

中卫市粮食和物资储备“十四五”发展规划

目 录

第一章 发展环境.....	3
第一节 发展基础.....	3
第二节 存在的问题.....	7
第二章 总体要求.....	10
第一节 指导思想.....	10
第二节 基本原则.....	12
第三节 发展目标.....	13
第三章 重点任务.....	17
第一节 建设稳定平衡的粮食生产收购储备体系.....	18
第二节 建设绿色快捷的粮油仓储物流体系.....	22
第三节 建设特色鲜明的粮食产业化经济体系.....	24
第四节 着力打造“优质粮食工程”.....	26
第五节 推进宁夏（中卫）“一带一路”粮食储加销基地建设..	31
第六节 建设融合共享的物资储备体系.....	33
第七节 建设高效健全的粮食流通监管体系.....	36
第八节 建设风险可控的安全生产治理体系.....	38
第九节 “科技兴粮”“人才兴粮”.....	38
第四章 保障措施.....	40
第一节 强化组织领导.....	40
第二节 加大政策支持.....	41
第三节 科技创新驱动、人才智力支撑.....	41
第四节 资金保障.....	42

第一章 发展环境

“十三五”时期，中卫市认真贯彻新形势下国家粮食安全战略，深化供给侧结构性改革，全面推进粮食产业高质量发展，加快完善粮食和物资仓储物流设施，切实提升粮食流通执法水平和粮食质量检验监测能力，不断增强粮食安全保障能力，全市粮食和物资储备工作呈现稳中向好态势，经受住了新冠肺炎疫情冲击的严峻考验，为经济社会发展大局较好地发挥了“第一道防线”作用。中卫市连续五年在全区粮食安全省长责任制考核中获得优秀等次，2018年市粮食和物资储备局被国家粮食局评为“全国粮食流通监督检查示范单位”。

第一节 发展基础

一、粮食生产能力持续稳步提升

全面落实粮食安全省长责任制，实施藏粮于地、藏粮于技战略，提升粮食综合生产能力。粮食产量及单产水平实现五连增，2020年粮食总产量69.58万吨，亩均单产360公斤，较“十二五”末总产量增加9.21万吨，增长15.26%，亩均单产增加82公斤，增长29.5%。

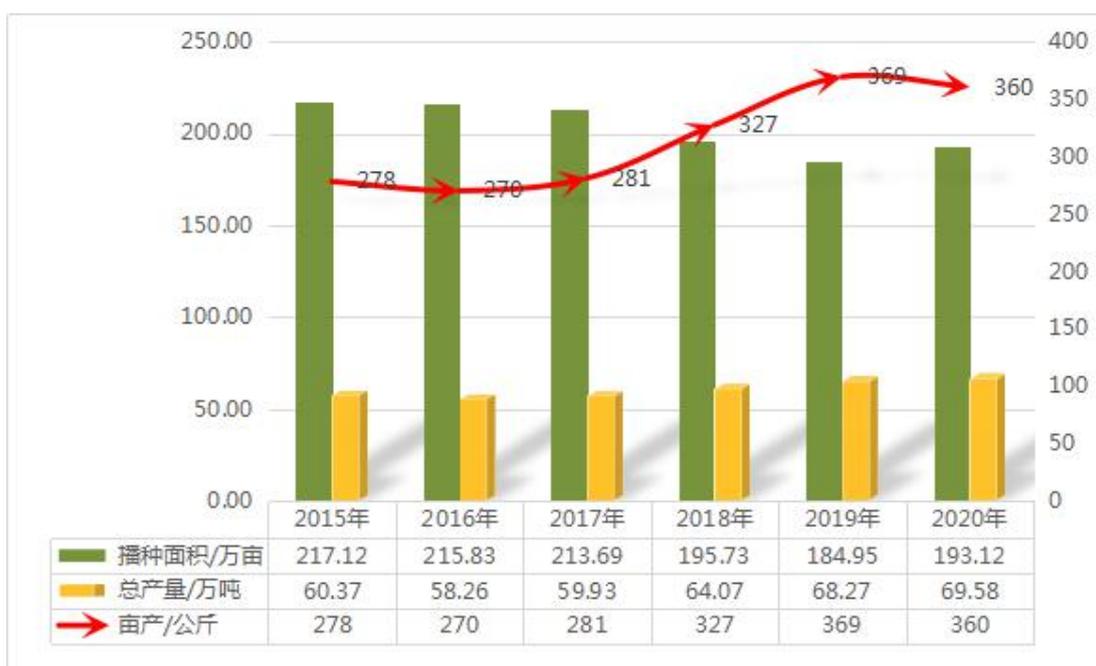


图 1 “十二五”期末与“十三五”期间中卫市粮食生产情况对比

二、粮油收储调控能力持续增强

推进粮食储备体制改革，实行国有粮食储备企业政策性职能和经营性职能分离，强化储备粮安全风险管控。全市原粮储备由 2000 吨增加到 13000 吨，应急成品粮储备由 1300 吨增加到 2210 吨，“十三五”末食用植物油储备量达到 310 吨。

三、粮油应急供应能力显著提高

建立了从粮油应急承储、加工、配送、供应的粮食应急供应体系，落实粮油应急储备企业 15 家、应急加工企业 11 家、应急配送企业 11 家、应急供应网点 57 个，实现全市乡（镇）、社区全覆盖。完善了粮油应急供应制度，确定了“政府委托、部门监管、企业运作”的储备方式和“政府统一领导、部门分工负责、粮源统一调配、社区核对人口、网点对接社区、定点定量供应”的

应急供应机制。完善了粮情监测预警体系建设，建立区、市、县（区）三级粮油价格监测点 18 个，新冠肺炎疫情防控期间，第一时间启动粮油市场预警监测日报机制，粮油市场供应充足、运行平稳。

四、粮食流通市场平稳有序

按照“双随机一公开”监管模式，开展粮食市场监督检查，全市粮油市场质量安全、价格平稳、保供有序。及时安排部署夏秋粮收购工作，更新发布粮食收购网点、收购价格、收购进度等信息，为农民售粮、企业经营提供参考依据，粮食收购有序开展。“十三五”期间，全市累计收购各类粮食 191.5 万吨，销售各类粮食 182.3 万吨，其中销往省外 121.2 万吨，占总销量的 66.5%，粮食购销渠道愈加畅通。

五、粮油质量安全检验监测水平稳步提升

建立粮油质量安全检验监测体系，不断强化粮食质检机构检验监测能力建设，提升粮油质量安全监测和处置能力。全面加强地方储备粮质量安全管理，强化新收获粮食和库存粮食监测预警，合理安排监测密度，严防发生区域性、系统性粮食质量安全风险。依职责按规定及时发布新收获粮食常规质量和品质测报信息。大力推进国家“优质粮食工程”，加大粮食质量检验监测体系建设力度，投入资金 1150 万元，购置粮油质检设备 128 台（套），粮油检验监测能力达到四大类（质量与品质类、储存品质类、安全卫生类、添加剂及非法添加物类）187 项，重点检测粮食质量

品质、重金属、真菌毒素含量和农药残留量，为防范粮食质量安全风险提供科学依据，确保了辖区居民“舌尖上”的安全。

六、仓储设施条件明显改善

投资 2150 万元，完成全市 8 个库点 5.27 万吨仓容“危仓老库”维修改造。投资 4200 万元建成宁夏储备粮中卫储备库东园库区，仓容达 5 万吨。投资 1276 万元建成中卫市粮油应急保障供应中心暨市军粮供应站。投资 3124 万元建成粮食产后服务中心 11 家，维修仓房 9148 平方米，购置机械设备 173 台（套）。全市完好仓容增加 6.4 万吨，应用机械通风仓容增加 3.31 万吨，储粮条件有效改善。

七、粮食产业经济稳步发展

连续 5 年与甘肃武威、白银、张掖等地签订粮食产销合作协议，组织 20 余家企业参加中国粮食交易大会、中国国际粮油产品及设备技术展示交易会。支持粮油加工企业精深加工、新产品研发、新技术应用、智能化改造，争取自治区粮食产业化项目 3 个，支持辖区 7 家粮油加工企业技术改造，全市粮食工业总产值年均 3.68 亿元。

八、节粮减损效果显著

组织中小學生参观爱粮节粮教育基地，开展“天下粮心”主题征文活动，充分利用粮食科技活动周、全国食品安全宣传周·粮食质量安全宣传日、世界粮食日暨粮食安全宣传周，广泛开展爱粮节粮“六进”活动，推动形成爱粮节粮新风尚。推广农户科学储

粮仓 3350 套，农户储粮条件进一步改善。有效发挥粮食产后服务中心作用，为农户提供“代清理、代干燥、代储存、代加工、代销售”五代服务，累计减少粮食损失 10090 吨，助农增收 2800 余万元。国有粮食企业“四合一”（机械通风、环流熏蒸、电子测温、谷物冷却四项技术）储粮新技术综合利用率达到 50%，社会粮食企业“四合一”储粮新技术综合利用率达到 30%。

九、物资保障体系逐步建立

组织实施全市应急储备物资的收储、轮换和日常管理，通过健全机制、完善制度、充实储备、新建设施，初步建立了物资储备体系。在应对新冠肺炎疫情突发事件中，统筹调剂应急救灾物资，全面确保应急救灾物资满足全市乡镇、社区、机场、公路、铁路等重点卡口物资保障，充分发挥了物资调运“总后勤”作用。“十三五”末，全市共有应急物资储备库 4 个，其中市本级 2 个、中宁县 1 个、海原县 1 个，共储备应急救灾物资 32 个品种，27286 件（套）。牢固树立防大疫、抢大险、抗大灾的思想，做实做细各项工作，确保灾情来临时，拿得出、用的上，全面提升物资储备保障能力。

第二节 存在的问题

“十三五”时期，虽然我市粮食和物资储备事业取得了长足发展，但与新时代发展要求和人民对美好生活的向往相比，仍存在以下问题：

一、粮食品种结构不平衡

受农业种植品种比较效益等因素影响，主要口粮种植面积、产量有逐年下降趋势，“十三五”末全市小麦和水稻种植面积分别为 14.81 万亩和 6.52 万亩，产量为 2.09 万吨和 4.00 万吨，较“十二五”末种植面积分别减少了 6.19 万亩和 3.22 万亩，产量减少了 1.91 万吨和 1.6 万吨。玉米种植面积和产量逐年增加，“十三五”末全市玉米种植面积 94.67 万亩，产量 52.6 万吨，比“十二五”末增加了 13.98 万亩和 11.92 万吨。



图 2 “十二五”期末与“十三五”期间中卫市小麦生产情况对比



图 3 “十二五”期末与“十三五”期间中卫市水稻生产情况对比



图 4 “十二五”期末与“十三五”期间中卫市玉米生产情况对比

二、主要口粮产需矛盾突出

“十三五”末，中卫市主要口粮小麦、水稻产量分别为 2.1 万吨和 4.0 万吨，需求量分别为 12 万吨和 9.5 万吨左右，小麦、水稻产量分别占需求量的 17.5%和 42.1%。随着外来人口增加等因素影响，口粮消费需求将持续增长，产需矛盾将进一步加剧。

三、仓储基础设施薄弱

国有粮食企业仓容不足，绿色储粮仓容缺口较大，设施设备陈旧，仓房气密性、保温隔热性能差，未建立集智能出入库、仓储信息管理、粮情监测、智能安防、资金管理为一体的智能化粮库系统，不能满足粮食和物资储备需求。

四、粮油产业化程度不高

“十三五”末，全市粮油加工企业工业总产值仅 3.2 亿元，粮食加工规模小，管理粗放，加工设备落后，产业链较短，科技含量不高，比较收益偏低，粮食产业化发展较为缓慢。

五、粮油品牌影响力不够

企业重产品、轻品牌的现象普遍存在，品牌战略滞后，品牌效应尚未充分挖掘释放，至今没有“中国驰名商标”“中国好粮油”产品。“宁夏名牌产品”“宁夏著名产品”占比较低，未形成中卫市地理标志产品和区域公共品牌，影响了粮食产业经济高质量发展。

六、物资储备体系建设有待加强

应急救援物资品种单一、数量较少，储备物资多以调拨自治区应急救援物资为主，生活必需品储备尚未建立。基础设施存有短板弱项，信息化水平相对滞后，应急物资综合保障一体化应急保障能力有待提升，应急物资储备安全保障体系有待改善。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于粮食安全重要论述和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，认真落实总体国家安全观、国家粮食安全战略和乡村振兴战略，

主动融入“一带一路”，利用好两个市场、两种资源，紧紧围绕市委、市政府决策部署，以推进粮食和物资储备高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，坚决扛稳粮食和物资储备安全责任，加快建设更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系和高效物资储备体系，更好地满足人民日益增长的美好生活需要。

认真落实《宁夏回族自治区粮食和物资储备发展“十四五”规划》和优质粮食工程“六大提升行动”方案，保障粮食供给，端牢中卫饭碗，守住中卫粮仓，保障区域粮食安全。始终把坚决扛稳粮食安全重大政治责任作为做好一切粮食工作的出发点和落脚点，牢固树立“大农业观”“大粮食观”，坚持系统思维、强化顶层设计，既着眼当下，又立足长远，持续推进农业供给侧结构性改革和体制机制创新，牢牢坚持党政同责、齐抓共管，在市委、市政府的纲领性文件和重大举措中，将粮食安全工作纳入重要组成部分、纳入全市效能目标管理考核中，规划建设 100 万亩高标高产吨良田、100 万亩旱作节水高标准农田、100 万亩小杂粮特色产业田，扎实开展全市压砂地退出和生态修复工作，加快推进宁夏（中卫）“一带一路”粮食储加销基地项目、智慧化粮库系统建设，有效解决全市粮食生产能力不足、种植结构不平衡、供需矛盾突出、粮食产业经济发展滞后等根本性问题，加快构建现代化粮食产业体系和粮食“产购储加销”安全保障协同联动机制。

第二节 基本原则

一、坚持市场主导、政府引导

坚持有为政府和有效市场更好结合，充分发挥市场在粮食和物资储备资源配置中的决定性作用，激发多元主体活力，提高各类要素使用效率。更好发挥政府宏观调控、政策扶持、监管服务、稳定预期作用，营造良好发展环境。

二、坚持底线思维、问题导向

聚焦粮食和物资储备安全核心职能，固根基、扬优势、补短板、强弱项，防范化解重大风险挑战，确保产业链、供应链安全，实现防风险、稳市场、守底线、保安全、促发展相统一。

三、坚持创新驱动、提质增效

构建粮食“产购储加销”体系，突出抓好“五优联动”“三链协同”，推动一二三产业融合发展。发挥科技创新支撑引领作用，积极培育新产业、新业态、新动能，提升粮食产业高质量发展效益，激发粮食产业经济发展新活力。

四、坚持系统观念、开放融合

立足我市自然条件和粮油资源禀赋实际，聚焦粮油供需结构性矛盾和储备基础薄弱等问题，树立大粮食、大储备和大统筹、大融合理念，把握好“多”与“少”“质”与“量”、生产与流通、当前与长远、政府与市场、国内与国外“六对关系”，加强前瞻性思考、战略性布局、全局性谋划、整体性推进。

第三节 发展目标

“十四五”时期，通过实施“六大提升行动”，建设稳定安全的收储供应体系、绿色智能的仓储物流体系、现代特色的粮食产业体系、高效协同的物资储备体系、互通共享的信息网络体系，粮食和物资储备体制机制更加健全，粮食供应安全保障能力大幅提高，仓储物流设施现代化水平明显提升，物资储备效能显著增强。到2025年，粮食产量稳定在70万吨，原粮储备规模稳定在2.7万吨，新增粮食标准化仓容达到2.2万吨；实现粮食工业总产值60亿元；建设粮食物流关键节点1个；应急保障中心2个（中卫市粮油应急保障中心、海原县粮油应急保障中心）；应急加工企业13家、应急供应网点62家；建立满足7800人的常用物资储备。

一、持续落实粮食安全省长责任制

切实发挥粮食安全省长责任制考核“指挥棒”作用，坚持最严格的耕地保护制度，严守耕地和基本农田红线。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，稳定粮食种植面积，提高粮食产量，优化粮食种植结构。持续提升粮食生产能力、储备能力、流通能力，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系，确保我市粮食安全。

二、持续完善粮食应急保障体系

“十四五”末全市原粮储备规模稳定在2.7万吨。粮食应急管理实现智能化，通过整合资源、打通数据、贯通应用，着力推进

储备粮监管、应急指挥调度、市场监测预测分析智能化，实时掌握储备粮数量、质量、安全状况和市场动态变化，及时研判、发布预警，有效引导市场预期。加大粮食应急承储、加工、运输、供应企业应急基础设施改造力度，建设成品粮低温库，形成设施完善、品种齐全、布局合理、管理规范、多方联动、快速响应的粮食应急保障体系。

三、持续加强粮食仓储设施建设

新建高大平房仓 2 栋，增加仓容 2.2 万吨。建设智慧粮仓，应用大数据、物联网、云计算等先进技术，建设智能化出入库系统、安防系统、粮情监测等系统，实现智能化仓储、可视化远程监管、精准化应急调控目标。推进优质粮食工程“六大提升行动”，维修改造仓房面积 8.3 万平方米，新建地坪 11 万平方米，新建罩棚 3 万平方米。预计“十四五”末，全市完好粮食仓容将达到 33 万吨，地坪达到 37 万平方米，罩棚达到 9.5 万平方米，粮食产后服务“五代”功能进一步完善，衔接更为紧密，产后节粮减损成效更加明显。

四、持续推进宁夏（中卫）“一带一路”粮食储加销基地建设

抢抓国家粮食仓储新一轮布局契机，利用地处新亚欧大陆桥和“丝绸之路经济带”战略节点，以中欧班列、陆海新通道等大通道为依托，形成集贸易、物流、加工、产业链延伸服务（文化、教育、研发）为一体的粮棉油糖等品种全产业链现代粮食产业综合基地，打造西部粮储“黄金谷”。建成占地约 1800 亩，仓储规

模 130 万吨，加工规模 180 万吨，总投资约为 39.13 亿元，集粮食国际采购、转口贸易、现代仓储、加工配送等为一体的粮食储加销基地。

五、持续推进粮食产业经济发展

谋划粮食产业化建设、粮食物流基础设施建设、粮食储备基础设施建设、粮食物资储备信息化建设、粮食物资储备科技与人才兴粮兴储建设、优质粮食工程建设 6 大类 31 个项目，总投资 41.09 亿元。通过争取政策、新上项目、拉动投资、调整结构等措施，淘汰一批工艺落后、管理不规范的企业。全市实现粮食工业总产值 60 亿元，粮食产业经济融合度更高，产业链更长，科技含量更高。通过产业升级，带动粮食种植结构调整，增加种粮农民收益，助力乡村振兴。

六、健全粮油质量检验监测体系

完善粮油质量检验监测体制机制，扩展检验服务，实现粮食质量监测全覆盖。增加微生物实验室、转基因实验室，粮食检测种类项目更加齐全。与院校、企业合作，实现资源共享，提高检验效率，加强检验人员培训，完善粮食企业检验功能，为全市城乡居民“舌尖上的安全”保驾护航。

七、完善物资储备体系

积极争取代储物资一批，协调轮换转入物资一批，争取资金建立物资一批，稳步增加物资储备规模，完善物资储备品种。健全物资管理制度和调拨程序，改造物资储备库基础设施，建立物

资出入库信息系统，确保物资储存安全和调拨高效。

八、建设粮食安全宣传教育基地

认真贯彻落实习近平总书记关于节约粮食、制止餐饮浪费重要指示精神和中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《粮食节约行动方案》，建设中卫市节粮爱粮社会教育实践基地，普及粮食安全教育，弘扬勤俭节约传统美德，营造厉行节约、反对浪费的社会氛围，推动形成爱粮节粮新风尚。

九、加强粮食人才培养

深入实施“科技兴粮、科技兴储、人才兴粮”战略，提升科技创新能力，激发人才创新活力，构建强有力的粮食和物资储备科技和人才支撑。着力培养企业经营管理人才、专业技能人才，加强与专业院校合作，培养、锻炼、打造一支结构合理、素质优良、勇于创新、适应现代粮食流通发展需要的人才队伍。

中卫市“十四五”粮食和物资储备发展指标，如表1《中卫市“十四五”粮食和物资储备发展主要指标》所示：

表1 中卫市“十四五”粮食和物资储备发展主要指标

一级指标	二级指标	“十三五” 落实	“十四五” 目标	指标属性
粮食安全 保障能力	粮食产量（万吨）	69.58	70	约束性
	原粮储备（万吨）	1.3	2.7	预期性
	应急成品粮储备量（吨）	2210	3400	约束性
	应急食用油储备量（吨）	310	400	预期性
	应急供应网点（家）	57	62	约束性

	应急加工企业数量（个）	11	13	约束性
粮食物流 流通能力	市级粮食物流（产业）园区（个）	-	1	预期性
	国家级粮食物流关键节点数量（个）	-	1	预期性
粮食产业 发展水平	粮油加工业总产值（亿元）	3.2	60	预期性
	宁夏好粮油产品个数（个）	-	3	预期性
粮食基础 设施水平	储粮有效仓容(万吨)	29.4	33	预期性
	其中：高标准仓容（万吨）	-	2.2	预期性
	低温准低温仓容（万吨）	-	0.3	预期性
粮食产后 服务能力	产后服务中心（家）	11	16	预期性
	粮食烘干能力（吨/日）	2210	3000	预期性
	粮食产后损失降低率（%）	0.05%	0.08%	预期性
物资储备 保障能力	物资储备库建设规模（平方米）	2491	4072	约束性
	应急物资储备品种（个）	32	39	预期性
信息化建设	原粮储备承储库点信息化覆盖率（%）	-	100%	预期性

第三章 重点任务

围绕粮食产业强国建设、粮食物流基础设施建设、储备基础设施建设、粮食和物资储备科技人才培养、粮食和物资储备信息化发展、优质粮食工程等6大方面谋划一批高质量、绿色生态、深度融合的产业项目，突出粮食和物资储备防风险功能，着力提升应对突发事件的能力，确保粮食和物资储备储量足、布局优、运行畅、监管严。坚持高质量发展，补短板、促转型，调结构、促升级，重科技、增产值，重经营、创品牌，走出一条粮食产业

高质量、全链条、创新技术支撑、竞争力强的发展之路，为努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行市提供坚实支撑。聚焦保障粮食和物资储备安全核心职能，着力提升粮食生产能力、流通能力、调控能力和物资储备保障能力，抓重点、强弱项，防风险、稳市场、保安全，实现中卫市粮食和物资储备行业高质量发展。

第一节 建设稳定平衡的粮食生产收购储备体系

一、稳步推进原粮储备基地建设

(一) 扎实推进自治区原粮储备生产基地建设。粮食安全是实现经济发展、社会稳定、国家安全的重要基础。我区粮食产销总体平衡，但小麦产量不足等结构性矛盾越来越突出，储备粮源对外依存度高、口粮安全保障压力日益增大。要进一步提高政治站位，立足我区自然条件和粮油资源禀赋，促小麦、稳稻谷、保玉米、围绕高质量发展，建设储备生产基地，实现储备粮源由依靠区外购入向本地生产转变、由基础保障向安全保障转变、由保障粮食供给底线向满足优质粮食需求转变，推进我区粮食安全保障能力再上新台阶。“十四五”期间，根据自治区储备小麦生产基地、优质储备稻谷生产基地计划，在中宁县建设自治区原粮生产储备基地，种植面积 2.4 万亩（小麦 1.5 万亩、水稻 0.9 万亩）。

按照“确保谷物基本自给、口粮绝对安全”总体要求，把“稳粮源、保供应”放在首位，严守耕地保护红线，狠抓粮食生产，确保重要农产品有效供给。规划提升 100 万亩高标高产吨良田、100 万亩旱作节水高标准农田、100 万亩小杂粮特色产业田。积

极参加中国粮食交易大会和区域性粮食展洽活动，与区内外粮食产区签订合作协议，深化粮源基地、订单采购、仓储物流等方面合作。通过合作收购、代收代储、租库收购、建立基地等形式，与东北稻米产区、区内产粮大县以及杂粮产区建立稳定的粮食购销渠道，不断提高产销合作组织化程度。发展“公司+基地+农户”经营模式，与加工企业、家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，通过订单收购、合作联营、产销衔接等方式，建立长期稳定的购销合作关系，提升我市粮食保障能力。在确保区域粮食安全的前提下，探索到产区建立一定数量的异地粮食储备。

(二) 全面推进“粮食供给品质提升行动”。坚持市场需求导向，发挥流通对生产的反馈激励作用，通过引导粮食企业增加优质品种收储比例等手段，建立优质优价的粮食生产、分类收储和交易机制。促进粮食种植结构优化，引导种粮农民对接市场，建设标准化生产、产业化经营、全程质量控制的优质粮食生产基地，促进优质品种规模种植、标准化生产、专仓收储，帮助农民规避风险，提高收益，在更高层次上实现粮食供需动态平衡。

二、统筹抓好政策性收购和市场化收购

围绕地方收储制度改革要求，进一步完善粮食收储体系，发挥市场导向与政策托底双重作用，形成市场化收购“唱主角”与政策性收购“兜住底”的收购新体系。优化布局收购网点，协调做好信贷、运力、库容等保障，充实市级粮食储备风险基金，促进收储企业优粮优价、优粮优储。在继续发挥国有粮食企业主导作用的基础上，鼓励和引导符合条件的多元市场主体参与政策性粮食

收购，确保“种粮卖得出”。创新收购方式，主动对接种粮大户、对家庭农场提供上门质检、开展预约收购，开通便利通道，提供一站式服务。推广线上手机 APP 应用，协调组织自然灾害等特殊情况下的收购及服务工作，切实保护农民利益和种粮积极性。

三、切实加强地方粮食储备

（一）完善粮食储备管理体制机制。加快建立政府储备和临时储备、社会责任储备、应急储备及消费需求相结合的粮食储备新机制。推动在规模以上粮食加工企业建立社会责任储备，在 9 家粮食加工企业建立社会责任储备 0.6 万吨。引导粮食经营企业建立合理的商业库存，支持涉粮企业、粮食新型经营主体等自主储粮。坚持依法管粮、依法治粮，持续完善粮食储备管理、应急保障、质量安全、粮食流通等办法及配套规章制度。

（二）合理确定储备粮规模，优化品种结构。根据全市人口变化和畜牧业发展情况，不断优化地方粮食储备种类、布局、结构，稳定 2.7 万吨原粮储备规模，建立适当的（与消费相适宜）玉米政府储备，满足紧急情况下饲用玉米需求。应急成品粮储备规模按全市城区常住人口不低于 10 天供应需求确定。

四、提高粮食应急保障能力

按照布局合理、设施完备、运转高效、保障有力的原则，健全完善应急储备、军粮供应、应急加工、配送、供应体系，科学高效应对突发事件。

（一）完善粮食应急体制机制。修订《中卫市粮食应急预案》，层层压实粮食应急响应责任，使粮食应急程序更适应当前粮食应

急工作形势，确保能够及时有效应对和妥善处置我市粮食市场异常波动。

（二）粮食应急管理实现智能化。推进储备粮监管、应急指挥调度、市场监测预警分析智能化，实时掌握储备粮数量、质量、安全状况和市场动态变化，有效引导市场预期。加大对粮食应急承储、加工、运输、供应企业应急基础设施改造力度，建设1~2个成品粮低温库，形成设施完善、品种齐全、布局合理、管理规范、多方联动、快速响应的粮食应急保障体系。

（三）完善粮食应急管理体系。加快构建立体、综合、现代的粮食应急管理系统，完善粮食预警监测体系，准确把握区内外粮食供需形势，提升应急反应速度。形成逐级保障、层级响应的粮食应急保障机制，有效应对突发事件，确保粮食市场供应和价格基本稳定。健全以专业团队为骨干、兼职力量为辅助、应急企业和网点参与为基础的粮食安全、军粮供应应急保障队伍。每年举办粮食应急专题讲座、业务培训2次，组织粮食应急演练1次，不断提高粮食应急保障实战化水平。

（四）健全粮食应急保供体系。实施粮食应急保障能力提升行动，支持粮食应急加工企业设备技术升级改造，完善应急粮油加工设施设备，升级储藏技术，提升粮油应急加工生产能力。建立健全以社会运输能力为主体、粮油加工企业运输能力为补充的粮油配送保障体系和以军粮供应企业为主体的军粮配送保障体系，增加必要的应急运输保障设施，提高应急配送能力，扩大应急配送覆盖范围，保障应急粮油运输迅速安全。积极争取建设区

域性应急保障中心，不断提高粮食应急保供能力。

第二节 建设绿色快捷的粮油仓储物流体系

一、进一步优化全市粮食储备库点功能布局

积极争取中央和自治区财政资金，实施粮食安全保障调控和应急设施专项，支持中卫市辖区内新建、迁建或重建仓储设施。构建“中心库（物流中心）—骨干库—收纳库”三级体系，其中：中心库原则上按二类及以上粮库建设，仓容量5万吨；骨干库仓容2.5万吨以上；收纳库仓容规模在1万吨以上，接收来粮服务半径不小于15公里。结合粮食产销、市场需求、仓储状况、道路交通条件和中央储备粮布点等情况，集中新建符合国家标准的现代化储备粮库，完善基层收纳库仓储设施布局。积极盘活存量土地，提高土地利用效率。加快现有粮食仓储设施改造，鼓励新增设施使用低温保鲜技术、绿色生态储粮技术，推进绿色智能仓储建设，推行分品种、分类、分仓储存。

二、加快建设高标准现代化仓储设施

全面推进“粮食绿色仓储提升行动”，推进高标准粮仓示范建设，推广粮库精细化管理，促进仓储设施储粮绿色化、管理智能化、作业自动化。积极采用“四新技术”等集成化先进、适用、安全、可靠、节约的新技术、新工艺、新设备和新材料，积极使用基于物联网的粮食数量与质量监测、监控等技术，开展现代粮仓科技应用示范，推进仓储设施现代化升级，提升粮食收储等设施现代化水平。继续推进粮库信息化建设，推动粮食信息技术在仓

储业务中的广泛应用，提升科学保管粮食能力。加大储存新技术新方法应用，强化储藏新技术集成与创新，支持鼓励储备粮库采用现代化储粮方式，减少粮食产后损耗，推动储粮方式向无污染、无损害、低损耗的方向发展。采用高效、环保型、智能化组合装备实现收购全程自动化，有效防治风尘、噪音，解决进出仓效率低、工作环境恶劣等问题。

“十四五”期间，投资 130 万元，建设智慧粮库项目，集出入库管理、粮情监测、智能安防信息化等系统；投资 2083 万元，建设仓容 2.2 万吨粮食仓储设施项目，现代型仓容占比提高到 90%左右，粮食仓储新技术占比 80%。

专栏 1 粮食仓储物流项目

1.建设粮库智能化管理系统。集储备粮管理、购销管理、财务管理、仓储管理、科学储粮管理、出入库管理、质检管理、智能监控、移动 APP。配套系统操作平台和运行所需必备的云服务器、操作系统和数据库。项目概算投资 130 万元。

2.建设中卫市地方储备粮管理有限公司粮食仓储设施项目。新建高大平房储粮仓 2 栋，仓容 2.2 万吨，总建筑面积 4452.70 平方米，配套建设道路、晒场、围墙、供配电、照明、给排水等附属设施。项目概算投资 2083 万元。

工程分两期建设，其中：

一期**建设内容**，新建 1#高大平房仓栋，总建筑面积 2050 m²，仓容 1 万吨；工艺设备（包括：通风设备、仓储作业工艺系统、环流熏蒸系统、环流熏蒸发生器、检化验系统、粮情测控系统等）；附属配套设施；概算投资 1079.57 万元。

二期**建设内容**，新建 2#高大平房 1 栋，总建筑面积 2402.70 m²，仓容 1.2 万吨；工艺设备（包括：通风设备、仓储作业工艺系统、环流熏蒸系统、环流熏蒸发生器、检化验系统、粮情测控系统等）；附属配套设施；概算投资为 1004.27 万元。

第三节 建设特色鲜明的粮食产业化经济体系

一、持续推动粮食产业化发展

(一) 培育壮大粮食产业主体和粮食产业化龙头企业 10 家，增强粮食企业发展活力，支持多元主体协同发展。

(二) 创新粮食产业发展方式，促进全产业链发展，推动产业集聚，发展粮食循环经济，积极发展新业态，发挥品牌引领作用。

(三) 加快粮食产业转型升级，增加绿色优质粮油产品供给，促进主食产业化，加快发展粮食精深加工与转化，统筹利用粮食仓储设施资源。

(四) 强化粮食科技创新和人才支撑，加快推动粮食科技创新突破，加快科技成果转化推广，促进粮油机械制造自主创新，健全人才保障机制。

(五) 夯实粮食产业发展基础，巩固完善粮食产后服务体系、现代粮食物流体系，健全完善粮食质量安全保障体系。

二、稳步提升粮食产业化经济水平

建立现代粮食产业体系，提升产业发展质量和效益，更好保障区域粮食安全，带动农民增收。稳定增加绿色优质粮食产品有效供给，粮食工业总产值年均增长率不低于 8%。主营业务收入过 5000 万元的粮食企业数量达到 6 个以上，大型粮食产业化龙头企业和粮食产业集群辐射带动能力持续增强。粮食科技创新能力和粮食质量安全保障能力进一步提升。

沙坡头区建立日产 300 吨大米加工企业 1 家，日产 200 吨面粉加工企业 1 家，年产 5000 吨食用植物油加工企业 1 家。

中宁县建立日产 300 吨大米加工企业 1 家，日产 200 吨面粉加工企业 1 家，年产 5000 吨食用植物油加工企业 2 家。

海原县建立日产 50 吨小杂粮加工企业 2 家，日产 200 吨面粉加工企业 1 家，年产 5000 吨食用植物油加工企业 1 家。

专栏 2 粮食产业化项目

1.中卫市军粮供应有限公司建设中卫市应急粮油供应保障设施功能提升项目。修建罩棚 400 平方米、环氧树脂地面硬化 2150 平方米、储油罐 8 个以及其他设备设施，总投资 187 万元。

2.宁夏宏成食品科技有限公司建设食用油加工技改项目。改造电磁炒锅、电磁导热炉、有机热载体炉、框板压滤机、榨油机等，总投资 200 万元。

3.宁夏华盛种业有限公司建设宁夏中卫市粮食银行建设项目。新建常温粮食储藏库 2750 平方米，购置 200 吨储粮罐 7 个，低温粮食储藏库 500 平方米，并为粮食库配套相应的智能化温控、通风、干燥、安防监测等设备，总投资 800 万元。

4.宁夏兴拓现代农业发展有限公司建设中卫市优质粮食加工产业融合项目。新增大米加工生产线、小杂粮加工生产线、粮食存储库、粮食晾晒棚以及其他配套生产设备，总投资 3000 万元。

5.宁夏拓老七粮油食品有限公司建设食用植物油生产线项目。购置食用油加工设备罐装机 1 台、电磁炒货机 2 台、不锈钢

储存罐 6 个以及仓房改造等，总投资 700 万元。

6.宁夏银豐米业有限公司建设优质粮食品质提升项目。新建原粮仓 1000 平方米，100 吨烘干塔一个，250 千瓦变压器一台，架设车间至成品运输生产线 2 条，总投资 350 万元。

7.宁夏大磨坊杂粮开发有限公司建设推进粮食产业强国建设项目。新建仓房 3000 平方米、地坪硬化 800 平方米、围墙 500 米，购置 10 吨箱式货车 2 辆、30 吨装载机 2 辆、电瓶叉车 2 辆、加工设备清理去石组合机、胶辊砻谷机、沙辊碾米机等，总投资 748 万元。

第四节 着力打造“优质粮食工程”

深入推进优质粮食工程，加快粮食产业高质量发展，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念，坚持数量与质量并重，抓好“粮头食尾”和“农头工尾”，加快延伸产业链、提升价值链、打造供应链，从“收原粮、储原粮、卖原粮”传统模式向“产购储加销”全产业链发展模式转型，实现产购储加销“五优联动”、有机融合、有效链接，加快形成农民群众种好粮、收储企业收好粮、加工企业产好粮、人民群众吃好粮的粮食产业新格局。

以开展粮食绿色仓储提升、品种品质品牌提升、质量追溯提升、机械装备提升、应急保障能力提升、节约减损健康消费提升“六大行动”为重点，延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链，

推进“产购储加销”有机衔接，促进粮食产业创新发展、转型升级、提质增效。

一、着力培育骨干企业

实施粮食行业名企、名牌、名家“三名工程”，在粮食加工、流通等行业分层培育一批具有行业竞争力和带动力的粮食骨干企业 5 家；培育具有自主知识产权和较强市场竞争力的知名粮食产品品牌 3 个；建设具有现代营销理念和丰富管理经验的粮食企业优秀管理团队。鼓励骨干企业与产业链上下游各类市场主体结成产业联盟，形成一批上下游发展关联性、互补性强的粮油集群产业。坚持市场主导与政府推动、分类指导与重点扶持、整合资源与优化机制相结合，积极推动相关政策措施的落地。

二、全面实施“五优联动”

组织粮食骨干企业全面参与实施优粮优产、优粮优购、优粮优储、优粮优加、优粮优销“五优联动”，促进产销两端有效对接，培育具有中卫特色的绿色、高端粮油产品。坚持储优所需、储为所用、分类收储原则，推进“五优联动”全覆盖，提高绿色、优质粮食产品供给能力，持续放大优质粮食工程项目建设成效。“十四五”末，全市优质稻谷订单面积达到 4 万亩以上，收储数量达到 2.6 万吨以上，优质粮油加工量达到 3 万吨以上。

三、大力推进节粮减损

开展粮食节约减损健康消费提升行动，建立多部门联动、多主体互动、多环节施策的产后减损治理机制，加强收储、运输、

加工等重点环节的损失治理，降低粮食流通全链条损失损耗。推广运用粮食仓储新技术、新工艺、新装备，大力发展低温冷链、集装箱多式联运。探索集约储粮新模式，共建共享粮食“公共仓”。发挥粮食产后服务中心“五代”功能，推动绿色智能米桶等新型家庭储粮装具广泛应用。发挥好粮食产后节粮减损主战场和主力军作用，统筹各类相关主体，从技术研发应用、宣传教育、标准规划、管理机制、投资引导等方面，指导做好粮食收获、仓储、运输、加工、消费等各个环节减损工作。

收获环节，推进农机转型升级，促进农机农艺融合，积极推进作物品种、栽培技术和机械装备集成配套，加快联合机械化研发，提高农机装备智能化水平；根据主要粮食作物不同品种成熟周期，结合天气状况，引导适时、及时收割；采取相应的补贴或支持措施，进一步提高农机社会化服务效率，鼓励以村集体或合作社为主体组织相关劳动力进行粮食捡拾，降低收获损失。**收获后环节**，注重粮食产后服务中心效用发挥，为种粮农户提供清理、干燥收储、加工、销售等服务，减少粮食产后损失浪费。**农户储粮环节**，通过送科技下乡，给农户传授科学、先进、合理的家庭储粮技术指导和帮助，注重提升农户安全储粮意识，引导农民安全储粮，注重推广适用于农户的储粮装具。**粮食仓储环节**，鼓励建设绿色低温仓储设施，对现有仓房硬件进行气密性、隔热性改造，推广应用节粮减损提质增效新技术，降低储粮损耗，提升粮食品质。**粮食加工环节**，强化标准引导，鼓励适度加工、深度加

工、综合利用加工，提高加工出品率，加强稻壳米糠、麦麸胚芽、油料饼粕等副产品及废弃物综合、全值、梯次利用。推广稻谷、小麦、玉米、大豆等粮油适度加工技术成果，开发全谷物、杂粮等既有利于营养健康又节约的粮油食品科研成果，提高成品粮出品率、加工转化率和副产物利用率。**科技支撑环节**，支持开展粮食储藏、物流、加工等领域节粮减损技术和装备研究开发，强化相关技术成果推广应用，通过技术创新实现高效减损，建设无形良田。**运输环节**，加强新型专用散粮、成品粮集装运输装备及配套装卸设备的推广应用。**消费环节**，加强粮食安全宣传教育基地建设，大力开展“节约一粒粮行动”“光盘行动”等爱粮节粮宣传教育活动，增强全社会爱粮节粮意识，形成科学消费、健康消费、文明消费的良好风尚。

专栏3“优质粮食工程”建设项目

1.宁夏华盛种业有限责任公司建设2万吨优质玉米智能化加工服务中心。占地面积50亩，新建果穗烘干车间850平方米、玉米加工包装车间1096平方米、常温库2016平方米、低温库615平方米、钢板仓7座1400平方米、粮食晒场16700平方米，购置粮食质量检验检测设备1套（23台/套），玉米果穗（700吨/批次）、籽粒（10吨/小时）干燥设备各1套，脱粒清选（12吨/小时）生产线1条，配套加工（10吨/时）生产线1套，智能化全自动包装机及控制处理系统设备2套，计划总投资2000万元。

2.宁夏隆盛昌粮油贸易有限公司建设粮食产后服务中心。建立仓房2000平方米、圆筒仓5个、500吨烘干塔1座，购置输送机10台、地磅（120吨）1台，计划投资800万元。

3.宁夏塞上粮仓贸易有限公司建设粮食产后服务中心。建立

仓房 5000 平方米、罩棚 3300 平方米、圆筒仓 5 个(每个 500 吨)、300 吨烘干塔 1 座, 购置输送机 10 台、地磅(120 吨) 1 台, 计划投资 500 万元。

4.宁夏晓春农业发展有限公司建设粮食产后服务中心。硬化地坪 6000 平方米, 新建日烘干 200 吨烘干塔 1 座、围墙 180 米, 购置装载机、输送机等设备, 计划投资 200 万元。

5.宁夏宁牧农牧科技有限公司建设玉米压片饲料生产线。项目总占地 30 亩, 新建厂房 3000 平方米, 购置蒸汽玉米压片生产线 1 条及配套设备等, 计划投资 1800 万元。

6.宁夏中卫市旭环饲料销售有限公司建设镇罗镇粮食产后服务中心。硬化地坪 2000 平方米, 维修改造仓库 1200 平方米、玉米筒仓 300 吨, 计划投资 220 万元。

7.中卫市诚信福祥农副产品流通有限公司建设粮食产后服务中心。新建周转仓房 2200 平方米、浇筑地坪 5300 平方米、烘干塔 1 座、地磅 1 台, 购置运输机 5 台、运输车 2 辆(10 吨)、装载机 2 台, 计划投资 330 万元。

8.中卫市旭环饲料销售有限公司新建永康镇粮食产后服务中心。建设仓房 5000 平方米、玉米筒仓 500 吨 2 个以及配套设施, 硬化地坪 3000 平方米, 计划投资 800 万元。

9.中卫市三和盛米业有限公司新建粮食产后服务中心。建设储粮罩棚 1500 平方米, 硬化地面以及其他设备, 计划投资 210 万元。

10.中宁县恩和镇双井子村鑫财粮食收购点建设粮食产后服务中心。化验室、仓房维修改造, 地坪硬化以及配套设施, 计划投资 200 万元。

11.海原县马营种养殖专业合作社建设粮食产后服务中心。建设仓房建筑面积 1914 平方米, 购置烘干机 1 套以及其他设备, 计划投资 300.67 万元。

12.海原县高崖乡瑞丰粮食收购店新建粮食产后服务中心。建

设改造仓房 450 平方米，烘干塔 1 座、硬化地坪 11200 平方米，购置地磅 2 台，计划投资 284.7 万元。

13.海原县雨露农牧专业合作社建设粮食产后服务中心。建设玉米仓储库房 1441 平方米、硬化场地 6000 平方米，计划投资 350.3 万元。

14.海原县天军家庭种养殖农场建设粮食产后服务中心。建设罩棚 100 平方米、玉米仓储库房 1000 平方米、硬化场地 3000 平方米，购置清理、输送、检化验设备设施，计划投资 300 万元。

15.海原县辽城饲料有限公司建设粮食产后服务中心。建设仓房 1500 平方米、硬化地坪 8500 平方米、烘干塔 1 座，购置振动筛、地磅、输送带、装载机，计划投资 221.4 万元。

16.海原县祥瑞粮油公司建设粮食产后服务中心。建设仓房 800 平方米、地坪 1500 平方米、烘干塔及其他设备 1 套，计划投资 298 万元。

17.海原县万良种养殖专业合作社建设粮食产后服务中心。建设玉米仓储库房 1200 平方米、玉米烘干塔及配套设施 1 套，计划投资 800 万元。

18.海原县七营镇瑞丰玉米烘干厂建设粮食产后服务中心。建设仓房 960 平方米、硬化地坪 9850 平方米、烘干塔 1 座，计划投资 305 万元。

第五节 推进宁夏（中卫）“一带一路”粮食储加销基地建设

《中共宁夏回族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出：“主动参与国内国际双循环，突出培育开放型经济主体、营造开放型经济环境两个重点，优化国内国际市场布局、商品结构、贸易方

式，推进同线同标同质，推动内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展，实现快进快出、优进优出，用好国内国际两个市场两种资源”；中卫市委四届十一次全会通过了《关于进一步推进创新驱动深化改革的若干意见》，提出加快粮油棉糖储备基地建设，为“物”的聚集搭建平台，加速中卫打造交通物流枢纽城市。

对接国家、自治区重大战略和规划，进一步优化物流骨干网络和物流节点功能布局。中卫市具有较强的物流网和云计算产业，具有区位优势、交通编组优势、产业优势、天然的气候优势、健全的物流通道，具有建设“一带一路”国家粮食储备基地的优势。

落实自治区、中卫市“十四五”规划和 2035 年远景目标，以改革创新探新路、解难题、增活力，加快推动中卫转型追赶、高质量发展，进一步提高站位，树立大粮食、大储备、大加工、大配送、大流通、大市场、大循环、大智慧、大产业、大安全的发展理念，充分结合中卫发展定位和区位优势，认真思考，加强研究，大力推进以粮食仓储物流设施建设为核心内容的“粮安工程”，推动宁夏（中卫）“一带一路”粮食储加销基地建设。“十四五”期间，争取将中卫市纳入“全国粮食物流关键节点”，将宁夏（中卫）“一带一路”粮食储加销基地纳入“现代粮食物流（产业）示范园区建设工程”，推动形成布局合理、功能齐全、高效协同的粮食物流体系、通道+节点多层次一体化发展的格局，进一步

形成对内对外两个市场，打造我国向西开放的重要门户，密切与国内、国际间的经贸往来，不断增强粮食储备能力，打通粮食流通渠道，调整粮食稳定供给，解决粮食供需矛盾，推动军民融合发展，筑牢中西部地区粮食安全基础，构建西部地区更高层次、更高质量、更有效益、更可持续的综合性粮食安全保障基地。项目概算投资 39.13 亿元。

专栏 4 宁夏（中卫）“一带一路”粮食储加销基地项目

建设宁夏（中卫）“一带一路”粮食储加销基地，近 5 年用地 1800 亩，建设仓储规模 130 万吨，其中粮食和物资储备（含棉花）110 万吨、中转仓 20 万吨；玉米深加工 90 万吨/年，大豆（油菜籽）加工 20 万吨/年，小麦加工 30 万吨/年，饲料加工 30 万吨/年，亚麻籽加工 5 万吨/年，棉花加工 5 万吨/年，其他配套设施等。

第六节 建设融合共享的物资储备体系

一、理顺物资储备体制机制

明确机构权责，强化综合协调能力，建立健全物资储备责任制，落实市、县（区）政府物资储备体系建设主体责任，提高物资储备清单确定、市场采购、资金拨结、登记入库、在库保管、日常轮换、出库调用、物流配送、现场发放、循环回收、报废处理等全流程管理与监督水平。加快建立实物储备、协议储备和能力储备相结合的储备模式，实施“藏物于库、藏物于市”。

二、补齐物资储备基础设施短板

根据国家、地方应急物资储备管理要求，结合中卫市特点，统筹考虑经济社会各类灾害发生情况以及物资储存、管理功能要求，确定应急物资储备仓房、生产辅助用房、管理用房、货场、停车场、晾晒场及相关配套设施等建设内容。应急生活必需品储备按照我市常住人口的3%、3天应急保障天数储备。保障一定数量的帐篷、棉被、棉衣裤、睡袋、应急包、折叠床、手电筒、方便食品、矿泉水以及少量简易的救灾工具等，做好7800个转移安置人口的常用物资保障工作。

三、优化储备物资品种规模结构

合理确定物资储备品类，强化物资储备动态平衡，建设物资储备综合管理智慧化开放信息平台，合理确定并动态调整物资储备规模。坚持“宁可备而不用，不可用时无备”的底线思维，逐步提高应急救援物资规模、品种、质量。依照重大突发公共事件应急需要，健全物资储备。

四、强化应急物资日常储备管理

规范物资储备质量管理，做到物资储备质量全程监管。按照“用旧存新、用零存整”的原则，明确储备物资轮换原则、调整标准，同时做好物资回收和报废工作。修编完善各类物资储备管理规章制度，对物资的收、储、轮、用等方面作出规定，不断提升物资储备管理水平。运用“互联网+”、大数据、物联网、云计算等科技手段，推进存储物资监测预警制度的实施，实现物资轮换、库位管理精细

化、科学化。

专栏5 应急救援物资储备品类

根据《自治区应急管理厅 粮食和物资储备局关于印发〈宁夏回族自治区救灾物资储备参考目录〉的通知》（宁应急〔2021〕88号）要求，中卫市需承担7800个转移安置人口的常用物资储备，参照《设区市级救灾物资储备参考目录》，“十四五”期间总投资422.62万元，增加市级储备棉帐篷1402顶（4人/篷）、棉大衣7760件（1件/人）、棉被1780套（1条/篷）、棉褥1950条（1条/篷）、枕头1950个（1个/篷）、折叠床1139个（1个/篷），以上物资储备分3年（2022年-2024年）逐步完成。

专栏6 物资储备能力提升项目

1.中卫市地方储备粮管理有限公司“中卫市地方储备粮智能化升级改造项目”。应用大数据、物联网、云计算等先进新技术建设综合布线系统、智能出入库系统、智能安防系统、智能粮情系统、中心机房系统等，计划投资120万元。

2.中卫市救灾物资储备库功能提升项目。对原有地面进行耐磨自流环氧树脂改造和购置电动叉车、堆垛车、洗地机、除湿机等智能化设备、仓储信息管理系统等，计划投资180万元。

3.沙坡头区新建应急物资储备库1座，建筑面积800平方米，配套建设管理系统、道路硬化、管网、晒场、水、电、暖等辅助设施，计划投资420万元。

4.中宁县粮食和物资储备局建设救灾物资储备库。建筑面积781平方米，计划投资300万元。

五、提高军粮供应保障能力

认真执行《军粮供应与管理办法》相关规定，保质、保量、保供应，努力提高军供服务水平，提升军粮供应保障能力。加强军企合作和沟通联系，采取军粮集中采调、集中配送的办法，努力降低

军粮采调成本,进一步提高企业经济效益,满足部队军粮采购需求。提高服务水平,延伸服务内涵,增加粮油副食品花色品种的串换与供应,满足部队伙房多样化的粮食需求。积极开展军企双拥共建活动,召开联谊会、座谈会等,增进军地鱼水情,逐步提升我市创建全国双拥模范城市的工作水平。

第七节 建设高效健全的粮食流通监管体系

一、健全流通监管工作体系

建立健全“双随机一公开”检查制度,完善以日常监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的监管机制。完善粮食流通监督检查工作规程,优化明确监管事项、权力、责任清单,健全跨部门联合执法机制,建立并实行粮食流通监管责任追究制度,为依法监管提供保障。加快推进流通监管信息化、现代化,充分利用“互联网+”监管手段,依托“智慧粮食”平台探索推行远程在线监管,推进监管平台纵向与横向的互联互通。

二、加强流通监督检查工作

聚焦粮食收购市场、地方储备粮油、政策性粮食销售出库、粮食质量安全等重点难点热点,及时调整检查重心,强化对重点领域、重点企业、重点环节的检查,突出问题整改,严肃执纪问责,加大涉粮案件查办力度,依法维护粮食流通市场秩序。加强物资储备监督检查。

三、强化粮食质量安全监管

推进粮食质量安全监测检验体系建设,不断探索粮食质量检测机制创新,实时推动快检设备充实加强和升级换代,提升快速

检验测能力。大力推动粮食标准体系建设，围绕“中国好粮油”行动计划，坚持市场化和消费升级的需求导向。健全粮食质量安全追溯制度，运用互联网、大数据等技术手段，开展粮食质量安全追溯系统建设，结合智慧粮食平台建设和数字化粮食管理，建立完善从“入库”到“出库”全过程的库存粮食质量安全追溯体系。

四、提升依法管粮能力

强化执法体系建设，将 10 万元执法经费列入市本级年度财政预算。发挥 12325 粮食监管热线作用，通过信息技术手段实施动态监管。扎实开展粮食流通“亮剑”专项执法行动，建立由市粮食部门牵头，市场监督管理、农业农村、公安等部门共同参与的联合执法监管机制，按照“双随机一公开”监管模式，严格开展粮食市场监督检查，特别对粮油质量、食品生产许可标识、质检报告等进行重点检查。按季度对储备粮原粮和应急成品粮承储企业的承储数量、质量、管理等方面进行检查考评。

专栏 7 依法管粮管储

全面推进依法治市，提升社会治理体系和治理能力现代化，更好发挥依法管粮管储重要作用，提升粮食和物资领域法治化水平。

1.完善构建法规体系。贯彻落实国家法律法规、《粮食流通管理条例》和《中卫市地方储备粮管理办法》等，依法规范粮食和物资储备管理与经营运作，加快完善配套制度，健全依法治粮和依法管储制度体系，规范粮食和物资储备轮换管理、资金补贴、储备运作、库点考核等日常管理。

2.强化粮食质量安全。明确责任，强化粮食安全责任制度建设，落实属地管理责任，加强对辖区内粮食收购、储备、加工、物流等环节安全生产的监管和指导，强化执法力度，打击非法违法生产经营行为。

第八节 建设风险可控的安全生产治理体系

一、压实安全生产工作主体责任

组织开展安全消防警示教育，排查粮食和物资储备系统风险隐患，突出重点部位、重点环节、重点时段和重点地区，建立问题清单、责任清单、整改清单，有针对性地提出整改措施，明确整改责任人、责任单位和责任时限。

二、加强安全生产整治整改

结合全国安全生产专项整治三年行动，不断提高全行业的安全意识和对储粮化学药剂的科学认知水平，提高从业人员的应知应会和实操水平。加强消防安全整治，围绕重要场所和生产作业区等，重点加强消防设施的治理，保证企业消防通道畅通和消防设施的正常运转。

三、加强安全储粮整治整改

加强粮油储藏安全管理，严格执行仓储管理制度和技术标准，科学选择储藏技术，规范日常仓储管理，做好库存粮情监测，及时处置储粮安全隐患。规范仓储作业和生产现场安全管理，严格落实各项生产操作规程，对粮食进出仓、物资进出库、登高作业、熏蒸作业、露天堆垛、烘干作业、大型机械设备使用等作业环节和岗位严格管理。

第九节 “科技兴粮”“人才兴粮”

一、推进“科技兴粮”工程，增强行业硬实力

持续推进“科技兴粮”工程，激发企业创新活力，切实增强粮

食行业科技创新能力，加快粮食科技与粮食产业经济融合发展，为保障粮食安全提供有力支撑。

（一）强化粮食企业科技创新主体地位。充分发挥粮食企业在科技创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体作用，引导创新资源向企业集聚。支持、鼓励企业建立技术研发中心，开展创新研发和成果推广。引导企业联合大专院校、科研院所开展技术创新，加快新技术、新产品研发，解决制约粮食加工、储存以及副产品综合利用等技术难题，切实提升粮食产业经济发展水平。

（二）完善智能化粮库建设。提升粮食储备核心业务信息系统，推进粮食储备库动态监管、应急指挥调度等应用对接，实现地方储备粮油承储企业储备数据与省级平台共享互通，实现政策性粮食业务信息化和在线监管全覆盖。拓宽信息化口径，纳入基层收储库点、龙头加工企业、批发市场、应急供应网点、应急配送中心和县级数据维护终端，构建“智慧粮食”新体系。强化信息技术手段应用，实行在线监控、远程监管，不断提升全系统的监管能力和水平，推动“智慧粮食”系统提档升级。

二、实施“人才兴粮”工程，增强行业软实力

牢固树立人才是“第一资源”理念，推进“人才兴粮”，为保障粮食安全，助推发展现代粮食流通产业提供坚实的人才支撑。引导、支持粮食企业围绕职业素质、职能技能提升，加强粮食行业专业技术人才知识更新培训。通过组织开展技能大赛、开展岗位

技术攻关和项目开发、技能人才培养等，培养一批具有技术革新能力、科技推广能力的应用型高技能人才。加强粮食行业干部职工继续教育，定期开展新理论、新技术、新方法的专项培训。通过教育和培训，提升全系统知识结构、业务技能，逐步形成多层次、多渠道的人才培养和教育的良性运行机制，努力提高粮食行业人员政治素质、业务能力和技术水平。

专栏 8 科技与人才兴粮项目

1. 宁夏天屯三农科技发展有限公司“移动式立筒仓生产线项目”。移动式立筒仓结构简单，方便农民储粮，有利于提升粮食品质，增加农民收入，计划投资 500 万元。

2. 专业技能人才培育项目。与“河南工业大学”“宁夏大学”等区内外高校、科研院所、培训机构、检验检测机构合作，引进专业技术人才，每年培训专业技术人员 15 名，举办行业职业技能竞赛。

第四章 保障措施

在明确发展方向、发展目标和重点任务的基础上，通过强化组织领导、加大政策支持、科技创新驱动、人才智力支撑等保障规划的组织 and 实施，确保目标和任务顺利完成。

第一节 强化组织领导

坚持党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，着力推进干部队伍能力建设，提高基层党组织把方向、

谋大局、定政策、促改革的能力和定力。用总体国家安全观统领粮食和物资储备工作，以“大粮食”“大流通”“大产业”视野规划粮食和物资储备事业发展，严格落实粮食安全党政同责，成立粮食安全考核工作组，建立包括发改、粮食和储备、财政、自然资源、农业农村等多部门共同参与的联席会议制度，定期研究粮食安全工作，安排部署粮食安全省长责任制考核工作。

认真贯彻规划要求，切实履行工作职责，努力做到管理机构落实、工作方案落实、人员保障落实、组织实施落实，激发各类主体活力和创造力，组织动员全社会力量落实规划纲要，形成推动中卫市高质量发展的强大合力。

第二节 加大政策支持

坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调，将粮食仓储设施、物流基地等重大粮食仓储基础设施项目列入规划。

建立健全政府投入为引导、企业投入为主体、社会投入为补充的多元化投入机制，全力保障粮食安全工作经费。统筹粮食仓储基础设施建设和粮食现代化物流建设，给予相应政策支持，在用地安排上给予倾斜。对地方储备承储企业因国家储备政策调整增加的保管、轮换成本，及时进行核实，适时调整补贴费用标准。

第三节 科技创新驱动、人才智力支撑

突出“科技兴粮”“科技兴储”引领地位，坚持创新链、产业链和价值链“三链”协同，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局

产业链，强化企业技术创新主体地位，鼓励企业加大研发投入，激发各类创新主体的积极性，完善成果转化和激励机制，促进科技成果转化，提升自主创新能力，增强粮食产业健康发展新动能。

充分利用“农科院”“宁大”等科教资源，推进与专业院校的战略合作，加快人才、技术、资本等各类创新要素集聚，加强专家智库建设，实施“校企对接计划”，探索有效的粮食企业科技特派员制度，引导更多高层次人才挂职服务企业产品研发。

第四节 资金保障

争取国家、自治区在“优质粮食工程”中“好粮油”项目、“粮食产后服务中心”“产业化项目”“主食厨房工程”项目、“粮食与物资仓储基础设施建设项目”等重点项目方面的资金支持，扶持辖区内“十四五”规划项目顺利实施。

引导、支持、鼓励民营企业、品牌企业进入粮食流通、加工、仓储、产后服务及物资储备领域共同投资开发建设；解决制约中卫市地区粮食安全体系建设、粮食产业和物资储备基础设施建设、仓储设施改造、物流设施建设、粮油质量监督检测体系和市场建设、粮食科研基础设施建设投入严重不足的问题，为全面实施《中卫市粮食和物资储备“十四五”发展规划》注入强劲活力。