体系建设的提案

内容：在性质不变、用途不变、资产保值的前提下探索混合制经营模式，在国有粮库经营管理中引入社会资本，转变经营方式，激发基层国有粮库经营发展新活力。

建议：

1.进一步加大资金投入，将基层国有粮库仓储设施改造列入财政预算，逐步新建改建仓储设施，配齐配全基础设施。进一步加大资金投入，将基层国有粮库仓储设施改造列入财政预算，逐步新建改建仓储设施，配齐配全基础设施，全面提升基层国有粮库仓储保管能力和安全储粮水平。

2.探索混合制经营模式，在国有粮库经营管理中引入社会资本，转变经营方式，激发基层国有粮库经营发展新活力。在性质不变、用途不变、资产保值的前提下探索混合制经营模式，在国有粮库经营管理中引入社会资本，转变经营方式，激发基层国有粮库经营发展新活力。

主办单位：粮食和物资储备局

协办单位：财政厅，银川市、石嘴山市、吴忠市、固原市、中卫市政府

第 429 号协办提案

案由：关于重点公共场所报警装置并入公安 110 系统的提案

内容：公共场所的安全问题一直是公安机关的重点，尤其是医院、学校、金融机构等场所，发生恶性事件的影响极大。

除了极少数人报复社会的变态心理原因外，重点公共场所安全防范设备布署密度不足、未纳入公安机关 110 系统形成及时报警、对突发事件的预防、响应、威慑不足，也是极少数犯罪份子敢于以身试法的原因之一。

建议：

1.将宁夏全区医院、学校、金融机构等重点场所原有（或新装）的摄像头和报警装置统一标准规范。由公安机关 110 报警中心统一管理，形成更加强大的威慑力，打击犯罪、保护群众的生命财产安全。

2.为避免增加公安机关接警坐席的工作量，建设成立第三方服务机构，承接无效警情过滤的责任。

主办单位：公安厅

协办单位：教育厅、生态环境厅、交通运输厅、文化和旅游厅、银川市、石嘴山市、吴忠市、固原市、中卫市政府

第 433 号协办提案

案由：关于推动建设市县级妇女儿童活动中心的提案

内容：随着经济社会快速发展，妇女儿童精神文化方面的特殊需求与没有妇女儿童活动中心的现实矛盾越来越突出。目前除银川市建有妇女儿童活动中心外，吴忠市及其他市县均无服务妇女儿童专业活动场所。以吴忠市为例，总人口 143.4 万人，其中女性 70.68 万人，占 49.29%；儿童 38.28 万人，占人口总数 26.69%，亟待建设用于服务广大妇女儿童，满足广大妇女儿童精神文化需求的综合性活动阵地。

建议：自治区政府将建设市县级妇女儿童活动中心列入自治区政府为民办实事内容。按照一年建成一所的目标，安排发改立项，列支专项资金，采取多种措施，高标准高质量建设市县级妇女儿童活动中心，提高全区城市幸福指数，提升广大妇女儿童获得感和幸福感。

主办单位：妇联

协办单位：发展改革委、财政厅,银川市、石嘴山市、吴忠市、固原市、中卫市政府