

# 中卫市“十四五”建筑节能专项规划

为贯彻落实科学发展观与城市可持续发展战略，全面推进中卫市建筑节能工作，加快建设资源节约型、环境友好型、生态低碳型城市，根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《住房和城乡建设部等 7 部门关于印发绿色建筑创建行动方案的通知》（建标〔2020〕65 号）《宁夏回族自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《中卫市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等要求，按照市委、市政府统一部署，在对全市建筑节能工作现状进行了调查和研究的基础上，制订本规划，以指导中卫市建筑节能工作持续、有效、全面开展。

## 一、“十三五”工作回顾

“十三五”期间，中卫市建筑节能工作因地制宜、分步实施、稳妥推进，实现了由点到面逐步开展，整体情况如下：

**（一）建筑能耗现状。**全市建筑行业发展迅速，建筑规模快速扩大，截止 2020 年末，新建建筑面积共约 671.19 万平方米，其中，新建居住建筑 379.34 万平方米，新建公共建筑 291.85 万平方米。另外既有建筑节能改造也有序稳步推进，共完成既有建筑节能改造 174.36 万平方米。随着建筑规模扩大，经济服务要求提高，生活水平提升，用能强度增大，全市建筑能耗增长迅速。

**(二) 建筑节能工作成效。**围绕全市节能减排总体目标，建筑节能工作突出重点，狠抓落实，在原有基础上有了新的发展和提高。

**1.新建民用建筑由试点向全方位推进，实现了两个100%的节能标准执行率。**新建建筑陆续全部实行建筑节能备案制，且逐步实施强制标准，对新增建筑实现了源头管控。新建居住建筑全部按照国家最新《严寒和寒冷地区居住建筑节能设计标准》要求设计和建造。新建公共建筑全部按照国家最新《公共建筑节能设计标准》要求设计和建造。建筑节能工作从试点到全方位推行，完成新建民用建筑全部按照建筑节能标准设计和建造的目标，全市累计建成执行以上节能设计标准民用建筑面积671.19万平方米。

**2.既有建筑节能改造有重点稳步推进。**全市既有建筑节能改造工作由点到面逐步展开，既有居住建筑的节能改造逐渐由单体建筑扩展到居住小区，既有公共建筑的节能改造涵盖了政府办公楼、商场、宾馆等大型公共建筑。此外，既有建筑节能改造技术体系逐渐完善，在节能改造的过程中制定符合实际情况的实施方案，根据各类既有建筑的特征采用适宜、经济效益好的改造技术逐渐成为节能改造工程实践的主要原则，节能改造措施也逐渐由单项节能措施向综合技术集成方向发展。全市累计完成节能改造建筑面积174.36万平方米。

**3.可再生能源与建筑一体化应用逐年增长。**把可再生能源建筑应用作为节能减排的重要抓手，积极培育适合中卫市特点的可

再生能源应用项目，大力发展战略性新兴产业。积极争取国家财政支持。涌现了一批技术水平先进、节能效果好的可再生能源建筑应用项目，得到了中央财政的支持，起到了较好的示范效应。2019年，沙坡头区组织实施了可再生能源应用试点示范项目，采用太阳能光热+热泵供暖技术，11个乡镇53个村委会安装太阳能与超低温空气源热泵综合应用供暖系统，为村委会解决冬季取暖与夏季制冷问题。对53个村委会安装分体式平板太阳能热水系统1套，为村委会提供日常生活热水。采用太阳能光热+热泵供暖技术，对常乐镇进行农宅供暖改造。通过创新技术的示范，带动了周边乡镇对可再生能源供暖技术应用与推广。海原县采用太阳能热水技术应用面积84371m<sup>2</sup>，其中海原县向阳安置区，建筑面积65761m<sup>2</sup>，海原县“十二五”老城区劳务移民安置点项目施工（二标段），建筑面积11930m<sup>2</sup>，海原县2020年公租房项目（电商物流园3#、4#）二标段，建筑面积6680m<sup>2</sup>。

**4.积极开展了绿色施工节约型工地创建活动。**全市开展了绿色施工节约型工地创建活动。严格执行《宁夏回族自治区绿色发展条例》《宁夏回族自治区民用建筑节能办法》《宁夏回族自治区绿色施工实施指南》等有关规定。通过这些措施，树立了一批节约型工地绿色施工样板工程。

**5.建立了建筑节能项目扶持资金。**全市通过积极创建建筑节能试点示范项目，以点带面，让建筑节能各项工作得以平稳较快

发展。为鼓励推进建筑节能工作，市级财政安排支持建筑节能专项资金共计 4063 万元，主要用于扶持执行节能标准 65% 及以上的新建建筑，节能标准达到 50% 及以上的既有建筑改造项目，太阳能、浅层地热能等可再生能源与建筑应用的示范项目。

**6. 加大了科研投入力度。**从新型建筑节能材料研制、民用建筑围护结构保温系统的开发、新建建筑节能技术集成、既有建筑节能改造技术、可再生能源建筑一体化、废弃物资资源综合利用、市机关办公建筑和大型公共建筑能耗统计方式、低能耗居住建筑设计模式等多方面进行研发创新，并将成果进行了推广。

**(三) 当前存在主要问题。**“十三五”期间，全市建筑节能工作虽然取得了一定的成效，但在具体工作开展中还存有一些问题。

**1. 政策法规体系仍需进一步健全。**建筑节能工作的推进目前主要依靠政府管理部门，在落实各项节能工作制度过程中，因缺乏一定的法律法规依据与支撑，使得建筑节能推动进程受阻。其中包括新建建筑高节能标准贯彻缺乏保障、对既有建筑改建扩建活动缺失节能监控、建筑节能监管体系制度有待完善等问题。

**2. 建筑节能标准体系的本地适应性有待提升。**现行建筑节能标准体系多数都是以国家标准为主，有关条文标准并不完全适应中卫地区特有的气候特征，有关建筑节能规范体系的本地适应性问题日益突出。同时，建筑节能是系统工程，系列节能标准规范的配套体系化需求也日益凸显。

**3.建筑节能管理体制有待完善。**建筑节能工作涉及到各类民用建筑，主要有居住建筑、办公楼宇、宾馆酒店、商场、高校、医院等，涉及多个行业领域，它们分别归属不同的政府部门行政管辖，其建筑功能类型与能耗特点存有很大差异，目前的管理机制存有监管力度不均、缺乏统筹等问题。

**4.建筑节能激励制度仍需完善。**当前建筑节能工作在很多方面存在市场失灵的现象，一直是由政府推进。难以对建筑业主、开发商、施工单位、物业管理单位等市场主体的约束机制的缺位，使激励机制政策功效无法完全显现，对各利益主体的行为规范引导有限。

## 二、“十四五”面临的形势和任务

“十四五”时期是新发展阶段的开局起步期，是实施城市更新行动、推进新型城镇化建设的机遇期，也是加快建筑业转型发展的关键期。一方面，建筑市场作为我国超大规模市场的重要组成部分，是构建新发展格局的重要阵地，在与先进制造业、新一代信息技术深度融合发展方面有着巨大的潜力和发展空间。另一方面，我国城市发展由大规模增量建设转为存量提质改造和增量结构调整并重，人民群众对住房的要求从有没有转向追求好不好。建筑业迫切需要树立新发展思路，将扩大内需与转变发展方式有机结合起来，同步推进，从追求高速增长转向追求高质量发展，从“量”的扩张转向“质”的提升，走出一条内涵集约式发展新路。

随着城市经济快速发展，全市建筑用能供需矛盾将更加强

烈。首先，随着城市功能转换及提升、城市多个副中心的建立、市郊区城镇化发展快速、城市基本设施重大工程的推进完善，致使各类型的公共建筑需求激增，公共建筑能耗存有较大的上升空间。其次，城乡居民人均收入和生活质量的显著提高，将促使人们对居住条件的改善需求，用能设备增多，居民生活用能需求的刚性增长趋势明显。此外，自然灾害、极端气候频现，也进一步加剧了建筑能耗的攀升速度。每年夏冬季用电负荷峰值屡创新高，在给城市安全供能带来了严峻的挑战的同时，也给建筑节能工作带来重大压力。

“十四五”是中卫市面临重大变革和发展的关键时期，也是实施城市可持续发展战略的重要时期。作为中卫市节能减排工作的重要组成部分，建筑节能工作任务艰巨。

### 三、“十四五”指导思想和发展目标

**(一) 指导思想。**“十四五”期间，全市建筑节能工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大会议精神，以建设资源节约型、环境友好型、生态低碳型城市为目标，以加快转变经济发展方式为主线，以节约能源和提高能效为核心，立足全市发展新阶段、新要求，全面落实节能减排战略方针，坚持绿色新发展理念，坚持高质量发展战略，全面推动绿色建筑、超低能耗建筑和装配式建筑高质量发展，形成建设领域绿色发展新局面，实现城市可持续发展。通过加强行政监管，推进技术进步，完善标准规范，注重市场引导，强化舆论监督，实现

全社会增强建筑节能共识，全面推进建筑节能目标，全方位落实建筑节能措施，确保全市节能目标顺利实现。

**（二）工作原则。**“十四五”期间，全市建筑节能坚持问题导向、目标导向和结果导向，坚持政府引导和市场驱动相结合，对标“十四五”时期经济社会发展目标和 2035 年远景目标，落实碳达峰、碳中和目标任务，树牢可持续发展理念，因地制宜，与总体目标相接轨，突出先进性、可操作性、可量化性和可核查性，依法推进建筑节能工作，全力推动建筑节能产业的高质量发展。

**（三）发展目标。**重点抓好新建建筑节能和既有建筑节能改造，继续完善建筑节能的法规和政策体系，建立健全各级建筑节能工作机构，加大建筑节能的财政投入力度，进一步推广绿色建筑，开展低碳城区试点建设。具体目标如下：

1. 对新建建筑继续 100% 严格按照国家或地方节能标准执行设计建造外，积极稳步推进建筑执行更高节能标准。
2. 实现既有公共建筑节能改造建筑面积 8 万平方米。
3. 实现既有居住建筑节能改造建筑面积 290.6 万平方米，其中城区改造建筑面积 208.6 万平方米，农村改造建筑面积 82 万平方米。
4. 每年组织开展能耗统计，每年完成 5 栋建筑分项计量监测系统的安装；每年完成 5 栋左右建筑的能效公示工作。
5. 实现建筑中安装太阳能光热面积 75 万平方米。
6. 完成创建绿色建筑面积 90 万平方米以上，启动至少 2 项

低碳城区建设工程。

7. 实现装配式建筑占同期新建建筑的比例沙坡头区和中宁县要达到 25%以上，海原县要达到 20%以上。

#### 四、“十四五”建筑节能重点任务

“十四五”期间，在巩固“十三五”成果的基础上，坚持观念创新、机制创新、技术创新和工作创新，重点推进以下任务，确保全市建筑节能目标顺利完成。

**(一) 新建建筑节能。**新建居住建筑自 2022 年起逐步推行严寒和寒冷地区居住建筑平均节能率为 75%、新建公共建筑平均节能率为 72%的节能设计标准，通过试点示范工程，逐步推广实施更高节能标准，在原有基础上节能 20%~30%。加强保障性住房的节能建设，采用系列经济高效的节能技术，严格贯彻实施节能标准。对于特殊功能的大型公共建筑，将制定相应的评价、管理措施，进一步细化、完善公共建筑的节能设计标准。同时，在新建建筑施工、验收、运营管理等环节应加强对贯彻执行节能标准的监管，进一步推广能效测评标识制度。

**(二) 既有建筑改造。**坚持观念创新、机制创新、技术创新，继续有重点地稳步推进既有建筑节能改造，降低建筑能耗，提升能效水平。对既有建筑重点开展非节能外墙、屋面、门窗、空调系统、照明系统改造；增加屋顶绿化、遮阳设施等节能措施。截止 2020 年年底，全市既有建筑总量为 5641.89 万平方米，其中城区既有建筑总量为 1728.16 万平方米，占比 30.63%，

县城既有建筑总量为 1353.88 万平方米（中宁县城 928.88 万平方米，海原县城 425 万平方米），占比 24%，农村既有建筑总量为 2559.85 万平方米（沙坡头区农村 775.45 万平方米，中宁县农村 986.7 万平方米，海原县农村 797.7 万平方米），占比 45.37%。

**中卫市既有建筑情况汇总表**

区域	既有建筑（万m <sup>2</sup> ）	既有居住建筑面积 (万m <sup>2</sup> )	既有公共建筑面积 (万m <sup>2</sup> )
城区	1728.16	1061.8	666.36
县城	1353.88	836	517.88
农村	2559.85	2174.7	385.15
合计	5641.89	4072.5	1569.39

中卫市 2021-2025 年既有居住建筑节能改造建筑面积 290.6 万平方米，其中：城区既有居住建筑节能改造 208.6 万平方米，计划改造 19700 户（沙坡头区计划改造 48.6 万平方米，计划改造 5943 户；中宁县计划改造 132.0741 万平方米，计划改造 11572 户；海原县计划改造 27.995 万平方米，计划改造 2185 户）。农村改造建筑面积 82 万平方米，其中：沙坡头区计划改造 23 万平方米，中宁县计划改造 26 万平方米，海原县计划改造 33 万平方米。

## 中卫市 2021-2025 年既有建筑节能改造详细计划列表

沙坡头区 2021-2025 年既有建筑节能改造计划表

年份	项目实施地点 (小区名称)	计划改造面积 (万平方米)	计划改造栋数 (栋)	建筑平均层数 (层)	建成时间 (年份)	房屋结构性质	计划改造户数 (户)	计划改造内容	备注
2021	广厦花园	6.13	21	6	2001	砖混	678	建筑围护结构节能、供热管网改造	
	广厦新村				2003				
	王氏楼				2000				
	东国家属楼				1998				
2022	新花园	4.7	18	6	2005	砖混	690	建筑围护结构节能、供热管网改造	
	金河一期				2004				
2023	铭城家园北区	15.36	47	6	2001	砖混、钢 筋混凝土	1725	建筑围护结构节能、供热管网改造	
	东方家园				2005				
	文萃家园				2004				
2024	世纪花园 A 区	7.98	31	6	2004	砖混、钢 筋混凝土	1324	建筑围护结构节能、供热管网改造	
	世纪花园 B 区				2004				
	世纪花园 C、D 区				2004				
	高氏楼、马氏楼、 韦氏楼				2001				
2025	应理嘉苑	14.43	50	6	2004	砖混、钢 筋混凝土	1526	建筑围护结构节能、供热管网改造	
	上游新村				2005				
	阳光家园				2004				
	合计	48.6	167	6			5943		

注释：1.2021 年填报已完成改造任务。

2.房屋结构性质：砖混、框架、剪力墙。

3.计划改造内容：建筑围护结构节能改造（外墙保温、屋面保温、门窗等）；室内供热系统计量及温度调控改造；热源及供热管网热平衡改造等。

中宁县 2021-2025 年既有建筑节能改造计划表

年份	项目实施地点 (小区名称)	计划改造面积 (万平方米)	计划改造栋数 (栋)	建筑平均层数 (层)	建成时间 (年份)	房屋结构性质	计划改造户数 (户)	计划改造内容	备注
2021 年	农行小区	1.729	10	4	1996 年	砖混	214	外墙保温，屋面防水，配套管网改造，雨水蓄排、绿化、健身器材、停车位、车棚，充电桩，门禁等	
	建行小区一区				1995 年				
	公路小区一区				1994 年				
	南街新村				2001 年				
	原水管处家属楼				1996 年				
	保险小区				1996 年				
	农机推广小区				1997 年				

2021 年	食品小区	4.42	12	4	1997 年	砖混	277	外墙保温，屋面防水，配套管网改造，雨水蓄排、绿化、健身器材、停车位、车棚，充电桩，门禁等	
	农信联小区				1996 年				
	剧团小区				1996 年				
	盐业小区一区				1988 年				
	盐业小区二区				1999 年				
	五金小区				2000 年				
	商贸小区				1994 年				
	建行小区二区				1994 年				
	影剧院小区				1991 年				
	华夏小区				1995 年				
2021 年	红宝家园	7.69	30	4	2001 年	砖混	225	外墙保温，屋面防水，配套管网改造，雨水蓄排、绿化、健身器材、停车位、车棚，充电桩，门禁等	
	宁安乡小区				1995 年				
	红宝职工楼				2003 年				
	景苑小区				2002 年				
	广场佳苑				2003 年				
	农机小区				1998 年				
	七星渠小区				1999 年				
	固海小区				1997 年				
	信用社小区				1992 年				
	乳品小区				1999 年				
2021 年	镇政府小区	4.635	17	4	1990 年	砖混	515	外墙保温，屋面防水，配套管网改造，雨水蓄排、绿化、健身器材、停车位、车棚，充电桩，门禁等	
	供销社小区				1990 年				
	兴茂小区				2000 年				
	线路工区				2000 年				
	中宁中学小区				1997 年				
	公路小区二区				1986 年				
	瀛嘉小区				2000 年				
	运管小区				1990 年				
	招待所小区				1996 年				
	水保旧居				1995 年				
2021 年	水保新居	8.282	28	4	2002 年	砖混	811	外墙保温，屋面防水，配套管网改造，雨水蓄排、绿化、健身器材、停车位、车棚，充电桩，门禁等	
	电厂家园				1998 年				
	液化气小区				1998 年				
	地税小区				1998 年				
	商城邮政小区				1997 年				
	物资小区				1997 年				
	宁安开发楼				1994 年				
	商城西楼				1997 年				
	金帝综合楼				1996 年				
	金帝小区				1998 年				
2021 年	张富绪小区	3.155	14	4	2000 年	砖混	325	外墙保温，屋面防水，配套管网改造，雨水	
	葛文俊小区				1996 年				

	信用社小区				1997 年			蓄排、绿化、健身器材、停车位、车棚，充电桩，门禁等	
	医药小区				1989 年				
	张福庆小区				1997 年				
	三宜居小区				1997 年				
	地矿小区				1993 年				
	水文小区				1990 年				
	石油小区				1994 年				
	金丰小区				1998 年				
<b>总计</b>	<b>2021 年</b>	<b>29.911</b>	<b>111</b>	/	/	/	<b>2367</b>	/	
2022 年	碱沟山小区	5.3277	22	4	1990 年	砖混	651	外墙保温，屋面防水，配套管网改造，雨水蓄排、绿化、健身器材、停车位、车棚，充电桩，门禁等	
	水泥小区				1990 年				
	科委小区				1990 年				
	社保小区				1998 年				
	振兴 20-21 号楼				1994 年				
	教育土地小区				2000 年				
	一小小区				1990 年				
	振兴小区 9-10 号楼				1996 年				
	计生小区				1993 年				
	振兴小区 2—3 号楼				1996 年				
2022 年	振兴小区 4 号楼	4.6968	17	5	1996 年	砖混	567	外墙保温，屋面防水，配套管网改造，雨水蓄排、绿化、健身器材、停车位、车棚，充电桩，门禁等	
	振兴小区 5 号楼				1996 年				
	振兴小区 6 号楼				1999 年				
	振兴小区 7-8 号楼				1999 年				
	振兴小区 13 号楼				2000 年				
	振兴小区 14-15 号楼				2000 年				
	振兴小区 16 号楼				2000 年				
	宁新小区 4-7 号楼				1993 年				
	宁新小区 1-3 号楼				1993 年				
	法院小区				1998 年				
2022 年	泰安小区	3.6304	15	4	1998 年	砖混	419	外墙保温，屋面防水，配套管网改造，雨水蓄排、绿化、健身器材、停车位、车棚，充电桩，门禁等	
	公安小区				1995 年				
	殷庄城建东西楼				1998 年				
	殷庄城建南北楼				1998 年				
	粮食小区				1995 年				
	粮食加工厂小区				1995 年				
	人行小区				1995 年				
	振兴综合				2000 年				
	振兴城建小区				1996 年				
	农机 2 号				1996 年				
2022 年	振兴小区 28-29 号楼	3.922	24	4	2000 年	砖混	645	外墙保温，屋面防水，配套管网改造，雨水蓄排、绿化、健身器	
	食品开发楼				1999 年				
	商城东楼（一）				1997 年				

	工行小区			1998 年			材、停车位、车棚，充电桩，门禁等	
	粮食局家属楼			1997 年				
	红苑小区			2000 年				
	商城东楼（二）			1997 年				
	供电小区			1992 年				
	李宁善楼			1998 年				
	曹建华楼			1997 年				
2022 年	一七七小区	7.5413	20	1992-199 9 年	砖混	731	外墙保温，屋面防水，配套管网改造，雨水蓄排、绿化、健身器材、停车位、车棚，充电桩，门禁等	
	柳琴自建楼			1996 年				
	育才东苑 5-8 号楼			2005 年				
	振兴小区 25—26 号楼			2003 年				
	振兴小区 22 号楼			2005 年				
	枸杞西苑			2005 年				
	开元新居			2001 年				
总计	2022 年	25.1182	98	/	/	/	3013	/
2023 年	大庆自建南楼	4.7282	15	2000 年	砖混	384	外墙保温，屋面防水，配套管网改造，雨水蓄排、绿化、健身器材、停车位、车棚，充电桩，门禁等	
	大庆自建北楼			2000 年				
	百货小区			1988 年				
	针织新居			2000 年				
	社保小区			1998 年				
	公路小区			1994 年				
	皮件小区			1988 年				
	食品小区（宁红宝小 区）			1997 年				
	县医院小区			1985 年				
	质监小区			2000 年				
2023 年	西街原饮食服务公司 楼	3.26	17	1998 年	砖混	218	外墙保温，屋面防水，配套管网改造，雨水蓄排、绿化、健身器材、停车位、车棚，充电桩，门禁等	
	原预制厂家属楼			1998 年				
	西街商住楼			1992 年				
	北街商住楼			1996 年				
	三中家属楼			1995 年				
	粮油小区			1991 年				
	鑫磊小区			1998 年				
	董引录自建楼			1999 年				
	西街农行小区			1997 年				
	吕庆华小区			1998 年				
2023 年	孙洪德楼	3.512	12	1998 年	砖混	299	外墙保温，屋面防水，配套管网改造，雨水蓄排、绿化、健身器材、停车位、车棚，充电桩，门禁等	
	张洪庆楼			1999 年				
	沈永庆楼			1997 年				
	付克俭楼			1997 年				
	城关村楼			1991 年				

	粮食局楼				2000 年				
	商城东楼				1997 年				
	宁苑北楼				1998 年				
	宁苑中楼				1998 年				
	供销商场				1992 年				
	魏国明自建楼				2001 年				
<b>总计</b>	<b>2023 年</b>	<b>11.5002</b>	<b>44</b>	/	/	/	<b>901</b>	/	
2024 年	惠立华楼	20.8894	93	4	2000 年	砖混	1717	外墙保温，屋面防水，配套管网改造，雨水蓄排、绿化、健身器材、停车位、车棚，充电桩，门禁等	
	北街新村楼				1994 年				
	招财小区楼				1994 年				
	石桥小康村				1997 年				
	宁华小区				1999 年				
	宁华家园				1999 年				
	石桥小康楼				1998 年				
	东街商住楼				1992 年				
	红扬小区				2000 年				
	枸杞东苑				2005 年				
2024 年	惠春楼	15.24	54	5	2002 年	砖混	1188	外墙保温，屋面防水，配套管网改造，雨水蓄排、绿化、健身器材、停车位、车棚，充电桩，门禁等	
	槐成福楼				2002 年				
	白怀录楼				2001 年				
	红枸杞商贸楼				2003 年				
	广场花苑				2004 年				
	南河子花园 1-13 号楼				2004 年				
	石桥新村				2005 年				
	宁新东区				2004 年				
	宁新西区				2004 年				
	世纪西苑				2003 年				
2024 年	世纪东苑	8.8397	23	5	2003 年	砖混	599	外墙保温，屋面防水，配套管网改造，雨水蓄排、绿化、健身器材、停车位、车棚，充电桩，门禁等	
	平安家园				2003 年				
	恒达家园				2003 年				
	车站小区				2003 年				
	育才南苑				2004 年				
	永昌家园				2002 年				
<b>总计</b>	<b>2024 年</b>	<b>44.9691</b>	<b>170</b>	/	/	/	<b>3504</b>	/	
2025 年	河滨家园	1.8714	9	4	2003 年	砖混	178	外墙保温，屋面防水，配套管网改造，雨水蓄排、绿化、健身器材、停车位、车棚，充电桩，门禁等	
	民族家园				2002 年				
	红宝南苑				2003 年				
2025 年	红宝北苑	9.1113	29	5	2002 年	砖混	818	外墙保温，屋面防水，配套管网改造，雨水蓄排、绿化、健身器材、停车位、车棚，充电桩，门禁等	
	荣华苑一二区				2005 年				
	国税小区				2002 年				
	振兴小区 18、19#				2002 年				

	育才东苑 5#-8#				2005 年			充电桩，门禁等	
	中银家园				2005 年				
	紫金苑小区				2004 年				
	南街新村				2001 年				
	绿苑				2002 年				
2025 年	开元新居	5.8112	19	5	2001 年	砖混	416	外墙保温，屋面防水，配套管网改造，雨水蓄排、绿化、健身器材、停车位、车棚，充电桩，门禁等	
	迎宾苑				2004 年				
	气象局小区				2001 年				
	立新综合楼				2003 年				
	张元庆综合楼				2001 年				
	汽保小区				2002 年				
	运输公司				2004 年				
	二水厂				2004 年				
	周金科自建楼				2001 年				
2025 年	工商小区	3.78	12	5	2002 年	砖混	375	外墙保温，屋面防水，配套管网改造，雨水蓄排、绿化、健身器材、停车位、车棚，充电桩，门禁等	
	沈伟庆自建楼				2002 年				
	天仁一区				2004 年				
	天仁二区				2005 年				
	宁苑南楼				2003 年				
<b>总计</b>	<b>2025 年</b>	<b>20.5756</b>	<b>69</b>	/	/	/	<b>1787</b>	/	

注释：1.2021 年填报已完成改造任务。  
 2.房屋结构性质：砖混、框架、剪力墙。  
 3.计划改造内容：建筑围护结构节能改造（外墙保温、屋面保温、门窗等）；室内供热系统计量及温度调控改造；热源及供热管网热平衡改造等

**海原县 2021-2025 年既有建筑节能改造计划表**

年份	项目实施地点 (小区名称)	计划改 造面积 (万平 方米)	计划改 造栋数 (栋)	建筑 平均 层数 (层)	建成时 间 (年份)	房屋结 构性质	计划改造 户数 (户)	计划改造内容	备注
2021	老建行小区	2.07	10	5	2000	砖混	206	建筑围护结构节 能、供热管网改造	
	中医院小区				2000				
	电信局小区				1999				
	县委小区				2000				
	政府小区				2002				
2022	工行家属楼小区	2.31	9	4	1987	砖混	242	建筑围护结构、供 热管网改造	
	邮政小区				1998				
	皮件厂小区				2002				
	水务局小区				1999				
	蓝星小区				2003				
2023	税务小区	5.886	23	3	1985	砖混	554	建筑围护结构、供 热管网改造	
	地震台住宅小区				1991				
	老回中后面小区				1994				

	国税局老小区				1999				
	教育局院内小区				1999				
	教育局（园丁）老小区				1999				
	信用联社小区				1999				
	教育局安置小区				1999				
	粮鑫小区				2000				
2024	农行小区	2.666	21	4	2000	砖混	251	建筑围护结构、供热管网改造	
	胶囊小区				2001				
	广电局家属楼				2001				
	劳动就业局商住楼				2001				
	食品公司小区				2001				
	一小商住楼				2002				
	木器厂小区				2002				
	杨耀廷开发小区				2003				
	养路工区小区				2004				
	石油小区				2004				
2025	机械厂小区	15.063	33	4	2004	砖混	932	建筑围护结构、供热管网改造	
	利民小区				2004				
	政府西街商住楼				2004				
	政府东街商住楼				2004				
	荣原小区				2005				
	工商局小区				2005				
	粮食局小区				2005				
	城建局家属楼				2005				
	鼎城商住小区				2006				
	社保局小区				2006				
	合计	27.995	96	4			2185		
注释：1.2021 年填报已完成改造任务。 2.房屋结构性质：砖混、框架、剪力墙。 3.计划改造内容：建筑围护结构节能改造（外墙保温、屋面保温、门窗等）；室内供热系统计量及温度调控改造；热源及供热管网热平衡改造等。									

沙坡头区 2021-2025 年农村既有建筑节能改造计划表

序号	乡镇	农村建筑节能改造任务（平方米）				备注
		合计	2022 任务	2023 年任务	2024 年任务	
1	迎水桥镇	24202	8110	8100	7992	
2	东园镇	32782	10840	10830	11112	

3	柔远镇	23212	7810	7800	7602	
4	镇罗镇	23362	7850	7860	7652	
5	宣和镇	41762	13950	13960	13852	
6	永康镇	28272	9440	9450	9382	
7	常乐镇	24194	8100	8100	7994	
8	香山乡	9312	3190	3190	2932	
9	兴仁镇	22902	7710	7710	7482	
合计		230000	77000	77000	76000	

中宁县 2021-2025 年农村既有建筑节能改造计划表

序号	乡镇	农村建筑节能改造任务(平方米)				备注
		合计	2022任务	2023年任务	2024年任务	
1	太阳梁乡	26728	8944	8944	8840	
2	新堡镇	17810	5960	5960	5890	
3	舟塔乡	15288	5116	5116	5056	
4	大战场镇	78858	26387	26387	26084	
5	白马乡	16822	5629	5629	5564	
6	恩和镇	22620	7569	7569	7482	
7	喊叫水乡	12896	4315	4315	4266	
8	徐套乡	11856	3967	3967	3922	
9	石空镇	26156	8752	8752	8652	
10	鸣沙镇	16770	5611	5611	5548	
11	余丁乡	5824	1949	1949	1926	
12	宁安镇	8372	2801	2801	2770	
合计		26000	87000	87000	86000	

海原县 2021-2025 年农村既有建筑节能改造计划表

序号	乡镇	农村建筑节能改造任务(平方米)				备注
		合计	2022任务	2023年任务	2024年任务	
1	海城镇	32000	8000	11000	13000	

2	西安镇	29000	8000	10000	11000	
3	贾塘乡	32000	8000	11000	13000	
4	树台乡	27000	8000	9000	10000	
5	李旺镇	54000	12000	20000	22000	
6	高崖乡	45000	9000	15000	21000	
7	七营镇	48000	10000	18000	20000	
8	三河镇	63000	15000	24000	24000	
合计		330000	78000	118000	134000	

**(三)大型公共建筑用能监管。**进一步完善市机关办公建筑和大型公共建筑的节能监管体制，健全各项监管制度，完善节能管理组织体系。每年定期开展能耗统计，进一步完善统计制度，提高统计质量；每年完成5栋建筑分项计量监测系统的安装；每年完成5栋左右建筑的能效公示工作；逐步对政府机关办公楼、宾馆、医院、学校、办公、商场等主要公共建筑实施按行业分类别的用能定额制度，积极推广各类用能管理措施与方法，督促建筑产权人或者受委托的物业管理单位加强用能管理，健全节能管理制度，落实节能措施，提高能源利用效率，促进高耗能建筑的节能改造。

#### **(四)可再生能源在建筑中应用。**

**1.太阳能资源。**中卫市属典型的温带大陆性季风气候，全年日照充足，阴雨天气少、大气透明度好、太阳能辐射强度高。根据《太阳能资源评估方法》(GB/T37526-2019)确定的标准，中卫市地区年太阳能总辐射量在5900~6344.2MJ/m<sup>2</sup>之间，属于“资源很丰富”区域，大部分区域年日照小时数达在3000小时左右，

太阳能开发利用潜力巨大。

**2.水能。**中卫市水能资源较为丰富，黄河自西向东穿境而过，全长约 182 公里，占黄河在宁夏流程 397 公里的 45.8%，最大自然落差 144.13 米，水能经济可开发装机容量超过 200 万千瓦。中卫市境内与甘肃靖远交界的黑山峡水利枢纽工程，是黄河干流规划建设的三大控制骨干基地的唯一待建工程，目前已列入“十四五”水电规划布局重点项目，项目距沙坡头水利枢纽工程 12 公里，预计设计坝高 163 米，总库容 110 亿立方米，装机 200 万千瓦，年可发电量 78 亿千瓦时。已投运的黄河沙坡头水利枢纽，总库容 2600 万立方米，总装机 12.03 万千瓦时。最大坝高 37.8 米，坝顶长 867.65 米，坝顶高程 1242.6 米。河床电站安装 4 台灯泡贯流式水轮机组，泄洪闸设计泄洪流量 6550 立方米每秒。

**3.风能。**中卫市风能资源丰富，开发潜力较大。全市风能资源总体随高度增加而增加，地形特别复杂地区风速随高度增加的趋势比较平缓，其余地区风速随高度增加比较明显。中卫香山地区为中卫市风能资源最好的区域，90 米高度处平均风速 5.5~6.75m/s，风功率密度为 225~375W/m<sup>2</sup>。分县区来看，中宁县和沙坡头区 90 米高度处风速 5.0~6.5m/s，风功率密度介于 200~350W/m<sup>2</sup>；海原县大部分地区 90 米高度处风速在 5.0~7.25m/s，风功率密度介于 200~375W/m<sup>2</sup>。根据自治区最新的风电发展潜力研究评估结果，中卫市风功率密度在 200W/m<sup>2</sup>以上的风能资源可开发区域 90 米高度技术可开发量约 1219 万千瓦

(含已开发规模)。

**4.空气能。**中卫市冬季室外供暖计算温度-13℃，供暖期平均室外温度2.8℃，最冷月(1月)平均气温为-7.5℃，年无霜期159~169天，相对湿度较小，结霜少。综合温度、湿度参数，结合现有相关研究，中卫市空气源热泵供热能力相对较强，适宜推广。

从能源供给情况可以看出，丰富的太阳能资源、充沛的水能和风能资源是中卫市的独特优势，近年来，中卫市充分立足资源禀赋优势，不断培育壮大以风能、太阳能为代表的清洁能源产业，截至目前，全市共建成新能源发电项目装机容量达到833.66万千瓦，占全区新能源装机总量的29%，新能源装机量位居全区第二。中卫市2021年底人均新能源装机容量达到了7.75千瓦/人，是全国人均新能源装机容量0.45千瓦/人的17.2倍，远高于全国平均水平，具有非常好的绿电利用优势。市人民政府与国网宁夏电力有限公司签订了战略合作框架协议，双方将在加快“宁电入湘”核准开工、加快现代一流配电网建设、共同创建“绿电园区”、提高新能源开发利用水平等方面开展合作。共同打造中卫市“双绿示范区”共同推进宁夏新能源高质量就地消纳和大范围优化配置“双样板”落地实施，推进中卫建设黄河流域生态保护和高质量发展先行市与国网宁夏电力公司建设现代“双一流”发展目标有机衔接、深度融合，争做能源绿色低碳转型发展的引领者、推动者、先行者。2021年，中宁县人民政府组织实施了可再生能源应用试点示范项目。采用太阳光热+太阳能热泵+空气源热泵技术

进行供暖改造，并进行 BIPV 光伏与建筑一体化技术示范。项目接入清洁能源物联网大数据平台，可实现远程数据传输，可远程进行数据采集、上传、分析、故障预警等及时功能，同时可进行运营维护。

综上所述，应进一步完善太阳能光热建筑应用一体化技术体系，加强太阳能光热在建筑中的规模化推广应用。新建建筑均应安装太阳能系统，太阳能系统应做到全年综合利用，根据使用地的气候特征、实际需求和适用条件，为建筑物供电、供生活热水、供暖或（及）供冷。同时对有条件的既有建筑也逐步有序推进太阳能热水系统应用。至“十四五”末实现累计安装太阳能光热集热面积 75 万平方米。此外，中卫市也将积极开展风力发电、光伏发电和生物质能利用方面的科研工作，力促通过科研降低有关技术与产品的经济成本，为大力推广提供科技支撑。

**（五）家用节能设备推广。**当前，随着绿色消费理念日益深入人心，作为城乡居民实物消费重要构成部分的家电消费，绿色化、低碳化、节能化趋势明显。全市将通过财政补贴等政策，加强推广家用节能空调、绿色照明等节能家电设备的使用，并对服役期满的非节能家用空调进行升级更换，有效控制家庭用能增长。同时，加强科普指导群众科学合理使用家用电器。

**（六）建筑遮阳技术应用。**大力推广实施建筑遮阳技术，鼓励新建居住建筑、公共建筑采取有效的遮阳措施；既有居住、公共建筑的节能改造，应将设置建筑遮阳系统作为有效的节能改造

措施；进一步研究大型公共建筑的遮阳技术，特别是玻璃幕墙遮阳的系统的安全性、可行性。

**（七）绿色建筑推进。**到2025年，城镇新建建筑全面建成绿色建筑，建筑能源利用效率稳步提升，建筑用能结构逐步优化，建筑能耗和碳排放增长趋势得到有效控制，基本形成绿色、低碳、循环的建设发展方式，为城乡建设领域2030年前碳达峰奠定坚实基础。在提升绿色建筑发展质量方面，要加强高品质绿色建筑建设，完善绿色建筑运行管理制度。开展绿色建筑创建行动，到2025年，城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准，建成一批高质量绿色建筑项目，人民群众体验感、获得感明显增强。同时，开展星级绿色建筑推广计划。采取“强制+自愿”推广模式，适当提高政府投资公益性建筑、大型公共建筑以及重点功能区内新建建筑中星级绿色建筑建设比例。引导地方制定绿色金融、容积率奖励、优先评奖等政策，支持星级绿色建筑发展。结合中卫市绿色建筑领域的实际情况，强化集成创新的能力，建立和完善符合中卫地区特征的绿色建筑技术体系标准，大力推进地方性绿色建筑评价标识工作。鼓励建设单位根据节能、节水、节材、节地、环保和优化运行管理要求，建造高于现行建筑节能标准的绿色建筑。以财政补贴、税收政策的方式加大对绿色建筑示范工程推进，以此促进绿色建筑市场需求的形成，进而推进建筑节能产业的发展。

**（八）积极推进绿色建材固废利用。**强化落实《宁夏回族自治区绿色建筑创建行动实施方案》《宁夏回族自治区新型墙体材

料产品认定管理办法》等文件要求，加强绿色新型建材科技研发，促进科技成果转化，完善绿色建材相关标准和评价认证体系。政府投资工程率先采用绿色建材，逐步提高城镇新建建筑中绿色建材应用比例，大力推广以工业磷石膏、粉煤灰、煤矸石等工业固体废弃物和建筑垃圾再生材料等非粘土为主要原料生产的，具有节能、环保、集成化（工业化）等特性的新型墙体材料产品。强化落实新型墙体材料产品享受相关税收优惠政策、政府专项补助资金。未经认定的墙体材料产品不得在建设工程项目中使用，也不得享受相关税收优惠政策。鼓励企业生产节能与利废的轻质内外墙隔墙板和复合墙板。开展绿色建材应用工程示范，政府投资工程优先设计使用绿色建材产品。推进冶金渣替代天然砂石骨料示范工程建设。全力配合到 2025 年，全区建筑领域利用工业固废达到 160 万吨 / 年以上既定目标。

**（九）大力发展装配式建筑。**构建装配式建筑标准化设计和生产体系，推动生产和施工智能化升级，扩大标准化构件和部品部件使用规模，提高装配式建筑综合效益。完善适用不同建筑类型装配式混凝土建筑结构体系，加大高性能混凝土、高强钢筋和消能减震、预应力技术集成应用。完善钢结构建筑标准体系，推动建立钢结构住宅通用技术体系，健全钢结构建筑工程计价依据，以标准化为主线引导上下游产业链协同发展。积极推进装配化装修方式在商品住房项目中的应用，推广管线分离、一体化装修技术，推广集成化模块化建筑部品，促进装配化装修与装配式

建筑深度融合。大力推广应用装配式建筑，积极推进高品质钢结构住宅建设，鼓励学校、医院等公共建筑优先采用钢结构。培育一批装配式建筑生产基地。到 2025 年，实现装配式建筑占同期新建建筑的比例沙坡头区和中宁县要达到 25%以上，海原县要达到 20%以上。

**(十) 建筑施工降耗。**建筑工程施工周期长，能源资源消耗量巨大。面对当今世界日益突出的能源问题，建筑工程施工节能降耗也就显着尤为重要。施工企业须通过健全组织责任到人，加大宣传、提高认识，全员培训、提高技能，亮化目标、考核改进等措施，同时对于节能降耗制定出详细的计划，把节能降耗、质量管理和安全管理有机结合。全市将进一步加强对建设施工环节的节能监管，将工业建筑与城市基础设施的施工节能纳入全市建筑节能范畴。以创建节约型工地为抓手，强化施工企业实施节能施工、绿色施工等措施，并对此开展有效监管和施工能耗公示制度，大力鼓励住宅产业化发展，加强住宅工业化建设。

**(十一) 城市级建筑节能信息平台建设。**在全市国家机关办公建筑和大型公共建筑节能监管平台建设的工作基础上，融合新建建筑节能、既有建筑节能改造、大型公建节能监管、可再生能源建筑应用、建筑节能专项扶持、建筑遮阳、绿色建筑与绿色建材固废利用、装配式建筑、施工降耗、建筑节能技术创新、保障机制建设共计十一项节能工作内容，构建城市级建筑节能信息平台，实现数据采集与集成，建筑查询与定位、数理统计与分析、市场监管与能

耗监测、信息展示与发布。整合资源，为全市建筑节能工作的可持续发展提供决策分析支撑。

## 五、“十四五”保障措施和政策需求

### （一）健全政策法规体系，提高建筑节能法制保障。

1.通过加强对法律法规、政策制度、管理办法等系统体系建设，完善现有的政策法规，对建筑全生命周期中各过程环节以及建筑节能相关领域实施监督与管理，明确各责任主体和人员的法律责任、权力和义务以及违法追究程序等，强化法规的刚性约束力，为建筑节能管理工作提供法律保障与执法依据。

2.进一步完善建筑节能法制体系，健全法律法规，强化新建建筑高水准节能标准的实施力度。在建设全过程中对节能标准的落实实施情况进行核查与管制，要求建筑规划、设计、施工、监理、验收等各环节严格按照相关节能标准规范开展建设工作，并对不规范与违规行为进行严格执法。加强建材市场的管理，严格执行产品限制淘汰目录制度，强化节能建材质量检测力度；加大建筑工程节能质量建设监管力度，注重对节能性能质量管理，加强建筑保温系统的安全防火质量管理；对节能审查验收中存在的各种虚假与违法行为进行处罚，提升节能评审力度。通过法制手段确保建筑节能效益从最初设计阶段的预期节能量转化为最终运行阶段的实际节能量，对新增建筑实现从建设源头控制建筑的节能性能的目标。

3.健全节能工作推进的政策制度，对既有建筑改扩建过程以

及建筑运行中实施节能监控，实现建筑类型与过程环节的全覆盖。出台配套政策与完善管理制度，强化对既有公共建筑节能改造要求标准与实施质量管理。一定规模以上的建筑翻新和装修与改扩建工程，必须同步实施相应的建筑节能改造工程，并注重建筑保温系统的安全防火监管，以此督促节能改造的开展，确保建筑建设环节的节能性能达到规范标准。通过健全政策法规体系，加强建筑运行阶段的节能监管，特别是公共建筑，提高建筑能源管理水平，提升建筑能效，降低能耗强度。全面贯彻实施国家机关办公建筑和大型公共建筑节能监管体系，提高能耗统计有效性，严格实施能源审计，全面建设分项计量系统，实施建筑能耗核准制度，建立大型公共建筑用能定额制度。对既有公共建筑进行用能监测，对于超出基本定额的实施加价收费；情况严重的，应向社会公布，并限期改造。以上均需系列法律法规制度加以完善，通过健全节能监管体系引导和鼓励低能耗项目，约束高能耗建筑的发展。

## （二）加强标准体系建设，完善地方性适应体系。

1.结合中卫市的气候条件与地方特色，因地制宜，加强符合中卫市实际情况的标准体系建设。针对工程建设与监管中存在的节能标准规范体系的不健全与缺乏适应性等问题，立足自主研发，从建筑节能产业化发展所需解决的重点技术问题出发，着重对现有的节能标准体系进行完善。

2.加强地方性节能标准建设，完善建筑节能规范体系，形成适合本地气候特征与城市发展阶段的适应型标准体系。一是对新

建建筑实施适合中卫市实际情况的节能标准。加强保温技术标准、遮阳技术标准、设备系统标准以及围护结构防火安全性能等地方性标准的制定，以及对大型、特殊性建筑分别制定有关节能设计标准体系，突出特点，实现节能功效。同时完善新建建筑的节能标准实施技术规程、节能验收标准与测评标准等体系标准。

**二是健全既有建筑改造技术标准。**根据既有建筑类型与特点，完善系列节能改造技术体系，包括节能改造标准体系与效果评价体系等，为实际节能改造工作提供技术支撑与指导，加快推进既有建筑改造工作的步伐。**三是在大力推行可再生能源建筑应用的同时，加快制定适合中卫市的配套标准体系。**加强产品配件标准化、安装实施规范化、技术标准体系化，为太阳能光热、光伏等可再生能源规模化推广奠定强有力的技术基础。**四是加强适合中卫市气候特征的绿色建筑与低碳建筑评价标准建设。**细化完善各类型建筑的评价标准体系，提升标准体系的本地适应性，使评价标准体系成为鼓励绿色建筑建设的积极推动器。**五是加强建筑节能效果检测评估标准体系建设。**改善目前重措施轻效果的现状，制定统一规范的评估方法体系，以节能效果作为评价标准，可有效引导节能技术与产品的发展与推广，加强对各类节能工程建设的监管，确保各类工作的节能效益。

3.完善现有工程建设规范，将节能规范建设要求贯彻现有的城市建设标准规范中，形成体系化的工程建设规范，并加强规范管理与实施监督。一方面，将工程建设节能规范与现有的工程建

设规范体系加强衔接，形成体制性规范，便于管理与实施监督工作。另一方面，强化标准实施与监督，在工程建设活动中的规划、设计、审图、施工、监理、检测、维护以及材料供应等环节加强标准规范实施监督，对强制性标准与推荐性标准区别性实施监管，明确监管组织职责，并对监管工作开展检查工作，以确保监管工作的到位。

### （三）加大研发投入，提升科技创新水平。

1. 加强基础研究工作，明确研究方向，夯实建筑领域科技发展基础。一是对全市建筑节能领域的基础科研问题开展系列专项研究，其中包括城市建筑能耗调查、节能效果、建筑环境等方向，为准确判断节能方向提供决策支撑；二是加强技术的基础研发，联合相关学科，强化技术基础，完善地方性技术应用数据基础，如地源热泵、太阳能等；三是加强有关建筑节能发展机制研究，尤其是市场化推进机制，以及本领域的金融创新机制研究，通过机制创新来促进节能发展。

2. 加强新材料、新技术、新工艺的研发与规范建设，为建筑节能趋势发展提供技术支撑。在对现有的技术标准进行梳理，结合实际情况进行修订和完善，为建筑节能工作持续发展提供保障的同时，整合优势，强化技术攻关，研发适用性的新材料、新技术、新工艺，保障节能性能与安全性。集聚研究资金、优势研究资源，开展重点课题研究。以技术体系为支撑，广泛吸取国外技术优点并全面整合“产、学、研、管”等方面资源，以产业化为目

的，迅速提升中卫市建筑节能领域的科技水平和核心竞争能力。

#### （四）强化建筑节能监管，完善建筑节能管理体制。

1. 加强建筑节能建材与设备产品的生产和市场监管，强化建筑工程全过程监管，杜绝监管盲点。实施建筑节能材料与设备产品的生产许可、产品能效标识制度和市场准入制度，加强落实限制淘汰性与推荐性使用材料与产品目录制度管理，同时加强市场监督检查和材料与设备产品进场的抽检，杜绝劣质产品进入施工现场。从建筑项目报建、设计招标、初步设计审查、施工图审查、施工过程监理、竣工验收备案以及交付使用后的全过程实施节能监管。完善配套政策，加强对材料生产企业、建设单位、设计单位、施工单位、监理单位、审图机构、能效检测单位、质量监督等各相关主体的监管力度，对采用劣质材料、偷工减料、违法施工、使用“阴阳图纸”等违规行为加大处罚力度，提高违法成本，严把节能质量关。

2. 完善组织，加强协调和管理，进一步完善建筑节能管理体制。**一是**完善组织体系。明确市、县（区）两级建筑节能管理对口单位关系和管理任务，市级建筑节能主管部门应加强对县（区）建筑节能主管部门的业务指导、目标考核等。**二是**加强协调沟通。增强相关职能部门之间建筑节能工作的协同，形成中卫市建筑节能整体目标、任务、配套政策的分解落实机制，以长效机制形式明确分工、有序开展各领域的节能工作。**三是**加强市场管理。明确建筑节能相关企业资质管理、节能材料与设备产品生产质量

管理、市场准入管理、节能施工质量监管、既有建筑的节能改造管理等管理流程。

3. 强化从业人员执业资格和企业专业资质管理。对施工队伍、技术人员、设计、监理人员、用能设备管理人员、政府管理人员及相关企业实行建筑节能资格、资质管理制度，使从业人员与企业能提升技术水平，确保节能工作效果。

### （五）加强政策调控力度，完善激励约束机制。

1. 加强建筑节能的经济政策调控，完善节能激励机制。一是建立建筑节能政府专项基金支持开展建筑节能领域系列工作，积极引导社会资源投入建筑节能产业。二是积极出台财税政策，对节能企业给予贷款、贴息或者税收优惠，对使用列入建筑节能优选目录的材料与产品给予政策优惠，对专业能源管理公司予以政策扶持等。三是加强金融制度创新，为节能改造市场开创新的融资环境，提供资金筹措优惠，创新投资盈利模式，引导社会资金投资建筑节能产业，以此推动建筑节能改造规模化、市场化、产业化发展。四是加强重点工程示范，积极发挥示范辐射效益。根据住房城乡建设部总体部署，落实国家《节能中长期专项规划》以及实现中卫市建筑节能规划目标，对高于现行节能标准的新建建筑、具有推广价值的既有建筑节能改造、有一定规模的可再生能源建筑应用、创建绿色建筑、探索低碳城区建设、新材料和新技术的综合项目、国家机关办公建筑和大型公共建筑监管平台建设等方面进行政策鼓励和支持，全面调动全社会参与和投入建筑

节能的积极性。

2. 加强对高能耗与重点能耗建筑的政策约束。一是对宾馆、商场等大型新建公共建筑实施建筑能耗核准制，从源头控制高能耗建筑的增量。二是建立既有公共建筑能耗定额制度，明确高峰负荷限额，实施建筑能耗公示制度。在能耗统计与能源审计的基础上，合理确定各类大型公共建筑的能耗定额标准，实施建筑能耗定额管理和建筑能耗公示制度，超过基本定额一定范围的，再进一步实施超定额加价制度，并限期进行能效分析与节能改造，以此约束高能耗建筑的发展。三是建立目标责任管理制度，对重点用能建筑将能耗列入目标责任管理，制定能源定额和支出限制，用具体明确的能耗目标约束建筑日常运行管理，并依照节能的实际情况予以奖励或惩罚。

3. 坚持“节能优先”的建设方针，贯彻节能激励机制。政府在制定和实施全市总体规划、城区规划、专项规划、产业规划、社区综合改造、小区修建等各类规划安排中，应充分体现激励节能的具体导向，避免城市建设过程中的大拆大建，造成浪费。

## （六）完善能效测评技术，推行能效测评标识制度。

1. 规范用能产品、设备的能效认证机制，推行能效等级市场准入制度。组织修订、完善用能产品的能效认证标准，拓展用能产品能效认证范围，包括建材与可再生能源系统材料等，提高市场准入能效标准，实施强制性市场准入制度。既有建筑必须提高用能设备的能效，逐步按照高能效标准采购新设备，实现既有建筑

用能设备的节能。

2.建立并逐步有序推广建筑能效测评标识制度。先对宾馆、商场、办公等高能耗建筑开展建筑能效等级评定，然后再对其他公共建筑以及居住建筑推行能效等级评定；先对新建建筑全面推行能效标识制度，然后再逐步对既有建筑开展能效等级评定，尤其既有建筑节能改造工程。对建筑围护结构的保温隔热性能、用能设备系统的效率、单位建筑面积的实际能耗指标进行检测评估，并以能耗指标为依据，对建筑实施不同等级的能效标识，定期向用户公布，帮助用户直观了解并判断建筑能效状况。

3.完善第三方公正、公平、公开的能效测评机制。进一步完善建筑能效检测评估技术与手段、规程、标准体系，加强技术集成研究，准确客观检测各种节能技术、产品以及措施的节能效益，分析整体效能。在现有的基础上，规范管理第三方能效测评机构，实施专业资质管理与职业资质管理制度，形成完整的行业节能检测认证体系，为能效测评标识制度推、节能改造评估认证提供公正科学的服务，引导建筑节能产业规范化发展。

## （七）加强宣传教育力度，增进建筑节能共识。

1.政府相关行业主管部门通过各种方式，如媒体、展览会、公益广告、节能宣传周、交流研讨、现场会、推广会等，针对性地组织建筑节能工作的宣传活动，向全社会宣传建筑保温隔热和节电、节水重大意义和有关政策，营造政府有效引导、企业自觉执行、公众积极参与的氛围。

2. 强化建筑节能教育基地常态化教育，加强对专业技术人员队伍的建设。开展系列技术专业培训，提高建筑建设与运行中开发商、设计单位、施工单位、监理单位等企业中技术主体对建筑节能重要性的认识，增强节能责任意识，提高建筑节能专业技术技能。同时建筑节能相关专业人员通过系统专业培训教育，提高从业人员对建筑节能系统性认识，增强建筑节能的全局观。

3. 加强节能科普宣传，普及建筑节能知识，提升市民大众的节能观念。有计划、有针对性地运用各种方法手段引导社会各方学习，掌握节能的科学方法，不断提高建筑节能技术与产品的透明度、认知度和接受度。让节能贴近市民，积极引导社会公众参与。

4. 加强节能示范试点的宣传，科普市民节能知识的同时，有效发挥示范工程的辐射效益，刺激潜在节能需求的培育与发展，促进节能理念的推广，推动节能技术产品的推广应用。

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

---

中卫市人民政府办公室

2023年3月15日印发