

# 中卫市有机肥替代化肥三年行动方案（2021-2023年）

为进一步加强农村畜禽粪污综合利用，有效改善耕地土壤质量，增加绿色优质农产品供给，提升中卫特色优势农产品品质和品牌竞争力，加快推进国家农业绿色发展先行区建设，全面提高农业发展质量和水平，切实推进乡村振兴，为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行市提供有力支撑，现制定中卫市有机肥替代化肥三年（2021-2023年）行动方案。

## 一、总体要求

以习近平生态文明思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神、党的十九届五中全会精神和中央、自治区农村工作会议、市委四届十次全委会精神，认真落实全市“一带两廊”和功能农业规划布局，坚持生态优先、绿色发展、突出重点、分步实施，以枸杞、蔬菜、苹果等特色产业为重点，全社会动员，深入宣传，强化培训，采取政府引导扶持、市场化运行的方式，集中项目，集聚人才，通过示范园区集成示范推广，建立畜禽粪污收集+有机肥生产+绿色标准化基地+农产品优质优价营销的全产业链运行模式，强力实施有机肥替代化肥三年行动，大力推进质量兴农、绿色兴农、品牌强农，促进全市农业产业绿色高质量发展，农民增收。

## 二、发展目标

2021年，深入宣传，广泛动员，全面启动有机肥替代化肥三年行动，重点围绕枸杞、硒砂瓜、蔬菜、苹果优势特色产业，通过多渠道、多层次、全方位的宣传培训，营造全社会关注、全民参与的舆论氛围，教育农户树立有机肥替代化肥行动是实现农业绿色高质量发展的有效途径。在玉米、水稻、杂粮、马铃薯等产业开展试验示范。依托本地有机肥企业，联结养殖场（户）、种植合作社、功能农业专营店，建设有机肥替代化肥示范园区35个（枸杞6个，硒砂瓜10个，蔬菜8个，苹果6个，粮食5个），推行畜禽粪污收集+有机肥生产+绿色标准化基地+农产品优质优价营销全产业链模式。政府通过向有机肥制造企业购买服务的方式，对园区的种植合作社应用有机肥替代化肥进行补贴。在园区示范的基础上，开展观摩、培训、宣传和推行绿色优质农产品订单生产，利用农产品优质优价倒逼机制，引导经营主体全面推广应用有机肥替代化肥，推广面积达到41万亩，其中枸杞6万亩，硒砂瓜20万亩，蔬菜5万亩，苹果5万亩，带动粮食示范面积5万亩。到年底，初步建立一套“政府引导+企业托管”和“有机肥企业+合作社+养殖场（户）”的社会化服务新模式，稳步推动畜禽粪污综合利用和有机肥替代化肥全面推广应用。

2022年，实现全市优势特色产业有机肥替代化肥应用全覆盖，在玉米、水稻、杂粮、马铃薯等产业开展示范，扩大有机肥替代化肥应用规模，建设有机肥替代化肥示范园区70个（枸杞12个、蔬

菜 16 个、苹果 12 个、粮食 10 个、其它 20 个），进一步完善畜禽粪污收集+有机肥制造+绿色标准化生产+农产品优质优价营销全产业链模式。核心区推广面积达到 70 万亩，“政府引导+企业托管”和“有机肥企业+合作社+养殖场（户）”的社会化服务新模式运行良好，示范区化肥用量减少 10%，有机肥使用量提高到 20%，肥料利用率进一步提高，促进农作物生长，提升农产品品质。

2023 年，有机肥替代化肥应用在各县（区）全域推行，在特色产业全覆盖的基础上，在玉米、水稻、杂粮、马铃薯等粮食产业全面推广，推进化肥有序退出市场。建设有机肥替代化肥示范园区 120 个，畜禽粪污收集+有机肥制造+绿色标准化生产+农产品优质优价营销全产业链模式基本成熟。核心区推广面积达到 120 万亩，“政府引导+企业托管”和“有机肥企业+合作社+农户”的社会化服务新模式高效运行。通过三年时间，全市有机肥替代化肥行动取得明显成效，逐步减少化肥使用量，提高化肥利用率，畜禽粪污综合利用率提升到 96%以上，耕地土壤质量明显提升，农产品品质明显改善，品牌竞争力明显增强，初步建成有机肥替代化肥示范市。

### 三、主要任务

**（一）实施有机肥替代化肥宣传教育行动。**组织各县（区）全社会动员，加强宣传培训教育。利用春耕生产时机，在全市各县（区）、乡镇、村队，通过“致广大农民群众的一封信”、电视、广播、网络、新媒体等方式，以及在示范园区树立展示牌，刷写墙体标语、发放明白纸等形式，多渠道、多层次宣传有机肥替代

化肥的重要性，强化舆论引导，引导农户正确认识有机肥对绿色生产发挥的重要作用，形成全社会参与的社会基础。组织专业培训队伍对乡镇、村队干部群众，以及筛选的农业企业、合作社、农业综合服务站、种养殖户深入开展入脑入心的培训教育，重点培训畜禽粪污综合利用对保护生态的好处、有机肥使用对改善耕地质量的功效、有机肥替代化肥对提升农产品品质价格的影响等，着力提高全市广大干部群众的思想认识，形成工作合力。

**责任单位：沙坡头区、中宁、海原县政府；**

**配合单位：市委宣传部、市新闻传媒中心，市农业农村局、自然资源局**

**（二）实施有机肥替代化肥示范园区建设行动。**各县（区）围绕特色产业建设有机肥替代化肥示范园区，通过园区示范引领带动全面推广。主要开展4定1监督工作措施，4定是**筛选确定园区**：结合各县（区）枸杞、硒砂瓜、蔬菜、苹果特色产业发展实际，选择交通便利、设施配套完善的区域设立示范园区，其中：枸杞示范园区每个面积不少于300亩，硒砂瓜园区每个面积不少于1000亩，蔬菜园区每个面积不少于500亩，苹果园区每个面积不少于200亩；**筛选确定合作社**：在选定的枸杞、硒砂瓜、蔬菜、苹果示范园区，择优选择种植水平高、示范带头作用强、积极性高的合作社作为建设主体，负责园区有机肥替代化肥的具体实施；**筛选确定有机肥企业**。各县（区）通过筛选，择优选择本地收集加工畜禽粪污资源、接受农业农村厅肥料质量抽检且抽检合格、

经济实力强的有机肥制造企业作为政府购买服务主体，收集拉运畜禽粪污并生产加工符合标准的有机肥。**组织签定服务协议。**各县（区）指导、协助筛选的有机肥企业，与划定区域内的养殖场（户）签定畜禽粪污有偿收集拉运协议，解决粪污处置与原料供应问题；同时，组织筛选的有机肥企业，与划定区域内筛选的合作社签定协议，负责供应符合标准的有机肥、提供跟踪技术服务、指导建立有机肥替代化肥应用相关台账、参与项目验收、兑现补贴资金。**1 监督是严格把关，加强对有机肥的监督管理。**各县（区）严格执行登记管理制度，严把有机肥原料关。商品有机肥要严格执行《关于印发加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用工作方案（2017年-2020年）》文件精神，技术指标必须符合 NY525-2012 标准，生物有机肥技术指标必须符合 NY884-2012 标准。严格控制有机肥供应来源，加强质量检测与监督抽查，严厉打击假冒伪劣产品，维护农民群众切身利益。

**责任单位：沙坡头区、中宁、海原县政府；**

**配合单位：市农业农村局、自然资源局、市场监管局。**

**（三）实施有机肥替代化肥定点技术服务行动。**聘请自治区有机肥方面的专家，会同市、县（区）专业技术人员组成农业、林业技术服务专家团队，定点开展全程技术指导、培训、跟踪服务和制定施肥技术方案。**一是开展地力监测。**专家团队指导县（区）农技中心和有机肥制造企业，对筛选的示范园区进行基础地力检测，提出符合实际的最佳肥料配方和有机肥施用方案，秋收后再

次采集示范园区土样进行检测，监测耕地地力变化情况，为来年施肥提出指导意见。二是制定技术要点。专家团队指导县（区）农技中心和有机肥制造企业、园区合作社，结合不同区域、不同园区肥源条件和试点作物需肥特点，制定优化类型多样、可复制可推广的有机肥替代化肥技术模式，不断总结经验，形成适应本地、稳产高效的绿色生产技术要点。三是总结完善技术方案。专家团队根据示范推广经验、试验研究结果，因地制宜确定有机肥应用主推技术模式和关键技术环节，制定枸杞、硒砂瓜、蔬菜、苹果施肥技术方案，为全面处置畜禽粪污、促进有机肥替代化肥、推动农业绿色高质量发展打好基础。同时，逐年加大有机肥替代化肥应用技术推广力度，指导经营主体、农业社会化综合服务站及农户落实好关键技术。

**责任单位：**沙坡头区、中宁、海原县政府；

**配合单位：**市农业农村局、自然资源局。

**（四）实施有机肥替代化肥高品质农产品产销对接行动。**各县（区）要把绿色、有机、地理标志农产品标准化基地，良好农业规范、功能农产品基地的建设，以及有关农业项目的实施和有机肥替代化肥示范园区建设结合起来，组织标准化生产、品牌化营销，提高品质，增加绿色、有机农产品供给。依托现有 58 家政府授牌功能农产品专营店销售网络、渠道，整合各项优惠政策，统一贴标包装，统一宣传推介，统一组织销售，实现优质优价，提升种植效益，促进农民增收。

**责任单位：**沙坡头区、中宁、海原县政府；

**配合单位：**市农业农村局、自然资源局、商务局、市场监督管理局、供销集团

#### **四、保障措施**

**（一）加强组织领导。**成立市有机肥替代化肥三年行动领导小组，由市人民政府市长任组长，分管副市长任副组长，各县（区）人民政府负责人、市委宣传部、市科技局、市市场监督管理局、市财政局、市商务局、市自然资源局，市水务局、市农业农村局等部门主要负责人为成员。领导小组下设办公室，具体负责有机肥替代化肥三年行动的统筹协调、指导服务等工作。领导小组办公室设在市农业农村局，由市农业农村局局长兼任办公室主任。各县（区）要成立相应的组织机构，制定工作方案，明确工作职责，形成合力，确保各项任务落到实处。

**（二）加大政策扶持。**市、县（区）农业农村、自然资源部门要积极争取自治区果菜茶有机肥替代化肥、化肥减量增效等相关项目资金支持有机肥替代化肥三年行动。2021年有机肥替代化肥示范园区建设共计需资金2400万元，其中：市财政需补助资金300万元，主要用于宣传培训、专家指导、制定施肥配方、土壤质量状况监测与检测、制作展示牌等；各县（区）共计补助资金900万元，其中，沙坡头区、中宁、海原县补助资金各300万元，主要用于示范园区有机肥替代化肥应用肥料补助、技术指导、宣传培训等；农户自筹1200万元。2022年、2023年市财政结合2021年标准

和全年度工作任务给予资金补助，主要用于宣传培训、专家指导、制定施肥配方、土壤质量状况监测与检测、制作展示牌等。

**（三）加强督查考核。**市有机肥替代化肥三年行动领导小组办公室要组织对工作落实情况跟踪督查、检查指导，发现问题及时下发整改通知，对工作不力或未按照要求完成工作任务的及时通报市委、市政府。要建立考核考评机制，对各县（区）工作进度进行评促，督促各项任务高质量、高标准完成。每年要形成专题报告，及时总结经验和查找问题，确保三年行动取得良好成效。

- 附件：1.《中卫市有机肥替代化肥三年行动发展面积计划表》  
2.《中卫市有机肥替代化肥三年行动示范园区建设计划表》

## 附件 1

## 中卫市有机肥替代化肥三年行动发展面积计划表

面积单位：万亩

年份 种类	2021 年				2022 年				2023 年			
	小计	沙坡头区	中宁县	海原县	小计	沙坡头区	中宁县	海原县	小计	沙坡头区	中宁县	海原县
硒砂瓜	20	12	7	1	0	0	0	0	0	0	0	0
枸杞	6	1	4.5	0.5	11	2	8	1	24	3	20	1
蔬菜	5	3.5	1	0.5	7	4.5	1	1.5	18	9	3	6
苹果	5	4	1	0	7	5	2	0	10	8	2	0
粮食	5	2	2	1	10	4	4	2	20	8	8	4
其它	0	0	0	0	35	23	10	2	48	29	17	2
合计	41	22.5	15.5	3	70	38.5	25	6.5	120	57	50	13

## 附件 2

## 中卫市有机肥替代化肥三年行动示范园建设计划表

单位：个

年份 种类	2021 年				2022 年				2023 年			
	小计	沙坡头区	中宁县	海原县	小计	沙坡头区	中宁县	海原县	小计	沙坡头区	中宁县	海原县
硒砂瓜 (1000 亩)	10	6	3	1	0	0	0	0	0	0	0	0
枸杞 (300 亩)	6	2	3	1	12	4	6	2	24	6	14	4
蔬菜 (500 亩)	8	4	2	2	16	8	4	4	30	16	6	8
苹果 (200 亩)	6	4	2	0	12	8	4	0	14	10	4	0
粮食 (500 亩)	5	2	2	1	10	4	4	2	20	8	8	4
其它	0	0	0	0	20	12	6	2	32	16	12	4
合计	35	18	12	5	70	36	24	10	120	56	44	20

## 名词解释

**1.绿色食品：**是指产自优良生态环境、按照绿色食品标准生产、实行全程质量控制并获得绿色食品标志使用权的安全、优质食用农产品及相关产品。

**2.有机食品（Organic Food）**也叫生态或生物食品等。有机食品是指来自于有机农业生产体系，根据国际有机农业生产要求和相应的标准生产加工的，即在原料生产和产品加工过程中不使用化肥、农药、生长激素、化学添加剂、化学色素和防腐剂等化学物质，不使用基因工程技术。并通过独立的有机食品认证机构认证的一切农副产品，包括粮食、蔬菜、水果、奶制品、畜禽产品、蜂蜜、水产品、调料等等。

**3.有机肥：**主要来源于植物和（或）动物，施于土壤以提供植物营养为其主要功能的含碳物料。经生物物质、动植物废弃物、植物残体加工而来，消除了其中的有毒有害物质，富含大量有益物质，包括：多种有机酸、肽类以及包括氮、磷、钾在内的丰富的营养元素。不仅能为农作物提供全面营养，而且肥效长，可增加和更新土壤有机质，促进微生物繁殖，改善土壤的理化性质和生物活性，是绿色食品生产的主要养分。广义，俗称农家肥，包括以各种动物、植物残体或代谢物组成，如人畜粪便、秸秆、动物残体、屠宰场废弃物等。另外还包括饼肥（菜籽饼、棉籽饼、豆饼、芝麻饼、蓖麻饼、茶籽饼等）；堆肥；沤肥；厩肥；沼肥；绿肥等。主要是以供应有机物质为手段，借此来改善土壤理化性

能，促进植物生长及土壤生态系统的循环。

有机肥料的项目指标应符合以下的要求。有机质含量（以干基计）/（%） $\geq 45$ ；总养分（氮+五氧化二磷+氧化钾）含量（以干基计）/（%） $\geq 5.0$ ；水分（游离水）含量/（%） $\leq 30$ ；酸碱度pH5.5-8.5；水溶性腐殖酸含量 $\geq 3\%$ ；种子发芽率 $\geq 70\%$ 。有机肥料中的重金属含量、蛔虫卵死亡率和大肠杆菌值指标应符合GB8172的要求。

**4.绿色食品施肥技术：**要按照绿色食品的标准来进行施肥，一般不能使用没有认证的绿色食品标志的肥料，一些通用的化肥如尿素、氯化钾、磷酸二铵、硫酸钾、钙镁磷肥、矿物钾、过磷酸钙等的施用也要控制使用量数量和使用时间，主要施用有机肥，少施化学肥料；重施基肥，少施追肥。

**5.科学施肥：**是以土壤测试和肥料田间试验为基础，根据作物需肥规律、土壤供肥性能和肥料效应，在合理施用有机肥料的基础上，计算出氮、磷、钾及中、微量元素等肥料的合理施用数量，选择适当的肥料品种，同时在合适的施肥时期，使用科学的施用方法进行施肥的技术方法体系。科学施肥技术的核心是调节和解决作物需肥、土壤供肥和人为施肥之间的矛盾。同时有针对性地补充作物所需的营养元素，作物缺什么元素就补充什么元素，需要多少补多少，实现各种养分平衡供应，满足作物的需要。达到提高肥料利用率、提高作物产量、改善农产品品质、节省劳力、节支增收、培肥地力的目的。目前，科学施肥最主要的形式就是测土配方施肥，即农民在农业科技人员的指导下，科学施用配方肥。